

# Taller Gobernanza de los Recursos Mineros e Infraestructura: el caso de la industria del carbón mineral en Colombia

Cartagena de Indias, Colombia 5 – 6 Abril del 2016



Este documento fue preparado por Gabriel Pérez Salas, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Recursos Naturales e Infraestructura y por Cristina Muñoz Consultora de la misma división como parte de las actividades del programa de Cooperación CEPAL/AECID “Gobernanza de los Recursos Naturales”, del programa de “Cooperación regional para la gestión sustentable de los recursos mineros” de la Cooperación Alemana y del proyecto “Integración Logística para una explotación más sostenible de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe” de la Cuenta del Desarrollo de las Naciones Unidas.

El informe contó además con la colaboración de René Cornejo quien hizo importantes aportes al mismo, así como las siguientes personas que participaron activamente del: Amylkar Acosta, Tania Aguilar, Santiago Ángel, Sara Catalina Cárdenas, Eduardo Chaparro Ávila, Georgina Cipoletta Tomassian, René Cornejo, Manlio Coviello, Diego Fernando Duque, Mónica Grand, David González, Oscar Medina, Cristina Muñoz, Gabriel Pérez Salas, Eduardo Ramos, Fredy Rojas Cruz, Miryam Saade, María Isabel Ulloa, Jorge Alberto Valencia, Fabio Velásquez, Eduardo Villegas Florez, Erwin Wolff.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

## Índice

1.	Antecedentes .....	4
2.	Desarrollo de la Actividad .....	5
	Sesión Inaugural .....	5
	Sra. María Isabel Ulloa, Viceministra de Minas de Colombia: .....	5
	Sr. Manlio Coviello, Jefe Unidad Recursos Naturales y Energía de CEPAL: .....	7
	Sr. Gabriel Pérez-Salas. Oficial de Asuntos Económicos: Integración logística para una explotación más sostenible de los recursos naturales:.....	8
3.	SEGUNDO BLOQUE.....	9
	Sr. Jorge Valencia, Director de la Unidad de Planificación Minero Energética:.....	9
	Sra. Miryam Saade: Gobernanza de los Recursos Minerales: el caso de Colombia:.....	10
4.	TERCER BLOQUE:.....	10
	Sr. Erwin Wolff : Estado actual de la explotación minera: .....	11
	Sr. Eduardo Ramos: Industrias extractivas y conflictos sociales: .....	12
	Sr. Fabio Velásquez, Presidente Ejecutivo Fundación Foro Nacional por Colombia:.....	13
5.	CUARTO BLOQUE .....	14
	Sr. Diego Fernando Duque: APPs en el sector de la minería y logística del carbón:.....	14
	Sr. Oscar Medina: Situación de la infraestructura para la explotación del carbón:.....	15
	Sra. Georgina Cipoletta Tomassian: Herramientas y alternativas para el financiamiento de infraestructura: .....	15
6.	CUARTO BLOQUE .....	16
	Sr. Amylcar Acosta, Director Ejecutivo de la Federación Nacional de Departamentos: .....	16
	Sr. Eduardo Villegas Florez: Desafíos de la gobernanza de los recursos mineros: .....	17
	Sra. Mónica Grand: El problema de la informalidad en la pequeña minería:.....	17
7.	SESION DE CLAUSURA .....	18
8.	EVALUACION DE LA ACTIVIDAD POR PARTE DE LOS ASISTENTES .....	19
9.	Anexo 1: Listado e información sobre los ponentes del taller .....	20
10.	Anexo 2: Listado completo de participantes en el taller .....	24



## 1. Antecedentes

El pasado 5 y 6 de Abril del 2016 se desarrolló en el Centro AECID de la ciudad de Cartagena de Indias en Colombia, el **Taller Gobernanza de los Recursos Mineros e Infraestructura: el caso de la industria del carbón mineral en Colombia**, organizado por la División de Recursos Naturales e Infraestructura de CEPAL, en el marco de su colaboración con la Unidad de Planeamiento Minero Energética (UPME) adscrita al Ministerio de Minas y Energía del Gobierno de Colombia.

La actividad fue realizada como parte de las actividades del programa de Cooperación CEPAL/AECID “Gobernanza de los Recursos Naturales”, del programa de “Cooperación regional para la gestión sustentable de los recursos mineros” de la Cooperación Alemana y del proyecto “Integración Logística para una explotación más sostenible de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe” de la Cuenta del Desarrollo de las Naciones Unidas.

La iniciativa tuvo por objeto reunir a representantes del sector público, empresas y la sociedad civil de Colombia, para analizar la provisión actual de infraestructura en el sector minero colombiano, analizar las tendencias actuales de la industria y cómo la falta de infraestructura, así como otros posibles desafíos institucionales y regulatorios, pueden afectar una explotación más sostenible y sostenida del carbón.

## 2. Desarrollo de la Actividad

La actividad fue inaugurada con la presencia de la Viceministra de Minas de Colombia, Sra. María Isabel Ulloa; el Jefe de la Unidad de Recursos Naturales y Energía de CEPAL, Sr. Manlio Coviello; y la Directora del Centro de Formación de la Cooperación Española, Sra. Mercedes Flórez. El primer bloque del taller estuvo compuesto por la sesión inaugural y tres presentaciones que buscaron sentar los principales mensajes institucionales tanto del Ministerio de Minas y Energía de Colombia como de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de CEPAL, sobre los cuales se basaron el resto de las sesiones del taller.

### **Sesión Inaugural**

- Manlio Coviello, Jefe Unidad Recursos Naturales y Energía, CEPAL, Naciones Unidas
- María Isabel Ulloa, Viceministra de Minas, Colombia

### **La industria del carbón mineral en Colombia**

- María Isabel Ulloa, Viceministra de Minas, Colombia

### **Visión de CEPAL sobre gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina**

- Manlio Coviello, Jefe Unidad Recursos Naturales y Energía, CEPAL, Naciones Unidas

### **Integración logística para una explotación más sostenible de los recursos naturales**

- Gabriel Pérez-Salas, Oficial de Asuntos Económicos,  
División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL

### **Sesión Inaugural**

Estuvo compuesta por las palabras de apertura, en primer lugar de la Sra. Mercedes Flórez, Directora del Centro de Formación AECID de Cartagena, quien destacó que este taller se hace parte del Programa de Cooperación CEPAL/AECID y se enmarca en el componente “Gobernanza de los Recursos Naturales”, cuyo propósito es fortalecer el diálogo entre actores públicos y privados para incorporar consideraciones ambientales y sociales en los planes sectoriales de explotación de recursos naturales, así como su debida articulación con los de provisión de infraestructura económica. Posteriormente tanto, la Sra. Viceministra como el jefe de la Unidad de Recursos Naturales y Energía dieron sus saludos y bienvenidas al taller para luego dar paso a sus respectivas exposiciones.

### **Exposición de la Sra. María Isabel Ulloa, Viceministra de Minas de Colombia:**

La Viceministra Ulloa subrayó la prioridad del Ministerio en centrarse en mejorar y profundizar el diálogo entre el gobierno y la sociedad civil, así como con las empresas mineras en una relación que genere mecanismos de participación y dialogo tripartito. Desde el gobierno, planteó, se busca establecer condiciones de mutua confianza entre los actores claves del sector para generar cadenas de valor. En este sentido, destacó, la minería debe sr entendida como un aliado para el desarrollo humano, siendo ésta una actividad que genera valor social en los territorios. Con el objetivo de fomentar mecanismos de participación, una de las claves a su juicio reside en generar procesos transparentes y eficientes, proporcionando estabilidad y seguridad jurídica a la vez que se proveen mayor información (tanto geológica como minera) y mejor infraestructura para el sector.

Desde esta perspectiva, el Ministerio se erige como el motor de este proceso de cambio, con la función principal de incrementar su presencia en el territorio, mejorar su coordinación inter e intra-institucional y solventar el problema de la informalidad en la minería. De cara al fortalecimiento de la presencia del gobierno en los territorios en los cuales se realizan actividades mineras y extractivas, se fomentara la creación de Juntas de Formalización, la creación de enlaces regionales y la articulación con las autoridades regionales. Señaló también que la creación de un ambiente propenso para el dialogo asentado sobre una base sólida de eficiencia, seguridad y estabilidad normativa, son imprescindibles para este proceso de articulación con las entidades regionales. Así mismo, la transparencia y la creación de espacios de dialogo serán claves para lidiar con la desconfianza existente por parte de la sociedad civil hacia el Estado.

La formulación de esta visión se basa en el entendimiento que la minería ha cambiado debido a la influencia de los diferentes movimientos sociales y la creación de una conciencia social en las empresas respecto al desarrollo sostenible y social. La Sra. Viceministra destacó también, la importancia de la minería para el país, la cual representa un 2,2% del PIB, generando regalías entorno a los 8 billones de Pesos Colombianos. Sin embargo, este proceso de reversión de los beneficios en las comunidades se entiende como un proceso que debe ir “más allá” de las cifras. A su vez, las expectativas generadas a lo largo de los años por las comunidades en relación al papel activo que deben tener las empresas mineras en dichas comunidades, como por ejemplo proporcionando servicios básicos, deberán ser solventadas por el Estado, retomando así su papel preponderante.

La Sra. Viceministra abordó también el tema de la minería informal. En relación a esto, recaló que se debe hacer una política clara para los pequeños mineros, aceptando que ellos han explotado minería sin los permisos adecuados. La estrategia supone que los pequeños mineros pueden ingresar por alguna de las tres alternativas planteadas por el gobierno: formalización (regulación, apoyo para que lleven a cabo sus actividades de la forma más eficiente y correcta etc.), reconversión a otras actividades y si lo anterior falla, estos mineros tendrán que ser controlados y penalizados a través de la ley. Este tema clave en la minería colombiana fue posteriormente abordado en mayor detalle por la Sra. Mónica Grand, la Directora de formalización del Ministerio de Minas y Energía, en el segundo día del taller.

La Sra. Viceministra también menciona la importancia de entender las diferentes necesidades de los dos tipos de carbón existentes en Colombia: el del norte (más tecnificado y con mejores estándares, sus retos principales se vinculan con la conflictividad con las) y el del interior (un carbón de menor escala, con más empleo pero menos tecnificado, donde el tema de la falta de una infraestructura adecuada es su principal preocupación). Es por esto, que la Sra. Ulloa recaló dos grandes avances acontecidos en el país, la adhesión al EITI y el primer informe nacional generado en el 2013 y la creación de un mayor número de puertos, mejorando la infraestructura.

En resumen, el actual contexto internacional con una caída importante de los precios internacionales de minerales y una fuerte disminución de los niveles de inversión, los principales retos que enfrenta la actividad minera son: la minería informal, la conflictividad social (especialmente en el oro), problemas operativos y de seguridad minera en la pequeña minería, falta de infraestructura, trámites mineros y ambientales atrasados (principalmente en los proyectos de gran escala), información insuficiente (geológica y sobre todo minera).

Ante este escenario, el gobierno colombiano está trabajando en mejoras regulatorias para cada tipo de minería, especialmente para la minería informal, proveer mayor y mejor información (geográfica, geológica, geoquímica, etc.) y brindar condiciones competitivas entre otras importantes acciones.

**Resumen de las propuestas del gobierno:**

- Mejorar la coordinación con las entidades territoriales (crear el ambiente para la coordinación como demanda la corte, que sea eficiente y acorde con la normatividad)
- Establecer mecanismos de dialogo informado con las comunidades y las empresas.
- Más allá de las cifras – que realmente los beneficios de la minería vayan al territorio (empleo, agua potable, etc.).
- Más transparencia respecto a las regalías y la información para reducir/eliminar la desconfianza existente.
- 

**Exposición Sr. Manlio Coviello, Jefe Unidad Recursos Naturales y Energía de CEPAL:**

El Sr. Coviello expuso la motivación por parte de CEPAL de trabajar con Colombia debido a la gran concentración de recursos naturales en el país, incluyendo recursos convencionales, bosques, océanos, minería, etc. Junto con ello, recalcó, el país cuenta con todas las complejidades posibles, tanto sociales, territoriales, ambientales e indígenas. Pese a ello, Colombia cuenta con las capacidades técnicas e institucionales para solucionar todo lo anterior y donde CEPAL puede y quiere apoyar al Estado en este desafío.

Junto con ello, el Sr. Coviello presentó la propuesta de CEPAL para el Centro de Gobernanza de los Recursos Naturales tratara mayormente de políticas públicas e incluirá:

- Construir una estrategia y política de Estado de largo plazo.
- Actualizar los marcos tributarios para obtener una mayor progresividad en la participación del Estado en las rentas.
- Institucionalizar mecanismos de estabilización, ahorro e inversión de largo plazo de las rentas extractivas a través de la implementación de Fondos Soberanos de Inversión (FSI, siguiendo los ejemplos de Chile y Perú entre otros – Chile es líder en esto, 5.6% del PIB, y un Índice de Transparencia 10).
- Fortalecer la capacidad de las instituciones públicas para no sólo gestionar la renta sino también resolver los recientes conflictos sociales, derecho de los pueblos indígenas, el acceso a la información pública, etc.

La clave reside en establecer un pacto sobre la gobernanza y pasar así a una nueva gobernanza. Se busca establecer una Hoja de Ruta hacia un cambio de gobernanza creando un centro multidisciplinar (política, legalidad, economía, percepción, etc.) trabajando principalmente en relación a los recursos extractivos (del suelo, subsuelo y agua). La estrategia de CEPAL en este sentido es trabajar con sus estados miembros y también con las empresas públicas, privadas e incorporar a los diversos actores involucrados en el sector de las industrias extractiva, de allí la importancia de esta actividad en Colombia.

En relación al *time frame* relativo al proceso de constitución del Centro de Gobernanza de los Recursos Naturales, en enero 2015 los ministros de la región aprobaron esta nueva línea de investigación. En diciembre 2015 en la reunión anual del “Grupo Interagencial Regional sobre Pueblos Indígenas” la CEPAL recibió el apoyo de los representantes de los pueblos indígenas sobre dicha estrategia. Recientemente en febrero 2016, CEPAL presentó sus propuestas en el marco de la Conferencia Anual de EITI, en marzo en la Conferencia “Gobernanza de los

Recursos Naturales en ALC” en Washington D.C y en la Conferencia PDAC 2016 en Canadá. En los próximos meses del 2016 se espera que CEPAL presente sus propuestas en el World Economic Forum en Medellín en junio y en la Reunión Regional con entidades multilaterales en Washington en julio 2016.

El Sr. Coviello finalizó su intervención recalcando que “la maldición de los recursos naturales no existe... pero existe la maldición de la ausencia de políticas de manejo responsable y sostenible de los recursos naturales y sus rentas”.

### **Sr. Gabriel Pérez-Salas. Oficial de Asuntos Económicos: Integración logística para una explotación más sostenible de los recursos naturales:**

La presentación realizada destacó que las exportaciones regionales de recursos naturales y maquila son muy sensibles a los costos logísticos o al tiempo, con tasas que en promedio son prácticamente tres veces más altas que las economías de la OCDE. Por esta razón junto con mejorar la provisión de infraestructura, mediante mayor y mejor inversión, es fundamental avanzar hacia políticas integradas que proporcionen visiones de Estado de largo plazo y que sean en lo posible, inmunes a los tiempos electorales y vaivenes económicos. Vincular la gobernanza de los recursos naturales con la provisión de infraestructura logística, es entonces uno de los grandes desafíos que la región enfrenta en su camino a un desarrollo sostenible.

Para ello, el Sr. Pérez Salas expuso las principales recomendaciones de CEPAL sobre la gobernanza de los recursos naturales:

- Adaptar con progresividad el porcentaje de las rentas que recibe el Estado por la explotación de los recursos naturales.
- Desarrollar mecanismos institucionales para la inversión eficiente de esas rentas para las generaciones futuras.
- Impulsar una política de Estado que propicie un cambio estructural con una diversificación productiva a largo plazo.

En esta línea, la exposición se basó principalmente en el segundo punto, debido a que no es posible una integración productiva sin una integración logística que le de sustento físico y regulatorio a los intercambios de bienes y servicios. En la actualidad, destacó, la infraestructura que le da soporte a la explotación de estos recursos naturales no cuenta con mayores sinergias productivas y posee problemas de conectividad: Mientras algunas infraestructuras presentan alta congestión, otros centros productores o extractivos carecen de vías suficientes para sacar de forma competitiva su producción, desaprovechando sinergias y potenciales encadenamientos productivos. Esto genera una pérdida de competitividad y crea externalidades negativas crecientes sobre la población y el medio ambiente.

La logística de los recursos naturales ha sido desarrollada para transportar grandes volúmenes con un bajo costo por tonelada, sin considerar costos sociales y otros efectos positivos sobre el desarrollo. Para solucionar estos temas, destacó, se requiere de una visión de Estado que considere a los recursos naturales y la logística como elementos fundamentales de la estrategia de competitividad y coordinar tempranamente las acciones e inversiones entre los distintos actores focalizándose en los servicios de valor agregado a la carga y reducción de costos logísticos. El Sr. Pérez Salas estableció además, que una adecuada integración de infraestructuras logísticas, tanto a nivel nacional como con los países vecinos, puede ofrecer un mismo nivel de servicio con una menor inversión, liberando recursos para el gasto social y fortaleciendo el proceso de integración regional.



### 3. SEGUNDO BLOQUE

El segundo bloque se orientó a los aspectos técnicos de planificación y principales tendencias de la industria por parte de dos exposiciones.

**La planificación minera en Colombia: Estado actual y desafíos futuros**

- Jorge Valencia, Director de Unidad de Planificación Minero Energética (UPME)

**Gobernanza de los recursos minerales: El caso de Colombia**

- Miryam Saade, Consultora Senior, División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL

**Sr. Jorge Valencia – Director de la Unidad de Planificación Minero Energética (UPME):**

En su exposición el Sr. Valencia, Director de la UPME, estableció que en base al contexto internacional, el sector minero colombiano (y el mundial) se mueve en un panorama de tres elementos:

- Decisiones y compromisos adoptados a nivel mundial en tema de reducción de emisiones ha creado un panorama complejo.
- Reducción de demanda de EEUU del carbón colombiano (y en general) debido a la gran abundancia de gas natural que se ha acontecido.
- Desaceleración de las economías de China y EE.UU.

En relación a la generación de confianza, el Sr. Valencia estableció que la importancia de fortalecer este proceso de diálogo con las comunidades, radica, desde un punto de vista muy práctico, en reducir el impacto de los paros realizados en la producción minera así como en la problemática social y ambiental en el sector minero y en el país en su conjunto.

Para la UPME los costos de logística y de producción son clave para el desarrollo de modelos y políticas de planeación minera y más aún generar información que sea precisa, transparente y fiable. En este sentido la UPME busca desarrollar planes a largo plazo (planes de al menos 10 años aproximadamente) que cuenten con un mayor seguimiento, preferiblemente cada 2 años, de evaluación y ajuste articulado por el Comité Asesor de Planeación Minera (CAPMI). Estos comités asesores servirán, según el propio Sr. Valencia, para escuchar a la industria en el proceso de planeación, buscando una mayor representatividad de éstos. Esta mayor coordinación y cooperación entre estos dos ejes claves de la industria (el gobierno y las empresas mineras) tiene como objetivo identificar los encadenamientos productivos en el sector para mejorar la competitividad y mejorar la relación entre éstos con el territorio, en lo que el Sr. Valencia denominó “encadenamientos hacia atrás”, es decir, cómo las propias regiones pueden beneficiarse de la presencia de la industria. A corto plazo, la UPME busca crear una articulación inter-institucional, generar un entorno de competitividad, mejorar el desempeño técnico, centrarse en el control y la fiscalización y proporcionar los instrumentos necesarios para la gestión efectiva de los riesgos, entre otros factores.

Esquema de planeación sectorial minera en Colombia:

- Plan Nacional de Desarrollo
- Política Minera para Colombia
- Plan Nacional de Desarrollo Minero
- Planes maestros subsectoriales (energéticos, metálicos y no metálicos)
- Hojas de ruta para los planes
- Apoyar un CONPES articulador

### **Sra. Miryam Saade, Consultora CEPAL: Gobernanza de los Recursos Minerales: el caso de Colombia:**

La Sra. Saade se centró en primer lugar en analizar el contexto económico tanto internacional como nacional y su impacto en el sector extractivo en el país, destacando el peso de la minería en la economía colombiana. Mostrando que el carbón térmico, es el principal mineral que se produce en el país, donde la tendencia a la baja de los precios del carbón se debe a una menor demanda principalmente por parte de los países asiáticos que generan unas menores entradas de capital directo al país (debido a una caída de la inversión extranjera) siendo la inversión minera la que más se ha visto afectada de todos los sectores productivos del país. En este contexto se observa un aumento del endeudamiento externo, tanto público como privado, que ha aumentado respecto al PIB.

Una mayor inflación, la depreciación del tipo de cambio y un menor crecimiento económico caracterizan el actual contexto económico nacional. El Banco Central Colombiano, destacó, tiene el compromiso de mantener la inflación en un contexto de bajo crecimiento económico, por lo cual a su juicio y en concordancia con la información de FENALCARBON, de continuar la actual coyuntura, estima que la minería podría llegar a perder 21.750 empleos directos y 129.250 empleos indirectos en la pequeña y mediana minería.

#### **Los cuatro elementos de política pública propuestos por CEPAL:**

- Construir una estrategia y política de Estado a largo plazo: diversificación productiva, cambio estructural e inclusión social.
- Actualizar los marcos tributarios para obtener mayor progresividad en la participación del Estado en las rentas.
- Institucionalizar mecanismos de estabilización, ahorro e inversión de largo plazo de las rentas extractivas a través de la implementación de Fondos Soberanos de Inversión.
- Fortalecer la capacidad de las instituciones públicas para resolver y gestionar eficazmente el creciente número de conflictos sociales, ambientales y laborales, asociadas a la minería.

## **4. TERCER BLOQUE:**

El tercer bloque buscó presentar la visión del sector privado y principales preocupaciones de la sociedad civil, a través de tres presentaciones una del sector privado, una visión desde la academia y la sociedad civil:

#### **Estado actual de la explotación minera en Colombia**

- Erwin Wolff, Gerente Ambiental de Gran Colombia Gold

#### **Industrias extractivas y conflictos sociales**

- Eduardo Ramos, Investigador, Universidad Rey Juan Carlos, España
- Fabio Velásquez, Presidente Ejecutivo Fundación Foro Nacional por Colombia



### **Sr. Erwin Wolff - Estado actual de la explotación minera:**

El Sr. Erwin Wolff, Gerente Ambiental de la empresa Gran Colombia Gold, recalcó el rol que juega la Responsabilidad Social Empresarial (RSE) en la empresa a favor del desarrollo sostenible y la búsqueda de equilibrio. En relación a este equilibrio, expuso sobre cómo el modelo del negocio minero ha migrado hacia la extensión de los beneficios a todo el público interesado en un triángulo que incluye a clientes, a la comunidad y a los proveedores y en donde en el centro se encuentran colaboradores, accionistas y la alta dirección. En particular, destacó que la estrategia de Gran Colombia Gold es apoyar a las comunidades a través del mejoramiento de hospitales, el apoyo a las actividades educativas y brindar ayudas para el mejoramiento de infraestructuras básicas (vías, alcantarillados, acueductos, etc.). En este sentido, y en línea con lo expresado por los representantes del gobierno en el taller, apuntó a que el error ha sido reemplazar al gobierno en sus tareas fundamentales.

Según el Sr. Wolff, las preocupaciones principales de la industria minera son de diversa índole, incluyendo preocupaciones de orden financiero, legal, social, ambiental, institucional ambiental, infraestructural, de orden público y sobre la institucionalidad gubernamental. En relación a las preocupaciones de orden financiero las empresas mineras se centran principalmente en el contexto económico internacional y nacional caracterizado principalmente por la alta fluctuación de los precios y su tendencia hacia la baja. Al igual que recalcaron las ponencias de los representantes del gobierno, las empresas mineras se preocupan en lo relativo al orden legal sobre la inestabilidad de las reglas del juego, el hecho de que los tramites ambientales son excesivos en tiempo, la rápida evolución de la normatividad jurídica y la falta de vigilancia de la minería ilegal. En relación a la preocupación de orden social, el Sr. Wolff hizo una mención especial sobre el impacto negativo que representan las opiniones en contra de la actividad minera en la opinión pública.

En relación a las preocupaciones de orden ambiental, de orden institucional e infraestructural, el Sr. Wolff recalcó respectivamente el problema que supone que los límites y parámetros técnicos ambientales impuestos se están volviendo muy exigentes y casi incumplibles, la falta de capacidad operativa y académica para atender al sector y a nivel de infraestructuras, la falta de rutas expeditas. A nivel de orden público, destacó, que las empresas mineras abogan por un fortalecimiento de las instituciones como eje fundamental para remediar la presencia de las bandas y de la minería criminal que amenazan directa e indirectamente a las operaciones legales. Finalmente, el Sr. Wolff recalcó como principal preocupación por parte de las empresas la desarticulación institucional y la necesidad de “construir país enfocado ahora hacia la época del posconflicto”.

### **Sr. Eduardo Ramos, Investigador en la Universidad Rey Juan Carlos: Industrias extractivas y conflictos sociales:**

El investigador Eduardo Ramos, expuso sobre la necesidad de superar el debate que se centra en estar “a favor” o “en contra” de las industrias extractivas. A su juicio, lo importante es trabajar para que el sector extractivo sea un actor de desarrollo humano. En este sentido, se debe analizar cómo la conflictividad social emanada del sector extractivo genera inestabilidad, lo cual a su vez es responsable de la falta de gobernabilidad.

El Sr. Ramos propuso entender el conflicto no necesariamente como algo negativo sino como un motor de cambio social y una oportunidad para cambiar las relaciones entre los actores involucrados y reposicionar las diversas posturas. Más aún, subrayó la importancia de entender el origen de la conflictividad social, radicada principalmente en una violencia estructural que genera impotencia y agresividad hacia el otro. Debajo de todos los conflictos siempre hay unas causas estructurales (pobreza, desigualdad, desconfianza hacia el Estado) y mientras no se lidie con las causas estructurales, el conflicto persistirá. Dentro de las formas de lidiar con los conflictos, las vías consensuadas entendidas como mecanismos alternativos de resolución de conflictos, son las vías más duraderas. En este sentido, la necesidad de generar formas de gobernanza más participativas es imperante para, según el ponente, construir paz en las regiones ricas en recursos naturales. Donde las comunidades deben ser también conscientes de que son actores en el acto y proceso de construcción de paz y en la resolución de los conflictos. Una vez más la propuesta principal articulada por el ponente fue la generación de un dialogo confidencial, transparente y consensuado entre los tres actores principales (gobierno, sector privados y sociedad civil).

Claves para entender la conflictividad social:

- ¿Qué es el conflicto social? Cuando un grupo o varios grupos entran en la lucha por los intereses y tienen visiones distintas. Éstos se pueden comportar con diversos grados de violencia, etc.
- Las necesidades no se dialogan en un conflicto, lo que se discute son los intereses.
- Formas de atacar los conflictos: vías de fuerza, vías normativas y vías consensuadas (mecanismos alternativos de resolución de conflictos – la vía más duradera).

**Sr. Fabio Velásquez, Presidente Ejecutivo Fundación Foro Nacional por Colombia:**

El Presidente Ejecutivo de la Fundación Foro Nacional por Colombia, comentó el cambio acontecido en relación a la percepción existente sobre el conflicto. Según el ponente, el conflicto se veía anteriormente como una disfuncionalidad del sistema y existía una negación sobre éste, en circunstancias que actualmente es visto más bien como una variable estructural del funcionamiento del sector. El Sr. Velásquez, basándose en la base de datos del CINEP, mostró la existencia de una correlación entre el auge de la actividad extractiva y el aumento de los conflictos asociados con el sector para el período 1975-2012. La mayoría de la conflictividad social en el sector extractivo proviene en primer lugar del sector petrolero, seguidamente del sector de la extracción de oro y en tercer lugar del cobre. Según el ponente el conflicto intra-estatal e inter-institucional, como un nuevo tipo de conflicto, ira incrementado cada vez más. Estos tipos de conflictos sociales se caracterizan por contar con una gran cantidad de actores involucrados, tales como los trabajadores del sector minero, los indígenas, las comunidades locales, defensores del medio ambiente, el Estado, entre otros, lo cual añade una mayor complejidad y la necesidad de una mirada multi-causal para su análisis.

Como señaló el Sr. Velásquez, un 28% de los conflictos en Colombia son relativos al sector ambiental, y específicamente, según el ponente, la causa fundamental de éstos es el incumplimiento de compromisos anteriores sustraídos por parte del Estado. En línea con lo expuesto por los representantes gubernamentales en el taller, el Sr. Velásquez recalcó el importante significado de estos incumplimientos en el conflicto social ya que esto genera desconfianza hacia el Estado y principalmente una pérdida del valor del diálogo como herramienta de solución al conflicto.

Otro eje que debe ser abordado en relación a los conflictos sociales asociados a las actividades extractivas, es la relación entre el territorio y la identidad. La conflictividad debe entenderse en base a los elementos culturales y simbólicos que ciertos actores, específicamente los indígenas y las comunidades locales, asocian con el territorio que es finalmente donde ellos viven y donde la actividad minera se desarrolla. En este sentido, la gobernanza de los recursos naturales debe significar también una gobernanza del territorio destacó el ponente, donde las diferencias entre el gobierno central y los gobiernos locales es otra fuente importante de conflicto.

Las propuestas presentadas por el Sr. Velásquez coinciden con aquellas presentadas por los representantes del gobierno en el taller. Según el ponente, el gobierno debe articular un mensaje de coordinación y generar espacios de dialogo en igualdad de condiciones, centrándose en cómo mitigar las consecuencias negativas generadas por el sector extractivo. Destacando que los como grandes desafíos del sector: Solventar las quejas sobre los protocolos de consulta, cómo adecuar una institucionalidad para el manejo del sector que permitan relaciones adecuadas que prevengan el conflicto, crear las ramas del sector público necesarias para atender a estas problemáticas y repensar el marco normativo de la minería. No solamente es un tema de coordinación sino un alcanzar un acuerdo en igualdad de condiciones respetando el principio de autonomía territorial, destacó.

## 5. CUARTO BLOQUE

El cuarto bloque estuvo dedicado al análisis de la infraestructura logística para el carbón, inversiones y oportunidades de financiamiento de nueva infraestructura

### **Logística, Infraestructura de Transporte y APPs en la industria carbonífera en Colombia**

- Diego Duque, Consultor CEPAL

### **Situación de la infraestructura para la explotación del carbón en Colombia**

- Oscar Medina, Consultor CEPAL

### **Instrumentos internacionales para el financiamiento de la infraestructura**

- Georgina Cipoletta Tomassian, Oficial de Asuntos Económicos, División de Desarrollo Económico, CEPAL

### **Sr. Diego Fernando Duque, Consultor CEPAL: APPs en el sector de la minería, logística y transporte del carbón:**

La exposición del Sr. Duque comenzó distinguiendo entre las dos escalas de la minería en el país: la gran minería (a cielo abierto, principalmente carbón térmico y orientada principalmente a la exportación) y la minería al interior del país (principalmente pequeña y mediana minería de tipo subterránea y la cual se destina mayormente para uso doméstico). Mismas diferencias se observan en la logística del carbón, mientras en la gran minería, las principales falencias se relacionan con la congestión de las principales rutas ferroviarias, que según su apreciación pese a ser un servicio público opera como servicio privado, y con ciertas problemáticas sociales que han llevado a que varios grupos interrumpieran el paso del tren o se busca reducir su uso para no afectar a la población aledaña. Mientras que en el caso de la pequeña y mediana minera, el principal problema logístico es la falta de infraestructura que encarece enormemente el producto. En términos generales, la pequeña y mediana minería utiliza vehículos de pequeña capacidad por carreteras (vehículos de 8 o 10 toneladas), bastante antiguos que recorren 800 o 900 km por carretera lo cual supone unos costos muy altos (al igual que genera ineficiencias económicas, sociales y ambientales. Este carbón lo sacan a los centros de acopio que proporcionan una diversidad de servicios (mezcla, lavado, etc.). Del centro de acopio se traslada a los centros de consumo interno (cementeros, geotérmicos) o desde estos centros se llevan a los puertos multipropósito (puertos que no son especializados). En época de gran producción los carbones del interior han tenido dificultades para acceder a terminales portuarias, como se observó recientemente en el auge del año 2011.

Si bien los costos de producción en Colombia son óptimos y competitivos pese a la crisis del sector, destacó, son los costos logísticos y portuarios, los que determinan la competitividad final del producto, dejando muchas veces a la pequeña y mediana minería sin margen de ganancia a nivel internacional. Por ello, como apuntó el Sr. Duque, los costos logísticos son clave para la competitividad del carbón. También destacó en forma especial el tema de las tarifas de los operadores portuarios, las cuales si bien corresponden a negociaciones entre privados, muchas veces no son totalmente transparentes y encarecen de forma importante los envíos.

Propuestas formuladas:

- Plan de mejoramiento de carreteras terciarias.
- Mejorar el sistema de transporte en el eslabón primario de la cadena del carbón.
- Plan de mejoramiento de carreteras estratégicas, que deberá ser incluido en el Plan Maestro de Transporte Intermodal en que trabaja el gobierno nacional.
- Análisis de las tarifas de operadores portuarios para la exportación de carbón y optimización de la oferta portuaria de servicio público para la exportación del carbón del interior del país.
- Plan para impulsar proyectos de infraestructura logística que permitan reducir costos y tiempos a la pequeña y mediana minería del centro del país para el mercado interno y exportaciones.
- Soluciones logísticas y de transporte para la exportación en Norte de Santander.
- Mirar experiencias internacionales.

### **Sr. Oscar Medina, consultor CEPAL: Situación de la infraestructura para la explotación del carbón en Colombia:**

El Sr. Medina subrayó el nexo entre la economía mundial y la minería colombiana destacando especialmente el contexto económico global. También hizo un repaso por la industria del carbón y las principales zonas portuarias por donde es exportado el carbón colombiano.

Respecto a la infraestructura, señaló, que en la gran minería, el principal problema radica en el acceso a la infraestructura pública y en como optimizar su uso, haciendo la equivalencia el consultor con un tema de lógica de negocia (software), mientras que en la mediana y pequeña minería es la falta de infraestructura, lo que sería siguiendo la analogía un problema de hardware. Por ello, la solución logística no es única ni intercambiable, se requiere de un esfuerzo para dotar a cada una de las herramientas necesarias para desarrollar adecuadamente el negocio de forma competitiva.

En este sentido, las nuevas inversiones en puertos y en navegación fluvial en el río Magdalena, señaló, abren oportunidades importantes para el transporte multimodal del carbón, donde no solamente el problema será la infraestructura sino como asegurar un adecuado y expedito acceso al puerto.

### **Sra. Georgina Cipoletta Tomassian, Oficial de Asuntos Económicos de CEPAL: Herramientas y alternativas para el financiamiento de infraestructura:**

La Sra. Cipoletta de CEPAL presentó las fuentes, mecanismos y alternativas de financiamiento de la inversión en infraestructura. En este sentido expuso cinco tipos de modelos de financiamiento; solo, project financing, contrato, social purpose vehicles (SPV) y APPs. De igual forma, presentó seis fuentes de financiamiento; fondos soberanos, firmas de capital privado, agencias de crédito a las exportaciones (ECAs), Banca Regional y/o Multilateral de Desarrollo, Banca Bilateral de Desarrollo y Fondos Regionales y Extraregionales Específicos. Para cada modelo y fuente de financiamiento, la ponente expuso los pros y los contras de su utilización ilustrando éstos con ejemplos atinentes a cada caso.

Debido a la dificultad de financiar la infraestructura, ilustró que la apuesta es complementar las fuentes tradicionales con fuentes e instrumentos innovadores de financiamiento. Algunos de estos mecanismos innovadores son; la bursatilización, los bonos para la infraestructura e

inversores institucionales. Para ilustrar esto la ponente explicó algunos ejemplos de mecanismos e instrumentos innovadores como LAIF (Latin American Investment Facility) o los BIS (Bonos de Impacto Social). También argumentó sobre la necesidad de diversificar las fuentes de financiamiento y contar con una mezcla de estas fuentes que incluyan: gobierno, sector privado, donantes, mercado de capitales, banca comercial, entre otros. Los gobiernos y mercados financieros han venido ampliando sus políticas de riesgo para apoyar proyectos con beneficios sociales por lo que se requiere contar con una estrategia para preparar y presentar los proyectos a financiar. La ponente finalizó su exposición recalcando que se debe explorar los pasos a seguir, con visión amplia y una aplicación específica.

## 6. CUARTO BLOQUE

Por último el cuarto bloque se abocó a los temas territoriales y su relación con la minería informal

### **Los desafíos de la gobernanza de los recursos mineros en Colombia**

- Amylcar Acosta, Director Ejecutivo Federación Nacional de Departamentos
- Eduardo Villegas Florez, Coordinador Programático, Fundación Avina

### **El plan de Desarrollo de Colombia y el problema de la informalidad en la pequeña minería**

- Mónica Grand, Directora de Formalización, Ministerio de Minas y Energía, Colombia

### **Sr. Amylcar Acosta – Director Ejecutivo de la Federación Nacional de Departamentos:**

En primer lugar el Sr. Acosta, Director Ejecutivo de la Federación de Departamentos de Colombia y ex viceministro de minas y energía de Colombia, menciona el contexto y el impacto rápido de la desaceleración del sector minero en la economía Colombiana, repercutiendo directamente en el territorio en forma de desempleo, etc. También destacó que el sistema de regalías ha sido la principal fuente de inversión territorial hasta la reforma del 2011, lo cual tuvo un profundo impacto en los territorios productores: Antes de la reforma un 74% de las regalías iba a esas zonas, ahora solo un 10% de ellas quedan en las zonas productoras y el resto se reparte, esto es una de las causas del aumento de la conflictividad social en estas zonas.

La gobernanza de los recursos naturales debe descansar sobre las políticas públicas, estableciendo unas claras reglas del juego que aporten una mayor seguridad jurídica (y certidumbre) y reduzcan los costos de transacción, destacó. La existente conflictividad social afecta a la gobernabilidad no solamente del sector minero sino la del país en su conjunto, debido a la inexistencia de un ordenamiento del territorio señaló en su exposición. La falta de un ordenamiento territorial es una de las razones del conflicto por el uso y ocupación del territorio lo cual a su vez genera los conflictos socio-ambientales.

El Sr. Acosta recalcó que lo que se está negociando en La Habana es únicamente ponerle fin al conflicto armado, pero el postconflicto y el post-acuerdo de paz plantean retos muy importantes en relación a la gobernabilidad en Colombia. La paz en Colombia, no significa solamente la ausencia de un conflicto armado, sino una mayor interacción con los actores que han formado parte del conflicto para construir por la vía del diálogo social una buena gobernanza social, destacó el Sr. Acosta.



**Sr. Eduardo Villegas Florez, Coordinador Programático de la Fundación Avina:  
Desafíos de la gobernanza de los recursos mineros en Colombia:**

El Sr. Eduardo Villegas Flores, centró su exposición en la necesidad de trabajar tres conceptos que son claves en la Fundación en relación a la gobernanza de los recursos naturales; el agotamiento, el colapso y la organización. Desde la Fundación Avina, las industrias extractivas se perciben más como un riesgo y no tanto como una oportunidad. Sin embargo, destacó, que desde la Fundación se entiende y quiere que las industrias extractivas sean un proyecto de nación.

Para lidiar con el conflicto asociado al sector extractivo, el Sr. Villegas y la Fundación Avina apuestan por prever y luego prevenir a través de la generación de un mayor conocimiento e información. Este mayor conocimiento hace referencia también a la inclusión del conocimiento tradicional de las comunidades indígenas dentro del conocimiento público. La propuesta estratégica de la Fundación, destacó, se centra mayormente en prever, prevenir y proteger para finalmente recuperar. Una propuesta que debe estar enmarcada en un proyecto ético articulado a través de los derechos humanos, la dignidad humana y los derechos universales.

Finalmente enumeró una serie de propuestas provenientes de la Fundación relativas a la gobernanza de los recursos naturales en la región. Entre estas propuestas se encuentran la necesidad de hacer hincapié no solamente en el propio recurso sino también en el ecosistema en su conjunto, en los individuos y en las poblaciones. Según el Sr. Villegas la gestión adecuada de los recursos naturales requiere diseñar estrategias inclusivas e integrales en los diferentes niveles de gobierno y la existencia de una rendición de cuentas a un público informado en relación a todas las decisiones que deban tomarse. Más aún, propuso el fortalecimiento de las capacidades institucionales locales e identificar redes y estrategias de trabajo como realiza la propia Fundación a través de la Mesa de Diálogo permanente y su participación en el Grupo de Dialogo de América Latina.

**Sra. Mónica Grand, Directora de formalización Ministerio de Minas y Energía: El problema de la informalidad en la pequeña minería:**

En primer lugar la Sra. Mónica Grand comenzó su exposición el contexto de la minería en el país, específicamente la relativa a la pequeña minería. Destacando que el 72% de la minería en el país es pequeña minería; el 81% de la minería ilegal no paga regalías. Un porcentaje importante de los mineros ilegales consideran que si pagan regalías esto otorga legalidad y es por esto que lo hacen. En la minería ilegal los materiales que más se explotan son los minerales no metálicos (45%), metales preciosos (41%) y carbón (10%).

La Sra. Grand, subrayó por tanto, basándose en los datos presentados, que la informalidad en la pequeña minería es un gran problema. Desde el Ministerio la minería ilegal se define como la minería que se realiza sin un título minero (que en Colombia no tiene una connotación de criminalidad). En este sentido, la consolidación de procesos transparentes y eficientes que otorguen seguridad jurídica, son elementos que se presentan como indispensables para que las empresas cuenten no solamente con un título minero sino también con un instrumento ambiental que haga sostenible y segura esta actividad. En este sentido la Sra. Grand comentó sobre el hecho de que las instituciones se demoran en exceso en entregar títulos ambientales, siendo éste un tema en el que el gobierno trabaja actualmente.

En la actualidad, el Plan Nacional de Desarrollo (2014-2018) trabaja en la clasificación de la minería y en identificar los mecanismos para que los mineros informales puedan emprender el primer paso para obtener la legalidad.

- La clasificación de la minería (rangos de la minería – se ha incorporado una nueva minería que por décadas se ha ignorado: la minería de subsistencia). El objetivo es trabajar en políticas públicas destinadas a cada tipo de minería y generar políticas distintas para la minería de subsistencia, la cual sólo será autorizada a cielo abierto para velar por las condiciones de seguridad minera.
- Identificar los mecanismos para que los mineros puedan emprender el primer paso para la legalidad.
- No toda la minería que se hace hoy en día, se puede seguir haciendo por razones ambientales (minería tradicional en paramos).

## **7. SESION DE CLAUSURA**

La reunión permitió validar la posición de Colombia como un país en el cual existe una tradición minera consolidada en una variedad de tipos de explotaciones y una complejidad que muestra de manera representativa la problemática de este sector.

Debido a los factores que influyen en el sector minero, así como la polarización que existe en algunos temas, es notoria la necesidad de desarrollar un marco integrado para abordar su complejidad y aportar a un entendimiento suficientemente sólido para el desarrollo de los elementos de políticas públicas que CEPAL tiene como objetivo.

El tema de la infraestructura no pudo ser tratado ampliamente debido a que no estuvieron presentes representantes de éste sector por parte del gobierno, aunque quedo de manifiesto la importancia estratégica que representa la logística para la competitividad del sector y la necesidad de profundizar el dialogo intra-sectorial para mejorar la coordinación e inversiones sectoriales.

Durante los dos días del taller, se pusieron sobre la mesa varios temas, entre los cuales se pueden destacar:

- a. Legitimidad de representación de la Sociedad Civil. Reglas y mecanismos para la designación.
- b. Estimación de las externalidades positivas y negativas de la minería a través de datos cuantitativos. En particular, la estimación del costo de oportunidad de los derechos en conflicto.
- c. Como fortalecer al Estado en su rol de representación de la sociedad y sus capacidades
- d. administrativas.
- e. Desarrollo de un marco para evaluar inversiones del Estado cuyo principal propósito sea mejorar la competitividad de industrias privadas, en este caso mineras a través de una mayor y mejor inversión en infraestructura (incluyendo APP), evitando que estas que termine siendo una transferencia de rentas a empresas privadas sin mayores externalidades sociales positivas.
- f. Estudiar correlación entre conflicto y renta generada por la minería. En particular, como atrae intereses ajenos a aquellos del desarrollo de las comunidades. Observatorio de conflictos

- g. Identificación de los eslabonamientos sociales y económicos, los cuales condicionan y retroalimentan la dinámica del conflicto y condicionan el alineamiento de los actores.
- h. Desarrollo de un marco integrado para el tratamiento de Pequeña minería y la minería informal con miras a una integración del mercado.
- i. Necesidad de ir más allá de la información y acompañarlo de capacitación y conocimiento dado la característica de especialización de los temas mineros; en particular los relacionados con la afectación del medio natural.

Principales sugerencias para dar seguimiento al taller, propuestas por los participantes del taller:

- Fomentar el intercambio de las experiencias de los casos y países de ALC en relación a los encadenamientos productivos en las zonas productivas.
- Identificar conceptos vinculados al diálogo social, prevención y resolución de conflictos.
- Definir qué es un conflicto – diseñar con la división un mecanismo de valoración del conflicto y catalogación de los conflictos.
- Revisar el tema de la pequeña minería. Analizar cuáles son los nuevos agentes/actores que antes no estaban previstos.
- ¿Qué entiende la gente por dialogo social? Identificar conceptos que unen para poder superar las barreras. La gobernanza tiene un plus que es la inclusión de la sociedad civil.
- El rol que juegan las rentas generadas en todo este tema. La asignación eficiente de esta renta con las reglas claras.

## **8. EVALUACION DE LA ACTIVIDAD POR PARTE DE LOS ASISTENTES**

En relación a la percepción del taller por parte de sus participantes, la encuesta diseminada al finalizar el taller indicó que todos los participantes que respondieron la encuesta consideraron el contenido del taller excelente o bueno. Se recolectaron en total 12 encuestas completas, que representan el 63% de los 19 asistentes al taller. Los funcionarios de CEPAL no fueron considerados al momento de realizar la encuesta.

En relación a la utilidad de las recomendaciones y discusiones emanadas del taller, 9 participantes lo consideraron muy útil y 2 participantes útil, siendo únicamente un ponente que considero esta utilidad como “regular”. En la misma línea, 11 participantes consideraron que el taller contribuyó de forma “muy alta” y “alta” a reforzar las capacidades de su institución para formular y diseñar políticas públicas. Mientras que solo un participante consideró dicha contribución del taller como “poca”. En relación a la utilidad de la actividad para el intercambio de experiencias con representantes de otros sectores, la mayoría consideraron el taller muy útil, 4 participantes lo consideraron útil y 2 lo consideraron “regular”. Finalmente, en relación a la posible incorporación de las mediadas propuestas por CEPAL por la instituciones, los participantes contestaron mayormente que “muy seguramente” y “seguramente” sean éstas incorporadas, y únicamente 2 participantes contestaron que esto será “probable”.

## 9. Anexo 1: Listado e información sobre los ponentes del taller



### Taller Gobernanza de los Recursos Mineros e Infraestructura: El caso de la industria del Carbón mineral en Colombia

Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de Indias

Carrera 36 no. 2-74, plaza Santo Domingo, Cartagena - Colombia

### Perfil Expositores

#### María Isabel Ulloa Cruz

María Isabel Ulloa es abogada de la Universidad de Los Andes con maestría en Administración Pública de la Universidad de Nueva York (NYU). Tiene una amplia experiencia en el sector público y asuntos políticos. Es actualmente la Viceministra de Minas del Gobierno de Colombia.

Anteriormente trabajó en el Ministerio de Minas y Energía donde fue secretaria privada del ex ministro Federico Renjifo, y estuvo involucrada en el desarrollo los lineamientos de la política minera. También fue asesora de Presidencia de la República, del despacho del Ministerio de Hacienda y del Ministerio del Interior. Hasta la fecha venía desempeñándose como coordinadora del grupo de Regalías del Ministerio de Hacienda, implementando las funciones designadas al Ministerio relacionadas con el Sistema General de Regalías.

#### Manlio F. Coviello

Es Jefe de Recursos Naturales y Energía de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe. Cuenta con un Master en Business Administration (MBA) en la Universidad Bocconi de Milano y es candidato a Doctorado (Ph.D) en Geofísica de las Universidad de Genova. En la actualidad, es Profesor de Planificación Energética del Master en Ingeniería de la Energía, Pontificia Universidad Católica de Chile. En 2012, ha sido Senior Fellow Professor en el IASS (Institute for Advanced Sustainability Studies) de Potsdam, Alemania, trabajando directamente con el Premio Nobel en Física 1984, Carlo Rubbia, en materias como la energía solar termodinámica y la superconductividad. En 2013, el Dr. Coviello ha actuado en calidad de Visiting Professor en la Kennedy School of Government de la Universidad de Harvard (Boston, USA), en el marco del curso internacional de postgrado "Management of Energy and Environmental Policy". Desde 1994 a la fecha, ha proporcionado asistencia técnica gubernamental en materia energética a Ministerios y Agencias de 16 países de América Latina y el Caribe, participado como chairman o keynote speaker en más de 50 eventos internacionales y preparado más de 25 publicaciones internacionales en el ámbito de la energía. Actualmente es además Asesor Institucional del Presidente la Comisión de Energía del Parlamento Latinoamericano y miembro de la Comisión Presidencial del Litio, establecida por la Presidenta de Chile Michelle Bachelet

### **Jorge Valencia Marín**

Es ingeniero civil y director general de la Unidad de Planeación Minero Energética. Nació en la ciudad de Medellín y tiene una experiencia profesional de más de 15 años tanto en el ámbito público como privado. En el sector eléctrico, trabajó con la firma Interconexión Eléctrica S.A durante el período 1998 - 2004 como especialista en Regulación de la Bolsa de Energía, en los aspectos relacionados con la administración del Mercado de Energía Mayorista, así como en la División de Compras de la empresa CODENSA S.A. E.S.P., del Grupo Energía de Bogotá. Valencia ha estado al frente del Comité Asesor de Comercialización – CAC, en el cual se desempeñó como secretario técnico durante el período 2004 – 2014, siendo responsable de la gestión ante las entidades de regulación y dirección del sector eléctrico colombiano. Antes de llegar a la UPME, asumía como gerente de la empresa privada Asesoría Global VC S.A.S. Jorge Valencia cuenta con estudios de postgrado en la modalidad de especialización en Negocios Internacionales de la Universidad Escuela de Administración y Finanzas y Tecnología - EAFIT, donde también cursó una maestría en Administración.

### **Gabriel Pérez-Salas**

Es Ingeniero Civil especializado en Informática, licenciado en Ciencias de la Ingeniería de la Universidad de Santiago de Chile y Máster en Gestión Marítimo-Portuaria. Con más de quince años de experiencia en Naciones Unidas, es actualmente Oficial de Asuntos Económicos en la División de Recursos Naturales e Infraestructura de CEPAL a cargo de los temas de logística, transporte e integración física regional. Tiene más de 20 publicaciones en el área de la logística, políticas de transporte, seguridad de la cadena logística, integración física regional, sistemas inteligentes de transporte y seguridad vial. Así mismo, ha participado en más de 70 misiones de asistencia técnica a 16 países de América Latina y el Caribe.

### **Miryam Saade Hazin**

Es Economista con maestría en Economía en la Universidad de Warwick, Reino Unido y cuenta con más de 18 años de experiencia en investigación y análisis económico en el Banco Central de México y en Naciones Unidas. Desde el año 2011, ha ocupado distintos cargos en Naciones Unidas (United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD) y en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL). Actualmente trabaja como Consultora Senior en la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL. Cuenta con amplia experiencia en temas de desarrollo económico, política monetaria, economía internacional, políticas públicas, minería y gobernanza de los recursos naturales. Ha sido profesora de Economía Internacional y Econometría en la Universidad Anáhuac (México), en el ITAM (México), en el Instituto de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM) y desde el año 2011 ha impartido anualmente el curso de “Economía Internacional” en el Magister de Estrategia Internacional y Política Comercial en el Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile.

### **Diego Duque**

Ingeniero civil de nivel gerencial, técnico y administrativo, con amplia experiencia en la consultoría, asesoría y planificación de infraestructura y logística de transporte (carreteras, ferrocarriles, transporte masivo urbano, fluvial y puertos) y minería; en la gestión gerencial a nivel de entidades nacionales e internacionales en políticas públicas e institucionales de carreteras, construcción y vivienda; en gerencia de empresas de servicios de agua potable y alcantarillado; en administración pública territorial y en gerencia y gestión de proyectos.

### **Oscar Medina**

Administrador Marítimo de la Escuela Naval "Almirante Padilla", MBA de la Universidad de los Andes y Especialista en Derecho Comercial de la Universidad Externado de Colombia. Con experiencia, de más de veintidós años, en áreas operativas, financieras y de gestión, en la gerencia media y alta en el campo de la logística y el transporte tanto en el sector público como privado. En los últimos años ha hecho énfasis en la dirección de proyectos, actuando en equipos multidisciplinarios con fines de formulación, implementación, contratación y seguimiento de proyectos de inversión. Ha asesorado en lineamientos de política gubernamental en temas relacionados con transporte marítimo, puertos y logística en general a los Gobiernos de Colombia, El Salvador, Perú y Paraguay. Es docente en las universidades Sergio Arboleda de Bogotá y Santa Marta, San Buenaventura y Tecnológica de Bolívar en Cartagena; y ha participado en programas académicos de Postgrado en la Universidad del Norte, Universidad del Magdalena, Javeriana de Cali y la Universidad de los Andes

### **Georgina Cipoletta Tomassian**

Economista (Universidad de Buenos Aires), con estudios de Doctorado en Economía (UCA) y de Maestría en Relaciones y Negociaciones Internacionales (Universidad de Barcelona, Universidad de San Andrés y FLACSO). Cuenta con 15 años de dedicación a la investigación y el análisis económico en materia de transporte e infraestructura, integración regional, comercio internacional y financiamiento para el desarrollo sostenible. Ha trabajado con diferentes instituciones como el Banco mundial, la CAF, la OEA, la FLACSO, el EIU, la ALADI y el BID (INTAL). Ha ejercido profesional y/o académicamente en 15 países de América Latina y el Caribe, así como en Europa y Estados Unidos. Actualmente es Oficial de Asuntos Económicos de las Naciones Unidas en la CEPAL, desempeñándose en la Unidad de Financiamiento para el Desarrollo de la División de Desarrollo Económico.

### **Erwin Wolff Carreño**

Geólogo y Especialista en Ingeniería Ambiental. Ha laborado en la industria minera desde el nivel productor primario y comercializador de minerales hasta convertirse en un Asesor conector de la normatividad minera y su relación con el medio ambiente.

Sus principales aportes están dados para la gestión del licenciamiento minero y ambiental en diversas regiones colombianas, prestando su concurso para implementar y desarrollar explotaciones mineras consecuentes con los planes de manejo ambiental; ha participado en diferentes estudios en donde las geociencias juegan un papel preponderante en la protección del entorno natural; desde finales de 1.997 trabajó en la administración, gestión y ejecución de un Proyecto minero-ambiental en sus inicios con Cooperación Técnica Internacional y a la fecha está encargado de gerenciar técnicamente las labores ambientales de los proyectos y operaciones de la compañía Gran Colombia Gold (y su filial Zandor Capital SA).

Su bagaje profesional le ha permitido escribir artículos sobre geología, minería y medio ambiente, habiendo sido publicados algunos de ellos. Además su permanente trabajo lo destaca dentro de un grupo de conferenciantes en diferentes eventos nacionales e internacionales, entregando la información relevante acerca de sus actividades.

### **Mónica María Grand Marín**

Geóloga de la Universidad de Caldas, tiene una especialización en Gerencia de Proyectos, de la Universidad Piloto de Colombia. Cuenta con más de veinte años de experiencia profesional como miembro de equipos directivos en el sector minero e industrial. Se ha desempeñado como consultora en el área de desarrollo sostenible y en procesos de formalización minera.

Es actualmente Jefe Dirección de Formalización Minera del Ministerio de Minas y Energía del Gobierno de Colombia. Previamente, trabajó por más de quince años en la industria cementera, en los cargos de Dirección de Geología y Planeamiento Minero, en Cementos Paz del Río, Gerente de Materias Primas y gestión ambiental en Cementos Tequendama y Gerente del área de desarrollo sostenible en London Mining (Colombia).

### **Amilcar Acosta**

Es economista egresado de la Universidad de Antioquia con amplia experiencia en el sector público y privado. Fue Ministro de Minas y Energía en el primer periodo de Gobierno del Presidente Juan Manuel Santos y Senador entre 1991 y 2002 donde fue Presidente de esa célula legislativa entre 1997 y 1998. Es Director Ejecutivo de la Federación Nacional de Departamentos desde noviembre de 2014.

Trabajó así mismo como asesor del Despacho del Contralor General de la República; Viceministro de Minas y Energía; Coordinador de la Región de Planificación Región Caribe y Jefe del Departamento Administrativo de Planeación de La Guajira.

En el sector privado fue Presidente de COLGAS, Director Ejecutivo de la Cámara de Comercio de Riohacha y miembro de diferentes Juntas Directivas, entre ellas la de Ecopetrol. Acosta también es docente, investigador, conferencista, escritor, consultor y columnista de los principales diarios del país.

### **Fabio Velásquez**

Presidente Ejecutivo de la Fundación Foro Nacional por Colombia, Coordinador Nacional del Programa “Institucionalidad Política Democrática” y del equipo de trabajo sobre el sector extractivo, de Foro. Es además el editor de la Revista Foro. Trabajó en el Departamento de Planeación de Bogotá y fue profesor del Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad del Valle, en Cali (Colombia) entre 1978 y 2006. Ha sido profesor en la Universidad Nacional de Colombia, la Universidad de los Andes (Bogotá) y la Universidad Javeriana (Cali) y de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), sede Quito. Ha escrito más de 70 artículos en libros y revista nacionales e internacionales , y escrito y editado 11 libros. Velásquez es sociólogo de la Universidad Javeriana, Especialista en Ordenación del Territorio de la Universidad Politécnica de Madrid (España) y candidato a doctor en ciencias políticas de la Universidad de Lausanne, en Suiza.

### **Eduardo Villegas**

Profesional en ecología de la Pontificia Universidad Javeriana, con maestría en Calidad Ambiental de la Universidad de Bournemouth, Inglaterra y especialista en gestión de Recursos de cooperación internacional Fund Raising y formulación de proyectos, de la Universidad Jorge Tadeo Lozano, Tengo experiencia en restauración de ecosistemas urbanos y rurales. Trabaje como asesor del PNUMA en Bogotá, Parques Nacionales Naturales de Colombia, la Fundación Gaia Amazonas. Fui Subdirector Científico del Jardín Botánico José Celestino Mutis de Bogotá. Actualmente se desempeña como coordinador programático de la Fundación Avina, desarrolló las agendas de industrias extractivas y energía y reciclaje inclusivo. Coordinador de la Mesa de Diálogo Permanente y miembro del Grupo de Dialogo Latinoamericano.

## 10. Anexo 2: Listado completo de participantes en el taller

	<b>Nombre</b>	<b>Apellido</b>	<b>Cargo</b>	<b>Institución</b>	<b>Correo Electrónico</b>
1	Amylkar	Acosta	Director Ejecutivo	Federación Nacional de Departamentos	amylkaracostamedina@gmail.com
2	Tania	Aguilar	Asesora Viceministra	Ministerio de Minas y Energía, Colombia	tlaguilar@minminas.gov.co
3	Santiago	Angel	Presidente	Asociación Colombiana de Minería - ACM	santiago.angel@acmineria.com.co
4	Sara	Cárdenas	Subdirectora de Minería	Unidad de Planeamiento Minero Energética - UPME	sara.cardenas@upme.gov.co
5	Eduardo	Chaparro Avila	Director Ejecutivo	ANDI	ECHAPARRO@andi.com.co
6	Georgina	Cipoletta	Oficial Asuntos Económicos	CEPAL	georgina.cipoletta@cepal.org
7	René	Cornejo	Consultor	CEPAL	rcornejo@esan.edu.pe
8	Manlio	Coviello	Jefe Unidad de Recursos Naturales y Energía	CEPAL	manlio.coviello@cepal.org
9	Diego	Duque	Consultor	CEPAL	dduqueb@gmail.com
10	Mónica	Grand	Directora de Formalización	Ministerio de Minas y Energía, Colombia	mmgrand@minminas.gov.co
11	David	Gonzalez	Gerente de Promoción	Agencia Nacional de Minería (ANM)	david.gonzalez@anm.gov.co
12	Oscar	Medina	Consultor	CEPAL	oscarmedi@gmail.com
13	Cristina	Muñoz	Pasante	CEPAL	cristinamunozfernandez@googlemail.com
14	Gabriel	Pérez Salas	Oficial Asuntos Económicos	CEPAL	gabriel.perez@cepal.org
15	Eduardo	Ramos	Investigador	Universidad Rey Juan Carlos, España	eduardo_ramosuarez@yahoo.es
16	Fredy	Rojas Cruz	Profesional Especializado	Unidad de Planeamiento Minero Energética - UPME	fredy.rojas@upme.gov.co
17	Miryam	Saade	Consultora Senior	CEPAL	miryam.saade@cepal.org
18	Ma. Isabel	Ulloa	Viceministra de Minas	Gobierno de Colombia	miulloa@minminas.gov.co
19	Jorge	Valencia	Director General	Unidad de Planeamiento Minero Energética - UPME	jorge.valencia@upme.gov.co
20	Fabio	Velásquez	Presidente Ejecutivo	Fundación Foro Nacional por Colombia	fevelasquez@foro.org.co
21	Eduardo	Villegas Florez	Coordinador Programático	Fundación AVINA	Eduardo.Villegas@avina.net
22	Erwin	Wolff	Gerente Ambiental	Gran Colombia Gold	erwin.wolff@gmail.com