



*Fundación Internacional y para Iberoamérica de
Administración y Políticas Públicas*



MEMORIA DE ACTIVIDADES

Ejercicio 2005

Introducción	3
1 Programas estratégicos	7
1.1 Hermanamientos (Twinning)	8
1.2 EUROsociAL	11
2 Programas de Asistencia Técnica y Consultoría	17
2.1 Programa para Europa	19
2.2 Programa para America Latina	29
2.3 Programa para el Mediterráneo	35
2.4 Programa para Africa y Asia	40
3 Programas de Formación de Liderazgo Público	47
3.1 Máster de Estudios Políticos Aplicados	49
3.2 Máster a Distancia de Gerencia Pública para Directivos Iberoamericanos	53
3.3 Máster a Distancia en Gestión y Análisis de Políticas Públicas	54
3.4 Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas	55
3.5 Centros Iberoamericanos de Formación	58
3.6 IBERGOP	59
4 Análisis aplicado e investigación	60
5 Organización y Recursos Humanos	64
6 Relaciones institucionales	68

Introducción

Introducción

El año 2005 ha supuesto importantes avances en la consolidación de lo que venimos llamando “*la nueva etapa de la FIIAPP*”. La apuesta del conjunto de las administraciones españolas, de los Ministerios representados en el Patronato, y de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional (SECI) a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), nos permiten hoy considerar la Fundación como una institución pública de cooperación al servicio de todo el sistema en el área de la gobernabilidad democrática y la reforma institucional.

Probablemente la parte más visible de esta nueva fase esté representada por nuestra nueva página Web y por la nueva estructura organizativa, que refleja una división del trabajo en tres grandes áreas o departamentos (Administración, Programas y Técnico), con funciones propias definidas y con espacios de coordinación para una mayor eficacia en el desarrollo de los trabajos. Forman parte también de ese cambio organizativo, el esfuerzo realizado para mejorar las condiciones de temporalidad del personal laboral y la remodelación de sus oficinas.

Pero sin duda, lo más destacable del año 2005 es el esfuerzo realizado por toda la organización en la preparación, coordinación y gestión de los trabajos. Trabajo en el que se ha puesto especial empeño por garantizar la coordinación con otros actores y la coherencia de las acciones.

En general esto se ha visto reflejado tanto en los programas de asistencia técnica como en los de formación, pero nos gustaría ilustrar esta afirmación con seis casos muy concretos.

El primero de ellos es el cambio en el tratamiento fiscal de las operaciones de FIIAPP. En este sentido, con fecha 15 de febrero de 2005 se obtuvo de la Dirección General de Tributos contestación favorable a la consulta planteada, en el sentido de considerar exentas de IVA las operaciones de FIIAPP en el marco de proyectos financiados por organismos internacionales, y muy en especial la Comisión Europea.

Introducción

Tras la contestación de la DGT, la FIIAPP presentó ante la AEAT una solicitud de devolución de ingresos indebidos que motivó la devolución por parte de la AEAT de 824.767,88 euros, que se dedicaron a mejorar las condiciones de infraestructura de FIIAPP y a financiar un ambicioso programa de actividades (cuyo mejor ejemplo es la Escuela de Verano) y de relaciones institucionales en aras de ampliar el campo de actuación de FIIAPP.

Asimismo, se mejoró el tratamiento fiscal en materia de IRPF del personal que se desplazaba con cargo a nuestros proyectos gracias a una consulta vinculante de la Dirección General de Tributos, en este caso respecto al IRPF. Con el fin de atender debidamente a nuestros expertos, la FIIAPP puso a su disposición dos teléfonos donde el personal de Asesoría Jurídica atendía las dudas de los expertos, atendiéndose más de 600 consultas, además de introducir en nuestra página Web el texto de la consulta vinculante para que pudiera ser utilizada por los expertos a la hora de efectuar sus reclamaciones ante la AEAT.

En relación a los trabajos de Consultoría y Asistencia Técnica, el programa de **hermanamientos** de la Comisión Europea sigue siendo uno de los pilares del trabajo de la Fundación. No sólo en cuanto a número de proyectos y recursos gestionados sino muy especialmente por lo que representa como modelo e instrumento de cooperación entre administraciones públicas. Un modelo que cada vez confirma más su validez y que ha trascendido el ámbito del proceso de adhesión para aplicarse también en el marco de la Política Europea de Vecindad. Un programa que ha supuesto la participación de 1.274 empleados públicos españoles en 82 proyectos a lo largo del año 2005.

La FIIAPP ha sido adjudicataria en el año 2005 del programa EUROsocial de la Comisión Europea para apoyar la cohesión social en América Latina. La FIIAPP es la entidad encargada de la coordinación de las cinco áreas de trabajo (justicia, fiscalidad, sanidad, educación y empleo) y es así mismo líder del consorcio de justicia. Además del gran logro que esto ha supuesto para la institución, situándola en el centro de las políticas europeas de cooperación con América Latina, estamos especialmente orgullosos de la labor que durante meses hemos llevado a cabo en la coordinación de actores nacionales e internacionales (europeos y latinoamericanos). El esfuerzo de coordinación y de trabajo en equipo realizado con las instituciones del sector justicia de nuestro país ha sido además de enormemente productivo, una experiencia exitosa en materia de coordinación y coherencia de políticas y propuestas.

Introducción

El año 2005 ha supuesto el paso de un programa de formación que integraba dos productos al establecimiento de un verdadero Programa de Liderazgo Público. Programa cuyo objetivo general es incrementar las capacidades humanas y fortalezas institucionales que hagan del desarrollo un proceso autónomo y que integran diferentes actividades de formación. El esfuerzo realizado para dar coherencia al programa y para combinar diferentes instrumentos formativos y de análisis aplicado, es otro de los puntos que cabría destacar en nuestra labor a lo largo del año 2005.

Por último, nos gustaría mencionar el trabajo realizado en un área en cierta medida nueva para la FIIAPP. Durante 2005, bien a través de los hermanamientos, bien a través de la cooperación bilateral, la FIIAPP ha iniciado una serie de proyectos en materia de migraciones y control de fronteras entre los que cabe destacar los llevados a cabo en Marruecos para el Control de Fronteras, el Apoyo Institucional a la Libre Circulación de Personas y el Fortalecimiento y Modernización de la Administración de Justicia Marroquí. El primero de estos proyectos lo está ejecutando un consorcio hispano francés, el segundo un consorcio en el que participan Francia, Bélgica y España y el último (programa AECI) cuenta con la participación de nuestra Administración General, el Gobierno de Canarias y la Junta de Andalucía.

El balance del año 2005 no puede ser sino positivo. Por un lado, el año que termina nos ha brindado la oportunidad de participar en programas y temas relevantes de la agenda de cooperación al desarrollo, por otro lado, nos enfrenta a nuevos retos como el potencial papel de la FIIAPP como catalizador de esfuerzos y de acciones, de la cooperación española y la cooperación europea, (comunitaria y bilateral), en el ámbito de la gobernabilidad democrática y la reforma institucional.

Queremos terminar esta presentación con un agradecimiento al conjunto de administraciones y de empleados públicos que han colaborado en los proyectos que gestiona la FIIAPP sin los cuales no habría sido posible nuestro compromiso para mejorar la gobernabilidad democrática y las instituciones de los países socios con los que hemos trabajado.

1. Programas estratégicos:

- 1.1 Hermanamientos (Twinning)**
- 1.2 EUROsocial**

1. Programas Estratégicos

1.1 Hermanamientos

Los Hermanamientos o Twinning, son un instrumento ideado por la Comisión Europea para reforzar las instituciones de los países candidatos que a partir de su adhesión a la Unión Europea debían aplicar el acervo comunitario en sus ordenamientos.

Constituye el eje fundamental para el establecimiento de relaciones entre las administraciones de los distintos países, de modo que se genere un flujo de intercambio de experiencias, conocimiento e información.

El programa de hermanamientos parte de un principio básico: el fortalecimiento institucional debe instrumentalizarse mediante el establecimiento de relaciones entre las administraciones de uno o varios estados miembros y la administración del país beneficiario, de modo que se facilite el intercambio de experiencias, conocimiento e información.

Al igual que en años anteriores, el programa de hermanamiento sigue constituyendo uno de los programas estratégicos para la FIIAPP como también lo es para la Unión Europea.

Al constatar el éxito alcanzado con dicha herramienta en los entonces países candidatos, y ya nuevos estados miembros a partir del 1 de mayo de 2004, la Unión Europea tomó la decisión de extender este instrumento de cooperación a nuevas regiones geográficas tales como Balcanes, repúblicas de la Antigua Unión Soviética y Mediterráneo.

Este nuevo alcance no excluye, en ningún caso, a los nuevos estados miembros, ya que existe la posibilidad de continuar beneficiándose de dicho instrumento de cooperación a través de las denominadas facilidades para la transición o *Transition facilities*.

Las instituciones españolas a través de la gestión realizada por la FIIAPP en colaboración con el Punto Nacional de Contacto con sede en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, continúan ocupando la cuarta posición, detrás de las alemanas, francesas e inglesas, en cuanto a número de proyectos de hermanamiento adjudicados a lo largo del 2005 en la denominada octava ronda de hermanamientos.

Los programas de Hermanamientos constituyen uno de los programas estratégicos para la FIIAPP, así como para la Unión Europea.

1. Programas Estratégicos

1.1 Hermanamientos

En dicha ronda se alcanzó un éxito notable, teniendo en cuenta la carga adicional de trabajo que este tipo de proyectos supone para las administraciones públicas españolas que deciden participar en ellos.

Es importante destacar este aspecto ya que la participación en los proyectos de Hermanamientos conlleva tener que prescindir de los servicios de un funcionario durante la totalidad del proyecto (dos o tres años), así como de un elevado número de funcionarios adicionales durante periodos de tiempo variables.

De un total de 81 propuestas de Hermanamientos, la administración española, y por tanto la FIIAPP, ha resultado adjudicataria de 33 nuevos proyectos en el 2005, que supondrán la gestión de más de 18 millones de euros repartidos entre los años 2005-2007.

Los 109 proyectos de hermanamiento incluidos en las Cuentas Anuales de la Fundación para el ejercicio 2005 supusieron unos ingresos de 11.520.688,21 euros, el 64,05% de los ingresos de la Fundación, ocasionando unos gastos por valor de 9.891.014,96 euros, el 55,82% de los gastos de la Fundación.

Para la ejecución de los proyectos en el año 2005 se han desplazado 1.274 expertos españoles, además de los 34 Consejeros residentes desplazados durante la totalidad del proyecto. Estos últimos realizan una importantísima labor de vínculo entre las administraciones españolas y las del país beneficiario. En este sentido, cabe destacar la incorporación de 18 Consejeros residentes en 2005.

La experiencia alcanzada en los proyectos de hermanamiento por el Área de Europa de la FIIAPP nos sitúa en una posición privilegiada que ya se está viendo reflejada en las diferentes solicitudes de asistencia técnica que la Unión Europea está distribuyendo entre los diferentes estados miembros a lo largo de los últimos meses, para que se creen unidades de gestión de esta modalidad de ayuda, similares a la FIIAPP, en los nuevos países receptores.

La FIIAPP ha presentado un total de 81 propuestas de hermanamiento de las cuales se han adjudicado 33 nuevos proyectos, que supondrán la gestión de más de 18 millones.

1. Programas Estratégicos

1.2 EUROsociAL

Uno de los logros más importantes alcanzados este año por la FIIAPP ha sido, sin duda la adjudicación del proyecto de asistencia técnica EUROsociAL. Se trata de una iniciativa muy ambiciosa diseñada por la Comisión Europea, que pretende convertirse en una de las cajas de resonancia más importantes de la relación entre la Unión Europea y América Latina a medio plazo.

El objetivo perseguido es desarrollar las capacidades de las autoridades públicas latinoamericanas para formular, implementar y evaluar políticas de cohesión social, luchar contra las desigualdades sociales e identificar los instrumentos que permitan una mayor integración social y la reducción de las disparidades sociales.

El Programa recibió el aval político al más alto nivel en la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno Unión Europea-América Latina de Guadalajara en el año 2004.

EUROsociAL: Una oportunidad para mejorar la cohesión social en América Latina

La propuesta de la Comisión para implementar en América Latina el programa EUROsociAL ha surgido de la constatación que la desigualdad, la pobreza y la exclusión social constituyen un freno al desarrollo económico, generan inestabilidad y descontento y amenazan el futuro de los regímenes democráticos que aún no han producido efectos beneficiosos para amplios segmentos de la población.

Este programa representa, ante todo, una iniciativa política que ha nacido de la convicción de que:

- Es útil compartir las dificultades y los éxitos.
- Es posible aprender de las experiencias, aunque pertenezcan a contextos diferentes.
- Los métodos y las buenas prácticas pueden transferirse con las oportunas adaptaciones.

El objetivo de EUROsociAL es desarrollar las capacidades de las autoridades públicas latinoamericanas para formular, implementar y evaluar políticas de Cohesión social, luchar contra las desigualdades sociales e identificar los instrumentos que permitan una mayor integración social y la reducción de las disparidades sociales.

1. Programas Estratégicos

1.2 EUROsociAL

- Las personas que conciben las políticas y las administran no pueden sino enriquecerse de los vínculos intelectuales, profesionales y humanos que establecen.

A través de EUROsociAL, la Comisión pretende establecer una reflexión estratégica sobre el grado de cohesión social de las sociedades latinoamericanas incidiendo en cinco campos de trabajo: educación, salud, administración de la justicia, fiscalidad y empleo, para que se conviertan en auténticos vectores de cohesión social:

- Educación
- Salud
- Administración de la justicia
- Fiscalidad
- Empleo

Para alcanzar estos objetivos, el Programa prevé establecer un diálogo entre Europa y América Latina sobre políticas públicas, realización de intercambios de experiencias, las visitas sobre el terreno, la organización de actividades de formación, la celebración de talleres y seminarios, la difusión de metodologías utilizadas y el establecimiento de Asistencias Técnicas y programas piloto.

La Comisión establece para un periodo de cuatro años un montante total de 36,7 millones de euros para el proyecto. La FIIAPP recibirá de la Comisión 11 millones de euros ya que es la encargada de llevar a cabo las actividades del sector Justicia y la coordinación general del programa.

El Comité Intersectorial de Coordinación está compuesto por los cinco líderes de los consorcios y presidido por la FIIAPP. Este órgano es el encargado de coordinar y dar unidad al programa en su conjunto.

El Programa se financia en un 80% con cargo a la Comisión Europea y en un 20% con cargo a los países que bilateralmente participan en el Programa, siendo España quien lidera, con los fondos provistos de la AECl dos de los sectores (Justicia y Fiscalidad) y está presente en los otros dos.

EUROsociAL
incide en cinco
campos de
trabajo: las
políticas públicas
de educación,
salud,
administración de
la justicia,
fiscalidad y
empleo, para que
se conviertan en
auténticos
vectores de
cohesión social.

1. Programas Estratégicos

1.2 EUROsociAL

El Comité Conjunto es la máxima autoridad en el Programa. Está compuesto por los representantes del Banco Interamericano del Desarrollo (BID), del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y presidido por la Comisión Europea.

Seminario metodológico EUROsociAL de Cuernavaca: un arranque con buen pie

El seminario metodológico EUROsociAL de Cuernavaca, que tuvo lugar entre los días 26 y 30 de septiembre consiguió reunir en Cuernavaca-México a más de 30 Instituciones y Organismos Internacionales de América Latina y Europa. La Comisión Europea quiso destacar la globalidad del Programa, subrayando la importancia de ejecutar un Programa único para la mejora de las políticas de justicia, salud, fiscalidad, educación y empleo en aras de una mayor cohesión social en América Latina.

Entre las conclusiones más importantes que se alcanzaron en el seminario, cabe destacar la relevancia que se otorga al “intercambio de experiencias” como eje fundamental del Programa. Además de los intercambios de experiencias, la Comisión recalcó la importancia de la sensibilización política en el nivel de los responsables de la toma de decisiones en América Latina y la necesidad de darles a conocer el Programa y las oportunidades que se abren con el mismo.

Todas las Instituciones participantes mostraron un gran interés en el enfoque muy pragmático que se le quiere dar al Programa, y se comprometieron a explorar necesidades de incorporación de buenas prácticas de otros países para mejorar sus propias políticas públicas en aspectos concretos que mejoren la vida de los ciudadanos.

El seminario metodológico EUROsociAL de Cuernavaca, fue el acto inaugural del programa, y reunió a más de 30 Instituciones, mostrando todas ellas un gran interés en el enfoque pragmático y comprometiéndose a explorar necesidades de incorporación de buenas prácticas de otros países para mejorar sus propias políticas públicas.

1. Programas Estratégicos

1.2 EUROsociAL

Consortios encargados de la implementación del programa EUROsociAL durante sus 4 años de ejecución.

Sector educación:

Coordinación:

- Centre International d'Etudes Pédagogiques (CIEP) – Francia

Socios:

- Fundación Iberoamericana para la Educación, la Ciencia y la Cultura - OEI (España)
- Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli (Italia)
- Ministerio de Educación (Brasil)
- Ministerio de Educación (El Salvador)
- Secretaría de Educación Pública (México)
- Ministerio de Educación (Perú)
- Instituto Internacional para el Desarrollo y la Cooperación (Venezuela)

Sector fiscalidad:

Coordinación:

- Instituto de Estudios Fiscales (IEF) – España

Socios:

- Fundación Centro de Educación a Distancia para el Desarrollo Económico y Tecnológico (España)
- Association pour le Développement des Echanges en Technologie Economique et Financière (Francia)
- InWEnt Capacity Building International (Alemania)
- Institute of Fiscal Studies (Reino Unido)
- Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (Multinacional)
- Administración Federal de Ingresos públicos (Argentina)
- Secretaria de Receita federal (Brasil)
- Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (Colombia)
- Servicio de Administración Tributaria (México)

Es destacable la alta presencia de organismos españoles en todos los consorcios, otorgándole al sector público español un papel relevante en el diseño de las acciones a emprender en el marco de EUROsociAL.

1. Programas Estratégicos

1.2 EUROsociAL

Sector justicia:

Coordinación:

- Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) – España

Socios:

- Consejo del Poder Judicial (España)
- Ecole National de la Magistratura (Francia)
- Fundación Alemana para la Cooperación Jurídica Internacional (Alemania)
- Oficina de Consejo Nacional de la Justicia de Hungría (Hungría)
- Secretaría de Reforma do Judiciário (Brasil)
- Poder judicial (Costa Rica)
- Consejo Superior de Judicatura (Colombia)
- Centro de Estudios de Justicia de las Américas (Chile)
- Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey (México)

Sector Salud:

Coordinación:

- Institut de Recherche pour le Développement (IRD) – Francia

Socios:

- Instituto de Salud Carlos III (España)
- Organización Mundial de la Salud (Internacional/Dinamarca)
- Fondazione Angelo Celli per una Cultura della Salute (Italia)
- Organización Iberoamericana de Seguridad Social (España)
- Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca (Brasil)
- Fondo Nacional de Salud de Chile (Chile)
- Instituto Nacional de Salud Pública (México)
- Fundación ISALUD (Argentina)

1. Programas Estratégicos

1.2 EUROsociAL

Sector Empleo:

Se confió este sector particular del programa EUROsociAL a la Oficina Internacional del Trabajo (la OIT) - Agencias de Turín y Lima.

Coordinación EUROsociAL

La **coordinación general** del programa se confió también a la FIIAPP - España.

Como conclusión podemos afirmar el proyecto EUROsociAL ha dado un nuevo impulso a la cooperación española en América Latina, haciéndola presente en sectores donde todavía se debe trabajar mucho para mejorar las condiciones de vida de la población y contribuir a la lucha contra la pobreza.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría:

- 2.1 Programa para Europa**
- 2.2 Programa para América Latina**
- 2.3 Programa para el Mediterráneo**
- 2.4 Programa para África y Asia**

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

Introducción

En el mes de julio de 2005 se llevó a cabo una reestructuración de la estructura organizativa interna de la Fundación creando el Departamento de Programas de Cooperación, que agrupa las cuatro áreas geográficas en que se distribuyen los proyectos de la FIIAPP: Europa, África y Asia, Países Mediterráneos y América Latina, a semejanza de la estructura de nuestros habituales financiadores (Comisión Europea y AECI) sustituyendo la anterior organización por instrumentos de cooperación. Con esta nueva estructura en cada área geográfica se gestionan todos los instrumentos de cooperación con los que se trabaja, asistencias técnicas, programas de formación, subvenciones, etc.

El equipo del Departamento de proyectos esta compuesto por 33 personas, al frente del cual se encuentra el Director del Departamento apoyado por una Directora Adjunta

El equipo de trabajo utiliza la metodología del marco lógico y combina la gestión de los proyectos en marcha con la búsqueda de nuevos proyectos en las cuatro áreas de trabajo, dedicando una especial atención a las nuevas regiones emergentes como son el Mediterráneo y África.

El equipo de trabajo esta compuesto por 33 personas, al frente del cual se encuentra el Director del Departamento apoyado por una Directora Adjunta.

Cada región tiene un Jefe de Área que coordina a los técnicos sectoriales o geográficos y administrativos logistas, todos los cuales desarrollan su trabajo, en estrecha colaboración a su vez con el Departamento de Administración de la Fundación.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

Durante los últimos años FIIAPP se ha ido consolidando como uno de los principales actores en el ámbito de la cooperación para la gobernabilidad en Europa Central y Oriental, así como en Turquía.

El proceso de ampliación de la Unión Europea ha supuesto un esfuerzo considerable de modernización de las estructuras administrativas y la legislación de los países candidatos de forma que estas fuesen capaces de adoptar y aplicar el acervo comunitario. Gracias al éxito de esta reforma, desde mayo de 2004 ya podemos hablar de una Europa de los veinticinco.

España ha tenido una participación significativa en este proceso, contando con la experiencia reciente de transformación que supuso su ingreso en la Comunidad Económica Europea, y teniendo como uno de los objetivos Estratégicos de su Cooperación el aumento de capacidades institucionales y sociales.

En concreto, a lo largo del 2005, el Departamento de Europa ha gestionado programas en Bulgaria, Polonia, Rumania, Turquía, Hungría, Croacia, Eslovenia, Federación Rusa, Kazajstán, Lituania, Macedonia, Serbia y Montenegro, Bosnia y Herzegovina y Albania.

La cooperación se ha realizado tanto a través de la cooperación bilateral, gestionando fondos de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) asignados a la FIIAPP a través de CAP (Convocatoria Abierta y Permanente), como a través de fondos multilaterales provenientes de la Unión Europea.

A lo largo del 2005, cabe destacar la gestión realizada en el departamento de Europa en Bulgaria, Rumania, Turquía, y los Balcanes.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

Los fondos de la AECI ha sido dirigidos principalmente a los Balcanes, donde la Agencia cuenta desde el 2001 con una Oficina Técnica de Cooperación.

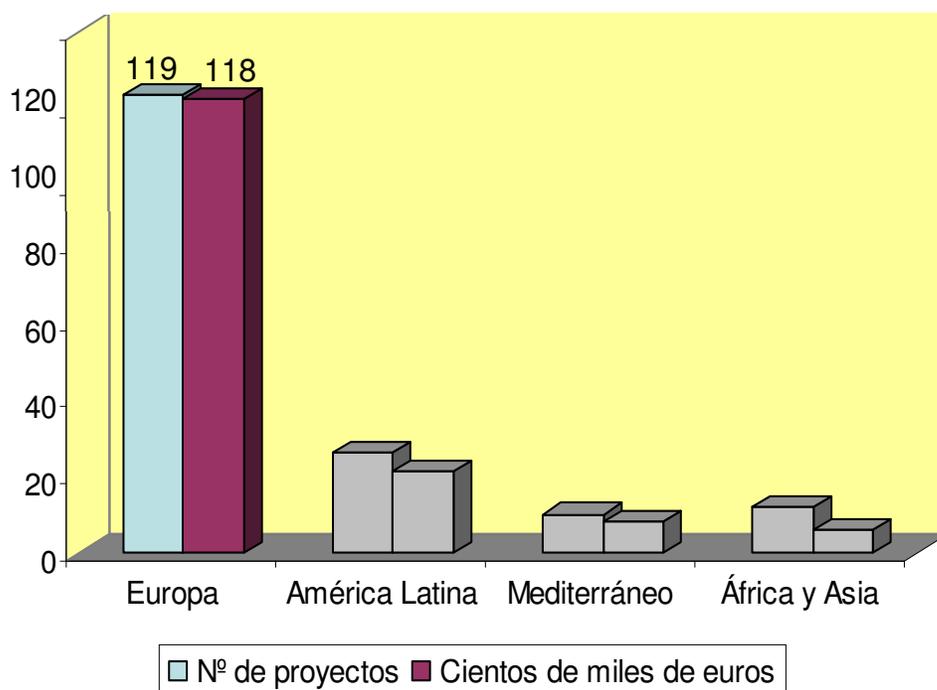
En el caso de los fondos de la UE, han sido asignados principalmente mediante la gestión de programas de hermanamiento o Twinning a través de fondos PHARE, Facilidades de Transición, CARDS y TACIS.

A lo largo del 2005 la FIIAPP ha movilizado a 1.274 expertos en los países de Europa Central y Oriental que han participado en los 119 proyectos que se han incluido en las Cuentas del ejercicio.

El Programa para Europa ha generado unos ingresos en el ejercicio 2005 de 11.796.430,89 euros, con un incremento frente a lo presupuestado del 9,31%. Este volumen ha supuesto el 65,58% de los ingresos de la Fundación.

En el año 2005 la FIIAPP ha movilizado a (más de) 1.274 expertos en los países de Europa Central y Oriental.

Nº de proyectos y volumen de recursos gestionados en 2005



Fuente: Producción Interna.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

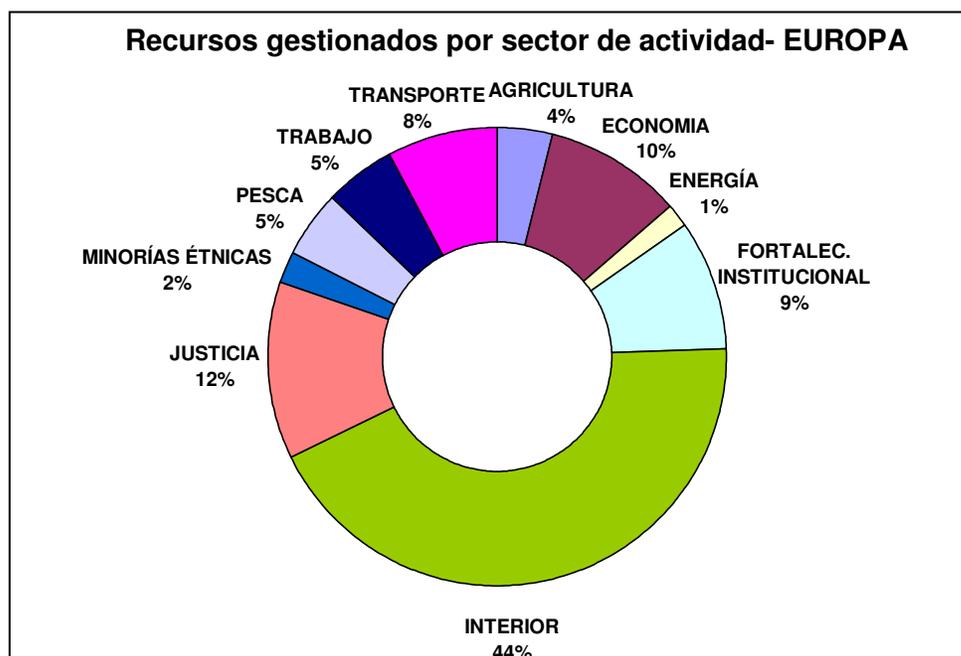
Con esta alta participación se ha conseguido que la Administración pública española se involucre activamente en los procesos de modernización de las administraciones de los nuevos Miembros.

El objetivo último es la promoción y consolidación de instituciones públicas democráticas, eficaces y al servicio de los ciudadanos.

Para ello se ha hecho hincapié en las acciones destinadas a incrementar la participación de funcionarios españoles en los diferentes proyectos, actuando la FIIAPP como catalizador de la acción estatal y apostando por el multilateralismo y el europeísmo, potenciando así una actuación coordinada con la AECI y la Unión Europea.

Los proyectos ejecutados en el marco de la UE se han desarrollado en su mayor parte en materia de Interior, Justicia, Economía y Agricultura aunque también hay que destacar el elevado número de proyectos del sector social y la importancia no tanto por número sino por volumen económico, de los proyectos de transporte y energía.

Los proyectos ejecutados en el marco de la UE se ha desarrollado mayoritariamente el área de Interior, justicia, economía y agricultura aunque también hay que destacar el elevado número de proyectos del sector social.



Fuente: producción Interna.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

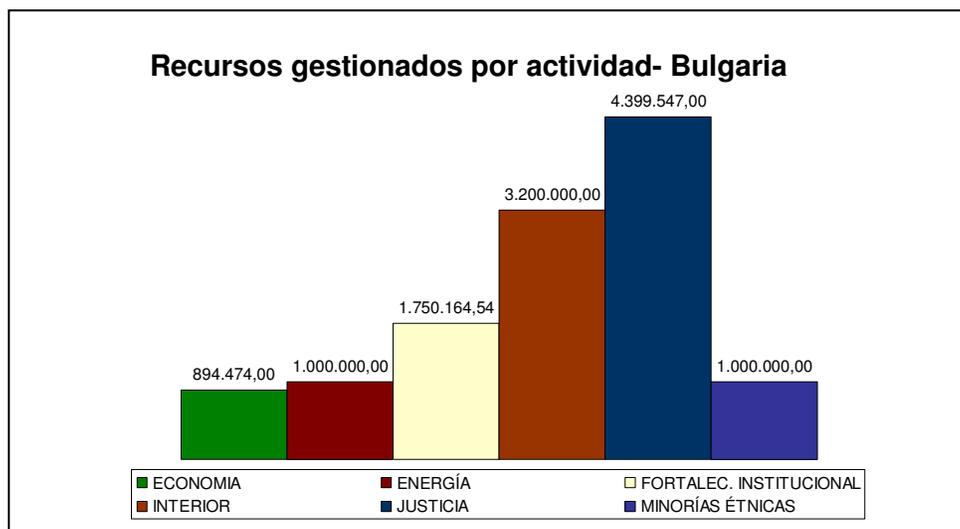
Actividades desarrolladas por la FIIAPP en Bulgaria.

En Junio del 2005, a través de un proyecto bilateral financiado por la AECI dirigido al fortalecimiento del Poder Judicial en el proceso de adhesión de Bulgaria a la Unión Europea, se realizaron la III Semana Jurídica en Varna y la conferencia en Lovech sobre la “Promoción en la Carrera Judicial: régimen de ascensos, nombramientos discrecionales y evaluación de Magistrados”.

Este proyecto bilateral finalizado en el 2005, dio como resultado un reforzamiento de las relaciones entre la el CGPJ español y el Ministerio de Justicia Búlgaro, que se han visto correspondidas con la asignación al CGPJ de cuatro proyectos de hermanamiento que han dado comienzo en el 2005 y que se continuarán a lo largo del 2006 y principios del 2007.

Uno de dichos proyectos, así reconocido por la propia Delegación de la Unión Europea en Sofía, es el correspondiente a la reforma del proceso penal, de vital importancia para el cercano ingreso de Bulgaria en la UE.

En el marco de los trabajos realizados en Bulgaria, cabe destacar la visita del Secretario General del CGPJ español que tuvo lugar del 30 de noviembre al 3 de diciembre.



Fuente: producción Interna.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

El programa de la televisión búlgara “la Ley y nosotros” ofrece una serie de 12 capítulos documentales de media hora de duración filmados íntegramente en España co-financiados por la FIIAPP por solicitud de la Televisión Nacional Búlgara, cuya presentación oficial tuvo lugar en Sofía los días 12 y 13 septiembre con la presencia, entre otros, de Simeón de Sajonia y Coburgo, Ex Primer Ministro y Líder de la Alianza Nacional.

Actividades desarrolladas por la FIIAPP en Rumania.

En Rumania cabría destacar la creación, íntegramente con asistencia técnica española, de la Fiscalía Anticorrupción Rumana, que culminará con el tercer proyecto adjudicado nuevamente a la Fiscalía Anticorrupción española y la FIIAPP y que contará con la participación de magistrados de la Audiencia Nacional.

También es digno de mención el proyecto finalizado este año del Tribunal de Cuentas que ha dado como resultado la adjudicación de un nuevo proyecto que dará comienzo en diciembre y que se extenderá hasta finales del 2006 en el que España es líder pero también contamos con la colaboración de los tribunales de cuentas alemanes, holandeses e ingleses.

Merece una especial atención destacar la inauguración el 29 de junio de 2005 en Bucarest de la Agencia de Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres (ANES).

En el marco del proyecto Twinning de lucha contra el uso y tráfico de estupefacientes que se llevó a cabo en Rumania, tuvo lugar la presentación de la campaña rumana contra las drogas en el parlamento rumano.

A la misma, a parte del líder del proyecto español y la consejera residente, asistió el Embajador de España, la directora de PHARE de la Delegación de la Unión Europea, el Secretario de Estado rumano de Interior y diversos altos funcionarios de la administración rumana. El éxito de este hermanamiento ha dado lugar a la adjudicación a España de un nuevo proyecto sobre lucha contra las drogas que dará comienzo en el 2006.

De entre los trabajos llevados a cabo en Rumania cabe destacar la creación de la Fiscalía Anticorrupción Rumana, El proyecto del Tribunal de Cuentas, así como la inauguración de la Agencia de Igualdad de oportunidades entre Hombres y Mujeres.

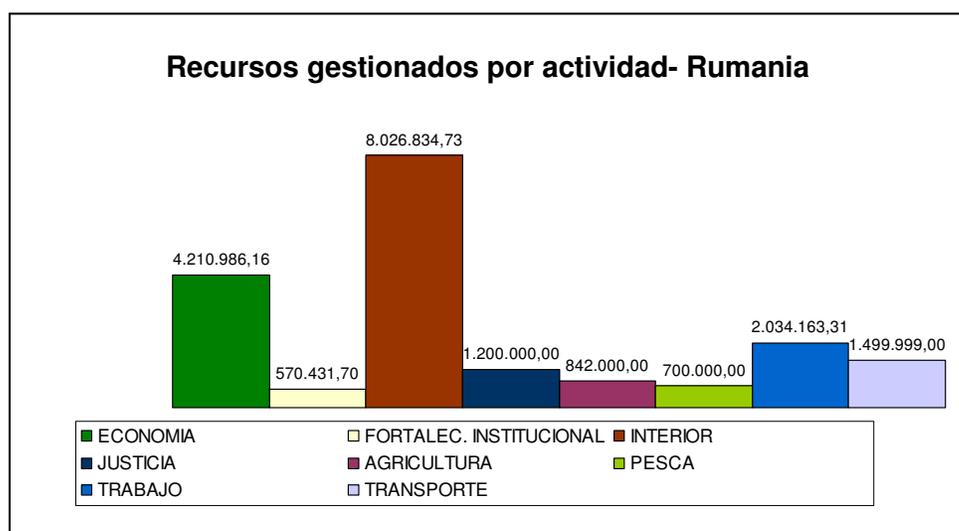
2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

En el marco del proyecto dirigido por la Dirección General de Prisiones española, se llevó a cabo en Rumania una conferencia internacional de directivos de prisiones de tres días de duración en la que participaron 11 países de la UE y Moldavia, en total 19 altos cargos.

Debido al éxito de este programa y como continuación del mismo, un nuevo proyecto de prisiones ha sido adjudicado a España y a la Consejera Residente del proyecto se le ha concedido la medalla de plata al mérito civil penitenciario por la labor realizada en Rumania.

Entre las acciones llevadas a cabo en Bulgaria, cabe destacar la importancia de los proyectos desarrollados en materia de Interior, Economía, y Trabajo.



Fuente: producción Interna.

Actividades desarrolladas por la FIIAPP en Polonia.

En Polonia se han desarrollado dos grandes proyectos en los que ha participado el Ministerio de Fomento, uno sobre la Aplicación del acervo comunitario en materia de aviación civil en la legislación polaca, con un presupuesto de 500.000 euros y que ha finalizado con un gran éxito y con el acuerdo entre las partes hermanadas (la Sociedad para las Enseñanzas Aeronáuticas Civiles, S.A, por parte de España, y la Oficina de Aviación Civil por parte de Polonia) para la participación conjunta en futuros proyectos.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

El otro proyecto está todavía en ejecución y se ha considerado uno de los proyectos estratégicos, por su presupuesto - 1.900.000 € - y por el objetivo final del mismo, que es asegurar el programa eficiente y la puesta en práctica de los proyectos co-financiados en el sector de transporte en Polonia por la Unión Europea, la Mejora de las capacidades del Ministerio de Infraestructura (MI), la Dirección General de Carreteras Nacionales y Autopistas (GDDKIA) y los Ferrocarriles Polacos (PKP PLK S.A.).

Actividades desarrolladas por la FIIAPP en los Balcanes.

A través de la financiación bilateral de la AECI estamos desarrollando una importante labor en los Balcanes con diferentes proyectos enfocados hacia el apoyo al fortalecimiento Institucional y la modernización de Europa Meridional.

En este sentido, hemos de destacar la presencia de una persona de la plantilla de FIIAPP a la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) de Sarajevo con la misión de asegurar la coherencia entre los proyectos de cooperación bilateral emprendidos por la AECI a través de la FIIAPP y los proyectos de Hermanamientos con financiación multilateral.

También debemos señalar que a finales de año se entregó la Guía metodológica para el desarrollo local y el diagnóstico participativo sobre el desarrollo económico integral de la municipalidad de Opovo en Serbia y Montenegro. Este trabajo fue realizado por la APRODEL (Asociación de Profesionales del Desarrollo local), y ha dado lugar a un nuevo proyecto bilateral en la región que será desarrollado nuevamente por dicha empresa.

Entre las acciones llevadas a cabo en Bulgaria, cabe destacar la importancia de los proyectos desarrollados en materia de Interior, Economía, y Trabajo.

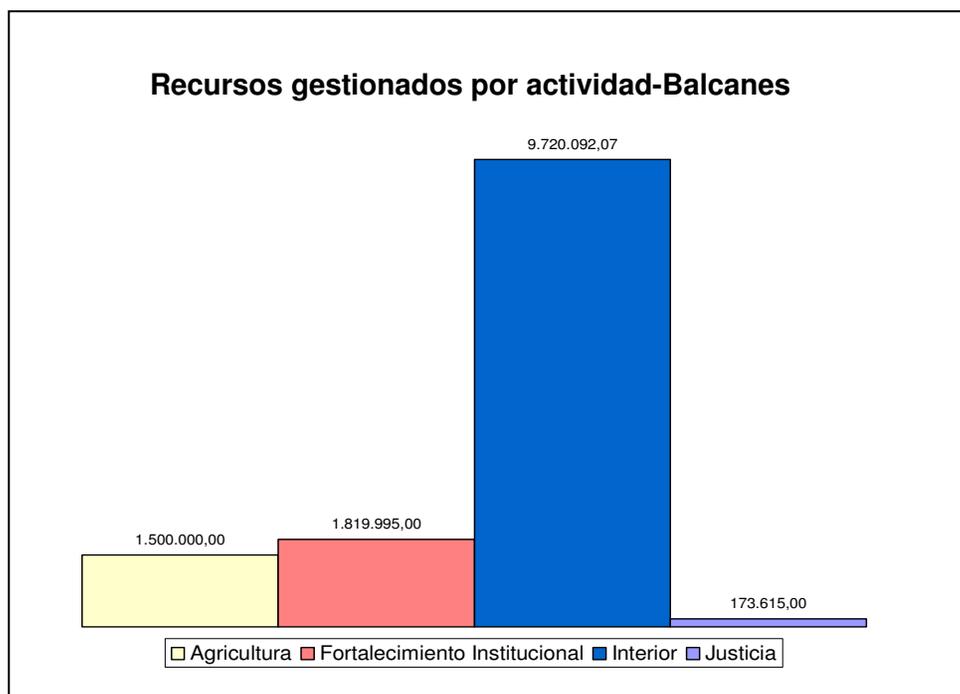
2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

Asimismo, cuatro representantes del Departamento de Inteligencia Financiera de Bosnia y Herzegovina visitaron el SEBLAC en enero de 2005 en el marco del proyecto para el apoyo a la creación del Departamento de Inteligencia Financiera (FID) en Bosnia y Herzegovina, dando como resultado la elaboración de guías de formación y actuación para la puesta en marcha del recién creado departamento en ese país.

En el marco del proyecto para el fortalecimiento de las instituciones públicas en los Balcanes tuvieron lugar a lo largo del 2005 los dos primeros cursos sobre la formación de funcionarios albaneses en investigación, persecución y castigo de los delitos medioambientales y recogida de evidencias y análisis de dichos delitos, así como el primer seminario para fiscales albaneses sobre delitos medioambientales.

A lo largo del 2005 estamos desarrollando una importante labor en los Balcanes con diferentes proyectos enfocados hacia el apoyo al fortalecimiento Institucional y la modernización de Europa Meridional.



Fuente: producción Interna.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

En los Balcanes se ha llevado a cabo el primer Twinning adjudicado a España para la creación de una oficina para la prevención de la corrupción y el crimen organizado que es seguido muy de cerca por la UE debido al futuro ingreso de Croacia.

Uno de los logros del proyecto en 2005 ha sido crear una línea directa de comunicación entre la fiscalía anticorrupción y la policía en Croacia, antes inexistente.

Como resultado de esta colaboración surge un proyecto que cuenta con la asesoría de expertos que trabajan en el proyecto de Hermanamiento y un asesor de la embajada Estadounidense.

El proyecto estudia un caso de la mafia Croata en España de tráfico de armas y drogas. Se esta negociando un contrato de un nuevo proyecto en Croacia también en el sector judicial y un proyecto de protección de datos en Bosnia y Herzegovina

Asimismo, hemos sido adjudicatarios, en agosto del 2005, de un nuevo proyecto para Serbia sobre regulación del sector vinícola.

En los Balcanes se ha llevado a cabo el primer Twinning adjudicado a España para la creación de una oficina para la prevención de la corrupción y el crimen organizado

Otros proyectos destacados

En el programa TACIS, cabe destacar que durante este año han dado comienzo dos de los proyectos adjudicados a España con los que la administración pública española se estrena en esta región en el marco del programa hermanamiento con el proyecto de lucha por las minorías étnicas que se está desarrollando en la República de Udmurt (Rusia).

También hay que destacar la inauguración del proyecto de Consumo también en Rusia que tuvo lugar en octubre, tras un largo periodo de negociación.

Reseñable es también la firma después de dos años de negociación del primer proyecto de Hermanamiento con el Defensor del Pueblo de Kazajstán.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.1 Programas para Europa

Turquía

Cabe destacar el proyecto de cooperación sobre Seguridad en el Transporte Marítimo desarrollado en Turquía, finalizado este año, culminando dos años de trabajos encaminados a preparar a Turquía para la adopción de las normas de la Unión Europea en materia de seguridad marítima.

España ha aportado sus experiencias en aspectos básicos, como la legislación, formación de inspectores, control e información del tráfico marítimo, salvamento y base de datos.

El programa ha contado con la participación de más de 600 técnicos de ambos países, siendo considerado por los evaluadores internos de la Delegación de la Comisión Europea como altamente satisfactorio, añadiendo que ha sido un ejemplo de buen diseño y buena ejecución, lo cual han llevado a la consecución de excelentes resultados imposibles de obtener sin la contribución de todos los organismos que han participado desde España a lo largo del proyecto: Ministerio de Fomento (Dirección General de la Marina Mercante), REMASA. (Remolques Marítimos S.A.), SANSEMAR (Sociedad de Salvamento y Seguridad Marítima), CEDEX (Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas), así como diversas autoridades portuarias.

El proyecto se clausuró el pasado 9 de noviembre, contando con la asistencia de la Ministra de Fomento, Sra. Doña. Magdalena Álvarez y el Ministro de Transportes turco, Sr. Don Binail Yildirim.

Como conclusión podemos resumir diciendo que las expectativas del Área de Europa se han visto conseguidas a lo largo del 2005 e incluso superadas.

En el 2006, el Área de Europa continuará trabajando, junto con las distintas administraciones públicas, con el objetivo de ofrecer un servicio ajustado a los estándares de calidad demandados, priorizando nuestros esfuerzos hacia las áreas geográficas que más interés supongan tanto para la cooperación española y su acción en el marco europeo, como para las directrices encomendadas por el Ministerio de Asuntos Exteriores.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.2 Programas para América Latina

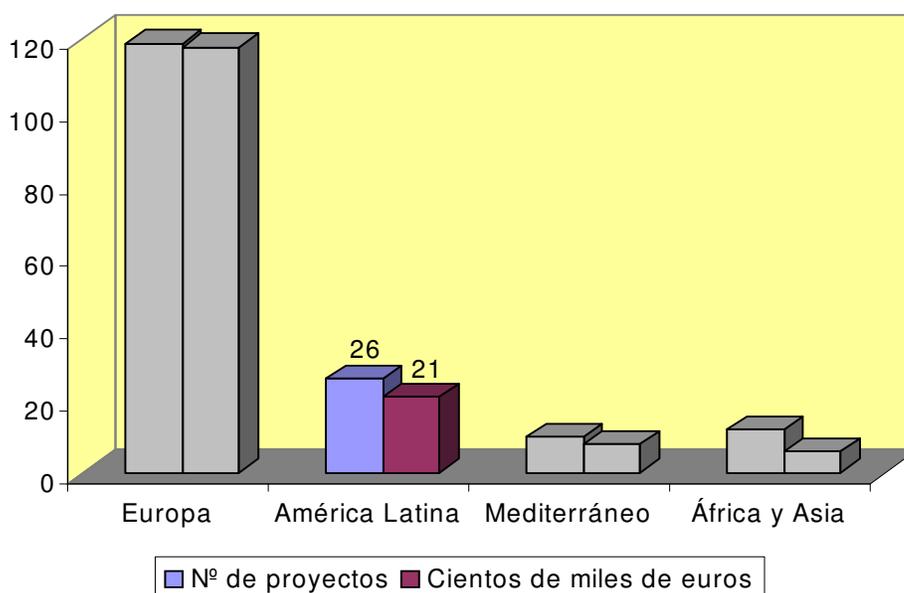
En el marco de la estrategia general de la Cooperación Española podemos afirmar que el departamento de América Latina de la FIIAPP ha conseguido dar concreción a las directrices establecidas para la región en tal estrategia además de consolidarse como un actor internacional de primera línea en relación al desarrollo institucional y refuerzo de la sociedad civil Latinoamericana.

En la actualidad se establecen para Latinoamérica tres categorías de áreas geográficas y países de actuación, según el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008:

- Los países prioritarios : Honduras, Nicaragua, El Salvador, Guatemala, Haití, República Dominicana, Paraguay, Bolivia, Perú y Ecuador.
- Los países con atención especial : Cuba y Colombia.
- Los países preferentes : Costa Rica, Brasil, México, Chile, Venezuela, Panamá, Argentina y Uruguay.

Este departamento ha generado unos ingresos en el 2005 por valor de 2.098.655,90 euros, el 11,66% de los recursos de la Fundación.

Nº de proyectos y volumen de recursos gestionados en 2005



Fuente: producción Interna.

A lo largo del 2005, el departamento de América Latina de la FIIAPP ha conseguido dar concreción a las directrices establecidas para la región en la estrategia general de la Cooperación Española, además de consolidarse como un actor internacional de primera línea en relación al desarrollo.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.2 Programas para América Latina

En este sentido, cabe destacar la importancia del trabajo realizado por el departamento durante el año 2005 en la presentación e implementación de diferentes proyectos financiados por la Cooperación Española y Organismos Internacionales que colaboran para el desarrollo institucional de una región tan estratégica para España como es América Latina.

Una de las labores que cabe destacar ha sido la de transformar los fondos económicos destinados a la cooperación para el desarrollo con América Latina en realidades tangibles, generando así un impacto claramente positivo en las instituciones de los países Latinoamericanos que se puede traducir en una mejora real en la vida diaria de sus ciudadanos.

Las actuaciones que se han impulsado desde el departamento durante el 2005 han tenido como claro objetivo el fortalecimiento de la democracia, la gobernabilidad y la reforma de las instituciones públicas en la región latinoamericana.

En un sentido más estricto y esquemático concretamos las actuaciones del departamento en cinco diferentes espacios de cooperación:

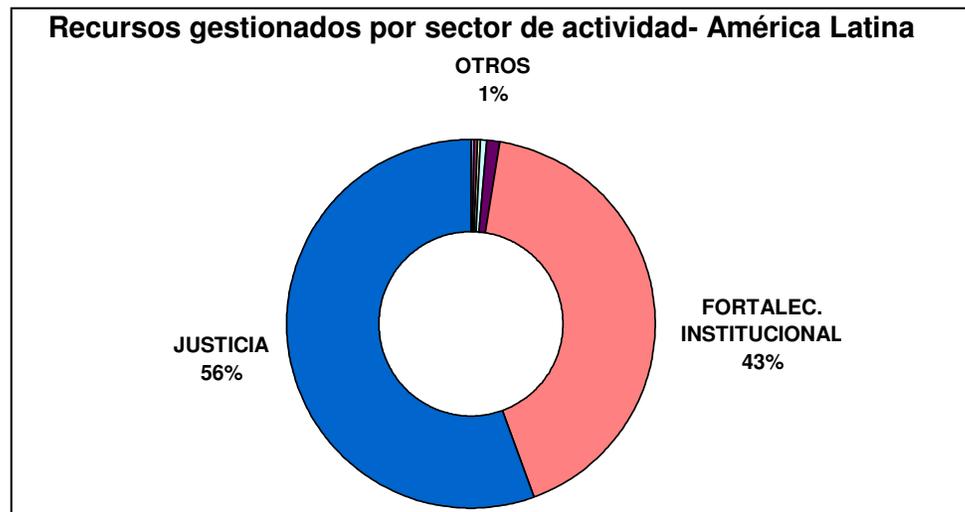
- Proyectos con cargo a fondos provenientes de la AECl: Ayudas singulares y subvención nominativa concedida por la Dirección General de Cooperación con Iberoamérica.
- Asistencia Técnica Internacional con fondos de diversas agencias internacionales.
- EUROsocial
- EUNIDA
- Lote 7 (Unión Europea)

Creemos que los proyectos llevados a cabo mediante ayudas singulares (Convocatorias Abiertas Permanentes) de la AECl durante el año 2005 nos han acercado al cumplimiento de los objetivos marcados por el actual Plan Director de Cooperación en la región, contribuyendo *al crecimiento y al progreso de los países beneficiarios de América Latina reforzando la Administración y contribuyendo al fortalecimiento de su gobernabilidad democrática.*

A lo largo del presente año, se ha trabajado para transformar los fondos económicos destinados a la cooperación para el desarrollo en América Latina en realidades tangibles.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.2 Programas para América Latina



Fuente: producción Interna. Datos elaborados a 18-10-2005

Entre las acciones llevadas a cabo en América Latina, cabe destacar la importancia de los proyectos desarrollados en materia de Fortalecimiento Institucional y Agricultura.

En el proyecto “Apoyo al proceso de Integración Regional en Centroamérica” están finalizadas o en ejecución 15 actividades entre las que destacan los programas de formación de funcionarios públicos de diferentes niveles para fortalecer su capacidad para ejecutar políticas públicas en sectores clave como la Justicia, la Educación o la Fiscalidad.

Estas actividades contribuyen al desarrollo institucional y democrático en Centroamérica, mejorando así, la gobernabilidad de una región que necesita ofrecer mayores oportunidades para el bienestar de sus ciudadanos.

En el marco del proyecto “Acciones de fortalecimiento institucional de América del Sur” de la AECI se han llevado a cabo 7 actividades destinadas a reforzar la gobernabilidad de diferentes países Iberoamericanos.

Entre estas actividades cabe destacar:

- El proyecto de Formación de Funcionarios de la Administración Tributaria y Aduanera en Argentina
- El Tercer Curso sobre derecho registral dirigido a registradores de todos los países Iberoamericanos
- El sub-proyecto para el Fortalecimiento de las redes Latinoamericanas de Asociaciones de Jueces a través de formación específica sobre la función del Juez y los Derechos Humanos.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.2 Programas para América Latina

El proyecto “Fortalecimiento del Estado en Haití” de la AECI ha resultado ser uno de los mayor interés y complejidad debido a la situación actual del país.

Las actividades principales en este caso han consistido en la realización junto al PNUD de un Diálogo Nacional entre los diferentes actores sociales de Haití, una misión electoral para las elecciones generales y 8 módulos de formación en Administración Pública para altos funcionarios del país. Entre estos módulos destaca el de “Análisis y evaluación de Políticas Públicas”, el de “Gestión de RRHH en la función pública” y “Ética y transparencia en los servicios públicos”.

En el marco del proyecto “Mejora de la coordinación y de las estrategias, instrumentos y procedimientos aplicados en la cooperación internacional en el campo de la gobernabilidad, la democracia y la cohesión social” de la AECI se están ejecutando 5 actividades de las que cabe destacar el proyecto de formación del Desarrollo Gerencial Estratégico para miembros del Gobierno Brasileño y el programa indígena en Guatemala.

En el marco del proyecto “Mejora de la coordinación y de las estrategias, instrumentos y procedimientos aplicados en la cooperación internacional en el campo de la gobernabilidad, la democracia y la cohesión social” cabe destacar el proyecto de formación del Desarrollo Gerencial Estratégico para miembros del Gobierno Brasileño y el programa indígena en Guatemala.

CAP: transmitiendo nuestro saber-hacer y creando redes de contacto

Con estos proyectos financiados por la AECI se están llevando a cabo actividades que movilizan a funcionarios españoles que transmiten el saber-hacer y la excelencia de la Administración Pública Española. El contacto de estos funcionarios españoles con sus homólogos Latinoamericanos crea redes que colocan a España como un país privilegiado en lo que a relaciones institucionales con el otro lado del Atlántico se refiere.

También cabe destacar la importancia de las actividades realizadas con los fondos de la subvención nominativa de la Dirección General de Cooperación con Iberoamérica de la AECI 2005:

- El seminario “El Principio Acusatorio en América Latina” celebrado en Cartagena, en junio de 2005.
- El seminario “Los Partidos Políticos en América Latina” celebrado en Madrid en septiembre de 2005

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.2 Programas para América Latina

- Taller de “Formación de formadores en Ministerios Públicos Latinoamericanos” celebrado en Madrid en Noviembre de 2005.
- Formulación del Plan de Gobernabilidad para la Zona Andina que estará terminado en el primer trimestre de 2006.

Con estas actividades se ha conseguido reforzar los lazos existentes entre las instituciones españolas y latinoamericanas transmitiendo el saber-hacer español a los funcionarios y trabajadores relacionados con el sector público en diferentes países de América Latina.

Con relación a la actividad del departamento de América Latina en lo que se refiere al trabajo de Consultoría Internacional para el Desarrollo, durante 2005 se han preparado las siguientes ofertas de las cuales se ha ganado la primera y el resto está en periodo de evaluación:

- EUROsociAL: “Programa regional para la cohesión social en América Latina” financiado por la Comisión Europea.
- Cooperación Técnica para el apoyo al fortalecimiento de la seguridad ciudadana en Panamá” financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.
- Proyecto para la lucha contra el tráfico de personas desde América Latina a España, Italia, y Portugal, financiado por la Comisión Europea.
- Fortalecimiento y modernización Institucional del Órgano Judicial de la República de Panamá, financiado por la Comisión Europea.
- Proyecto para el fortalecimiento del sector justicia para la reducción de la impunidad en Colombia, financiado por la Comisión Europea.
- Proyecto para la gestión de controles fronterizos en Marruecos, financiado por la Comisión Europea.

En este sentido, cabe destacar la finalización del Proyecto: “Evaluación de los Tribunales de Cuentas de Colombia, Uruguay y Chile”, financiado por el BID, y que había sido ya otorgado y comenzado en 2004.

Con relación a la actividad del departamento de América Latina en lo que a trabajo de Consultoría Internacional para el Desarrollo, durante 2005 cabe destacar la adjudicación del proyecto EUROsociAL.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.2 Programas para América Latina

Por otra parte, merece una especial atención el impulso y seguimiento que desde el departamento de América Latina se ha dado a EUNIDA (European Union Network of Implementing Development Agencies). Se trata de un grupo de agencias de cooperación con carácter público, las cuales representan países miembros, que tratan de ofrecerse como una agencia ejecutora de proyectos no licitables que la Comisión desea ejecutar en materias de gestión de crisis y gobernabilidad.

El objetivo de las reuniones, a las cuales asisten hasta el momento nueve países de la Unión (Bélgica, Alemania, Grecia, Luxemburgo, Holanda, España, Reino Unido, Hungría y Austria) es hacer del grupo un organismo al que se unan cada vez más miembros de la UE fortaleciendo así con los puntos de vista de cada miembro la formulación, gestión e implantación de los proyectos de la Comisión, basándose en la experiencia de cada uno de ellos y que cubra actividades en todas la regiones.

Las Agencias de Cooperación europeas trabajando juntas (EUNIDA)

Con esta iniciativa se afianza un grupo de agencias europeas de cooperación para implementar proyectos de gobernabilidad y gestión de crisis en cualquier lugar del mundo con fondos provenientes de la Comisión Europea.

Como conclusión, podemos afirmar que durante el 2005 el Área de América Latina de la FIIAPP ha superado las expectativas que tenía inicialmente marcadas en cuanto a implementación de proyectos en el marco de la estrategia española de cooperación en la región.

Para el 2006 esperamos seguir contribuyendo al fortalecimiento de la democracia, la gobernabilidad y la reforma de las instituciones públicas en América Latina.

Merece una especial atención el impulso y seguimiento que desde el departamento de América Latina se ha dado a EUNIDA.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.3 Programas para el Mediterráneo

La creación del Área del Mediterráneo en FIIAPP durante el mes de mayo de 2005, se ha visto motivada por su importancia estratégica y por la consolidación de la Nueva Política Europea de Vecindad, que establece un principio de diferenciación entre países vecinos para atender a las diferentes necesidades de cada uno de ellos.

En línea con los objetivos del Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, la actuación de la FIIAPP en el Mediterráneo está dirigida a la consolidación de los procesos de reforma democrática y a la apertura de la administración a los ciudadanos.

La creación del Área del Mediterráneo en FIIAPP se ha visto motivada por su importancia estratégica y por la consolidación de la Nueva Política Europea de Vecindad.

Este objetivo principal se enmarca en el Proceso Euro-Mediterráneo de Barcelona, que rige las relaciones políticas, económicas y culturales entre las dos orillas del Mediterráneo, y en la ya citada Política Europea de Vecindad, que pretende la creación de un círculo de amigos en las nuevas fronteras de la Unión ampliada con el fin de garantizar una zona de paz, seguridad y prosperidad económica.

Desde su adhesión a la entonces Comunidad Europea, España asumió un papel protagonista en la creación de un marco para el diálogo euro-mediterráneo.

Los acuerdos comerciales, en vigor desde finales de los años setenta, no eran suficientes para promover el desarrollo e impulsar una cultura democrática en la región.

En ese contexto, el lanzamiento del llamado Proceso de Barcelona con sus tres ejes de actuación (político y de seguridad, económico y comercial, social y cultural) supuso una gran oportunidad ya que llevaba aparejado un fondo específico (MEDA I y II) para llevar a cabo las medidas acordadas en los distintos comités ministeriales.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.3 Programas para el Mediterráneo

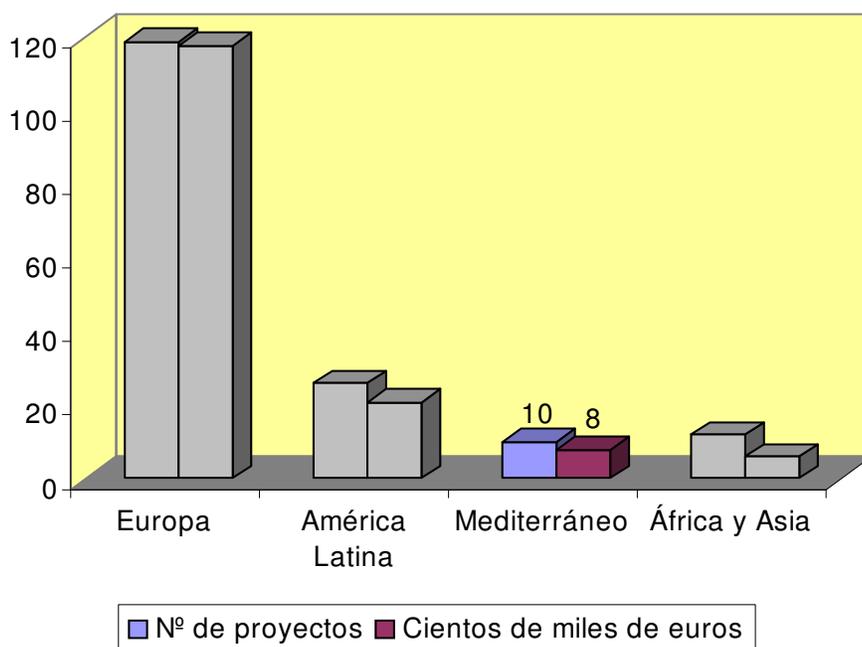
En la actualidad se establecen para el Mediterráneo tres categorías de áreas geográficas según el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, y en las que FIIAPP ha comenzado a desarrollar su actividad:

- Los países prioritarios: Argelia, Marruecos, Túnez, Población Saharaui y Territorios Palestinos.
- Los países con atención especial : Irak, Líbano y Siria.
- Los países preferentes : Egipto y Jordania.

En este sentido, la FIIAPP, ha dirigido los esfuerzos de su cooperación a la consolidación del Estado de Derecho y al fortalecimiento del Poder Judicial, la adecuada gestión de los flujos migratorios o la creación de estructuras administrativas más ágiles, transparentes y cercanas al ciudadano.

El Programa para el Mediterráneo ha gestionado en el ejercicio 2005 10 proyectos, que han generado ingresos por valor de 836.939,12 euros, el 4,65% de los ingresos de la Fundación.

Nº de proyectos y volumen de recursos gestionados en 2005



Los procesos de reforma administrativa emprendidos en esta región reflejan una voluntad de mejora, que ha sido apoyada por la FIIAPP a través de la prestación de toda la asistencia técnica necesaria a estos efectos.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.3 Programas para el Mediterráneo

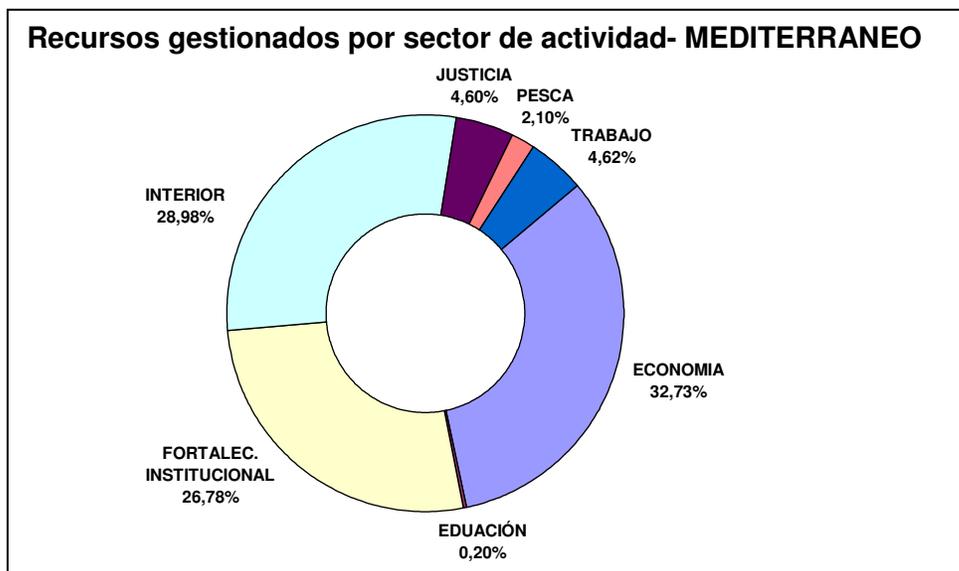
En los últimos meses la FIIAPP ha comenzado a desarrollar proyectos importantes en la región, realizados tanto a través de la Comisión Europea como de forma bilateral a través de la AECI.

Así, podemos citar misiones de exploración en Egipto relacionadas con el estudio de su marco legal y electoral, junto con cuestiones de seguridad y logística, un Twinning en Líbano para el desarrollo del sector de seguros y la salvaguarda de los intereses del consumidor, la contratación, junto con la AECI, de un experto para la identificación de proyectos en materia de gobernabilidad, el proyecto EUJUST de ayuda a la transición de Irak al Estado de Derecho o la colaboración con la AECI para la elaboración del Programa de Gobernabilidad en el Mediterráneo.

Mención aparte merecen los proyectos llevados a cabo en Marruecos, dado que la importancia acordada a las relaciones con este país se ve reflejada en la actividad desarrollada en el mismo.

En la actualidad la FIIAPP está ejecutando un conjunto de proyectos de cooperación de fortalecimiento institucional con financiación bilateral (AECI) y de la Unión Europea, de gran importancia estratégica en Marruecos, por importe de 5,1 millones de euros.

En la actualidad la FIIAPP está ejecutando un conjunto de proyectos de cooperación de fortalecimiento institucional en Marruecos.



Fuente: producción Interna.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.3 Programas para el Mediterráneo

De todos los proyectos desarrollados en Marruecos, se citan a continuación los más relevantes:

Proyecto de Control de Fronteras. El objetivo general de este proyecto es la mejora de la gestión de los flujos migratorios para hacer frente a la inmigración clandestina de origen y tránsito, a través de la mejora de las capacidades institucionales, el control de fronteras y la vigilancia de las zonas de entrada y salida. Se articula en cuatro campos de intervención:

- a) Apoyo institucional
- b) Equipamiento
- c) Formación inicial y continua de las Fuerzas de Seguridad
- d) Formación y sensibilización.

Este proyecto, financiado por la Unión Europea, tiene un presupuesto de casi 40 millones de euros, de los que 2 millones son gestionados directamente por FIIAPP, y lo está ejecutando el consorcio hispano-francés FIIAPP-CIVIPOL, con el apoyo de los Ministerios de Interior de ambos países.

Apoyo Institucional a la Libre Circulación de Personas. Este proyecto constituye una prioridad política del actual gobierno marroquí.

Se pretende conseguir circulación legal de aquellos ciudadanos marroquíes que van a trabajar a la Unión Europea, evitando el tráfico ilegal de seres humanos y su explotación.

El presupuesto de la Unión Europea para este proyecto asciende a cerca de 2 millones de euros, y se está llevando a cabo a través de un consorcio integrado por Francia, Bélgica y España.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.3 Programas para el Mediterráneo

La evolución del departamento en estos primeros meses de existencia ha sido muy positiva, siendo las expectativas para 2006 de expansión.

Programa de Fortalecimiento y Modernización de la Administración de Justicia Marroquí. Se pretende contribuir al desarrollo de un sistema de justicia más confiable e independiente, que sea eficiente y accesible, concretándose las actuaciones en dos campos de acción específicos: los sistemas de cooperación jurídica internacional y los medios de asistencia jurídica a las personas que se encuentran en condiciones desfavorecidas.

El presupuesto disponible supera los 3 millones de euros, provenientes en su mayoría de la AECI (junto con el Gobierno de Canarias y la Junta de Andalucía).

Proyecto Nauta. Es un programa horizontal, centrado en el desarrollo sostenible del sector pesquero en África, que afecta a varios países entre los que se encuentra Marruecos.

En este país se está llevando a cabo un programa de formación de expertos en el sector de la pesca, que está siendo financiado por AECI.

La evolución del departamento de Mediterráneo en estos primeros meses de existencia ha sido muy positiva, siendo las expectativas para 2006 de expansión. Se tratará de establecer las bases para la cooperación con países como Túnez y Argelia, y se seguirá trabajando de forma proactiva para conseguir consolidar la actividad ya iniciada con otros (Siria, Líbano, Egipto, Palestina).

Se pretende, por otro lado, reafirmar dicha expansión con la introducción y desarrollo del Programa de Hermanamientos en la región como instrumento específico de fortalecimiento institucional que lleva aparejado un mayor grado de complejidad, al precisar de la colaboración mutua entre administraciones públicas de ambas orillas del Mediterráneo.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.4 Programas para África y Asia

Las prioridades de la cooperación española sobre la distribución geográfica de la ayuda oficial al desarrollo responden a los objetivos de política exterior, dirigiéndose con especial atención a los países menos desarrollados social y económicamente.

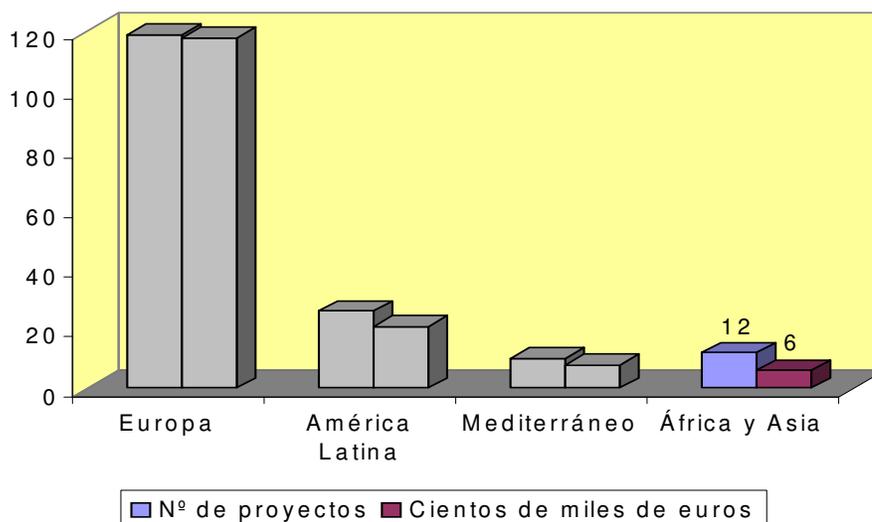
Por este motivo, África Subsahariana y Asia se convierten en área geográfica prioritaria para la FIIAPP por encontrarse la gran mayoría de sus países clasificados como países menos desarrollados.

En la actualidad se establecen para África Subsahariana tres categorías de áreas geográficas según el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, y en las que FIIAPP ha comenzado a desarrollar su actividad:

- Los países prioritarios: Mozambique, Angola, Namibia, Senegal y Cabo Verde.
- Los países con atención especial : Congo, Etiopía, Guinea Ecuatorial, Sudán y Guinea Bissau.
- Los países preferentes: Santo Tomé y Príncipe y Sudáfrica.

El Programa para África Subsahariana y Asia ha gestionado en el 2005 12 proyectos, que ha generado ingresos por valor de 593.208,66 euros, el 3,30% de los ingresos de la Fundación.

Nº de proyectos y volumen de recursos gestionados en 2005



Fuente: producción Interna.

África Subsahariana y Asia se convierten en área geográfica prioritaria para la FIIAPP por encontrarse la gran mayoría de sus países clasificados como países menos desarrollados.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.4 Programas para África y Asia

La actuación de la FIIAPP en estas áreas geográficas han estado orientada en la modernización institucional, la reforma de las administraciones públicas y la consecución de la gobernabilidad democrática.

II Seminario de Alta Dirección Policial para países lusófonos

En el marco de la cooperación técnica, la Agencia Española de Cooperación Internacional financió a la FIIAPP la realización del II Seminario de Alta Dirección Policial a ejecutar en colaboración con la Dirección General de la Guardia Civil.

Este Seminario contó con 19 participantes de Angola, Cabo Verde, Guinea Bissau, Santo Tomé y Príncipe y Mozambique que tuvieron la oportunidad de recibir formación teórica sobre técnicas modernas de Dirección y Gestión de cuerpos de seguridad del Estado así como diferentes visitas a Unidades Operativas y Centros de Formación Especializada de la Guardia Civil en diferentes comunidades autónomas.

En la clausura estuvo presente el Director General de Cooperación con África, Asia y Europa Oriental de la AECI que resaltó la importancia de que los participantes en esta edición trasladen los conocimientos adquiridos a sus instituciones y que sean el motor de nuevas iniciativas como esta.

La actuación de la FIIAPP en estas áreas geográficas han tenido como objetivo reforzar los sectores ya afianzados en África Subsahariana donde se ha trabajado principalmente en la modernización institucional la reforma de las administraciones públicas y la consecución de la gobernabilidad democrática a través fundamentalmente de organización de Seminarios Avanzados dirigido a altos funcionarios y diplomáticos de los ministerios de asuntos exteriores, de cooperación, de interior, etc. financiados por la AECI.

Respecto a Asia se establecen las áreas geográficas según el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, y en las que FIIAPP ha comenzado a desarrollar su actividad:

- Los países prioritarios: Filipinas y Vietnam.
- Los países con atención especial: Timor Oriental, Afganistán, Camboya, Países del Sureste Asiático que han sufrido el maremoto del 26 de diciembre de 2004 .
- Los países preferentes : Bangladesh y China

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.4 Programas para África y Asia

Actividades desarrolladas por la FIIAPP en Guinea Ecuatorial

El objetivo de la FIIAPP es apoyar el trabajo iniciado por la cooperación bilateral española y por los organismos multilaterales en el ámbito del fortalecimiento y la modernización de las instituciones públicas en Guinea Ecuatorial.

A petición de la Oficina Técnica de Cooperación con Guinea Ecuatorial y de la Subdirección General de Cooperación con África Subsahariana y Asia de la AECI, se están poniendo en marcha diferentes actividades dirigidas a diferentes Ministerios: Función Pública, Economía y Comercio, Hacienda y Presupuestos, y Planificación y Desarrollo Económico.

La primera misión de identificación para establecer las necesidades del Ministerio de la Función Pública de Guinea Ecuatorial para la implementación de aplicaciones informáticas en todos los ámbitos de la Administración tuvo lugar en mayo de 2005.

Como resultado de dicha misión, se estableció la necesidad de realizar un “Seminario sobre Tecnologías de la Información para Altos Funcionarios de la República de Guinea Ecuatorial y la asistencia técnica para la implantación del programa SICRES” para los futuros miembros del Consejo Nacional de Informática.

En el Seminario participaron 16 funcionarios representando a la casi totalidad de los Ministerios de Guinea Ecuatorial y tuvo lugar en noviembre de 2006.

La misión de identificación para detectar las necesidades formativas de los funcionarios de los Ministerios del ámbito económico tuvo lugar a mediados de noviembre de 2005 y en ella participaron dos expertas de la FIIAPP.

Como resultado de las diferentes reuniones, se van a llevar a cabo tres seminarios dirigidos a formar a funcionarios de la plantilla así como a funcionarios en proceso de incorporación a los Ministerios.

El objetivo de la FIIAPP es apoyar el fortalecimiento y la modernización de las instituciones públicas en Guinea Ecuatorial

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.4 Programas para África y Asia

Así mismo, y en el marco del Programa Indicativo Nacional (PIN), 8º Fondo Europeo de Desarrollo (FED), la República de Guinea Ecuatorial y la Unión Europea decidieron aprobar un programa de “Apoyo en los ámbitos de los derechos humanos, la democratización y el estado de derecho” orientado a la totalidad de la población ecuatoguineana, siendo su objetivo general el de promover y proteger los derechos humanos en Guinea Ecuatorial mediante el fortalecimiento de la sociedad civil, el Estado de Derecho y la consolidación de la democracia.

La Unión Europea ha pedido al Consejo General del Poder Judicial que lidere y ejecute técnicamente dicho proyecto.

El CGPJ ha solicitado a la FIIAPP que se encargue de la gestión administrativa y logística de este proyecto en virtud del convenio firmado a mediados del 2004 entre ambas instituciones.

El Proyecto tiene como objetivo general el “Fortalecimiento del Estado de Derecho en Guinea Ecuatorial”. Para contribuir al cumplimiento de dicho objetivo ha identificado tres resultados que giran en torno a la promoción de la seguridad jurídica, al fortalecimiento de las capacidades de las dependencias del Ministerio de Justicia y al fortalecimiento del sistema judicial a través de un diagnóstico del estado actual. Para alcanzar dichos resultados el CGPJ como responsable técnico del proyecto, el Ministerio de Justicia Español y el Boletín Oficial del Estado realizarán múltiples actividades de formación y asistencia técnica que se llevarán a cabo en Malabo y en Bata, bajo la coordinación del Ministerio de Justicia, Culto e Instituciones Penitenciarias de Guinea Ecuatorial y la Célula de apoyo a la Oficina Nacional del FED de Guinea Ecuatorial.

El CGPJ ha solicitado a la FIIAPP que se encargue de la gestión administrativa y logística del proyecto denominado “Apoyo en los ámbitos de los derechos humanos, la democratización y el estado de derecho”

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.4 Programas para África y Asia

Energías renovables en China y el sudeste asiático

La cooperación con los países asiáticos que la FIIAPP ejecuta con fondos de la AECI tiene un alto nivel técnico de especialización.

Estos países tienen en común el hecho de atravesar un periodo de fuerte desarrollo de sus aparatos productivos bajo una importante presión demográfica.

El desarrollo de la industria contaminante está ligado a la aparición y crecimiento de mega ciudades. En este contexto los aspectos medioambientales no siempre han sido tenidos en cuenta de ahí que las principales agencias de cooperación y donantes internacionales estén volcadas en el desarrollo de tecnologías medioambientales en Asia.

Así, la AECI y CIEMAT (Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas) solicitaron a la FIIAPP que se responsabilizase de la organización técnica y logística del “Seminario avanzado sobre sistemas descentralizados con energías renovables para funcionarios de seis países asiáticos”.

Este Seminario Avanzado estuvo destinado a formar a funcionarios de los Ministerios de Energía o Agencias Especializadas de diferentes países asiáticos (fundamentalmente Indonesia, Malasia, Tailandia, Filipinas, Vietnam y Papúa Nueva Guinea).

La formación se centró en materias relacionadas con los sistemas descentralizados de energía, la aplicación de energías renovables en áreas rurales, el diseño y los métodos de control de la energía fotovoltaica solar, la problemática del uso de la energía solar en la edificación, los últimos avances en la utilización de la energía eólica, y cuestiones relacionadas con la financiación y la gestión de este tipo de energía.

El desarrollo de la industria contaminante está ligado a la aparición y crecimiento de mega ciudades. En este contexto los aspectos medioambientales no siempre han sido tenidos en cuenta. De ahí que las principales agencias de cooperación y donantes internacionales estén volcadas en el desarrollo de tecnologías medioambientales en Asia.

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.4 Programas para África y Asia

Asimismo, la AECI e IDAE (Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía) con la colaboración de FIIAPP tienen en marcha desde 2003 un proyecto de “Formación en Energías Renovables para funcionarios de China” y asistencia técnica en energía solar, eólica y políticas de incentivos a las energías renovables que se desarrollan a través de seminarios de formación teórica en China y visitas de estudio a España para adquirir la formación práctica necesaria.

El Gobierno Chino está mostrando una creciente orientación a promover el desarrollo y utilización de las energías renovables con vistas a un desarrollo sostenible preservando el medio ambiente y tratando de disminuir la creciente contaminación producida por la combustión del carbón, una de las principales fuentes de energía en China actualmente.

En 2005 se ha producido un avance fundamental en este sentido, con la aprobación en China de la Ley de Energías Renovables.

Ya en el 2002, España y China acordaron el intercambio de experiencias en energías renovables y en el año 2003 se iniciaron una serie de cursos similares a los que ahora se proponen.

Los realizados en 2003 y 2004 abarcaron prácticamente todo el espectro de tecnologías para producir energía utilizando fuentes renovables.

En 2004 y 2005 se continuó con más cursos, aunque esta vez dirigidos a dos tecnologías concretas: la energía eólica y la energía solar fotovoltaica.

En el año 2006 se proyecta la organización de Seminarios que cubran dos líneas adicionales: la generación de electricidad mediante energía solar térmica de alta temperatura y el aprovechamiento energético del biogás. Con esta propuesta de actividades se pretende continuar avanzando en ese objetivo, en el que ya se han dado pasos importantes.

La AECI e IDAE con la colaboración de FIIAPP tienen en marcha desde 2003 un proyecto de “Formación en Energías Renovables para funcionarios de China”

2. Programas de Asistencia Técnica y Consultoría

2.4 Programas para África y Asia

Uno de los ejes que se ha marcado el departamento y que ha conseguido cumplir con éxito, es seguir avanzando en la ejecución de los proyectos identificados y financiados en el 2004 cuya duración excedía el año natural, así como formular nuevos proyectos para el año de ejecución presupuestaria de 2005 respondiendo siempre a las necesidades identificadas por la Agencia Española de Cooperación Internacional o por otros organismos de la Administración General del Estado español.

El departamento se ha propuesto para el 2006 seguir ejecutando proyectos respondiendo siempre a las necesidades identificadas por la Agencia Española de Desarrollo y Cooperación o por otros organismos de la Administración General del Estado español

Programas de Formación

3. en Liderazgo Público:

- 3.1 Master de Estudios Políticos Aplicados**
- 3.2 Master a Distancia de Gerencia Pública para Directivos Iberoamericanos**
- 3.3 Master a Distancia en Gestión y Análisis de Políticas Públicas**
- 3.4 Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas**
- 3.5 Centros Iberoamericanos de Formación**
- 3.6 IBERGOP**

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

Introducción

En el año 2005 la FIIAPP integró un conjunto de actividades de formación en un programa cuyo objetivo general es incrementar las capacidades humanas y fortalezas institucionales que hagan del desarrollo un proceso autónomo.

Dada la exigencia de un nuevo liderazgo que pueda generar estabilidad, buen gobierno y políticas de cohesión social en los países en desarrollo, así como la toma de conciencia sobre la necesidad de atajar con prioridad los elevados índices de pobreza de algunos países, la FIIAPP creó el Programa de Liderazgo Público cuyos objetivos, líneas de actuación y actividades se detallan a continuación.

El objetivo general del Programa de Liderazgo Público es incrementar las capacidades humanas y fortalezas institucionales que hagan del desarrollo un proceso autónomo.

Objetivos específicos del Programa de Liderazgo Público

- Incrementar las capacidades de técnicos/as y tomadores de decisión.
- Formar un nuevo liderazgo público comprometido y capaz de promover el desarrollo sostenible y la cohesión social
- Mantener activas redes de conocimiento e intercambio de experiencias entre América Latina y España que generen innovación y desarrollo.
- Fortalecer las contrapartes institucionales seleccionadas mediante una colaboración periódica

Líneas de actuación

- Calidad de la gestión pública
- Liderazgo
- Investigación, desarrollo e innovación (I+D+i)

Forman parte del Programa de Liderazgo Público:

- Master de Estudios Políticos Aplicados
- Master a Distancia de Gerencia Pública para Directivos iberoamericanos
- Master a Distancia en Gestión y Análisis de Políticas Públicas
- Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas
- Seminarios en los Centros Iberoamericanos de Formación
- IBERGOP

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.1 Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA)

El Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA) ha sido diseñado y puesto en práctica por FIIAPP- AECI en los últimos siete años, ha conseguido consolidarse como un instrumento de gran interés para los liderazgos políticos latinoamericanos que buscan una formación teórica y práctica articulada desde la Administración Pública española combinada con la experiencia y la inmersión en el día a día de las instituciones de nuestro sistema político.

En cuanto a los contenidos se ha diseñado un modelo de formación dirigido hacia la **excelencia profesional**, articulada en torno a un cuerpo docente permanente vinculado al mundo de la universidad y de la administración pública con experiencia práctica en las materias que desarrollen y conocimiento de la realidad social de América Latina o de realidades similares en España.

Los temas seleccionados son de actualidad e interés específico para los países de los que proceden los participantes. Así mismo se busca un contenido más adecuado a las creaciones o puesta en valor de las **habilidades políticas**, la gestión del cambio político, la resolución de conflictos, la planificación estratégica mediante procesos participativos e incluyentes, y la toma de conciencia y capacidad de análisis de las realidades sociales del entorno.

Por último, esta línea de trabajo se complementa con un procedimiento **práctico** de toma de contacto con la realidad política e institucional que se desarrolla en torno a encuentros con personalidades que han jugado papeles relevantes en la vida política española, y la realización de visitas específicas, entrevistas y charlas en las instituciones más relevantes del sistema político español: Congreso de los Diputados y Senado, Ayuntamientos, Comunidades Autónomas, Ministerios, Partidos Políticos, Sindicatos y sectores de la sociedad civil, entre otros.

El Master se desarrolla a lo largo de un curso académico para lo cual los estudiantes disponen de una bolsa de estudio que cubre los gastos de viaje y la estancia en España.

Los siete años de vigencia del Master de Estudios Políticos Aplicados son el mejor aval del nivel de calidad y excelencia alcanzado

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.1 Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA)

En julio de 2005 concluyó la Edición VII que fue clausurada por Dña. María Teresa Fernández de la Vega, Vicepresidenta del Gobierno, Dña. Leire Pajín, Secretaria de Estado de Cooperación Internacional, D. Francisco Caamaño Domínguez, Secretario de Estado de Relaciones con las Cortes, D. Francisco Javier Velázquez López, Secretario General para la Administración Pública y D. Antonio Fernández Poyato, Director de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas.

El número total de alumnos y alumnas egresados en esta edición fue de 29 personas, (doce mujeres y diecisiete hombres).

Para la Edición VIII, que comenzó en el día 2 de noviembre, la selección de los beneficiarios/as tuvo en cuenta criterios adicionales a los que anteriormente estaban establecidos (condición de universitario/a, no mayor de 28 años, actividad política partidaria, vínculos con la administración pública, etc.).

Estos criterios adicionales incluyen las habilidades, experiencia y capacidad de reraconamiento con la sociedad civil y el entorno social de los candidatos, la búsqueda de equidad de género en el grupo global de participantes y el aval no sólo partidario sino también de otros sectores sociales en el ámbito nacional, municipal o comunitario.

La selección se realiza mediante un procedimiento mixto en el que participan las Embajadas de España en los respectivos países de América Latina y los partidos políticos de gobierno y oposición de cada país, así como una Comisión Final de Evaluación de solicitudes en la que participan la Dirección del Master, FIIAPP y AECI.

La dirección del Master está a cargo del catedrático de Ciencia Política, D. Francisco Llera, quien ha sido director del Euskobarómetro y catedrático en la Universidad de Georgetown en Washington (EEUU) y en la actualidad es Presidente de la Asociación Española de Ciencia Política y de la Administración.

Para esta edición se han seleccionado 29 personas con amplia experiencia y capaces de ser los futuros transmisores de las lecciones aprendidas al conjunto de su entorno social, cumpliendo así con el objetivo del Master.

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.1 Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA)

Evaluación del programa MEPA

Con el objetivo de mejorar la calidad y la orientación del Programa de Maestría de Estudios Políticos Avanzados (MEPA), la FIIAPP realizó durante el primer trimestre del año, una evaluación de impacto y calidad utilizando la metodología del *Modelo Europeo de Excelencia para educación superior (EFQM)*.

Los principales resultados de dicha evaluación son:

Calidad

En ésta dimensión el programa cuenta con muchos puntos fuertes, particularmente en el nivel del plantel académico y a los conocimientos teóricos adquiridos por los alumnos en el programa.

Las principales carencias se encuentran focalizadas en la aplicación práctica de los conocimientos teóricos y la escasa retroalimentación en los procesos de evaluación, la inexistencia de mecanismos de evaluación continua, la dispersión de los contenidos del plan de estudio y la falta de guía en la elaboración del trabajo final de investigación. Estos dos aspectos han sido tenidos en cuenta a la hora de diseñar la siguiente edición del Master.

Impacto

Se constató que todos los alumnos fueron beneficiados académica, profesional y personalmente por el MEPA, pero que el completo disfrute de estos beneficios fue impedido por la falta de validez del título de la maestría en sus países.

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.1 Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA)

Otros factores a destacar son la facilidad con la que los ex alumnos se han reincorporado en el mercado laboral después del programa (58% de ellos casi de forma inmediata), la estabilidad laboral (78% están hace más de un año en su trabajo actual), y el buen nivel salarial de todos ellos comparativamente al resto de profesionales latinoamericanos.

Por otra parte, la mayoría de los cargos desempeñados por los ex alumnos pertenecen al nivel medio o alto de la jerarquía funcional de las organizaciones donde trabajan. Los ex alumnos se encuentran desempeñando labores de asesoría y dirección de unidades (66% en entidades estatales y/o en partidos políticos), situación que pone de manifiesto la posibilidad de que egresados del MEPA estén positivamente incidiendo en la toma de decisiones en los ámbitos públicos y políticos de sus países. En esta línea hay que señalar que el 61% de los ex alumnos milita en algún partido político y 50% de ellos participa en ellos de manera activa ocupando puestos ejecutivos o de apoyo técnico. Esta alta participación de los egresados del MEPA en la esfera política y pública se encuentra en perfecta concordancia con los objetivos del programa.

Sin embargo, este número de líderes políticos que se hayan formado en el MEPA puede incrementarse en las siguientes ediciones si se hace una adecuada selección de alumnos.

La región sudamericana ha sido la que absorbió la mayor atención por parte del MEPA- y donde se tuvieron excelentes resultados-, pero se podría distribuir este esfuerzo a otras regiones también importantes para los objetivos del MEPA.

Producto de los resultados anteriores se han propuesto una serie de recomendaciones que podrían mejorar las ediciones posteriores de dicho Programa. Además, este ejercicio de evaluación sienta las bases metodológicas para evaluaciones posteriores.

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.2 Master a Distancia de Gerencia Pública para Directivos Iberoamericanos

Durante el periodo 2003-2005 se realizó la III edición del Máster a Distancia de Gerencia Pública para Directivos Iberoamericanos, conjuntamente con la Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED) y en colaboración con la AECI.

Los países seleccionados para esta III edición fueron:

- La República de Bolivia (donde ya se había realizado una edición anterior) que tuvo como contraparte el Servicio Nacional de Administración y Personal (SNAP) y en el que han participado un total de 45 alumnos, todos ellos altos cargos de la Administración Pública y de la Cámara Legislativa.
- La República del Perú, que tuvo como contraparte a la Escuela de Administración de Negocios (ESAN) y a la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) con un total de 81 alumnos que componen un óptimo elenco representativo de los servidores públicos peruanos (Gobierno Central, Regional y Local).

Las actividades de la Maestría se han desarrollado durante este año, tal y como estaban programadas, han intercalado las actividades propias de un Master a Distancia (videoconferencias, tutorías virtualizadas, CD's, Chats, envío de documentación...) con actividades de carácter presencial, como la visita de distintos profesores españoles para la explicación in situ de las áreas temáticas del programa académico, así como la realización de distintos seminarios sobre aquellas materias que han resultado especialmente interesantes para los alumnos que cursaban la Maestría.

Los países seleccionados para la tercera edición fueron la República de Bolivia y la República del Perú

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.3 Master a Distancia en Gestión y Análisis de Políticas Públicas (MAGAPP)

En el último trimestre del año, se ha comenzado a desarrollar e implementar un nuevo producto formativo, sobre la base de la experiencia acumulada en la enseñanza a distancia. Este nuevo producto, bajo la denominación de “Master a Distancia en Gestión y Análisis de Políticas Públicas (MAGAPP)”, está caracterizado por una alta especialización en materia de formación para directivos y dirigentes públicos, en un formato a distancia, que permita flexibilizar el proceso de aprendizaje, optimizar los recursos docentes y didácticos, racionalizar costes y obtener resultados que puedan ser definidos como objetivos de excelencia en la formación.

Así, el pasado mes de diciembre se firmó el Acuerdo para la impartición de este Master, entre la Universidad Carlos III de Madrid, Instituto Nacional de Administración Pública y la FIIAPP.

Estos estudios de postgrado a distancia conducen a la obtención del correspondiente título propio del Master por la Universidad Carlos III de Madrid con un valor académico de 55 créditos (equivalentes a 550 horas lectivas).

El alumnado estará compuesto por personal directivo o técnico, seleccionado conjuntamente por la FIIAPP, el Instituto Nacional de Administraciones Públicas (INAP) y la Universidad Carlos III de Madrid de acuerdo con los requisitos académicos y las recomendaciones del Consejo de Coordinación Universitario. El Máster tiene una estructura modular (5 módulos obligatorios, 12 optativos generales y 5 optativos especiales), con obligación de cursar al menos 15 módulos.

La metodología adoptada para el desarrollo del Master, propone la previa realización de convenios bilaterales con los países receptores, con la intervención de al menos una universidad y una administración pública con competencia en gestión pública y sus servicios y en la formación de directivos y/o dirigentes públicos. En este sentido se están realizando las gestiones y negociaciones para acordar su impartición en cuatro países iberoamericanos.

El Master conduce a la obtención del correspondiente título propio por la Universidad Carlos III de Madrid con un valor académico de 55 créditos (equivalentes a 550 horas lectivas).

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.4 Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas

La Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas es uno de los instrumentos formativos de la FIIAPP, pensado para promocionar los estudios de especialización relacionados con la gobernabilidad y con la gestión de políticas públicas, enmarcados en el ámbito de la cooperación internacional española.

Para ello se han impulsado programas de formación de dirigentes políticos y sociales interesados en la reforma de la gestión pública, lo cual permitiría construir una red de relaciones entre los distintos organismos para el intercambio de información, experiencias y colaboración. Todo ello conforma una herramienta útil para relacionar las demás actividades formativas desarrolladas desde la FIIAPP, dentro de un marco de calidad que se identifique con la cooperación española.

Los cursos de la Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas en la Primera Edición tuvieron una duración total de 50 horas, distribuidos en dos semanas continuas, del 11 al 22 de julio de 2005.

En horario de tarde se organizaron actividades culturales y de ocio para hacer más completa la estancia en España, fomentar la cohesión de los grupos y reforzar los vínculos creados, con la idea de favorecer el establecimiento de redes de relación y de intercambio de experiencias institucionales.

En la primera edición los cursos impartidos fueron:

- Curso teórico práctico de “Protección de Datos” impartido por la Agencia Española de Protección de Datos. La dirección académica corrió a cargo de D. José Luís Piñar Mañas, Director de la Agencia Española de Protección de Datos, y el coordinador académico D. Álvaro Canales Gil, Subdirector General de Inspección de la AEPD.
- “Indicadores estadísticos para la toma de decisiones” organizado por el Instituto Nacional de Estadística (INE). El director académico fue D. Antonio Martínez Serrano, Subdirector General de Relaciones Internacionales del INE.

El objetivo de la Escuela de Verano es promocionar los estudios de especialización relacionados con la gobernabilidad y con la gestión de políticas públicas, enmarcados en el ámbito de la cooperación internacional española.

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.4 Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas

- La “Titulación de la propiedad” con el Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España. Siendo los directores académicos D. Nicolás Nogueroles Peiró, Director de Relaciones Internacionales del Colegio de Registradores; y D. Benito Arruñada Sánchez Catedrático de Organización de Empresa de la Universidad Pompeu Fabra de Barcelona.
- “Gobierno, gestión y políticas públicas locales” impartido por la Unión Iberoamericana de Municipalistas. La dirección académica correspondió a D. Federico A. Castillo Blanco, Secretario General de la Unión Iberoamericana de Municipalistas, y la coordinación del curso a D. José Luís Furlan, Director de la Agencia de Cooperación Técnica de la UIM.

El profesorado estuvo integrado por un total de 58 docentes. De estos equipos se puede destacar el prestigio de sus miembros, siendo en su mayoría altos cargos de la Administración Pública, catedráticos y profesores de Universidad, lo que garantizó una alta calidad a la oferta formativa de esta primera edición de la Escuela de Verano.

En esta primera edición se recibieron más de 430 solicitudes, de las cuales fueron seleccionados 103 participantes, pudiendo asistir finalmente 92. Distribuyéndose de la siguiente forma: 76 becarios, 7 becas parciales y 9 matriculados por libre.

El 95% de los asistentes eran funcionarios públicos de diecinueve países latinoamericanos, el 5% restante corresponde a funciones españoles. El perfil responde a altos funcionarios de las administraciones públicas de los distintos países, entre los que destaca la presencia de Directores Generales de organismos públicos de diferentes departamentos ministeriales, registradores de la propiedad, notarios, magistrados, etc.

Los cursos de la Escuela fueron impartidos por 58 docentes y contó con la asistencia de 92 seleccionados de entre 430 solicitudes.

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.4 Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas

Acto de entrega de diplomas de la escuela de verano 2005

En la sede del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) de Madrid tuvo lugar el acto de clausura de la Escuela de Verano el día 22 de julio de 2005, a las 13,30.

Después de las palabras de los componentes de la mesa, se hizo la entrega de diplomas a los/as alumnos/as. La mesa estaba compuesta por las siguientes personalidades:

- D. Francisco Javier Velázquez López, Secretario General para la Administración Pública
- D. Juan Pablo de Laiglesia y González de Peredo, Secretario General de la Agencia Española de Cooperación Internacional
- D. Francisco Ramos Fernández-Torrecilla, Director General del Instituto Nacional de Administraciones Públicas
- D. Antonio Fernández Poyato, Director de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas
- los 4 directores académicos de los cursos.

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.5 Centros Iberoamericanos de Formación (CIF)

El objetivo general de las actividades que se desarrollan en los Centros Iberoamericanos de Formación por parte de FIIAPP con el apoyo de la AECl, consiste en mantener activas redes de conocimiento e intercambio de experiencias entre América Latina y España que generen buenas prácticas y promuevan el desarrollo y la cohesión social.

Específicamente se busca incrementar las capacidades de técnicos/as y tomadores de decisión para una mejora de la calidad en la gestión pública. Para ello se celebran a lo largo del año encuentros y seminarios específicos en las sedes de Santa Cruz de la Sierra (Bolivia), Cartagena de Indias (Colombia) y Antigua (Guatemala).

En el año 2005 se realizaron los siguientes Seminarios y Encuentros:

- “Seminario Iberoamericano de Protección de Datos” realizado junto con la Agencia Española de Protección de Datos
- “Seminario de registradores de la propiedad Iberoamericanos”
- “Seminario de antiguos alumnos del Master de Estudios Políticos Aplicados”.

Estos seminarios se han revelado un éxito en cuanto a afluencia y contenidos creando asimismo redes de contacto relevantes para las relaciones entre instituciones a los dos lados del Atlántico.

Los seminarios impartidos en los CIFs se han revelado un éxito en cuanto a afluencia y contenidos creando asimismo redes de contacto relevantes para las relaciones entre instituciones a los dos lados del Atlántico.

3. Programa de Formación en Liderazgo Público

3.6. IBERGOP

La FIIAPP es la sede española del programa de las Cumbres Iberoamericanas “Escuela Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas- IBERGOP.

A lo largo del año 2005 se han celebrado dos reuniones del Consejo Académico de IBERGOP. La primera de ellas tuvo lugar en Valparaíso, Chile, en enero de 2005 y su principal resultado fue la posterior elaboración de un documento que define las orientaciones estratégicas del programa, sobre la base del espíritu fundacional, de las capacidades institucionales y de los ejes temáticos del mismo. En la segunda reunión del Consejo Académico celebrada en México en septiembre de 2005, se realizaron modificaciones a las bases de funcionamiento del programa con el objetivo de hacerlo más operativo y de mejorar su calidad.

Durante el año 2005 IBERGOP España, a través de su sede FIIAPP contribuyó al programa con la realización de la VI edición del Master de Estudios Políticos Aplicados (MEPA) y el Master a Distancia en Gerencia Pública.

La FIIAPP es la sede española del programa de las Cumbres Iberoamericanas “Escuela Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas- IBERGOP.

Análisis aplicado e

4. Investigación

4. Análisis Aplicado e Investigación

La FIIAPP está especialmente interesada en garantizar la sinergia entre todas las actividades que desarrolla y especialmente entre las actividades de gestión de programas y las de investigación aplicada.

Los trabajos de análisis aplicado que desarrolla la FIIAPP están estrechamente vinculados al trabajo que la institución desarrolla en consultoría y asistencia técnica.

La selección de los temas objeto de estos trabajos está determinada por la necesidad de plantear ofertas de calidad y gran contenido técnico en sectores demandados por las instituciones internacionales (CE, BM, BID...) y por la necesidad de revisar los instrumentos que se están utilizando en la ejecución de los programas de reforma institucional.

Los trabajos de análisis aplicado que se realicen serán aportados como una contribución a las instancias competentes en la definición de estrategias en el sistema español de cooperación. Así, FIIAPP actúa como un ente generador de conocimiento de lo Público, aplicado a la cooperación para el desarrollo.

Las actividades de carácter analítico se desarrollan con asesores externos y/u otros actores multilaterales, de forma que se obtienen conocimientos especializados sobre temas puntuales. Cada informe o trabajo de investigación aplicada puede contar con uno o varios autores.

Las iniciativas de investigación aplicada que se han iniciado en el año 2005 son las siguientes:

- *Análisis del éxito de las herramientas de gestión pública y modernización institucional demandadas en programas de cooperación al desarrollo.*

La experiencia en temas de cooperación y concretamente en el ámbito de la modernización de las administraciones públicas, demuestra que no existe un análisis del éxito de las herramientas y técnicas exportadas.

Uno de los objetivos últimos de las actividades realizadas en el Departamento es garantizar la sinergia entre todas las actividades que desarrolla la Fundación y especialmente entre las actividades de gestión de programas y las de investigación aplicada.

4. Análisis Aplicado e Investigación

El análisis de las buenas prácticas es una herramienta que permite exportar los modelos de referencia a otras latitudes.

Se han exportado herramientas, como la gestión por objetivos, la elaboración de relaciones de puestos de trabajo o el análisis y remuneración del rendimiento para ministerios centrales de otros países, cuando la Administración General del Estado ha sido remisa a implantar dichas herramientas o si las ha implantado el éxito de las medidas ha sido escaso. Faltan informes de referencia que críticamente analicen las herramientas y su implantación exitosa en aquellas organizaciones en las que haya funcionado.

Durante el 2005, la FIIAPP ha licitado la realización de tres estudios referidos a tres herramientas, concretamente:

- Análisis y simplificación de procesos
- Sistemas de gestión de calidad, especialmente enfocado a la auto evaluación
- Nuevas tecnologías para la generación de información para una mejor toma de decisiones en políticas sociales (indicadores sociales básicos)

Estudios sobre el programa de hermanamiento.

La FIIAPP ha contratado la elaboración de dos documentos relacionados con el programa de hermanamientos de la Comisión Europea.

El primero de ellos se refiere a la actualización del informe publicado por la Fundación en mayo de 2005 sobre el programa de Hermanamientos, la participación de las administraciones en el mismo y su evolución.

4. Análisis Aplicado e Investigación

El segundo documento es un estudio monográfico sobre Bulgaria, el proceso de adhesión de este país a la Unión Europea y la labor realizada por las instituciones españolas en el marco de la cooperación con este país, principalmente a través del programa de hermanamientos.

Grupo de trabajo sobre descentralización.

Con motivo de la presentación de varias ofertas a licitaciones de programas de la Comisión Europea en Centroamérica referidos a procesos de descentralización y planes de fortalecimiento municipal, a finales del 2005 la FIIAPP constituyó un grupo de trabajo multidisciplinar encargado de aportar calidad en cuanto a contenido y metodología de trabajo concreta para cada uno de los proyectos.

La idea de la FIIAPP es que una vez constituido el grupo, siga funcionando más allá de la presentación de las ofertas concretas y pueda:

- Contribuir a la movilización de las administraciones locales y autonómicas y de sus recursos humanos para participar en programas de cooperación al desarrollo en materia de descentralización.
- Producir una serie de análisis y reflexiones sobre procesos y experiencias en descentralización y gobierno local que puedan ser puestos a disposición del sistema de cooperación español y servir de base para discusiones y acuerdos sobre líneas de acción en el seno del sistema.

5. Organización y RR.HH

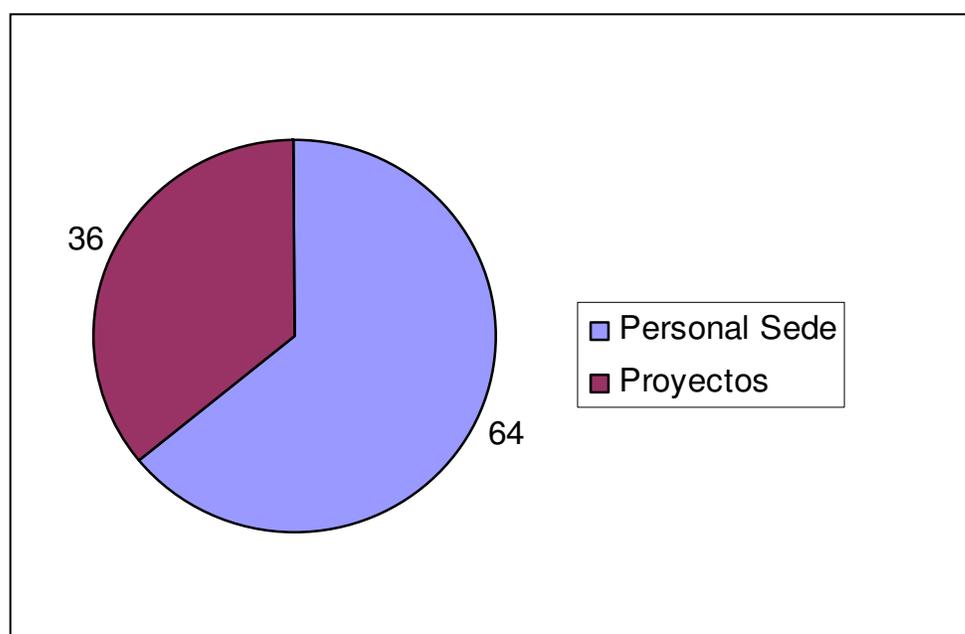
5. Organización y Recursos Humanos

Recursos Humanos

La FIIAPP tenía una plantilla al finalizar el ejercicio de 100 personas, con la siguiente composición:

- La plantilla con puesto de trabajo en la sede de FIIAPP. Esta plantilla es de 64 personas.
- La plantilla de FIIAPP contratada para la gestión de proyectos, que era al finalizar 2005 de 36 personas, con la siguiente composición:
 - Personal en Europa desarrollando proyectos Twinning: 20 personas.
 - Personal desarrollando el proyecto EUROsociAL: 8 personas.
 - Personal destinado al extranjero desarrollando otros proyectos: 8 personas.

La plantilla FIIAPP por destino



Fuente: Producción Interna.

5. Organización y Recursos Humanos

En el caso del personal de proyectos, es un dato en constante variación, al irse constantemente cerrando y contratando nuevos proyectos, si bien la tendencia es al alza.

En este sentido la evolución del número de empleados de FIIAPP ha sido la siguiente:

Ejercicio	Nº de Empleados
2004	81
2005	100
2006	86

La cifra de empleados correspondiente a los ejercicios 2004 y 2005 es la cifra real al finalizar el ejercicio.

La cifra correspondiente al ejercicio 2006 es la enviada al Ministerio de Economía y Hacienda para la tramitación de los Presupuestos Generales del Estado. Como es fácil de comprobar por la cifra de empleados en diciembre de 2005, la previsión de 86 empleados para el ejercicio 2006 ha sido ampliamente superada por el crecimiento de personal contratado temporalmente para el desarrollo de proyectos.

La cifra de temporalidad entre el personal que trabaja en la sede de FIIAPP era al finalizar el ejercicio del 36,6%.

En relación a la modalidad de contratación temporal, en la plantilla de la sede de FIIAPP hay 3 empleados con contrato en prácticas y 1 con contrato de interinidad al estar sustituyendo a una empleada por baja de maternidad. El resto son contratos de obra o servicio determinado ligados al desarrollo de proyectos concretos.

5. Organización y Recursos Humanos

En cuanto al personal destinado al desarrollo de proyectos, en todos los casos estamos ante contrataciones temporales por obra o servicio determinado, cuya duración está ligada a la realización del proyecto, de modo que al finalizar éste termina también la relación laboral que mantienen con FIIAPP.

La distribución por sexos de la plantilla es de un 73% de mujeres y un 27% de hombres.

Organización

A lo largo del 2005 la estructura organizativa de la FIIAPP ha sufrido algunos cambios determinados por la evolución de las actividades desarrolladas por la Fundación.

A finales del año 2004 la dirección de la FIIAPP creó un Departamento Técnico con el objetivo de mejorar la calidad de los contenidos y metodologías de trabajo en la institución, que se ha ido consolidando a lo largo del 2005

En este sentido se ha optado por diferenciar el Departamento de Programas de Cooperación en áreas geográficas.

En septiembre de 2005 se creó el Departamento de Administración, agrupando las Áreas de Gestión Económica, Asesoría Jurídica y Recursos Humanos.

Por último, se ha creado la Unidad de Coordinación Institucional cuya función es coordinar los esfuerzos de la fundación con el fin de alcanzar los objetivos marcados en los estatutos.

6. Relaciones Institucionales

6. Relaciones Institucionales

A finales del año 2004 la dirección de la FIIAPP creó un nuevo Departamento de Coordinación Institucional con un Área de Comunicación, específicamente dedicada a dar apoyo a las áreas técnicas y de programas geográficos en sus relaciones y gestiones con instituciones y con los siguientes objetivos:

- Aumentar y agilizar el fluido de información interna
- Difundir el trabajo que realiza la Fundación en materia de reforma institucional y consolidación democrática en ámbitos institucionales.
- Crear redes estratégicas capaces de generar sinergias nacionales e internacionales para la optimización de acciones y recursos.

Durante el año 2005 el área de Comunicación ha centrado sus esfuerzos en las siguientes prioridades:

- Rediseñar y completar la página **WEB** de la Fundación, modernizando su diseño, dotándola de contenidos e información y creando las herramientas para asegurar la usabilidad e interactividad en los programas de formación (MEPA, Master a Distancia Escuela de Verano).
- Elaborar un **Folleto** informativo para su uso promocional.
- Crear una Base de Datos ó **Banco de Expertos** que facilite la comunicación y selección de los expertos y colaboradores para los proyectos de cooperación.
- Iniciar una línea de publicación de **Informes FIIAPP** (formato libro y CDr) sobre áreas geográficas y temas concretos de nuestra labor de cooperación.

El primer volumen publicado fue *“La asistencia técnica española en materia de reforma institucional: una experiencia europea. El Programa de Hermanamientos”* cuya presentación tuvo lugar el día 9 de Mayo, coincidiendo con la celebración del Día de Europa, en el transcurso de un acto celebrado en la sede del INAP.

Uno de los trabajos realizados a lo largo del 2005 ha sido rediseñar la página Web con el objetivo de ofrecer un servicio dinámico y de actualidad a los distintos interesados en la actividad realizada por la Fundación.

6. Relaciones Institucionales

En dicho acto participaron el Ministro de Administraciones Públicas, D. Jordi Sevilla Segura, la Secretaria de Estado de Cooperación, D^a Leire Pajín Iraola, el Secretario de Estado de Relaciones con las Cortes, D. Francisco Caamaño, el Secretario General de la A.E.C.I., D. Juan Pablo Laiglesia y el Director de la FIIAPP, D. Antonio Fernández Poyato, entre otros, y al que asistieron más de trescientos funcionarios, expertos y colaboradores, que han participado en los diversos proyectos y programas gestionados por la Fundación.

Para el año 2006, se prepara la publicación de varios informes o estudios sobre aspectos de nuestro trabajo.

- Asimismo, el área de Comunicación de la FIIAPP participó en la organización del **ENCUENTRO IBEROAMERICANO** celebrado en Sevilla durante los días 21, 22 y 23 de Abril, en coordinación con las institucionales organizadoras (Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, AECE, SECIB, Fundación Carolina, Junta de Andalucía y Delegación del Gobierno), y asumiendo la gestión los viajes y el alojamiento de los más de doscientos participantes en el encuentro, en su mayoría procedentes de los diversos países iberoamericanos y la elaboración de los diversos materiales gráficos e informativos del evento.

Para el año 2006, se prepara la publicación de la segunda edición actualizada del informe titulado *La asistencia técnica española en materia de reforma institucional: una experiencia europea. El Programa de Hermanamientos*

6. Relaciones Institucionales

Redes

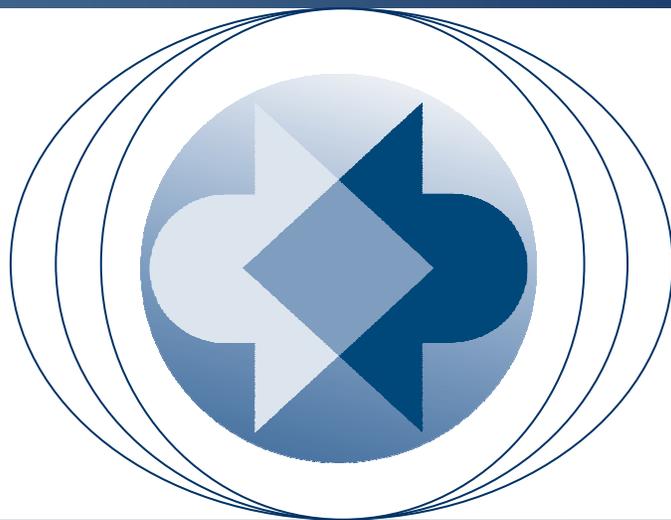
La Durante el año 2005 la FIIAPP ha formalizado una serie de contactos institucionales encaminados a:

- Colaborar con otras instituciones públicas o privadas, nacionales e internacionales en la realización de actividades conjuntas
- Constituir una red de expertos externos en diferentes materias relacionadas con la gobernabilidad democrática

Los principales convenios Institucionales firmados a lo largo de 2005 son los siguientes:

- Asociación Española de Ciencia Política y de la Administración (AECPA)
- Fundación de la Universidad Complutense.
- Fundación Alternativas.
- Fundación Secretariado Gitano
- Unión Iberoamericana de Municipalistas.
- Universidad Carlos III de Madrid.
- Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD).

Las redes son un instrumento que permite establecer alianzas para el logro de objetivos puntuales en el quehacer de la Fundación, fomentando que los países receptores de ayuda se conviertan en actores vinculados a sumar esfuerzos para la consecución de objetivos compartidos.



*Fundación Internacional y para Iberoamérica
de Administración y Políticas Públicas*