

# POR UN NUEVO CONTRATO SOCIAL

*Renovar la democracia  
para no dejar a nadie atrás*

## 1<sup>ER</sup> ENCUENTRO DE DEBATE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

EL PAPEL DE LA SOCIEDAD CIVIL  
Y LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

Montevideo | 5–6 mayo 2022



MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA  
Y COOPERACIÓN



# Relatoría

Con el fin de facilitar el diálogo y la reflexión conjunta entre actores sociales para articular miradas, demandas y acciones, la Cooperación Española convocó un encuentro entre diferentes voces y actores de la sociedad civil española y latinoamericana, como fase inicial de un proceso de escucha y diálogo que sirva para nutrir un futuro Programa de Apoyo a la Democracia. En este encuentro se debatió en torno a la situación de la democracia en la región, se consensuaron ideas y se discutieron propuestas y estrategias para mejorar la democracia en los países de la región.

El 1er Encuentro de debate para América Latina y el Caribe se llevó a cabo en el Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo a lo largo de dos jornadas, 5 y 6 de mayo de 2022.

Los debates y conclusiones de cada una de las sesiones se presentan a continuación.



---

1.



# Inauguración

En la sesión de inauguración se plantearon algunas de las ideas que marcaron posteriormente los debates de las distintas sesiones. Antón Leis, director de la AECID, indicó los objetivos del Encuentro, señalando la necesidad de reflexionar y generar espacios de diálogo en torno a un modelo político, el democrático, “que ya no le funciona a las personas”, como punto de partida para encontrar respuestas comunes que faciliten la definición de un nuevo pacto social. Así, planteó la pertinencia de abrir espacios para la reflexión, objetivo principal del Encuentro y del proceso abierto con el mismo.

Enrique Iglesias, ex Secretario General de la SEGIB, planteó de inicio una pregunta esencial: ¿por qué está en crisis la democracia? A partir de ahí, vinculó la debilidad de las democracias con las crisis económicas, poniendo el foco principal en la actitud de los actores y en el coste que supone para muchos de ellos corregir desequilibrios. También enfatizó en la gran crisis que han sufrido y sufren los partidos políticos, que “se han suicidado”, así como en la conflictividad que supone la aparente sustitución de los mismos por los movimientos sociales. De hecho, encontrar cómo la sociedad civil puede participar en la reconstrucción de la democracia podría ser el principal reto para promover su mejora.



**Presentación**  
José Javier Gómez-Llera, Antón Leis  
[Click para ver](#)



**Presentación**  
Enrique V. Iglesias  
[Click para ver](#)



# Miradas en torno a la democracia en la región

Concluyó su intervención haciendo referencia al racismo institucional, así como a la necesidad de promover una justicia social efectiva y de romper con la falacia de la igualdad.

En tercer lugar, **Soledad González** comenzó su ponencia señalando la particularidad histórica del modelo democrático, en tanto régimen relativamente nuevo y poco utilizado. A su vez, hizo mención a la carencia de memoria en la transmisión de saberes democráticos, así como a la hipocresía que acompaña al discurso sobre la democracia. Hizo referencia al fracaso de la política para abordar algunos problemas como el del narcotráfico, o a la dificultad de la democracia para funcionar en contextos de desigualdad capitalista y de crisis ecológica.

También mencionó la necesidad de abordar el tema de las élites, de las corporaciones y su capacidad para capturar las instituciones del Estado. Por último, además de la necesidad de superar la criminalización de la protesta, planteó la urgencia de fortalecer liderazgos positivos, de revisar lo ya inventando y de dialogar con los que piensan distinto.

El debate que se abrió a continuación, muy dinámico, permitió que se presenten, como aspectos complementarios al documento de diagnóstico presentado, las siguientes ideas:

- Necesidad de revisar, repensar o reconceptualizar la idea de democracia, estableciendo qué tipo de democracia es necesaria para la inclusión social de grupos excluidos.
- Pertinencia de ligar el debate sobre la democracia con la situación real de la mayoría de la población de la reacción y especialmente con la situación de pobreza.
- Oportunidad de generar críticas constructivas sobre la capacidad de los movimientos sociales y sus procesos de hegemonía y rol político.
- Necesidad de enfatizar en la criminalización de la protesta, en la persecución a los medios y en la desinformación, también vinculada a la concentración mediática. En ese sentido, se hace necesario promover y construir modelos de gobernanza transparente para los medios de comunicación como vía para fortalecer la democracia.
- Relevancia de nombrar y visibilizar al sujeto de derechos democráticos desde la mirada interseccional, promoviendo espacios que promuevan el empoderamiento de la gente y la transformación social.
- La democracia tiene unos tempos y lógicas que no son los de la sociedad civil, que tiene una agenda propia. En muchos casos, además, el mensaje que recibe la sociedad civil es que la democracia no les pertenece.
- Hay elementos nuevos y hay elementos viejos en el modelo democrático que hay que resaltar y revisar.
- Necesidad de incorporar al análisis la idea de la captura del estado por parte de las elites y de intereses privados y la centralidad de la justicia.
- El verdadero problema de la democracia es el modelo de desarrollo y especialmente el hábitat.
- Existe una irrupción de un inmenso ejercicio democrático distinto.



# Miradas en torno a la democracia en la región

## Ponentes

**Paola Yáñez**, ingeniera civil, coordinadora general Red de Mujeres Afrocaribeñas y de la diáspora.

**Pablo Stefanoni**, periodista e historiador. Investigador asociado a la Fundación Carolina.

**Soledad González**, politóloga feminista e integrante de Cotidiano Mujer.

La sesión tuvo como objetivo debatir y validar el diagnóstico que se había entregado previamente a los participantes, para lo que se organizó inicialmente una mesa redonda y, después, un debate rico y vivo en torno a las ponencias y al documento de debate.

**Pablo Stefanoni**, investigador de la Fundación Carolina, planteó preguntas iniciales que cuestionaron algunas de las premisas del debate sobre la democracia en América Latina. Así, abordó la particularidad de la región en relación con la crisis de la democracia, planteando además la cuestión de las expectativas respecto al régimen y del punto de referencia de la erosión, con el fin de marcar la excesiva idealización del pasado. También mencionó la polarización y la fragmentación como rasgos característicos de los sistemas actuales, enfatizando en la crisis de representación política e ideológica, en tanto que ni los modelos liberales, ni los progresistas, ni los conservadores constituyen en la actualidad modelos de referencia ni para los grupos políticos ni para los ciudadanos. Este elemento explicaría el clima de protestas, en tanto falta de horizontes.

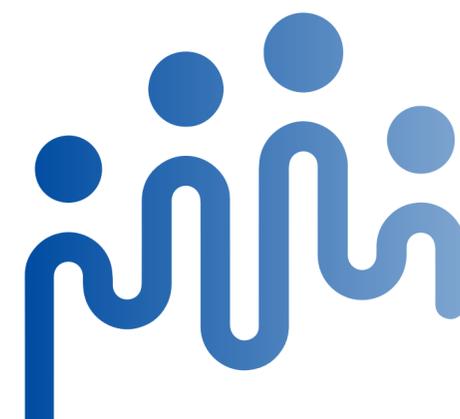
También identificó otros fenómenos detrás de la crisis, como la crisis del modelo del Estado del bienestar, marcado por un fuerte discurso anti-impuestos, la violencia interpersonal, como expresión de una creciente marginalidad social, o la politización de la Justicia, no solo como actor del lawfare sino en papeles políticos diversos.

**Paola Yáñez** planteó una cuestión que fue recurrente en el Encuentro: ¿qué se entiende por democracia? Señaló que se ha reducido tanto el concepto que, finalmente, se asocia solo al acto de votar. En esa lógica, apuntó a la necesidad de reflexionar sobre el sujeto de la democracia, cuestionando la discriminación como sujeto de la mujer o de grupos étnicos y apuntando, a su vez, a la limitación de los discursos de integración que constituyen en muchas ocasiones un “mero lavado de cara”.



Miradas en torno a la democracia en la región

[Click para ver](#)



# Identidades y demandas como ejes de transformación socio-política

Después del conversatorio, se inició el trabajo por grupos, organizado en cuatro grupos. En cada uno de ellos se trabajó en torno a una temática general, con el objetivo de concretar propuestas de acción.



# Mecanismos de diálogo y deliberación

Por su parte, en la segunda jornada se crearon tres grupos por tipo de actores. El primero agrupó a los representantes de medios. El segundo, a los colectivos feministas y grupos LGTBI. El tercero agrupó a los colectivos afrodescendientes, indígenas y ambientalistas.

Antes del trabajo en grupo se pidió a cada participante que planteara su propia reflexión en torno a la pregunta ¿Cuál podría ser el escenario futuro deseable en términos de proyecto democrático? Algunas respuestas relevantes fueron:

## 1. ¿Qué temas consideras prioritarios?

- Repensar la democracia
- Participación y diálogos
- Satisfacción real de demandas
- Disminución de la brecha social, económica y de género
- Estabilidad económica y equidad en el acceso a los servicios públicos
- Acceso de personas LGTBI a sus derechos fundamentales
- Inclusión de espacios de toma de decisión
- Formación en democracia y memoria histórica
- Cambiar la cooptación de medios y reglas por parte de élites
- Espacios paritarios y de representación política en los grupos sociales

- Justicia social
- Participación ciudadana
- Liderazgo y sociedad civil
- Fiscalización del poder, transparencia, anti corrupción
- Diálogo y debate político
- Construcción de instituciones democráticas alternativas
- Crisis climática
- Innovación
- Productividad
- Fortalecimiento de medios
- Rediseño del modelo de desarrollo desde una visión de sostenibilidad y de conocimiento
- Fortalecimiento de lo público
- Superar la pobreza y la exclusión
- Discriminación en todas sus formas
- Dominación patriarcal

---

6.



# Mecanismos de diálogo y deliberación

## 2. ¿Qué actores y que tipo de articulación es necesaria?

- Grupos base
- Medios de comunicación
- Gobiernos locales
- Cooperación internacional
- Partidos político representativos de intereses populares
- Empresas sociales responsables
- Medios de comunicación que visibilicen problemas de mayorías y minorías
- Consultas y diagnósticos a sociedad civil
- Gobiernos locales
- Trabajo articulado con proyectos comunitarios, participando en toma de decisiones
- Asambleas legislativas para aprobar y modificar leyes garantes de derechos
- Gobiernos: promover cumplimiento de las leyes

- Agendas de cooperación: promover el impacto
- Policy makers
- Academia
- Pequeños propietarios



# Mecanismos de diálogo y deliberación

## 3. ¿A través de qué mecanismos y procesos?

- Diálogo entre sectores
  - Identificar, construir y posicionar mínimos
  - Promover procesos locales
  - Activar mecanismos creativos
  - Medios tecnológicos
  - Diálogos permanentes y abiertos
  - Acuerdos de mínimos
  - Reformas partidarias
  - Incentivos económicos
  - Conversaciones con diferentes (menos sectarismo y menos prejuicios)
  - Mesas de diálogo
  - Convenios
  - Proceso formativo y de sensibilización
  - Comités de vigilancia
  - Ejecución de proyectos en conjunto
- Creación de comisiones especiales para apoyar y abordar temas de interés ciudadano
  - Articulación de demandas y apuesta sociales
  - Articulación de gobierno locales y nacionales
  - Utilización de espacios internacionales como espacios relacionales
  - Diálogos colaborativos
  - Gobierno digital y asimetría vs. Big tech
  - Fiscalización mutua
  - Fondos comunes
  - Compartir tecnología
  - Educación para los medios
  - Comunicación social



# Mecanismos de diálogo y deliberación

## 4. *¿Cómo el contexto postpandémico transforma el escenario?*

- Problemas estructurales
  - Bienestar integral – cuidados
  - Experiencias comunicativas
  - Nueva intención de actuar y coordinar
  - Deja en evidencia la contar con un estado del bienestar saludable y sostenible
  - Contribuyo a generar un mayor hartazgo en relación a las cuestiones no resueltas
  - Nuevos temas en agenda
  - Evidenció privilegios de poder
  - Vulnerabilidad de la población
  - Resaltó la resiliencia y la solidaridad
  - Resaltó necesidad de participación democrática con pluralidad
  - Explotación implícita de las mujeres en el trabajo remunerado y no remunerado
- Importancia del cuidado
  - Mostro desigualdades
  - Posicionó sostenibilidad de la vida
  - Nueva mirada hacia lo que debe ser la democracia
  - Acelera la transformación digital
  - Revaloriza el rol de la sociedad civil y los medios
  - Da oportunidades a la corrupción
  - Relevancia de la prevención
  - Interrelaciones
  - Solidaridad

---

9.



# Diseño de propuestas

Finalmente, como resultado del trabajo grupal, se presentaron en plenario las propuestas a futuro quedaron recogidas en torno a los siguientes ejes:

## GRUPO 1: MEDIOS DE COMUNICACIÓN

### 1. Promover la mejora democrática en los medios de comunicación:

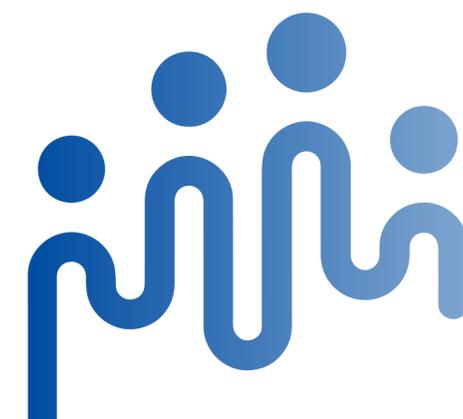
- Valores editoriales
- Transparencia en los medios
- Responsabilidad
- Mecanismo democrático

### 2. Alianzas y coordinación entre medios y con actores:

- Establecer redes de comunicación y coaliciones de medios
- Encuentros estratégicos
- Agencias de noticias propias
- Comunidades con necesidades de impacto
- Promover buenas prácticas
- Compartir conocimiento
- Generar agendas propias compartidas
- Colaborar en seguridad

### 3. Fortalecimiento a los medios:

- Educación en libertad de prensa
- Apoyar radios comunitarias
- Fortalecer herramientas de gestión y tecnología
- Creación de un Fondo Global de Periodismo Independiente



# Diseño de propuestas

## GRUPO 2: GRUPOS POLÍTICOS, GÉNERO Y LGTBIQ+

### 1. Diálogos sobre el modelo democrático:

- Definición sobre el sujeto y el bien común
- Agendas intersectoriales
- Cuidados en el centro
- Proyectos de bienestar
- Educación

### 2. Apoyo para una ciudadanía activa:

- Promoción del pensamiento crítico
- Inclusión y creatividad
- Capacidades para el liderazgo, especialmente el juvenil
- Talleres de sensibilización
- Apoyo a actores clave
- Justicia legal y social

### 3. Articulación de agendas y actores:

- Medios de comunicación
- Actores y gobiernos locales

## GRUPO 3: INDÍGENAS, AFRODESCENDIENTES Y AMBIENTALISTAS

### 1. Construcción de mapeos sobre necesidades y problemáticas:

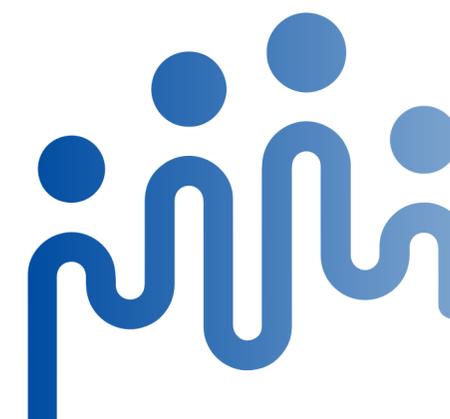
- Trascender el movimiento social
- Creación de Observatorio ciudadano

### 2. Promoción de buenas prácticas:

- Acompañamiento para el seguimiento y evaluación
- Cooperación par procesos
- Respuestas y estrategias frente a marcos de exclusión

### 3. Articulación con actores clave:

- Actores locales



# Conclusiones

Consolidó los resultados debatidos a lo largo de los dos días Laura Oroz, Directora de Cooperación con América Latina, quien mencionó además el interés de la AECID por apoyar acciones de acompañamiento a los actores sociales comprometidos con la consolidación de la democracia.

Cerró el Encuentro Antón Leis, Director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.



# Contenido audiovisual



1er Encuentro de debate para América Latina y el Caribe: sociedad civil y los medios de comunicación  
[Click para ver](#)



Wilson Castañeda. Caribe Afirmativo, Colombia  
[Click para ver](#)



Antón Leis, director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo  
[Click para ver](#)



Ángela María Cuc, Federación Guatemalteca de Escuelas Radiofónicas | #RenovarLaDemocracia  
[Click para ver](#)



Lourdes Martínez, Red de mujeres Afrolatinoamericanas, Afrocaribeñas y de la Diáspora, Uruguay  
[Click para ver](#)



Enrique Gasteazoro, El Confidencial. Nicaragua  
[Click para ver](#)





# **POR UN NUEVO CONTRATO SOCIAL**

*Renovar la democracia  
para no dejar a nadie atrás*

