

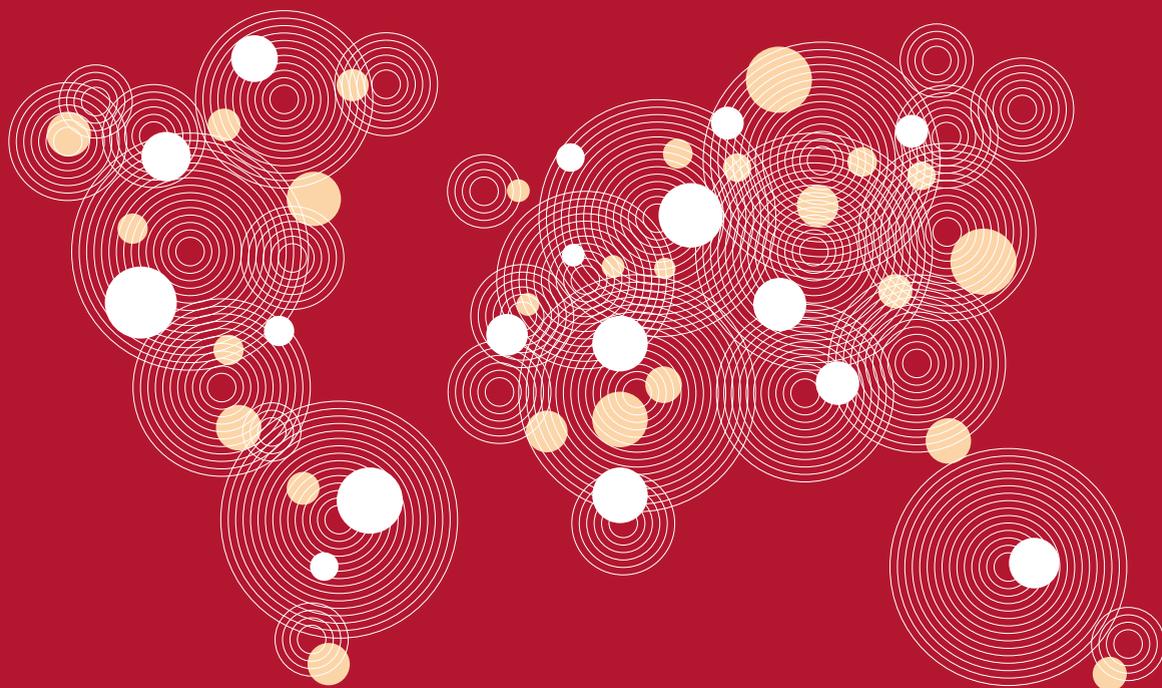
Cohesión Social
Liderazgo Público
Cooperación Internacional
Democracia
Derechos Humanos
Eficacia
Gestión del Conocimiento
Igualdad
Juventud
Instrumento de La Acción Exterior
Lucha Contra La Pobreza
Valores Europeos

M.07

memoria de actividades

FIIAPP

Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas







ÍNDICE

00 Patronato	006		
01 Introducción: Hacia un nuevo modelo de institución	010		
011 DIEZ AÑOS DE LA FIIAPP: UN BALANCE POSITIVO PARA AFRONTAR EL FUTURO	013		
012 EJES DE LA ACCIÓN DE LA FIIAPP: CIUDADANÍA, COHESIÓN SOCIAL, INSTITUCIONES	016		
013 LA FIIAPP COMO ACTOR ESTRATÉGICO PARA LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA	018		
02 ¿Qué hace la FIIAPP?	021		
021 PROGRAMAS ESTRATÉGICOS	022		
Programa de Hermanamientos	023		
Programa de EUROsociAL	026		
Programa de Liderazgo Público	036		
Programa de Investigación y Análisis Aplicado	048		
Programa de Migración y Desarrollo	052		
		022 PROGRAMAS DE ASISTENCIA TÉCNICA PÚBLICA	058
		Área de Europa	060
		Área del Mediterráneo y África Subsahariana	066
		Área de América Latina y Asia	072
		03 ¿Cómo trabaja la FIIAPP?	079
		031 EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA EN 2007 Y PREVISIONES PARA EL AÑO 2008	080
		032 ORGANIZACIÓN	082
		Organigrama de la Fundación	082
		Recursos Humanos	083
		033 RELACIONES INSTITUCIONALES	086
		Participación en EUNIDA	086
		Colaboración con France Coopération Internationale	090
		Colaboración con el Instituto Nacional de Estadística INE	094
		Listado de convenios firmados por la FIIAPP en el año 2007	098

PATRONATO 2007

Presidenta

Sra. Dña. M^a Teresa Fernández de la Vega Sanz
Vicepresidenta Primera del Gobierno

Vocales

Sr. D. Miguel Ángel Moratinos Cuyaubé
Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación

Sr. D. Mariano Fernández Bermejo
Ministro de Justicia

Sra. Dña. M^a Teresa Fernández de la Vega Sanz
Ministra de la Presidencia

Sra. Dña. Elena Salgado Méndez
Ministra de Administraciones Públicas

Sra. Dña. Leire Pajín Iraola
Secretaria de Estado de Cooperación Internacional

Sr. D. Alberto Navarro González
Secretario de Estado para la Unión Europea

Sr. D. Julio Pérez Hernández
Secretario de Estado de Justicia

Sr. D. Francisco Caamaño Domínguez
Secretario de Estado de Relaciones con las Cortes

Sr. D. Enrique Guerrero Salom
Director Adjunto del Gabinete de la Presidencia de Gobierno

Sra. Dña. Susana Peri Gómez
Subsecretaria de Justicia

Secretario

Sra. Dña. Juana M^a Lázaro Ruiz
Subsecretaria de Economía y Hacienda

Sr. José Antonio Benedicto Iruñ
Subsecretario de Administraciones Públicas

Sra. Dña. Mercedes Elvira del Palacio Tascón
Secretaria General para la Administración Pública

Sr. D. Juan Pablo de Laiglesia y González de Peredo
Secretario General de la Agencia Española de Cooperación Internacional

Sra. Dña. Aurora Díaz-Rato Revuelta
Directora General de Cooperación con Iberoamérica

Sr. D. Ricardo Martínez Vázquez
Director General de Cooperación con África, Asia y Europa Oriental

Sr. D. José Álvarez Junco
Director del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

Sr. D. Francisco Ramos Fernández-Torrecilla
Director del Instituto Nacional de Administración Pública

PATRONATO 2008

Presidenta

Sra. Dña. M^a Teresa Fernández de la Vega Sanz
Vicepresidenta Primera del Gobierno

Vocales

Sr. D. Miguel Ángel Moratinos Cuyaubé
Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación

Sr. D. Mariano Fernández Bermejo
Ministro de Justicia

Sra. Dña. M^a Teresa Fernández de la Vega Sanz
Ministra de la Presidencia

Sra. Dña. Elena Salgado Méndez
Ministro de Administraciones Públicas

Sra. Dña. Soraya Rodríguez Ramos
Secretaria de Estado de Cooperación Internacional

Sr. D. Diego López Garrido
Secretario de Estado para la Unión Europea

Sr. D. Julio Pérez Hernández
Secretario de Estado de Justicia

Sr. D. Francisco Caamaño Domínguez
Secretario de Estado de Asuntos Constitucionales y Parlamentarios

Sra. Dña. Mercedes Elvira del Palacio Tascón
Secretaria de Estado para la Administración Pública

Sr. D. José Miguel Vidal Zapatero
Director Adjunto del Gabinete de la Presidencia del Gobierno

Secretario

Sra. Dña. Susana Peri Gómez
Subsecretaria de Justicia

Sra. Dña. Juana M^a Lázaro Ruiz
Subsecretaria de Economía y Hacienda

Sr. D. José Antonio Benedicto Iruñ
Subsecretario de Administraciones Públicas

Sr. D. Juan Pablo de Laiglesia y González de Peredo
Director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Sra. Dña. Consuelo Femenía Guardiola
Directora de Cooperación para América Latina y el Caribe

Sra. Dña. María del Carmen Moreno Raymundo
Directora de Cooperación con África, Asia y Europa Oriental

Sra. Dña. Paloma Biglino Campos
Directora del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

Sra. Dña. Pilar Arranz Notario
Directora del Instituto Nacional de Administración Pública

01

INTRODUCCIÓN: HACIA UN NUEVO MODELO DE INSTITUCIÓN

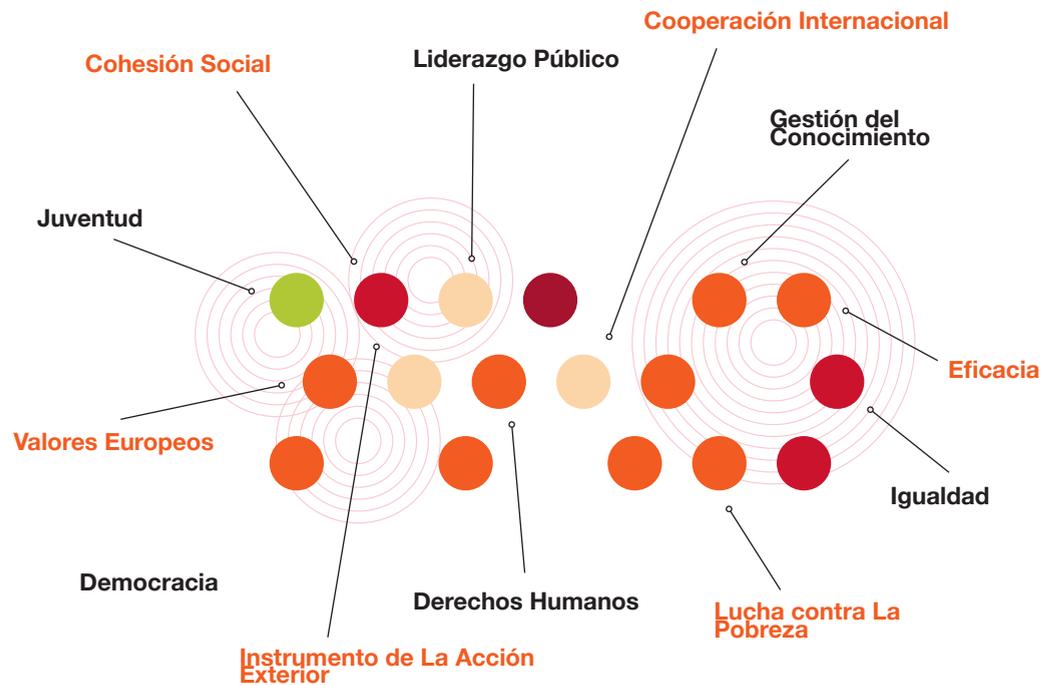
- 011. Diez años de la FIIAPP: Un balance positivo para afrontar el futuro
- 012. Ejes de la acción de FIIAPP: Ciudadanía, cohesión social, instituciones
- 013. La FIIAPP como actor estratégico para la gobernabilidad democrática

En el ejercicio 2007 la FIIAPP cumple diez años de actividad que han hecho de ella un actor clave en la Cooperación Española y europea para la gobernabilidad democrática. La importancia que ha ido cobrando este ámbito de la cooperación en la agenda internacional se ha visto correspondido con el crecimiento de la institución, que ha sabido dar respuesta desde lo público a las necesidades y desafíos de un mundo en constante cambio.

El nuevo escenario global requiere ser abordado desde una perspectiva pública que permita garantizar las grandes conquistas cívicas del siglo XX y expandirlas a aquellos países que, por unas u otras circunstancias, han visto retrasado su progreso económico, político y humano. En este contexto, la capacitación de los poderes públicos juega un papel esencial para cualquier proceso de desarrollo, ya que repercute de forma directa en los ciudadanos y ciudadanas, en su capacidad para ejercer sus derechos de forma positiva y construir así sociedades comprometidas con un proyecto común. España representa uno de los mejores ejemplos de cómo se debe gestionar de forma solidaria e incluyente una transición política, económica y social hacia un sistema democrático y una economía de mercado: todo un modelo de referencia para otros países que emprenden procesos de reforma similares.

El crecimiento de la FIIAPP en los últimos años demuestra hasta qué punto la experiencia española se ha convertido en el paradigma del buen gobierno. Nuestros socios europeos, africanos, asiáticos o latinoamericanos acuden a nosotros para solicitar actuaciones de cooperación que les permitan llevar a buen puerto sus propias iniciativas de fortalecimiento institucional. Para ello nosotros les ofrecemos nuestro capital más valioso: el saber hacer y la experiencia de la Administración Pública Española.

Las herramientas informáticas son un elemento clave para la gestión del conocimiento pero no pueden suplir el factor humano, esa aportación fundamental que realizan los funcionarios y funcionarias con sus misiones al extranjero. Por eso, conscientes del esfuerzo que hacen las instituciones españolas al poner su personal al servicio de proyectos de cooperación, nuestro mayor empeño consiste en optimizar el capital humano público de nuestro país. La única forma de hacerlo es actuar de manera selectiva, destinando los recursos a aquellas acciones que la Cooperación Española considera merecedoras de un esfuerzo institucional y que garanticen un impacto real, ya que la mejor recompensa que cabe esperar de los proyectos es que resulten de utilidad para los destinatarios finales.



La FILAPP es un instrumento de la Acción Exterior y de la Cooperación Española y como tal pretende ser, ante todo, útil. El balance del ejercicio 2007 demuestra que lo somos, tanto para las instituciones que conforman el sistema de cooperación español como para aquellas que nos eligen como instrumento de su proyección exterior. Pero también lo somos para Europa, tal y como lo demuestra nuestra capacidad para formar alianzas estratégicas con las principales instituciones de cooperación europeas como FCI o GTZ, nuestro liderazgo activo en redes extremadamente útiles como EUNIDA o nuestro papel impulsor en la aplicación de los Hermanamientos a la Política de Vecindad. De ahí que la Comisión Europea confíe en nosotros para coordinar EUROsociAL, su principal programa de cooperación para la cohesión social en América Latina, o nos reconozca como un interlocutor especialmente eficaz para trabajar en Migración y Desarrollo.

Todo esto ha sido posible gracias a una combinación de nuestra vocación europeísta y de nuestra convicción en el proceso de ordenación y racionalización que hace tres años emprendió la Cooperación Española. Cada vez tenemos más claro lo que hacemos y por qué lo hacemos, un síntoma de madurez que implica a su vez una toma de conciencia sobre nuestra responsabilidad institucional. Haciendo balance del ejercicio 2007, y después de confirmar el reconocimiento de todos los socios que cuentan con nosotros, podemos permitirnos mirar hacia el futuro con la confianza del trabajo bien hecho y la seguridad de estar contribuyendo a construir una España más solidaria, una Europa más unida y un mundo más justo.

011 . Diez años de la FILAPP: Un balance positivo para afrontar el futuro

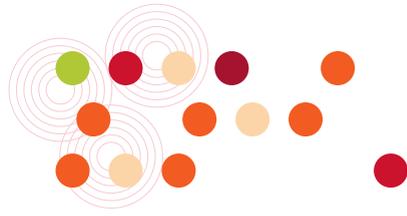
Esta memoria de actividades corresponde al ejercicio 2007, pero tratándose del 10º Aniversario de la Fundación resulta inevitable detenerse un instante para analizar su evolución con la debida perspectiva. Si bien la realidad del presente debe servirnos para mirar atrás y hacer balance de esta década de actividad, también representa una oportunidad para afrontar el futuro con confianza y lucidez. Esa misma lucidez que demostraron los impulsores de la institución al redactar unos estatutos cuyos objetivos fundacionales supieron anticipar las necesidades que plantearía para España el nuevo escenario global.

Sin embargo, todo crecimiento lleva su tiempo, y los primeros años de la institución se caracterizaron por la necesidad de generar sus propios recursos y encontrar un lugar propio en el seno de la Administración Pública. La gran oportunidad llegó con la asignación de la competencia para gestionar los proyectos de Hermanamiento adjudicados a España, un mandato que acabó suponiendo el primer punto de inflexión en la trayectoria institucional: los resultados obtenidos en el programa y el grado de implicación demostrado por las Administraciones Públicas españolas supera-

ron con creces todas las expectativas, situando nuestro país en el cuarto lugar por número de proyectos ejecutados y afianzando nuestra presencia en todos los que, a día de hoy, ya son nuevos Estados Miembros y socios en el gran proyecto europeo.

El consiguiente incremento de los fondos gestionados, el establecimiento de un cauce de interlocución permanente con la Comisión Europea y la progresiva creación de una amplia red de contactos con embajadas y otras agencias de cooperación sirvieron, por un lado, para ampliar y profundizar la influencia de España en el exterior y, por otro para que la FILAPP se fuera ganando la confianza de sus principales socios: todas las instituciones de la Administración Pública española, tanto estatal como autonómica, empezaron a considerarnos como un instrumento útil para proyectar su experiencia y conocimiento en el exterior:

En los años siguientes la Fundación fue aumentando su volumen de recursos aunque su papel era de receptor de proyectos más que de promotor de los mismos: Gestionaba aquellos que le eran asignados y trataba de generar toda la actividad posible teniendo como



referencia única los ingresos. En tales circunstancias no podía ni ser selectiva ni perseguir la debida coherencia con los objetivos de la Cooperación Española.

Será en el marco del proceso de ordenación, sistematización y alineamiento emprendido por el sistema de cooperación español a partir del Plan Director 2005-2008 cuando se producirá el segundo punto de inflexión en la evolución de la FIAPP. A través de la asignación de una Subvención Nominativa por parte de la AECID, la Fundación pasa a ejercer un papel de mayor relevancia en la cooperación, y más concretamente en el sector de la gobernabilidad. Lo importante ya no es sólo la cantidad de proyectos ejecutados, sino la calidad

de los mismos, es decir, su pertinencia en relación con los parámetros establecidos por la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional. A partir de entonces, la FIAPP pasa a estar en condiciones de elegir aquellas actuaciones que merecen un esfuerzo por parte de la Administración Pública. En definitiva, adopta un papel "activo" que, gracias a la financiación de su estructura, ya no sólo le permite, sino que le exige, discriminar oportunidades y asegurar que los proyectos en que se impliquen las instituciones españolas se corresponden con las prioridades de nuestra Acción Exterior.

Como consecuencia de esta nueva dinámica se constituyen los Programas Estratégicos en aquellas áreas clave que, o bien venían avaladas por éxitos precedentes, o bien necesitaban la clase de reacción rápida y flexible que la FIAPP podía ofrecer. Es así como se constituyó el Programa de Migración y Desarrollo, que con sólo dos años de funcionamiento ha servido para posicionar a la Fundación como un interlocutor especialmente válido para dotar de un enfoque integral a las distintas estrategias sectoriales que conforman las políticas de migración y desarrollo. El Programa EUROSociAL, por su parte, está logrando transformar el debate abierto en torno a la cohesión social en América Latina en una red de conocimiento donde el intercambio de buenas prácticas empieza a plasmarse en resultados concretos.

El Programa de Hermanamientos merece una mención especial porque en 2007 también cumple diez años,

una década que ha servido para dar un nuevo impulso a la Asistencia Técnica Pública y promover la participación de los verdaderos expertos en gestión pública, los funcionarios y funcionarias, en la reforma institucional de los países en desarrollo. La amplia experiencia adquirida en estos proyectos ha permitido al Departamento de Programas de Cooperación, el aparato locomotor de la institución, extender su actividad a otras fórmulas de licitación y contratación que representan nuevas oportunidades para las Administraciones Públicas y que cada año van cobrando mayor peso en el funcionamiento diario de la Fundación.

Pero este aumento en las capacidades operativas no ha ido en detrimento de la labor difusora y formativa de la FIAPP; al contrario, el Programa de Liderazgo Público ha ampliado su oferta, abriendo nuevos espacios de diálogo para que los futuros líderes de América Latina puedan compartir los valores de la democracia, el Estado de Derecho y la cohesión social.

Para alcanzar el grado óptimo de rendimiento de estos Programas Estratégicos no pueden funcionar como elementos aislados, sino que deben ser abordados desde una perspectiva transversal que permita obtener el mayor número de sinergias y adecuar sus actuaciones a los documentos programáticos de la Cooperación Española. Con este propósito, durante el año 2007 se ha reforzado al Departamento Técnico, cuya misión consiste en asegurar la consistencia, coherencia y pertinencia de todas las actuaciones de la Fundación.

012 . Ejes de la acción de FIIAPP:

Ciudadanía, cohesión social e instituciones

acierto este carácter abierto y evolutivo del sector, lo cual requiere una flexibilidad y una capacidad de reacción que se han convertido en las principales características de la FIIAPP. Pero para que esta agilidad operacional sea eficiente es necesario tener ciertos conceptos especialmente claros, o lo que es lo mismo, partir de unos valores que definan nuestra acción.

A lo largo de 2007, y con motivo de la redacción del libro conmemorativo del 10º Aniversario, la FIIAPP ha conseguido identificar los ejes básicos y comunes a todas sus actuaciones. No es accidental que esos tres ejes coincidan con los principales logros de la España democrática, los ingredientes que han hecho de nuestro país esa receta que pretendemos compartir: La ciudadanía, la cohesión social y las instituciones.

La ciudadanía ocupa un primer lugar porque el destino último y razón de todo gobierno son los ciudadanos y ciudadanas. Cualquier proceso de cambio debe ser dirigido por ellos y para ellos. Cuantos más espacios de diálogo y participación se abren, más se implica la sociedad civil, revelando un potencial transformador que traduce los procesos en resultados. Si creemos firmemente en que el ciudadano debe participar de lo público es porque lo público le pertenece; por eso debe ejercer sus derechos de manera activa, construyendo ciudadanía por medio del compromiso con una sociedad que no sólo permita, sino que promueva, un auténtico desarrollo humano.

Si bien la abundancia de definiciones de gobernabilidad, e incluso de términos que hacen referencia a un mismo concepto (gobernanza, buen gobierno...), puede plantear ciertos problemas de índole teórica, la experiencia práctica que hemos ido adquiriendo en la FIIAPP nos ha demostrado que esa indefinición no sólo no es perjudicial, sino que puede resultar saludable. La gobernabilidad exige ser pensada de forma constante, y cualquier definición debería ser reelaborada de manera continua para dar cabida a los nuevos fenómenos que van surgiendo —o que se van identificando— a lo largo de los procesos democráticos.

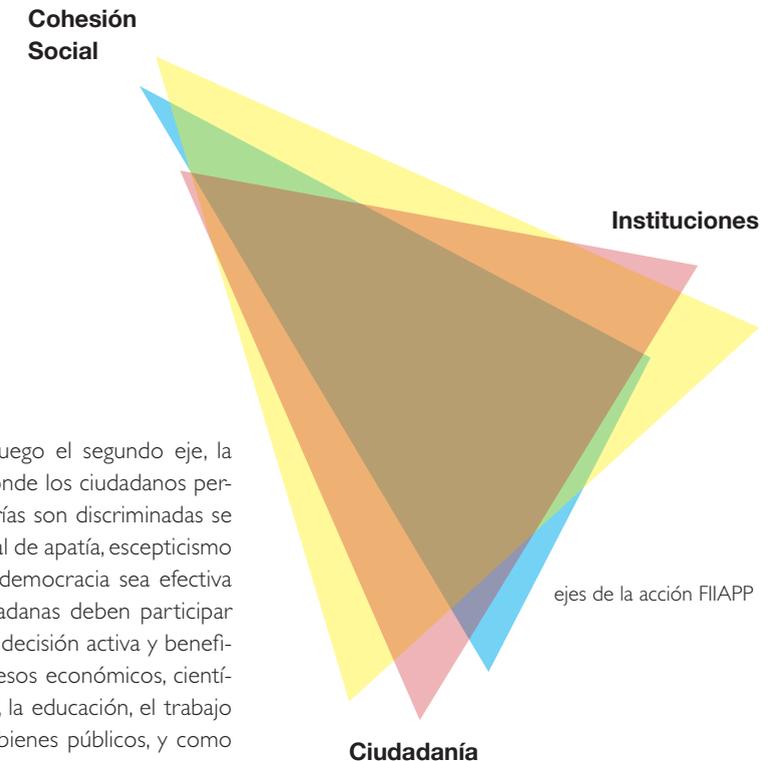
La Estrategia de Gobernabilidad Democrática, Participación Ciudadana y Desarrollo Institucional de la Cooperación Española para el Desarrollo, aprobada a principios de 2008, ha sabido reflejar con mucho

Y aquí es donde entra en juego el segundo eje, la cohesión social, ya que allí donde los ciudadanos permanecen aislados y las minorías son discriminadas se produce un fenómeno general de apatía, escepticismo y desencanto. Para que una democracia sea efectiva todos los ciudadanos y ciudadanas deben participar en ella a través de cauces de decisión activa y beneficiarse por igual de los progresos económicos, científicos y tecnológicos. La salud, la educación, el trabajo o el acceso a la justicia son bienes públicos, y como tal deben estar al servicio de la ciudadanía. Es un hecho probado que donde no existe cohesión social el poder pasa a ser ejercido por grupos de interés que, por definición, buscan el beneficio propio y no el colectivo. De ahí que la FIIAPP ponga tanto empeño en compartir con los futuros líderes de América Latina la importancia que tiene para el desarrollo la reducción de brechas sociales, un objetivo que sólo resulta factible con la elaboración de políticas públicas justas y equitativas.

Para que esas políticas sean efectivas deberán ser ejecutadas por unas instituciones eficaces, responsables, incluyentes y transparentes. A ellas les corresponde garantizar que la ciudadanía pueda ejercer sus derechos y participar en los asuntos públicos, además de propiciar las condiciones para generar bienestar; ri-

queza y oportunidades. Su papel es tan importante que merecen una atención permanente y una actitud de constante modernización y reforma para atender a las nuevas realidades sociales.

Trabajando en estos tres ejes la FIIAPP asegura una coherencia fundamental en sus actuaciones de cooperación, donde tienen cabida tanto grandes programas con un enfoque amplio y objetivos a largo plazo como pequeños proyectos de alcance eminentemente técnico y resultados inmediatos. Todas las modalidades son aptas para fomentar el desarrollo siempre que este sea planteado desde una perspectiva sostenible, equitativa y, sobre todo, humana.



013. La FIIAPP

como actor estratégico para la gobernabilidad democrática

"La FIIAPP es un actor de la política de cooperación española en el sector de gobernabilidad democrática capaz de movilizar conocimiento y gestión pública en aquellos sectores relacionados con la construcción de ciudadanía, instituciones, democracia, buen gobierno y promoción de políticas públicas. En el ámbito del fortalecimiento institucional, FIIAPP ha desarrollado dos programas novedosos que han potenciado el perfil europeísta de la Cooperación Española: el programa de hermanamientos y el Programa EUROsociAL. Adicionalmente, el servicio que presta a todas las administraciones públicas involucradas en el sector y que realizan actividades de cooperación internacional (incluyendo las Administraciones Autonómicas) convierte a esta Fundación en un actor estratégico en el sector de la gobernabilidad."

Estrategia de Gobernabilidad Democrática, Participación Ciudadana y Desarrollo Institucional de la Cooperación Española para el Desarrollo

La definición de los ejes de acción de la FIIAPP se enmarca en la Estrategia Sectorial definida por la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional. El incremento del porcentaje del P.I.B. destinado a cooperación al desarrollo no era sólo una promesa electoral, sino el resultado de un proyecto de país que busca contribuir a un mundo más justo, donde los ciudadanos y ciudadanas puedan desarrollarse plenamente.

Por ello, este aumento en el volumen de recursos disponibles debía ir acompañada de reformas que hicieran posible la adecuada gestión de los mismos. De ahí que la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo (DGPOLDE) haya sido

dotada de medios acordes con la dimensión de la tarea encomendada y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), por su parte, haya culminado un proceso de mejora que, entre otras cuestiones, potencia la puesta en valor de su personal especializado y de su red de oficinas técnicas en el exterior. Esto demuestra cómo las instituciones del sistema de cooperación español se están adaptando a una nueva realidad que ya ha dejado de ser circunstancial y se ha consolidado como la nueva imagen de España en el mundo: Una España solidaria, con unos fondos de cooperación acordes a la voluntad y compromiso de la ciudadanía y coherentes con su desarrollo económico y con un compromiso firme por el diálogo multilateral.

En este escenario la FIIAPP contribuye a la política pública de cooperación al desarrollo poniendo a disposición de todas las instituciones españolas su capacidad operativa y su experiencia en la ejecución de proyectos con financiación multilateral. La estructura interna de la Fundación ha demostrado suficiente flexibilidad para acoger nuevos Programas Estratégicos sin reducir el rendimiento de sus otras actividades: El Departamento de Programas de Cooperación sigue creciendo y mejorando sus procedimientos para ofrecer a las instituciones españolas un servicio caracterizado por la dedicación exclusiva, la atención directa y unos niveles de gran eficacia y diligencia.

Aún siendo altamente competitivo, el sector de la Asistencia Técnica Pública ofrece continuas oportunidades para trabajar en equipo. Esa es la filosofía que inspira el modelo de institución que ha empezado a perfilarse en el ejercicio 2007. Una Fundación activa en la recepción y generación de información y que cuenta con los mejores expertos públicos debe crear mecanismos que hagan posible su implicación más allá de proyectos puntuales. Ya que los funcionarios y funcionarias que movilizamos son lo que más valoramos -no sólo nosotros sino también nuestros socios- queremos ofrecerles un servicio de calidad. Pero también queremos que ellos contribuyan con su experiencia a nuestra actividad cotidiana. Si hasta el momento hemos sido capaces de compartir con otros países el conocimiento de las instituciones españolas, ahora nos proponemos gestionarlo de tal forma que podamos sacar el mayor partido a sus esfuerzos. Eso nos permitirá alcanzar un objetivo fundamental: La optimización de los recursos de la Administración Pública española.

Por otra parte, la FIIAPP es consciente del papel de coordinación que juega entre actores que reclaman su liderazgo activo en muchas materias. Esta labor de coordinación operativa en el seno de la Unión Europea ya no se limita a las relaciones con la Comisión,

sino a los vínculos creados con las agencias de cooperación bilateral de muchos Estados Miembros. La red de la FIIAPP en Europa es el fruto de diez años de actividad intensa y es ahora, al verse consolidada, cuando le permite sellar alianzas estratégicas. Gracias a EUNIDA, las agencias de cooperación europeas han tomado conciencia del papel estratégico que pueden jugar en su relación con Bruselas cuando unen sus fuerzas. De ahí que la FIIAPP se proponga una mayor presencia allí donde se toman decisiones tan relevantes para nuestra actividad. Nuestra función como "vaso comunicante" entre ambos sistemas de cooperación, el español y el europeo, se verá potenciada al participar desde el inicio en aquellos procesos de decisión que tanto nos afectan.

02

¿QUÉ HACE LA FIIAPP?

021. PROGRAMAS ESTRATÉGICOS
Programa Hermanamientos
Programa EUROsociAL
Programa Liderazgo Público
Programa Migraciones y Desarrollo

022. PROGRAMAS DE ASISTENCIA
TÉCNICA PÚBLICA
Introducción
Area de Europa
Area del Mediterráneo y Africa Subsahariana
Area de América Latina
Area de Asia y Pacífico

EL PROGRAMA DE HERMANAMIENTOS

El programa de *Twinning* o Hermanamientos fue creado en 1997 por la Comisión Europea con el objeto de asistir a las Administraciones Públicas de los países candidatos en la adopción del acervo comunitario y la consiguiente reforma de sus instituciones, basándose en el apoyo de uno o varios Estados Miembros a la Administración Pública del país beneficiario. A través de este mecanismo para el establecimiento de relaciones entre instituciones de los distintos países se genera un flujo constante de intercambio de experiencias, conocimiento e información.

En la actualidad, y debido al éxito cosechado en la reciente ampliación, el programa de Hermanamientos se ha integrado, no sólo en el Nuevo Instrumento Pre-Adhesión, sino también en el ámbito de las Políticas de Vecindad y de Gran Vecindad de la Unión Europea. En este último caso, el objetivo que se persigue no es su inmediata adhesión a la Unión Europea, sino la creación de nuevos Acuerdos de Asociación que permitan estrechar los lazos económicos y políticos entre ambas regiones a través de sus instituciones.

La experiencia de la FIIAPP nos sitúa como cuarto Estado Miembro a razón de número de proyectos twinning adjudicados, por detrás de Alemania, Francia y Reino Unido. Desde los inicios del programa en 1997, la Fundación ha participado de forma activa a través de más de 200 proyectos ejecutados y/o en fase de ejecución, siendo el único Estado Miembro de los antiguos 15 que ha tenido presencia en todos los países candidatos.

Este éxito de presencia española a través de sus Administraciones Públicas, sólo ha sido posible gracias a la colaboración de las instituciones españolas, que se han mostrado dispuestas a prescindir de expertos de alto nivel en aras de la cooperación para el desarrollo durante periodos de tiempo determinados y sin recibir compensación alguna por dicha colaboración.

Es justo pues reconocer, junto a la solidaridad institucional, el esfuerzo personal realizado por los funcionarios y funcionarias que se desplazan a los países beneficiarios del programa y que lo hacen en unas condiciones laborales difíciles y con un régimen retributivo inferior al que tendrían en un programa de asistencia técnica internacional ordinario. Circunstancias a las que hay que añadir las escasas facilidades que encuentran a su regreso para continuar su carrera profesional ya que a menudo esta estancia en el exterior supone un brusco corte en su trayectoria administrativa. En este sentido, nuestro compromiso de futuro es seguir trabajando para generar mecanismos cada vez más eficientes que permitan mantener la presencia española en estos proyectos.

Desde una perspectiva global, nuestra participación en el Programa de Hermanamientos ha de ser entendida como una herramienta de proyección de la Acción Exterior en el marco de la cooperación. El esfuerzo realizado hasta la fecha ha dado sus frutos ya que la Administración Pública española es identificada con los valores de la profesionalidad y la capacidad de trabajo, que ayuda a mejorar la calidad de la democracia en los países receptores.

¿Cómo funciona el Programa de Hermanamientos?

La metodología de trabajo del Programa de Hermanamientos constituye una de sus principales fortalezas. La FIIAPP como gestora del programa en España, se ha ganado el reconocimiento de los distintos actores que intervienen en un hermanamiento; no sólo ante la Comisión Europea y las Unidades de Contratación de los Países Candidatos (CFCU), sino ante las instituciones públicas receptoras y prestatarias de los servicios de asistencia técnica. En el marco del programa la FIIAPP tiene encomendadas las siguientes funciones:

- Información general sobre el Programa de Hermanamientos y sobre aspectos concretos de los proyectos.
- Apoyo a la preparación de propuestas.
- Apoyo al Punto Nacional de Contacto en la identificación de candidatos para Consejero Residente.
- Negociación y elaboración de los convenios y contratos de hermanamiento.
- Gestión financiera, administrativa y contable de todos los proyectos (incluyendo la contratación de los Consejeros), pago a expertos de corto plazo, compras y contrataciones necesarias en cada uno de los proyectos.
- Elaboración de los expedientes trimestrales de rendición de cuentas a las CFCU en cada País Candidato.
- Supervisión trimestral de la evolución financiera de cada uno de los proyectos.

Además de las excelentes y fluidas relaciones mantenidas con la Comisión Europea tanto en Bruselas como en las distintas Delegaciones de los Países de Europa Central y Oriental, la FIIAPP ha creado también una red importante de comunicación y colaboración con las CFCU. Y, por supuesto, gracias a muchos años de trabajo conjunto ha ido consolidando una estrecha relación de confianza con las Administraciones Públicas españolas.

EVOLUCIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS DE HERMANAMIENTOS DE LA FIIAPP



Fuente: Elaboración propia

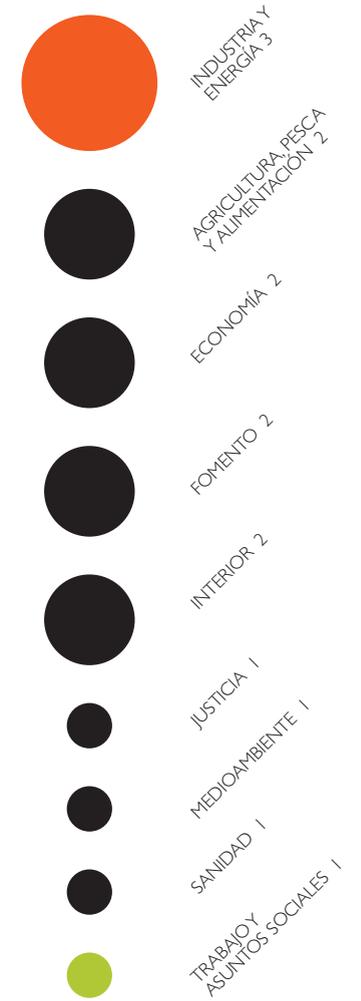
Iniciativas en el año 2007

Durante el ejercicio 2007 hemos seguido trabajando activamente en la misma dinámica de años anteriores con la presentación de 43 propuestas, habiendo resultado **adjudicatarios de 12 proyectos** en la región **Europa** y **1 proyecto en el Mediterráneo**. El ingreso de diez nuevos Estados Miembros en 2004 y otros dos en 2007 ha aumentado la competencia de cara a la adjudicación de nuevos proyectos. Considerando estas circunstancias y el hecho de que en 2007 fueron circuladas un número considerablemente menor de ofertas (223 frente a las 281 de 2006) el importe de gestión alcanzado en el ejercicio (10.772.088,40 €) demuestra que España sigue siendo uno de los principales referentes del programa (ver gráfico).

Tanto desde el punto de vista del número de proyectos como por el volumen de recursos desplazados, los nuevos Estados Miembros procedentes de Europa Central y Oriental siguen concentrado la mayor parte de las actividades del Programa de Twinning en el año 2007. Destaca el esfuerzo realizado en el año 2007 en Bulgaria y Rumania que supone la consolidación, en el marco de la adhesión definitiva de estos países, de una trayectoria de cooperación muy intensa que ha venido desarrollándose a lo largo de los últimos años. Destaca asimismo el caso de Polonia, donde hemos sido adjudicatarios en 2007 de tres nuevos proyectos (Twinning Light) que versan sobre materias cada vez más específicas y que requieren un alto grado de especialización.

Del mismo modo, la FIIAPP está contribuyendo en la Política Europea de Vecindad, de varios proyectos de Hermanamientos en el área del Mediterráneo y a través del desarrollo de los Balcanes, demostrando una participación cada vez más activa en los procesos de adhesión de Turquía y Croacia.

DISTRIBUCIÓN DE LOS PROYECTOS TWINNING POR SECTOR



PROGRAMA EUROsociAL

EUROsociAL es el Programa Regional de la Comisión Europea para el fomento de la cohesión social en América Latina. Su objetivo es fortalecer las políticas e instituciones públicas generadoras de cohesión social en cinco ámbitos: la justicia, la educación, la salud, la fiscalidad y el empleo. Como responsable de la Oficina de Coordinación del Programa, la FIIAPP se ocupa de la coordinación del conjunto de las actividades desarrolladas por los cinco sectores. Además, la FIIAPP también desempeña el liderazgo del consorcio que ejecuta las actividades en el sector Justicia. Ambas tareas ofrecen a la Fundación, y a través de ella al Gobierno de España, la oportunidad de participar en un proceso de diálogo de alto nivel esencial para configurar la agenda del desarrollo latinoamericano en el futuro inmediato.

El diálogo estratégico institucionalizado entre la Unión Europea y América Latina, y, muy particularmente las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno de Guadalajara (2004) y Viena (2006), ha hecho de la cohesión social un elemento esencial de la relación entre ambas regiones tanto en su dimensión política como de la cooperación al desarrollo. En este sentido, EUROsociAL está cumpliendo las expectativas depositadas en el Programa, ya que está contribuyendo a generar:

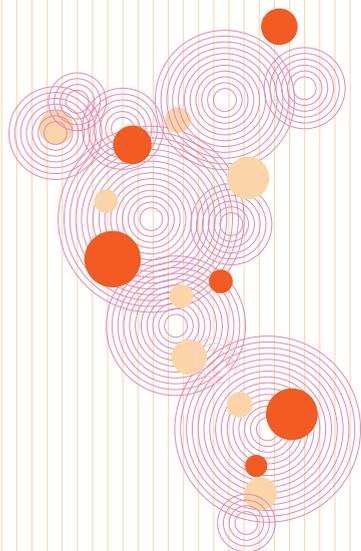
1. **Dinámicas en los poderes públicos de la región latinoamericana conducentes a un mayor progreso social.**
2. **Consensos políticos de amplia base necesarios para el diseño y ejecución de políticas públicas que promuevan la cohesión social.**

Gracias, en gran medida, al nivel de concreción aportado por el Programa EUROsociAL, durante el ejercicio 2007 la cohesión social se ha transformado en un tema clave de las agendas de gobierno, de los organismos multilaterales y de la cooperación internacional, especialmente la de la Comisión Europea. El nuevo documento de programación regional establece que en el período 2007 – 2013 los recursos que la Comisión invertirá para este fin superarán los 900.000.000 €, unos 150.000.000 €, por año, tanto en programas regionales como bilaterales. Este nuevo contexto obliga a redefinir el espacio que EUROsociAL puede y debe ocupar en el futuro inmediato, puesto que ya no se trata de la única iniciativa que, de manera explícita, aborda la cohesión social como objetivo.



Iniciativas en el año 2007

El ejercicio 2007 ha sido el segundo de pleno funcionamiento de los cuatro previstos para el Programa y ha supuesto la consolidación de la metodología de actuación, la detección de los primeros resultados concretos de la acción, el establecimiento de contactos con los responsables de los nuevos gobiernos en la región y el desarrollo de casi 60 nuevos intercambios. Los "indicadores de gestión" del Programa a noviembre de 2007, arrojan las siguientes cifras:



Actividades

Nº de actividades de intercambios realizadas	107
--	------------

Instituciones

De América Latina	466
De Europa	141
Total	607

Participantes

De América Latina	3.189
De Europa	664
Total	3.853

Estas cifras implican, con respecto a los datos de 2006, un incremento muy significativo, sobre todo en el número de personas participantes en los intercambios.

	Diciembre 2006	Noviembre 2007	Incremento Porcentual
Intercambios	49	107	118%
Instituciones	347	607	75%
Participantes	1.478	3.853	161%

La ejecución financiera total para el conjunto del Programa asciende a un 35%, con importantes oscilaciones entre los proyectos sectoriales².

	Presupuesto total (€)	Ejecución a noviembre 2007 (€)	Ejecución Presupuestaria
Coordinación	3.000.000	1.498.340	50%
Educación	8.031.250	2.057.084	26%
Empleo	1.250.000	843.173	67%
Fiscalidad	8.031.250	3.244.557	40%
Justicia	8.031.250	3.221.606	40%
Salud	8.031.250	1.722.783	21%
Total	36.375.000	12.587.643	35%

² Datos proporcionados por las Unidades de Coordinación Ejecutiva de los Sectores. Coordinación y Justicia, datos reales a 4 de diciembre de 2007; Educación y Empleo, datos reales a 1 de noviembre de 2007; Fiscalidad, estimación a 31 de diciembre de 2007; Salud, estimación a 1 de noviembre de 2007.



La consolidación de la metodología de actuación para los intercambios ha propiciado el desarrollo de instrumentos nuevos, por parte de la Oficina de Coordinación, para la ejecución de proyectos piloto y para el seguimiento y evaluación de resultados.

El Programa también ha avanzado en la definición de un marco conceptual común a través de un taller interno intersectorial. Éste derivó en la preparación de un documento de base que fue presentado en el II Encuentro Internacional de Redes EUROsociAL que se celebró del 25 al 28 de junio del 2007 en el Centro de Formación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo en la ciudad de Antigua, Guatemala.

Dicho Encuentro fue nuevamente un hito en el desarrollo del Programa. Reunió a 380 personas del conjunto de países e instituciones involucradas en el Programa para debatir "los pilares de la cohesión social" (surgidos del marco conceptual). La reunión fue sin duda útil para transmitir ideas clave, avanzar en la sensibilización, desarrollar algunas ideas intersectoriales y para que cada sector definiera intercambios para el futuro.

Difusión

Este ejercicio 2007 se ha realizado un esfuerzo, todavía incipiente, para dar a conocer el Programa en Europa, tanto a través del trabajo de las instituciones y las unidades de coordinación de los sectores, como por la preparación de dos reuniones de presentación de EUROsociAL, una realizada en España (Gijón, marzo) y otra en Francia (París, noviembre), gracias a la colaboración establecida entre la Oficina de Coordinación-FIIAPP y France Coopération International (FCI).

Gestión del conocimiento

Las iniciativas de gestión de conocimiento realizadas por el Programa incluyen numerosos documentos vinculados con las actividades de cada sector; muchos de los cuáles pueden ser encontrados en los sitios de Internet. En 2007 se terminó de construir el sitio de EUROsociAL Educación, por lo que el portal se encuentra ya completo.



Publicaciones

Adicionalmente, la Oficina de Coordinación inició una línea de publicaciones (serie "Documentos de cohesión social"), en el 2007 con la edición de tres títulos (las publicaciones versan sobre criminalidad, reforma fiscal y género) y a principios del 2008 y la preparación de dos más (sobre sociedad civil y políticas que generan fragmentación social). Todos ellos han sido preparados por autores de reconocido prestigio, tanto europeos como latinoamericanos.

Banco de información

La Oficina de Coordinación ha preparado también un banco de información sobre experiencias de cohesión social accesible en línea en la dirección <http://epic.programaeurosocietal.eu>. Grupos de investigación europeos ya han documentado 10 experiencias, mientras que otras 5 se encuentran en proceso y podrán ser incorporadas en el primer trimestre de 2008.

Base de datos

Finalmente, se ha preparado una estructura de base de datos sobre las actividades del programa que se está actualizando en estos momentos y que a partir de 2008 podrá ser empleada como herramienta de gestión e información en línea (en la sección privada del portal) para el conjunto de los sectores y las instituciones del Comité Conjunto.

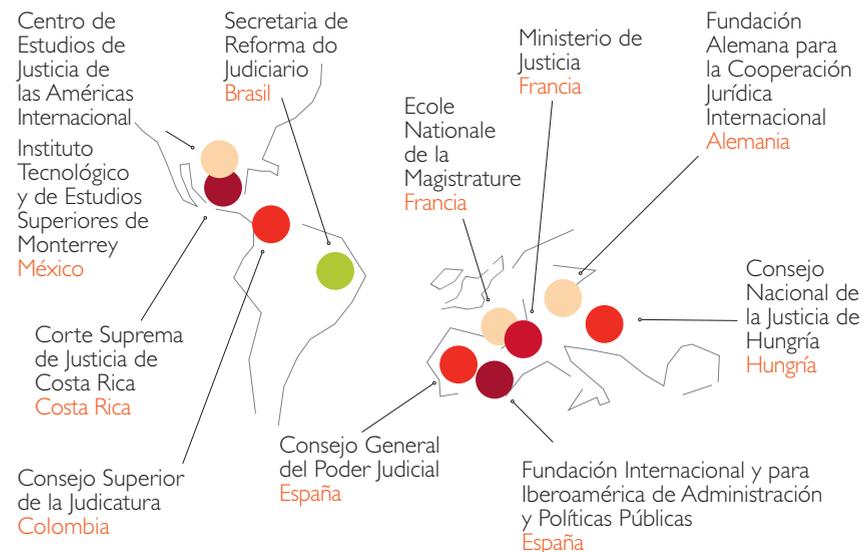
Sectores

En lo que se refiere a los sectores, durante este ejercicio se han consolidado sus mecanismos internos de gestión y toma de decisiones (los consorcios), superando los problemas de administración de 2006 propios del arranque de estas estructuras novedosas.

Por último, cabe destacar la realización de las primeras actividades intersectoriales en el tema de la protección social (Empleo, Fiscalidad, Salud) acerca de estrategias para mejorar la recaudación de la seguridad social y para la extensión de la protección social, especialmente en los sectores rurales e indígenas.

EUROsociAL Justicia

El Consorcio de EUROsociAL Justicia, liderado por la FIIAPP (responsable directa de su ejecución) está formado por:



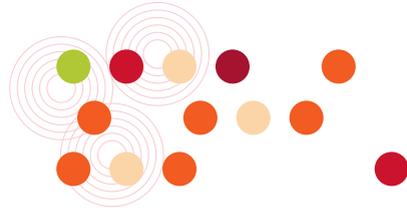
El sistema de identificación de actividades se opera a través del consorcio, en reunión plural e igualitaria, sobre la base de la Propuesta de Plan Anual de Trabajo (PAT) presentada por la FIIAPP y respondiendo a las propuestas de intercambios de experiencias y de proyectos piloto presentadas directamente por las propias instituciones judiciales latinoamericanas, siempre en el marco metodológico de mejora de las políticas públicas que favorecen la cohesión social. De esta forma, son las propias instituciones de la administración de justicia de América Latina las que elaboran sus propuestas conforme a su priorización de necesidades y es un consorcio con plural representación europea y latinoamericana el que las selecciona. Todas las actividades identificadas son elevadas a la Comisión Europea, que tras su análisis decide su aprobación formal. Cabe señalar que hasta la fecha todas las actividades propuestas por el consorcio EUROsociAL han sido aprobadas en su integridad.

Este sistema de selección de actividades presenta dos elementos destacables: una máxima participación de las instituciones beneficiarias, tanto en la presentación como en la selección de las actividades que cada año se ejecutan, y una gran agilidad decisoria, pues desde la solicitud hasta el inicio de la ejecución de las actividades transcurren solo unos tres meses. Uniendo a ello la eficacia en la ejecución del proyecto por el equipo de EUROsociAL-FIIAPP, se explica el éxito y acogimiento que las instituciones de la administración de justicia han reiterado al proyecto.

Actividades de sensibilización

Gracias a las labores de difusión y capacitación en la metodología realizadas a lo largo de 2006, se puede afirmar que en el año 2007 (el segundo de actividad) el Programa EUROsociAL Justicia está comenzando a alcanzar resultados. Las actividades de sensibilización efectuadas fueron mucho más focalizadas, bien por razón de la materia, bien por razón de las instituciones destinatarias.

1. En primer lugar, se llevó a cabo en Santiago de Chile un Taller de buenas prácticas sobre los nuevos sistemas procesales penales latinoamericanos con el objetivo de analizar los procesos de implementación de las Reformas Procesales Penales en la región, particularmente las ideas innovadoras en la gestión interna y extrainstitucional de las principales instituciones involucradas: Poder Judicial, Ministerios Públicos, Defensorías Penales Públicas, y de la coordinación de estas instituciones con las Policías.
2. En segundo lugar, arrancó la ejecución de un estudio en relación con las Justicias Estadales en los países de estructura federal (México, Brasil y Argentina), que identificará las áreas o campos específicos en que se concentrará la acción del Proyecto en este ámbito y preparará las bases de posibles intercambios de experiencias.
3. En tercer lugar, se celebraron dos seminarios-taller en París y Budapest con el objetivo de mejorar los niveles de sensibilización de las instituciones judiciales europeas sobre los objetivos del Proyecto. En estos seminarios se expresó la identificación de las instituciones participantes con los objetivos del Proyecto EUROsociAL, coincidiendo todas en la necesidad de conseguir una mayor participación de instituciones europeas en EUROsociAL Justicia durante los próximos años, tanto en las actividades de carácter regional como en los concretos intercambios de experiencias y buenas prácticas.
4. Finalmente, se llevaron a cabo sendos estudios sobre Cohesión social y Justicia Constitucional y sobre Cohesión social y Ministerios Públicos que fueron presentados y discutidos en los respectivos Plenos de la Conferencia Iberoamericana de Justicia Constitucional y de la Asociación Ibero Americana de Ministerios Públicos.



Actividades de intercambio de experiencias

Las actividades de intercambio de experiencias constituyeron durante este ejercicio el núcleo duro de las actividades del Proyecto. Interesa destacar que el año 2007 permitió implementar todos los mecanismos metodológicos previstos para el Programa. Los intercambios incluidos en el PAT fueron seleccionados por el Consejo de Dirección del Consorcio EUROsociAL Justicia, de entre las numerosas demandas presentadas, atendiendo a criterios de pertinencia, compromiso y sostenibilidad. Así, se seleccionaron para un total de 20 intercambios de experiencias a ejecutar durante el año 2007. En estos intercambios participaron como beneficiarios instituciones judiciales de 14 países latinoamericanos y tomaron parte como transferentes 7 estados europeos y 3 latinoamericanos.

Las 69 propuestas de intercambio de experiencias recibidas por la Unidad de Coordinación Ejecutiva del Programa en 2007 son buena prueba de la eficacia de las tareas de capacitación metodológica y de sensibilización llevadas a cabo durante el año anterior:

Actividades de apoyo a las redes regionales judiciales

Las actividades de apoyo a las redes regionales judiciales comenzaron con la celebración de un taller de reflexión en el que tomaron parte 16 representantes de 6 redes regionales (Cumbre Judicial Iberoamericana, Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos, Asociación Interamericana de Defensorías Públicas, Federación Iberoamericana de Ombudsmán, Conferencia Iberoamericana de Justicia Constitucional y Unión Iberoamericana de Colegios y Agrupaciones de Abogados), además de representantes del Banco Interamericano de Desarrollo y de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. En este evento, los representantes de las redes judiciales presentes afirmaron que EUROsociAL constituye un instrumento positivo y útil para poder aumentar la sensibilización de las instituciones judiciales en temas de cohesión social, así como que es un medio idóneo para acompañar los esfuerzos que las redes están desarrollando para reflexionar sobre la incidencia de las instituciones que representan en la lucha contra la exclusión social y para realizar intercambios de experiencias.

Se prestó asistencia técnica a la Cumbre Judicial Iberoamericana para la elaboración de las reglas mínimas de acceso a la justicia, y se posibilitó que representantes de otras Redes se incorporaran a estos trabajos. Se apoyó a la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos mediante asistencia técnica para arrancar el proceso de elaboración de las reglas en materia de protección de víctimas y testigos, mediante un Seminario sobre la misma materia que tuvo lugar justamente a continuación de la celebración de la Asamblea de la Asociación y mediante una nueva asistencia técnica que permitió a los Fiscales Generales abrir un proceso de reflexión sobre el papel de los Ministerios Públicos como factor de lucha contra la exclusión social. Se prestó también apoyo a la Conferencia de Ministros de Justicia de los países iberoamericanos mediante la preparación de un módulo instruccional en materia de cooperación jurídica internacional, que permitirá mejorar las capacidades de los miembros de IberRed. Finalmente, se prestó apoyo a la Asociación Interamericana de Defensorías Públicas organizando un evento regional que permitió a los representantes de las Defensorías participantes conocer los sistemas más avanzados de defensoría y las mejores prácticas y experiencias desarrolladas por Defensorías Públicas latinoamericanas y por las instituciones de asistencia jurídica gratuita, y un evento de la

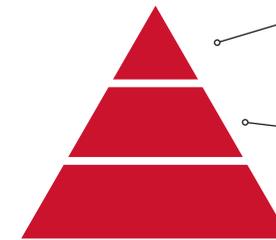
región Central para fortalecer la defensa de los Derechos Humanos ante los tribunales internacionales. El año 2007 ha permitido comenzar a desarrollar una nueva fase del ciclo metodológico de intercambio de experiencias. Una vez ejecutados un número suficientemente relevante de intercambios, procedía activar la fase de seguimiento y evaluación. A tal efecto, se ha incorporado a la Unidad de Coordinación Ejecutiva una persona que ha comenzado a realizar el seguimiento de todos los intercambios de experiencias ya ejecutados y a preparar la evaluación de algunos de ellos. También durante el año 2007 se ha mejorado la política de comunicación mediante el fortalecimiento de la página web del Programa, la consolidación de otros instrumentos de comunicación (periódico EUROsociAL y Newsletter), y la preparación de un ambicioso plan de comunicación para someter a la consideración del Consejo de Dirección y ejecutarlo durante el año 2008.

EL PROGRAMA DE LIDERAZGO PÚBLICO

El Programa de Liderazgo Público (PLP) nace del convencimiento de que los liderazgos son el germen de la gobernanza democrática. Bajo este Programa, la FIIAPP integra diferentes actividades formativas con el objetivo de poner los activos de conocimiento españoles y europeos al servicio de un nuevo liderazgo que logre interactuar de una manera más comprometida con la sociedad en la que están inmersos para impulsar las reformas políticas y sociales urgentes que son las relativas a la desigualdad, la pobreza y la exclusión social.

3

niveles de actuación



Las orientaciones estratégicas del Programa de Liderazgo Público (PLP) se concretan, desde una perspectiva multidimensional, en un programa de investigación y análisis aplicado, y en diversos productos formativos que se sitúan en tres niveles de actuación:

Nivel político. Mediante la formación orientada a los partidos políticos, una formación que se separa de la visión tradicional de formación de grandes figuras, buscando más la capacitación y renovación interna de liderazgos políticos que la formación de nuevas elites políticas.

Nivel de las políticas públicas. Capacitación de los tomadores de decisiones, intercambio de experiencias de alto nivel y fomento del diálogo.

Nivel de la gestión pública. Capacitación de cuadros públicos a nivel técnico con una cultura de lo público cercana al ciudadano/a.

El Programa de Liderazgo Público (PLP) de la FIIAPP persigue los siguientes objetivos:

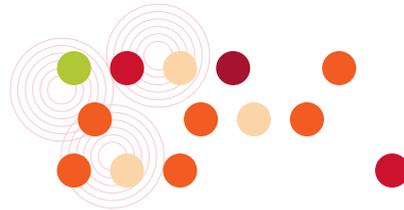
- Contribuir a la formación de las y los jóvenes líderes para asumir el recambio generacional de los partidos políticos y de los movimientos sociales, así como proporcionar las habilidades y destrezas requeridas para ejercer una efectiva y auténtica labor política y social en el desarrollo de la vida pública.
- Integrar un nuevo liderazgo comprometido con la función pública que genere confianza en la ciudadanía con una visión de una administración pública legitimada y que genera confianza en todos los niveles del Estado, capaces de proporcionar una respuesta pública permanente, y de elaborar y aplicar políticas públicas de calidad y orientadas a la cohesión social.
- Mantener activas redes de conocimiento e intercambio entre América Latina y España.
- Contar con estudios especializados en las temáticas propias de nuestra actuación, de manera que sirvan de aportación al debate sobre los problemas de los países en los que actuamos.

4

objetivos

Cómo funciona el Programa de Liderazgo Público

Las actividades de formación y capacitación del Programa de Liderazgo Público se desarrollan principalmente en el marco de seis productos formativos en los que se materializa el enfoque de nuestra formación:



6

productos

- MASTER DE ESTUDIOS POLÍTICOS APLICADOS (MEPA)
- ESCUELA IBEROAMERICANA DE GOBIERNO Y POLÍTICAS PÚBLICAS (IBERGOP)
- ESCUELA DE VERANO DE GOBIERNO Y POLÍTICAS PÚBLICAS
- MASTER A DISTANCIA DE GESTIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS (MEGAP)
- CURSOS DE CORTA Y MEDIA DURACIÓN DIRIGIDOS A POLÍTICOS, PARLAMENTARIOS Y REPRESENTANTES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
- FORO xx1

Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA)

Desde su creación en 1998 ha sido un instrumento de cooperación política efectiva dirigido a jóvenes líderes latinoamericanos dispuestos a asumir el recambio generacional de los partidos políticos. El objetivo del MEPA es contribuir a la generación de líderes políticos en América Latina comprometidos con el fortalecimiento del Estado, la democracia y la cohesión social. Como producto de formación de larga duración, la principal característica del MEPA es que constituye un espacio plural donde se fomenta la discusión entre las nuevas generaciones de dirigentes políticos y sociales. De igual forma, ofrece la valiosa oportunidad de intercambiar experiencias y propuestas con un destacado número de académicos, analistas y líderes de la política iberoamericana desde una óptica fundamentalmente aplicada, además de contar con un completo programa de visitas a las principales instituciones españolas. En el MEPA se han formado jóvenes de diversas estructuras gubernamentales así como miembros activos de partidos políticos, los cuáles hoy componen una valiosa red de líderes que promueven el intercambio entre América Latina y España. Esta iniciativa agrupa sus actividades bajo la Red MEPA, la cual pretende ser más que un instrumento de intercambio y creación del conocimiento, una red de líderes políticos y públicos.

La red MEPA es un espacio de encuentro y debate entre las diferentes promociones de líderes políticos que han participado en la experiencia formativa del MEPA y que se ha venido consolidando como un instrumento único en la construcción y fortalecimiento de un liderazgo público concienciado y comprometido con los problemas de América Latina.

Escuela Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas (IBERGOP)

La FIIAPP representa la sede española en el consejo académico de IBERGOP, Escuela Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas, cuya misión es la de constituirse en un instrumento de colaboración entre los gobiernos de la comunidad iberoamericana, a través de la capacitación, la formación especializada y la investigación en la labor de las personas que cumplen funciones de apoyo directo a los Jefes de Gobiernos. En este marco, se ofrecen anualmente una serie de seminarios y cursos formativos en los temas marcados por los lineamientos y acuerdos de la Reunión de Ministros de la Presidencia y sus Equivalentes (RIMPE).

Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas

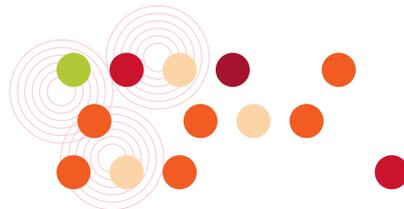
Desarrolla cada año en el verano europeo y busca construir una red de relaciones entre los distintos organismos participantes con el objetivo de promover el intercambio de información, experiencias y colaboración en el área de la administración y las políticas públicas. Se plantea como un lugar de encuentro para debatir cuestiones relacionadas con las políticas públicas, con el fin de que estas reflexiones puedan ayudar a integrar un nuevo liderazgo comprometido con la función pública que genere confianza en la ciudadanía. La Escuela se crea en el año 2005 en colaboración con el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) para promocionar los estudios de especialización relacionados con la formulación y gestión de estas, desde el convencimiento de que la eficacia y calidad en el diseño y gestión de las políticas públicas contribuye al desarrollo. Cada año la Escuela de Verano, celebra una serie de cursos en diferentes temáticas y reúne a más de cien cuadros medios-altos de la administración pública de los países donde opera la FIIAPP.

Su importancia radica en el hecho de aportar una experiencia útil y práctica en el área de la formación en políticas públicas y gestión del gobierno, fortaleciendo las capacidades técnicas de los tomadores de decisiones hacia una mejor gestión de los asuntos públicos.



Máster a Distancia de Gestión y Análisis de Políticas Públicas (MEGAP)

Es un programa de formación que está dirigido a los altos cargos de las Administraciones Públicas latinoamericanas, cuyo principal objetivo es consolidar y fortalecer sus capacidades y competencias en la toma de decisiones, así como contribuir a la modernización de sus instituciones y mejorar la eficiencia y la calidad de la gestión desarrollada por las mismas. Está diseñado bajo la modalidad de postgrado a distancia y se desarrolla en colaboración con la Universidad Carlos III de Madrid (UC3M) y el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP). Sus contenidos incorporan las últimas tendencias en los enfoques y técnicas de análisis y gestión de políticas públicas.



Programa de Seminarios en los Centros Iberoamericanos de Formación (CIF) de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Estructurado alrededor de seminarios o encuentros de corta duración, su función primordial es mantener activas redes de conocimiento e intercambio de experiencias entre América Latina y España que ayuden a fomentar la innovación en el ámbito de las políticas públicas y la gestión pública.



El Foro xx1

Creado en 2007 con la finalidad de abrir un espacio de democracia deliberativa sobre los principales problemas que se presentan en Iberoamérica y en las relaciones hispanoamericanas. Se trata de crear un lugar de reflexión y de intercambio de ideas y de propuestas sobre cómo mejorar la calidad de nuestras democracias, cómo modernizar nuestras instituciones, cómo renovar los estilos de liderazgo público, cómo llevar a la realidad las promesas (en alguna medida todavía incumplidas) de libertad, igualdad, justicia y solidaridad.

Mejoras en recientes en el funcionamiento del Programa de Liderazgo Público

Durante el último año se ha realizado un esfuerzo por evaluar y mejorar la calidad y el impacto del Programa de Liderazgo Público. Los principales resultados de este proceso han afectado a las convocatorias de los diversos productos y a la estructura de los programas académicos. En lo que se refiere a las convocatorias se han reformado los criterios de selección de alumnos y alumnas para adecuarlos al respeto del criterio de igualdad de género, fomentando, por tanto, la participación de la mujer. Del mismo modo, el sistema de becas y subvenciones ha sido reformado para adecuarlo al criterio de progresividad. Finalmente, hemos corregido nuestros sistemas de selección para mejorar el nivel de representatividad de la pluralidad política de las sociedades que participan en nuestros programas de formación. Por su parte, en el ámbito de la reforma de los programas académicos hemos intentado reforzar los contenidos "aplicados", no sólo a través de cambios introducidos en los itinerarios curriculares de los cursos de formación, sino también a través de la incorporación a los mismos de nuevos docentes vinculados con el ejercicio activo de la política.

Iniciativas en el año 2007

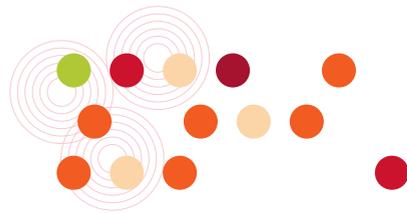
Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA)

En 2007 se clausuró la IX edición y se dio inicio a la X edición del MEPA*. Ambas ediciones han contado con la participación de más de un 50% de jóvenes que en su país de origen desempeñaban cargos en estructuras ejecutivas, legislativas o judiciales a nivel nacional, regional o local, un 22% realiza actividades en el sector privado, un 11% está vinculado al tercer sector y un 7% al ámbito universitario. Todos ellos desarrollan actividades en los partidos políticos de su país o en movimientos sociales.

Como principales novedades implementadas en esta última edición cabe destacar el incremento de la participación de las mujeres militantes y de representantes de partidos centroamericanos. En lo que se refiere a la composición del grupo, en esta décima edición hemos logrado fomentar una mayor participación de las mujeres: 48% frente a un 52% de tasa de representación masculina. Asimismo se ha visto incrementado el porcentaje de representantes centroamericanos y el Caribe, un 33% provenientes de Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua, República Dominicana, entre otros.

Es importante resaltar que durante este ejercicio el MEPA ha vivido un cambio sustantivo en cuanto a la modalidad de enseñanza. Su nuevo formato se define como mixto, dando una nueva estructura al programa

que articula un período no presencial (de tres meses) con otro presencial en España (de seis meses). Este cambio en la modalidad de enseñanza responde a la necesidad de hacer pertinente el programa (en tiempos) a los beneficiarios del mismo, de manera que el coste político que supone a los jóvenes estar fuera de su país y alejados de sus respectivos partidos y ámbitos laborales sea el menor posible. Además, hay que mencionar que en este año se han reforzado los aspectos aplicados de los contenidos del programa. Para ello, se ha hecho mayor énfasis en los talleres prácticos y en todas aquellas acciones que permitan a los alumnos contactar con el panorama político e institucional de España y Europa.



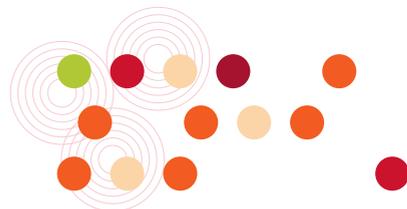
La Red MEPA inicia su funcionamiento en el año 2007 con la intención de crear un espacio de intercambio y conocimiento entre todos los alumnos y alumnas que han cursado el Máster de Estudios Políticos Aplicados. Para facilitar la coordinación y comunicación dentro de la red, se nombran democráticamente representantes de la red en cada uno de los países latinoamericanos, quienes cumplen la importante tarea de articular de manera ágil y directa al conjunto de graduados del MEPA, a la vez que canalizan iniciativas de formación e intercambio de experiencias de las redes nacionales. Dentro de las iniciativas que generó la Red MEPA durante 2007 destaca la puesta en marcha, en colaboración con la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ), de un Concurso de Ensayos para egresados y alumnos del MEPA, con el objeto de contribuir al debate sobre el futuro de la integración iberoamericana. El ensayo premiado, publicado bajo el título: "Iberoamérica: La construcción de una idea. Reflexiones sobre el futuro del proyecto iberoamericano", es obra de un egresado de la segunda edición del MEPA.

Durante 2007 también se ha puesto en funcionamiento la página web de la Red www.mepa-fiiapp.org como un espacio virtual de comunicación e intercambio entre todos sus integrantes a través de foros, discusiones, publicación de artículos y acceso a bases de datos de los egresados. Esta herramienta permite el flujo de información entre toda la comunidad MEPA que, a través del Boletín bimensual "INFOMEPA", es informada regularmente de las actividades y eventos desarrollados dentro del master; así como de las iniciativas nacionales y proyectos de la FIIAPP que puedan resultar de su interés.

IBERGOP

En el marco del Programa IBERGOP la FIIAPP llevó a cabo tres seminarios. La primera de las actividades se celebró en Santa Cruz de Sierra (Bolivia), bajo el título de "Técnica Normativa", contando con participantes representantes de los diferentes Congresos, Parlamentos y Senados de América Latina. El segundo de los seminarios se llevó a cabo con la colaboración del Congreso de los Diputados, en la ciudad de Cartagena de Indias (Colombia), bajo el título de "Estado Democrático y Control de la Acción Gubernamental" y contó con la participación de altos responsables de los Ministerios de la Presidencia y de diferentes comisiones de los Congresos o Parlamentos de América Latina. Asimismo se desarrolló un seminario-taller sobre "Tratamiento Normativo de las Políticas de Igualdad y Desarrollo Legislativo en materias de violencia contra las mujeres en Iberoamérica" en La Antigua (Guatemala), que fue clausurado por la Vicepresidenta Primera del Gobierno y Ministra de la Presidencia. Por último, y a petición de la Cámara de Representantes de El Salvador, se organizó un seminario sobre "Técnica Legislativa" en la Ciudad de San Salvador que contó con la asistencia de miembros de la Asamblea Legislativa, además de 26 Técnicos Parlamentarios.

*Dado que, el curso académico se extiende a lo largo de dos años contables, para cada año se contabiliza la finalización de una edición y el inicio de la siguiente.



La Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas

En el mes de julio de 2007 se llevó a cabo la III Edición de la Escuela de Verano. En su desarrollo, la Escuela se ha reafirmado como una experiencia útil y práctica en el área de la formación en políticas públicas y gestión del gobierno, fortaleciendo las capacidades técnicas de los tomadores de decisiones hacia una mejor gestión de los asuntos públicos. En esta tercera edición se recibieron más de 300 solicitudes, de las cuales fueron seleccionados 130, pudiendo asistir finalmente 126 participantes. Su distribución fue la siguiente: 100 becarios, 26 becas parciales y 2 matriculados por libre. El 95% de los asistentes eran funcionarios públicos de América Latina, África, Europa Central y Oriental y España. Cabe destacar la presencia durante esta convocatoria de representantes de los parlamentos, directores generales de organismos públicos y de diferentes departamentos ministeriales, alcaldes y concejales. Otra novedad de esta edición ha sido el ajuste de las temáticas de la Escuela a los temas estratégicos de la FIIAPP y la apertura de la oferta formativa a otras áreas geográficas, específicamente a África.

Los cursos de esta tercera Escuela de Verano fueron:

- **Indicadores estadísticos para la toma de decisiones**
- **Gobierno, gestión y políticas públicas locales**
- **Actores y herramientas para las Políticas de Juventud en América Latina**
- **Incorporación del enfoque de género en las Políticas Públicas**
- **Migraciones y Desarrollo: el abordaje desde las Políticas Públicas**
- **El Parlamento y la estabilidad democrática en el Estado de Derecho**

Los cursos se desarrollaron de forma exitosa siendo altamente valorados por los asistentes. Como complemento de las clases teóricas se organizaron visitas institucionales y actividades culturales para hacer más completa la estancia en nuestro país, fomentar la cohesión de los grupos y reforzar los vínculos creados con vistas a favorecer el establecimiento de redes de relación y de intercambio de experiencias institucionales.

Máster a Distancia de Gestión y Análisis de Políticas Públicas (MEGAP)

La edición del Máster en Perú, realizada en colaboración con la Universidad San Martín de Porres (Lima) se inauguró en febrero de 2007 y la impartición de las enseñanzas comenzó el día 1 de marzo de 2007, con una participación de 101 alumnos. También durante el ejercicio 2007 se hicieron los trabajos preparativos para implantar este producto formativo en República Dominicana (en colaboración con la Secretaría de Estado de Administración Pública en Santo Domingo) y México (en colaboración con el Instituto de Administración Pública del Estado de Quintana Roo). Ambas ediciones empezaron a impartirse a partir de 2008. Además se comenzarán las gestiones para la firma de acuerdos para la impartición del MEGAP con Ecuador; y Bolivia, así como de una edición de carácter centroamericano con la implicación de diferentes países.

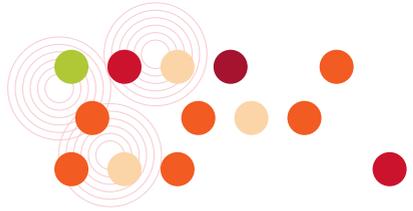
El programa de Seminarios en los Centros Iberoamericanos de Formación

En 2007 se llevaron a cabo los 4 seminarios que se citan a continuación:

- La participación juvenil en las políticas públicas en América Latina
- II Encuentro de redes del Programa EUROsociAL
- Seminario de técnicas legislativas
- Seminario de EUROsociAL justicia "Asistencia Jurídica a personas desfavorecidas en América Latina"

Foro xx1

La primera sesión de dicho Foro se celebró en Madrid el día 13 de diciembre de 2007 y contó con la presencia de aproximadamente cuarenta académicos, funcionarios de gobierno y políticos en activo, expertos e interesados en la realidad político-social de América Latina. El tema sobre el que giró esta sesión fue el de las reformas constitucionales en América Latina y su objetivo era reflexionar sobre los cambios que se están produciendo en las Constituciones de Venezuela, Bolivia, Ecuador, Colombia y en otros países del continente, para examinar cuáles son las líneas de fuerza comunes a estas transformaciones, cuáles son las peculiaridades de cada país, a qué problemas políticos responden y de qué modo comprometen el significado de la Constitución dentro de los respectivos sistemas políticos.



Otras acciones formativas y de acompañamiento



Programa de Apoyo al Sistema de Juventud de Costa Rica

En el marco de sus estrechas relaciones de la Fundación con América Latina, la FIIAPP decidió contribuir al sistema de juventud de Costa Rica apoyando la reflexión que permitiera identificar los procesos de mejora a favor de un sistema público más eficiente. Esta colaboración de la FIIAPP con el Sistema Nacional de Juventud costarricense consistió en la realización de una evaluación y proceso de fortalecimiento del Consejo de la Persona Joven, órgano rector de la Política de Juventud. El objetivo del Programa fue la obtención de insumos que pudieran mejorar de forma sustancial la elaboración e implementación de la política pública de la persona joven en Costa Rica y sus resultados consistieron en una propuesta de reestructuración del Consejo como órgano rector y en la elaboración de un Manual de Reformas en las diferentes competencias que ejecuta el Viceministerio de juventud de Costa Rica. Ambos documentos fueron muy bien acogidos por las autoridades en la materia de dicho país.

Curso sobre gestión y planificación pública para funcionarios de Costa Rica

En el marco del Convenio de Cooperación Interinstitucional suscrito entre el Consejo Nacional de Política Pública de la Persona Joven de Costa Rica y la FIIAPP, se desarrollaron actividades de formación del personal técnico del Consejo en la línea del fortalecimiento de sus capacidades y la mejora de los procesos de implementación de políticas públicas. La formación perseguía desarrollar las capacidades y habilidades del personal técnico y administrativo del Consejo en materia de planificación. El curso fue concebido como un producto de formación intensiva no presencial y no académica: Se desarrolló durante 4 meses con un formato online y de él se beneficiaron un total de 15 funcionarios del Consejo.



Otros logros del Programa de Liderazgo Público

Proyecto de Capacitación para Funcionarios Municipales de Chile

Durante 2007 la FIIAPP colaboró con las Municipalidades de Valparaíso de Viña del Mar en el desarrollo del "Curso de Capacitación Internacional para funcionarios municipales" dentro del marco de la cooperación internacional con la Unión Europea. El objetivo general de iniciativas como ésta es mejorar las competencias técnicas y desarrollar las habilidades directivas de los funcionarios municipales de acuerdo con las directrices establecidas en el programa de modernización en la gestión municipal. Los 40 funcionarios municipales que participaron en el curso valoraron la experiencia como muy positiva.

Además de las actividades descritas, durante 2007 se llevó a cabo un proceso de redimensionamiento y fortalecimiento del Programa. Este proceso se caracteriza por la definición y consolidación de unos nuevos criterios estratégicos (pertinencia, calidad, eficacia y eficiencia) para sus principales productos formativos. Se ha caracterizado también por la introducción de los criterios adoptados por la cooperación española: enfoque de género, tratamiento de los países en función de las prioridades establecidas en el Plan Director, progresividad en el otorgamiento de las becas, etc.

Hay que destacar además que en el último año en el PLP se ha hecho un intenso trabajo en la reflexión sobre nuestra acción en materia de liderazgo y los puntos clave para posicionarnos como un referente en dicha materia. A este esfuerzo se han sumado una serie de mejoras en materia de gestión como la ordenación de actividades, la sistematización de los procesos, así como la simplificación, automatización y presentación telemática de las convocatorias/solicitudes de cada producto formativo, la creación de una nueva página Web del Programa y la definición de nuevos productos (en curso) para el propio PLP.

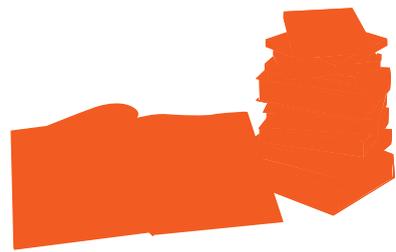
PROGRAMA DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS APLICADO

Las actividades de investigación y análisis aplicado sirven a la FIIAPP para generar insumos que le permitan estructurar sus actuaciones específicas en la promoción de la gobernanza democrática y el fortalecimiento institucional en los países donde actúa la cooperación española y europea.

Iniciativas en el año 2007

Segunda Colección de Documentos de Trabajo FIIAPP: Instrumentos de Mejora en el Sector Público

De acuerdo con las actividades previstas, durante el año 2007 el Programa de Investigación y Análisis Aplicado presentó una nueva colección de Documentos de Trabajo con el fin de divulgar y hacer extensivas las experiencias de determinadas Administraciones Públicas en la utilización de herramientas de mejora de la gestión pública. La colección está compuesta por cuatro publicaciones en las que se presentan las características generales del Marco Común de Autoevaluación (CAF), la implantación de los Grupos de Mejora, el Análisis y Simplificación de Procesos y la utilización de Indicadores Estadísticos para la toma de decisiones. En estos documentos se analizan los elementos básicos de cada una de las herramientas seleccionadas y la forma en la que han sido aplicadas en Administraciones Públicas tan diversas como los Ayuntamientos de Elche, Madrid, Santiago de Compostela, Talavera de la Reina, la Diputación Provincial de Soria y el Gobierno de Colombia. Todos ellos fueron presentados en el marco de la III Edición de la Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas.



Cómo funciona el Programa de Investigación y Análisis Aplicado

Los trabajos de investigación y análisis aplicado se vienen desarrollando con la colaboración de diversos expertos e instituciones de reconocido prestigio a nivel nacional e internacional. Su objeto obedece al interés de la FIIAPP por disponer de documentos puntuales con los que pueda conjugar la experiencia práctica en la gestión de instrumentos de cooperación y el conocimiento público aplicado a la cooperación internacional para el desarrollo, en especial los referidos a la asistencia técnica pública, el fortalecimiento institucional y la promoción de la gobernanza democrática.



Investigación “Migraciones y desarrollo: experiencias y buenas prácticas nacionales e internacionales”

En el marco del convenio de colaboración 2006-2007 suscrito entre la FIIAPP y el Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC-UCM) el Programa inició un trabajo conjunto de investigación y análisis aplicado sobre migraciones y desarrollo en España y Europa, con especial atención a la gestión de las migraciones, incluyendo acuerdos de mano de obra y acciones de codesarrollo como principales objetos de estudio. La investigación tiene una duración prevista de un año y actualmente se encuentra en la fase final de su primera etapa, en la que se están realizando las siguientes actividades:

A. Identificar, documentar y analizar las políticas públicas y/o experiencias relevantes en materia de gestión de flujos migratorios, migración circular, codesarrollo, remesas y diásporas, etc. Para ello, se establecieron dos niveles de análisis: uno referente a la doctrina política y otro referente a las prácticas desarrolladas.
B. Elaborar una base de datos que sistematice la información generada en la actividad anterior.

Documento de Trabajo “Partidos políticos y nuevos liderazgos públicos en Latinoamérica: los retos de la cooperación internacional”

Durante el primer trimestre de 2007 se elaboró un Documento de Trabajo donde se presentó un diagnóstico general sobre los desafíos de los partidos políticos de la región y el papel que una institución como la FIIAPP podría desempeñar para contribuir a su abordaje. Dicho documento fue presentado, en una primera versión, en el Seminario-Taller celebrado del 2 al 4 de Mayo de 2007 en la ciudad de La Antigua, Guatemala, bajo el título: “El liderazgo y la participación juvenil en las políticas públicas en Latinoamérica”. La segunda versión incorporó los resultados del Seminario-Taller, así como los resultados provisionales del “Cuestionario sobre las Características Generales de los Partidos Políticos en Centroamérica” que fue cursado durante el mes de enero de 2007 tras una misión de estudios a esta misma zona.

Reflexión estratégica y generación de insumos internos

El 2007 se caracterizó por un proceso de reflexión estratégica sobre las principales áreas de trabajo de la institución y en especial, los relativos a la gobernanza democrática, el liderazgo público, las migraciones y el desarrollo y la cohesión social. El resultado de dicho proceso ha sido la elaboración de un marco conceptual que, en el contexto de los estatutos de la Fundación y de las políticas española y europea de cooperación internacional para el desarrollo, fundamenta la ejecución de sus programas estratégicos generando, a su vez, los argumentos (político-técnicos) que contribuyen a su posicionamiento como institución de referencia en el ámbito de la asistencia técnica y el fortalecimiento institucional para la gobernanza democrática y la cohesión social. La reflexión estratégica llevada a cabo por el Programa se materializó en dos productos específicos y simultáneos. En primer lugar; la elaboración de documentos de soporte para los diferentes eventos que organizó o en los que participó la FIIAPP, así como la generación de las aportaciones que le son encomendadas en los diferentes grupos de consulta en los que participa. En segundo lugar; el Programa elaboró documentos de política (*policy papers*) que reflejan la postura institucional y las orientaciones estratégicas de la FIIAPP en las siguientes áreas: Liderazgo Público, Migraciones y Desarrollo y Cohesión Social.

PROGRAMA DE MIGRACIÓN Y DESARROLLO

Respondiendo a la creciente importancia que el fenómeno de las migraciones internacionales ha adquirido en la agenda política mundial, la FIIAPP consideró oportuno sumarse a los esfuerzos que la comunidad internacional comenzaba a realizar para maximizar los beneficios que la movilidad humana puede generar en los países de origen, tránsito y destino, y en el año 2006 creó el Programa de Migración y Desarrollo.

En estos dos años de funcionamiento, el Programa ha visto reconocida su capacidad como representante de los intereses del gobierno de España en la acción exterior de la UE y se ha consolidado como un actor clave en las diferentes iniciativas que tanto a nivel nacional como europeo están impulsando el diálogo político y la cooperación comunitaria con África y con los países vecinos del Mediterráneo.

Objetivo general: El objetivo general Contribuir a la gobernanza de las migraciones internacionales a través del fortalecimiento institucional, el apoyo a las reformas legislativas, la incorporación de los aspectos migratorios a las políticas públicas, y las acciones de ayuda humanitaria en los países de origen y tránsito de los flujos migratorios que tienen como destino la Unión Europea.

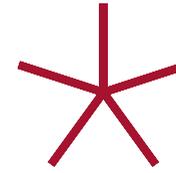
Los objetivos estratégicos:

Participar, mediante la gestión del conocimiento aplicado, en proyectos dirigidos a generar oportunidades de empleo en los países de origen, y a crear servicios que favorezcan la intermediación laboral internacional, y los efectos económicos positivos de la migración.

Apoyar al gobierno de España en actividades dirigidas a consolidar procesos políticos y en el cumplimiento de compromisos internacionales adquiridos en este ámbito.

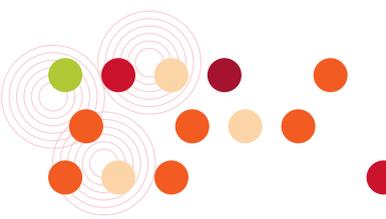
Colaborar, en alianza con otros Estados Miembros y con la Comisión Europea, en programas que constituyan el soporte técnico del Dialogo Euroafricano en Migración y Desarrollo, de la Política de Asociación Mediterránea y de la Estrategia de Asociación Bi-regional entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe.





Cómo funciona el Programa de Migración y Desarrollo

La naturaleza jurídica y características de la Fundación, como instrumento público de la Acción Exterior española sujeto al derecho privado, imprimen al Programa una flexibilidad operativa óptima para colaborar a la vez con administraciones públicas, sector privado, organizaciones internacionales e instituciones y centros especializados, y dotar de un enfoque integral a las diferentes estrategias sectoriales que conforman las políticas de migración y desarrollo, tales como:

- 
- 1 La creación de oportunidades de empleo en los países de origen
 - 2 El establecimiento de servicios que favorezcan la intermediación laboral internacional
 - 3 La promoción de acuerdos que faciliten la circulación del conocimiento y el abaratamiento de los costos de las remesas
 - 4 La gestión del control de fronteras
 - 5 La lucha contra la trata y el tráfico de seres humanos
 - 6 El retorno voluntario asistido

De ahí que en todas las actividades desarrolladas a lo largo de 2007, la FIIAPP haya compartido titularidad con instituciones españolas y europeas y con organismos internacionales, poniendo al servicio de la cooperación internacional el mejor saber hacer de cada una.

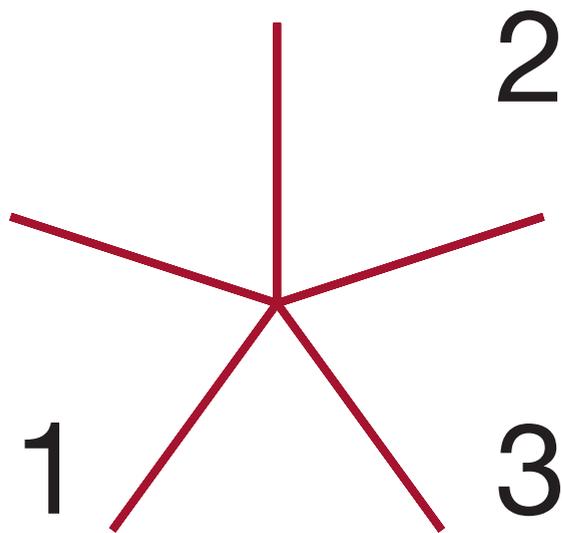
Iniciativas en el año 2007

Hemos agrupado las actividades del Programa en tres categorías: generación y gestión de conocimiento, apoyo a procesos políticos y fortalecimiento institucional y protección de los derechos humanos.

Generación y gestión de conocimiento

- 1 Elaboración de un Informe sobre las potencialidades de España como actor clave en el diseño de estrategias sobre migración y desarrollo en el Sahel Occidental. Realizado en colaboración con el Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM), contiene propuestas para una gestión ordenada de los flujos migratorios africanos con las que España puede contribuir al desarrollo humano sostenible de los países seleccionados como prioritarios.
- 2 Los cursos de formación de la Escuela de Verano, dirigidos a jóvenes políticos y líderes públicos de América Latina, cuentan desde 2007 con uno nuevo, abierto esta vez a alumnos africanos y latinoamericanos, sobre Buenas prácticas y lecciones aprendidas en políticas y servicios migratorios. El objetivo de los cursos es identificar las necesidades, oportunidades y obstáculos que los países participantes afrontan para mejorar las capacidades institucionales y fortalecer la cooperación sur-sur.
- 3 El 14 de junio de 2007 la FIIAPP organizó en Madrid, junto a la Fundación José Ortega y Gasset, el Primer Foro de Encuentro FIIAPP: "Propuestas para un modelo de cooperación institucional en el marco de la Política Europea de Vecindad". El Foro reunió en torno a una mesa de trabajo a treinta de los principales actores españoles en la materia, tanto públicos como de la sociedad civil, para compartir enfoques y acordar líneas de acción común.
- 4 El 3 de diciembre de 2007, la FIIAPP organizó en Madrid, en colaboración con el Centro Studi di Politica Internazionale (CeSPI) y con France Coopération Internationale (FCI), una Conferencia sobre la Política Común Europea de Migración. La presencia de más de 100 representantes del sector público de los Estados Miembros contribuyó a hacer realidad los objetivos propuestos: (i) avanzar en la definición de la política común de migración y desarrollo, y (ii) fortalecer las alianzas entre países europeos que viven fenómenos migratorios similares para desarrollar programas e intervenciones conjuntas con un enfoque integral y global.

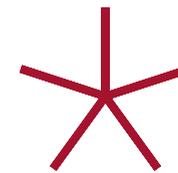
Apoyo a procesos políticos



1 A petición del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, la FIIAPP organizó en Madrid, en junio de 2007, la Primera Reunión de Seguimiento del Plan de Acción, aprobado en la Conferencia Ministerial Euro-Africana de Migración y Desarrollo, celebrada en Rabat el año anterior. Participaron representantes de treinta países africanos y de los Estados Miembros de la Unión Europea, de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS por sus siglas en inglés), de la Comisión Europea y de Organismos Internacionales. La reunión finalizó con un documento de conclusiones que contiene una serie de acuerdos sobre los plazos y prioridades para avanzar en la implementación del Plan.

2 La Comisión Europea aprobó a finales de 2007 el Proyecto de la FIIAPP para la implementación del Plan de Acción de Rabat, formulado a petición del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación y presentado a la convocatoria del Programa AENEAS de EuropeAid. La aprobación de este proyecto consolida el desarrollo del modelo regional de gestión de flujos migratorios entre África Occidental y Central y la UE y la implicación de la UE en el proceso.

3 En el marco de la Política Europea de Vecindad, la Comisión Europea aprobó la oferta de cooperación en materia de migración en el área euromediterránea (EUROMED MIGRATION II), presentada por la FIIAPP en el consorcio con GTZ Servicios Internacionales de Alemania; International Center for Migration Policy Development, de Austria; CIVI POL, de Francia; Centro Studi di Política Internazionale, de Italia (CeSPI); University of Sussex, del Reino Unido, y European Public Law Center, de Grecia. El programa tiene como objetivos: (a) la promoción de la migración legal, (b) el fortalecimiento de la gestión de fronteras y la reducción de la migración irregular, (c) la vinculación de la migración y el desarrollo. Los países beneficiarios son: Argelia, Egipto, Jordania, Israel, Líbano, Siria, Marruecos, Túnez y Territorios Palestinos.



Fortalecimiento institucional y respeto de los derechos humanos

1 Entre octubre de 2006 y abril de 2007 la FIIAPP colaboró con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en la implementación de un Mecanismo de Reacción Rápida (MRR) en Mauritania, financiado por la Comisión Europea y puesto en marcha por iniciativa de España. El objetivo del MRR fue apoyar a Mauritania en sus esfuerzos por reducir la migración irregular hacia Europa.

2 Entre junio y diciembre de 2007 la FIIAPP ejecutó, también por encargo de la Comisión Europea, un Mecanismo de Reacción Rápida (MMR) en Senegal. Se desarrolló en colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Oficina de Naciones Unidas para el control de las Drogas y la Prevención del Delito (ONUDC) y contribuyó a la formación teórica y práctica de funcionarios de la Gendarmería y de la Policía Nacional en las labores de patrullaje para impedir que los emigrantes irregulares se adentren en el mar y pongan sus vidas en peligro.

3 La protección de los derechos humanos y el apoyo a la movilidad internacional de personas, de manera legal y ordenada, inspiraron asimismo las estrategias de fortalecimiento institucional, de protección de los trabajadores migrantes y de desarrollo de las capacidades de los funcionarios públicos en asuntos relacionados con la gestión de las fronteras y la lucha contra el tráfico y la trata de personas, seguidas en los proyectos presentados a la convocatoria AENEAS-2006 y que fueron aprobados por el comité técnico:

- Servicio de Intermediación laboral internacional para Senegal.
- Prevención de la migración de menores senegaleses no acompañados.
- Fortalecimiento de las capacidades institucionales en Mali para la gestión de fronteras y la lucha contra el tráfico y la trata.

022. PROGRAMAS DE ASISTENCIA TÉCNICA PÚBLICA

En el segundo año de actividad tras su creación en 2005 el Departamento de Programas de Cooperación ha confirmado su papel central en la FIIAPP, estableciendo mecanismos de gestión y coordinación más ágiles y eficaces y aportando una mayor coherencia a las diversas actuaciones de la institución en las distintas áreas geográficas.

En efecto, una de las actividades que mejor definen a la FIIAPP y que más contribuyen a la consecución de sus objetivos fundacionales son los proyectos de Asistencia Técnica internacional para el fortalecimiento y desarrollo institucional o la denominada en la jerga especializada Asistencia Técnica Pública (ATP). El éxito cosechado en el Programa de Hermanamientos ha servido como base para extender la actividad de la Fundación a otros instrumentos adecuados a los mismos fines; de ahí que durante el año 2006 se prestase especial atención a la consultoría a través de la creación de una unidad específica que permitiera un mejor posicionamiento en el mercado abierto y altamente competitivo de las licitaciones internacionales. Para ello, se han creado los oportunos mecanismos de coordinación entre esta unidad -especializada en la presentación de ofertas- y el resto del Departamento de Programas de Cooperación, de tal modo que las distintas áreas geográficas pudieran asumir la posterior ejecución de los contratos adjudicados.

La Asistencia Técnica Pública presta apoyo a procesos de fortalecimiento de la función pública, de reforma institucional (ya sea en materia sanitaria, judicial, de seguridad o fiscal), de diseño y evaluación de políticas públicas o, en definitiva, de modernización de la Administración Pública. Este apoyo se traduce en tareas de asesoramiento especializado a autoridades públicas, elaboración de informes y diagnósticos y el desarrollo de actividades formativas, contando como beneficiarios directos con los gobiernos e instituciones públicas. En ese contexto, la FIIAPP persigue sus fines fundacionales a través de la realización de proyectos relacionados con el desarrollo institucional a través de la creación de consorcios con agencias de cooperación y organismos públicos, así como con consultoras privadas cuando la naturaleza del proyecto así lo requiere.

Gracias a esta dinámica de trabajo en equipo y de formación de consorcios, durante el 2007 se ha producido un notable incremento de nuestra participación internacional y se han visto reforzados nuestros vínculos con agencias públicas como GTZ Servicios Internacionales (sociedad anónima dependiente de la agencia pública alemana de cooperación), France Cooperation Internationale, CIVIPOL (Francia), CPLC (Grecia), Belgian Technical Cooperation, Crown Agents (Reino Unido), Acojuris (Agencia de Cooperación Internacional del Ministerio de Justicia

Francés) y Lux-Development, además de organismos sin ánimo de lucro como el Instituto Danés de Derechos Humanos (DIHR) y consultoras privadas como Louis Berger, SOFRECO, WYG, BCEOM, ECO y Altair Asesores.

Pero además la FIIAPP ha seguido poniendo en valor su principal capital, la estrecha relación de confianza con las instituciones públicas españolas, que delegan la gestión de sus actuaciones de cooperación internacional y aportan el *expertise* necesario para la ejecución de los proyectos. Así, instituciones españolas como la Agencia Tributaria, el CGPJ, el Consejo General del Poder Judicial, el Defensor del Pueblo, los diferentes Ministerios y algunas Comunidades Autónomas como Cataluña, Andalucía, Galicia, Castilla-León, Castilla La Mancha y La Rioja siguen garantizando la participación del funcionariado español en proyectos de cooperación, contribuyendo de ese modo a la difusión del saber hacer público y los valores democráticos que han convertido a España en una referencia para muchos países inmersos en procesos de reforma política.

En el año 2007 el Departamento de Programas de Cooperación ha sentado las bases para trasladar su amplia experiencia en Hermanamientos a la gestión de todo tipo de proyectos de cooperación, creando un método de trabajo interno que le permite dar respuesta a todas las modalidades de contratación pública de los organismos multilaterales financiadores (Comisión Europea, Banco Interamericano de Desarrollo, Corporación Andina de Fomento etc.).

Con el fin de conjugar el dinamismo del mercado internacional con el rigor que caracteriza a la FIIAPP, el equipo de trabajo adscrito al Departamento de Programas de Cooperación utiliza la metodología del marco lógico y combina la gestión de los proyectos en fase de ejecución con la búsqueda de nuevas oportunidades, prestando especial atención a los países y sectores prioritarios para la Cooperación Española según lo establecido en sus documentos programáticos.

Durante el año 2007 el Departamento de Programas de Cooperación obtuvo la gestión de 13 proyectos nuevos de Hermanamiento, 4 asistencias técnicas, 2 proyectos del Lote 7 de la Comisión Europea así como 2 proyectos dentro del marco EUNIDA. A ello debe unirse la gestión de la Subvención Nominativa de la AECID 2007 y de otras Administraciones Públicas (INE, Fiscalía anticorrupción, MAEC, Ministerio de Justicia). El monto total de nueva ejecución del Departamento en el 2007 fue de 23.500.000 €. Según confirman estos datos, el Departamento prosigue su clara tendencia ascendente en comparación con los casi 17.000.000 € que ingresó en el año 2006.

El Departamento cuenta actualmente con 52 personas en sede y 24 contratos fuera de la sede distribuidas en las tres áreas geográficas en las que se divide el mismo: Europa, Mediterráneo y África Subsahariana y América Latina y Pacífico.

Los proyectos de cooperación que ha gestionado el Departamento de Programas de Cooperación han sido financiados, en su mayor parte, desde la Subvención Nominativa de la AECID. Durante 2007 el segundo financiador en términos de contratación ha seguido siendo la Comisión Europea.

Área de Europa

La presencia de la Cooperación Española en los Países de Europa Central y Oriental, tanto con financiación bilateral de la AECID como multilateral de la Unión Europea (fondos PHARE, CARDS, TACIS e Instrumento Integrado de Pre-Adhesión), sigue siendo de gran importancia para la FIIAPP. Si bien es cierto que las recientes adhesiones de los Nuevos Estados Miembros apuntan una posible reducción de los fondos europeos disponibles para la ejecución de proyectos en la región, también lo es que los vínculos creados por las instituciones españolas con las administraciones de esos países durante años de estrecha colaboración siguen generando actividad y dando lugar a resultados de gran relieve e impacto. El Programa de Hermanamientos, abordado en el epígrafe correspondiente a los Programas Estratégicos de la FIIAPP, sigue demostrando su eficacia en la modernización administrativa y el fortalecimiento institucional de los países englobados en la Política Europea de Vecindad.

Dotación presupuestaria

El área de Europa ha recibido por parte de la AECID, en el marco de la Subvención Nominativa del 2007, un monto total de 511.300 € frente a los 410.000 € recibidos en 2006, para la gestión de proyectos de cooperación bilateral en el ámbito del fortalecimiento institucional y la gobernanza democrática. Los recursos gestionados han sido destinados a proyectos en países considerados de carácter prioritario y de atención especial por el Plan Director de la Cooperación Española (2005-2008), así como países de renta media-baja candidatos a la adhesión a la UE y países que han podido precisar ayuda puntual en el marco del Pacto de Estabilidad para el Sudeste de Europa. Concretamente, se han desarrollado proyectos en Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, Macedonia, Montenegro, Rusia, Serbia, y Turquía, en el marco de los cuales se han ejecutado diversos seminarios de formación, asistencias técnicas y visitas de estudios a España.






TURQUÍA:

“Formación de agentes de la gendarmería en los principios europeos sobre derechos humanos”




CROACIA

“Capacitación Institucional y Apoyo a la Dirección Pesquera en la administración y el control de la Política Común de Pesca”

Actuaciones en 2007

Entre las actividades realizadas ocupan un lugar especial proyectos sobre la gestión de fondos estructurales, la consolidación de la democracia y la alianza entre administraciones de la Unión Europea, temas en los que la experiencia española representa un gran valor añadido. Por ese motivo, y en el marco de la estrategia establecida por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación en materia de gobernabilidad, durante el año 2007 la FIIAPP ha seguido desarrollando proyectos y actuaciones puntuales en los Estados Miembros que accedieron a la Unión Europea en 2004. Con Rumanía y Bulgaria la cooperación sigue siendo especialmente intensa después de su adhesión (a través de fondos PHARE y de la Facilidad de Transición) y en el caso de Turquía se sigue desarrollando un importante esfuerzo de fortalecimiento institucional, tanto con fondos europeos como con cooperación bilateral, para que el país pueda cumplir satisfactoriamente los requisitos técnicos necesarios para la adhesión.

Consciente de las dificultades que atraviesa la administración turca para la coordinación de actividades financiadas con fondos europeos y dado el interés estratégico que este país representa para España, durante 2007 la FIIAPP lanzó el **Programa de Alianza de Administraciones España-Turquía** dentro del marco de la Alianza de Civilizaciones impulsada por el Gobierno. Con un capital inicial relativamente modesto (75.000 €) el Programa se propone estrechar vínculos entre ambas administraciones y fomentar intercambios de experiencias que puedan derivar en futuros proyectos. A través de visitas de estudio a España, las instituciones turcas pueden conocer de primera mano el sistema español y decidir en qué áreas o sectores creen conveniente el establecimiento de acciones duraderas. Gracias a la activa participación de la Emba-

jada de España en Ankara, ha sido posible organizar hasta la fecha tres visitas de estudio: Una compuesta por funcionarios del Ministerio del Interior turco que visitaron la Dirección General de Tráfico y la Guardia Civil con el fin de adaptar la normativa de seguridad vial. Otra delegación del Ministerio de Transporte y Asentamientos turco visitó el Ministerio de Economía y Hacienda para estudiar los mecanismos de gestión de fondos destinados a infraestructuras. Por último, responsables del Ministerio de la Vivienda español recibieron a sus homólogos turcos en España, donde fueron identificadas una serie de demandas sobre el uso de energías renovables en las viviendas que un equipo de tres expertos españoles (del Ministerio de la Vivienda, el Instituto de Diversificación y Ahorro de la Energía y de la Universidad de Sevilla) resolverán en un próximo viaje a Ankara.

En 2007 hemos seguido trabajando activamente en la misma dinámica de años anteriores en la presentación de proyectos Hermanamientos habiendo resultado adjudicatarios de 12 proyectos en Europa cuyo monto asciende a 6.513.877 €, tras la presentación de 43 propuestas sobre las 223 que han circulado en este año. De estos 12 proyectos, en tres formamos consorcio con otros Estados Miembros (con Italia en dos y con Holanda en uno).

Con el fin de optimizar los contactos hechos durante tantos años de cooperación con Bulgaria, la FIIAPP creó en el 2007, a través de asistencia técnica, una oficina para promover la participación de las Administraciones españolas en las licitaciones sobre Fondos Estructurales en Bulgaria. Esta oficina capta las oportunidades de colaboración entre la Administración búlgara y la Administración española en el sector de Fondos Estructurales.




RUMANIA

“Implementación y cumplimiento del acervo medioambiental basado en el manejo de los residuos.”




POLONIA

“Fortalecimiento de la administración veterinaria polaca en el ámbito de la salud pública veterinaria”.
 “Apoyo a las comunidades regionales y locales para prevenir la drogadicción a nivel local (continuación)”
 “Seguimiento y fomento del desarrollo del mercado de telecomunicaciones”

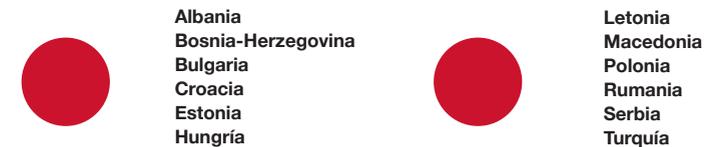
Además, dentro del mismo Programa de Hermanamientos, a lo largo de 2007 se cerraron 47 proyectos en Europa, pero siguieron ejecutándose actividades por un importe de 10.772.088,40 €, en otros 34 proyectos en 12 países distintos: Albania (1), Bosnia-Herzegovina (1), Bulgaria (8), Croacia (2), Estonia (1), Hungría (2), Letonia (1), la Antigua República Yugoslava de Macedonia (1), Polonia (4), Rumania (9), Serbia (1) y Turquía (3).

Esta intensa actividad en Europa se corresponde con la vocación europeísta que caracteriza a la FIIAPP y volvió a quedar plasmada el 9 de mayo de 2007 con otra celebración del Día de Europa. y a la que acudieron numerosos representantes de las instituciones españolas que trabajan con la FIIAPP. También cabe destacar la celebración de unas Jornadas hispano-rusas que consistieron en la organización de un seminario y visita a España de una Delegación de la Escuela de Estudios Políticos de Moscú compuesta de miembros provenientes de todas las regiones de Rusia, desde Vladivostok (Pacífico) a Kaliningrado (en el Báltico). El tema central de la visita era precisamente la "Division territorial y administrativa de España y el Estado de las Autonomías"

En lo que se refiere al área de los Balcanes, y siguiendo las pautas establecidas en la cumbre de Tesalónica, España contribuye a la modernización de estos países con vistas a su futura integración en la Unión Europea. Dado que las prioridades de la cooperación española en la región coinciden con las que promueve la cooperación europea (fortalecimiento del gobierno y la sociedad civil, creación de empleo, protección del medio ambiente y la mejora de las necesidades sociales básicas) los fondos aportados por la AECID para la ejecución de proyectos en Albania, Bosnia-Herzegovina, Croacia, Serbia, Montenegro y Macedonia se combinan con otras actuaciones de financiación comunitaria en el marco de CARDS (Asistencia Comunitaria para la Reconstrucción, el Desarrollo y la Estabilización).

Las actuaciones de la cooperación española en esta región han girado en torno a los siguientes ámbitos:

- El apoyo al proceso de estabilización y asociación de los países pre-candidatos a la UE. (Albania, Bosnia y Herzegovina y Serbia)
- La gestión de los fondos comunitarios (Croacia, Antigua República Yugoslava de Macedonia, Montenegro y Turquía)
- El desarrollo de las capacidades de las administraciones en el contexto del programa europeo de cooperación transfronteriza (Montenegro)
- La Política Agrícola Común (Serbia)
- La reforma de procesos electorales (Albania)
- Asistencia en el sector marítimo (Albania y Bosnia-Herzegovina)
- Lucha contra el blanqueo de capitales (Kosovo)



Por último, la FIIAPP firmó un Convenio con la OSCE (Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa) para asistir a la Presidencia española de turno en la organización de un Foro de la Juventud celebrado en Madrid durante los días 5 y 6 de noviembre de 2007. Este foro fue una iniciativa pionera y logró el objetivo de reunir a 90 jóvenes participantes de 36 países distintos, provenientes de las asociaciones juveniles más representativas y otras instituciones de los Estados miembros de la OSCE, a fin de facilitar que éstos aporten su visión de los principios y actividades de la Organización.



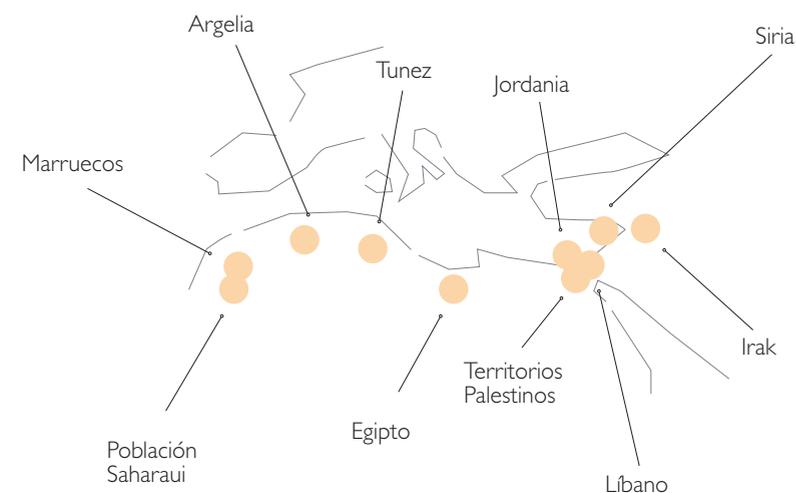
Área del Mediterráneo y África Subsahariana

La creación del Área Mediterráneo en la FIIAPP tuvo lugar durante el mes de mayo de 2005 y estuvo motivada por su importancia estratégica para España y por el nuevo impulso que ha cobrado la cooperación comunitaria en la región gracias al lanzamiento de la Nueva Política Europea de Vecindad.

El sub-área África Subsahariana se fusionó con el área de Mediterráneo en este año 2007, después de su separación del área de Asia-Pacífico. Puesto que las prioridades de la Cooperación Española sobre la distribución geográfica de la ayuda oficial al desarrollo responden a los objetivos de política exterior; dirigiéndose con especial atención a los países menos desarrollados social y económicamente, África Subsahariana se convierte en un área geográfica prioritaria para la FIIAPP.

Mediterráneo

La actuación de este sub-área se dirige, en sintonía con los objetivos del Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, a la consolidación de los procesos de reforma democrática, al fortalecimiento institucional y a la apertura de la Administración Pública a los ciudadanos y ciudadanas. Estos objetivos se enmarcan en el Proceso de Barcelona que rige desde hace más de una década las relaciones políticas, económicas y culturales entre las dos orillas del Mediterráneo y que, a su vez, se complementa con las nuevas oportunidades de cooperación que promueve la Política Europea de Vecindad.



Dotación presupuestaria

El monto concedido para actuaciones en el Área Mediterránea por la AECID en 2007 (a través de la Subvención Nominativa) ha ascendido a 2.838.610 € en el sub-área de Mediterráneo, lo que aumenta considerablemente el monto otorgado en el 2006.

En cuanto a la cooperación financiada por la Unión Europea, la FIIAPP ha sido adjudicataria en el año 2007 de un proyecto de Hermanamiento por un importe total de 1.000.000 €; igualmente, ha empezado a gestionar dos proyectos de financiación europea: Proyecto de Reforma de la Justicia en Marruecos ADL (3.000.000 €) y la adjudicación directa de la Comisión a EUNIDA de un proyecto en Líbano (2.370.000 €).



Países Prioritarios
 Argelia
 Marruecos
 Túnez
 Población Saharaui
 Territorios Palestinos

Países con atención especial
 Irak
 Líbano
 Siria

Países preferentes
 Egipto
 Jordania

Actuaciones en 2007

Por medio de la creación de un área específica para el Mediterráneo, la FIIAPP ha querido dar respuesta al Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, que clasifica a todos sus países de la región dentro de las categorías de prioritarios (Argelia, Marruecos, Túnez, Población Saharaui y Territorios Palestinos), con atención especial (Irak, Líbano y Siria) y preferentes (Egipto y Jordania). La FIIAPP está apoyando los procesos de reforma administrativa emprendidos en la región a través de la prestación de la asistencia técnica necesaria a estos efectos.

En este sentido, España ha dirigido los esfuerzos de su cooperación a la consolidación del Estado de Derecho y al fortalecimiento del Poder Judicial, a la adecuada gestión de los flujos migratorios y a la creación de estructuras administrativas más ágiles, transparentes y cercanas a la ciudadanía.

Los instrumentos de cooperación empleados abarcan fundamentalmente la asistencia técnica (como ya se ha visto, los proyectos financiados por la CE comprenden tanto proyectos de hermanamiento como licitaciones abiertas) y la formación (seminarios ad hoc, organizados a demanda del beneficiario, o integrados en proyectos ya estructurados).

El proyecto de Hermanamiento adjudicado a la FIIAPP durante el año 2007 versa sobre el siguiente tema:

“Fortalecimiento de las capacidades institucionales de la Oficina Nacional del Artesanado para la promoción del sector del artesanado” (Túnez) con 1 millón de euros.

Además, dentro del mismo Programa de Hermanamientos, se han ejecutado durante el año 2007 otros dos proyectos que fueron adjudicados en 2006:

“Apoyo Institucional a la Caja Nacional de Seguridad Social para la extensión de la cobertura social a las poblaciones no cubiertas” (Túnez)

“Asistencia a la creación de una Célula de Información Financiera con el fin de luchar contra el blanqueo de capitales” (Marruecos).

En lo que se refiere a otros proyectos de Asistencia Técnica Pública distintos de los Hermanamientos, la FIIAPP ha sido adjudicataria por parte de EuropeAid de un proyecto para la “Puesta a disposición de las capacidades de acogida y de los medios para el desarrollo de productos de formación y la organización de viajes de estudio

Junto a este proyecto, cuya ejecución ha dado comienzo a lo largo de 2007, un consorcio formado por el Instituto Europeo de Administración Pública, el Consejo General del Poder Judicial (CGPJ) y la FIIAPP ha resultado adjudicatario de EuroMed Justice II, con un monto de 5.000.000 € y un periodo de ejecución entre diciembre 2007-diciembre 2010. Este proyecto tiene como objetivo el establecimiento de un área de cooperación Euro-Mediterránea en el sector Justicia mediante:

- **La potenciación de las capacidades institucionales y administrativas de los países beneficiarios;**
- **La mejora de los procedimientos de acceso a la justicia en los países MEDA**
- **El refuerzo de la cooperación judicial euro-mediterránea en los ámbitos del derecho de familia (conflictos familiares transfronterizos), derecho penal y asuntos penitenciarios.**

Con cargo a la Subvención Nominativa concedida por la AECID, durante el 2007 se han realizado varios cursos de desminado humanitario con los ejércitos de Líbano y Jordania así como la identificación de un proyecto de reforma de la Justicia en Mauritania. También con Subvención Nominativa de AECID, junto a la cofinanciación de la Junta de Andalucía comenzó en 2007 un gran Proyecto de Reforma de la Justicia en Marruecos (ADL) con un presupuesto de 3.000.000 € en total. El proyecto espera contribuir al desarrollo de un sistema de Justicia en Marruecos más confiable e independiente, que sea eficiente y accesible. La actuación se concreta en dos campos: los sistemas de cooperación

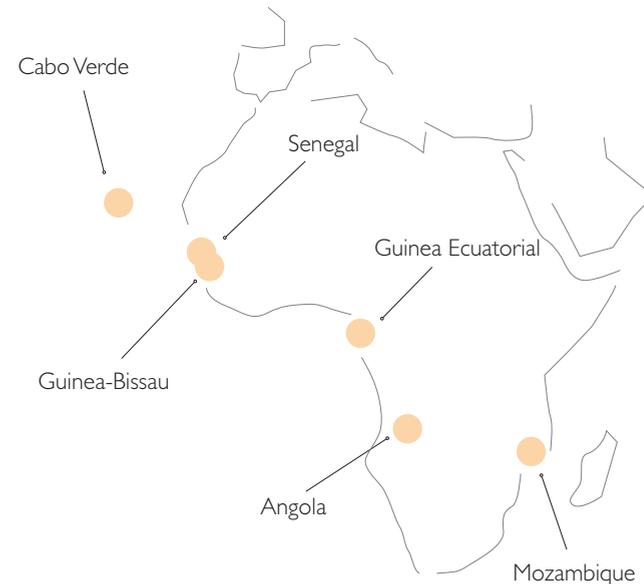
jurídica internacional y los medios de asistencia jurídica a las personas que se encuentren en condiciones desfavorecidas.

Financiado por la Comisión Europea y ejecutado por EUNIDA (siendo liderado por la FIIAPP) comenzó la ejecución del Proyecto de Mejora de la Investigación Criminal en todas las etapas de la cadena en el Líbano por un monto superior a los 2.000.000 €. Tiene una duración de 18 meses y está siendo implementado por expertos de varios países de la Unión Europea.

La evolución del área ha sido muy positiva, siendo las expectativas para 2008 de expansión financiera, geográfica y sectorial. Se mantiene el interés suscitado anteriormente por Mauritania, además se continuará trabajando de forma activa para conseguir consolidar la actividad ya iniciada con otros países (Siria, Egipto, Argelia, Túnez) y obtener nuevos proyectos de Hermanamiento en países como Egipto o Israel. Para ello, se seguirá explotando la fórmula del partenariado estratégico con Estados Miembros clave en la región (fundamentalmente Francia) que ya ha obtenido resultados favorables en Marruecos o Túnez, así como la optimización de las sinergias establecidas con la AECID, Oficinas Técnicas de Cooperación y Embajadas de los distintos países

Africa Subsahariana

Los países en los que la FIIAPP ha desarrollado su actividad son Mozambique, Angola, Senegal y Cabo Verde (países prioritarios), Guinea Ecuatorial y Guinea-Bissau (países de atención especial). Respecto a los sectores de intervención, hemos trabajado en la modernización institucional y la reforma de las Administraciones Públicas en materia de descentralización, justicia, economía, pesca, educación, migraciones y codesarrollo y género.



Países Prioritarios
Mozambique
Angola
Senegal
Cabo Verde

Países con atención especial
Guinea Ecuatorial
Guinea-Bissau



Dotación Presupuestaria

Los fondos concedidos por la AECID a la FIIAPP en 2007 a través de la Subvención Nominativa ha ascendido a 410.000 € para África Subsahariana.

Actuaciones en 2007

En el marco del programa para Africa Subsahariana cabe destacar a lo largo de este ejercicio las siguientes actuaciones:

- El Programa de Reforma Curricular en Guinea Ecuatorial, consistente en el establecimiento del currículo y la elaboración de los libros de texto de Bachillerato que incluye, entre otros aspectos, el diseño global del Bachillerato, la determinación de las asignaturas que componen cada una de las modalidades de Bachillerato y la composición de los equipos de trabajo ecuatoguineanos para determinar el currículo y los libros de texto.
- La Asistencia Técnica al Tribunal Supremo y Corte Superior de la Magistratura de Mozambique.
- En el campo de la pesca, la FIIAPP ha realizado en 2007 varios Seminarios Avanzados de Pesca para países del África lusófona en el marco del Programa NAUTA. Este programa, de alcance regional, tiene como objetivo contribuir a la lucha contra la pobreza en los países de África a través del desarrollo sostenible del sector pesquero, compatible a su vez con la conservación y gestión sostenible de los recursos marinos.
- Programas de Fortalecimiento de los Ministerios de Justicia e Interior de Angola y Cabo Verde en colaboración con la Secretaría de Estado de Seguridad de España, orientados a compatibilizar la protección de los Derechos Humanos, el fortalecimiento del Estado de Derecho y de las libertades fundamentales con la lucha contra el crimen y la violencia.

- Los proyectos de "Apoyo al envío de expertos para la prevención de conflictos y misiones de paz" y "Apoyo al envío de expertos en misiones de observación electoral" han tenido como objetivo general el fortalecimiento de los procesos democráticos y de cumplimiento de la legislación universal sobre los Derechos Humanos. El objetivo específico de ambas actuaciones fue contribuir al impulso de la participación de España en misiones internacionales de paz, impulsar la formación en gestión civil de crisis y realizar, en su caso, actividades relacionadas con la prevención de conflictos violentos y la consolidación de la paz. Asimismo, con el envío de expertos españoles a misiones de observación electoral se ha pretendido, de acuerdo con el objetivo general de la OSCE, contribuir al fortalecimiento de los procesos democráticos en curso.
- Proyecto para la reforma administrativa y descentralización en Mali. A través de este proyecto europeo, se pretende reforzar las capacidades del Estado de Mali para gestionar los fondos de la cooperación internacional de forma más eficiente y desde un nivel descentralizado de la Administración Pública.

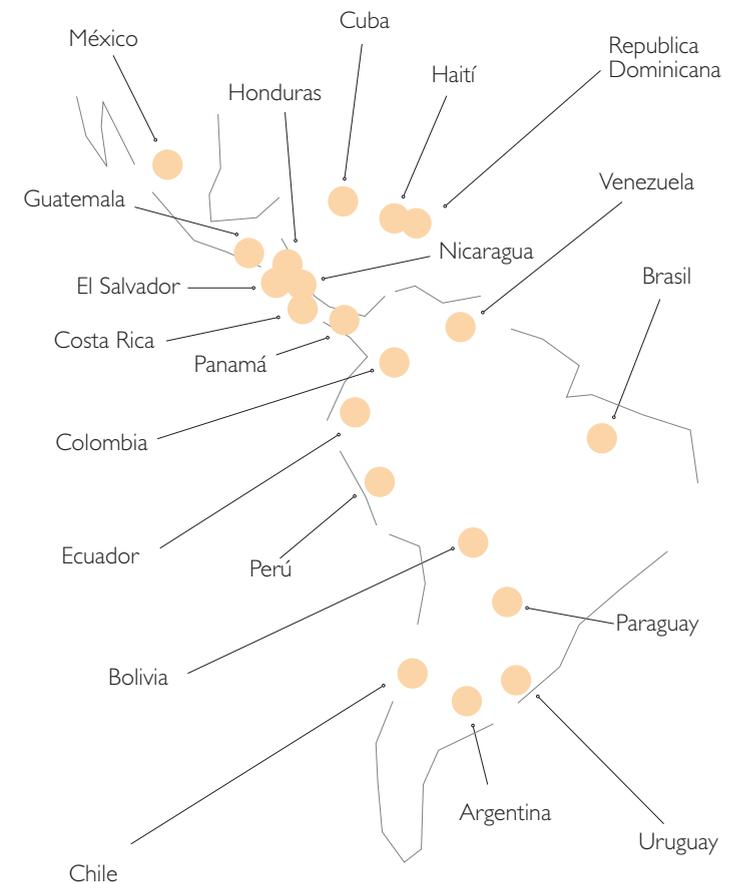
Área de América Latina y Asia

Tal como establecen su misión y estatutos, la FIIAPP dedica una parte importante de sus esfuerzos a la cooperación con América Latina en el ámbito de la gobernabilidad, la promoción y consolidación de las instituciones públicas y la reforma del Estado.

Durante el año 2007 se produjo la escisión entre las áreas de África Subsahariana y Asia-Pacífico para que la gestión de ésta última fuera realizada de manera conjunta con América Latina. Según establece el Plan director de la Cooperación Española, Asia y Pacífico es una de las regiones que requiere profundizar en el debate para asegurar la coherencia de la política española de cooperación, ya que casi no cuenta con cooperación bilateral no reembolsable, pero es el primer destino de los créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD).

América Latina

Las actividades del área de América Latina se articulan en torno a actuaciones financiadas con fondos bilaterales, provenientes de la AECID y multilaterales, principalmente de la Comisión Europea, ya sea a través de programas estratégicos como EUROsociAL o de consorcios estratégicos como EUNIDA.



Dotación presupuestaria

De acuerdo con el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008 América Latina constituye un área de actuación preferente. Este año, la AECID ha canalizado a través de la Subvención Nominativa a la FIIAPP 1.077.000 € para cooperación en gobernabilidad y fortalecimiento institucional en países como Honduras, Nicaragua, El Salvador, Guatemala, Haití, República Dominicana, Paraguay, Bolivia, Perú y Ecuador (países prioritarios), Cuba y Colombia (países con atención especial) y Costa Rica, Brasil, México, Chile, Venezuela, Panamá, Argentina y Uruguay (países preferentes); así como 92.000 € destinados a ayuda humanitaria y de emergencia.

En el marco multilateral, se continuó con la gestión de los siguientes proyectos de la Comisión Europea que ascienden a 2.657.258 €. En primer lugar el desarrollo de una misión de observación e identificación de necesidades del sistema fiscal en Uruguay; en segundo lugar, el proyecto "Visión sobre descentralización compartida en Guatemala"; y en tercer lugar, el Proyecto Laboratorio de Paz II desarrollado en Colombia; así como 736.688 € del proyecto cofinanciado por la CE y EUNIDA para el programa de gobernabilidad en Haití. Asimismo, la FIIAPP, ha destinado de sus propios fondos 65.000 € para el desarrollo de un seminario de la Agencia de Protección de Datos y para la organización de las III jornadas sobre tecnología y seguridad en América Latina realizadas en Chile junto con la Fábrica Nacional de Moneda y Timbre.

Por último cabe destacar el convenio de colaboración firmado con el Ministerio de Justicia para la realización de la XV Asamblea General de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos que tuvo lugar en Madrid los días 22 y 23 de octubre de 2007 y del Seminario sobre la protección de víctimas y testigos y el papel que desempeña el Ministerio Fiscal celebrado en Casa de América los días 24 y 25 de octubre, con una dotación presupuestaria de 47.000 €.



Países Prioritarios

**Honduras
Nicaragua
El Salvador
Guatemala
Haití
República Dominicana
Paraguay
Bolivia
Perú
Ecuador**

Países con atención especial

**Cuba
Colombia**

Países preferentes

**Costa Rica
Brasil
México
Chile
Venezuela
Panamá
Argentina
Uruguay**

Actuaciones 2007

Uno de los principales instrumentos para la cooperación con América Latina en la formación a través de seminarios. Destacan particularmente las actividades llevadas a cabo en los Centros de Información y Formación (CIFs) de la AECID en Guatemala, Bolivia y Colombia como un componente particularmente importante de la gestión de FIIAPP.

En el marco de los proyectos financiados por la Comisión Europea, el área de América Latina ha continuado la ejecución durante el año 2007 de cuatro grandes proyectos:

- **Logro de una visión compartida de descentralización en Guatemala.**
- **Modernización de la dirección general impositiva en Uruguay.**
- **Laboratorio de Paz II en Colombia.**
- **EUROsociAL justicia.**

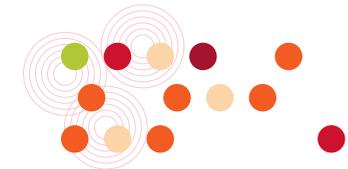
El proyecto de modernización de la dirección general impositiva en Uruguay finalizó el 31 de diciembre de 2007, el resto de los proyectos continuarán en ejecución durante el ejercicio 2008. Finalmente, y como parte de las actividades de carácter multilateral, la creación de EUNIDA abrió para FIIAPP un importante frente de trabajo para el área de América Latina: A través del programa de gobernabilidad para Haití, durante 2007 se ha prestado asistencia técnica a los principales ministerios haitianos con el fin de contribuir a su desarrollo institucional.

Al igual que en años anteriores, se han llevado a cabo actividades con el Ministerio de Justicia, el Centro de Estudios Jurídicos y el Tribunal Constitucional; seminarios y encuentros con el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales entre los que cabe destacar el seminario de integración regional en América Latina y las jornadas de justicia y costumbres indígenas; el curso de operadores de paz realizado con el MAEC en Cartagena de Indias; las actuaciones realizadas con el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio; las actividades de

Diálogo Social y Concertación con el Consejo Económico y Social, entre las que caben destacar el encuentro Centroamérica-UE organizado junto con la SEGIB y el Círculo de Copán, el seminario de representantes sindicales europeos en Cartagena y Madrid, la red de gobernabilidad que tuvo lugar en Poitiers, la redacción del manual operativo en el ámbito de la seguridad y la justicia encargado a Cideal.

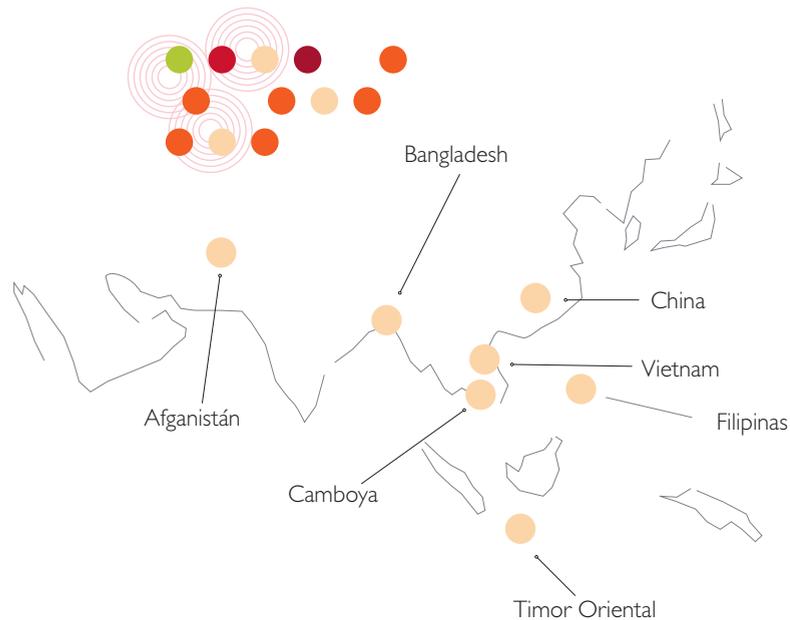
Entre las actividades realizadas con la Escuela Judicial de Centroamérica y con el Consejo General del Poder Judicial han sido de especial relevancia la 10ª edición de la Escuela Judicial Juan Carlos I, la reunión del Consejo Rector en República Dominicana, la redacción del manual de ética judicial y la evaluación realizada por Cideal.

Dentro del capítulo destinado a América del Sur-Plan Andino de Gobernabilidad han tenido lugar un seminario de apoyo a las instituciones penitenciarias y la reunión informal preparatoria del foro permanente de Naciones Unidas para las cuestiones indígenas.



Asia

Los países en los que la FIIAPP está desarrollando sus proyectos de cooperación en el área geográfica de Asia son Filipinas y Vietnam (países prioritarios); Timor Oriental, Afganistán, Camboya (países Preferentes) y Bangladesh y China (países de atención especial). La actuación de la FIIAPP en el área del Asia y Pacífico ha tenido como objetivo reforzar los sectores ya afianzados donde se ha trabajado principalmente en la modernización institucional y la reforma de las Administraciones Públicas a través de la organización de Seminarios Avanzados dirigidos a altos funcionarios de los ministerios de Administración Pública, Asuntos Exteriores, Cooperación, Pesca, Energía, etc. Esta formación especializada responde a los objetivos básicos marcados por el Plan Director de la Cooperación Española 2005-08.



Dotación presupuestaria

La subvención concedida por la AECID a la FIIAPP en 2007 a través de la Subvención Nominativa para Asia ha ascendido a 320.000 €

Áctuciones 2007

La optimización de las sinergias establecidas con la AECID, las OTCs y las Embajadas, así como las entabladas con diversas instituciones asiáticas participantes en seminarios organizados por la FIIAPP durante 2007 a supuesto un incremento en las demandas de colaboración para el desarrollo de nuevas actividades. Con financiación bilateral (AECID) se han realizado los siguiente seminarios:

- Seminario avanzado sobre la innovación y la sostenibilidad como factores claves del desarrollo pesquero y acuícola: Organizado en colaboración con IFAPA. Contó con la participación de 25 representantes de Bangladesh, Camboya, China, Filipinas, Indonesia, Malasia, Sri Lanka, Tailandia, Timor Oriental y Vietnam.
- Seminario sobre la generación de electricidad con energías renovables: El caso de la energía solar y eólica: Organizado en colaboración con CIEMAT, contó con la participación de 25 participantes provenientes de Indonesia, Tailandia, Sri Lanka, Filipinas, Vietnam y Camboya.
- Formación en materia del olivo: Las actividades de formación en materia del olivo para expertos pakistanés en Andalucía se desarrollaron durante el mes de junio de 2007.
- Descentralización: Se realizó la identificación del seminario previsto sobre descentralización en Sri Lanka, que finalmente ha sido pospuesto por problemas internos en el país a solicitud del Embajador de España.



Países Prioritarios
Filipinas
Vietnam

Países con atención especial
Bangladesh
China

Países preferentes
Timor Oriental
Afganistán
Camboya

03

¿COMO TRABAJA LA FIIAPP?

031. EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA EN 2007 Y PREVISIÓN PRESUPUESTARIA PARA EL AÑO 2008

032. ORGANIZACIÓN

Organigrama de la Fundación

Recursos Humanos

033. RELACIONES INSTITUCIONALES

Participación EUNIDA

Colaboración con France Coopération Internationale

Listado de convenios firmados por la FIIAPP en el año 2007

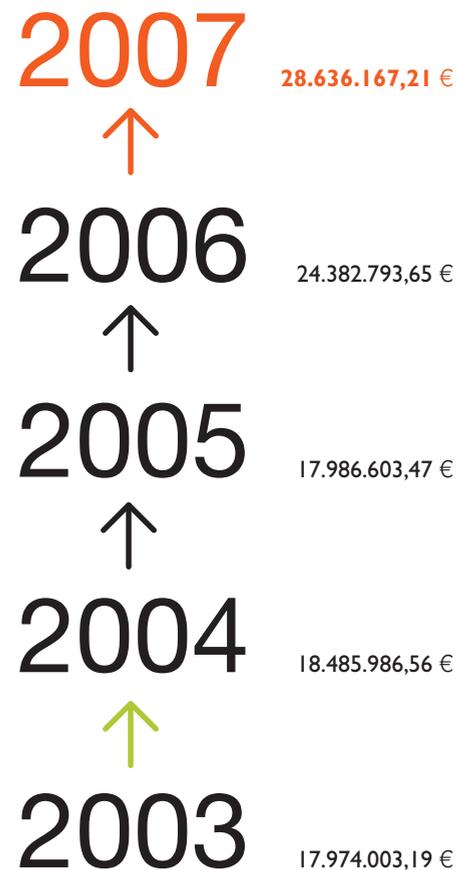
031 . Evolución presupuestaria en 2007 y previsiones para el año 2008

Si el año 2006 significó para la FIIAPP un importante salto cualitativo desde el punto de vista presupuestario, el 2007 ha venido a confirmar esa tendencia al crecimiento continuado. La relativa estabilidad de ingresos que caracterizó a los ejercicios 2003-2005 (en torno a los 18.000.000 €) ha dado lugar a una dinámica progresiva que se refleja en incrementos anuales y confirma la evolución presupuestaria de la institución acorde con su relevancia creciente en el sector de la cooperación para la gobernabilidad.



Este crecimiento sostenido encuentra sus motivos en la constante expansión de actividad de la Fundación y en su posicionamiento privilegiado dentro del mercado de la Asistencia Técnica Pública, ya sea en el marco de programas "clásicos" para la institución (como Twinning) o en el desarrollo de iniciativas novedosas como los programas EUROsociAL y Migración y Desarrollo. A todo esto hay que añadir el respaldo que supone la concesión de la Subvención Nominativa por parte de la AECID, que permite a la institución desempeñar con solvencia su papel de plataforma para la proyección exterior de la Administración Pública española.

Evolución de los ingresos de la FIIAPP desde 2003

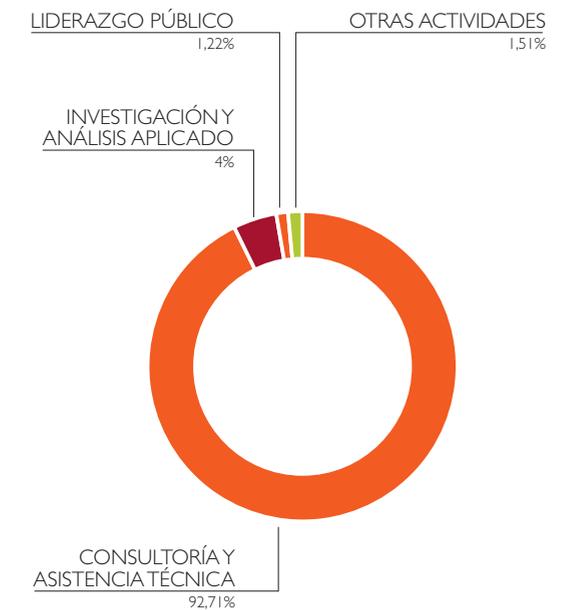
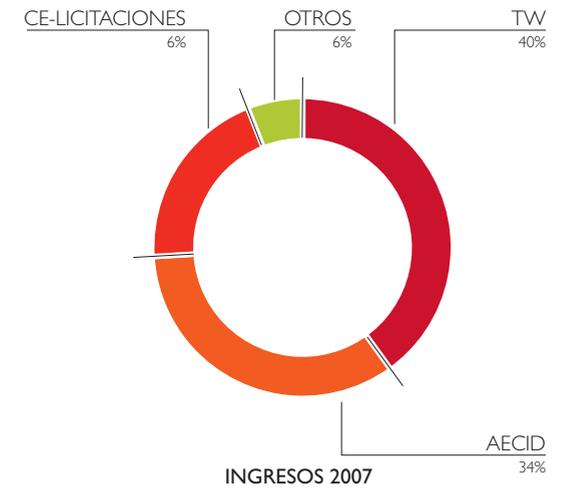


Fuente: Elaboración propia

En la misma línea que había quedado apuntada durante el ejercicio anterior; durante 2007 la FIIAPP ha consagrado un porcentaje superior al 80% de sus recursos al desarrollo de actividades, limitando así el gasto destinado a cubrir sus necesidades de funcionamiento. Esta contención de gastos se debe a la continua introducción de mejoras en el ámbito de la gestión y procedimientos, con especial atención a la gestión de los viajes de personal y a la maximización de los ingresos, tanto los financieros como los provenientes de las actividades fundacionales.

Cabe mencionar los buenos resultados derivados de la reestructuración del Departamento de Gestión Económica iniciada en 2006 y consolidada durante el 2007. Dicho departamento es el encargado de fiscalizar y justificar el gasto total de la FIIAPP atendiendo a criterios especialmente rigurosos para así conservar la confianza que se deposita en la Fundación. En este sentido cumple una función esencial para garantizar la solvencia, transparencia y legalidad de todas nuestras actuaciones de cooperación, ya sean financiadas con fondos propios o de otras instituciones.

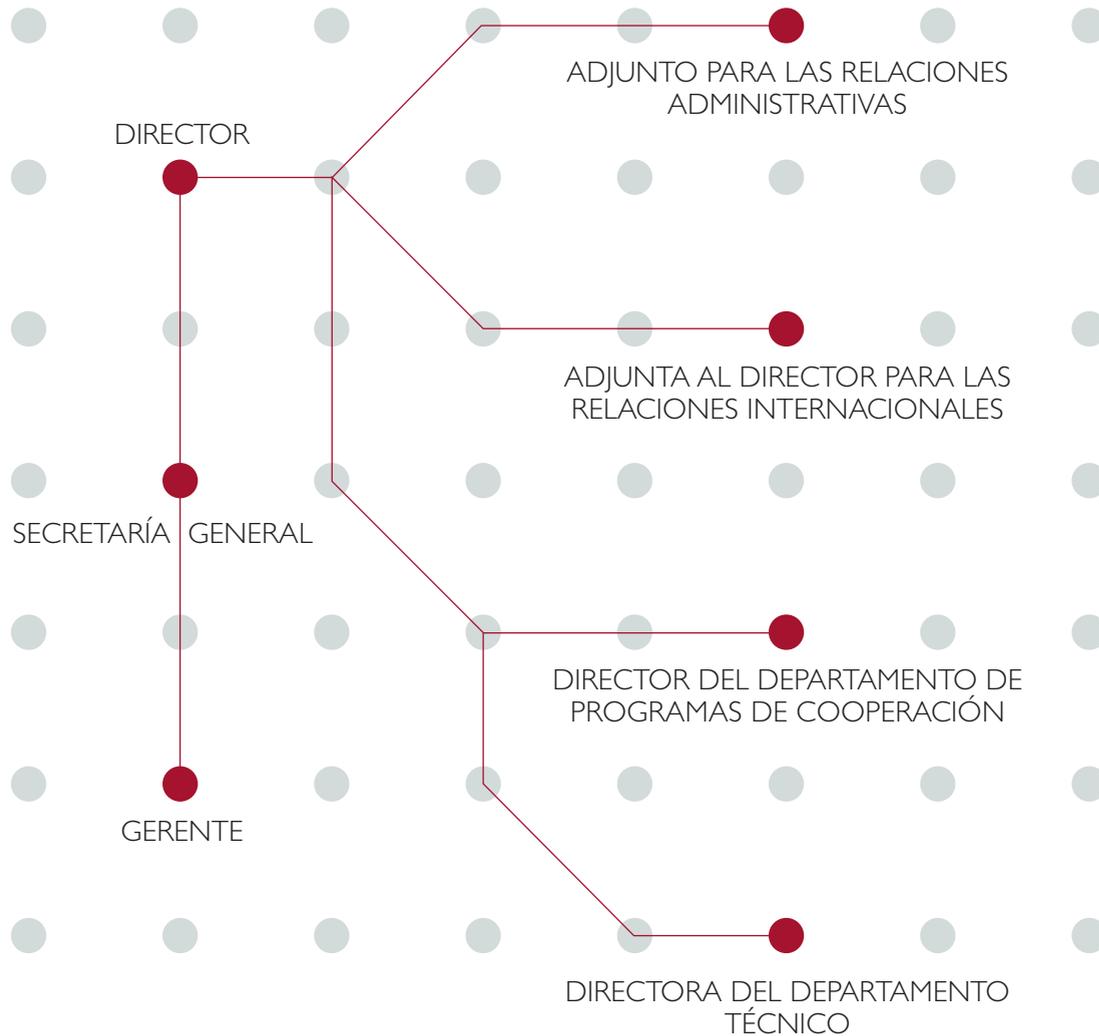
Conviene recalcar que, además de ejercer una fuerte fiscalización de los gastos desde el Departamento de Gestión Económica, la FIIAPP se somete de manera constante a la fiscalización externa. Aparte de la auditoría anual para el cierre de cuentas realizada por Intervención General de la Administración del Estado, todo los proyectos financiados con fondos europeos (Hermanamientos, licitaciones de asistencia técnica, EUROsociAL, AENEAS etc...) son sometidos a sus respectivas auditorías por parte de un agente certificador privado de reconocido prestigio. La AECID, por su parte, también audita las justificaciones de cada proyecto realizado con cargo a la Convocatoria Abierta Permanente. Y como garantía final de transparencia el conjunto de la actividad de la FIIAPP también es auditada por el Tribunal de Cuentas.



DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EN ACTIVIDADES EN EL 2007

032 . Organización

Organigrama de la Fundación



Recursos Humanos

Plantilla

En 2007 la plantilla de estructura se ha incrementado a 69 personas y el personal contratado para proyectos ha alcanzado un total de 89 personas.

69 
personas en la sede

Formación

Durante el año 2007 se han impartido

- **Clases de inglés**, en el primer semestre del año a través del Centro de Estudios Schools of Languages, y a partir de octubre de 2007 con International House. Se constituyeron cinco grupos y participaron unas 36 personas.
- **Clases de francés** con el Instituto Francés constituyéndose cuatro grupos y un total de 38 participantes. En julio de 2007, a petición de algunos alumnos especialmente interesados, se impartió un curso intensivo para siete personas a razón de dos horas diarias.
- En enero de 2007 se formó un **grupo de portugués** que recibe clases también en la sede de la FIIAPP y que imparte el Centro Luasol. Participaron 9 personas. En octubre se formó un nuevo grupo y se establecieron dos niveles distintos en los que participan 12 personas.
- Entre enero y febrero de 2007 se impartió un curso sobre **Tributación, IRPF e IVA**, adaptado a las peculiaridades de la Fundación y al que asistieron un total de diecisiete personas en su mayoría del Departamento de Gestión Económica. Las clases tuvieron lugar en la sede de la Fundación y fueron impartidas por el Centro de Estudios Financieros.
- En mayo de 2007 un total de diez alumnos asistieron a un seminario sobre **Técnicas de Negociación** impartido por Leopoldo Alandete y Asociados.
- En materia **informática** se han impartido dos cursos sobre el manejo de Excel. Los cursos fueron impartidos por el centro

89 
personas en proyectos

de formación Marenformación, S.L. en la sede del mismo. Fueron cursos subvencionados a través de la Fundación Tripartita para la formación en el empleo. Asimismo, se impartió un curso de 15 horas sobre el manejo de Access al que asistieron fundamentalmente los empleados del Departamento Técnico, unas doce personas.

- A nivel individual se han dado ayudas para la formación a cinco personas han recibido financiación para **estancias en el extranjero** para perfeccionamiento de inglés o francés
- Se han **financiado** también, total o parcialmente, cursos de ruso, cursos sobre extranjería, Máster en Gestión Pública y Acción Humanitaria, curso sobre manejo de las TIC, curso de experto en Organización de Congresos y Actos Públicos, Curso de Gestión de la Cooperación, Gestión de Proyectos Europeos, Master en Comunicación Institucional y Política, Master en Gestión de Comunicación y Relaciones Públicas y pago de matrículas para cursar carreras universitarias.

Prevención de Riesgos Laborales

Realizados los informes pertinentes sobre la actividad preventiva, se han ido subsanando aquellos aspectos que podrían representar riesgo para los trabajadores de la FIIAPP, se ha implantado la formación on-line "Prevención de riesgos laborales en el puesto de trabajo" a la que los trabajadores tienen acceso a través de Internet y se han realizado a través de Asepeyo los reconocimientos médicos a todo el personal que lo ha solicitado.

Promoción profesional

Dentro de la política de reordenación de categorías y salarios según funciones, se ha suprimido la figura del técnico adjunto y las once personas que tenían esta categoría han pasado a ser considerado técnicos, profesional y salarialmente.

Se promocionó a dos personas que ostentaban la categoría de administrativo a técnico. También se promocionó a dos personas de la categoría de técnico a la de Jefe de Área.

Mejoras laborales y sociales

Tras la aprobación del Reglamento del IRPF que aumenta el tope fiscal exento de impuestos de los vales de comida hasta 9 €/día, la FIIAPP aumenta la cuantía de los vales de comida que entrega a sus empleados pasando de 7,81 a 9 € diarios. Se continúa con la entrega de los vales de guardería a los empleados con hijos de hasta tres años escolarizados en el primer ciclo de educación infantil en cuantía de 125 €/mes.

De acuerdo con la reunión del Patronato de la Fundación de cinco de septiembre de 2007, se implantaron una serie de medidas en materia de RRHH:

Período de lactancia: Los trabajadores, por lactancia de un hijo menor de nueve meses, tendrán derecho a ausentarse del trabajo una hora diaria, que podrán dividir en dos fracciones, o reducir su jornada de trabajo en una hora, lo que podrá llevarse a cabo al principio o al final de la misma, a elección de la trabajadora. Este derecho podrá sustituirse por una acumulación del tiempo total de lactancia en 15 días laborables tras la finalización del período de maternidad.

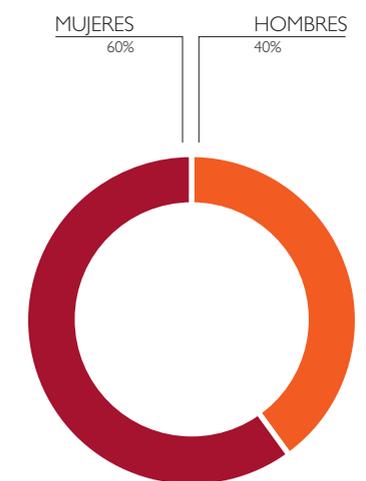
Reducción de Jornada sin reducción de salario: La madre o padre trabajador, con motivo del nacimiento o adopción de un hijo/a podrá, hasta la fecha en que el niño/a cumpla 12 meses, disfrutar de jornada reducida de 6,5 horas/día sin disminución del salario. Este derecho se podrá acumular al permiso de lactancia durante el período de tiempo en que ambos coincidan.

Horario flexible: Con objeto de facilitar la conciliación de la vida personal y profesional, la FIIAPP quiere dar la posibilidad a sus empleados de flexibilizar el horario de entrada y salida de la Fundación. Los empleados disfrutarán de media hora de flexibilidad en la hora de entrada y de salida. Según haya sido la hora de entrada así debe ser la de salida, respetándose en todo caso el cumplimiento del total de la jornada semanal (38 horas en jornada partida y 35 en caso de jornada intensiva).

Género

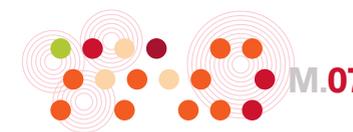
El número medio de trabajadores y trabajadoras del ejercicio 2007 ha sido de 131. Este número se desglosa de la siguiente forma según categorías:

	2007		2006	
	H	M	H	M
Director	1		1	
Secretaria Gral.		1		1
Adjuntos director	1	1	1	1
Gerente	1		1	
Jefes de Área	4	6	3	7
Técnicos	11	28	7	25
Auxiliares	5	17	2	15
Consejeros Residentes	16	3	17	3
Otro personal de proyectos	14	22	13	17
TOTAL	53	78	45	69



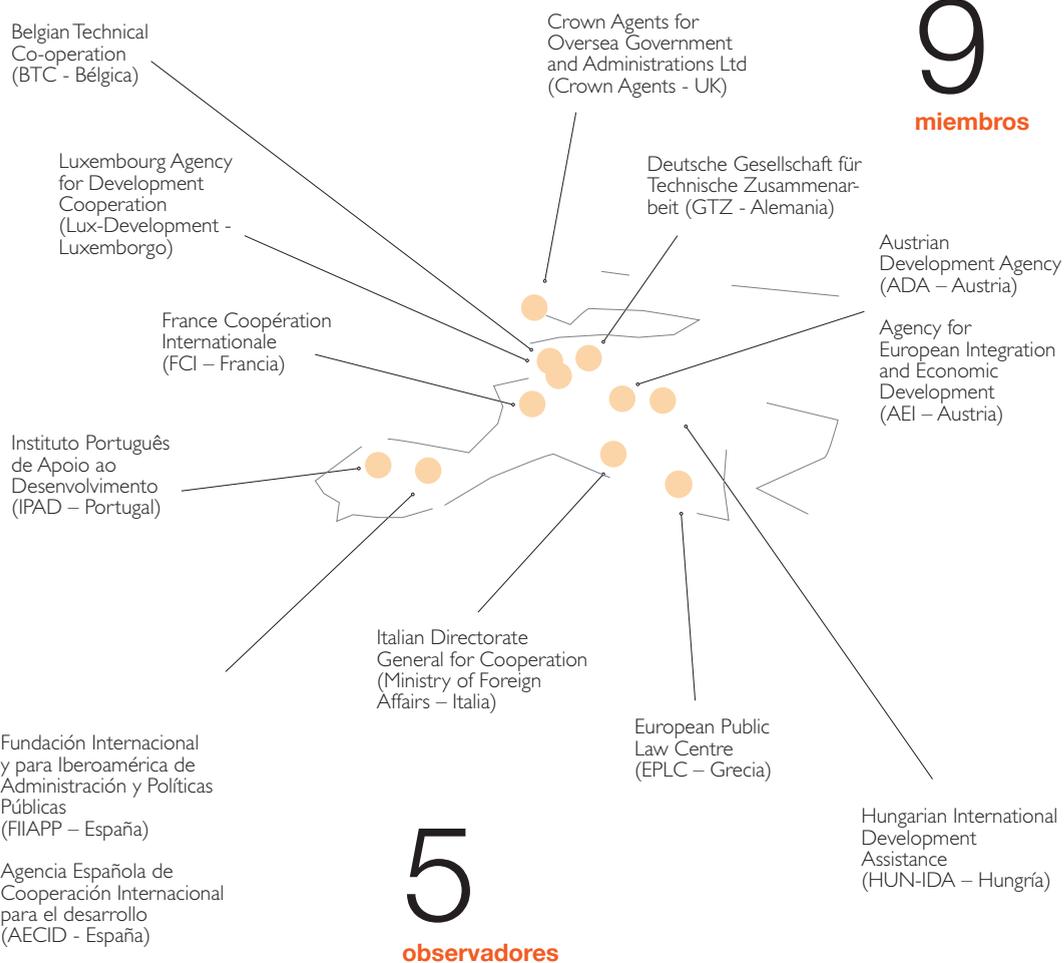
Participación en **EUNIDA**

La FIIAPP ha desempeñado un papel destacado tanto en la conformación inicial de EUNIDA (European Network of Implementing Development Agencies) como en su paulatino proceso de consolidación y ampliación. Muestra evidente de este hecho es que la Fundación ha asumido la Vicepresidencia de la red a lo largo del ejercicio 2007-2008. EUNIDA fue creada en el año 2000 como una red estable formada por agencias europeas de cooperación al desarrollo con una clara vocación de servicio público y con la finalidad de constituirse en un bloque capaz de gestionar conjuntamente programas y proyectos de cooperación para la gobernabilidad con fondos europeos.



Más allá de lo anterior, la red aspira a contribuir a la europeización de la cooperación, al debate sobre buenas prácticas en materia de cooperación al desarrollo en el sector de gobernanza democrática en los ámbitos de modernización del estado y Fortalecimiento de las Instituciones Democráticas, en el marco de los compromisos del Consenso Europeo y de la Declaración de París sobre eficacia de la ayuda y a constituirse en un instrumento útil a las instituciones europeas en la gestión de programas y proyectos desde las ventajas comparativas que ofrece la red, entre ellas la amplia capacidad de movilizar asistencia técnica pública de calidad.

Forman parte de EUNIDA en la actualidad:



Miembros
BTC - Bélgica
Lux-Development - Luxemburgo
FCI - Francia
FIIAPP - España
Crown Agents - UK
GTZ - Alemania
EPLC - Grecia

Observadores
IPAD - Portugal
AECID - España
ADA - Austria
HUN-IDA - Hungría
Ministry of Foreign Affairs - Italia

EUNIDA en acción

Los pasos realizados en la consolidación de EUNIDA comenzaron a dar sus frutos a finales de junio de 2006 con el encargo directo por parte de EuropeAid de una primera misión en Palestina (relacionada con el mecanismo internacional para hacer llegar los salarios a los funcionarios palestinos). En septiembre de 2006 llegó un segundo encargo, también de EuropeAid, para realizar una misión de evaluación en el Líbano tras el conflicto con Israel. En noviembre de este mismo año llegó un tercer encargo directo para realizar otra misión también en el Líbano, para la identificación de programas y proyectos en el marco de las acciones de reconstrucción del país. España ha participado directamente en estas últimas dos misiones.

Entre los proyectos concebidos y puestos en marcha a lo largo del año 2007, conviene destacar la realización exitosa, con una activa participación de la FIIAPP y cofinanciación española y francesa, de un Programa Integral de Fortalecimiento de la Administración en Haití cuyos objetivos respondían a las necesidades expresadas por el Gobierno Haitiano y recogidas en la Conferencia Internacional de Donantes celebrada en Madrid el 30 de noviembre de 2006 en materia de consolidación institucional y democrática desde un enfoque de respeto a los derechos humanos. El presupuesto total del proyecto supera los 700.000 €.

Asimismo, EUNIDA recibió la adjudicación directa de un Proyecto para la Formación de la Policía Judicial Libanesa cuyo presupuesto asciende a 2.378.460 €. En el marco de EUNIDA, la FIIAPP asumió el liderazgo del proyecto, situándose así en línea con las prioridades de la política exterior española, que busca la promoción de la paz, la estabilidad y la prosperidad en Oriente Medio. Esta Asistencia Técnica es fruto de un proceso político iniciado en Líbano y culminó en la firma de un Memorandum de entendimiento entre autoridades libanesas y varios Estados Miembro de la Unión Europea, España entre ellos.

Colaboración con **France Coopération Internationale**

El esfuerzo de construcción de una “cooperación reforzada” entre la FIIAPP y FCI emprendido desde el año 2005 sigue dando unos resultados ejemplares y constituye todo un modelo de colaboración institucional de carácter estable en materia de cooperación para la gobernanza democrática. Dicha relación institucional se inscribe en las directrices políticas establecidas entre España, Italia y Francia para trabajar de forma conjunta en la reflexión, desarrollo y ejecución de acciones en temas de gran relevancia e importancia estratégica. La cooperación entre FCI y la FIIAPP sigue centrada en los mismos tres grandes ejes de actuación: migración y desarrollo, políticas públicas de cohesión social y fortalecimiento institucional.

Actividades y perspectivas

A lo largo de 2007 la colaboración institucional entre FCI y la FIIAPP iniciada en 2005 recibió un impulso estratégico con la firma del Convenio Marco de Colaboración entre ambas instituciones que tuvo lugar el 9 de mayo con motivo de la celebración del Día de Europa.

El Convenio establece una serie de compromisos entre ambas instituciones entre los que destacan:

1 →

Promover un mejor conocimiento mutuo a través de intercambios de recursos humanos, cursos lingüísticos y visitas recíprocas.

2 →

Desarrollar orientaciones estratégicas comunes para influir conjuntamente en las orientaciones futuras de la asistencia técnica europea y el papel que corresponde en este ámbito a las Comunidades Autónomas y la Administración territorial.

3 →

Elaborar proyectos conjuntos en el marco de la financiación multilateral particularmente en el ámbito del fortalecimiento institucional y la gobernanza democrática.

4 →

Trabajar conjuntamente en el impulso de programas y proyectos en el campo de la Migración y Desarrollo y contribuir a la europeización de políticas migratorias.

De hecho ambas instituciones venían trabajando con anterioridad en iniciativas concretas, entre las que sin duda destaca el diseño y la puesta en marcha de un Programa Integral de Fortalecimiento de la Administración en Haití. Esta iniciativa, que surge en el seno de EUNIDA en 2006, es encomendada por los socios de la red a FCI y a FIIAPP con el objetivo de lograr que la Comisión Europea adjudique a EUNIDA la ejecución de este Programa sobre la base de sus ventajas comparativas, entre otras su capacidad de movilización rápida de expertos de alto nivel procedentes de las Administraciones Públicas de los diferentes socios europeos que conforman la red.

Gracias al trabajo conjunto, al servicio de EUNIDA, de la FIIAPP y FCI, el 12 de mayo de 2007 se firmó con la Delegación de la Comisión Europea en Puerto Príncipe el contrato de servicios de asistencia técnica por el que veinte expertos EUNIDA se desplazaron a Haití y elaboraron sendos informes técnicos con los planes operativos 2007/8 de cada uno de los veinte Departamentos Ministeriales de la Administración haitiana con el principal objetivo de trazar una hoja de ruta y aumentar la capacidad gubernamental de absorción de la ayuda internacional.

Asimismo, y en cumplimiento de lo establecido en el Convenio Marco en 2007, hubo una recíproca participación en las actividades institucionales más destacadas, tanto de FIIAPP como de FCI:

1 →

La FIIAPP fue invitada y participó en el Encuentro Anual de la Cooperación Francesa, en París en marzo de 2007. Dicho Encuentro reúne a todos los operadores franceses públicos y privados, y constituye una inmejorable ocasión para conocer de cerca el funcionamiento de la asistencia técnica y consultoría en Francia.

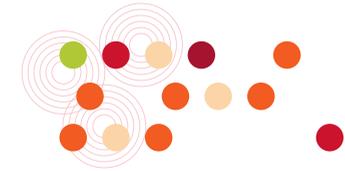
2 →

Igualmente y en el marco de estos intercambios, se incluyó participación francesa en los dos cursos de la Escuela de verano de la FIIAPP.

A lo largo de 2007 se avanzó sustancialmente en la coordinación entre España y Francia en el seno del programa EUROsocial que cuenta con una participación significativa de operadores de ambos países, ya que son los dos Estados europeos cofinanciadores del programa. Así ambas instituciones colaboraron estrechamente en la organización y agenda del II Encuentro de redes del programa EUROsocial, que tuvo lugar en Antigua (Guatemala) la última semana de junio de 2007. Dicho encuentro contó con la participación de representantes de alto nivel europeos y latinoamericanos. Francia estuvo presente tanto en las sesiones de diálogo político sobre cohesión social como en los grupos de trabajo de género y salud que formaron parte de la agenda del Encuentro

El 9 de octubre de 2007, en cumplimiento de lo estipulado en el Convenio Marco, la FIIAPP y FCI celebraron en París la reunión del Comité de Coordinación del Convenio tanto para hacer balance de las actividades de colaboración desarrolladas a lo largo del año como para programar nuevas iniciativas y actividades conjuntas para el año 2008.

Los días 3 y 4 de diciembre de 2007 se celebró la "Conferencia sobre Políticas Europeas de Migración y Desarrollo" que contó con la participación de Italia y Francia, además de España, tanto a nivel político como académico. La Conferencia fue organizada conjuntamente por la FIIAPP, FCI y CesPi.



Colaboración con el Instituto Nacional de Estadística-INE

Las relaciones entre FIIAPP y el Instituto Nacional de Estadística (INE) se plasman en el convenio de fecha 16 de noviembre de 2004, por el que se establece el marco de colaboración entre ambas entidades para el desarrollo conjunto de proyectos de cooperación y asistencia técnica internacional.

1

Objetivos de la actuación conjunta INE-FIIAPP:

- Apoyo a los países en desarrollo y transición con el fin de mejorar su capacidad estadística.
- Asistencia a los países beneficiarios en la implementación de las directrices metodológicas de Naciones Unidas y Unión Europea.
- Transferencia de conocimientos y know how de los expertos del INE.
- Armonización de metodologías y comparabilidad de las estadísticas.

2

Para alcanzar los objetivos mencionados se trabaja en una estrategia fundamentada en los siguientes principios:

- Sostenibilidad de las acciones de cooperación.
- Adecuación a las necesidades de los países beneficiarios.
- Concentración geográfica, permitiendo un efecto multiplicador de los recursos y de la imagen de INE y FIIAPP.
- Corresponsabilidad e integración de las iniciativas.
- Evaluación de los resultados. De forma que se pueda conocer el grado de adaptación de las actividades a las necesidades previamente identificadas.

3

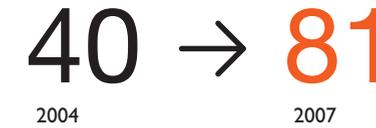
Principales áreas de actuación son:

América Latina, Europa Central y Oriental, y los países mediterráneos.

Evolución de la subvención del INE a FIIAPP para el desarrollo de actividades



Número de actividades



60
América Latina

8
Europa Central y Oriental

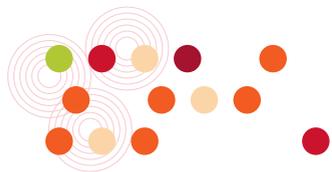
6
Países del mediterráneo

7
Otras áreas

Estado actual de las actividades de cooperación técnica estadística

En los últimos años las actividades de cooperación técnica en el ámbito estadístico se han visto notablemente incrementadas, pasando de las 40 en 2004 a 81 en 2007.

De esas 81 actividades en 2007, 60 tienen como beneficiarios a América Latina, 8 a países de Europa Central y Oriental, 6 a países mediterráneos y 7 a otras áreas.



Actuaciones en América Latina

Se han realizado tres tipos de actividades en América Latina:

- Actividades de formación y capacitación.
- Actividades de formación a distancia.
- Actividades bilaterales y multilaterales en los países beneficiarios.

De entre los seminarios realizados destacamos los siguientes:

- Asistencia Técnica sobre Planificación Estadística, celebrada en Santo Domingo (República Dominicana) del 15 al 18 de mayo.
- Asistencia Técnica para el fortalecimiento y modernización del INE de Venezuela, celebrada en Caracas (Venezuela) del 18 al 20 de junio.
- Contabilidad Nacional e Indicadores Económicos, celebrado en Lima (Perú) del 16 al 18 de julio.
- Cooperación Técnica al INDEC, celebrado en Buenos Aires (Argentina) del 3 al 5 de septiembre.
- Contabilidad Nacional Trimestral, celebrado en Paraguay del 22 al 26 de octubre.

Actuaciones en Europa Central y Oriental

En el caso de los países de Europa Central y Oriental, la cooperación técnica responde allí al objetivo de apoyar los procesos de convergencia con los estándares de la Unión Europea.

Destaca entre ellos el proyecto de reforma de las estadísticas oficiales en Kazajistán, que consiste en la realización de 23 componentes (4 realizados hasta ahora). Asimismo, se han realizado, entre otros, los siguientes seminarios:

- Seminario sobre el IPC en Nicosia (Chipre), del 17 al 18 de mayo.
- Estadística Oficial e Indicadores Estructurales Europeos, celebrado en París (Francia) del 16 al 17 de agosto.
- Seminario sobre evolución del IPC en Moscú (Rusia) el 11 de diciembre.

En materia de actividades futuras, se está estudiando la viabilidad de diferentes iniciativas de asistencia técnica en Bulgaria, Croacia, Serbia, Turquía y Ucrania.

Actuaciones en países del Mediterráneo

INE y la FIIAPP están colaborando de forma activa a través del programa MEDSTAT II- Programa de Estadísticas en la Región Mediterránea Fase II, Lote 2, que se inició en enero de 2006 y tiene una duración de tres años. Este programa, liderado por ADETEF (Francia) cuenta con la colaboración de las Oficinas de Estadística de España, Francia, Hungría, Italia, Polonia, Portugal y Reino Unido.

El objetivo general del programa es el fortalecimiento institucional de los sistemas estadísticos nacionales de los países MEDA, incrementar y mejorar la producción y calidad de los servicios y de los datos estadísticos, así como potenciar la visibilidad de los trabajos y productos estadísticos.

Los beneficiarios son los Sistemas Estadísticos de los países MEDA (Marruecos, Argelia, Túnez, Libia, Egipto, Israel, Palestina, Jordania, Líbano y Siria). Turquía, si bien inicialmente estaba incluida, al ser un país candidato a la entrada en la UE es beneficiario de otro tipo de ayudas (programas Phare).

Listado de Convenios firmados por la FIIAPP en el año 2007

AECID	
28/12/2007	ADDENDA DE PRÓRROGA
AGENCIA EFE, S.A.	
08/11/2007	CONVENIO MARCO
ALUNI MADRID S.L.	
01/09/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE CIENCIA POLÍTICA Y DE LA ADMINISTRACIÓN	
03/09/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE PROFESORES DE DERECHO INTERNACIONAL	
10/09/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN Y MECENAZGO
CENTRO LATINOAMERICANO DE ADMINISTRACIÓN PARA EL DESARROLLO	
01/04/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
CIDEAL	
21/11/2007	ESCUELA JUDICIAL DE CENTROMÉRICA Y CARIBE JUAN CARLOS I
COLEGIOS MAYORES MAEC-AECID	
12/12/2007	ADDEMDUM AL CONVENIO PARA LA IX EDICIÓN DEL MEPA
COMISIÓN ANDINA DE JURISTAS	
27/03/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA PÚBLICA DE LA PERSONA JÓVEN	
19/03/2007	CONVENIO DE COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL
EUNIDA	
21/03/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
FABRICA NACIONAL DE MONEDA Y TIMBRE. REAL CASA DE LA MONEDA	
11/06/2007	"III JORNADA SOBRE TECNOLOGÍA Y SEGURIDAD EN LATINOAMÉRICA"
FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE SOCIOLOGÍA	
19/03/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN Y MECENAZGO
FONS CATALÁ DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT	
01/03/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
FRANCE COOPERATION INTERNATIONALE	
09/05/2007	CONVENIO- MARCO

FUNDACIÓN CIUDADANIA Y BUEN GOBIERNO	
08/10/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN Y MECENAZGO
FUNDACIÓN CLODOMIRO ALMEIDA Y CORPORACIÓN DE JUSTICIA Y DEMOCRACIA	
08/05/2007	PROYECTO: ¿CUÁL Y CÓMO ES EL CHILE QUE DEBEMOS CONSTRUIR?
FUNDACIÓN EOI	
05/06/2007	CONVENIO ESPECÍFICO
FUNDACIÓN INSTITUTO UNIVERSITARIO DE INVESTIGACIÓN JOSÉ ORTEGA Y GASSET	
15/02/2007	COLABORACIÓN ENTRE EL GOBIERNO DE MICHOACÁN (MÉXICO) Y FIIAPP
ILUSTRE COLEGIO DE REGISTRADORES DE LA PROPIEDAD, MERCANTILES Y DE BIENES MUEBLES DE ESPAÑA	
17/04/2007	CONVENIO ESPECÍFICO
INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, A.C.	
16/04/2007	IMPARTICIÓN DEL MASTER EN GESTIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS - MEGAP
INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN AGRARIA Y PESQUERA. CONSEJERÍA DE INNOVACIÓN, CIENCIA Y EMPRESA. (JUNTA DE ANDALUCÍA)	
12/11/2007	" SEMINARIO AVANZADO. LA INNOVACIÓN Y LA SOSTENIBILIDAD COMO FACTORES CLAVE DEL DESARROLLO PESQUERO Y ACUÍCOLA"
INSTITUTO EUROPEO DEL MEDITERRÁNEO	
25/07/2007	ACUERDO MARCO GENERAL
INSTITUTO PARA LA DIVERSIFICACIÓN Y AHORRO DE LA ENERGÍA (IDAE)	
01/03/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
UNIDAD DE COORDINACIÓN DEL PROGRAMA REGIONAL DE CONSERVACIÓN DE LA ZONA COSTERA Y MARINA DE ÁFRICA OCCIDENTAL	
09/03/2007	ACUERDO DE COLABORACIÓN
MINISTERIO DE JUSTICIA	
30/04/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
OVERSEAS DEVELOPMENT INSTITUTE (O.D.I.)	
15/06/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
UGALDE DIEZ, MÓNICA, S.L.N.E. (ACCOMADRID)	
19/09/2007	CONVENIO DE COLABORACIÓN
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID	
01/11/2007	DESARROLLO DE UN TÍTULO PROPIO DE LA UCM
UNIVERSIDAD DE SALAMANCA	
01/01/2007	CONVENIOS DE COLABORACIÓN





FIAPP

*Fundación Internacional y para Iberoamérica
de Administración y Políticas Públicas*