

SAHEL

PLAN OPERATIVO ANUAL 2014

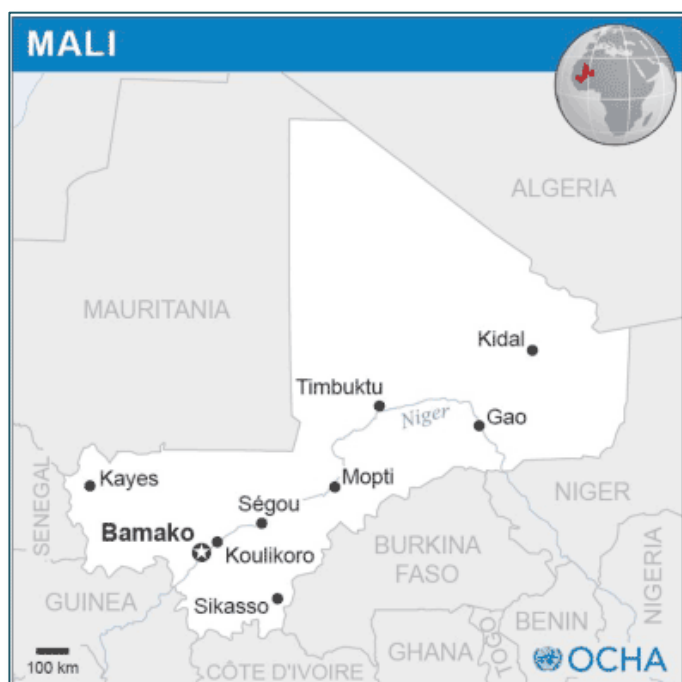
1. CONTEXTO

La magnitud y la dureza de la crisis de seguridad alimentaria y nutricional que afecta a los países que conforman el Sahel se deben fundamentalmente al deterioro de los medios de subsistencia, a los conflictos en la región y al difícil acceso de los más pobres a los alimentos. Naciones Unidas estima que, en 2014, 20 millones de personas se encuentran en una situación de inseguridad alimentaria, situación incluso peor que en 2013, con un descenso de la producción per cápita de cereales, subida de los precios y un incremento de los niveles de vulnerabilidad de grandes grupos de población. En la región existe un creciente número de refugiados y desplazados superando ampliamente el millón de personas que requieren una continua asistencia. Las constantes tensiones en el norte de Mali, conflictos en la zona norte de Nigeria y República Centroafricana así como la inestabilidad política de Libia están acrecentando la fragilidad de El Sahel. Es precisamente esta inseguridad la que obstaculiza la prestación de servicios básicos y desafía seriamente a los actores humanitarios a la hora de acceder a las necesidades de la población. Una parte importante de refugiados y desplazados se alojan en las comunidades locales las cuales también requieren de esa asistencia

La Oficina de Acción Humanitaria de la AECID focaliza sus intervenciones humanitarias en Mali, Mauritania y Niger si bien el Sahel comprende un total de nueve países.

MALÍ.- La celebración de elecciones presidenciales y legislativas durante el segundo semestre de 2013 y la firma del Acuerdo de Uagadugú en junio de ese mismo año han contribuido a la estabilización de la situación política en Mali. Sin embargo, las bases de la reconciliación nacional continúan sin estar bien fundadas ni tampoco han contribuido a una mejora sustancial de la situación de seguridad en el norte que continúa siendo inestable.

La situación en las zonas de Kidal, Gao y Tombuctú sigue siendo grave con falta de servicios sociales



básicos, destrucción o desmantelamiento de las infraestructuras y el desplazamiento y huida de 500.000 personas.

Desde el estallido del conflicto en Mali, las actividades económicas se han visto afectadas por el cese de la actividad agrícola en muchas áreas, la ruptura de los circuitos de distribución y comercialización de productos y servicios o la falta de liquidez para el consumo de productos básicos. Estos factores ralentizan la vuelta a sus hogares de las familias desplazadas o lo hacen en unas condiciones muy difíciles. A finales de 2013 se estimaba que alrededor de 453.000 personas seguían desplazadas por el conflicto, 283.726 desplazadas internas según la Comisión Movimiento de Población, 169.291 refugiados (ACNUR) y 137.000 retornados (datos OIM).

Por otra parte, la población del centro y sur de Mali sufren también los efectos del conflicto y de crisis alimentaria y nutricional prolongadas y recurrentes que ya se había puesto de manifiesto antes del estallido de la violencia en el Norte. El efecto combinado de sequías e inundaciones unido al alza de precios merma notablemente su capacidad de recuperación. Estas familias y comunidades, con exiguos recursos y servicios, han sido las que han acogido en su mayor parte a los desplazados.

Los problemas de acceso humanitario en el norte han limitado gravemente la capacidad gubernamental de intervención en las zonas más afectadas. El redespiegue del aparato administrativo estatal se ve lastrado por la falta de efectivos e infraestructuras lo que a su vez reduce el impacto del esfuerzo realizado por el gobierno con medidas de estímulo destinadas a promover el retorno del personal. En la mitad norte del país, el Estado sigue sin poder garantizar el acceso a los servicios básicos de la población y su protección, con una ausencia notable de estructuras judiciales. Las organizaciones humanitarias activas en la zona- 56 ONG y 9 agencias de Naciones Unidas- también tienen dificultades de acceso especialmente en la región de Kidal aunque gracias a sus contrapartes nacionales han podido trabajar en todo el territorio. Las capacidades de intervención también se han visto afectadas por la falta de financiación dado que la CAP de 2013 ha alcanzado, a 15 de noviembre, sólo el 47% de cobertura.

MAURITANIA.- Como consecuencia del conflicto en Mali, a fecha de enero de 2014, 60.000 personas se encuentran todavía refugiadas en Mauritania instaladas en el sureste del país en una de las regiones más vulnerables, Hodh El Chargui (300.000 personas), donde se encuentra el Campo de Mbera. Según fuentes de ACNUR, desde junio de 2013 se empiezan a producir algunos desplazamientos espontáneos de vuelta, aunque la situación sigue siendo muy frágil en Mali, por lo que no se espera un retorno masivo en 2014. La presencia de estas personas, desde hace ya casi dos años en la zona, añade una presión extra a los escasos recursos existentes ya que, como EN el resto del Sahel, sufren los efectos de la sequía y la crisis alimentaria desde finales de 2011. Por ello,



1 <http://www.unhcr.fr/52bbeacdb.html>

muchas de las organizaciones humanitarias operando en beneficio de los refugiados disponen de programas dirigidos a la población de los pueblos colindantes al campo. Mauritania, y en especial en las regiones del sur y del este, comparte muchos de los problemas de las poblaciones vecinas de Senegal, Mali y Níger como son sequías recurrentes, la mala reparto de las lluvias, inundaciones, plagas y epidemias degradan cada vez más las posibilidades de recuperación de las familias, especialmente en la zona rural, lo que hace que se disparen los índices de malnutrición. La inseguridad ha tenido igualmente una incidencia en el movimiento de las poblaciones ganaderas, trashumantes, ya que han visto limitados sus accesos a pastos y puntos de avituallamiento en zonas transfronterizas.

NÍGER.- Desde 2005, Níger se ha visto afectado por numerosas crisis que han ido debilitando las capacidades alimentarias y nutricionales de la población, en una secuencia recurrente de crisis, epidemias y desplazamientos forzados de personas. Este círculo ha sumido en la precariedad y la pobreza al 71,3% de la población, en un país que registra el índice de desarrollo humano más bajo del mundo (186 de 186 países en el Informe IDH 2013 de NNUU). A este panorama se suma la situación de inestabilidad en los países vecinos lo que acrecienta la vulnerabilidad de las poblaciones en zonas limítrofes. La crisis en Malí, las consecuencias de las crisis en Libia y el norte de Nigeria siguen teniendo repercusiones en el país.

La precariedad en las condiciones de vida de la mayoría población nigerina explica la deficiente situación nutricional. Así, fenómenos como la baja producción agrícola, el elevado precio de los productos alimenticios, presión demográfica, prácticas de higiene inapropiadas o falta de acceso al agua potable y a instalaciones sanitarias adecuadas producirán que entre 1 y 3 millones de personas serán víctimas de la inseguridad alimentaria, 750.000 niños serán afectados por la malnutrición (350.000 en malnutrición severa), 250.000 personas quedarán afectadas por catástrofes naturales, 4 millones por el paludismo, 6.000 por cólera, 6.000 por rubeola y 90.000 tratarán de huir de los conflictos de la región. En suma, unas 2.100.000 personas necesitarán asistencia humanitaria en 2014², siendo Maradi, Tahoua, Tillabéry y Zinder las zonas más afectadas.



En los próximos meses habrá que seguir la evolución del conflicto en Nigeria. Tras la declaración del estado de emergencia en el Norte el 14 de mayo de 2013, más de 37.000 personas han llegado a la frontera nigeriano-nigerina en Diffa integrándose precariamente en las comunidades de acogida. Esta afluencia podría extenderse a las regiones de Zinder y Maradi.

² Fuente EHP OCHA Níger borrador nov.2013.

INFORMACIÓN GENERAL Y HUMANITARIA ³																																					
Población general estimada en 2014	<p>MALÍ 17,3 millones (estimación del gobierno). 1,53 millones viviendo en las tres regiones del norte (las más afectadas por la crisis)</p> <p>MAURITANIA 3.7 millones</p> <p>NÍGER 17,8 millones</p>																																				
Personas con necesidades humanitarias	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">MALÍ</th> </tr> <tr> <th colspan="2">Malnutrición</th> <th>Inseguridad alimentaria</th> </tr> <tr> <th>MAM</th> <th>MAS</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>360.000</td> <td>136.000</td> <td>3,300.000</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">MAURITANIA</th> </tr> <tr> <th colspan="2">Malnutrición</th> <th>Inseguridad alimentaria</th> </tr> <tr> <th>MAM</th> <th>MAS</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>95.000</td> <td>31.000</td> <td>470.000</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">NÍGER</th> </tr> <tr> <th colspan="2">Malnutrición</th> <th>Inseguridad alimentaria</th> </tr> <tr> <th>MAM</th> <th>MAS</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>649.557</td> <td>356.324</td> <td>4.197.614</td> </tr> </tbody> </table>	MALÍ			Malnutrición		Inseguridad alimentaria	MAM	MAS		360.000	136.000	3,300.000	MAURITANIA			Malnutrición		Inseguridad alimentaria	MAM	MAS		95.000	31.000	470.000	NÍGER			Malnutrición		Inseguridad alimentaria	MAM	MAS		649.557	356.324	4.197.614
MALÍ																																					
Malnutrición		Inseguridad alimentaria																																			
MAM	MAS																																				
360.000	136.000	3,300.000																																			
MAURITANIA																																					
Malnutrición		Inseguridad alimentaria																																			
MAM	MAS																																				
95.000	31.000	470.000																																			
NÍGER																																					
Malnutrición		Inseguridad alimentaria																																			
MAM	MAS																																				
649.557	356.324	4.197.614																																			
Personas refugiadas y desplazadas internas	<p>Mali:</p> <p>PDIS/retornadas: 301.000</p> <p>Mauritania:Refugiadas: 60.000</p> <p>Níger::</p> <p>Refugiadas: 87.000</p> <p>Retornadas: 44.300</p>																																				
IDH	<p>Malí puesto 180 de 186</p> <p>Mauritania puesto 155 de 186</p> <p>Níger puesto 186 de 186</p>																																				
Índice de Crisis de ECHO	3 sobre 3																																				
Índice de Vulnerabilidad de ECHO	3 sobre 3																																				

³Fuente:Aperçu humanitaire SRP regional OCHA 30janvier 2014

2. POBLACIONES VULNERABLES

Mali

- Personas afectadas por la crisis alimentaria (3,3 millones) y nutricional crónica (136.000 menores de 5 años sufriendo malnutrición aguda (MAS) y 360.000 moderada (MAM).
- Desplazados/as internos, (254.822 de los que 134.776 son niños/as), familias de acogida, así como una parte de la población de la zona norte que no disponía de medios para desplazarse y han sido víctimas de violaciones de derechos humanos.
- Población refugiada maliense en Níger y Mauritania
- Poblaciones afectadas por los brotes recurrentes de cólera en la región.

Mauritania

- Personas afectadas por la crisis alimentaria (470.000) y nutricional (31.000 (MAS) y 95.000 (MAM).
- Poblaciones afectadas por la propagación de epidemias (cólera y meningitis)
- Población refugiada maliense en Mauritania (60.000).

Níger

- Personas afectadas por la crisis alimentaria y nutricional crónica (4.197.614 personas se encontrarán en situación de inseguridad alimentaria⁴, 1.005.881 niños y niñas menores de 5 años⁵ serán afectados por la malnutrición, 356.324 en malnutrición severa).
- Población refugiada maliense (50.000) y nigeriana, así como población retornada nigerina (40.500).
- Poblaciones afectadas por los brotes recurrentes de cólera (6.000 personas), rubeola (6.000 personas), paludismo (4 millones) y 250.000 por catástrofes naturales

3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS Y RESPUESTA INTERNACIONAL

El [Llamamiento para el Sahel de NNUU](#), lanzado en febrero de 2014⁶, estima en 20 millones de personas las afectadas por la inseguridad alimentaria severa o moderada y en 5 millones los menores de 5 años que sufrirán algún tipo de malnutrición. Con respecto al número de personas desplazadas, el lento retorno de los malienses a sus comunidades de origen se verá compensado por el incremento de los movimientos de

⁴ Encuesta de vulnerabilidad de Níger, noviembre 2013

⁵ Según datos de la HNO para Níger del Sistema de NNUU

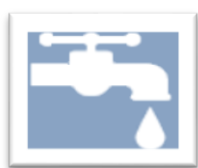
⁶ 2014-2016 Strategic Reponse Plan Sahel Region , january 2014

población en Nigeria, Centroafrica y Sur Sudán. Asimismo se pronostican catástrofes recurrentes, como inundaciones, epidemias, etc⁷.

Las principales necesidades humanitarias por sector son:



Seguridad alimentaria y nutricional. Solo en Mali, Níger y Mauritania se concentran 8 de los 20 millones de personas con necesidades alimentarias. Las previsiones agrícolas apuntan a una caída en la producción en ciertas zonas del Sahel, la campaña pastoral tampoco ha sido buena, por lo que ya hay indicios de que en los hogares vulnerables de Mali, Níger, Mauritania se adelantará el periodo de carestía. Las perspectivas alimentarias en los próximos meses dependerán de la evolución de los precios, a su vez relacionados con el acceso y disponibilidad de productos en el mercado, de los resultados de la campaña hortícola y de la evolución política y de seguridad⁸. Si estos factores se degradan la situación se presentará difícil para muchos hogares por lo que ofrecer una respuesta humanitaria **a tiempo** será crucial.



Agua, Saneamiento e Higiene. Más de 3 millones de personas están expuestas en Malí y Níger a riesgo de cólera por un acceso limitado a agua y saneamiento, sin mencionar otros impactos negativos que se producen como consecuencia directa de esta limitación que inciden en la seguridad alimentaria, el estado nutricional, así como en la capacidad de producción de estas poblaciones y su resiliencia.



Salud. En Mali, es uno de los sectores más afectados por la crisis política y bélica que ha sufrido el país. La suspensión de la cooperación al desarrollo por parte de la mayoría de los donantes, tras el golpe de estado, provocó una disminución drástica de los recursos del sistema sanitario, a lo que se suma la destrucción y saqueo de las infraestructuras sanitarias y la huida del personal sanitario durante la crisis, con lo que se ha fragilizado aún más un sistema que ya era muy precario. Consecuencias directas de ello son la mayor mortalidad infantil registrada y un peor tratamiento de la desnutrición. En Níger, el sistema de salud presenta problemas estructurales que dificultan el acceso de la población a los servicios básicos, por lo que las intervenciones humanitarias se orientan hacia la atención a la malnutrición y enfermedades asociadas, las crisis epidémicas y el fortalecimiento de los equipos locales para hacerles frente.



Protección. En toda la región continúan los desplazamientos de población (desplazada, refugiada y retornada). En Malí la situación continúa siendo muy precaria debido a la intervención militar, los ataques de los grupos armados y los movimientos de personas, especialmente en las provincias de Kidal, Gao y Tombuctú. En Níger, a los refugiados malienses ubicados en los campos y en las ciudades hay que añadir los provenientes de Nigeria, como consecuencia de los enfrentamientos entre el ejército y los grupos rebeldes en el noroeste del país, que han provocado desplazamientos importantes hacia la región de Diffa, en su mayor parte mujeres y niños. En Mauritania el Campo de M'Bera sigue acogiendo a un importante número de refugiados malienses (60.000). Las necesidades de estas poblaciones además de la asistencia alimentaria o sanitaria, son de tipo informativo (saber si la situación en sus lugares de origen permite el retorno les ayudará a tomar decisiones razonadas), o psicosocial, especialmente dirigida a mujeres y niñas.

⁷ 2014-2016 Strategic Reponse Plan Sahel Region , january 2014

⁸ Sécurité Alimentaire et implications humanitaires en Afrique de L'Ouest et au Sahel.FAO-WFP.janvier 14.

4. RETOS

- **Coordinación:** Para poder ampliar el espacio humanitario, proporcionar una asistencia imparcial y adecuada, mejorar la preparación de las intervenciones humanitarias y su coordinación, la OAH apoyará a OCHA en los tres países.
- **Acceso:** Tanto Malí como Níger y Mauritania son países de gran extensión y con escasas infraestructuras viarias, lo que dificulta el acceso a todos los territorios y poblaciones. Por ello, para proveer un acceso seguro a áreas remotas, se apoyarán los vuelos humanitarios UNHAS.
- **Seguridad:** La inseguridad continúa restringiendo el acceso humanitario a ciertas partes del norte de Malí. Para mejorar este aspecto la OAH, financió en 2013 a INSO internacional, una organización especializada en servicios de gestión y análisis de seguridad para ONG.
- **Previsibilidad y respuesta a tiempo de la OAH.** Hacer llegar los fondos en el momento adecuado. En particular en lo referido a seguridad alimentaria, bien considerando las necesidades de distribución alimentaria de manera inmediata en 2014 por el adelanto del periodo de carestía, bien considerando el momento idóneo de la plantación de cosecha (en los proyectos de emergencia o resiliencia que incorporen componente de distribución de semillas).
- **Complementariedad entre las agencias humanitarias y de desarrollo:** en un contexto de crisis recurrentes es importante aunar esfuerzos como Cooperación Española y trabajar con las comunidades desde un enfoque de resiliencia.

5. RESPUESTA ESPAÑOLA 2014

En 2014 y, en coherencia con la Orientación estratégica séptima del **IV Plan Director 2013-16**, la OAH proporcionará una respuesta humanitaria con calidad al contexto del Sahel. Se responderá con especial atención a la Orientación estratégica segunda con objeto de reducir la vulnerabilidad a las crisis. También estará orientada estratégicamente al fomento de la cohesión social, enfatizando los servicios sociales básicos (Orientación Estratégica cuarta). Estas intervenciones se llevarán a cabo mediante la asociación con agentes humanitarios especializados en base a sus capacidades operativas, técnicas y económicas. De esta forma, el esfuerzo humanitario se canalizará prioritariamente por medio de la red de socios humanitarios especializados dentro del sistema de NN.UU., el Comité Internacional de la Cruz Roja y las ONGs.

Dadas las necesidades humanitarias identificadas y siguiendo con la línea de actuación de 2013, la OAH centrará su intervención en tres países prioritarios: Mali, Níger y Mauritania, apostando por un enfoque regional en coherencia con el enfoque integrado de las Naciones Unidas.

En el sector de la **Protección** se focalizará la atención en la población desplazada interna, refugiada y retornada así como en las comunidades destinatarias de esos flujos de migración. Una respuesta basada en necesidades humanitarias, priorizando la intervención en favor de poblaciones en base a su vulnerabilidad.

Una intervención que se canalizará a través de la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) así como el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

Las intervenciones planificadas en el sector de la **Seguridad alimentaria y Nutricional** se llevarán a cabo a través de las Agencias de NNUU: Programa Mundial de Alimentos (PMA), FAO y UNICEF apoyando programas orientados a alcanzar la suficiencia alimentaria en época de crisis y el mantenimiento de los medios de producción.

Con respecto a los programas de **Agua, saneamiento e higiene** además de las actividades contenidas en el sector de Nutrición (wash-nut) se dará especial atención a las crisis epidémicas recurrentes que tienen lugar en la región cuyo origen es la inadecuada manipulación del agua y saneamiento

Para asegurar que estos programas se despliegan adecuadamente, la **coordinación** es un componente muy relevante que facilita la buena actuación humanitaria. Es por ello que el apoyo a OCHA como agente dinamizador de los foros de coordinación contribuye al objetivo de asegurar la coherencia entre las ONG nacionales, internacionales con el sistema de Naciones Unidas, ministerios y resto de actores humanitarios y de cooperación.

Por otro lado, los países prioritarios de actuación en el contexto, Malí, Níger y Mauritania se caracterizan por su gran extensión y escasas infraestructuras viarias lo que dificulta el acceso a todos los territorios y poblaciones. Por ello, para proveer un acceso rápido y seguro a áreas remotas, se apoyarán los **vuelos humanitarios** a través de UNHAS. Asimismo, la inseguridad continúa restringiendo el acceso humanitario a ciertas partes del norte de Malí. Para mejorar este aspecto la OAH, financia desde 2013 a INSO internacional, una organización especializada en servicios de gestión y análisis de **seguridad** para ONG, lo que incide en un mejor conocimiento del contexto operacional de estos actores.

Por último, se tratará de proporcionar una respuesta regional a las emergencias derivadas tanto de catástrofes naturales producidas por los efectos del cambio climático, situaciones de emergencias derivadas de brotes de epidemias o efectos colaterales causados por conflictos armados en la zona, favoreciendo el desarrollo de mecanismos de resiliencia en la gestión de las crisis.

El compromiso humanitario de la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID para 2014 asciende a un monto de **4,6 millones euros**.
