

THE MASAR PROGRAMME IN EGYPT

EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO

برنامج مسار بمصر

GOOD PRACTICES OF THE SPANISH COOPERATION IN
PROMOTING GENDER EQUALITY IN THE PROCESS OF
DEMOCRATIC TRANSITION IN EGYPT

BUENAS PRÁCTICAS DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA
EN LA PROMOCIÓN DE LA IGUALDAD DE GÉNERO EN EL
PROCESO DE TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA EN EGIPTO

أفضل ممارسات التعاون الإسباني من أجل تعزيز
المساواة بين الجنسين في إطار عملية التحول
الديمقراطي في مصر

TABLE OF CONTENTS

AECID IN EGYPT

- 02 *THE MASAR PROGRAMME*
- 03 *THE MASAR PROGRAMME IN EGYPT*
- 04 *BUILDING PARTNERSHIPS*
- 05 *THE MASAR PROGRAMME IN EGYPT IN FIGURES*
- 06 *EXECUTIVE SUMMARY*
- 11 *COMMUNICATION, VISIBILITY, AND INCIDENCE*
- 12 *LESSONS LEARNT*
- 13 *RECOMMENDATIONS*

STUDY OF GOOD PRACTICES

- 15 *METHODOLOGY*
- 16 *CROSS-CUTTING THE GENDER APPROACH IN EGYPTIAN
PUBLIC ADMINISTRATIONS*
- 19 *PROMOTING MULTI-ACTOR PARTNERSHIPS*
- 21 *GENERATING KNOWLEDGE AND INNOVATION TO PROTECT
CHILDREN FROM GENDER-BASED VIOLENCE*
- 25 *BUILDING SUSTAINABLE INITIATIVES*
- 28 *TACKLING GLASS CEILINGS*
- 31 *COMMUNICATION FOR GENDER EQUALITY*
- 33 *OTHER SPANISH COOPERATION EXPERIENCES
PROMOTING GENDER EQUALITY IN EGYPT*

02

THE MASAR PROGRAMME

As a result of the process of change that started back in 2011, the Spanish Agency for International Development Cooperation (AECID) began to implement the Masar Programme in 2012 to support processes of democratic governance in the Maghreb and the Middle East. The objective of this programme is to support the modernisation and strengthening of public institutions and organisations of civil society.

OBJECTIVES

GENERAL OBJECTIVE:

Promoting institutional, social and economic development policies supporting democratic governance and social cohesion for our partner countries in Northern Africa and the Middle East by strengthening their institutions and their civil society.

SPECIFIC OBJECTIVES:

S.O.1 Promoting the strengthening of public institutions so that they develop policies ensuring democratic governance, social and economic development, respect for human rights and gender equality.

S.O.2 Supporting the modernisation, professionalisation and democratisation of the forces that are responsible for citizen security.

S.O.3 Strengthening organisations of civil society as well as their ability to influence politics, and their channels of cooperation in order to boost their contribution to democratic governance.

03

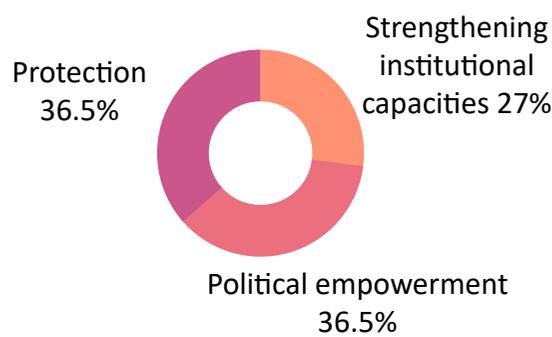
THE MASAR PROGRAMME IN EGYPT

The actions taken by the Spanish Cooperation with regards to gender within the framework of this Programme in Egypt are aligned with the specific needs of different key actors and with the priorities listed in the National Strategy for the Empowerment of Women 2030 and in the Sustainable Development Vision 2030.

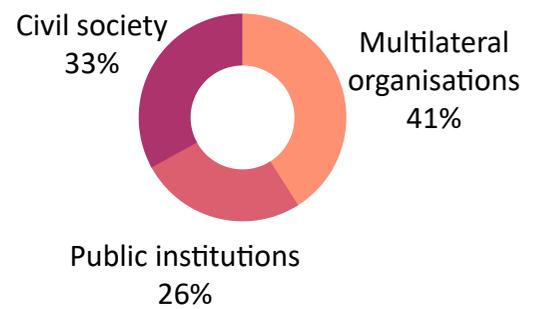
AECID has progressively adapted its intervention strategy since 2012 to address the specific needs of different key actors at all times. In Egypt, AECID has invested €2,197,000 to implement 19 interventions that aim to promote gender equality in the country with the following objectives:

- **Strengthening institutional capacities and national mechanisms** to promote, defend and fulfil women's rights, to fight violence against women, and to design and implement social protection measures.
- **Increase the capacities of the Egyptian civil society** to promote political participation, to study and ask for legislative advances, to fight all kinds of violence against women with a special focus on the promotion of child protection measures, to support knowledge generation, and to use new ways to spread messages of equality.

DISTRIBUTION OF ACTIONS ACCORDING TO STRATEGIC INTERVENTION AREA



DISTRIBUTION OF INVESTMENTS ACCORDING TO ACTOR CATEGORY



04

BUILDING PARTNERSHIPS

The Spanish Cooperation involves many local actors in its efforts to support national processes aiming to make progress in terms of gender equality in Egypt. In order to do so, AECID gets financial resources and technical capacities through the experience of several actors of the Spanish Public Administration and the Spanish Autonomous Communities. This way, AECID offers a comprehensive and solid solution to new institutional and women empowerment challenges in the country.



National Institutions

National Council for Women
National Council for Human Rights
Office of the Ombudswoman
National Center for Judicial Studies
Ministry of Health and Population



Civil Society

Egyptian Feminist Union
ACT Communication Techniques
for Development
Al-Shehab Institution for
Comprehensive Development
Coalition of NGOs against FGM
Egyptian Center for Women Rights
Egyptian Democratic Academy
New Women Foundation
Tadween



Multilateral Organisations

UN Women



Collaborating Spanish institutions

General Council of the Judiciary -
Judicial School
Casa Árabe
Ombudsman
Defender of the People
Complutense University of Madrid

05

THE MASAR PROGRAMME IN EGYPT IN FIGURES



Over 37,000 women, men and adolescents, representatives of the civil society, professionals and religious leaders have taken part in the actions.



Over 500 Community Development Associations have collaborated as strategic partners by spreading the national coverage of the actions.

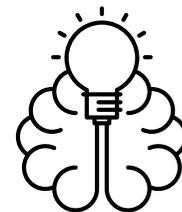
AECID actions have



covered 15 provinces



Over 1,000 civil servants from public institutions have participated in capacity development and technical assistance actions aiming to promote gender equality through their policies and programmes.



As a result of over 25 knowledge generation actions, legal reform proposals, studies on gender-based violence and education guides have been drafted.

EXECUTIVE SUMMARY

Through the Masar Programme, AECID has supported many actors in Egypt to materialise the vision of gender equality outlined in the National Strategy for the Empowerment of Women 2030, the National Strategy for Combating Violence against Women 2015-2020, and the Sustainable Development Vision 2030. As a result, the objectives of the actions focused on gender that AECID has supported since 2012 have been:

- Strengthening institutional capacities and national mechanisms to promote, defend and fulfil women's rights, to fight violence against women, and to design and implement social protection measures. AECID has supported actions taken by the National Council for Women, the National Council for Human Rights, the National Center for Judicial Studies, and the Ministry of Health and Population.
- Increasing the capacities of the Egyptian civil society to promote political participation, to study and ask for legislative advances, to fight all kinds of violence against women with a special focus on the promotion of child protection measures, to support knowledge generation, and to use new ways to spread messages of equality.
- Promoting the creation of multi-actor partnerships to create safe spaces for women and to boost their participation in the country's political arena by supporting UN Women actions.

Brief analysis of the portfolio of gender-focused projects in Egypt

AECID has supported the National Council for Human Rights Research and Legislative Development Unit in its efforts to adopt an approach based on human rights when analysing gender equality in order to promote a legal reform process and to adopt laws that take into account the needs and the problems of Egyptian women. This has been achieved by educating and giving technical assistance to 150 civil servants who are responsible for drafting and revising legal reform proposals at the Egyptian Parliament.

Moreover, the good relationship of collaboration and technical cooperation between AECID and the National Center for Judicial Studies resulted, back in 2017, in an unprecedented intervention designed to integrate specific materials about gender-based violence and female genital mutilation in the syllabus for the Egyptian judiciary. This intervention educated 850 judges, prosecutors, and other professionals of the Egyptian justice administration.

In order to strengthen the capacities of institutions that are key in defending and promoting women's rights, AECID has also collaborated with the National Council for Women. This is a key institution that has transformed the empowerment and equality aspirations outlined in national development strategies in actual improvements of the rights of Egyptian women. On this matter, AECID supported the Ombudswoman Office to implement measures aiming to defend women's rights in the southern regions of the country. This intervention has allowed to improve documentation systems for the complaints made by 10,000 women by developing the capacities of local institutions and NGOs.

At the moment, AECID helps the National Council for Women to prevent violence against women by supporting the Complaints Office. More specifically, a new office has been established in the

07

EXECUTIVE SUMMARY

Cairo district of Asmarat, where a total city and community development plan is taking place. Furthermore, the efficiency of the operative, social, psychological, and support framework for women who rely on this service is being assessed. For this purpose, study trips abroad have been planned in order to get to know other experiences in terms of implementing similar services.

Actions implemented by public institutions have had a high level of efficacy and impact that also applies to other actions of the programme aiming to strengthen the role of civil society within the national actors panorama.

AECID has supported the UN Women-implemented Safe Cities Programme. This programme has created networks of youngsters to combat sexual harassment and safety audits were conducted in public spaces. The knowledge obtained thanks to this programme also allowed to create safe spaces, means of transport included, in the areas of Imbaba and Ezbet al Hagana, in Cairo. This programme in Egypt has also succeeded to adopt the National Strategy for Combating Violence against Women, and to reform the penal code in order to impose harder convictions against crimes related to sexual harassment. Activities aiming to promote behavioural changes in relationships between genders in public spaces reached thousands of people. The TV campaign called “Speak Up” reached over 50 million viewers and over 20,000 women and men. Around 500 Community Development Associations have participated in the activities offered by the programme founded by the AECID.

Moreover, following the AECID’s systemic vision about the Egyptian women empowerment ecosystem, the Masar Programme has involved renowned actors from the Egyptian civil society since 2012.

As a result of this relationship of collaboration, AECID has contributed to strengthening initiatives by Egyptian NGOs that aim to promote

leadership and political participation among over 3,900 women and girls in twelve provinces in the country. AECID has given its support to the following organisations: Egyptian Democratic Academy (2012 and 2014), Egyptian Feminist Union (2013), ACT Communication Techniques for Development (2014 and 2017), and Egyptian Center for Women Rights (2013 and 2017).

The support given to the activities of these organisations has allowed to make progress in the legal reform processes that aim to improve the Personal Statute, the Penal Code, and the Labour Act. Likewise, these activities have resulted in an increase in the participation of female candidates to parliamentary election in Egypt.

To achieve these goals, AECID has implemented initiatives aiming to educate female candidates, develop the institutional capacities of local development actors, and raise the awareness of media about the importance of informing about female leadership models in politics as well as making them visible. Tools and knowledge in this field have been key and guides to raise gender awareness and to cover female candidates’ activities on the media have been published. At the same time, new tools have been adopted to strengthen the capacities of community organisations to effectively support female candidates, as they play a key role in their empowerment process at the local level.

With regards to women protection, and more specifically regarding actions implemented by organisations of the civil society to combat all kinds of violence against women in Egypt within the framework of the Masar Programme, AECID has supported actions aiming to reduce the vulnerability of women in informal economy, as well as to combat female genital mutilation and child marriage. The support given by AECID to the Coalition of NGOs against Female Genital Mutilation in 2014 was key to keep actions implemented by 17 organisations which work in partnership against the aforesaid illegal practice in

EXECUTIVE SUMMARY

Cairo and the Upper Egypt provinces located in the south of the country.

As a result of this intervention, awareness was raised among over 1,000 religious leaders, adolescents and members of local associations, and a commitment was made to put an end to the female genital mutilation. In order to reinforce National Health System protocols, AECID collaborated with the Ministry of Health and Population in 2014 to support the Health Promotion Department. The objective was to draft and implement a strategy to promote and educate about health in order to make it possible for Egyptians, including women, to have access on equal terms to their right to health.

Child marriage is still one of the greatest violations of girls' rights in certain provinces of the country. By supporting New Women Foundation and Tadween, AECID is promoting investigation tasks about this practice. The goal is to collect evidence and identify new intervention approaches and strategies allowing to improve the efficacy, impact and internal coherence of future actions in this area.

At the same time, safe spaces for girls are being created for the first time in geographical areas where this illegal practice is more common. This way, in order to strengthen the capacities of local organisations to adopt a comprehensive approach when working in the communities covered by their area of influence, new tools are being developed based on culture and arts.

In terms of **efficiency**, there is a high level of satisfaction with the actions implemented by the Masar Programme. Nevertheless, we have identified the importance of giving the actions focused on gender their own internal coherence. This will make it possible to adopt a single management system based on programmes instead of the current one, which is based on projects run independently.

The efficacy of the financial management system is considered to be appropriate. As a result of implementing the Masar Programme, the capacities of key actors in public institutions have been strengthened by financing five projects amounting to €586,000 since 2012 out of the total investment of the Masar Programme in Egypt, which amounts to €2,917,000. The programme has contributed to the social development of the country by supporting social protection mechanisms developed by the civil society and UN Women. These entities have received €1,611,000 to execute eleven projects and three programmes.

The investment distribution analysis shows that UN Women is the main receiver. 41% of the funds distributed since 2012 have been allocated to this entity in order to support three of their programmes in Egypt. Civil society organisations follow UN Women in the distribution of funds. AECID has financed eleven interventions by allocating 33% of the funds to these entities. The support given to bilateral actions has been materialised in five interventions implemented by four entities. These entities have received 26% of the funds allocated to actions focused on gender within the Masar Programme.

The Masar Programme portfolio of gender-focused projects shows an appropriate level of **coherence**. However, we have identified the possibility to complement the logical framework approach with the introduction of elements from the Theory of Change during the formulation process. This would allow to improve both the vertical and the horizontal logic of projects.

It is considered essential that projects rely on appropriate tools allowing AECID to better understand how its actions promote processes of change towards gender equality in Egypt. To that extent, projects must be able to provide evidence to justify the reason why the alternatives adopted along the interventions were better than others.

Likewise, it is necessary to have intelligent

EXECUTIVE SUMMARY

achievement indicators allowing to measure the impact of AECID actions on deep transformation processes of behaviour, dynamics, and social attitudes on the medium and long term within the communities where the interventions are implemented.

All of the above will also contribute to an increase in the **sustainability** of actions implemented by AECID. Up until now, the level of sustainability of actions is considered to be medium because they depend highly on external financing from organisations of civil society.

In contrast, actions implemented together with governmental partners show a high level of sustainability. This is mainly so because AECID has given priority to strengthening programmes with a high level of impact and more possibilities to grow. This strategy has also been complemented by a set of actions that aim to cross-cut gender-based contents or approaches across areas of work or programmes in different public institutions AECID collaborates with.

With regards to the harmonisation with activities from other national and international actors, the regular activity of AECID through the Technical Cooperation Office in Egypt has ensured that the Masar Programme actions are correctly coordinated with other actions implemented throughout the country.

Within the framework of the Masar Programme, we have identified the opportunity to improve the coordination, collaboration and exchange of knowledge between the different beneficiary entities. This would translate into higher levels of internal harmonisation between all the actors involved in the Masar Programme, and it would also contribute to strengthening the identity of the programme. Also, it would eventually simplify the adoption of a single programme approach.

To sum up, the Masar Programme in Egypt has achieved many goals, and it has also resulted in good practices that may be potentially and highly

replicated and escalated in future interventions implemented by AECID to promote gender equality within the country.

Recommendations

Finally, this chapter outlines the recommendations resulting from the analysis of the evidence and the conclusions the assessment has reached about the portfolio of actions focused on gender that has been implemented in Egypt within the framework of the Masar Programme:

- Make progress to crosscut all the actions focused on gender that have been implemented by AECID in Egypt in order to achieve the goals listed in the Sustainable Development Vision 2030 and in the National Strategy for the Empowerment of Egyptian Women 2030.
- Define the strategic areas of intervention for the future Masar Gender Programme in Egypt in greater depth.
- Give the actions of the Masar Gender Programme in Egypt their own intervention logic.
- Contribute to strengthening the diversity of actors within the environment promoting gender equality in Egypt.
- Adopt new approaches and involve 'unusual' actors in interventions.
- Promote the incorporation of elements from the Theory of Change in future programmes.
- Reconsider the distribution of AECID financial resources in Egypt. In order to make a strategic analysis and proposals in terms of priorities when establishing partnerships within the framework of the Masar Gender Programme, it is hereby recommended to
 - Transformation capacity and technical capacity to keep advanced conversations about modalities of technical cooperation,

10

EXECUTIVE SUMMARY

as well as about the use of new approaches and tools in promoting gender equality;

- Strategic interest for AECID and visibility;
 - Efficiency.
- analyse the alternatives allowing for the following criteria:
Contribute to programme design based on evidence and put the spotlight on the knowledge resulting from actions focused on gender in Egypt.
 - Strengthen communication and visibility actions in Egypt.
 - Promote cooperation and exchange between non-governmental organisations and institutions from Egypt and Spain.

- Cause Egyptian beneficiary entities to systematise the management and AECID grant justification system.
- Increase the technical and human-resource capacities of the Technical Cooperation Office in Egypt.
- Redefine the project portfolio to ensure AECID's actions operative continuity.
- Strengthen national partners participation mechanisms across different AECID actions focused on gender.
- Increase information exchange and collaboration mechanisms among actors.
- Boost AECID's leadership in the implementation of Delegated Cooperation actions within the field of gender equality promotion in Egypt.

CONTRIBUTION TO SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



11 COMMUNICATION, VISIBILITY AND INCIDENCE

In order to promote the communication and incidence dimensions of Spanish Cooperation in the promotion of gender equality in Egypt, the Technical Cooperation Office in the country has made efforts to:

- Establish communication channels in social media to make the activities implemented by the Spanish Cooperation more accessible to Egyptian citizens.
- Guide and spread information about the actions implemented by the Spanish Cooperation's partners in Egypt.

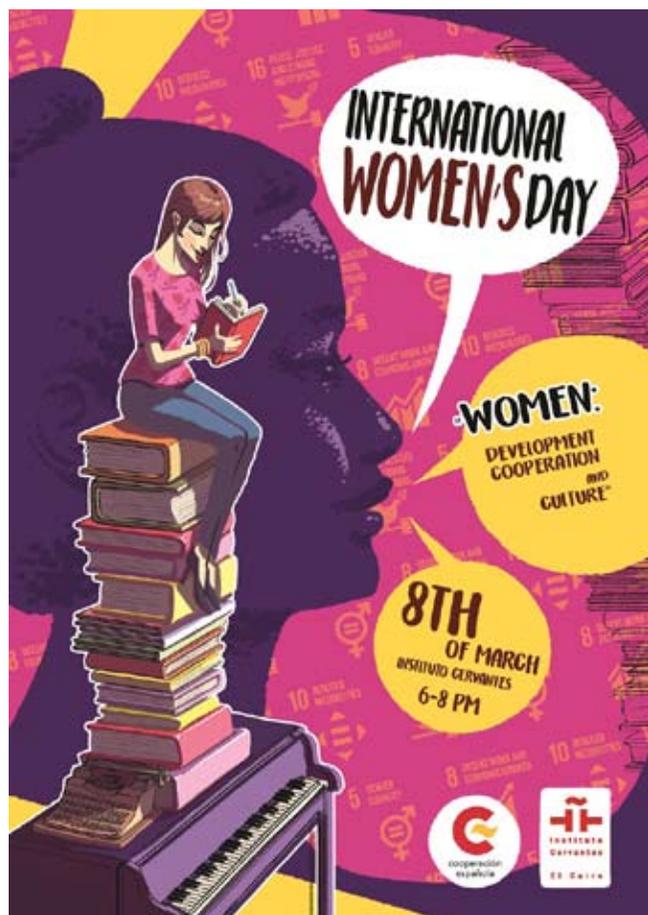
Regarding the Technical Cooperation Office's incidence actions, the Office has celebrated the International Women's Day since 2019 in collaboration with the Instituto Cervantes in Cairo. In the first edition, representatives from the Embassies of Spain, Argentina, Panama, Mexico, Brazil, and Uruguay attended the event, as well



as female students from the Instituto Cervantes and Egyptian Hispanists Ms. Nagwa Mehrez, Ms. Abeer Salam, Ms. Salwa Mahmoud, and Ms. Aisha Swelam. Moreover, Ms. Nehad Abol Komsan also attended the event and gave a talk about the situation of women in Egypt. At the end of the event, poems and flash-fiction oeuvres by Egyptian, Latin American, and Spanish female authors were read aloud.

At the 2020 edition, a round-table discussion was held under the title "Women in Culture". Several female professionals from different cultural sectors joined and discussed about the challenges they face as women in the development of their professional careers.

Additionally, on the occasion of the Cooperation Day, the Technical Cooperation Office organised the first meet-up event for beneficiary institutions of the Masar Programme and other key partners for the Spanish Cooperation in Egypt in 2019. This event was positively welcomed by all organisations, which particularly assessed the opportunity to have a space where to exchange experiences and lessons.



12

LESSONS LEARNT

Communicating achievements and the lessons we have learnt, making it easier for other audiences to view the impact of women empowerment actions and of incidence and awareness tasks, are key elements to promote the national agenda for gender equality. As a result of the Masar Programme communication, visibility and incidence analysis, we have identified the following lessons that will hopefully contribute to improving the three aforesaid dimensions within the framework of new interventions in Egypt.

1 COMMUNICATING IS A GOAL

Communicating as such is a goal and passing the message on effectively requires a road map. That is the reason why it is necessary to design a communication plan allowing to maximise the impact of future actions in terms of visibility and incidence.

2 ROLE DEFINITION

Institutional communication actions for Masar Programme interventions are highly centralised in information platforms managed by the AECID headquarters.

It is important to redefine communication tasks in order to ensure a larger scope, and to guarantee that they are appropriately adapted to the communicative needs of every Technical Cooperation Office and the context of every country.

3 COMMUNICATION AND VISIBILITY TOOLS

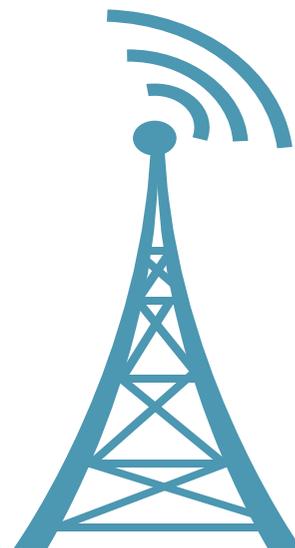
The Masar Programme has always had its own visual identity. However, local partners and the Technical Cooperation Office have not been able to use it correctly because no tools have been developed to allow them to do so. This impacts negatively on the Programme's visibility and capacity of incidence and blurs its internal coherence.

4 RESOURCES

It is necessary to increase technical and human resources by strengthening and improving the Technical Cooperation Office's capacity to communicate and manage visibility and incidence tasks.

5 GENERATING AND EXCHANGING KNOWLEDGE

The Masar Programme has worked very hard to produce studies and knowledge. Moreover, the impact of good practices that have been created might be multiplied if these are spread, and if spaces for joint work and exchange are set up. As a part of a results presentation process, we have identified the possibility to make this element even greater by holding a conference on a yearly basis.



13

RECOMMENDATIONS

01

MASAR GENDER PROGRAMME COMMUNICATION AND VISIBILITY PLAN

Design the Masar Gender Programme Communication and Visibility Plan to effectively communicate the Programme's goals and key activities to local partners and to the civil society, as well as to inform the main external actors and general public about the Programme's achievements and results. The objective of this plan should be, on the one hand, to guarantee that the Masar Programme goals and the AECID efforts in Egypt are appropriately communicated. On the other hand, the plan should provide a tool to assist, follow up on, and assess the extent to which beneficiaries comply with visibility regulations and requirements.

The Communication and Visibility Plan should:

- include the Programme's visual identity and trademark;
- identify strategic actors for Spanish Cooperation;
- define goals, results, achievement indicators, and key activities aiming to inform and raise awareness among strategic actors for Spanish Cooperation about the progress and the achievements of the Programme in Egypt; and
- design effective and appropriate activities and messages for each one of the audiences identified as strategic.

From an operational point of view, in order to ensure that the plan is executed effectively, it is recommended to adopt all necessary measures to:

- include a specific budget line to develop communicative activities in the proposals submitted by applicant entities;
- assist beneficiaries when they design a communication and visibility strategy for their projects.

02

COMMUNICATION FOR DEVELOPMENT

Allowing for the weaknesses identified within the organisations of the civil society to implement communication, incidence and visibility activities, we suggest the possibility to define a new strategic intervention area for the Masar Programme in Egypt. This new strategic area aims to strengthen the aforesaid capacities among beneficiary organisations.

03

KNOWLEDGE AND INCIDENCE GENERATION

Studying the Masar Programme has shown that, at least, twenty-five technical reports and publications are produced by beneficiaries in Egypt and collaborating entities in Spain. We recommend defining a knowledge and incidence generation strategy that will help concentrate all these efforts. We also recommend designing an AECID-led activity programme that will allow to begin advanced technical conversations with key actors from the sector in Egypt. These actions, held as conferences, round tables, or short seminars, will try to share knowledge, put experiences in common, and exchange information about good practices. Likewise, these actions would allow to create a neutral space that is necessary for the civil society to develop incidence tasks about the demands made by the sector and women.



**GOOD PRACTICES
IN THE GENDER EQUALITY
MAINSTREAMING APPROACH
IN EGYPT:
THE MASAR PROGRAMME**

15

METHODOLOGY



AECID defines Good Practices as all the “successful initiatives, experiences, or actions that allow to improve interventions when replicated. These are innovative, efficient, sustainable and replicable practices”



19 interviews



31 key reports



2 discussion groups with youngsters and NGOs



Document revision

The analysis of the actions implemented within the framework of the Masar Programme in Egypt has tried to identify different sorts of good practices. These good practices may refer to a project as a whole or to a specific element thereof: an activity, a product, or an approach that was adopted throughout the project execution. In order to identify good practices, we have considered the criteria related to the international development cooperation area. We have taken the Paris Declaration on Aid Effectiveness (2005), the Accra Agenda for Action (2008), and, later on, the Busan Global Partnership for Effective Development Cooperation as a reference.

The main assessment criteria that have been taken into account to identify good practices were the following:

- **Relevance:** In order to assess the relevance, one must assess how the results and the goals of the Masar Programme projects focused on gender adapt to the context where they take place.
- **Efficacy:** The assessment of efficacy had tried to measure and value the extent to which the goals that were initially established were fulfilled. For this purpose, good practices arising from the implementation of a results-driven approach were identified.
- **Efficiency:** The efficiency of development cooperation projects and actions refers to the study and assessment of achieved results in comparison with used resources.
- **Impact:** In this case, we will refer to the analysis of the effects resulting from the programme, whether positive or negative, expected or unexpected, direct or indirect, collateral or induced.
- **Coherence:** The analysis of the project portfolio has been twofold. On the one hand, we have assessed all the implemented interventions as a whole from a programme perspective. On the other hand, we have analysed the coherence between horizontal and vertical logic for each one of the projects that were executed.
- **Sustainability:** Although one must take into consideration the context where the projects have been implemented, the analysis of sustainability has tried to understand to what extent the benefits of the Programme will persist on the long run. For that purpose, we have assessed existing or planned mechanisms resulting in positive outcomes. We have also assessed the mechanisms that have had a continuity effect or that have multiplied the results of the Masar Programme.
- **Harmonisation:** This assesses the coordination between donors and international development agencies to prevent them from losing focus on their actions. Harmonisation also allows to compare outcomes within the framework of the Masar Programme, as well as the AECID's intervention areas or approaches with an added value.
- **Scalability and replicability:** The Programme, project or activity could be a model for other interventions.



Cross-cutting the gender approach in Egyptian public administrations

Lessons learnt:

- AECID has a privileged position to give technical and financial support to the Egyptian institutions in their efforts to adopt a gender-oriented approach in their interventions. This is possible thanks to AECID's broad cooperation experience in legal and human-rights reforms with Egyptian public institutions.
- Establishing a technical dialogue and promoting knowledge exchange between homologous Spanish and Egyptian institutions has allowed to jointly identify cross-cut opportunities to adopt a gender-oriented approach in their activities. Adopting this collaboration methodology with local partners has not only been efficient but it has also guaranteed the suitability and sustainability of the tools and methodologies developed by Egyptian institutions.

Project: Strengthening the counselling role of the NATIONAL COUNCIL FOR HUMAN RIGHTS after the parliamentary election, respecting the constitution and the democratic institutions (2015)

Geographical scope: Cairo and Alexandria

Budget: €100,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15160 - Human Rights

Term: 24 months

CONTEXT

Since 2013, the National Council for Human Rights has focused its actions on studying current legislation and giving recommendations to the parliament in order to ensure that legislative proposals are aligned with Egypt's Constitution and human rights protection agreements. The National Council for Human Rights also activates communication between the civil society, the government, and other committees belonging to the National Council for Human Rights. AECID has contributed to the establishment of the Legislative and Research Development Unit, a unit that has been active since 2009 amending, modifying and framing Egyptian legislations before the parliament. This Unit also plays a key role in bringing the demands of the civil society before Egypt's parliament and institutions.

GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

Over 24 months, the goal of this project, implemented by the National Council for Human Rights Research and Legislative Development Unit, was to improve capacities in terms of human rights, gender equality, and combat against gender-based violence among institutions in charge of making sure these were met. The Unit has designed an intervention model articulated around a process where needs are identified through a nationwide network consisting of more than 500 organisations from the civil society. Later on, the Unit passes gathered information on to the parliament and public institutions through education programmes, incidence activities, and awareness-raising campaigns.

GOOD PRACTICES

Through an education programme specialised in human rights and technical assistance to parliament members, the National Council for Human Rights has created an intervention model that allows to successfully cross-cut key content to promote a vision of gender equality when applying the approach focused on human rights. This methodology has allowed to educate over 75 researchers from parliamentary committees. This education process was reinforced by giving specialised technical assistance in order to effectively integrate an approach based on human rights with Egyptian legislation. Furthermore, 100 young people who graduated from the faculty of law at the Universities of Alexandria and Cairo took part in specialised workshops on gender equality and human rights.

Project: Training and skills-strengthening for judges, prosecutors and other professionals from Egypt's justice administration - National Center for Judicial Studies (2017)

Geographical scope: nationwide

Budget: €150,000

Strategic scope: Democratic governance

Government and civil society

CAD (Development Aid Committee) Sector: I51 - Government and civil society

CRS Sector: I5130 - Legal and judicial development

Term: 24 months

CONTEXT

The National Center for Judicial Studies has established a closed relationship of technical cooperation with Spanish Cooperation since 2012. This relationship has allowed to qualify over 1,600 judges and prosecutors in different areas of the Masar Programme. We are aware of how important it is to strengthen the capacities of the judicial system as a key step towards the consolidation of a social state based on the rule of law. Therefore, in 2017, both institutions agreed to promote the inclusion of specific contents on gender equality in the syllabus of the National Center for Judicial Studies in order to spread the progress made by the judicial system to the areas focused on gender-based violence and female genital mutilation

GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

Within the framework of this project, the National Center for Judicial Studies has held workshops and courses on gender equality and combating discrimination against women. At least, 805 judges and prosecutors from the Council of State and the Penal and Financial Courts have participated in the aforesaid workshops and courses together with the departments of Criminal Appeal and Administrative Prosecution.

This intervention is aligned with the European project called "Support to the Modernisation of the Administration of Justice in Egypt". Technical assistance is given to the National Center for Judicial Studies by a group of institutions from France, Italy, Spain and the United Kingdom. The goal of this project is to modernise the qualification mechanisms and capacities of the National Center for Judicial Studies to achieve better outcomes within the sector of justice in Egypt. As part of the aforesaid European project, AECID mobilises Spanish judges so that they participate in workshops and courses and exchange know how and experience.

GOOD PRACTICES

The priority actions for the collaboration between AECID and the National Center for Judicial Studies in this project are the result of the following analyses: a) the specific development needs of the capacities of Egyptian partner institutions; b) the added value achieved by AECID's contributions; and c) the harmonisation with the activities implemented by other members of the European group.

The intervention priorities identification process and the project design made by AECID and the National Center for Judicial Studies are a good practice as a whole.



Promoting multi-actor partnerships

Lessons learnt:

- Reaching a consensus among key social actors and promoting the coordination of their actions to combat all sorts of violence against women is essential to achieve the expected results and to develop effective and sustainable intervention strategies.
- Collaboration between organisations from the civil society and public institutions has been successful at attracting and involving new actors to the combat against gender-based violence in an active way. Promoting collaborations like these results in a multiplication effect allowing to consolidate the progress made, and to accelerate the national development and women empowerment agendas.
- Adopting cascade intervention strategies allows to strengthen the capacities and the leader role of all actors involved before their reference strategic audience. This contributes to developing a local associative network, and to creating new spaces for meeting and dialogue among all social actors in a community or territory.
- The communication and awareness-raising actions implemented have allowed to get to thousands of people by means of several channels, tackling social taboos and favouring social dialogue and consensus about the need to adopt measures to face problems like sexual harassment, which seriously limit women's capacity to develop in equality.

Safe Cities Programme - Phases I and II - UN Women (2013 and 2018)



Geographical scope: Cairo, Alexandria, and Damietta

Budget: €400,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15170 - Gender equality organisations and institutions

Term: 24 months each phase

CONTEXT

Verbal sexual harassment has become a social and safety problem in Egypt for the past decades, especially in bigger cities like Cairo and Alexandria. According to a survey made back in 2013 by UN Women, 99% of Egyptian women confessed to have been harassed on the street. Both civil society and the country's authorities have stood up against this in several ways and through several initiatives that initially aimed to make the problem visible and have evidence about its dimensions and forms. Later on, significant efforts to raise awareness were made and, finally, in 2017, the Egyptian parliament doubled prison sentences for those convicted for verbal sexual harassment (Article 306, Egyptian Penal Code).

GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

The UN Women "Safe Cities and Safe Public Spaces" programme aims to design, apply and assess comprehensive tools, policies and approaches that prevent and tackle sexual harassment and other forms of sexual violence against women and girls in different scenarios. The execution of this programme in Cairo has been a pioneering experience. It has consolidated a successful intervention model that creates practical knowledge about different sorts of violence and harassment faced by women in public spaces. It has also made this situation visible to others and social actors have come together to address the issue. Networks of youngsters were created in Cairo to combat sexual harassment. Safety audits were made in public areas too, as well as safe places in informal zones and transportation. At a legal level, adopting the National Strategy for Combating Violence against Women has been a key achievement, and the Egyptian government has been caused to reform the penal code in order to impose harder convictions against crimes related to sexual harassment. In order to promote attitudinal changes in behavioural relations between genders relations in public spaces, the "Speak Up" TV campaign was created, and it reached over 50 million viewers. Over 20,000 men and women and around 500 Community Development Associations participated in the first phase of this programme, which was founded by AECID. It is currently being implemented in Alexandria and Damietta.

GOOD PRACTICES

The multi-actor intervention model is considered to be a good practice as it strengthens partnerships between different actors working to promote gender equality in Egypt. In Cairo, the Safe Cities Global Programme has allowed UN Women to strengthen partnerships between national institutions that take part in the programme (National Council for Women, MOSS, Mol and Moj) and the civil society.



Generating knowledge and innovation to protect children from gender-based violence

Lessons learnt:

- Designing social intervention proposals requires data to be available and appropriate knowledge about the issue to be tackled. Supporting knowledge generating actions is therefore necessary and essential to ensure the highest levels of relevance, efficacy, and impact when projects are implemented.
- Adopting participative approaches during the knowledge generation process is a key element to build new partnerships for future interventions. Adopting new approaches when developing intervention and awareness-raising tools is crucial during the process of generating solutions that will help tackle social challenges and dynamics that last through time.
- Usually, the dissemination of results obtained in this kind of projects is the only source of information about the evolution of certain practices at a national level for organisations that have fewer operative capacities. Therefore knowledge generation must go hand in hand with an effective results outreach strategy.

Contribution to the eradication of Female Genital Mutilation (FGM) and other forms of gender-based violence in Egypt

Coalition of NGOs against FGM, 2014

Geographical scope: Provinces of Menoufiya, Kafr Sheikh, Qena, Minia, Cairo, Beni Suef, Sohaq
Budget: €40,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15160 - Human Rights

Term: 24 months

CONTEXT

In spite of the progress made and despite the fact that it is an illegal practice listed in Egypt's Penal Code since 2008, 92% of Egyptian women between the ages of 15 and 49 have suffered some kind of female genital mutilation according to data offered by UNFPA. Since 2003, when the "Cairo Declaration for the Elimination of FGM" was announced, people have fought against this practice from the legal, religious and health-care fields. Medicalisation is one of the main problems faced by those who fight against this practice. The "National Group for the Elimination of FGM" has mobilised key institutions from the Egyptian government against the aforesaid practice, as well as many actors from civil society. All of them implement awareness-raising and research campaigns.

GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

The goal of the Coalition of NGOs against Female Genital Mutilation is to accelerate abandonment of this practice as soon as possible by systematising the work done by associate NGOs. Consisting of around 80 NGOs and Community Development Associations, the Coalition used different approaches to influence mainstream FGM-related social norms at a local level, as well as to analyse changes resulting from their actions. For that purpose, these organisations promoted the creation of networks of youngsters who were trained in awareness-raising techniques and FGM damages and consequences. The goal was to attract students of medicine so that an early intervention could be implemented against the medicalisation of this practice. At the same time, religious leaders went through the same process. This implementation model based on collaboration and strengthening of national partnerships was extremely successful and passed from 100 participating youngsters and religious leaders to over 1,000 people. Thirteen courses, ten seminars, one conference and a Coalition general assembly were held under the scope of this project as part of global activism against gender-based violence.

GOOD PRACTICES

Strengthening the role of national networks created by the civil society have proven to be a useful tool to reach women in the most vulnerable groups of remote areas of the country. This has helped make progress in the road map towards the elimination of this practice. Identifying youngsters and religious leaders, among others, as actors for social change in favour of gender equality and to protect women from all sorts of violence is considered to be key when establishing more inclusive, sustainable and efficient partnerships.

Developing capacities, and supporting and mobilising the civil society to work together towards putting an end to child marriage in Egypt

New Women Foundation, 2018

Geographical scope: Provinces of Qalubiya, Daqahliya, Sharqiya, and Qena

Budget: €50,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15160 - Human Rights

Term: 24 months

CONTEXT

Egypt shows concerning rates of early marriage, particularly in the rural communities in which, according to the statistics of the Population Council, 36% of wives were married before 16 years old despite the legal age for marriage is 18 years old.

Field studies in the rural areas reveal that many parents have resorted to informal marriage known as “urfi” which does not grant any right to the woman. Cultural, social and economic factors are important elements in the prevalence of early marriage in rural communities in Egypt.



GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

The project aims to train and raise awareness in local communities in order to tackle cultural aspects that perpetuate child marriage practices in the provinces of Qalubiya, Daqahliya, Sharqiya and Qena. These are the provinces with the highest rates of this practice, which has listed as illegal in the Egyptian Penal Code.

By means of an execution model characterised by a systemic vision of this phenomenon, the feminist NGO New Women Foundation works in collaboration with networks of social leaders and local development communities to generate knowledge and study innovative practices through art and culture. This is done to develop new tools to combat this social issue. In this project, 60 local teams will be trained, 500 families will be involved in activities, and innovative tools will be produced, such as an interactive training guide, storytelling events, and photo and short animated film galleries. NWF will also create four “safe spaces” where intense social actions will take place with girls and their families to prevent this practice.

GOOD PRACTICES

The project takes an approach aiming to guarantee a high level of appropriation and leadership by the communities in the fight against this practice. Setting up tools and spaces to facilitate a broad social dialogue within communities is key to achieve the objectives of the project, and it will allow continuity in the activities once the intervention is finished. Replicability of this model in other communities is foreseeable, and lessons learnt during this intervention could be applied.

Researching and raising awareness about the impact of early marriage in Egypt - Tadween, 2018

Geographical scope: Provinces of Cairo and Fayoum

Budget: €70,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15160 - Human Rights

Term: 12 months

CONTEXT

Most of the actions aiming to prevent child marriage focus on rural areas of Egypt. However, although to a lesser extent, there is evidence that this practice also exists in cities. Nevertheless, there is a lack of detailed information about this fact. The lack of data and evidence is one of the main challenges that social interventions must face in Egypt. All of the above limit the capacity of organisations to strategically implement and design actions in their focus areas. This may be negatively affecting the efficiency of their actions.

GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

This initiative tries to conduct a comparative study about the impact of early marriage in the life of women living in rural areas and cities.

Thanks to the support of local NGOs, 40 key informants will be identified in order to make in-depth interviews. These interviews aim to document aspects related to the kinds of violence that these girls have faced, as well as issues regarding mental health, social isolation, reproductive health, family planning methods in use, divorce and resilience strategies adopted by women.

The results of the investigation will be used to develop an awareness-raising campaign in social media and to hold workshops in both governorates where parents and children will participate.

It is expected that four NGOs and twenty of their members, as well as twenty researchers and politicians, will participate in training and raising-awareness activities.

GOOD PRACTICES

The availability of evidence and data is key to identify and design projects under the scope of this intervention model, which is based on knowledge generation. Developing the capacities of all these social actors is an essential element when researching. It promotes a higher level of appropriation on the side of communities where the research is being conducted and it allows to build future partnerships.



Building sustainable initiatives

Lessons learnt:

- The collaboration between AECID and national institutions to implement actions has proven successful. This success has mainly resulted from establishing previous technical conversations about the specific needs of every institution and its capacities, as well as about improvement opportunities and ways the AECID may contribute.
- These conversations are based on experience and knowledge exchange between the National Council for Women and different Spanish institutions and they have created spaces for advanced cooperation between both countries.
- Adopting a strategy to support national capacities in already established programmes and having the ability to implement changes in society contribute to strengthening the sustainability of AECID actions.
- Including a knowledge-generation dimension in the projects executed by public institutions provides appropriate evidence and knowledge to design more suitable and efficient interventions having greater impact on society.

National Council for Women's Ombudswoman Office (2013)

Towards a safe environment free from violence against women in Egypt (2018)

Geographical scope: nationwide

Budget: €236,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15170 - Gender equality organisations and institutions

Term: 36 months (each intervention)

CONTEXT

The National Council for Women is the Egypt's national institution for women, and it was established by virtue of Presidential Decree No. 90 in 2000 as an institution depending on the Presidency but not on other ministerial organisms. The Council's goal is to push Egyptian women forward and get them to effectively participate in the country's development process. For that purpose, the National Council for Women proposes strategies and policies to integrate women in nationwide plans in all dimensions. It also follows up on their implementation and assessment. The National Council for Women reviews legislation currently in force and proposes amendments where there might be traces of discrimination against women. Through 27 offices scattered in all 27 Egyptian provinces, the National Council for Women implements the National Strategy for the Empowerment of Women 2030.

GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

AECID has collaborated with the Ombudswoman Office, which belongs to the National Council for Women, in order to strengthen the capacities of key public institutions in the defence and promotion of women's rights. They have implemented measures to protect women's rights in southern governorates, which is vital to ensure democratic governance and awareness about them. This intervention allowed to improve documentation systems for the complaints made by 10,000 women by developing the capacities of local institutions and NGOs. The support to the Ombudswoman Office arose from a process of knowledge and experience exchange during a study trip to Spain, and it highlights the importance of the role of AECID and collaborating Spanish institutions as technical cooperation partners. AECID contributed to strengthening the capacities of a key office at the National Council for Women, the role of which is of the utmost importance for women.

The project Towards a Safe Environment Free from Violence against Women in Egypt tries to strengthen the line in which the National Council for Women works to prevent and combat violence against women. It does so by improving the operative, social and psychological assistance framework, and by documenting data about gender-based violence to collect necessary information to review and improve the legal framework. For that purpose, the capacities of the National Council for Women's Complaints Office are being strengthened and AECID has contributed to opening a new office in a district from Cairo where the Egyptian government is implementing a comprehensive social intervention plan.

GOOD PRACTICES

The process of knowledge and experience exchange during a study trip to Spain, which led to the draft of the support intervention to the Ombudswoman Office, highlights the importance of the role of AECID and collaborating Spanish institutions when drafting technical cooperation models. AECID contributed to strengthening the capacities of a key office at the National Council for Women, the role of which is of the utmost importance for women. This approach, based on the establishment of collaboration models addressed to assisting Egyptian public institutions and exchanging knowledge with different actors when drafting interventions, is positively valued as a good practice within the Masar Gender Programme.

Giving support to the National Council for Women in the actions it implements is also consolidating a nationwide community dialogue where several national actors participate and where the civil society plays a key role. This dialogue is the result of the importance given to multi-actor partnerships combating violence against women in Egypt. It also allows key discussions to reach the most vulnerable groups of women in the most remote areas of the country. These discussions tackle issues such as laws, women's rights and obligations, different kinds of violence and discrimination against women, men's role and necessary involvement in social transformation, and the National Council for Women's role and services.

Moreover, strengthening the capacities of the Complaints Office guarantees that women's demands are covered more thoroughly. Likewise, it allows to generate the knowledge that is necessary to boost legal reforms in the country, which is an essential element of the National Council for Women's mandate.





Tackling glass ceilings

Lessons learnt:

- Women's political empowerment processes require social actors to share a common vision about women's priorities and specific needs. Moreover, it is necessary to contribute to strengthening the intervention and coordination capacities among key actors from the civil society, as well as among governmental and political actors. The reason to do so is to promote diversity within the ecosystem. Donors like AECID may play a key role in the promotion of national dialogue processes and the harmonisation of their activities.
- The civil society plays a key role in spreading the benefits and the opportunities resulting from international cooperation among the most vulnerable groups of women in the most remote areas of the country. Therefore, succeeding at building a portfolio of actions leading to the political empowerment of women cannot avoid the essential role of women's organisations, feminist groups and other actors capable of tackling women's specific needs in every context.
- Education and awareness-raising actions for people and active community development organisations across the country allow to multiply the impact of actions and contribute to generating social dialogue around gender equality and women empowerment.
- Visibility, incidence and communication actions are essential to reach new audiences, especially young women. They also counteract narratives emerging against achieving a higher level of empowerment for women.
- Producing educational and study materials creates a corpus of knowledge within the Masar Programme that allows to replicate these actions in different communities. It also allows to make a more in-depth analysis of goals achieved until now by women.
- AECID has played a key role in supporting actions towards the political empowerment of women since 2012. Conducting an intervention within the limits of the Masar Gender Programme from a process-based point of view instead of as isolated actions will allow to make the most of experiences acquired during previous processes and to consolidate them.

Increasing political rights, access to and participation in politics for women in Egypt, Egyptian Center for Women Rights (2013)

Supporting the political and social reform process in Egypt by strengthening women's and civil society's active participation, Egyptian Democratic Academy (2012 and 2014)

Eliminating legal discrimination against women by requiring family and penal legislations to be modified, Egyptian Feminist Union (2013)

Women's Political Empowerment: improving women's participation in local elections, ACT Communication Techniques for Development (2017)

Egyptian women and democratic transition Women's Political Empowerment, UN Women (2012)

Geographical scope: nationwide

Budget: €850,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15160 - Human Rights

CONTEXT

The country has experienced important changes at a political, institutional and economic level since 2011. Women have participated more actively in parliamentary life and have been assigned management and representation jobs of the highest level in public institutions, especially from 2015 onwards. At the moment, 25% of parliament seats are reserved for women. The country now has the highest number of female ministers ever and, for the first time, women have been appointed as Province Presidents.

In spite of all these efforts, it is necessary to increase women's participations in all areas of society. Increasing women's political participation and leadership is currently one of the priorities outlined in the national equality agenda. As a consequence, it is one of the pillars of the National Strategy for the Empowerment of Women 2030 that Egypt approved back in 2017. Ever since the aforesaid year, it has offered a cohesive operational framework for all actors implementing actions in this area.



GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

Since 2012, AECID has supported six actions led by the civil society and UN Women. These actions try to promote women's participation in the country's political arena. In this line, the civil society's technical capacities have been increased at the local level and awareness-raising campaigns about the importance of achieving higher rates of female participation in communities and institutions have been held. Additionally, efforts have been made and experts have been summoned to review legal texts and propose legislative amendments for laws related to the combat against gender-based violence, the Family Act, and the Personal Statute.

The role of younger generations in the democratic transition process has also justified the implementation of actions oriented to the increase of their capacities so that they can effectively participate in election processes and in the country's general political arena. Moreover, activities organised by the civil society have supported women with a leading role in their communities in terms of their aspirations for election. They have also established a group of educated and qualified women to participate in following elections when these are held.

The impact of all these interventions is broad and, through these activities, thousands of women have been reached all across the country. Hundreds of community organisations, trade union representatives and political parties have also had the opportunity to participate in the aforesaid actions.

GOOD PRACTICES

The cascade intervention model, involving different actors from different areas and with different capacities, allows to strengthen partnerships in civil society, as well as to highlight their importance as an actor for change and progress in their communities and before the government. It has also allowed to reach groups of women located in geographical areas that are far away from big cities where the politics of the country take place. This model seems to allow to spread the benefits of the progress and equality agenda of the country to a higher number of women and to understand their needs and priorities. This makes it possible for key actors to design women empowerment agendas reflecting their opinions and specific needs. All of this makes their actions more suitable and effective and encourages local development actors to adopt the same goals and approaches. This contributes to faster processes of change and exchange among all spheres of society.

Supporting transition processes requires a systemic vision about the evolution of institutions, social actors and political and financial issues of the country to be able to adapt interventions to the specific needs of every sector by stage. All of the interventions that AECID has supported between 2012 and 2018 have clearly succeeded at maintaining this strategic vision and at generating dialogue with civil society actors in order to give the right response in every stage.



Communication for gender equality

Lessons learnt:

- Women's political empowerment projects seem to obtain higher levels of impact when they include a communication element allowing beneficiaries to speak their minds, participate in and own the project.
- Fostering dialogue between candidate women and the media has proven to be a successful strategy to create new narratives about the role of women in the country's political scene and has allowed more coverage for the activity of parliament female members.
- The press and the television offer a communication window for millions of men and women across the country. This contributes to generating a government-led nationwide dialogue to ensure higher levels of female participation in politics and other areas of social and economic influence in the country.

Women in decision-making: strengthening women's role in the media amidst growing women participation rates in politics - ACT Communication Techniques for Development (2014)

Geographical scope: Cairo Province

Budget: €50,000

Strategic scope: Democratic governance

CAD (Development Aid Committee) Sector: 151 - Government and civil society

CRS Sector: 15160 - Human Rights

Term: 24 months

CONTEXT

Women's participation on equal terms as men is closely related to achieving higher levels of social development, sustainability and welfare. Achieving higher levels of participation not only requires women to reach positions of leadership and representativity but also to give more visibility to their efforts and success. By doing so, the social collective imaginary related to women in decision-making scenarios and positions of power will become more inclusive. The role of media is therefore crucial. Nonetheless, the media does not usually make them as visible as it does men and it tends to strengthen gender stereotypes when covering women's political activity versus that of their male peers.

GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

This intervention model aims to strengthen the role of media in improving women's participation in the political scene by raising awareness among 50 media representatives (press, radio, television and social communication networks) about gender equality, women's right to participate in politics, and the role of women in politics. At the same time, the project also aims to improve communication, relationships and cooperation between the media, female politicians, and the civil society.

Thanks to this project, two educational and awareness-raising guides were produced by media experts about the importance of covering actions taken by men and women in politics more equally. Moreover, specific activities were held to improve the media coverage of female candidates to parliament in the 2014 election.

GOOD PRACTICES

Activities aiming to create exchange spaces between the media and female candidates proved to be an intervention model that succeeded at establishing strategic partnerships which are highly valuable for the gender equality agenda. Their combination with back-up activities related to female candidates' communication capacities proved to be an extremely effective strategy to achieve higher participation rates in the 2014 election.



Other Spanish Cooperation experiences promoting gender equality in Egypt

34

Female Genital Mutilation Elimination Programme (2019-2021) United Nations Fund for Population Activities (UNFPA)

Geographical scope: 17 countries, including Egypt
Budget: €400,000

CONTEXT

Genital mutilation is decreasing all over the world. Nowadays, approximately one out of three girls aged between 15 and 19 has suffered female genital mutilation (FGM) in the 30 countries where this practice is still common. This represents a decrease since the mid 80's, when one out of two girls had suffered FGM. However, it is vital to eliminate this practice as soon as possible. Due to an increase in population in the countries where this practice has a higher incidence rate, we expect that there will be 68 million girls at risk by 2030. In order to protect the progress that has been made hitherto and to eliminate FGM as fast as possible, the United Nations Fund for Population Activities (UNFPA) presented last year the third phase (2018-2021) of the Joint Programme to Eliminate Female Genital Mutilation. Accelerating Change.

The Joint Programme, which is a broader and more complete worldwide initiative aiming to eliminate FGM, plays an important role in achieving goal no. 5.3 of Sustainable Development Goal no. 5 about the elimination of harmful practices, including FGM. In 2018, the Joint Programme continued applying a comprehensive approach to the shift of harmful social norms, the creation of suitable spaces by means of policies and legislation, the access to comprehensive services and the empowerment of communities to make the social change happen. The Joint Programme is being implemented in 17 countries.



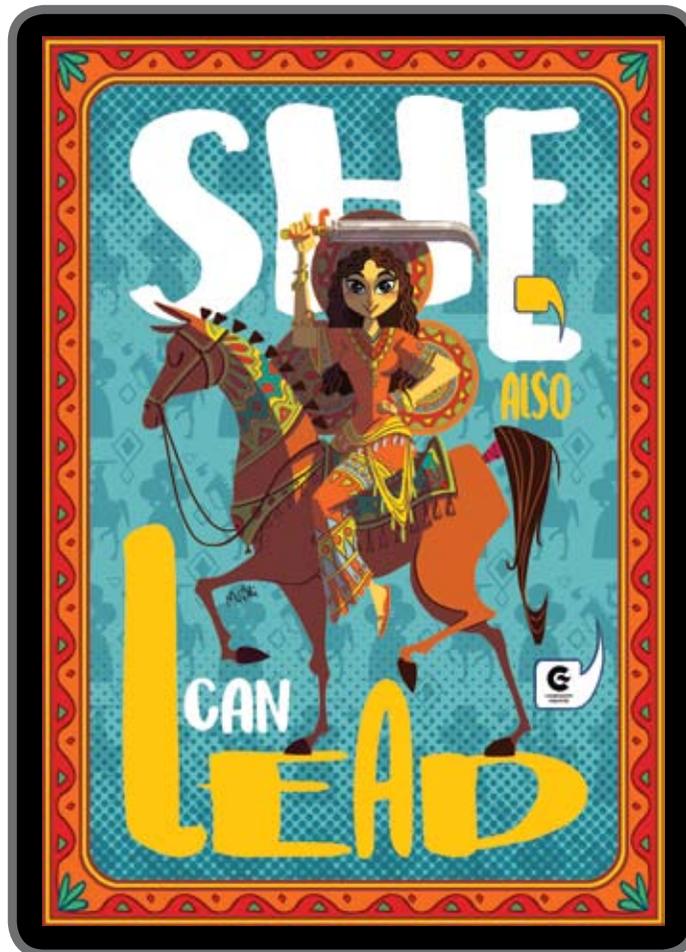
In Egypt, UNFPA and UNICEF collaborate with the Ministry of Health to achieve three specific goals:

- Combat the increasing medicalisation of FGM.
- Strengthen the adoption of laws forbidding FGM.
- Promoting a social change at a community level.

Drawing equality through comics Egypt's “Cairo Comix” International Comic Festival (2018 and 2019)

Geographical scope: Cairo Province

Budget: €12,000 (ACERCA, Training Programme for the Development on the Cultural Field)



CONTEXT

Since 2018, the Spanish Cooperation promotes new ways of cultural expression, especially comics, in Egypt through the ACERCA programme. Comics have become increasingly popular among younger people during the last decade.

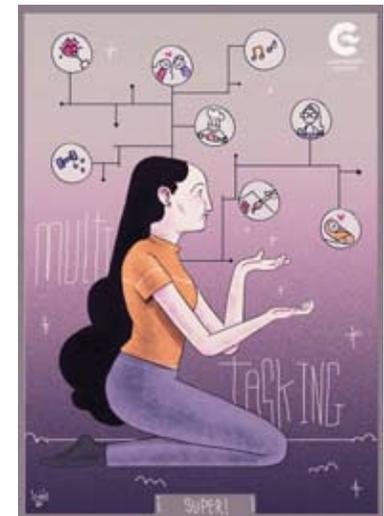
As a result of growing interest, the “Cairo Comix” International Comic Festival has been held in Cairo since 2015, where workshops, conferences and a comic fair take place. Back in 2018, the Spanish Cooperation organised a workshop together with the artist Álvaro Ortiz. This workshop delved into the history of comics and their evolution, as well as into visual techniques, script techniques, design concepts, narratives, and technical ability strengthening. Moreover, we viewed comics as a social change and awareness-raising tool specific to gender issues by introducing the gender approach into the creation process of comics.

36 GENERAL DESCRIPTION OF THE INTERVENTION

In order to introduce the gender approach within the Egyptian comic movement, which was established as one of the general goals, and on the occasion of the fifth edition of the Cairo Comix Festival, the Spanish Cooperation organised a new workshops aiming to integrate the gender approach in comics in a more explicit and methodological way.

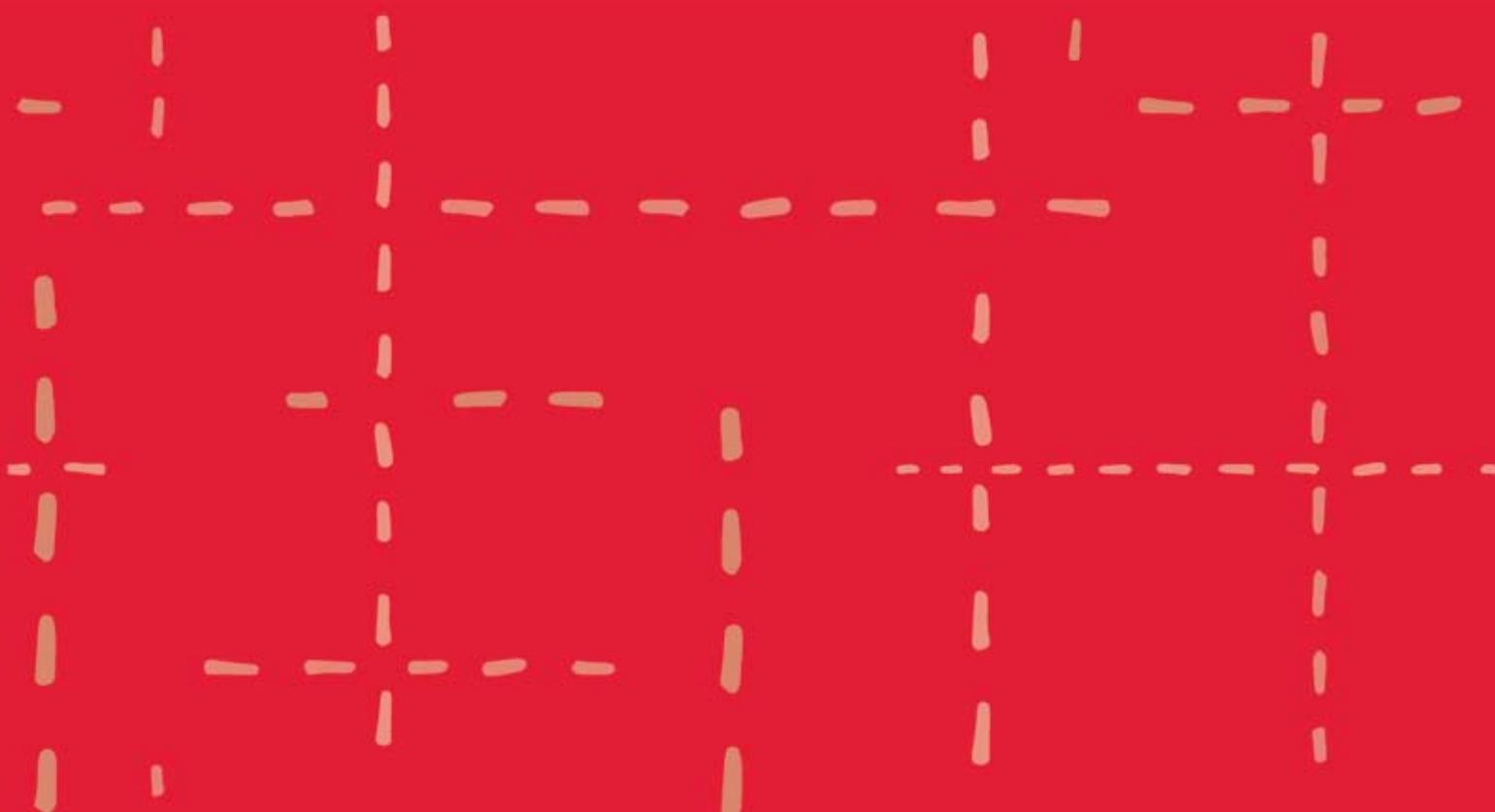
In order to do so, the illustrator and comic artist Núria Tamarit participated by giving a public talk and an interview together with another invited artist. She also directed a workshop focused on using comics as a tool to raise awareness about gender equality.

Comic production techniques and methodologies were presented in this workshop, where Egyptian youngsters took part. Moreover, the workshop also delved into the use of comics as a social change and awareness-raising tool, especially with regards to gender equality issues. Using comics as a tool to raise awareness about gender equality within society, especially among younger generations, has been a success. The gender approach has been taken into consideration when selecting participants (62.5% of participants were women) and when designing the programme, which included an analysis of the situation in the country and a comic-based representation thereof.





EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO



CONTENIDOS

AECID EN EGIPTO

- 02 *EL PROGRAMA MASAR*
- 03 *EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO*
- 04 *CONSTRUYENDO ALIANZAS*
- 05 *EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO EN CIFRAS*
- 06 *RESÚMEN EJECUTIVO*
- 11 *COMUNICACIÓN, VISIBILIDAD E INCIDENCIA*
- 12 *APRENDIZAJES*
- 13 *RECOMENDACIONES*

ESTUDIO DE BUENAS PRÁCTICAS

- 15 *METODOLOGÍA*
- 16 *TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LA ACCIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EGIPCIAS*
- 19 *PROMOCIÓN DE ALIANZAS MULTIACTOR*
- 21 *GENERACIÓN DE CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LA INFANCIA FRENTE A LA VIOLENCIA DE GÉNERO*
- 25 *CONSTRUCCIÓN DE INICIATIVAS SOSTENIBLES*
- 28 *ABORDANDO LOS TECHOS DE CRISTAL*
- 31 *COMUNICACIÓN PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO*
- 33 *OTRAS EXPERIENCIAS DE PROMOCION DE LA IGUALDAD DE GENERO DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN EGIPTO*

02

EL PROGRAMA MASAR

En respuesta a los procesos de cambio que se iniciaron en 2011, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) puso en marcha el Programa Masar en el año 2012, con el objetivo de acompañar a los procesos de gobernanza democrática en el Magreb y Oriente Medio cuyo objetivo es el apoyo a la modernización y fortalecimiento de las instituciones públicas y de las organizaciones de la sociedad civil.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL:

Promoción de políticas de desarrollo institucional, social y económico que apoyen la gobernanza democrática y la cohesión social de nuestros países socios del Norte de África y Oriente Próximo, mediante el fortalecimiento de sus instituciones y de su sociedad civil.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

O.E.1 Fomento del fortalecimiento de las instituciones públicas para que desarrollen políticas que garanticen la gobernanza democrática, el desarrollo social y económico, el respeto de los derechos humanos y la igualdad de género;

O.E.2 Apoyo a la modernización, profesionalización y democratización de los cuerpos responsables de la seguridad de los ciudadanos;

O.E.3 Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, de su capacidad de incidencia política y sus canales de cooperación con el fin de potenciar su contribución a la gobernanza democrática.

03

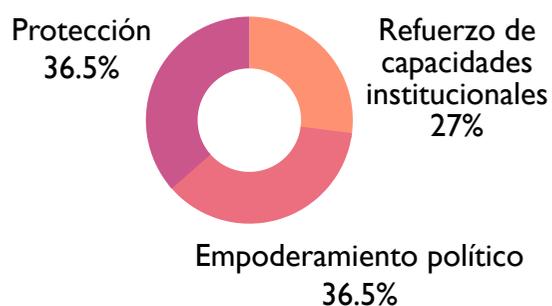
EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO

Las acciones con enfoque de género de la Cooperación Española en el marco del Programa en Egipto, se alinean con las necesidades específicas de los diferentes actores claves y las prioridades definidas en las Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer y la Visión 2030 de Desarrollo Sostenible.

AECID ha adaptado progresivamente su estrategia de intervención desde el año 2012, con el objetivo de atender las necesidades específicas de los diferentes actores clave en cada momento. En Egipto, AECID ha destinado 2.197.000 euros a la implementación de 19 intervenciones dirigidas a promover la igualdad de género en el país, con el objetivo de:

- **Reforzar las capacidades institucionales y mecanismos nacionales** para la promoción, defensa o realización de los derechos de las mujeres, de lucha contra la violencia hacia las mujeres y en el diseño y articulación de medidas de protección social.
- **Incrementar las capacidades de la sociedad civil egipcia** para la promoción de la participación política, el estudio y demanda de avances de carácter legislativo, la lucha contra todas las formas de violencia hacia las mujeres, con especial atención al fomento de medidas de protección de la infancia, el apoyo a la generación de conocimiento y el uso de nuevos medios para la divulgación de mensajes de igualdad.

Distribución de acciones por área estratégica de intervención



Distribución de las inversiones por categoría de actor



04

CONSTRUYENDO ALIANZAS

La Cooperación Española involucra a una diversidad de actores locales en sus esfuerzos por apoyar aquellos procesos nacionales destinados a la consecución de avances en la agenda de igualdad de género en Egipto. Con este fin, AECID moviliza recursos financieros y capacidades técnicas a través de la experiencia de los diversos actores de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas españolas, ofreciendo así una respuesta integral y sólida a los nuevos retos institucionales y de empoderamiento de la mujer en el país.



Instituciones Nacionales

Consejo Nacional de la Mujer
Consejo Nacional de Derechos Humanos
Oficina de la Defensora del Pueblo
Centro Nacional de Estudios Judiciales
Ministerio de Salud y Población



Sociedad Civil

Egyptian Feminist Union
ACT Communication Techniques for Development
Al-Shehab Institution for Comprehensive Development
Coalición de ONGs contra la MGF
Egyptian Center for Women Rights
Egyptian Democratic Academy
New Women Foundation
Tadween



Organizaciones Multilaterales

ONU Mujeres



Instituciones españolas colaboradoras

Consejo General del Poder Judicial -
Escuela Judicial
Casa Árabe Defensor del Pueblo
Universidad Complutense

05

EL PROGRAMA MASAR EN CIFRAS



Más de 37.000 mujeres, hombres y jóvenes, representantes de la sociedad civil, profesionales y líderes religiosos han participado en las acciones.



Más de 500 Asociaciones de Desarrollo Comunitario ha colaborado como socios estratégicos en la expansión de la cobertura nacional de las acciones.

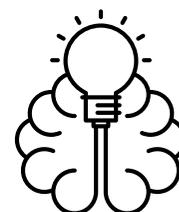
Las acciones de AECID han



cubierto 15 provincias



Más de 1000 funcionarios de instituciones públicas han participado en acciones de desarrollo de capacidades y asistencia técnica destinadas a promover la igualdad de género a través de sus políticas y programas.



Más de 25 acciones de generación de conocimiento han resultado en la producción de propuestas de reforma legal, estudios sobre violencia de género y manuales de formación.

RESUMEN EJECUTIVO

A través del Programa Masar, AECID ha acompañado los esfuerzos llevados a cabo por diversos actores en Egipto, con el fin de materializar la visión de igualdad de género que recogen la Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer, la Estrategia Nacional de Lucha contra la Violencia de Género 2015-2020, y la Visión 2030 de Desarrollo Sostenible. Para ello, las acciones con enfoque de género que AECID ha apoyado desde el año 2012 han tenido como objetivos:

- **El refuerzo de las capacidades institucionales y los mecanismos nacionales** para la promoción, defensa y realización de los derechos de las mujeres, de lucha contra la violencia hacia las mujeres y de articulación de medidas de protección social. Con este objetivo, AECID ha apoyado las acciones del Consejo Nacional de la Mujer, el Consejo Nacional de Derechos Humanos, el Centro Nacional de Estudios Judiciales y el Ministerio de Salud y de la Población;
- **El incremento de las capacidades de la sociedad civil egipcia** para la promoción de la participación política, el estudio y demanda de avances de carácter legislativo, la eliminación de todas las formas de violencia contra la mujer con especial atención a la infancia, el apoyo en la generación de conocimiento y el uso de nuevos medios para la divulgación de mensajes de igualdad;
- **El fomento de la creación de alianzas multiactor** para la creación de espacios seguros para la mujer y para potenciar su participación en la vida política del país, a través del apoyo a las acciones de ONU Mujeres.

Breve análisis de la cartera de proyectos con enfoque de género en Egipto

Con el ánimo de promover un proceso de reforma jurídica y la adopción de una legislación más sensible con las necesidades y problemas de las mujeres egipcias, AECID ha apoyado los esfuerzos de la Unidad de Desarrollo Legislativo e Investigación del **Consejo Nacional de Derechos Humanos**, para la adopción de un enfoque de derechos humanos en el análisis de la igualdad de género. Esto se ha llevado cabo a través de la formación y asistencia técnica a 150 funcionarios responsables de la formulación y revisión de propuestas de reforma legal en el Parlamento egipcio.

Por otro lado, la amplia relación de colaboración y cooperación técnica entre AECID y el **Centro Nacional de Estudios Judiciales**, dio lugar en 2017 a una intervención pionera destinada a la integración de contenidos específicos sobre violencia de género y mutilación genital femenina en el programa formativo de la judicatura egipcia. La intervención formó a 850 jueces, fiscales y otros profesionales de la administración de justicia de Egipto.

Con el objetivo de reforzar las capacidades de aquellas instituciones públicas claves en la defensa y promoción de los derechos de la mujer, AECID, ha colaborado además con el **Consejo Nacional de la Mujer**, una institución clave para la transformación de las aspiraciones de empoderamiento e igualdad reflejadas en las estrategias de desarrollo nacional en mejoras efectivas de los derechos de las mujeres egipcias. Para ello, en primer lugar se apoyó a la **Oficina de la Defensora del Pueblo**, en la puesta en marcha de medidas de defensa de los derechos de las mujeres en las provincias del sur del país. Esta intervención ha permitido una mejora de los sistemas de documentación de las denuncias de 10.000 mujeres a través del desarrollo de las capacidades de las instituciones locales y las ONGs.

En la actualidad AECID contribuye a los esfuerzos del Consejo Nacional de la Mujer para la

07

RESUMEN EJECUTIVO

prevención de la violencia contra las mujeres, a través del apoyo a la **Oficina de Quejas**. Más específicamente, se ha establecido una nueva oficina en el distrito caiota de Asmarat, donde se está llevando a cabo una operación integral de desarrollo urbano y comunitario. Además, se está evaluando la eficiencia del marco operativo, social, psicológico y de asistencia a las mujeres que recurren a este servicio. Se prevé para ello, la realización de viajes de estudios a otros países con el fin de conocer otras experiencias en la puesta en marcha de similares servicios.

El alto nivel de **eficacia e impacto** mostrado en las acciones implementadas por instituciones públicas, es extensible al alcanzado en aquellas otras acciones del programa destinadas a reforzar el papel de la sociedad civil en el ecosistema de actores nacional.

AECID ha apoyado el **Programa Ciudades Seguras** implementado por ONU Mujeres, gracias al cual se crearon redes juveniles para la lucha contra el acoso sexual y se realizaron auditorías de seguridad en espacios públicos. El conocimiento alcanzado en el marco de este programa permitió además, la creación de espacios seguros y en los medios de transporte de las zonas de Imbaba y Ezbet al Hagana, situados en El Cairo. Otro de los principales logros de este programa en Egipto, es la adopción de la Estrategia Nacional para la Lucha contra la Violencia hacia las Mujeres y la reforma del código penal para endurecer las penas asociadas a los delitos de acoso sexual. Las actividades destinadas a fomentar cambios actitudinales en las relaciones de género en los espacios públicos, alcanzaron a miles de personas y la campaña de TV “Speak Up” alcanzó a más de 50 millones de espectadores y más de 20.000 mujeres y hombres. Alrededor de 500 Asociaciones de Desarrollo Comunitario han participado en las actividades de este programa, del que AECID es agencia fundadora. Por otro lado, y en coherencia con la visión sistémica de AECID del ecosistema de empoderamiento de la mujer egipcia, el Programa Masar ha involucrado a destacados actores de la **sociedad civil egipcia** desde el año 2012. Como resultado de esta colaboración, AECID ha contribuido a reforzar iniciativas de las

ONGs egipcias destinadas a promover el liderazgo y la participación política de más de 3900 mujeres y jóvenes en doce provincias del país, a través del apoyo a las organizaciones: **Egyptian Democratic Academy** (2012 y 2014), **Egyptian Feminist Union** (2013), **ACT Communication Techniques for Development** (2014 y 2017) y **Egyptian Center for Women Rights** (2013 y 2017).

Mediante el apoyo a las actividades de estas organizaciones, se ha contribuido a avanzar en los procesos de reforma legal conducentes a la introducción de mejoras en el Estatuto Personal, el Código Penal y la Ley de Trabajo. Por otro lado, gracias a sus actividades, se ha producido un incremento de la participación de candidatas en las elecciones parlamentarias egipcias.

Para ello, AECID ha impulsado iniciativas destinadas a la formación de mujeres candidatas, al desarrollo de las capacidades institucionales de los actores de desarrollo local, así como a la mejora de la sensibilización de los medios de comunicación sobre la importancia de llevar a cabo una cobertura informativa que visibilice modelos de liderazgo femenino en la vida política. La producción de herramientas y conocimiento en este ámbito ha sido clave, habiéndose publicado manuales destinados a mejorar la sensibilización de género y la cobertura de la actividad de las candidatas en los medios de comunicación. En paralelo, se han producido nuevas herramientas para el refuerzo las capacidades de las organizaciones comunitaria para el apoyo efectivo a las candidatas, ya que estas, juegan un papel clave en su proceso de empoderamiento a nivel local.

En el ámbito de la **protección de la mujer**, y en En el ámbito de la protección de la mujer, y en particular en relación con las acciones de las organizaciones de la sociedad civil en contra de todas las formas de violencia hacia la mujer egipcia, en el marco del Programa Masar, AECID ha apoyado acciones de reducción de la vulnerabilidad de las trabajadoras en la economía informal, así como para la **lucha contra la mutilación genital femenina y el matrimonio infantil**. El apoyo de AECID a la Coalición de ONGs contra la Mutilación Genital

RESUMEN EJECUTIVO

Femenina en 2014 fue clave en el mantenimiento de las acciones de 17 organizaciones que de forma coordinada, llevan a cabo intervenciones contra esta práctica ilegal, en El Cairo y las provincias del Alto Egipto, situados al sur del país. Como resultado de esta intervención, más de 1000 líderes religiosos, jóvenes y miembros de asociaciones locales aumentaron su sensibilización y compromiso con el fin de esta práctica.

Con el fin de reforzar los protocolos del Sistema Nacional de Salud, AECID colaboró en el año 2014 con el Ministerio de Salud y Población para el fortalecimiento del Departamento de Promoción de la Salud en la elaboración e implementación de una estrategia de promoción y educación para la salud destinada a contribuir al **acceso equitativo al derecho a la salud** de la población egipcia, incluyendo a las mujeres.

El matrimonio infantil continúa siendo una de las mayores violaciones de los derechos de las niñas en determinadas provincias del país. A través del apoyo a las organizaciones New Women Foundation y Tadween, AECID está promoviendo la realización de tareas de investigación sobre esta práctica, con el fin de contar con evidencias e identificar nuevos enfoques y estrategias de intervención que permitan mejorar la efectividad, impacto y coherencia interna de sus acciones futuras en este campo.

En paralelo, se está pilotando la **creación de espacios seguros** para las menores, en áreas geográficas con gran incidencia de esta práctica ilegal. De este modo, y con el objetivo de reforzar las capacidades de las organizaciones locales para la adopción de un enfoque integral en su trabajo con las comunidades de sus áreas de influencia, se están desarrollando nuevas herramientas basadas en el empleo de la cultura y las artes.

En términos de **eficiencia** de las acciones del Programa Masar, el grado de satisfacción es elevado. Sin embargo, se ha identificado la relevancia de dotar a la cartera de acciones con enfoque de género de una coherencia interna propia, que permita la adopción de un modelo de gestión por programas, frente al actual, mayoritariamente basado en la gestión de

proyectos que operan de forma independiente.

En lo que respecta a la eficiencia en la gestión financiera se considera adecuada. Como resultado de la ejecución del Programa Masar, se han reforzado las capacidades de actores claves en las instituciones públicas a través de la financiación de cinco proyectos por un valor de 586.000 euros desde el año 2012, de un total de 2.917.000 euros invertidos en el Programa Masar en Egipto. Se ha contribuido al desarrollo social del país a través del apoyo a mecanismos de protección social desarrollados por la sociedad civil y ONU Mujeres, entidades a las que se han destinado 1.611.000 euros para la ejecución de once proyectos y tres programas.

En el análisis de la distribución de las inversiones, destaca la priorización en la asignación de fondos a ONU Mujeres, entidad beneficiaria del 41% de los fondos desembolsados desde 2012 para el apoyo a tres programas de la agencia en Egipto. En segundo lugar, se sitúan las organizaciones de la sociedad civil a las que AECID ha financiado un total de once intervenciones que concentran el 33% de los fondos. El apoyo a acciones bilaterales se ha materializado en cinco intervenciones de cuatro entidades, entre las que se ha distribuido el 26% del total de fondos asignados a acciones de género en el marco del Programa Masar.

La cartera de proyectos con enfoque de género del Programa Masar, muestra un grado de **coherencia** adecuado, sin embargo, se ha identificado la posibilidad de complementar el enfoque de marco lógico con la introducción de elementos de la Teoría del Cambio en el proceso de formulación, con el fin de mejorar la lógica vertical y horizontal de los proyectos.

Se considera clave que los proyectos cuenten con las herramientas adecuadas, que permitan a AECID alcanzar un mayor nivel de comprensión de la contribución de sus acciones al impulso de procesos de cambio en favor de la igualdad de género en Egipto. Para ello, los proyectos han de ser capaces de justificar con evidencias la idoneidad de las alternativas

09

RESUMEN EJECUTIVO

adoptadas a lo largo de las intervenciones.

Asimismo, es necesario contar con indicadores de logro inteligentes y que permitan medir el impacto de las acciones de AECID en los procesos de transformación profunda de los comportamientos, dinámicas y actitudes sociales en el medio y largo plazo, en las comunidades a las que se destinan las intervenciones.

Todo ello, contribuirá además a un incremento de la **sostenibilidad** de las acciones implementadas por AECID. Hasta el momento la sostenibilidad de las acciones alcanza solo un grado medio, debido a la alta dependencia de la financiación externa por parte de las organizaciones de la sociedad civil.

Frente a ello, las acciones con socios gubernamentales muestran un alto grado de sostenibilidad. Esto se debe en gran medida, a que AECID ha priorizado el fortalecimiento de aquellos programas con un alto nivel de impacto y oportunidades de crecimiento. Esta estrategia se ha visto además complementada por un conjunto de acciones destinadas a la transversalización de contenidos o enfoque de género en las áreas de trabajo o programas de las diversas instituciones públicas con las que AECID ha colaborado.

En términos de **armonización** con las actividades de otros actores nacionales e internacionales, la labor regular de AECID a través de su Oficina Técnica de Cooperación en Egipto, ha garantizado una correcta coordinación de las acciones del Programa Masar con aquellas otras acciones llevadas a cabo en el país.

En la dimensión interna del Programa Masar, se identifica la oportunidad de mejorar la coordinación, colaboración e intercambio de conocimiento entre las entidades beneficiarias, con el fin de incrementar los niveles de armonización interna entre todos los actores del ecosistema del Programa Masar, lo que por otro lado, contribuiría a reforzar la identidad del programa y eventualmente simplificaría la adopción de un enfoque de programa en su gestión.

A modo de conclusión, el Programa Masar en Egipto ha logrado numerosos éxitos y ha

generado buenas prácticas con un alto potencial de **replicabilidad** y **escalabilidad** en futuras intervenciones de AECID destinadas a la promoción de la igualdad de género en el país.

Recomendaciones

Finalmente, en este capítulo se presentan las recomendaciones que se desprenden del análisis de los hallazgos y de las conclusiones de la evaluación detallada de la cartera de acciones con enfoque de género implementada en Egipto dentro el marco del Programa Masar:

- Avanzar en el grado de transversalización de género en todas las acciones de AECID en Egipto con el fin de acelerar el progreso en la consecución de los objetivos de la Visión 2030 y la Estrategia 2030 de Empoderamiento de la Mujer Egipcia.
- Profundizar en la definición de las áreas de intervención estratégicas del futuro Programa Masar Género en Egipto.
- Dotar a las acciones del Programa Masar Género en Egipto de una lógica de intervención propia.
- Contribuir al refuerzo de la diversidad de actores del ecosistema de promoción de la igualdad de género en Egipto.
- Adoptar nuevos enfoques e involucrar a actores 'inusuales' en las intervenciones.
- Promover la incorporación de elementos de la Teoría del Cambio en futuras programaciones.
- Reconsiderar la distribución de los recursos financieros de AECID en Egipto. Con el fin de llevar a cabo un análisis estratégico y sugerencias en la priorización de construcción de alianzas en el Programa Masar Género, se recomienda llevar a cabo un análisis de las alternativas teniendo en cuenta los siguientes criterios:

10

RESUMEN EJECUTIVO

- Capacidad de transformación y capacidad técnica para mantener un diálogo avanzado sobre modalidades de cooperación técnica y el uso de nuevos enfoques y herramientas en la promoción de la igualdad de género;
- Interés estratégico para AECID y visibilidad;
- Eficiencia.
- Contribuir al diseño de programas basado en evidencias y capitalizar sobre el conocimiento generado por las acciones con enfoque de género en Egipto.
- Reforzar las acciones de comunicación y visibilidad en Egipto.
- Fomentar la cooperación e intercambio entre organizaciones no gubernamentales e instituciones de Egipto y España.
- Sistematizar el sistema de gestión y justificación de ayudas de AECID por parte de las entidades beneficiarias en Egipto.
- Reforzar las capacidades técnicas y de recursos humanos de la Oficina Técnica de Cooperación en Egipto.
- Redefinir la cartera de proyectos con el fin garantizar la continuidad operativa de las acciones de AECID.
- Reforzar los mecanismos de participación de los socios nacionales en las diferentes acciones con enfoque de género de AECID.
- Incrementar los mecanismos de intercambio de información y colaboración entre actores.
- Impulsar el liderazgo de AECID en la puesta en marcha de acciones de Cooperación Delegada en el sector de promoción de la igualdad de género en Egipto.

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



11

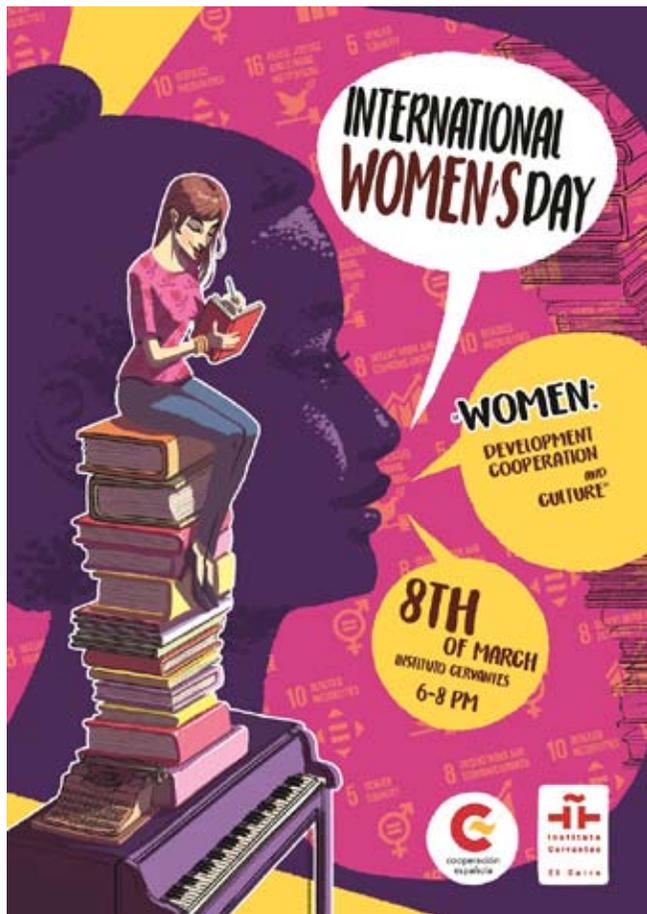
COMUNICACIÓN, VISIBILIDAD E INCIDENCIA

Con el objetivo de fomentar la dimensión comunicativa y de incidencia de la Cooperación Española para la promoción de la igualdad de género en Egipto, la Oficina Técnica de Cooperación situada en el país, ha llevado a cabo diversos esfuerzos destinados a:

- Establecimiento de canales de comunicación en redes sociales para el acercamiento de las actividades de la Cooperación Española a la ciudadanía egipcia.
- Acompañamiento y divulgación de las acciones llevadas a cabo por las entidades beneficiarias de la Cooperación Española en Egipto.

En la actualidad, la OTC lleva a cabo una intensa labor de comunicación a través de sus canales en Facebook y

Twitter, creados en el año 2019. En el marco de sus acciones de incidencia, la OTC viene celebrando desde el año 2019 el Día Internacional de la Mujer en colaboración con el Instituto Cervantes en El Cairo. En la primera edición,



participaron representantes de las embajadas de España, Argentina, Panamá, México, Brasil y Uruguay, alumnas del Instituto Cervantes, y las hispanistas egipcias Dña. Nagwa Mehrez, Dña. Abeer Salam, Dña. Salwa Mahmoud y Dña. Aisha Swelam. Además se contó con la presencia de Dña. Nehad Abol Komsan, que ofreció una charla sobre la situación de la mujer en Egipto. El acto finalizó con una lectura de poemas, microrrelatos de autoras egipcias, latinoamericanas y españolas.

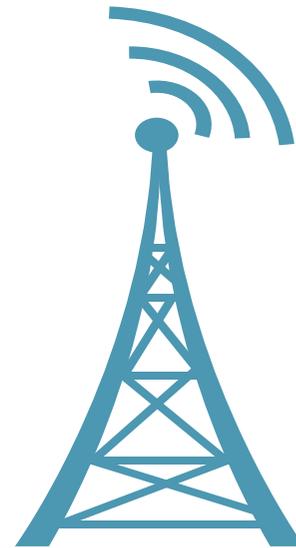
En la edición de 2020, se llevó a cabo una mesa redonda, que bajo el título "La Mujer en la Cultura" reunió a varias profesionales de diversos sectores culturales en un debate en torno a los retos que afrontan como mujeres en el desarrollo de sus carreras profesionales.

Por otro lado, con motivo del Día del Cooperante, la OTC organizó el primer encuentro de organizaciones beneficiarias del Programa Masar y otros socios claves para la Cooperación Española en Egipto en 2019. Este encuentro gozó de una positiva acogida por parte de las organizaciones, las cuales valoraron particularmente la oportunidad de contar con espacios de intercambio de experiencias y aprendizajes.

12

APRENDIZAJES

La comunicación de los éxitos y aprendizajes, la mejora de la visibilidad del impacto de las acciones de empoderamiento de la mujer ante nuevas audiencias, así como las tareas de incidencia y de sensibilización, son elementos claves para el avance en la agenda nacional por la igualdad de género. Como resultado del análisis de la estrategia de comunicación, visibilidad e incidencia del Programa Masar, se han identificado los siguientes aprendizajes que se espera contribuyan a mejorar las tres dimensiones citadas, en el marco de nuevas intervenciones en Egipto.



1 COMUNICAR ES UN OBJETIVO

Comunicar en sí mismo es un objetivo, y llevarlo a cabo efectivamente requiere de una hoja de ruta. Es por ello que es necesario diseñar un **plan de comunicaciones**, que permita maximizar el impacto de futuras acciones en términos de visibilidad e incidencia.

2 DEFINICION DE ROLES

Las acciones de comunicación institucional sobre las intervenciones del Programa Masar, parecen mostrar un alto nivel de centralización en las plataformas de información gestionadas desde la sede central de AECID.

Es importante redefinir las tareas de comunicación con el fin de asegurar un mayor alcance, su adecuación a las necesidades comunicativas de cada OTC y el contexto del país.

3 HERRAMIENTAS DE COMUNICACION Y VISIBILIDAD

El Programa Masar ha contado con una identidad visual propia, pero no se han generado las herramientas que permitieran un correcto uso de la misma por parte de los socios locales y la OTC. Esto incide negativamente en la visibilidad y capacidad de incidencia del Programa y desdibuja su coherencia interna.

4 RECURSOS

Es necesario incrementar el volumen destinado a recursos humanos y técnicos, reforzando y mejorando la capacidad comunicativa y de gestión de las tareas de visibilidad e incidencia por parte de la OTC.

5 GENERACIÓN DE CONOCIMIENTO E INTERCAMBIO

En el marco del Programa Masar se ha realizado una intensa labor de producción de estudios y conocimiento. Además, se han generado buenas prácticas cuyo impacto puede ser multiplicado si se fomenta su difusión y a través de la creación de espacios de trabajo conjunto o intercambio de experiencias. Como parte además de un proceso de presentación de resultados, se ha detectado la posibilidad de mejora de este componente a través de la celebración de una conferencia con carácter anual.

13

RECOMENDACIONES

01

PLAN DE COMUNICACIÓN Y VISIBILIDAD DEL PROGRAMA MASAR GÉNERO

Diseñar el Plan de Comunicación y Visibilidad del Programa Masar Género con el fin de comunicar de manera efectiva los objetivos y actividades claves del Programa a los socios locales y a la sociedad civil, así como informar a los principales actores externos y a la opinión pública de los éxitos y los resultados del mismo. La finalidad de este plan debería ser, por un lado, garantizar una adecuada comunicación de los objetivos del Programa Masar y de los esfuerzos de AECID en Egipto. Por el otro, el plan debería facilitar una herramienta de asistencia, seguimiento y evaluación del nivel de cumplimiento de las normativas y requisitos de visibilidad por parte de las entidades beneficiarias.

El Plan de Comunicación y Visibilidad debería incluir los siguientes elementos:

- La identidad visual y de marca para el Programa;
- Identificación de actores estratégicos para la Cooperación Española.
- Definición de objetivos, resultados, indicadores de logro y actividades clave destinadas a informar y concienciar a los actores estratégicos para la Cooperación Española sobre los avances y éxitos del Programa en Egipto.
- Diseño de actividades y de mensajes eficaces y adecuados para cada una de las audiencias identificadas como estratégicas.

A nivel operativo, con el fin de asegurar una efectiva ejecución del plan, se recomiendan adoptar las medidas necesarias para:

- Incluir una línea presupuestaria específica para el desarrollo de actividades de comunicación en las propuestas de las entidades solicitantes.
- Acompañar a las entidades beneficiarias en el diseño de la estrategia de comunicación y visibilidad de sus proyectos.

02

COMUNICACIÓN PARA EL DESARROLLO

Teniendo en cuenta las debilidades identificadas en la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil en la puesta en marcha de actividades de comunicación, incidencia y visibilidad, se sugiere la posibilidad de definir una nueva área estratégica de intervención del Programa Masar en Egipto, destinada a reforzar estas capacidades entre las organizaciones beneficiarias.

03

INCIDENCIA

En el marco del estudio del Programa Masar se ha documentado la producción de al menos veinticinco informes técnicos y publicaciones por parte de las entidades beneficiarias en Egipto y las entidades colaboradoras en España. Se recomienda definir una estrategia de generación de conocimiento e incidencia, a través de la cual capitalizar estos esfuerzos, y diseñar un programa de actividades liderado por AECID que permita iniciar un diálogo avanzado de carácter técnico con los diversos actores clave del sector en Egipto. Estas acciones, bajo el formato de conferencias, mesas redondas o seminarios breves se destinarían a compartir conocimiento, intercambiar experiencias e información sobre buenas prácticas. Asimismo, permitirían la creación de un espacio neutral necesario para el desarrollo de labores de incidencia por parte de la sociedad civil sobre las demandas del sector y las mujeres.



**BUENAS PRÁCTICAS
EN LA TRANSVERSALIZACIÓN
DEL ENFOQUE DE GÉNERO
EN EGIPTO:
EL PROGRAMA MASAR**

15

METODOLOGÍA



AECID define como Buenas Prácticas todas aquellas “iniciativas, experiencias o pautas de actuación exitosas cuya réplica permite mejorar la calidad de las intervenciones. Son prácticas innovadoras, eficaces, sostenibles y replicables”



19 entrevistas



31 informantes clave



2 grupos de discusión con jóvenes y ONGs



Revisión Documental

El análisis de las acciones de la cartera de género del Programa Masar en Egipto, ha tenido como objeto la identificación de diferentes tipos de buenas prácticas. Estas, pueden referirse a la totalidad de un proyecto o a un elemento del mismo, ya sea una actividad, un producto o un enfoque adoptado a lo largo de su ejecución. Para la identificación de buenas prácticas, se han tenido en cuenta los criterios vinculados al sector de la cooperación internacional para el desarrollo, tomando como referencia los principios y esquemas definidos en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (2005) y el Programa de Acción de Accra (2008) y posteriormente, la Alianza de Busan para la Cooperación al Desarrollo.

Los principales criterios de evaluación que se han tenido en cuenta en la identificación de buenas prácticas han sido los siguientes:

- **Pertinencia:** La evaluación de la pertinencia consiste en valorar la adecuación de los resultados y los objetivos de la cartera de proyectos con enfoque de género del Programa Masar en relación con el contexto en el que se inscribe.
- **Eficacia:** La evaluación de la eficacia ha tratado de medir y valorar el grado de consecución de los objetivos inicialmente previstos, identificándose aquellas buenas prácticas resultantes de la aplicación de un enfoque de gestión basado en resultados.
- **Eficiencia:** El análisis de la eficiencia de los proyectos y acciones de cooperación al desarrollo hace referencia al estudio y valoración de los resultados alcanzados en comparación con los recursos empleados.
- **Impacto:** En este caso nos referiremos al análisis de los efectos generados por el programa, positivos o negativos, esperados o no, directos e indirectos, colaterales e inducidos.
- **Coherencia:** Se ha analizado la cartera de proyectos desde dos puntos de vista. Por un lado, se ha valorado el conjunto de las intervenciones llevadas a cabo desde una perspectiva de programa. Por el otro, se ha analizado la coherencia entre la lógica horizontal y vertical de cada uno de los proyectos ejecutados.
- **Sostenibilidad:** Aunque se ha de tener en cuenta el contexto en el que se han implementado los proyectos, el análisis de la sostenibilidad ha tratado de entender hasta qué punto los beneficios del Programa continúan a largo plazo. Para ello, se han valorado los mecanismos existentes o planificados que hayan generado resultados positivos y hayan tenido un efecto de continuidad o incluso multiplicador de los resultados del Programa Masar.
- **Armonización:** Valora la coordinación entre los donantes y agencias internacionales de desarrollo para evitar la dispersión de sus actuaciones, aprovechar las ventajas comparativas del Programa Masar y las áreas o enfoques de intervención de AECID con valor añadido.
- **Escalabilidad y replicabilidad:** El programa, proyecto o actividad podría servir de modelo para otras intervenciones.



Trasversalización del enfoque de género en la acción de las administraciones públicas egipcias

Lecciones Aprendidas:

- AECID disfruta de un posicionamiento privilegiado para la prestación de apoyo técnico y financiero a los esfuerzos de las instituciones egipcias realizan en favor de la inclusión de una mirada de género en sus intervenciones, como resultado de su extensa cooperación en materia de reforma jurídica y derechos humanos con instituciones públicas en Egipto.
- El establecimiento de un diálogo de carácter técnico y la promoción de la transferencia de conocimiento entre instituciones españolas y egipcias homólogas ha permitido la identificación conjunta de oportunidades para la transversalización del enfoque de género en sus actividades. La adopción de esta metodología en la colaboración con los socios locales, además de haberse demostrado eficaz, garantiza la apropiación y sostenibilidad de las herramientas y metodologías desarrolladas por parte de las instituciones egipcias.

Proyecto: Fortalecer el papel asesor del CONSEJO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS tras las elecciones parlamentarias, respetando la constitución y las instituciones democráticas (2015)

Ámbito geográfico: El Cairo y Alejandría

Presupuesto: 100.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 - Derechos humanos

Duración: 24 meses

CONTEXTO

Desde el año 2013, el CNDDHH centra sus acciones en el estudio de la legislación vigente y la elaboración de recomendaciones al parlamento con el fin de asegurar el respeto de sus propuestas legislativas a los acuerdos de protección de los DDHH y la Constitución de Egipto. El CNDDHH articula además la comunicación entre la sociedad civil, gobierno y los otros Comités que forman parte del CNDDHH. AECID ha contribuido al establecimiento de la Unidad de desarrollo legislativo e investigación, que trabaja desde 2009 enmendando, modificando y enmarcando legislaciones egipcias frente al parlamento. Esta Unidad, juega un papel clave además en el traslado de las demandas de la sociedad civil a los parlamentarios e instituciones egipcias.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Con una duración de 24 meses, este proyecto implementado por la Unidad de Desarrollo Legislativo e Investigación del Consejo Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH), tuvo como objetivo la mejora de las capacidades en materia de derechos humanos, de igualdad de género y de lucha contra la violencia de género en las instituciones encargadas de velar por su cumplimiento. La Unidad ha diseñado un modelo de intervención que se articula en torno a un proceso de identificación de necesidades a través de una red que agrupa más de 500 organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional, y la posterior la transferencia de los hallazgos a los miembros del parlamento y las instituciones públicas, a través de programas de formación, actividades de incidencia y campañas de sensibilización.

BUENAS PRÁCTICAS

A través de un programa de formación especializada en derechos humanos y la prestación de asistencia técnica a los asistentes parlamentarios, el CNDH ha generado un modelo de intervención que permite transversalizar exitosamente contenidos claves para la promoción de una visión de igualdad de género en la aplicación del enfoque de derechos humanos. Esta metodología ha permitido capacitar más de 75 investigadores de los comités parlamentarios. Este proceso de formación se vio reforzado con la prestación de asistencia técnica especializada para la efectiva integración del enfoque de derechos humanos en la legislación egipcia. Además 100 jóvenes licenciados de las facultades de derecho de las universidades de Alejandría y El Cairo participaron en formaciones especializadas sobre igualdad de género y derechos humanos.

Proyecto: Capacitación y refuerzo de capacidades de jueces, fiscales y otros profesionales de la administración de justicia de Egipto - Centro Nacional de Estudios Judiciales (2017)

Ámbito geográfico: Nacional
Presupuesto: 150.000€
Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática
Gobierno y sociedad civil
Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil
Sector CRS: 15130-Desarrollo legal y judicial
Duración: 24 meses

CONTEXTO

El Centro Nacional de Estudios Judiciales ha establecido una estrecha alianza de cooperación técnica con la Cooperación Española desde el año 2012, que ha permitido la formación de más de 1600 jueces y fiscales en diversas materias en el Marco del Programa Masar. Conscientes de la importancia del refuerzo de las capacidades del sistema judicial como paso clave para la consolidación del estado de derecho, en el año 2017, ambas instituciones acuerdan promover la inclusión de contenidos específicos sobre igualdad de género en el programa formativo del CNEJ, con el fin de hacer extensivos los avances del sistema judicial también al ámbito de la violencia de género y la MGF.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

En el marco de este proyecto, el CNEJ prevé llevar a cabo talleres y cursos formativos en igualdad de género y no discriminación de la mujer en los que participarán al menos 805 jueces y fiscales del Consejo de Estado, de los Tribunales económicos y Penales, así como los departamentos de Casación Penal y la Fiscalía administrativa.

Esta intervención se alinea con los esfuerzos llevados a cabo en el marco del proyecto europeo de “Apoyo a la modernización de la administración de Justicia en Egipto” a través de la prestación de asistencia técnica al CNEJ por un consorcio de instituciones de Francia, Italia, España y Reino Unido. El proyecto tiene como objetivo la modernización de los mecanismos y capacidades de formación del CNEJ con el fin de alcanzar mejoras en el sector de la justicia en Egipto. En el marco de este proyecto europeo, AECID moviliza a jueces españoles para la participación en los programas de formación y para la promoción del intercambio de experiencias y conocimiento aplicado.

BUENAS PRÁCTICAS

La definición de las acciones prioritarias en la colaboración entre AECID y en CNEJ en el marco de este proyecto, es el resultado del análisis de: a) las necesidades específicas de desarrollo de las capacidades instituciones del socio egipcio b) el valor añadido de la contribución de AECID, y c) la armonización con las actividades que otros miembros del consorcio europeo llevan a cabo.

El proceso de identificación de prioridades de intervención y diseño del proyecto llevado a cabo por AECID y el CNEJ, constituyen una buena práctica en su totalidad.



Promoción de Alianzas multiactor

Lecciones Aprendidas:

- La construcción de consenso entre los actores sociales clave y el fomento de la coordinación de sus acciones en la lucha contra toda las formas de violencia hacia la mujer, es imprescindible para alcanzar los resultados esperados y en el desarrollo de estrategias de intervención eficientes y sostenibles.
- La colaboración entre las organizaciones de la sociedad civil y con las instituciones públicas, ha demostrado su capacidad de atraer e involucrar activamente a nuevos actores en la lucha contra la violencia de género. El fomento de dichas colaboraciones da lugar a un efecto multiplicador que permite consolidar los avances realizados y acelerar el progreso en la agenda nacional de desarrollo y de empoderamiento de la mujer.
- La adopción de estrategias de intervención en cascada permite reforzar las capacidades y el rol de liderazgo de todos los actores involucrados frente a sus audiencias estratégicas de referencia. Esto contribuye a desarrollar el tejido asociativo a nivel local y generar nuevos espacios de encuentro y diálogo entre los diferentes actores sociales en una comunidad o territorio.
- Las acciones de comunicación y sensibilización llevadas a cabo han permitido alcanzar a miles de personas a través de diversos canales, abordando tabúes sociales y generando un fructífero diálogo social y consenso en torno a la necesidad de la adopción de medidas con las que afrontar problemáticas como el acoso sexual, que limitan gravemente la capacidad de desarrollo de las mujeres en igualdad.

Programa Ciudades Seguras - Fases I y II - ONU Mujeres (2013 y 2018)



Ámbito geográfico: El Cairo, Alejandría y Damietta

Presupuesto: 400.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15170 - Organizaciones e instituciones de la igualdad de las mujeres

Duración: 24 meses cada fase

CONTEXTO

Desde hace varias décadas, el acoso sexual verbal constituye una grave problemática social y de seguridad en Egipto, y muy especialmente, en las principales ciudades del país como son El Cairo y Alejandría. Según una encuesta realizada en 2013 por ONU Mujeres, un 99% de las mujeres egipcias confiesan haber sido acosadas en la calle. La sociedad civil y las autoridades del país se han movilizado contra este fenómeno de diferentes formas y a través de diferentes iniciativas, destinadas en sus principios a visibilizar el problema y tener evidencias de su dimensión y formas. Posteriormente se han realizado importantes esfuerzos de sensibilización y finalmente en el año 2017 el Parlamento egipcio dobló las penas de prisión para los condenados por delitos de acoso sexual de carácter verbal (Artículo 306 del Código Penal egipcio).

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

El Programa de ONU Mujeres “Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros” tiene como objetivo diseñar, aplicar y evaluar herramientas, políticas y enfoques integrales de prevención y respuesta al acoso sexual y otras formas de violencia sexual contra mujeres y niñas en diferentes escenarios. Su ejecución en El Cairo, constituye una experiencia pionera, habiendo consolidado un modelo exitoso de intervención a través del cual se genera conocimiento práctico sobre las distintas formas de violencia y acoso que afrontan las mujeres en el espacio público, se visibiliza esta situación y se moviliza a todos los actores sociales para la puesta en marcha de una respuesta coordinada. En el Cairo, se crearon redes juveniles de lucha contra el acoso sexual, se realizaron auditorías de seguridad en áreas públicas y crearon espacios seguros en zonas informales y en los medios de transporte. A nivel legal, un éxito clave es la adopción de la Estrategia Nacional para la Lucha contra la Violencia hacia las Mujeres y la reforma del código penal para endurecer las penas asociadas a los delitos de acoso sexual por parte del gobierno egipcio. Con el fin de provocar cambios actitudinales en las relaciones de género en los espacios públicos, se creó la campaña de TV “Speak Up” que alcanzó a más de 50 millones de espectadores. Más de 20.000 mujeres y hombres y alrededor de 500 Asociaciones de Desarrollo Comunitario participaron en esta primera fase del programa, del que AECID es agencia fundadora y que en la actualidad, está siendo implementado en Alejandría y Damietta.

BUENAS PRÁCTICAS

Su modelo de intervención multiactor es valorado como una buena práctica en el fortalecimiento de las alianzas entre diferentes actores del ecosistema de promoción de la igualdad de género en Egipto. El Programa Global de Ciudades Seguras en la ciudad de El Cairo ha permitido a ONU Mujeres reforzar las alianzas entre las instituciones nacionales participantes (Consejo Nacional de la Mujer, MOSS, Mol y MoJ) y la sociedad civil.



Generación de conocimiento e innovación para la protección de la infancia frente a la violencia de género

Lecciones Aprendidas:

- El diseño de propuestas de intervención social requiere de la disponibilidad de datos y del conocimiento adecuado del problema sobre el que se pretende intervenir. El apoyo a acciones de generación de conocimiento es por lo tanto necesario e imprescindible para tratar de garantizar los máximos niveles de pertinencia, eficacia e impacto en la implementación de proyectos.
- La adopción de enfoques participativos en el proceso de generación de conocimiento es un elemento clave para la construcción de nuevas alianzas de cara a futuras intervenciones. La adopción de nuevos enfoques en el desarrollo de herramientas de intervención y sensibilización es crucial en el proceso de generación de soluciones, a través de las cuales abordar aquellos retos y dinámicas sociales que se perpetúan en el tiempo.
- Las tareas de divulgación de los resultados obtenidos en esta tipología de proyectos son, a menudo, la única fuente de información para organizaciones con menor capacidad operativa sobre la evolución de ciertas prácticas a nivel nacional. En consecuencia, la generación de conocimiento debe ir acompañada siempre de una estrategia de divulgación efectiva.

Contribución a la erradicación de la Mutilación Genital Femenina (MGF) y otras formas de violencia de género en Egipto Coalición de ONGs contra la MGF, 2014

Ámbito geográfico: Provincias de Menoufiya, Kafr Sheikh, Qena, Minia, El Cairo, Beni Suef, Sohaq
Presupuesto: 40.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 -Derechos humanos

Duración: 24 meses

CONTEXTO

Pese a los avances alcanzados y a ser una práctica ilegal recogida en el Código Penal de Egipto desde el año 2008, de acuerdo a los datos de UNFPA, el 92% de las mujeres egipcias de entre 15 y 49 años han sufrido alguna de forma de mutilación genital. Desde el año 2003 en que se anunció la “Declaración de El Cairo por la Eliminación de la MGF” se ha combatido esta práctica desde el ámbito legal, religioso y de la salud. Uno de los mayores problemas que afronta la lucha contra esta práctica es su medicalización, contra la que el “Grupo Nacional por el fin de la MGF” moviliza a las entidades de referencia del gobierno egipcio y a un amplio espectro de la sociedad civil, las cuales llevan a cabo diversas campañas de sensibilización e investigación.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

La Coalición de ONGs contra de la Mutilación Genital Femenina (MGF) tiene como objetivo acelerar el abandono de esta práctica mediante la sistematización del trabajo de las ONGs asociadas. Formada por alrededor de 80 ONGs y Asociaciones de Desarrollo Comunitario, la Coalición empleó diferentes enfoques con el fin de influir sobre las normas sociales predominantes a nivel local en relación con la MGF y analizar los cambios generados como resultados de sus acciones. Para ello, las organizaciones fomentaron la creación de redes de jóvenes, que fueron capacitados en técnicas de sensibilización y sobre los daños y consecuencias de la MGF, teniendo como objetivo la participación de jóvenes estudiantes de medicina, con el fin de llevar a cabo una intervención temprana en contra de la medicalización de esta práctica. En paralelo, se llevó a cabo el mismo proceso con líderes religiosos. Este modelo de implementación basado en la colaboración y el refuerzo de las alianzas nacionales, generó un efecto de bola de nieve que permitió multiplicar el número de jóvenes y líderes religiosos participantes de 100 a más de 1000 personas. En el marco del proyecto, se realizaron 13 formaciones, 10 seminarios con motivo de la campaña de activismo global contra la violencia de género, 1 conferencia y una asamblea general de la Coalición.

BUENAS PRÁCTICAS

El refuerzo del papel de las redes nacionales creadas por la sociedad civil ha demostrado ser una herramienta eficaz para alcanzar a los colectivos de mujeres más vulnerables en las zonas más remotas del país, contribuyendo al avance en la hoja de ruta nacional para la erradicación de esta práctica. La identificación como actores de cambio social en favor de la igualdad de género y la protección de la mujer de todas las formas de violencia, de los jóvenes y otros actores locales, como los líderes religiosos, se considera clave para el establecimiento de alianzas más inclusivas, más sostenibles y eficaces.

Desarrollar capacidades, brindar apoyo y movilizar a la sociedad civil para colaborar a poner fin al matrimonio infantil en Egipto New Women Foundation, 2018

Ámbito geográfico: Provincias de Qalubiya, Daqahliya, Sharqiya y Qena

Presupuesto: 50.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática Sector

CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil Sector

CRS: 15160 -Derechos humanos

Duración: 24 meses

CONTEXTO

Egipto muestra preocupantes tasas de matrimonio infantil, especialmente en las comunidades rurales en las que, según las estadísticas del Ministerio de la Población, el 36% de las esposas se habían casado antes de los 16 años, pese a que la edad legal de matrimonio es 18 años.

Los estudios de campo en las áreas rurales revelan que muchos padres recurrieron al matrimonio extraoficial, conocido como ‘urfi’ que no garantiza

ningún derecho a la mujer. Los factores culturales, sociales y económicos son elementos importantes en la prevalencia del matrimonio infantil en las comunidades rurales de Egipto.



DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

El proyecto tiene como objetivo capacitar y sensibilizar a comunidades locales para abordar los aspectos culturales que perpetúan la práctica del matrimonio infantil en los Provincias de Qalubiya, Daqahliya, Sharqiya y Qena, donde se encuentran los mayores niveles de incidencia de esta práctica ilegal en virtud del Código Penal egipcio.

A través de un modelo de ejecución que se caracteriza por una visión sistémica del fenómeno del matrimonio infantil, la ONG feminista New Women Foundation colabora con redes de líderes sociales y comunidades de desarrollo local en la generación de conocimiento y el estudio de prácticas innovadoras, a través del arte y la cultura, con el fin de desarrollar nuevas herramientas con las que combatir este problema social. En el marco del proyecto se formará a 60 equipos locales, se involucrará a 500 familias en las actividades y se producirán herramientas innovadoras como un manual de entrenamiento interactivo, narración de cuentos, la creación de galerías de fotografía y películas animadas cortas. NWF además creará cuatro “espacios seguros” a través de los cuales se llevará a cabo una intensa acción social con las menores y sus familias para evitar esta práctica.

BUENAS PRÁCTICAS

El proyecto adopta un enfoque destinado a garantizar un alto nivel de apropiación y liderazgo por parte de las comunidades en la lucha contra esta práctica. La creación de herramientas y espacios que faciliten la celebración de un diálogo social amplio en el seno de las comunidades es clave para la consecución de los objetivos del proyecto y permitirán la continuidad de las actividades una vez finalice la intervención, siendo factible replicar el modelo en otras comunidades, y aprender de los aciertos y dificultades de esta intervención.

Investigación y sensibilización sobre el impacto del matrimonio precoz en Egipto - Tadween, 2018

Ámbito geográfico: Provincias de El Cairo y el Fayoum

Presupuesto: 70.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática Sector

CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil Sector

CRS: 15160 -Derechos humanos

Duración: 12 meses

CONTEXTO

La mayoría de las acciones de prevención del matrimonio infantil focalizan sus esfuerzos en zonas rurales de Egipto. Sin embargo, aunque en menor medida, hay evidencias de que esta práctica se lleva a cabo en el medio urbano, aunque se carece de información detallada al respecto.

La carencia de datos y evidencias es uno de los principales retos que afronta la intervención social en Egipto. Todo ello, limita la capacidad de las organizaciones para la articulación y diseño estratégico de sus esfuerzos lo que puede estar incidiendo negativamente en la eficacia e impacto de sus acciones.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Esta iniciativa pretende llevar a cabo un estudio comparativo del impacto del matrimonio temprano en diferentes aspectos de la vida de las mujeres residentes en el medio rural y el medio urbano.

Con el apoyo de ONGs locales, se identificará a 40 informantes claves para la celebración de entrevistas en profundidad destinadas a documentar aspectos relacionados con las formas de violencia que estas jóvenes han afrontado, así como temas de salud mental, de aislamiento social, salud reproductiva y métodos de planificación familiar empleados, divorcio y estrategias de resiliencia puestas en marcha por las mujeres.

Los resultados de la investigación se emplearán para desarrollar una campaña de sensibilización en redes sociales y para la celebración de talleres con padres y jóvenes en ambos gobernados.

Se prevé la participación de 4 ONGs y veinte de sus miembros en actividades de capacitación y sensibilización, además de una media de cuarenta investigadores y responsables políticos.

BUENAS PRÁCTICAS

La disponibilidad de evidencias y datos es un aspecto clave en el proceso de identificación y diseño de proyectos que este modelo de intervención, centrado en la generación de conocimiento, pretende abordar. El desarrollo de las capacidades de todos los actores sociales es un elemento esencial del proceso de investigación, que promueve un mayor grado de apropiación por parte de las comunidades en las que se realiza la investigación y permite construir alianzas de futuro.



Construyendo iniciativas sostenibles

Lecciones Aprendidas:

- El éxito de la colaboración entre AECID y las instituciones nacionales en la puesta en marcha de acciones, se debe en gran medida al establecimiento previo de un diálogo avanzado de carácter técnico sobre las necesidades específicas de cada institución y sus capacidades, así como sobre las oportunidades de mejora y las modalidades de contribución por parte de AECID.
- Este diálogo se fundamenta igualmente en el intercambio de experiencias y conocimiento entre el CNM y diversas instituciones españolas, generando espacios de cooperación avanzada entre ambos países.
- La adopción de una estrategia de refuerzo de las capacidades nacionales de aquellos programas ya establecidos y con la habilidad de materializar cambios en la sociedad contribuye a reforzar la sostenibilidad de las acciones de AECID.
- La inclusión de una dimensión de generación de conocimiento en los proyectos de las instituciones públicas provee las evidencias y el conocimiento adecuados para el diseño de intervenciones con un mayor grado de pertinencia, eficacia y capacidad de generación de un mayor impacto en la sociedad.

Oficina de la Defensora del Pueblo del Consejo Nacional de la Mujer (2013)

Hacia un ambiente seguro y libre de violencia contra las mujeres en Egipto (2018)

Ámbito geográfico: Ámbito Nacional

Presupuesto: 236.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15170 - Organizaciones e instituciones de la igualdad de las mujeres

Duración: 36 meses (cada intervención)

CONTEXTO

El Consejo Nacional de la Mujer (CNM) es la institución nacional para las mujeres en Egipto y se estableció en virtud del Decreto Presidencial N° 90 del año 2000, como una institución dependiente de Presidencia e independiente de otros organismos ministeriales. El Consejo tiene como objetivo el avance de las mujeres egipcias y lograr su participación efectiva en el proceso de desarrollo del país. Para ello, el CNM desarrolla propuestas de estrategias y políticas para la integración de la mujer en los planes del Estado en todas sus dimensiones y lleva a cabo el seguimiento de su implementación y su evaluación. El CNM también revisa la legislación vigente y propone enmiendas donde hay rastro o indicio de discriminación contra la mujer. A través de 27 oficinas establecidas en las 27 provincias de Egipto, el CNM implementa la Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Con el objetivo de reforzar las capacidades de aquellas instituciones públicas claves en la defensa y promoción de los derechos de la mujer, AECID ha colaborado con la Oficina de la Defensora del Pueblo, adscrita al Consejo Nacional de la Mujer, para la puesta en marcha de medidas de defensa de los derechos de las mujeres en los gobernaciones del sur del país, aspecto esencial para garantizar una gobernanza democrática y sensible a los derechos de las mujeres. Esta intervención permitió la mejora de los sistemas de documentación de las denuncias de 10.000 mujeres a través del desarrollo de las capacidades de las instituciones locales y las ONGs. El apoyo a la Oficina de la Defensora del Pueblo nace de un proceso de intercambio de conocimiento y experiencias en el marco de la visita de estudio a España, que pone en valor el papel de AECID y las instituciones españolas colaboradoras como socios de cooperación técnica. La contribución de AECID, se destinó a reforzar las capacidades de una oficina clave en el CNM y cuyo papel es de máxima importancia para las mujeres.

En el marco del Proyecto Hacia un ambiente seguro y libre de violencia contra las mujeres en Egipto, se pretende reforzar la línea de trabajo del CNM en prevención para combatir la violencia contra las mujeres, mejorando el marco operativo, social y psicológico de asistencia, así como documentar datos sobre violencia de género para contar con las evidencias necesarias para la revisión y mejora del marco legal. Para ello, están reforzando las capacidades del Oficina de Quejas del CNM y AECID ha contribuido a la apertura de una nueva oficina en un distrito de El Cairo, en el que el gobierno egipcio lleva a cabo un plan de intervención social integral.

BUENAS PRÁCTICAS

El proceso de intercambio de conocimiento y experiencias en el marco de la visita de estudio a España, conducente a la formulación de la intervención de apoyo a la Oficina de la Defensora del Pueblo, pone en valor el papel de AECID y las instituciones españolas colaboradoras en la construcción de modelos de cooperación técnica. La contribución de AECID, se destinó a reforzar las capacidades de una oficina clave en el CNM y cuyo papel es de la máxima importancia para las mujeres. Este enfoque basado en el establecimiento de modelos de colaboración destinados al acompañamiento de las instituciones públicas egipcias y el intercambio de aprendizajes con diversos actores, para la formulación de las intervenciones, se valora positivamente como una buena práctica del Programa Masar Género.

El apoyo a las acciones del CNM igualmente está consolidando un diálogo comunitario a nivel nacional, en el que participan diversos actores nacionales y en el que juega un papel clave la sociedad civil. Este diálogo es el resultado de la puesta en valor del papel de las alianzas multiactor en la lucha contra la violencia hacia las mujeres en Egipto y permite que debates clave sobre leyes, los derechos y obligaciones de las mujeres, las diversas formas de violencia y discriminación contra la mujer, el rol y la necesaria implicación del hombre en la transformación social así como el papel y los servicios de NCW, lleguen a los colectivos de mujeres más vulnerables en las zonas más remotas del país.

Por otro lado, el refuerzo de las capacidades de la Oficina de Quejas garantiza un mayor nivel de cobertura de las demandas de las mujeres. Igualmente permite generar el conocimiento necesario para el impulso de reformas legales en el país, aspecto fundamental del mandato del Consejo Nacional de la Mujer.





Abordando los techos de cristal

Lecciones Aprendidas:

- Los procesos de empoderamiento político de la mujer requieren de la existencia una visión compartida por todos los actores sociales respecto a las prioridades y necesidades específicas de las mujeres. Asimismo, es necesario contribuir a reforzar las capacidades de intervención y coordinación entre los actores clave de la sociedad civil, los actores políticos y el gobierno, con el fin de cultivar la diversidad del ecosistema. Los donantes como AECID pueden jugar un papel clave en el fomento de procesos de diálogo nacional y en la armonización de sus actividades.
- La sociedad civil juega un rol clave en la extensión de los beneficios y oportunidades que genera la cooperación internacional para las comunidades de mujeres más vulnerables en las zonas más remotas del país. Por lo tanto, la construcción exitosa de una cartera de acciones destinada al empoderamiento político de la mujer no puede obviar el rol esencial de las organizaciones de mujeres, los colectivos feministas y otros actores con capacidad de trasladar las necesidades específicas de las mujeres en cada contexto.
- Las acciones de formación y sensibilización de la población y las organizaciones de desarrollo comunitario operativas a lo largo del país permiten multiplicar el impacto de las acciones y contribuyen a generar un diálogo social en torno a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.
- Las acciones de visibilidad, incidencia y comunicación son esenciales para alcanzar a nuevas audiencias, en especial a las mujeres jóvenes, y para contrarrestar aquellas narrativas que emergen en contra de la consecución de un mayor grado de empoderamiento por parte de las mujeres.
- La generación de materiales formativos y de estudios constituyen un corpus de conocimiento en el marco del Programa Masar que permite replicar estas acciones en diferentes comunidades, así como profundizar en el análisis de los logros alcanzados hasta ahora por las mujeres.
- AECID ha jugado un papel clave en el apoyo a acciones de empoderamiento político de la mujer desde el año 2012. La intervención en el marco del Programa Masar Género desde el punto de vista de un proceso, y no como acciones aisladas, permitirá una mayor profundización y consolidación de las experiencias adquiridas en procesos anteriores.

Incremento de los derechos políticos, el acceso y la participación política de la mujer en Egipto, Egyptian Center for Women Rights (2013)

Apoyo al proceso de reforma política y social en Egipto fortaleciendo la participación activa de las mujeres y de la sociedad civil, Egyptian Democratic Academy (2012 y 2014)

Eliminación de discriminación legal contra las mujeres abogando por cambios en las legislaciones de familia y del derecho penal, Egyptian Feminist Union (2013)

Empoderamiento político de la mujer, mejorando su participación en las elecciones locales, ACT Communication Techniques for Development (2017)

Mujeres egipcias y la Transición Democrática. Empoderamiento Político de las Mujeres, ONU Mujeres (2012)

Ámbito geográfico: Nacional

Presupuesto: 850.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 -Derechos humanos

CONTEXTO

Desde el año 2011, el país ha vivido importantes cambios en el ámbito político, institucional y económico. Las mujeres han ganado mayores cuotas de participación en la vida parlamentaria, así como en puestos de gestión y representación al máximo nivel en las instituciones públicas, en especial a partir del año 2015. En la actualidad, el 25% de los puestos del parlamento están reservados a las mujeres, el país cuenta ahora con el mayor número de ministras de su historia y por primera vez, se ha nombrado a mujeres como Presidentas de Provincia.

A pesar de estos esfuerzos, es necesario incrementar las cuotas de participación de las mujeres en todos los ámbitos del país y esferas de la sociedad. El aumento de la participación política y el liderazgo de las mujeres es en la actualidad una de las prioridades de la agenda de igualdad del país. En consecuencia, se trata de uno de los pilares de la Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer que Egipto aprobó en el año 2017 y que desde entonces ofrece un marco operacional cohesionado a todos los actores que llevan a cabo acciones en esta área.



DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Desde el año 2012, AECID ha apoyado seis acciones lideradas por la sociedad civil y ONU Mujeres destinadas a promover la participación de las mujeres en la vida política del país. Con este objetivo, se han incrementado las capacidades técnicas de la sociedad civil a nivel local y se han llevado a cabo campañas de sensibilización sobre la importancia de alcanzar mayores cuotas de participación femenina en los procesos de decisión en sus comunidades y las instituciones. Por añadido, se han movilizado esfuerzos y expertos para la revisión de textos legales y la propuesta de reformas legislativas relacionadas con la lucha contra la violencia de género, la Ley de Familia y el Estatuto Personal.

El papel de los jóvenes en el proceso de transición democrática ha justificado además la realización de acciones destinadas a aumentar sus capacidades para la participación efectiva en procesos electorales y en la vida política general del país. Además, las actividades de la sociedad civil han acompañado a mujeres con un papel de liderazgo en sus comunidades en sus aspiraciones electorales y en la construcción de una masa crítica de mujeres formadas y preparadas para participar en las próximas citas electorales.

El impacto de todas estas intervenciones es amplio, habiendo alcanzado a través de sus actividades a miles de mujeres a nivel nacional a través de la participación de cientos de organizaciones comunitarias, así como representantes de sindicatos y partidos políticos en sus acciones.

BUENAS PRÁCTICAS

El modelo de intervención en cascada, que involucra a diferentes actores de diferentes ámbitos y capacidades, permite reforzar las alianzas de la sociedad civil, poner en valor su papel como actor de cambio y progreso en sus comunidades y frente al gobierno, así como alcanzar a colectivos de mujeres en áreas geográficas alejadas de los grandes centros de vida política del país. Este modelo, parece permitir trasladar los beneficios de la agenda de progreso e igualdad del país a un mayor número de mujeres y entender sus necesidades y prioridades, posibilitando que el diseño de las agendas de empoderamiento de la mujer de los actores clave, reflejen sus opiniones y necesidades específicas. Todo ello, aumenta la pertinencia y efectividad de sus acciones y fomenta la apropiación de los objetivos y enfoques de las intervenciones por parte de los actores locales de desarrollo, contribuyendo así a acelerar los procesos de cambio e intercambio entre todas las esferas de la sociedad.

El apoyo de procesos de transición, requiere de una visión sistémica de la evolución de las instituciones, los actores sociales y la vida política y económica del país con el fin de ser capaces de adaptar las intervenciones a las necesidades específicas de cada actor en cada etapa. El conjunto de intervenciones apoyadas por AECID entre los años 2012 y 2018 sin duda, ha sido capaz de mantener esa visión estratégica y de generar un diálogo con los actores de la sociedad civil para proveer la respuesta adecuada en cada período.



Comunicación para la igualdad de género

Lecciones Aprendidas:

- Los proyectos de empoderamiento político de la mujer parecen alcanzar mayores niveles de impacto, cuando incluyen un componente de comunicación que permite que las beneficiarias puedan expresar sus voces, puedan participar y apropiarse del proyecto.
- La promoción del diálogo entre las mujeres candidatas y los medios de comunicación ha demostrado ser una estrategia exitosa para la creación de nuevas narrativas sobre el papel de la mujer en la vida política del país y un mayor nivel de cobertura de las actividades de las mujeres parlamentarias.
- Los medios de comunicación ofrecen una ventana de comunicación con millones de mujeres y hombres en el país a través de la prensa y la televisión, que contribuye al desarrollo del diálogo nacional que impulsa el estado con el fin de garantizar mayores niveles de participación femenina en la vida política y en el resto de los ámbitos de la vida social y económica del país.

Las mujeres en la toma de decisiones: fortalecimiento del papel en los medios de comunicación en una creciente participación política de las mujeres - ACT Communication Techniques for Development (2014)

Ámbito geográfico: Provincia de El Cairo

Presupuesto: 50.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 -Derechos humanos

Duración: 24 meses

CONTEXTO

La participación plena y en igualdad de la mujer en la política es un asunto íntimamente ligado con la consecución de mayores niveles de desarrollo, sostenibilidad y bienestar social. Conseguir mayores niveles de participación, requiere no solo de avances en la conquista de nuevas posiciones de liderazgo y de representatividad por parte de las mujeres, sino también de la visibilización de sus esfuerzos y logros con el fin de hacer más inclusivo el imaginario social relacionado con la toma de decisiones y la participación de la mujer en los espacios de poder. El papel de los medios de comunicación es por lo tanto vital. Sin embargo, los medios habitualmente tienden a visibilizar en menor medida, así como a reforzar estereotipos de género, en su cobertura de la actividad política de las mujeres frente a la de los hombres.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Este modelo de intervención tiene como objetivo reforzar el papel de los medios de comunicación en la mejora de la participación de la mujer en la vida política a través del aumento de la sensibilización de 50 representantes de los medios (prensa, radio, televisión y medios de comunicación social) acerca de la igualdad de género, el derecho de la mujer a participar en la política y el papel de las mujeres en la política. En paralelo, el proyecto pretende también mejorar la comunicación, la relación y la cooperación entre los medios de comunicación y las mujeres políticas con la sociedad civil.

En el marco del proyecto, se generaron dos manuales de formación y sensibilización de expertos de los medios de comunicación sobre la importancia de llevar a cabo una cobertura más equitativa de las acciones de los hombres y las mujeres en la política. Además, se llevaron a cabo actividades específicas destinadas a la mejora de la cobertura mediática de la labor de las candidatas parlamentarias en las elecciones celebradas en 2014.

BUENAS PRÁCTICAS

Las actividades destinadas a generar espacios de intercambio entre los medios de comunicación y las mujeres candidatas, demostraron ser un modelo de intervención exitoso en el establecimiento de alianzas estratégicas y de alto valor añadido en la agenda por la igualdad de género nacional. Su combinación con actividades de refuerzo de capacidades comunicativas de las candidatas muestra haber sido una estrategia altamente efectiva para la consecución de mayores cuotas de participación y acceso a puestos en las elecciones parlamentarias de 2014.



Otras experiencias de promoción de la igualdad de género de la Cooperación Española en Egipto

Programa de Erradicación de la Mutilación Genital Femenina (2019-2021) Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas (UNFPA)

Ámbito geográfico: 17 países, entre ellos Egipto.
Presupuesto: 400.000 Euros

CONTEXTO

La práctica de la mutilación genital está disminuyendo en todo el mundo. Hoy día, en los 30 países donde todavía es habitual, aproximadamente 1 de cada 3 niñas de 15 a 19 años ha sufrido la mutilación genital femenina (MGF). Esto representa una reducción desde mediados de los años ochenta, cuando la cifra era de 1 de cada 2 niñas. Sin embargo, es fundamental acelerar el ritmo de abandono de la práctica. Debido al aumento de la población en los países con mayor incidencia de esta práctica, se estima que en 2030, habrá 68 millones de niñas en situación de riesgo. Con el fin de proteger los progresos y acelerar la desaparición de la MGF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) presentaron el año pasado la fase III (2018-2021) del Programa Conjunto para Eliminar la Mutilación Genital Femenina: Acelerar el Cambio.

El Programa Conjunto, la iniciativa mundial más amplia y completa dirigida a eliminar la MGF, desempeña un papel importante en la consecución de la meta 5.3 del Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 sobre la eliminación de las prácticas nocivas, incluida la MGF. En 2018, el Programa Conjunto continuó aplicando un enfoque integral al cambio de las normas sociales nocivas; la creación de entornos propicios a través de las políticas y la legislación; el apoyo al acceso a servicios integrales; y el empoderamiento de las comunidades para que impulsen el cambio social. El Programa Conjunto, se ejecuta en 17 países.



En Egipto, UNFPA y UNICEF colaboran con el Ministerio de Salud con tres objetivos concretos:

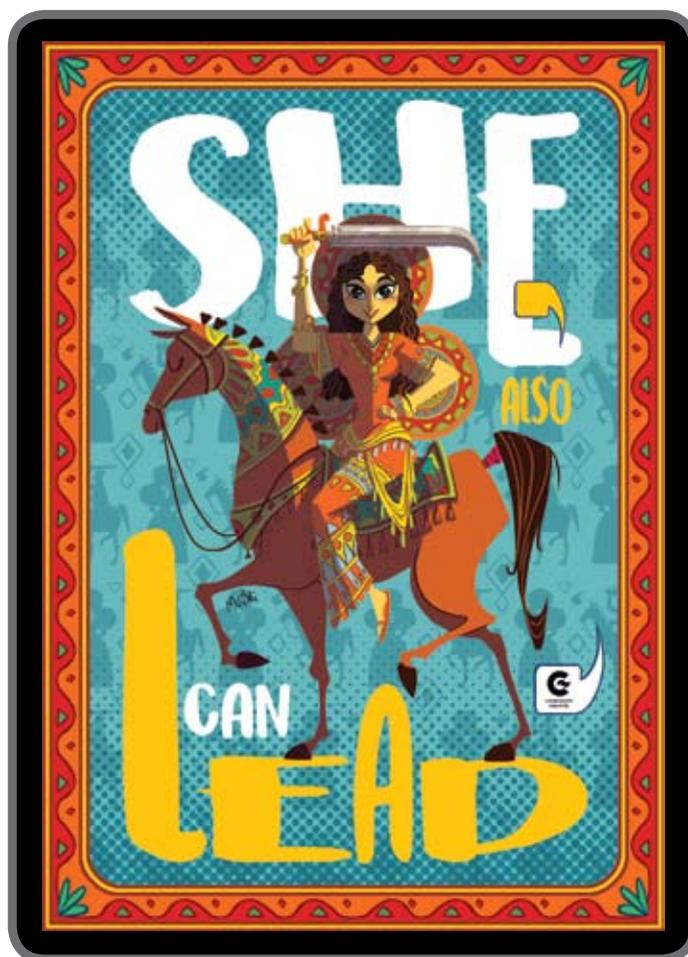
- Combatir la creciente medicalización de la práctica de la MGF
- Reforzar la implementación de la legislación que prohíbe la MGF.
- Promover cambio social a nivel comunitario.

35

Dibujar la igualdad a través del cómic Festival Internacional del Cómic de Egipto “Cairo Comix” (2018 y 2019)

Ámbito geográfico: Provincia de El Cairo

Presupuesto: 12.000€ (ACERCA, Programa de Capacitación para el Desarrollo en el Sector Cultural)



CONTEXT

Desde el año 2018, la Cooperación Española promueve a través del Programa ACERCA nuevas formas de expresión cultural en Egipto, en particular el cómic, el cual ha ganado relevancia entre la población más joven en la última década.

En respuesta a este creciente interés, desde el año 2015 se celebra en El Cairo el Festival Internacional del Cómic “Cairo Comix” en el que se llevan a cabo talleres, conferencias y una feria de cómic. En el año 2018, la Cooperación Española organizó un taller con el artista Álvaro Ortiz en el que se abordó la historia del cómic y su evolución, así como técnicas visuales, o técnicas de guion, o conceptos de diseño y narrativos, o de refuerzo de habilidades técnicas. Además, se trató el cómic como herramienta de cambio y sensibilización social específicamente en temas de género, introduciendo el enfoque de género en la creación del cómic.

acerca

Programa de Capacitación para el Desarrollo en el Sector Cultural

36 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Con el objetivo general de introducir el enfoque de género dentro del movimiento de cómic egipcio, en 2019 y con motivo de la V edición del Festival Cairo Comix la Cooperación Española, organizó un nuevo taller destinado a integrar de forma más explícita y metodológica el enfoque de género dentro del cómic.

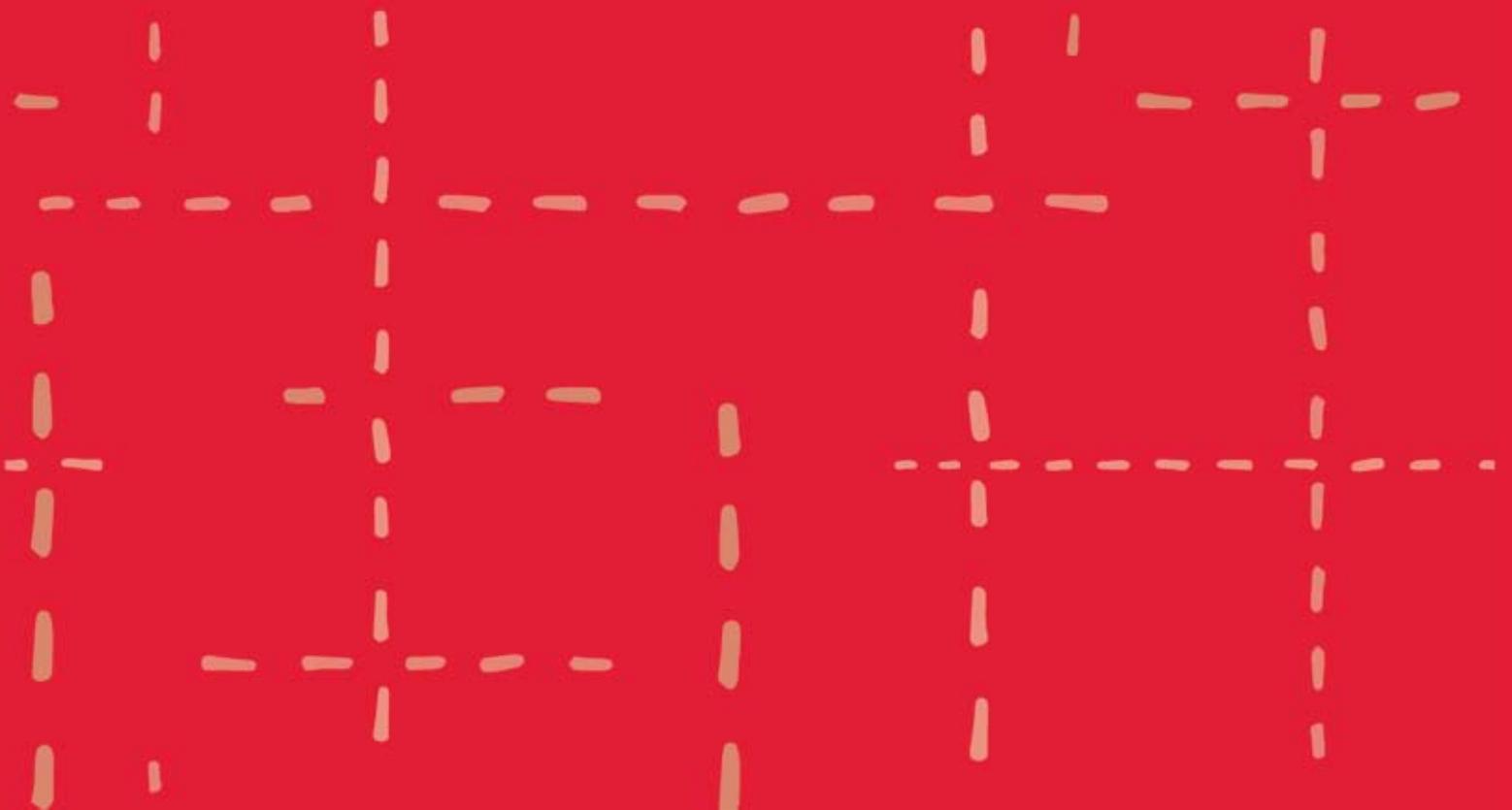
Para ello, se contó con la participación de la ilustradora y artista de cómic Núria Tamarit, quien impartió una charla y una entrevista en público junto con otra de las artistas invitadas, y además ha dirigido un taller enfocado a utilizar el cómic como herramienta para concienciar sobre la igualdad de género.

En el taller en el que participaron jóvenes egipcios se presentaron técnicas y metodologías de producción de cómic, además de su uso como herramienta de cambio y sensibilización social, específicamente en temas de igualdad de género. Utilizar el cómic como herramienta para concienciar a la sociedad, y en especial entre los jóvenes, en temas como la igualdad de género ha resultado ser un acierto. El enfoque de género ha sido incorporado tanto en la selección de los participantes (el 62,5% de los participantes fueron mujeres), como en el programa, que ha incluido entre sus contenidos la realización de un análisis de la situación en el país y su representación a través del cómic.

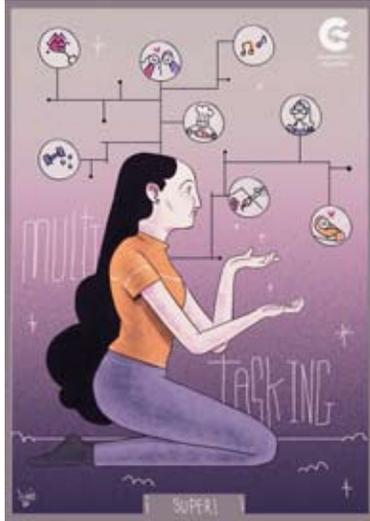




برنامج مسار بمصر



٣٦ وصف عام للمشروع



انطلاقاً من الهدف العام المتمثل في إدخال منظور النوع الاجتماعي في حركة الكوميكس المصرية، في عام ٢٠١٩ وبمناسبة انعقاد النسخة الخامسة من مهرجان كايرو كوميكس، نظم التعاون الإسباني ورشة عمل جديدة تهدف إلى دمج صيغة أكثر وضوحاً ومنهجية منظور النوع داخل فن الكوميكس. ولهذا الغرض، شاركت الرسامة وفنانة الكوميكس، نوريا تماريت، التي ألفت محاضرة وأجرت مقابلة عامة مع فنانة أخرى ضمن الفئات المدعوات، كما ترأست أيضاً ورشة عمل ركزت على استخدام الكوميكس كأداة لرفع الوعي بمسألة المساواة بين الجنسين.

قدم خلال الورشة التي شارك بها شباب مصريون تقنيات أسلوبية خاصة بإنتاج الكوميكس، بالإضافة إلى استخدامه كأداة للتغيير والتوعية الاجتماعية، وبصفة خاصة فيما يتعلق بموضوعات مثل المساواة بين الجنسين، وهي فكرة تبين مدى صوابها. وقد تم إدراج منظور النوع سواء في اختيار المشاركين (٦٢٪ من المشاركين كانوا من الإناث)، وكذلك في البرنامج، والذي تضمن محتواه ضمن عناصر أخرى، عمل تحليل للوضع في البلاد وتقديمه من خلال فن الكوميكس.



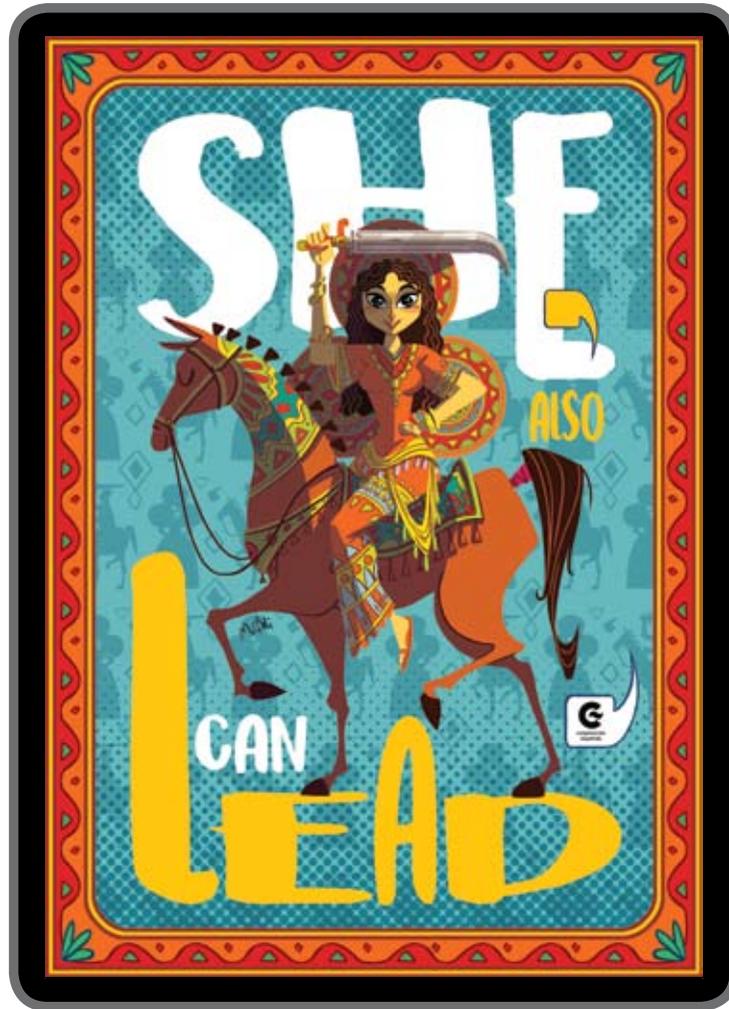


التعاون الإسباني

أفضل الممارسات بشأن تعميم منظور المساواة بين الجنسين من خلال برنامج مسار في مصر

٣٥ رسم المساواة من خلال قصص مصورة (كوميكس) في مهرجان الكوميكس الدولي بمصر: مهرجان القاهرة الدولي للكوميكس "Cairo Comix" (٢٠١٨ y ٢٠١٩)

النطاق الجغرافي: محافظة القاهرة
الميزانية: ١٢,٠٠٠ يورو (ACERCA) برنامج تأهيل من أجل التنمية في القطاع الثقافي.



السياق

منذ عام ٢٠١٨ ، عزز التعاون الإسباني من خلال برنامج ACERCA أشكالاً جديدة من التعبير الثقافي في مصر، وبصفة خاصة رسوم الكوميكس أو القصص المصورة، التي اكتسبت أهمية بين الشباب في العقد الماضي. واستجابة لهذا الاهتمام المتزايد، يقام مهرجان القاهرة الدولي للكوميكس «كايرو كوميكس» منذ عام ٢٠١٥ ، حيث يتم عقد ورش عمل ومؤتمرات ومعرضاً لرسومات الكوميكس. في عام ٢٠١٨ ، نظم التعاون الإسباني ورشة عمل مع الفنان ألفارو أورتيز تناول فيها تاريخ رسوم الكوميكس وتطورها ، بالإضافة إلى التقنيات المرئية ، أو تقنيات السيناريو ، أو مفاهيم التصميم والسرد ، أو تعزيز مهارات تقنية. بالإضافة إلى ذلك ، تم التعامل مع فن الكوميكس كأداة للتغيير والتوعية الاجتماعية على وجه التحديد بقضايا النوع الاجتماعي، وإدخال منظور النوع الاجتماعي في إبداع الكوميكس.

acerca



٣٤ برنامج القضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث) (٢٠١٩-٢٠٢١) صندوق الأمم المتحدة للسكان (UNFPA)

النطاق الجغرافي: ١٧ دولة من بينها مصر
الميزانية: ٤٠٠,٠٠٠ يورو

السياق

تشهد ممارسة تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث)، حالياً تراجعاً في جميع أنحاء العالم. ومع ذلك في الوقت الراهن، يبلغ معدل الفتيات اللاتي يتعرضن للختان في الدول الثلاثين التي مازالت هذه الممارسة مستمرة بها، واحدة بين كل ثلاث فتيات أحداث تتراوح أعمارهن بين ١٥ إلى ١٩ عاماً. ويعد هذا انخفاضاً ملحوظاً مقارنة بالمعدلات التي شهدتها منتصف الثمانينيات، حيث بلغ المتوسط واحدة بين كل طفلتين. ومع ذلك، من المهم تسريع وتيرة استئصال هذه الممارسة. ونظراً لارتفاع النمو السكاني في البلاد التي تسجل أعلى معدلات حالات تعرضن لهذه الممارسة، يقدر أنه بحلول ٢٠٣٠، سيبلغ عدد الفتيات القصر المعرضات لهذا الخطر نحو ٦٨ مليوناً. ومن ثم، فإنه من أجل حماية الإنجازات وتسريع وتيرة العمل على اندثار ختان الإناث، قدم صندوق الأمم المتحدة للسكان وصندوق الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) العام الماضي المرحلة الثالثة (٢٠١٨-٢٠٢١) من البرنامج المشترك للقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث) تحت شعار: التعجيل بالتغيير.

يلعب البرنامج المشترك، الذي يعد أكبر وأشمل مبادرة عالمية للقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث)، دوراً مهماً في تحقيق الغاية (٥,٣) من الهدف الخامس من أهداف التنمية المستدامة بشأن القضاء على الممارسات الضارة، بما في ذلك تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية. في عام ٢٠١٨، واصل البرنامج المشترك تطبيق نهج شامل لتغيير الأعراف الاجتماعية الضارة؛ ومن أجل خلق بيئات تمكينية من خلال السياسات والتشريعات؛ ولدعم الوصول إلى الخدمات الشاملة؛ وتمكين المجتمعات لدفع التغيير الاجتماعي. يتم تنفيذ البرنامج المشترك في ١٧ دولة.



التعجيل بالتغيير: البرنامج المشترك للقضاء على ختان الإناث، صندوق الأمم المتحدة للسكان

يتعاون في مصر صندوق الأمم المتحدة للسكان وصندوق الأمم المتحدة للطفولة (يونيسيف) مع وزارة الصحة والسكان بشأن ثلاثة أهداف محددة:

- التصدي لتزايد إضفاء الطابع الطبي على ممارسة تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية.
- تعزيز تنفيذ التشريعات التي تحظر تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية.
- تنشيط التغيير الاجتماعي على المستوى المجتمعي.



التعاون الإسباني

أفضل الممارسات بشأن تعميم منظور المساواة بين الجنسين من خلال برنامج مسار في مصر



خبرات أخرى لتنشيط
المساواة بين الجنسين
من خلال التعاون الإسباني
في مصر



٣٢ المرأة في صنع القرار: تعزيز دور وسائل الإعلام من أجل تزايد مشاركة المرأة السياسية – أكت (ACT) مركز وسائل الاتصال الملائمة من أجل التنمية (٢٠١٤)

النطاق الجغرافي: محافظة القاهرة

الميزانية: ٥٠,٠٠٠ يورو

المجال الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية

قطاع الأعمال (CAD): ١٥١ - الحكومة والمجتمع المدني

قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - حقوق الانسان

المدة: ٢٤ شهراً

الإطار

ترتبط مشاركة المرأة السياسية الكاملة وعلى قدم المساواة ارتباطاً وثيقاً بتحقيق مستويات أعلى من التنمية، الاستدامة، والرفاه الاجتماعي. ولا يتطلب تحقيق مستويات أعلى من المشاركة، تقدم النساء لكي تتقلدن مناصب قيادية وتمثيلية جديدة فحسب، بل يتطلب أيضاً إبراز جهودهن وإنجازتهن من أجل جعل الإدراك الاجتماعي المرتبط بالمرأة أكثر شمولاً فيما يختص بصنع القرار ومشاركة المرأة في فضاءات السلطة. ومن ثم يعد دور وسائل الإعلام أمراً حيوياً. ومع ذلك، تميل وسائل الإعلام عادة إلى تقليل تسليط الضوء على إنجازات المرأة مع التركيز على الصور النمطية المرتبطة بالنوع وتعزيزها في تغطيتها للنشاط السياسي للمرأة مقارنة بالرجل.

وصف عام للمشروع

يهدف هذا النوع من المشروعات إلى تعزيز دور وسائل الإعلام في تحسين مشاركة المرأة في الحياة السياسية من خلال رفع الوعي لدى ٥٠ ممثلاً عن وسائل إعلامية (صحافة، مذياع، تليفزيون وشبكات التواصل الاجتماعي) بشأن المساواة بين الجنسين، وحق المرأة في المشاركة في السياسة ودور المرأة في السياسة. بالتوازي مع ذلك، يهدف المشروع أيضاً إلى تحسين التواصل والعلاقة والتعاون بين الإعلام والنساء السياسيات مع المجتمع المدني.

في إطار المشروع تم إعداد كتيبين إرشاديين لتأهيل وتوعية خبراء وسائل الإعلام بشأن أهمية القيام بتغطية أكثر إنصافاً لأعمال الرجال والنساء في السياسة. بالإضافة إلى ذلك، تم تنفيذ أنشطة محددة لتحسين التغطية الإعلامية لعمل المرشحات البرلمانيات في الانتخابات التي أجريت في عام ٢٠١٤.

أفضل الممارسات

أثبتت الأنشطة التي تسهدف خلق فضاءات تبادل بين وسائل الإعلام والنساء المرشحات، أنها تعد نموذجاً لمشروع ناجح لإقامة شراكات استراتيجية كما أنها ذات قيمة مضافة فائقة بالنسبة للأجندة الوطنية من أجل المساواة في النوع الاجتماعي. كما أثبتت أن دمجها مع أنشطة تعزيز قدرات التواصل لدى المرشحات السيدات، أنها استراتيجية شديدة الفاعلية والتأثير من أجل تحقيق نسب مشاركة أكبر ودرجة وصول أعلى للمناصب في الانتخابات البرلمانية لعام ٢٠١٤.



التعاون الإسباني

أفضل الممارسات بشأن تعميم منظور المساواة بين الجنسين من خلال برنامج مسار في مصر



إعلام من أجل المساواة بين الجنسين

الدروس المستفادة:

- بات واضحا أن مشروعات تمكين المرأة سياسيا تحقق مستويات أعلى من التأثير، عندما تتضمن وسيلة إعلامية، تتيح للمستفيدات من المشروع التعبير عن أصواتهن، وإمكانية المشاركة والاستحواد على المشروع.
- أثبت تنشيط الحوار بين النساء المرشحات ووسائل الإعلام أنها وسيلة ناجحة من أجل تقديم صورة جديدة عن دور المرأة في الحياة السياسية في البلاد وتغطية أكبر لأنشطة النساء البرلمانيات.
- تتيح وسائل الإعلام نافذة تواصل مع ملايين النساء في البلاد من خلال الصحافة والتلفزيون، بما يسهم في تطوير الحوار الوطني الذي تروج له الدولة بهدف ضمان مستويات أعلى من المشاركة النسائية في الحياة السياسية وغيرها من المجالات الاجتماعية والاقتصادية في البلاد.



وصف عام للمشروع

دعمت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي منذ عام ٢٠١٢ ست أنشطة تولى تنفيذها المجتمع المدني وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، تهدف إلى تعزيز مشاركة المرأة في الحياة السياسية للبلاد. وتحقيقاً لهذا الهدف، تمت زيادة القدرات الفنية للمجتمع المدني على المستوى المحلي، ونُفذت حملات توعية حول أهمية الوصول إلى حصص أعلى لمشاركة الإناث في عمليات صنع القرار في مجتمعاتهم ومؤسساتهم. بالإضافة إلى ذلك، تم حشد الجهود والخبراء لمراجعة النصوص القانونية واقتراح الإصلاحات التشريعية المتعلقة بمكافحة العنف ضد المرأة وقانون الأسرة والأحوال الشخصية.

مثل دور الشباب في عملية التحول الديمقراطي حافزاً إضافياً لإنجاز أنشطة وممارسات تهدف إلى زيادة قدراتهم على المشاركة الفعالة في العمليات الانتخابية وفي الحياة السياسية العامة للبلاد. بالإضافة إلى ذلك، رافقت أنشطة المجتمع المدني لنساء اضطلعن بدور قيادي في مجتمعاتهم وفي تطلعاتهم الانتخابية وفي بناء كتلة حرجة من النساء المدربات والمؤهلات للمشاركة في الفعاليات الانتخابية القادمة.

وقد حققت كل هذه المشاريع والممارسات تأثيراً واسعاً، نظراً لأنها وصلت إلى آلاف النساء على الصعيد الوطني، من خلال مشاركة مئات المنظمات المجتمعية، فضلاً عن ممثلين عن النقابات والأحزاب السياسية في أنشطتها.

أفضل الممارسات

يسمح نموذج المشروع متعدد الجوانب، الذي يشمل جهات فاعلة مختلفة من مختلف المجالات والقدرات، بتعزيز شراكات من المجتمع المدني، وتقييم دوره كعنصر فاعل للتغيير والتقدم في مجتمعاتهم في مقابل الحكومة، فضلاً عن الوصول إلى مجموعات من النساء في مناطق جغرافية بعيدة عن المراكز الكبرى للحياة السياسية في البلاد. يبدو أن هذا النموذج يسمح بنقل فوائد أجندة التقدم والمساواة في الدولة إلى عدد أكبر من النساء وفهم احتياجاتهن وأولوياتهن، مما يتيح تصميم أجنحة تمكين المرأة لدى الجهات الفاعلة الرئيسية لتعكس آرائهن واحتياجاتهن بصورة محددة. كل هذا يزيد من أهمية وفاعلية ممارستهم ويشجع على تخصيص أهداف ورؤى المشروعات من قبل الجهات الفاعلة، والإسهام بهذه الطريقة في تسريع وتيرة عمية التغيير والتبادل بين كافة دوائر المجتمع.

يتطلب دعم عمليات التحول الديمقراطي رؤية منهجية لتطور المؤسسات والجهات الفاعلة الاجتماعية والحياة السياسية والاقتصادية للبلاد من أجل التمكين من تكييف المشروعات مع الاحتياجات المحددة لكل فاعل في كل مرحلة. وقد تمكنت مجموعة المشروعات التي دعمتها الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية بين عامي ٢٠١٢ و ٢٠١٨، بدون أدنى شك من الحفاظ على هذه الرؤية الاستراتيجية وخلق حوار مع الجهات الفاعلة في المجتمع المدني لتقديم الاستجابة المناسبة في كل فترة.



**زيادة حقوق المرأة السياسية، ووصولها إلى المشاركة السياسية في مصر،
المركز المصري لحقوق المرأة (٢٠١٣)
دعم عملية الإصلاح السياسي والاجتماعي في مصر لتعزيز المشاركة الفعالة
للمرأة والمجتمع المدني، المعهد المصري الديمقراطي (٢٠١٢-٢٠١٤)
إزالة التمييز القانوني ضد المرأة والدعوة إلى تغيير التشريعات الخاصة
بالأسرة والقانون الجنائي، الاتحاد النسوي المصري (٢٠١٣)
التمكين السياسي للمرأة، وتحسين مشاركتها في الانتخابات المحلية، مركز
وسائل الاتصال الملائمة من أجل التنمية (ACT) (٢٠١٧)
المرأة المصرية والتحول الديمقراطي. تمكين المرأة سياسيا، هيئة الأمم
المتحدة للمرأة (٢٠١٢)**

النطاق الجغرافي: بيئة محلية

الميزانية: ٨٥٠,٠٠٠ يورو

المجال الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية

الحكومة والمجتمع المدني

قطاع الأعمال (CAD): ١٥١- الحكومة والمجتمع المدني

قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - حقوق الانسان

الإطار

شهدت مصر منذ عام ٢٠١١ تغييرات هامة على الصعيد السياسي، المؤسسي والاقتصادي. اكتسبت المرأة حصصا أكبر من المشاركة في الحياة البرلمانية، وكذلك الحال بالنسبة للمواقع القيادية والتمثيل على أعلى مستوى في المؤسسات العامة، وبصفة خاصة اعتبارا من عام ٢٠١٥. وقد بلغت نسبة الكوطة المحجوزة للمرأة من مقاعد البرلمان في الوقت الراهن ٢٥٪، وتشهد مصر في الوقت الراهن تقلد أكبر عدد من النساء لحقائب وزارية في الحكومة، ولأول مرة في تاريخ البلاد تتولى المرأة منصب المحافظ. وعلى الرغم من هذه الجهود، من المهم رفع كوتة مشاركة المرأة في كافة مجالات البلاد وجميع قطاعات المجتمع. تعد زيادة مشاركة المرأة السياسية والقيادية في الوقت الراهن إحدى أولويات أجندة المساواة في البلاد. وبالتالي، فهي تعتبر إحدى ركائز الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة ٢٠٣٠ التي أقرتها مصر في عام ٢٠١٧ والتي تقدم منذ ذلك الحين إطارا تشغيليا متماسكا لجميع الجهات الفاعلة التي تقوم بممارسات في هذا المجال.





التعامل مع الأسقف الزجاجية

(معالجة محدودية ترقى النساء)

الدروس المستفادة:

- تتطلب عمليات التمكين السياسي للمرأة وجود رؤية مشتركة لدى جميع الفاعلين الاجتماعيين بشأن الأولويات والاحتياجات الضرورية الخاصة للمرأة. وفي الوقت نفسه، من الأهمية بمكان المساهمة في تعزيز قدرات المشروعات والتنسيق بين الفاعلين الرئيسيين في المجتمع المدني، الفاعلين السياسيين والحكومة، من أجل غرس فكرة التنوع في النظام البيئي. يمكن للجهات المانحة مثل الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية أن تلعب دورا محوريا في تشجيع عمليات الحوار الوطني وفي التناغم بين أنشطته.
- يلعب المجتمع المدني دورا محوريا في توسيع الفوائد والفرص الناتجة عن التعاون الدولي للمجتمعات النسائية الأكثر ضعفاً في المناطق النائية من البلاد، لذلك، فإن البناء الناجح لمجموعة من الممارسات الرامية إلى التمكين السياسي للمرأة لا يمكن أن تغفل الدور الأساسي للمنظمات النسائية والتجمعات النسوية والجهات الفاعلة الأخرى التي لديها القدرة على نقل الاحتياجات الخاصة للمرأة في كل سياق.
- تتيح ممارسات تأهيل وتوعية السكان ومنظمات التنمية المجتمعية العاملة في جميع أنحاء البلاد مضاعفة تأثير الممارسات والمساهمة في خلق حوار اجتماعي حول المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.
- وتعتبر ممارسات الانتشار والتأثير والتواصل محورية من أجل الوصول إلى جمهور جديد، وخاصة من النساء الشابات من أجل ضحد تلك الروايات المنتشرة ضد تحقيق درجة أكبر من تمكين المرأة.
- يعد تعميم الأدوات التأهيلية والدراسات بمثابة قاعدة بيانات معرفية في إطار برنامج مسار، تتيح تكرار هذه الممارسات في مجتمعات مختلفة، فضلا عن التعمق في تحليل الإنجازات التي حققتها النساء حتى الآن.
- لعبت الوكالة الدولية للتعاون الإسباني من أجل التنمية دورا محوريا منذ عام ٢٠١٢ في دعم ممارسات تمكين المرأة سياسيا. وسوف تتيح المشروعات من خلال إطار برنامج مسار الخاص بالنوع، على اعتبار أنها عملية شاملة، وليست ممارسات منعزلة، تعمقا أكبر وتعزيزا للخبرات المكتسبة من العمليات السابقة.

أفضل الممارسات

سلطت عملية تبادل المعلومات والخبرات في إطار الزيارة الميدانية إلى إسبانيا، والتي أسفرت عن صياغة مشروع دعم مكتب شكاوى المرأة بالمركز القومي للمرأة، الضوء على دور الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية والمؤسسات الإسبانية المتعاونة معها في بناء نماذج تعاون فني. ركز إسهام الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية سلطت على تعزيز قدرات هذا المكتب الحيوي التابع للمركز القومي للمرأة، نظراً لأهمية دوره بالغ الأهمية بالنسبة للمرأة. تحظى هذه المنهجية القائمة على إنشاء نماذج تعاون تهدف إلى مرافقة المؤسسات العامة المصرية وتبادل التعلم من مختلف الفاعلين، من أجل صياغة مشروعات، بتقييم إيجابي للغاية وبصفتها ممارسة جيدة لبرنامج مسار المعني بالنوع.

كما يتضمن دعم ممارسات المركز القومي للمرأة، بنفس القدر، تعزيزاً لحوار مجتمعي على الصعيد الوطني، يشارك فيه فاعلون مختلفون، ويضطلع فيه المجتمع المدني بدور محوري. يعتبر هذا الحوار نتاجاً لتعزيز دور الشراكات متعددة الأطراف الفاعلة من أجل مكافحة العنف ضد المرأة في مصر كما يتيح هذا الحوار وصول نتائج المناقشات المحورية حول القوانين وحقوق والتزامات المرأة ومختلف أشكال العنف والتمييز ضد المرأة، فضلاً عن أهمية انخراط الرجل في التحول الاجتماعي، وكذلك دور وخدمات المجلس القومي للمرأة، إلى الفئات الأكثر ضعفاً من النساء في المناطق النائية من البلاد.

من ناحية أخرى، يضمن تعزيز قدرات مكتب شكاوى المرأة، مستوى أعلى من التغطية لشكاوى النساء. كما يسمح في الوقت ذاته بتعميم معرفة ضرورية من أجل الشروع في إصلاحات قانونية في البلاد، وهو ما يعد أحد الأدوار الرئيسية التي يضطلع بها المركز القومي للمرأة.





مكتب شكاوى المرأة بالمركز القومي للمرأة (٢٠١٣) نحو بيئة آمنة وخالية من العنف ضد المرأة في مصر (٢٠١٨)

النطاق الجغرافي: بيئة محلية
الميزانية: ٢٣٦,٠٠٠ يورو
المجال الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية
الحكومة والمجتمع المدني
قطاع الأعمال (CAD): ١٥١ - الحكومة والمجتمع المدني
قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - منظمات ومؤسسات معنية بمساواة المرأة
المدة: ٣٦ شهراً كل مشروع

الإطار

يعتبر المركز القومي للمرأة، مؤسسة قومية معنية بالمرأة في مصر وقد تأسس بموجب المرسوم الرئاسي رقم ٩٠ لعام ٢٠٠٠، بوصفه مؤسسة تابعة للرئاسة مباشرة ومستقلة عن أية هيئات وزارية أخرى. تبرز من بين أهداف المركز تقديم المرأة المصرية وتحقيق مشاركتها الفعالة في عملية التنمية في البلاد. ومن هذا المنطلق، يطور المركز القومي للمرأة مقترحات باستراتيجيات وسياسات من أجل اندماج المرأة في خطط الدولة بكل أبعادها كما يقوم بعملية متابعة تنفيذها وتقييمها. كما يراجع المركز القومي للمرأة التشريعات القائمة ويقترح تعديلات لأي منها تشوبه شائبة تمييز ضد المرأة. يعمل المركز القومي للمرأة من خلال مكاتبه الموجودة في محافظات جمهورية مصر العربية الـ ٢٧ على تنفيذ الخطة الاستراتيجية ٢٠٣٠ لتمكين المرأة.

وصف عام للمشروع

يهدف تعزيز قدرات تلك المؤسسات العامة ذات الأهمية المحورية في الدفاع عن حقوق المرأة وتشجيعها، تعاونت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية مع مكتب شكاوى المرأة، التابع للمركز القومي للمرأة، من أجل إطلاق إجراءات دفاع عن حقوق المرأة في محافظات صعيد مصر، وهو ما يعد عنصراً أساسياً لضمان الحوكمة الديمقراطية والواعية بمسألة حقوق المرأة. ساهم هذا المشروع في تحسين نظم توثيق شكاوى ١٠ آلاف سيدة من خلال تطوير قدرات مؤسسات محلية ومنظمات غير حكومية. ينشأ دعم مكتب شكاوى المرأة بالمركز القومي للمرأة ضمن عملية تبادل المعرفة والخبرات في إطار زيارة ميدانية إلى إسبانيا، سلطت الضوء على دور الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية والمؤسسات الإسبانية المتعاونة معها بوصفهم شركاء في التعاون الفني. ركز إسهام الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية على تعزيز قدرات هذا المكتب الحيوي التابع للمركز القومي للمرأة، نظراً لأهمية دوره بالغ الأهمية بالنسبة للمرأة.

وتسعى الوكالة من خلال إطار مشروع «نحو بيئة آمنة وخالية من العنف ضد المرأة في مصر» تعزيز خط عمل المركز القومي للمرأة في مجال الوقاية من أجل مكافحة العنف ضد المرأة، والعمل على تحسين الإطار التشغيلي، الاجتماعي وسيكولوجية المساعدة، فضلاً عن توثيق البيانات بشأن العنف ضد المرأة لتوفير الأدلة والبراهين اللازمة من أجل مراجعة وتحسين الإطار القانوني. ولهذا الغرض، تقوم بتعزيز قدرات مكتب شكاوى المرأة بالمركز القومي للمرأة، وفي هذا الإطار ساهمت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية في افتتاح أحد مكاتبه بأحد أحياء القاهرة خصصته الحكومة المصرية لتنفيذ خطة مشروع اجتماعي شامل.



بناء مبادرات مستدامة

الدروس المستفادة:

- يرجع نجاح التعاون بين الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية والمؤسسة الوطنية في إطلاق ممارسات، بنسبة كبيرة إلى الإرساء مسبقا لحوار ذي طبيعة تقنية متقدمة بشأن الاحتياجات الخاصة لكل مؤسسة، وقدراتها، وكذلك الحال فيما يتعلق بفرص تحسين صور المساهمة من قبل الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية.
- يركز هذا الحوار، بنفس القدر، على تبادل الخبرات والمعلومات بين المجلس القومي للمرأة ومختلف المؤسسات الإسبانية، مما يتيح خلق فضاءات تعاون متقدم بين كلا البلدين.
- يسهم اعتماد إستراتيجية لتعزيز القدرات المحلية لتلك البرامج التي تم إقرارها بالفعل بالإضافة إلى القدرة على تحقيق تغييرات في المجتمع في تعزيز استدامة أعمال الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية.
- يوفر إدراج بعد تعميم المعرفة في مشروعات المؤسسات العامة، أدلة ومعلومات كافية لتصميم المشروعات بدرجة أكبر من الملاءمة والفاعلية ذات قدرة على إحداث تأثير أكبر في المجتمع.



٢٤ بحث وتوعية عن تأثير الزواج المبكر في مصر – تدوين ٢٠١٨

النطاق الجغرافي: محافظات القاهرة والفيوم

الميزانية: ٧٠,٠٠٠ يورو

النطاق الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية

قطاع الأعمال (CAD): ١٥١ - الحوكمة والمجتمع المدني

قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - حقوق الإنسان

المدة: ١٢ شهراً

الإطار

ركزت معظم الممارسات التي سعت لمنع زواج القاصرات، جهودها على المناطق الريفية بمصر. وبرغم نقص المعلومات التفصيلية إلا أن هناك دلائل على أن هذه الظاهرة تتم بدرجة أقل في المناطق الحضرية. يعد نقص البيانات والبراهين من التحديات الرئيسية التي تواجه هذا المشروع المجتمعي في مصر. وهذا من شأنه أن يحد من قدرة المنظمات على صياغة وتصميم شكل استراتيجي لجهودها، مما قد يؤثر سلباً على فاعلية وأثر الممارسات.

وصف عام للمشروع

تسعى هذه المبادرة لإجراء دراسة مقارنة عن تأثير الزواج المبكر على مختلف جوانب حياة المرأة التي تعيش في المناطق الريفية والحضرية. وبدعم من المنظمات المحلية غير الحكومية، سيتم تحديد ٤٠ مصدراً رئيسياً للمعلومات من أجل إجراء مقابلات معمقة لتوثيق الجوانب المتعلقة بأشكال العنف التي واجهتها تلك الشابات، ذلك بالإضافة إلى قضايا الصحة العقلية والعزلة الاجتماعية والصحة الإنجابية وأساليب تنظيم الأسرة المستخدمة، والطلاق، واستراتيجيات الصمود والمقاومة والتكيف التي وضعتها النساء لأنفسهن. سوف تستخدم نتائج البحث لتطوير حملة توعية من خلال شبكات التواصل الاجتماعي وعقد ورش عمل مع أولياء الأمور والشابات في كلتا المحافظتين. من المتوقع أن تشارك ٤ منظمات غير حكومية وعشرون من أعضائها في أنشطة التدريب والتوعية بالإضافة إلى أربعين باحثاً ومسئولاً سياسياً.

أفضل الممارسات

إن توافر الأدلة والبيانات يُعد جانباً رئيسياً من جوانب عملية تحديد وتصميم مثل هذا النموذج من المشاريع، الذي يركز على تعميم المعرفة، ويهدف للمعالجة والواجهة. كما يعد تطوير قدرات جميع الفاعلين الاجتماعيين عنصراً أساسياً في عملية البحث، مما يشجع تقبله، بدرجة أكبر، من قبل المجتمعات التي يُجرى فيها البحث مما يتيح بناء شراكات في المستقبل.

٢٣ بناء قدرات ودعم كوادر وتعبئة المجتمع المدني للتعاون من أجل القضاء على الزواج المبكر في مصر، مؤسسة المرأة الجديدة ٢٠١٨

النطاق الجغرافي: محافظات القليوبية والدقهلية والشرقية وقنا
الميزانية: ٥٠,٠٠٠ يورو
النطاق الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية
قطاع الأعمال (CAD): ١٥١- الحكومة والمجتمع المدني
قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - حقوق الإنسان
المدة: ٢٤ شهراً

الإطار



تُظهر مصر معدلات مقلقة لزواج القاصرات، خاصةً في المجتمعات الريفية، حيث تشير إحصائيات وزارة الصحة والسكان إلى أن ٣٦٪ تزوجن قبل سن الـ ١٦ عاماً، بالرغم من أن السن القانوني للزواج ١٨ عاماً.

الدراسات الميدانية في المناطق الريفية توضح أن العديد من الآباء لجأوا إلى الزواج غير الرسمي المعروف بـ «الزواج العرفي»، الذي لا يضمن أي حق للمرأة. وتعد العوامل الثقافية والاجتماعية والاقتصادية من العناصر المهمة في انتشار زواج القاصرات أو الزواج المبكر في المجتمعات الريفية في مصر.

وصف عام للمشروع

يهدف المشروع إلى بناء قدرات ورفع وعي المجتمعات المحلية لمناقشة الجوانب الثقافية التي تساعد على استمرارية زواج القاصرات أو الزواج المبكر في محافظات القليوبية والدقهلية والشرقية وقنا، حيث توجد أعلى مستويات لهذه الظاهرة غير القانونية وفقاً لقانون العقوبات المصري. تقوم مؤسسة المرأة الجديدة، من خلال نموذج تنفيذي يتميز برؤية منهجية لظاهرة الزواج المبكر أو زواج القاصرات، بالتعاون مع شبكات من قادة المجتمع وجمعيات التنمية المحلية من أجل تعميم المعرفة ودراسة الممارسات المبتكرة، عن طريق الفن والثقافة بهدف تطوير أدوات جديدة لمناهضة هذه المشكلة الاجتماعية. وفي إطار المشروع سيتم تدريب ٦٠ فريقاً محلياً، وستشارك ٥٠٠ عائلة في الأنشطة، وسيتم إنتاج أدوات مبتكرة مثل دليل التدريب التفاعلي، والحكي، وإنشاء معارض للصور وأفلام الرسوم المتحركة القصيرة. بالإضافة إلى ذلك ستقوم مؤسسة المرأة الجديدة بخلق أربع «مساحات آمنة» يتم من خلالها إجراء ممارسات اجتماعية مكثفة مع القاصرات وعائلاتهن لتجنب هذه الممارسة.

أفضل الممارسات

يتبنى المشروع منظوراً يستهدف تصميمه ضمان مستوى عالٍ من الاستحواذ والقيادة من قبل المجتمعات في محاربتها ومكافحتها لمثل هذه الممارسة غير القانونية. كما أن خلق أدوات ومساحات من شأنها تيسير إطلاق حوار مجتمعي موسع تحتضنه المجتمعات، يُعد أمراً أساسياً لتحقيق أهداف المشروع مما يتيح استمرارية الأنشطة حتى بعد انتهاء المشروع، مع إمكانية تكرار نموذج المشروع في مجتمعات أخرى، وإمكانية التعلم من الإنجازات والصعوبات التي واجهت المشروع.



المساهمة في القضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث) وغيرها من أشكال العنف ضد النوع في مصر تحالف المنظمات غير الحكومية لمناهضة تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث)، ٢٠١٤

النطاق الجغرافي: محافظات المنوفية وكفر الشيخ وقنا والمنيا

والقاهرة وبنى سويف وسوهاج

الميزانية: ٤٠,٠٠٠ يورو

النطاق الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية

قطاع الأعمال (CAD): ١٥١ - الحكومة والمجتمع المدني

قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - حقوق الإنسان

المدة: ٢٤ شهراً

الإطار

بالرغم من التقدم الذي تم إحرازه وبالرغم من كونها ممارسة غير قانونية مدرجة في قانون العقوبات المصري منذ عام ٢٠٠٨، إلا أنه وفقاً لبيانات صندوق الأمم المتحدة للسكان، فإن ٩٢٪ من النساء المصريات فيما بين سن ١٥ و ٤٩ عاماً يعانين من بعض أشكال تشويه الأعضاء التناسلية. مع إطلاق «إعلان القاهرة للقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث)» عام ٢٠٠٣، تمت محاربة هذه الممارسة من خلال مستويات ومجالات عدة قانونية ودينية وصحية. ويعد أحد أكبر المشاكل التي تواجه مكافحة هذه الممارسة هو إضفاء الطابع الطبي عليها، وهو ما تقوم «المجموعة الوطنية للقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية» بالتصدي له من خلال تعبئة وحشد الجهات والهيئات المعنية في الحكومة المصرية وقطاعات واسعة من المجتمع المدني، ممن يقومون بحملات توعية وأبحاث مختلفة.

وصف عام للمشروع

يبرز من بين أهداف تحالف المنظمات غير الحكومية لمناهضة تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث) إلى إسراع وتيرة القضاء على هذه الممارسة من خلال تنظيم عمل المنظمات غير الحكومية الشريكة. وقد استخدم التحالف، الذي يضم نحو ٨٠ منظمة غير حكومية وجمعيات تنمية مجتعية، ورؤى مختلفة من أجل التأثير على الأعراف الاجتماعية السائدة على المستوى المحلي فيما يتعلق بتشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث) وتحليل ما جاء من تغييرات كنتيجة لمثل هذه الممارسات. لذلك قامت المنظمات بتشجيع إنشاء شبكات من الشباب المدربين ولديهم القدرة على استخدام تقنيات التوعية والإلمام بأضرار وعواقب تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية (ختان الإناث)، تضم طلاب كلية الطب، من أجل تنفيذ المشروع في وقت مبكر دون من أجل مناهضة إضفاء الطابع الطبي على هذه الممارسة. وتم المضي قدماً في نفس الممارسات بالتوازي مع علماء الدين. أحدث هذا النموذج من المشروعات، الذي يعتمد على التعاون وتوطيد الشراكات الوطنية، تأثيراً كبيراً الذي سمح بمضاعفة عدد الشباب والقادة الدينيين المشاركين من ١٠٠ إلى أكثر من ١٠٠٠. وفي إطار المشروع، تم عقد ١٣ دورة تدريبية، و ١٠ ندوات بمناسبة الحملة العالمية لنشاط مناهضة العنف ضد النوع الاجتماعي، إلى جانب مؤتمر واحد وجمعية عمومية للتحالف.

أفضل الممارسات

أثبتت تعزيز دور الشبكات الوطنية التي أنشأها المجتمع المدني أنها أداة فعالة للوصول إلى مجموعات وفئات النساء الأكثر تهميشاً وضعفاً في المناطق النائية من البلاد، مما ساهم في النهوض بخريطة الطريق الوطنية للقضاء على هذه الممارسة. يعتبر تحديد فاعلين في التغيير الاجتماعي لصالح المساواة بين الجنسين وحماية المرأة من جميع أشكال العنف والشباب، والجهات الفاعلة المحلية الأخرى، مثل القادة الدينيين، أمراً جوهرياً من أجل إقامة شراكات أكثر شمولاً، أكثر استدامة وفاعلية. كما أن تصنيف الشباب وأخرين كالدعاة وعلماء الدين كفاعلين خلال عملية التغيير المجتمعي لصالح المساواة بين الجنسين وحماية المرأة من كافة أشكال العنف، يُعد أمراً أساسياً لتكوين شراكات أكثر شمولاً وأكثر استدامة وفاعلية.



تعميم المعرفة والابتكار من أجل حماية الفتيات من العنف ضد النوع الاجتماعي

الدروس المستفادة:

- يتطلب تصميم مقترحات مشروع مجتمعي توافر البيانات والمعرفة الكافية حول المشكلة التي يعتزم المشروع تناولها. لذا فإن دعم الممارسات وأعمال تعميم المعرفة أمور ضرورية وأساسية من أجل محاولة ضمان أقصى مستويات الملائمة والفاعلية والتأثير في تنفيذ المشروعات.
- يعد تبني رؤية تشاركية أثناء عملية تعميم المعرفة عنصراً أساسياً لبناء شراكات جديدة في حال إطلاق مشروعات مستقبلية. وبالمثل يعتبر تبني رؤية جديدة فيما يتعلق بتطوير أدوات المشروع والتوعية أمر جوهري في عملية إيجاد حلول يمكن من خلالها مواجهة التحديات والديناميكيات الاجتماعية التي تترسخ بمرور الوقت.
- إن مهام نشر النتائج التي تم الحصول عليها خلال هذه النوعية من المشروعات، غالباً، ما تكون هي المصدر الوحيد للمعلومات للمنظمات ذات القدرة التشغيلية الأقل على تطوير ممارسات بعينها على المستوى الوطني. وبالتالي، فإن تعميم المعرفة يجب أن يكون مصحوباً دائماً باستراتيجية نشر فعالة.



SAFE CITIES AND SAFE PUBLIC SPACES
UN WOMEN GLOBAL FLAGSHIP PROGRAMME

القاهرة مدينة آمنة
برنامج الأماكن العامة
الآمنة. الأمم المتحدة للمرأة

٢٠ برنامج المدن الآمنة - المرحلتان الأولى والثانية - هيئة الأمم المتحدة للمرأة (٢٠١٣ و ٢٠١٨)

النطاق الجغرافي: القاهرة والإسكندرية ودمياط

الميزانية: ٤٠٠,٠٠٠ يورو

النطاق الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية

قطاع الأعمال (CAD): ١٥١ - الحكومة والمجتمع المدني

قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - منظمات ومؤسسات تعمل في مجال مساواة المرأة

المدة: ٢٤ شهراً لكل مرة مرحلة

الإطار

ظل التحرش الجنسي اللفظي، لعقود عدة، مشكلة اجتماعية وأمنية خطيرة في مصر، خاصة في المدن الرئيسية مثل القاهرة والإسكندرية. ووفقاً لاستطلاع أجرته هيئة الأمم المتحدة للمرأة عام ٢٠١٣ صرحت ٩٩٪ من المصريات أنهن تعرضن للتحرش في الشارع. وعليه قام المجتمع المدني وأجهزة الدولة بالحشد ضد هذه الظاهرة بأشكال مختلفة ومن خلال مبادرات مختلفة بهدف إبراز المشكلة وأشكالها وجمع أدلة وبراهين على تفاقمها. بعد ذلك، بُدلت جهود مهمة من أجل التوعية، وأخيراً في عام ٢٠١٧ ضاعف البرلمان المصري عقوبة السجن للمدانين بجرائم التحرش الجنسي اللفظي بموجب (المادة ٣٠٦ من قانون العقوبات المصري).

وصف عام للمشروع

يهدف برنامج هيئة الأمم المتحدة للمرأة «المدن الآمنة والأماكن العامة الآمنة» إلى تصميم وتطبيق وتقييم الأدوات والسياسات والرؤى الشاملة لمنع التحرش الجنسي وغيره من أشكال العنف الجنسي ضد النساء والفتيات والاستجابة لها في ظل بيئات وسيناريوهات مختلفة. ويُعد تنفيذ هذا البرنامج في القاهرة تجربة رائدة، حيث أصبح هناك نموذج مشروع ناجح يتم من خلاله خلق المعرفة العملية حول الأشكال المختلفة للعنف والتحرش التي تواجهها المرأة في الأماكن العامة. إضافة إلى ذلك يتم توضيح الوضع وتعبئة كافة الجهات الاجتماعية الفاعلة لتنسيق الاستجابة. ومن هذا المنطلق تم إنشاء شبكات من الشباب، في القاهرة، لمكافحة التحرش الجنسي، وإجراء عمليات تدقيق أمنية في الأماكن العامة، وتم تخصيص أماكن آمنة في المناطق العشوائية وفي وسائل النقل والمواصلات. أما على المستوى القانوني، نجد أن أحد النجاحات الرئيسية هي تبني الاستراتيجية الوطنية لمكافحة العنف ضد المرأة وإصلاح قانون العقوبات بحيث تقوم الحكومة المصرية بتشديد العقوبات المرتبطة بجرائم التحرش الجنسي. من أجل إحداث نوع من التغيير في المواقف المرتبطة بالعلاقات بين الجنسين في الأماكن العامة، تم إطلاق الحملة التلفزيونية «بوحى» «تكلي» والتي حققت أكثر من ٥٠ مليون مشاهدة. وقد شارك فيها أكثر من ٢٠ ألف امرأة ورجل وحوالي ٥٠٠ جمعية تنمية مجتمعية في هذه المرحلة الأولى من البرنامج، والتي ساهمت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية في تأسيسها والتي يجري تنفيذها حالياً في الإسكندرية ودمياط.

أفضل الممارسات

تم تقييم نموذج مشروع الفاعلين المتعددين على أنه من ضمن الممارسات الجيدة فيما يتعلق بتعزيز الشراكات بين مختلف الفاعلين في النظام البيئي لتعزيز المساواة بين الجنسين في مصر. كما أتاح برنامج المدن الآمنة العالمي في مدينة القاهرة لهيئة الأمم المتحدة للمرأة فرصة لإعادة تعزيز الشراكات بين المؤسسات الوطنية المشاركة (المجلس القومي للمرأة ووزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة الداخلية ووزارة العدل) بالإضافة إلى المجتمع المدني.



تشجيع شراكات متعددة الفاعلين

الدروس المستفادة:

- يعتبر بناء توافق بين الفاعلين الاجتماعيين الرئيسيين وتشجيع تنسيق ممارستهم المتعلقة بمناهضة كافة أشكال العنف ضد المرأة، أمراً لا غنى عنه من أجل التوصل إلى النتائج المرجوة وضرورياً لتطوير استراتيجيات مشاريع فعالة ومستدامة.
- وقد أثبت التعاون بين منظمات المجتمع المدني والمؤسسات العامة قدرتهم على جذب وإشراك فاعلين جدد لمناهضة العنف القائم على النوع الاجتماعي. والنهوض بهذا النوع من أوجه التعاون يؤدي بدوره إلى تأثير مضاعف مما يتيح ترسيخ ما تم إحرازه من تقدم والتسريع في الارتقاء بالأجندة الوطنية لتنمية وتمكين المرأة.
- يتيح تبني سلسلة متناغمة من الاستراتيجيات في إطار المشروع تدعيم القدرات والدور القيادي لكافة الفاعلين المشاركين أمام جمهورهم الاستراتيجي المعني بالمشروع. ويسهم هذا في تطوير بنية الشراكة على المستوى المحلي وخلق مساحات جديدة للتلاقي والحوار بين مختلف الفاعلين الاجتماعيين في المجتمع أو في الإقليم.
- أتاحت الأنشطة الخاصة بالتواصل والتوعية الوصول إلى آلاف الأشخاص من خلال قنوات مختلفة، مسلطة الضوء على المحاذير الاجتماعية كما أفرزت حواراً مجتمعياً مثمراً أدى لتكوين توافق حول الحاجة إلى اتخاذ تدابير لمواجهة مشاكل مثل التحرش الجنسي، والذي يحد بشكل كبير من قدرة المرأة على التنمية والتطوير فيما يتعلق بالمساواة.



١٨ المشروع: تدريب وبناء قدرات القضاة ووكلاء النائب العام وغيرهم من المسؤولين في المؤسسة القضائية في مصر - المركز القومي للدراسات القضائية (٢٠١٧)

النطاق الجغرافي: محلي
الميزانية: ١٥٠,٠٠٠ يورو
المجال الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية
الحكومة والمجتمع المدني
قطاع الأعمال (CAD): ١٥١ - الحكومة والمجتمع المدني
قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - التطوير القانوني والقضائي
المدة: ٢٤ شهرا

الإطار

قام المركز القومي للدراسات القضائية، منذ عام ٢٠١٢، بتكوين شراكة وثيقة مع الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية من أجل توطيد التعاون التقني، مما أتاح، في إطار برنامج مسار، فرصة تأهيل أكثر من ١٦٠٠ قاض ووكيل للنائب العام في مختلف المجالات. وإدراكا لأهمية تعزيز قدرات النظام القضائي كخطوة رئيسية لتوطيد سيادة القانون، أبرمت المؤسساتان (الوكالة الإسبانية والمجلس القومي للدراسات القضائية)، اتفاقاً عام ٢٠١٧، بشأن تشجيع إدراج محتوى محدد حول المساواة بين الجنسين في البرنامج التدريبي للمجلس القومي للدراسات القضائية، بهدف توسيع نطاق تقدم النظام القضائي ليشمل مجال العنف ضد المرأة وختان الإناث.

وصف عام للمشروع

في إطار هذا المشروع، وضع المجلس القومي للدراسات القضائية خطته لإقامة ورش عمل ودورات تدريبية حول المساواة بين الجنسين وعدم التمييز ضد المرأة بغرض أن يشارك فيها ما لا يقل عن ٨٠٥ قاضيا ووكيلا للنائب العام من مجلس الدولة والمحاكم الاقتصادية والجنائية، إلى جانب أقسام النقض الجنائي والنيابة الإدارية.

يتمشى هذا المشروع مع الجهود المبذولة في إطار المشروع الأوروبي الخاص بـ «دعم تحديث المؤسسة القضائية في مصر»، وذلك من خلال تقديم المساعدة الفنية والتقنية للمجلس القومي للدراسات القضائية من قبل مجموعة مؤسسات من فرنسا وإيطاليا وإسبانيا والمملكة المتحدة. ويهدف هذا المشروع إلى تحديث الآليات والقدرات التدريبية للمجلس القومي للدراسات القضائية من أجل إدخال تحسينات على قطاع العدل بمصر. في إطار المشروع الأوروبي، تقوم الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية على حشد القضاة الإسبان للمشاركة في البرامج التدريبية وتشجيع تبادل الخبرات والمعرفة التطبيقية.

أفضل الممارسات

جاء تحديد الممارسات ذات الأولوية في إطار التعاون بين الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية والمركز القومي للدراسات القضائية من خلال هذا المشروع، نتيجة تحليل ما يلي: أ) احتياجات تطوير قدرات المؤسسات المصرية الشريكة. ب) القيمة التي اضافتها مساهمة الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية. ج) التنسيق مع الأنشطة التي يقوم بها أعضاء آخرون في الاتحاد الأوروبي. إن عملية تحديد أولويات المشروع وتصميمه التي قام بها كل من الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية والمجلس القومي للدراسات القضائية تعد في مجملها نموذجا لأفضل الممارسات.



١٧ مشروع: تعزيز الدور الاستشاري للمجلس القومي لحقوق الإنسان بعد الانتخابات النيابية احتراماً للدستور والمؤسسات الديمقراطية (٢٠١٥)

النطاق الجغرافي: القاهرة والإسكندرية
الميزانية: ١٠٠,٠٠٠ يورو
المجال الاستراتيجي: الحوكمة الديمقراطية
قطاع الأعمال (CAD): ١٥١ - الحكومة والمجتمع المدني
قطاع (CRS): ١٥١٦٠ - حقوق الإنسان
المدة: ٢٤ شهراً

الإطار

ركزت أعمال المجلس القومي لحقوق الإنسان، منذ عام ٢٠١٣، على دراسة التشريعات التي دخلت حيز التنفيذ وعلى صياغة توصيات للبرلمان من أجل ضمان احترام مقترحات تشريعات قوانين بشأن اتفاقيات حماية حقوق الإنسان والدستور المصري. إضافة إلى ذلك يقوم المجلس القومي لحقوق الإنسان بتنسيق التواصل بين المجتمع المدني والحكومة واللجان الأخرى التي تعد جزءاً من المجلس ذاته. وقد ساهمت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية في إنشاء وحدة التطوير التشريعي والبحث، والتي بدأت عملها منذ عام ٢٠٠٩ على تعديل وتأيير التشريعات المصرية أمام مجلس النواب. كما تلعب هذه الوحدة دوراً رئيسياً في نقل مطالب المجتمع المدني إلى أعضاء البرلمان والمؤسسات المصرية.

وصف عام للمشروع

كان الهدف من هذا المشروع، الذي استغرق تنفيذه ٢٤ شهراً، من قبل وحدة التطوير التشريعي والبحث، التابعة للمجلس القومي لحقوق الإنسان، تحسين قدرات المؤسسات المعنية بالمشروع فيما يختص بمسائل ومواد تتعلق بحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين ومناهضة العنف ضد المرأة داخل المؤسسات المعنية بضمان بالالتزام وتطبيق تلك المسائل. وعليه قامت الوحدة بتصميم نموذج للمشروع يتمحور حول عملية تحديد الاحتياجات من خلال شبكة تضم أكثر من ٥٠٠ منظمة من منظمات المجتمع المدني على المستوى الوطني، بحيث يتم نقل النتائج لاحقاً إلى أعضاء البرلمان والمؤسسات العامة من خلال البرامج التدريبية وأنشطة التأثير وحملات التوعية.

أفضل الممارسات

أنجز المركز القومي لحقوق الإنسان من خلال برنامج تدريبي متخصص حول حقوق الإنسان ومن خلال تقديم المساعدة الفنية للمستشارين البرلمانيين، تصميم نموذج للمشروع يتيح تعميم المحتوى الرئيسي لنشر رؤية المساواة بين الجنسين، بشكل ناجح، أثناء تطبيق نهج حقوق الإنسان. وقد سمحت هذه المنهجية بتدريب أكثر من ٧٥ باحث من اللجان البرلمانية. وعليه تم تدعيم هذه العملية التدريبية من خلال توفير المساعدة الفنية والتقنية المتخصصة من أجل الدمج الفعال لمنهج حقوق الإنسان في القانون المصري. ذلك بالإضافة إلى مشاركة ١٠٠ شاب من خريجي كليتي الحقوق بجامعة الإسكندرية والقاهرة في دورات تدريبية متخصصة حول المساواة بين الجنسين وحقوق الإنسان.

تعميم منظور النوع الاجتماعي من خلال عمل الإدارات العامة المصرية



الدروس المستفادة:

- تتمتع الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية بمكانة مميزة من حيث تزويد الجهود التي تبذلها المؤسسات المصرية بالدعم الفني والمالي في سبيل إدراج منظور النوع الاجتماعي ضمن مشروعاتها، وجاء ذلك كنتيجة لتعاونها المكثف مع المؤسسات العامة بمصر فيما يخص مجالي الإصلاح القانوني وحقوق الإنسان.
- أتاح إقامة حوار تقني وتشجيع نقل المعرفة بين المؤسسات الإسبانية ونظيرتها المصرية إمكانية الإقرار المشترك لفرص من شأنها تعميم النوع الاجتماعي كنهج لأنشطة هذه المؤسسات. يضمن تبني هذه المنهجية في التعاون مع الشركاء المحليين، بالإضافة إلى إثبات فاعليتها، مواءمة واستدامة الأدوات والمنهجيات التي تم تطويرها من قبل المؤسسات المصرية.

المنهجية

١٥

” عرف الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية أفضل الممارسات على أنها "كل تلك المبادرات أو التجارب أو القواعد الإرشادية للأداء الناجح والتي يتيح تكرارها تحسين جودة المشروعات. وتعد ممارسات مبتكرة وفعالة ومستدامة وقابلة للتكرار"

يهدف تحليل ممارسات ملف النوع الاجتماعي لبرنامج مسار في مصر إلى تحديد أنواع أفضل أنماط الممارسات المختلفة. وقد تشمل هذه الممارسات المشروع بأكمله أو أحد عناصر هذا المشروع سواء كان نشاطاً أو منتجاً أو نهجاً تم اتباعه طوال فترة تنفيذ المشروع. وفيما يخص تحديد أفضل الممارسات تم اخذ المعايير المتعلقة بقطاع التعاون الدولي من أجل التنمية في الاعتبار، وذلك بالرجوع إلى المبادئ والخطة الزمنية كما ورد في إعلان باريس بشأن فاعلية المعونة الإنمائية (٢٠٠٥) وبرنامج عمل أكر (٢٠٠٨) يليهما شراكة بوسان للتعاون الإنمائي.

وقد تم تحديد معايير التقييم الرئيسية التي تم أخذها في الاعتبار عند تحديد أفضل الممارسات على النحو التالي:

- **الملائمة:** يُقصد بتقييم الملائمة مدى توافق نتائج وأهداف حزمة مشروعات برنامج مسار التي تحوي منظور النوع الاجتماعي مع السياق الذي تندرج فيه.
- **الفاعلية:** يسعى تقييم الفاعلية لقياس وتقدير درجة الوصول إلى الأهداف التي تم توقعها من البداية مع تحديد أفضل تلك الممارسات الناتجة عن تطبيق منهج إدارة قائم على النتائج.
- **الكفاءة:** يشير تحليل كفاءة مشاريع وأنشطة التعاون من أجل التنمية إلى دراسة وتقييم النتائج التي تم تحقيقها مقارنةً بالموارد التي تم استخدامها.
- **التأثير:** في هذه الحالة نشير إلى التأثيرات الناتجة عن البرنامج سواءً جاءت إيجابية أو سلبية، متوقعة أو غير متوقعة، مباشرة أو غير مباشرة، عن قصد أو عن غير قصد.
- **التماسك:** تم تحليل حزمة المشاريع من خلال وجهتي نظر. من ناحية فقد تم تقييم مجموعة المشروعات التي تم تنفيذها من منظور برنامج. ومن الناحية الأخرى، تم تحليل التماسك وفقاً للمنطق الأفقي والرأسي لكل مشروع من المشروعات التي تم تنفيذها.
- **الاستدامة:** بالرغم من وجوب أخذ السياق الذي تم تنفيذ المشاريع فيه في الاعتبار، إلا أن تحليل الاستدامة جاء بمحاولة فهم مدى استمرارية مكتسبات وفوائد البرنامج على المدى الطويل. لهذا، تم تقييم الآليات القائمة أو ما تم التخطيط لها والتي أنتت بنتائج إيجابية وكان لها تأثير مستمر أو حتى مضاعف لنتائج برنامج مسار.
- **المواءمة:** يسعى لتقييم التنسيق بين الجهات المانحة ووكالات التنمية الدولية من أجل تجنب حدث تنافر في الإجراءات التي يقومون بها، والاستفادة من مزايا برنامج مسار النسبية ومجالات أو نهج مشروع الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية بقيمته المضافة.
- **القابلية للتوسع والتكرار:** المقصود بها إمكانية اعتبار البرنامج أو المشروع أو النشاط بمثابة نموذج لمشروعات أخرى.



١٩ مقابلة



٣١ مصدر

محوري للمعلومات



مجموعتان للنقاش مع الشباب والمنظمات غير الحكومية



مراجعة وثائقية



**أفضل الممارسات بشأن تعميم
منظور المساواة بين الجنسين
في مصر:
برنامج مسار**

١٣ توصيات

خطة التواصل والانتشار الخاصة ببرنامج مسار للنوع الاجتماعي

تصميم خطة التواصل والانتشار الخاصة ببرنامج مسار للنوع الاجتماعي من أجل توصيل أهداف وأنشطة البرنامج الرئيسية بشكل فعال للشركاء المحليين والمجتمع المدني، وكذلك لإطلاع الفاعلين الخارجيين الرئيسيين والرأي العام على نجاحات ونتائج البرنامج. ومن المفترض أن يشمل الغرض من هذه الخطة جانبين، من ناحية ضمان التوصيل الملائم لأهداف برنامج مسار وجهود الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية في مصر. ومن ناحية أخرى، تيسير أداة مساعدة ومتابعة وتقييم لمدى التزام الجهات المستفيدة بقواعد وشروط الانتشار.

يجب أن تتضمن خطة التواصل والانتشار العناصر التالية:

- الهوية المرئية والعلامة التجارية الخاصة بالبرنامج؛
- تحديد الفاعلين الإستراتيجيين بالنسبة للتعاون الإسباني؛
- تحديد الأهداف والنتائج ومؤشرات الإنجاز والأنشطة الرئيسية التي من شأنها رفع وعي الفاعلين الاستراتيجيين بالتعاون الإسباني وإطلاعهم على تقدم ونجاحات البرنامج في مصر
- تصميم أنشطة ورسائل فعالة وملائمة لكافة أنماط الجمهور التي تم تحديدها على أنها استراتيجية. وعلى مستوى تشغيل، ومن أجل ضمان التنفيذ الفعال للخطة يوصى باعتماد وتبني التدابير اللازمة بهدف:
- إضافة خط دعم خاص لتطوير أنشطة التواصل إلى مقترحات الجهات المتقدمة لطلب المنح؛
- التنسيق مع الجهات المستفيدة بشأن تصميم إستراتيجية التواصل والانتشار الخاصة بمشاريعها.

التواصل من أجل التطوير

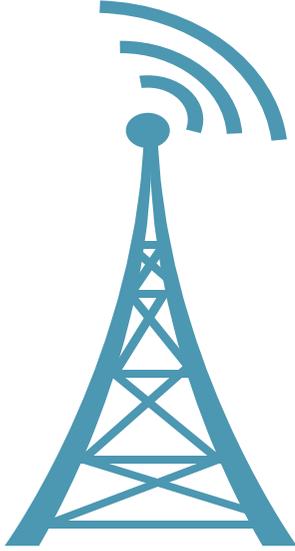
يقترح، مع الأخذ في الاعتبار لنقاط الضعف التي تم رصدها في قدرة منظمات المجتمع المدني بشأن تنفيذ أنشطة التواصل والتأثير والانتشار، تحديد مجال إستراتيجي جديد لمشروعات برنامج مسار في مصر والذي من شأنه تدعيم هذه القدرات بين المنظمات المستفيدة.

تعميم المعرفة والتأثير

في إطار دراسة برنامج مسار، تم توثيق إنتاج ما لا يقل عن خمسة وعشرين تقريرًا فنيًا وإصدارًا من قبل الجهات المستفيدة في مصر والجهات المتعاونة في إسبانيا. إلا أنه يوصى بإقرار استراتيجية لتعميم المعرفة والتأثير، والتي يمكن من خلالها الاستفادة من هذه الجهود وتصميم برنامج أنشطة بقيادة الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية، يتيح إطلاق حوار تقني متقدم مع مختلف الفاعلين الرئيسيين في القطاع بمصر. على أن تكون هذه الأنشطة في صورة مؤتمرات أو موارد مستديرة أو ندوات قصيرة، وتخصص لمشاركة المعرفة وتبادل الخبرات والمعلومات بشأن أفضل الممارسات. ومن ثم ستنجح خلق مساحة محايدة ضرورية لتطوير أعمال التأثير من قبل المجتمع المدني فيما يخص مطالب القطاع والمرأة.

١٢ الدروس المستفادة

يعد نشر النجاحات والدروس المستفادة، وتبسيط الضوء بصورة أفضل على تأثير أعمال تمكين المرأة بين جمهور جديد، وكذلك مهام التأثير والتوعية، من العناصر الأساسية للنهوض بالاجندة الوطنية للمساواة بين الجنسين. بعد تحليل استراتيجية التواصل والإنتشار والتأثير الخاصة ببرنامج مسار، تم تحديد الدروس المستفادة التالية والتي من المتوقع لها أن تساهم في تحسين الأبعاد الثلاثة المذكورة أعلاه، فيما يخص إطار المشروعات الجديدة في مصر.



١ التواصل هدف

يعتبر التواصل هدف في حد ذاته، وتنفيذه بفاعلية يتطلب خارطة طريق. وعليه من المهم تصميم خطة تواصل تسمح بتعظيم تأثير الأعمال المستقبلية من حيث الانتشار والتأثير.

٢ تحديد الأدوار

توضح أعمال التواصل المؤسسي الخاصة بمشروعات برنامج مسار مستوى عالٍ من المركزية على منصات المعلومات التي يتم الإشراف عليها من المقر الرئيسي للوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية. من المهم إعادة تعريف مهام التواصل لضمان نطاق أكبر، وضمان تكيفها مع احتياجات الاتصال لكل مكتب تعاون فني والسياق العام في البلاد.

٤ الموارد

من الضروري زيادة حجم مخصصات الموارد البشرية والتقنية مع تدعيم وتحسين قدرة التواصل وإدارة المهام الخاصة بالانتشار والتأثير التي يقوم بها مكتب التعاون الفني.

٥ تعميم المعرفة والتبادل

في إطار برنامج مسار تم إنجاز إنتاج مكثف من الدراسات والبيانات. ذلك بالإضافة إلى خلق ممارسات أفضل والتي يمكن مضاعفة تأثيرها في حال الترويج لها ونشرها وخلق مساحات للعمل المشترك أو تبادل الخبرات. وقد تم الكشف عن إمكانية تحسين هذه الجزئية من خلال عقد مؤتمر دوري سنوي كجزء يضاف لعملية عرض النتائج.

٣ أدوات التواصل والانتشار

حظي برنامج مسار بهوية انتشار واضحة خاصة به، إلا أنه لم يتم تطوير أدوات من شأنها استخدام هذه الهوية بشكل صحيح سواء من قبل الشركاء المحليين أو مكتب التعاون الفني. مما يؤثر سلبيًا على انتشار البرنامج وقدرته على الانتشار والتأثير بالإضافة إلى تشويش تناغمه الداخلي.

١١ التواصل والإنتشار والتأثير



التعاون الإسباني في مصر



قام مكتب التعاون الفني، من أجل تنشيط جوانب الاتصال التأثير للتعاون الإسباني من أجل نشر المساواة بين الجنسين في مصر، بجهود مختلفة تهدف إلى:

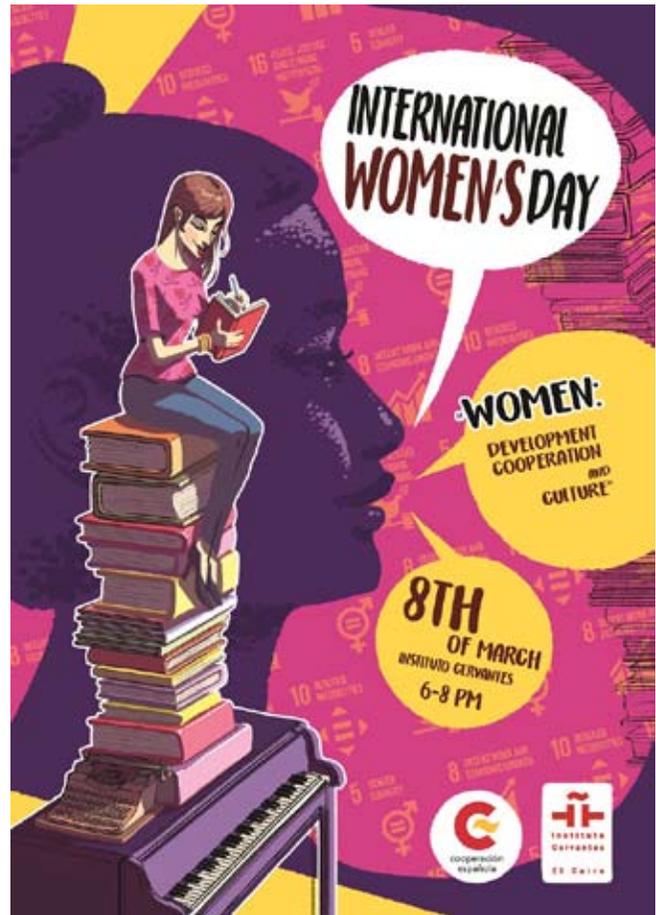
- إنشاء قنوات اتصال على شبكات التواصل الاجتماعي لتقريب أنشطة التعاون الإسباني من المواطنين المصريين.
- دعم ونشر الأعمال التي تنجزها الجهات المستفيدة من التعاون الإسباني في مصر.

يقوم مكتب التعاون الفني حالياً بأعمال تواصل مكثفة من خلال قنواته عبر الفيس بوك وتويتر والتي تم إطلاقها عام ٢٠١٩. يحتفل مكتب التعاون الفني بالتعاون مع المركز الثقافي الإسباني في القاهرة (معهد ثربانتيس)، في إطار أنشطته ذات التأثير، بيوم المرأة العالمي منذ عام ٢٠١٩. وشارك في نسخته الأولى

ممثلو سفارات إسبانيا والأرجنتين وبنما والمكسيك والبرازيل وأوروغواي، وبعض من طلاب معهد ثربانتيس، كذلك مجموعة من المتخصصات في الدراسات الإسبانية مثل الأستاذة الدكتورة/ نجوى محرز والأستاذة الكتورة/ عبير سلام والأستاذة الدكتورة/ سلوى محمود، والأستاذة عائشة سويلم. كما حضرتها السيدة نهاد أبو القمصان التي ألفت محاضرة عن أوضاع المرأة في مصر. واختتم الحدث بقراءة أشعار وقصص قصيرة لمبدعين من مصر وأمريكا اللاتينية وإسبانيا.

أما في نسخة الحدث لعام ٢٠٢٠، فقد عُقدت مائدة مستديرة، بعنوان «المرأة في الثقافة» تضمنت حلقة نقاشية جمعت العديد من المتخصصات في مختلف القطاعات الثقافية حول التحديات التي يواجهها كنساء في تطورهن المهني.

من ناحية أخرى وبمناسبة يوم المتعاون، قام المكتب الفني عام ٢٠١٩ بتنظيم أول ملتقى للمنظمات المستفيدة من برنامج مسار وآخرين من الشركاء الرئيسيين للتعاون الإسباني في مصر. وقد لقي هذا الاجتماع استحسان المنظمات، التي اعتبرته بشكل خاص فرصة للحصول على مساحات تبادل الخبرات والتعلم.



احتفالية يوم المرأة العالمي في ٨ مارس: المرأة: تنمية، تعاون وثقافة.

ملخص تنفيذي

الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية من قبل الجهات المستفيدة في مصر.

• تعزيز القدرات الفنية والتقنية والموارد البشرية لمكتب التعاون الفني في مصر.

• إعادة تعريف وتحديد خارطة المشروعات من أجل ضمان استمرارية تشغيل أعمال الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية.

• تعزيز آليات مشاركة الشركاء المحليين في مختلف الأعمال المعنية بمنظور النوع الاجتماعي الخاصة بالوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية.

• زيادة آليات تبادل المعلومات والتعاون بين الفاعلين.

• تعزيز ريادة الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية في إطلاق أعمال التعاون الموكلة له في إطار قطاع تشجيع المساواة بين الجنسين في مصر.

- القدرة على التحول والقدرة الفنية على بناء حوار متقدم بشأن نماذج تعاون فني واستخدام رؤى وأدوات في تعزيز المساواة بين الجنسين؛
- اهتمام استراتيجي من جانب الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية؛

- الكفاءة.

• المساهمة في تصميم البرامج القائمة على براهين والاستفادة من الخبرة الناتجة عن الأعمال المعنية بمنظور النوع الاجتماعي في مصر.

• تدعيم أعمال وإجراءات التواصل والانتشار في مصر.

• تنشيط التعاون والتبادل بين المنظمات والمؤسسات غير الحكومية في كل من مصر وإسبانيا.

• تعزيز نظام إدارة وتبرير منح دعم الوكالة

المساهمة في أهداف التنمية المستدامة



ملخص تنفيذي

للتعاون الدولي من أجل التنمية من أجل تعزيز المساواة بين الجنسين بمصر.

توصيات:

ختاماً، يعرض هذا الفصل التوصيات المنبثقة من تحليل النتائج واستنتاجات التقييم التفصيلي لمجموعة الممارسات والأعمال المعنية بمنظور النوع، التي تم تنفيذها في مصر في إطار برنامج مسار:

- الارتقاء بدرجة تعميم التوعية منظور النوع من خلال جميع الأعمال التي تقوم بها الوكالة في مصر من أجل دفع التقدم بشكل أسرع فيما يتعلق بتحقيق أهداف رؤية ٢٠٣٠ واستراتيجية ٢٠٣٠ لتمكين المرأة المصرية.
- التعمق في تعريف مجالات المشروعات الاستراتيجية المتعلقة بمستقبل برنامج مسار للنوع الاجتماعي في مصر.
- أضفاء مفهوم مشروع مستقل على أعمال برنامج مسار للنوع الاجتماعي في مصر.
- المساهمة في تعزيز تنوع الجهات الفاعلة في النظام البيئي لتعزيز المساواة بين الجنسين في مصر.
- تبني مرؤى جديدة ودمج فاعلين غير اعتياديين في المشروعات.
- تشجيع إدراج عناصر من نظرية التغيير في البرامج المستقبلية.
- إعادة النظر في توزيع الموارد المالية الخاصة بالوكالة الإسبانية في مصر. يوصى من أجل انجاز تحليل استراتيجي ومقترحات تتعلق بأولويات بناء شراكات في إطار برنامج مسار مصر للنوع الاجتماعي، بإجراء تحليل للبدائل أخذاً في الاعتبار المعايير التالية:

كما يعد من المهم أيضاً وجود مؤشرات إنجاز ذكية لقياس أثر ما تقوم به الوكالة الإسبانية في عمليات التحول العميق للسلوكيات والديناميكيات والمواقف الاجتماعية، على المدى المتوسط والبعيد، في المجتمعات التي استهدفتها المشروعات. ما سبق سيسهم أيضاً في رفع استدامة الممارسات التي تم تنفيذها من قبل الوكالة الإسبانية. فحتى الآن لم تصل استدامة الأعمال إلا إلى درجة متوسطة، وذلك بسبب اعتماد منظمات المجتمع المدني الكبير على التمويل الخارجي.

في المقابل تظهر الأعمال مع الشركاء الحكوميين قدر عالي من الاستدامة. ويرجع ذلك بشكل كبير إلى ان الوكالة الإسبانية أعطت الأولوية لتعزيز تلك البرامج ذات مستوى التأثير العالي وفرص النمو الكبيرة. وقد تم استكمال هذه الاستراتيجية من خلال مجموعة من الأعمال موجهة لتعميم وإبراز محتويات أو رؤى معنية بالنوع في قطاعات عمل أو برامج العديد من المؤسسات العامة التي تتعاون معها الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية.

فيما يتعلق بإطار التنسيق والتوافق بين الأنشطة مع جهات أخرى وطنية ودولية فعالة وفر العمل المنتظم للوكالة الإسبانية من خلال مكتبها للتعاون الفني في مصر ضمناً لتنسيق أعمال برنامج مسار بشكل صحيح مع تلك الأعمال الأخرى التي تم تنفيذها في مصر.

تبين من البعد الداخلي لبرنامج مسار وجود فرصة لتحسين التنسيق والتعاون وتبادل المعرفة بين الجهات المستفيدة، وذلك من أجل زيادة مستويات التنسيق الداخلي بين كافة الفاعلين فيما يختص بالنظام البيئي لبرنامج مسار، والذي سيساهم على صعيد آخر في النهوض بهوية البرنامج وتدعيمه وبالتبعية تيسير تبني رؤية برنامج في إدارته.

وأخيراً يمكن القول إن برنامج مسار في مصر حقق العديد من النجاحات وأنتج أفضل الممارسات تمتلك مقومات كبيرة **لتكرارها وتوسيع نطاقها تدريجياً** من خلال مشروعات مستقبلية تقوم بها الوكالة الإسبانية



ملخص تنفيذي

أما فيما يخص كفاءة الإدارة المالية فتعتبر ملائمة. ويعد من نتائج تنفيذ برنامج مسار تعزيز قدرات الجهات الفاعلة الرئيسية في المؤسسات العامة من خلال تمويل خمسة مشاريع بقيمة ٥٨٦,٠٠٠ يورو (خمسائة ثمانية وستون ألف يورو) منذ عام ٢٠١٢، من إجمالي ٢,٩١٧,٠٠٠ يورو (مليونان وتسعمائة وسبعة عشر ألف يورو) تم استثمارها في إطار برنامج مسار في مصر، مما ساهم في التنمية الاجتماعية للبلاد من خلال دعم آليات الحماية الاجتماعية التي طورها المجتمع المدني وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، حيث تم تخصيص ١,٦١١,٠٠٠ يورو (ستمائة وإحدى عشر ألف يورو) لتنفيذ أحد عشر مشروعًا وثلاثة برامج.

يبرز من خلال التحليل الخاص بتوزيع الاستثمارات، أولوية تخصيص الأموال لهيئة الأمم المتحدة للمرأة وتعد هذه الجهة مستفيدة بنحو ٤١٪ مما تم إنفاقه منذ عام ٢٠١٢ لدعم ثلاثة برامج للوكالة في مصر. تأتي في المرتبة الثانية منظمات المجتمع المدني التي قدمت لها الوكالة الإسبانية ٣٣٪ من الدعم لتمويل أحد عشر مشروعًا. أما الأعمال الثنائية فقد تجسدت في خمسة مشروعات لأربع هيئات، تقاسمت فيهما بينها ٢٦٪ من إجمالي الدعم المخصص للممارسات والأعمال الخاصة بالنوع الاجتماعي في إطار برنامج مسار.

وبالرغم من أن خارطة مشاريع برنامج مسار المعنية بمنظور النوع أظهرت درجة عالية من **التماسك**، إلا أنه تبين إمكانية استكمال رؤية الإطار المنطقي من خلال إدراج عناصر من نظرية التغيير على عملية الصياغة من أجل تحسين الإطار المنطقي الرأسي والأفقي للمشروعات.

يعد من الضروري ان تعتمد المشاريع على أدوات مناسبة، تتيح للوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية الوصول إلى أعلى مستوى من الاستيعاب لمساهمة أعمالها في دفع عملية التغيير من أجل المساواة بين الجنسين في مصر. لذا يجب أن تكون المشاريع قادرة على إثبات بالأدلة على مدى ملائمة البدائل التي تم تبنيها خلال المشروعات.

لنفيذ مشروعات ضد هذا النوع من الممارسات غير القانونية، في القاهرة ومحافظات الصعيد مصر.

وكنتيجة لهذا المشروع تم رفع وعي أكثر من ١٠٠٠ واعظ ديني وشاب وأعضاء جمعيات محلية كما زاد وعيهم والتزامهم تجاه هذه الممارسات. ومن أجل تدعيم بروتوكولات النظام القومي للصحة، تعاونت الوكالة الإسبانية في عام ٢٠١٤، مع وزارة الصحة والسكان لتعزيز إدارة تحسين الصحة في تطوير وتنفيذ إستراتيجية تقوم على التنشيط والتعليم مساهمة في الوصول العادل إلى الحق في الصحة لسكان مصر، بما في ذلك النساء.

لا يزال زواج القاصرات يمثل أحد أكبر انتهاكات حقوق الفتيات الأحداث في بعض المحافظات المصرية. ومن خلال دعمها مؤسسة المرأة الجديدة ومؤسسة تدوين، تعمل الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية على تشجيع الإنتهاء من المهام البحثية الخاصة بهذه الممارسات، بهدف الحصول على أدلة وتحديد مناهج جديدة واستراتيجيات مشاريع تسمح بتحسين فاعلية وتأثير والتناغم الداخلي لممارساتها المستقبلية في هذا المجال.

في الوقت ذاته، يتم إجراء مشروعات رائدة لإنشاء مساحات آمنة للأحداث في مناطق جغرافية ذات نسبة عالية فيما يخص هذه الممارسة غير القانونية. وهكذا ومن أجل تعزيز قدرات المنظمات المحلية على تبني رؤية شاملة في عملها مع المجتمعات الواقعة في نطاق تأثيرها، يتم تطوير أدوات جديدة تقوم على أساس استخدام الثقافة والفنون.

وفيما يتعلق بكفاءة أعمال وممارسات برنامج مسار، يعتبر مستوى الرضا عنها مرتفع بشكل كبير. بالرغم من ذلك تحققنا من أهمية منح خارطة الأعمال والممارسات الموجهة للنوع تناعما داخليا خاصا بها، مما يسمح بتبني نموذج للإدارة حسب البرامج مقارنة بالنموذج الحالي الذي يعتمد بشكل أساسي على إدارة المشاريع بصورة مستقلة.

ملخص تنفيذي

كنتيجة لهذا التعاون جاءت مساهمة الوكالة الإسبانية في تدعيم مبادرات المنظمات غير الحكومية المصرية التي من شأنها تعزيز القيادة والمشاركة السياسية لأكثر من ٣,٩٠٠ امرأة وشاب في اثنتي عشرة مخرطة مصرية، وذلك من خلال دعم منظمات مثل: الأكاديمية المصرية الديمقراطية (٢٠١٢ و ٢٠١٤)، الاتحاد النسائي المصري (٢٠١٣)، أكت - مركز وسائل الاتصال الملائمة من أجل التنمية (٢٠١٤ و ٢٠١٧) والمركز المصري لحقوق المرأة (٢٠١٣ و ٢٠١٧).

ومن خلال دعم أنشطة هذه المنظمات جاء دفع عمليات الإصلاح القانوني التي أدت بدورها إلى إدخال تحسينات على قانون الأحوال الشخصية وقانون العقوبات وقانون العمل. ومن ناحية أخرى وبفضل الأنشطة ازدادت مشاركة الترشيحات النسائية في الانتخابات البرلمانية المصرية.

وتحقيقاً لهذه الغاية، أطلقت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية مبادرات تهدف إلى تدريب المرشحات، وتطوير القدرات المؤسسية للفاعلين في التنمية المحلية، فضلاً عن زيادة وعي وسائل الإعلام بأهمية إجراء تغطية إعلامية تسلط الضوء على نماذج للقيادة النسوية في الحياة السياسية. بالتوازي جرى إنتاج آليات جديدة لتعزيز قدرات المنظمات المجتمعية من أجل دعم المرشحات بشكل فعال، نظراً لأن هذه المنظمات تلعب دوراً رئيسياً في عملية التمكين على المستوى المحلي.

أما في مجال حماية المرأة، خاصةً فيما يتعلق بما تقوم به منظمات المجتمع المدني لمناهضة كافة أشكال العنف ضد المرأة المصرية، في إطار برنامج مسار، فقد قامت الوكالة الإسبانية بدعم ممارسات من شأنها الحد من هشاشة موقف العاملات في الاقتصاد غير الرسمي، وكذلك في مكافحة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث (الختان) وزواج القاصرات. يُعد دعم الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية لتحالف المنظمات غير الحكومية لمناهضة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث (الختان) في عام ٢٠١٤ عاملاً أساسياً وفعالاً في الإبقاء على أعمال ١٧ منظمة تقوم بالتنسيق فيما بينها

القومي للمرأة في مواجهة العنف ضد المرأة، من خلال دعم مكتب الشكاوى. وقد تجسد ذلك تحديداً في إنشاء مكتب جديد في حي الأسمرات بالقاهرة، حيث يتم تنفيذ عملية تنمية حضرية ومجتمعية شاملة. ذلك بالإضافة إلى تقييم كفاءة الإطار التشغيلي والاجتماعي والنفسي والمساعد للنساء المستفيدات من هذه الخدمة. ومن ثم يتوقع القيام برحلات دراسية إلى بلدان أخرى للتعرف على تجارب أخرى قيد التنفيذ حالياً تتعلق باطلاق خدمات مماثلة.

إن المستوى العالي من الفاعلية والتأثير الذي أظهرته الممارسات التي تقوم بها المؤسسات العامة يمتد إلى أعمال أخرى تم تحقيقها من أجل تعزيز دور المجتمع المدني في النظام البيئي للجهات الوطنية الفاعلة.

دعمت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية برنامج المدن الآمنة الذي تعمل عليه هيئة الأمم المتحدة للمرأة، والذي بفضل تم إنشاء شبكات شبابية لمكافحة التحرش الجنسي واتباع اجراءات تدقيق أمنية في الأماكن العامة. كما أتاحت المعلومات التي تم الحصول عليها في إطار هذا البرنامج خبرة تمكن من خلق مساحات آمنة بوسائل النقل في منطقتي إمبابة وعزبة الهجانة في القاهرة. إحدى الإنجازات الرئيسية الأخرى لهذا البرنامج في مصر هي تبنى الاستراتيجية الوطنية لمكافحة العنف ضد المرأة وإصلاح قانون العقوبات لتغليظ العقوبات المرتبطة بجرائم التحرش الجنسي. وذلك من خلال أنشطة من شأنها تعزيز التغييرات في السلوكيات المعتادة المرتبطة بالنوع في الأماكن العامة، وصلت إلى آلاف الأشخاص كما حققت الحملة التلفزيونية التي تحمل اسم «بوحى» أكثر من ٥٠ مليون مشاهدة بمشاركة أكثر من ٢٠,٠٠٠ امرأة ورجل. وقد شاركت حوالي ٥٠٠ جمعية تنمية مجتمعية في أنشطة هذا البرنامج، الذي أسسته الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية.

ومن ناحية أخرى، وتماشياً مع رؤية الوكالة المنظور للنظام البيئي لتمكين المرأة المصرية، عقد برنامج مسار، منذ عام ٢٠١٢، شراكات مع جهات فاعلة بارزة من المجتمع المدني المصري.



ملخص تنفيذي

تحليل موجز لخارطة المشروعات التي تركز على النوع في مصر

انطلاقاً من هدفها لتعزيز عملية الإصلاح القانوني وتبني تشريعات أكثر وعياً باحتياجات ومشاكل المرأة المصرية، قامت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية بدعم جهود وحدة التطوير التشريعي والبحث التابعة للمجلس القومي لحقوق الإنسان، من أجل تبني واعتماد منظور حقوقية في تحليل المساواة بين الجنسين. وقد تم تنفيذ ذلك من خلال تدريب ١٥٠ من مسؤولي صياغة ومراجعة مقترحات الإصلاح القانوني في البرلمان المصري وتقديم المساعدة الفنية لهم.

من ناحية أخرى، أثمرت هذه العلاقة الواسعة والتعاون الفني بين الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية والمركز القومي للدراسات القضائية، في عام ٢٠١٧ مشروعاً رائداً في اتجاه دمج محتوى محدد حول العنف ضد النوع وختان الإناث في البرنامج التدريبي للقضاء المصري. شمل التدريب ٨٥٠ قاضياً ومدعية عاماً وغيرهم من المتخصصين في إدارة العدل المصرية.

ومن أجل تدعيم قدرات تلك المؤسسات العامة الرئيسية في الدفاع عن حقوق المرأة وتعزيزها، قامت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية كذلك بالتعاون مع المجلس القومي للمرأة، وهو مؤسسة حيوية تعمل على تحويل التطلعات الخاصة بالتمكين والمساواة، والتي تنعكس بدورها على استراتيجيات التنمية الوطنية، لكي تكون أكثر فاعلية فيما يخص حقوق المرأة المصرية. لذلك، قامت، في المقام الأول، بدعم مكتب أمين المظالم لتنفيذ تدابير للدفاع عن حقوق المرأة في محافظات الصعيد. مما أتاح الفرصة لتحسين أنظمة التوثيق لشكاوى وبلاغات مقدمة من عشرة آلاف سيدة (١٠ آلاف) وذلك من خلال تطوير قدرات المؤسسات المحلية والمنظمات غير الحكومية.

تساهم الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية، في الوقت الحالي، مع الجهود المبذولة من قبل المجلس

واكبت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية، من خلال برنامج مسار، الجهود التي تبذلها مختلف الجهات الفاعلة في مصر، من أجل تجسيد رؤية المساواة بين الجنسين المتضمنة في الإستراتيجية القومية لتمكين المرأة ٢٠٣٠، والإستراتيجية القومية لمناهضة العنف ضد النوع ٢٠١٥-٢٠٢٠، وكذلك رؤية ٢٠٣٠ للتنمية المستدامة. لذا فإن الإجراءات والأعمال التي تركز على النوع والتي قامت بدعمها الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية منذ عام ٢٠١٢ كانت تهدف إلى:

- تدعيم القدرات المؤسسية والآليات الوطنية لتعزيز حقوق المرأة والدفاع عنها وتحقيقها، إلى جانب مكافحة العنف ضد المرأة وصياغة تدابير حماية اجتماعية. ومن أجل تحقيق هذا الهدف، قامت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية بتقديم الدعم لإجراءات وأعمال المجلس القومي للمرأة، والمجلس القومي لحقوق الإنسان، والمركز القومي للدراسات القضائية، ووزارة الصحة والسكان؛

- زيادة قدرات المجتمع المدني المصري أجل تعزيز المشاركة السياسية، ودراسة والمطالبة بتطورات ذات صفة تشريعية، ولمحاربة جميع أشكال العنف ضد المرأة، مع إيلاء اهتمام خاص للنهوض بتدابير حماية الطفولة، ودعم تعميم المعرفة واستخدام وسائل الإعلام الجديدة لنشر رسائل المساواة؛

- النهوض بإنشاء شراكات متعددة المصالح لخلق مساحات آمنة للنساء وتعزيز مشاركتهن في الحياة السياسية للبلاد، من خلال دعم إجراءات وأعمال هيئة الأمم المتحدة للمرأة.



التعاون الإسباني

أفضل الممارسات بشأن تعميم منظور المساواة بين الجنسين من خلال برنامج مسار في مصر

٥

برنامج مسار في مصر بالأرقام



تعاون أكثر من ٥٠٠ جمعية من جمعيات
التنمية المجتمعية كشركاء استراتيجيين من أجل
توسيع التغطية المحلية للأعمال

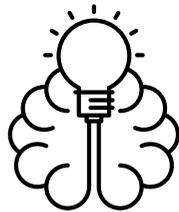


شارك في هذه الأعمال أكثر من ٣٧٠٠٠
إمرأة ورجل وشباب وكذلك ممثلين عن المجتمع
المدني ومهنيين وقادة من رجال الدين



غطت ١٥ محافظة

الأعمال التي قامت بها الوكالة الإسبانية للتعاون
الدولي من أجل التنمية



أنجز أكثر من ٢٥ مشروعا تعنى بتعميم المعرفة
استجابة لمقترحات بشأن الإصلاح القانوني، ودراسات حول
العنف ضد النوع وأدلة استرشادية للتأهيل.



شارك أكثر من ١٠٠٠ موظف من المؤسسات العامة
في أعمال تطوير القدرات والدعم الفني
بشأن تعزيز المساواة بين الجنسين
من خلال سياساتهم وبرامجهم.



٤ بناء شراكات

يحتوي التعاون الإسباني من خلال جهوده لدعم تلك العمليات الوطنية التي من شأنها إحراز تقدم على أجندة المساواة بين الجنسين في مصر، مجموعة متنوعة من الجهات الفاعلة المحلية. وتحقيقاً لهذه الغاية، تقوم الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية بحشد الموارد المالية والقدرات التقنية من خلال تجارب وخبرات مختلف الفاعلين في الإدارة العامة للدولة ومناطق الحكم الذاتي الإسبانية (حكومات الأقاليم)، وهكذا توفر استجابة شاملة وراسخة للتحديات المؤسسية الجديدة وكذلك لتمكين المرأة في البلاد.



مجتمع مدني

الاتحاد النسوي المصري
(ACT) – مركز وسائل الاتصال الملائمة
من أجل التنمية
مؤسسة الشهاب للتطوير والتنمية الشاملة
تحالف المنظمات غير الحكومية ضد
الختان (تشويه الأعضاء التناسلية
الأنثوية)
المركز المصري لحقوق المرأة
المعهد المصري الديمقراطي
مؤسسة المرأة الجديدة
تدوين



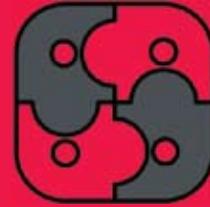
مؤسسات وطنية

المجلس القومي للمرأة
المجلس القومي لحقوق الإنسان
ديوان المظالم
المركز القومي للدراسات القضائية
وزارة الصحة والسكان



منظمات متعددة الأطراف

هيئة الأمم المتحدة للمرأة



المؤسسات الإسبانية المتعاونة

المجلس العام للسلطة القضائية – المدرسة
القضائية
البيت العربي
أمين المظالم
جامعة كومبلوتنسي بمدريد

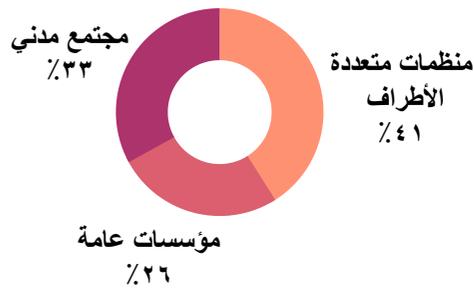
برنامج مسار في مصر

تتوافق ممارسات التعاون الإسباني الموجهة للتركيز على النوع في إطار البرنامج في مصر مع كل من الاحتياجات المحددة لمختلف الجهات الفاعلة الرئيسية وكذلك الأولويات المحددة المتضمنة في الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة ٢٠٣٠ وكذلك رؤية ٢٠٣٠ للتنمية المستدامة.

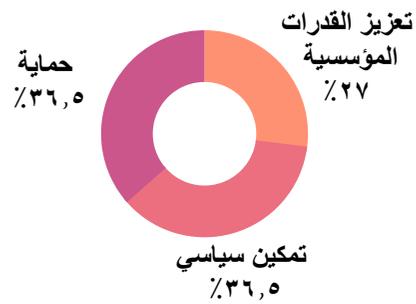
وقد وفقت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية استراتيجيتها للمشروعات بصورة تدريجية منذ عام ٢٠١٢، بهدف تلبية الاحتياجات المحددة لمختلف الفاعلين الرئيسيين في كل وقت. ومن ثم خصصت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية مبلغ مليونين و١٩٧ ألف يورو لتنفيذ ١٩ مشروعاً في مصر من شأنها تعزيز المساواة بين الجنسين، بهدف:

- **تدعيم القدرات المؤسسية والآليات الوطنية** سواءً لتعزيز حقوق المرأة أو الدفاع عنها أو تحقيقها، وكذلك لمكافحة العنف ضد المرأة إلى جانب تصميم وصياغة تدابير الحماية الاجتماعية.
- **زيادة قدرات المجتمع المدني المصري** من أجل تعزيز المشاركة السياسية، ودراسة المطالبة بتطورات ذات صفة تشريعية، ولمحاربة جميع أشكال العنف ضد المرأة مع إيلاء اهتمام خاص للنهوض بتدابير حماية الطفولة، ودعم تعميم المعرفة واستخدام وسائل الإعلام الجديدة لنشر رسائل المساواة.

توزيع الاستثمارات بناء على الفئة الفاعلة



توزيع الأعمال بناء على المجال الاستراتيجي المشروع





برنامج مسار

أطلقت الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية برنامج مسار عام ٢٠١٢، في إطار الإستجابة لعمليات التغيير التي بدأت عام ٢٠١١، وذلك بهدف مواكبة عمليات الحكم الديمقراطي في المغرب العربي والشرق الأوسط من أجل دعم تحديث وتعزيز وتقوية المؤسسات العامة ومنظمات المجتمع المدني.

الأهداف

هدف عام:

تشجيع سياسات التنمية المؤسسية والاجتماعية والاقتصادية التي من شأنها أن تدعم الحكم الديمقراطي والتماسك الاجتماعي في البلدان الشريكة لنا، في شمال إفريقيا والشرق الأوسط، وذلك من خلال تعزيز وتقوية مؤسساتهم ومجتمعهم المدني.

أهداف محددة:

الهدف المحدد الأول: تقوية المؤسسات العامة بحيث تقوم بتطوير السياسات التي تضمن الحكم الديمقراطي، والتنمية الاجتماعية والاقتصادية، وكذلك احترام حقوق الإنسان والمساواة في النوع؛

الهدف المحدد الثاني: دعم تحديث والتأهيل الاحترافي ومقرطة الهيئات المسؤولة عن أمن المواطنين؛

الهدف المحدد الثالث: تقوية منظمات المجتمع المدني وبناء قدرتها على المشاركة السياسية وتعزيز قنوات تعاونها من أجل تحسين مساهمتها في الحوكمة الديمقراطية.

المحتويات:

الوكالة الإسبانية للتعاون الدولي من أجل التنمية في مصر

- ٠٢ برنامج مسار
- ٠٣ برنامج مسار في مصر
- ٠٤ الشراكات من أجل المساواة بين الجنسين
- ٠٥ برنامج مسار في مصر بالأرقام
- ٠٦ ملخص تنفيذي
- ١١ التواصل والانتشار والتأثير
- ١٢ الدروس المستفادة
- ١٣ توصيات

دراسات عن أفضل الممارسات

- ١٥ المنهجية
- ١٦ تعميم منظور المساواة بين الجنسين في صميم عمل الإدارات الحكومية المصرية
- ١٩ تشجيع الشراكات والتفاعل بين أصحاب مصلحة متعددين
- ٢١ تعميم المعرفة والابتكار من أجل حماية الفتيات من العنف ضد النوع الاجتماعي
- ٢٥ بناء مبادرات مستدامة
- ٢٨ معالجة الأسقف الزجاجية (معالجة محدودية ترقى النساء)
- ٣١ إعلام من أجل المساواة بين الجنسين
- ٣٣ تجارب أخرى للتعاون الإسباني في مصر

This publication has been made possible by the Spanish Agency for International Development Cooperation (AECID). This content does not necessarily reflect the position of the AECID.

© for this edition: Spanish Agency for International Development Cooperation

© for all texts: Spanish Agency for International Development Cooperation

© for all photos: Spanish Agency for International Development Cooperation

NIPO: 109-20-080-2

NIPO online: 109-20-078-4

General Catalogue of Official Publications:

<https://publicacionesoficiales.boe.es>

Esta publicación ha sido posible con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). No refleja necesariamente la posición de la AECID.

© Para esta edición: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

© Para todos los textos: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

© Para todas las fotos: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

NIPO: 109-20-080-2

NIPO online: 109-20-078-4

Catálogo General de Publicaciones Oficiales:

<https://publicacionesoficiales.boe.es>