



La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (MAEC), es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española (CE) que, orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo humano sostenible, tiene entre sus prioridades la acción humanitaria.

La Oficina de Acción Humanitaria (OAH) de la AECID, creada en 2007, se encarga de la gestión y ejecución de la acción humanitaria oficial de España, en base a los

principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. En el ámbito de sus competencias, la OAH sigue las directrices generales establecidas en el *V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021* y, en concreto, lo establecido en el apartado “Estrategia de acción humanitaria”, focalizada en mejorar la eficacia de la participación de la Cooperación Española en las intervenciones de acción humanitaria. En este apartado se señala asimismo que, en aquellos contextos prioritarios para nuestra acción humanitaria, se estable-

cerán estrategias humanitarias por contexto alineadas con los planes de respuesta humanitaria de NNUU y de la UE y que resultarán complementarias de los MAP que pudieran estar en vigor.

Igualmente, la AECID ha suscrito diferentes compromisos referidos a la calidad de la ayuda, tras la celebración de Cumbre Humanitaria Mundial en el año 2016 y la adopción del *Grand Bargain* humanitario ese mismo año.

En esta línea, el objetivo con el que se ha concebido este docu-

mento estratégico es el de planificar la respuesta humanitaria de la AECID en 2018 y 2019, respondiendo a las principales necesidades identificadas en este contexto<sup>1</sup>, proponiendo para este periodo la focalización en cuatro sectores de intervención clave: la protección; agua, saneamiento e higiene, seguridad alimentaria y género. Orientado a la mejora de la eficacia de la respuesta humanitaria proporcionada desde la AECID a las principales crisis humanitarias, este ejercicio de planificación está realizado teniendo en cuenta la cambiante situación de los contextos en los que se actúa, permitiendo adecuar las actuaciones contempladas en ella a la realidad del contexto, así como a la disponibilidad de recursos con los que se cuente.

En este contexto, la AECID promoverá que todos los proyectos humanitarios apoyados aseguren que mujeres y hombres, niñas y niños se beneficien por igual de todos los servicios, recursos y medidas de protección con base en sus roles, capacidades y necesidades específicas, con el objetivo de avanzar en la igualdad de género. En este sentido, se apoyarán proyectos que contemplen el marcador de género del Comité Permanente Interagencial (IASC) 2a y 2b<sup>2</sup>.

Respecto al resto de prioridades horizontales y enfoques de la Cooperación Española, se priorizarán aquellas intervenciones que tengan un enfoque inclusivo y de gestión orientada a resultados, así como una efectiva transversalización de la sostenibilidad medioambiental, la diversidad cultural y los derechos humanos.

## CONTEXTO

El contexto humanitario en Palestina tiene unas características únicas que lo diferencian del resto de crisis humanitarias y que están vinculadas directamente al impacto de la ocupación en la vida de gran parte de la población palestina.

Tras más de 50 años de ocupación y más de 10 años de bloqueo en la franja de Gaza, sigue existiendo una crisis de protección con consecuencias humanitarias causadas por la restricción del acceso a servicios básicos y las violaciones recurrentes del Derecho Internacional Humanitario (DIH) y del Derecho Internacional de los Derechos Humanos<sup>3</sup>.

La fragmentación política y geográfica de Palestina y las desigualdades entre Cisjordania, Jerusalén este y la Franja de Gaza suponen una brecha cada vez más profunda, acentuada por la paralización desde hace años del proceso de paz entre Israel y Palestina, así como por las profundas divisiones intra palestinas. Este inmovilismo se traduce en

que las políticas y prácticas de ocupación se siguen aplicando como política de hechos consumados, incluidas, entre otras, las restricciones al movimiento de personas y bienes, el acceso limitado a la tierra y los recursos naturales, demoliciones, desplazamientos y desalojos forzosos.

El 12 de octubre de 2017, tras una década de división entre el Gobierno de Ramallah y Hamás en Gaza, se llegó a un acuerdo de reconciliación en El Cairo, que podría llevar a una mejora de las condiciones de vida. No obstante, la situación es volátil y difícilmente predecible y, por otro lado, la falta de un horizonte político claro para el proceso de paz o la reconciliación intra palestina, unido a episodios recurrentes de violencia, está generando un incremento de la frustración de todas las partes que genera el deterioro de la situación humanitaria.

La situación de la Franja de Gaza, tras tres guerras en siete años y más de diez años de bloqueo, continúa siendo muy crítica. En



<sup>1</sup> La presente Estrategia se ha basado en la información proporcionada por las fuentes consultadas hasta el mes de diciembre 2017.

<sup>2</sup> IASC: "Marcador de Género del IASC: Orientaciones generales". Disponible en: <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Marcador%20de%20G%C3%A9nero%20FAQs.pdf>

<sup>3</sup> Humanitarian Implementation Plan HIP Palestine 2018. ECHO.

2012 Naciones Unidas (NNUU) ya advirtió que, en estas circunstancias, Gaza sería difícilmente habitable en 2020; y la crisis energética de 2017 ha erosionado seriamente los servicios sanitarios, el agua y saneamiento y las actividades productivas y comerciales.

### En Cisjordania y Jerusalén

**Este**, las restricciones de movimiento de personas y de bienes, el acceso limitado a la tierra y los recursos naturales, la negación de servicios básicos, la expansión de asentamientos, la violencia de los colonos<sup>4</sup> y el aumento de las demoliciones, (algunas de ellas financiadas con fondos europeos), han creado un ambiente coercitivo<sup>5</sup> con complejas necesidades, tanto humanitarias como de desarrollo.

En Jerusalén Este, viven alrededor de 320.000 palestinos y palestinas que siguen haciendo frente a dificultades de acceso a vivienda, a causa de la poca disponibilidad de suelo para la construcción y los largos y costosos procesos de obtención de permisos.

Debido a todos estos factores y, a pesar de su potencial, la economía palestina se halla en una fase de profunda distorsión de sus capacidades, incapaz de generar empleo e ingresos que permitan mejorar los niveles de vida. La base productiva se ha visto disminuida por las restricciones al comercio y de acceso a los recursos, y empeorada por las consecuencias del bloqueo en Gaza. En los últimos veinticinco años el peso de la industria ha caído a la mitad y la agricultura, a un tercio. El resultado de la prolongada ocupación es una economía dependiente de las importaciones (con un déficit comercial del 40%, uno de los mayores del mundo), una total concentración del comercio en Israel y una fuerte dependencia de la ayuda humanitaria internacional

Especialmente preocupante es el incremento continuado de la tasa de desempleo, especialmente para las mujeres (30%) y la de desempleo juvenil en Gaza (60%), llegando al 66% en el caso de las mujeres jóvenes.

El papel de la ayuda externa es esencial para hacer realidad una visión diferente que fomente el crecimiento y la creación de empleo. Aun en el supuesto de que desaparecieran las limitaciones externas (el bloqueo o la imposibilidad de acceso a los recursos en área C de Cisjordania) y las internas (recaudación fiscal, racionalización del gasto público o medidas de fomento de la inversión privada), sería imprescindible detener la tendencia a la baja de la ayuda externa para apoyar el reajuste fiscal y asegurar el ahorro privado.

Uno de los retos a abordar en este contexto humanitario es una mayor coordinación de las necesidades humanitarias y de desarrollo para abordar, desde la base, las principales causas de vulnerabilidad, fragilidad y conflicto, al tiempo que se satisfacen las necesidades humanitarias y se fortalece la resiliencia<sup>6</sup>. Para ello, es fundamental el trabajo desde un enfoque más participativo que incluya el trabajo comunitario con especificidades de género y edad.

**Tabla 1. Palestina: información humanitaria y general<sup>7</sup>**

<b>POBLACIÓN BAJO OCUPACIÓN</b>
4,95 millones (2 millones en Gaza y 2,8 Millones en Cisjordania) (un 40% es menor de 15 años)
<b>2,5 MILLONES REQUIEREN ASISTENCIA HUMANITARIA</b>
42% de la población. 1.6 millones en Gaza y 0,9 millones en Cisjordania
29.000 personas desplazadas Internas, más de 5.000 familias
Población refugiada (incluye familiares directos): 2,4 millones viven en las zonas afectadas <sup>8</sup>
<b>ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO 2016</b>
0,684 (puesto 114)
<b>ÍNDICE DE VULNERABILIDAD</b>
2 sobre 3
<b>ÍNDICE DE CRISIS</b>
3 sobre 3

<sup>4</sup> Después de una disminución en los últimos 3 años, la violencia de los colonos ha aumentado durante la primera mitad del 2017, con un incremento del 88% respecto a 2016 (boletín humanitario de OCHA julio 2017)

<sup>5</sup> HIP ECHO 2018. HNO OCHA 2017.

<sup>6</sup> HIP ECHO 2018.

<sup>7</sup> HNO OCHA 2018.

<sup>8</sup> OCHA entiende por población afectada, aquellas personas sometidas a constantes violaciones del DIH y de los derechos humanos, en todas sus formas: amenazas a su vida, libertad y seguridad; población sometida a desplazamientos forzosos; erosión a los medios de vida; imposibilidad de acceso a la compra de productos y servicios básicos, etc.

## POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

### Franja de Gaza:

- **Población desplazada** cuyas viviendas y/o medios de vida quedaron destruidos o afectados tras la operación “Margen Protector” de 2014. En la actualidad, el número de personas desplazadas asciende a 25.500, afectando a más de 5.000 familias.
- **Población de las zonas delimitadas por Israel y contiguas a la frontera y de acceso restringido** por supuestas razones de seguridad, que dependen para su subsistencia de la agricultura y la pesca.

Se calcula que 700.000 residentes en Gaza viven en condiciones por debajo de los estándares mínimos de calidad en materia de vivienda.

### Cisjordania:

- **La población palestina en área C.** Esta área, que supone el 63 % de Cisjordania, está bajo control del Gobierno israelí, que ha aplicado un restrictivo régimen de planificación que imposibilita a la población palestina la obtención de permisos de construcción, impidiendo, de esta forma, el desarrollo de infraestructuras adecuadas de vivienda, así como el acceso a medios de vida. En situación de especial vulnerabilidad se encuentran

los 8.142 habitantes de las 46 comunidades beduinas en riesgo de transferencia forzosa.

- **En Jerusalén Este (y periferia de Jerusalén)** residen alrededor de 320.000 palestinos/as, además de 200.000 colonos israelíes. La amenaza de anexión unilateral de Jerusalén Este y la periferia de Jerusalén contraviene la legislación internacional e incrementa la vulnerabilidad de la población palestina residente.
- **En Hebrón H2,** el 20% del área permanece bajo control israelí y se calcula que 40.000 palestinos presentan especial riesgo de protección ante la violencia de los colonos.

## PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS

El llamamiento humanitario de Naciones Unidas para los Territorios Palestinos Ocupados en 2018<sup>9</sup> ha identificado, como objetivo prioritario de la asistencia humanitaria, tres líneas de actuación: la defensa de los derechos de la población palestina que vive bajo ocupación, la provisión de servicios básicos para las personas en situación de vulnerabilidad aguda y el refuerzo de la capacidad de las familias para hacer frente a las crisis prolongadas.

El llamamiento ascendió a 540 millones de dólares (de los que, un 32% se solicitaban para proyectos de prioridad máxima) con el fin de atender a las necesidades de 1,9 millones de personas en Gaza y en Cisjordania.



### PROTECCIÓN

Las causas últimas de la crisis de protección en Palestina se encuentran en la ocupación y en otras infracciones de Derecho Internacional Humanitario (DIH) y del Derecho Internacional de los Derechos Humanos (DDHH), que afectan a la vida y la seguridad de la población palestina y tienen como consecuencia la limitación de acceso a los servicios de salud, agua, educación, y medios de vida. Casi 2 millones de palestinos y palestinas están afectados por riesgos en protección.

De enero a octubre de 2017 se produjeron 365 demoliciones (119 en Jerusalén Este y 246 en Cisjordania), que han supuesto el desplazamiento de 588 personas (211 en Jerusalén Este y 377 en Cisjordania). Además, en 2017 el Gobierno israelí anunció la construcción de 13.638 nuevos asentamientos en Cisjordania y Jerusalén Este.

En Gaza, a finales de 2017, 29.000 personas seguían desplazadas de sus lugares de residencia anteriores a la guerra de 2014<sup>10</sup>. En Cisjordania (no sólo área C) y Jerusalén Este numerosas personas se encuentran bajo riesgo de desplazamiento forzoso incluida la población de las 46 comunidades beduinas en riesgo inminente de desplazamiento forzoso.

En 2017 fue especialmente destacable el incremento de los incidentes de violencia de los colonos en los territorios ocupados, (tras tres años de descenso<sup>11</sup>), a lo que se sumaron los incidentes de violencia perpetrados por las fuerzas de seguridad israelíes.

Se ha constatado una mayor incidencia de violencia de género, abusos sexuales y matrimonio forzado en las comunidades afectadas por los diferentes tipos de violencia, fragmentación y desplazamiento, con disponibilidad limitada de servicios multisectoriales (es decir, violencia basada en el género, salud, asistencia legal y apoyo psicosocial).<sup>12</sup>

<sup>9</sup> Humanitarian Response Plan 2018-2020 Occupied Palestine Territory. January - December 2018. “[https://www.ochaopt.org/sites/default/files/2017\\_hrp\\_draft5\\_20\\_12\\_2017\\_v2.pdf](https://www.ochaopt.org/sites/default/files/2017_hrp_draft5_20_12_2017_v2.pdf)”

<sup>10</sup> HNO 2018 oPT (Draft). OCHA 2017.

<sup>11</sup> Boletín Humanitario OCHA julio 2017

<sup>12</sup> UNFPA: GBV Mapping (2016); UN Women: Navigating Through Shattered Paths: NGO Service Providers and Women Survivors of Gender-based Violence. An Assessment of GBV Services in Gaza. 2017.



## SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Los factores que contribuyen a la situación de inseguridad alimentaria en Palestina son el insuficiente acceso económico a los alimentos generado por las restricciones de movimientos, de comercio e inversión y por los altos niveles de desempleo. Aunque los alimentos están disponibles, los precios son demasiado elevados para las familias con menos recursos que gastan aproximadamente el 50% de sus ingresos en alimentos.

1,6 millones de personas (31.5% del total) se encuentran en situación inseguridad alimentaria: una de cada dos personas en Gaza entra en esa clasificación y una de cada tres se ve gravemente afectada por la inseguridad alimentaria.



## AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE

Se estima que existen 1'7<sup>13</sup> millones de personas con necesidades en este sector. En Gaza la respuesta se ve dificultada por los retrasos de la reconstrucción a causa de las limitaciones impuestas por el bloqueo y de la inclusión de 23 materiales de agua, saneamiento e higiene (WASH) en la lista de "doble uso".<sup>14</sup> El deficiente estado de los sistemas de saneamiento y de aguas negras y residuales, unido a los cortes de energía, provoca continuos desbordamientos de agua no tratada que se infiltra en las aguas subterráneas ocasionando que el 96% de los acuíferos no sean apropiados para el consumo humano. Un millón de personas consumen agua por debajo de los estándares mínimos de calidad y, el 60% de la población de Gaza, recurre a proveedores privados exponiéndose a riesgos graves de salud.

En Cisjordania, el 70% de la población no está conectada a la red de agua; 35.000 personas en 52 comunidades al sur del distrito de Hebrón no disponen de acceso permanente a agua potable, tanto en distribución primaria (hogares) como secundaria (puntos de reparto de uso colectivo). La destrucción de las instalaciones de agua y saneamiento es, además, una causa de desplazamiento y del aumento de riesgo de contraer enfermedades, situación especialmente grave en las condiciones de acceso a agua, saneamiento e higiene en las escuelas.



## GÉNERO

La crisis de Palestina tiene unas dimensiones de género muy específicas (acentuadas por una sociedad profundamente patriarcal), que se concretan en necesidades diferenciadas por género, acceso diferenciado a los servicios y a la ayuda humanitaria y en los diferentes mecanismos de afrontamiento que tienen mujeres y hombres.

El análisis de género conjunto realizado en 2017 por OCHA y ONU MUJERES refleja las continuas violaciones en materia de protección de las mujeres y las niñas (incluidos incidentes de seguridad, denegación de los derechos, de acceso a los servicios y al bienestar psicosocial). Este análisis evidencia el aumento de la violencia de género en las comunidades en mayor situación de vulnerabilidad (especialmente en el caso de las mujeres con diversidad funcional, con acceso aún más restringido a los servicios), advirtiéndose, asimismo, un aumento del riesgo de matrimonio temprano. Por otro lado, el acceso a los servicios de prevención y respuesta es limitado y necesita ser reforzado.

Igualmente, la elevada tasa de desempleo de las mujeres palestinas las sitúa en situación de desventaja en la generación de ingresos.

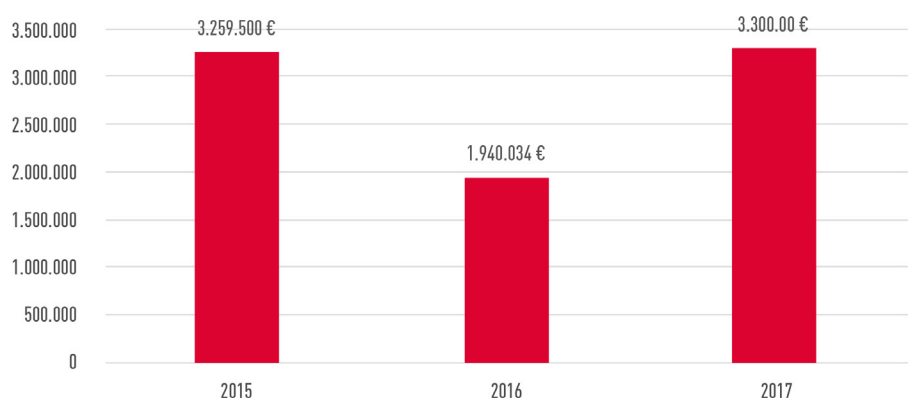
De especial preocupación es la situación de las mujeres separadas, divorciadas o repudiadas y viudas, en relación, especialmente, con sus derechos de propiedad y posesión, derechos de herencia y con las necesidades en asesoramiento legal sobre estos derechos<sup>15</sup>.

En 2017, un número significativo de clústeres han realizado un trabajo en profundidad para la inclusión real del enfoque de género, tanto en la identificación de necesidades humanitarias, como en la respuesta. No obstante, sigue siendo necesario mejorar la calidad de los datos desagregados por sexo y por edad, así como la inclusión sistemática del análisis de género en la recopilación de datos cualitativos.

## POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO

La AECID mantiene su apoyo humanitario a Palestina, situándose, desde 2013, entre las primeras cuatro crisis financiadas con presupuesto de la Oficina de Acción Humanitaria, suponiendo, en 2016 y 2017, el 7'5% y el 9% respectivamente del presupuesto total de la Oficina. En el siguiente cuadro, se aprecia la financiación humanitaria recibida por el contexto estos últimos años.

Gráfico 1. xxxxx



Fuente: elaboración propia, con datos de la AECID

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> Bombas, perforadoras, etc.

<sup>15</sup> HNO oPT (Draft). OCHA 2017.

## 1. Objetivos estratégicos

OE1. Contribuir a la protección de las poblaciones que experimentan o están en riesgo de experimentar violaciones de DIH, y realizar actividades de incidencia para que el Gobierno de Israel asuma sus responsabilidades respecto de la población palestina bajo el DIH.

OE2. Apoyar el acceso a los servicios básicos en agua, saneamiento e higiene y seguridad alimentaria para la población palestina altamente vulnerable (Gaza, Cisjordania y Jerusalén Este) y reforzar sus capacidades para hacer frente a los traumas y amenazas prolongadas.

OE3. Contribuir a la incorporación de las cuestiones de género en la acción humanitaria en Palestina.

## 2. Sectores de intervención

En base a las necesidades humanitarias descritas, la AECID focalizará sus actuaciones humanitarias de

forma prioritaria en el sector de protección. Adicionalmente, se apoyarán intervenciones de asistencia en los sectores de agua, saneamiento e higiene y de seguridad alimentaria y nutrición. Con objeto de atender emergencias sobrevenidas en Palestina, se continuará apoyando el sistema coordinado de respuesta a emergencias (fondo canasta o mancomunado de OCHA). Asimismo, se apoyarán proyectos con enfoque de trabajo multisectorial y cuyas actividades se implementen en la totalidad del territorio.

En línea con los compromisos internacionales adquiridos, se seguirán apoyando acciones que combinen nuevas tecnologías y metodologías como las transferencias en efectivo. Las cuestiones de género tendrán un tratamiento prioritario y transversal en las diferentes actuaciones.

Teniendo en cuenta la volatilidad del contexto palestino especialmente en Gaza, y el carácter bianual de la estrategia se podrá valorar la posibilidad de trabajar en otros sectores no priorizados en esta estrategia siempre que las intervenciones

integren un enfoque de reducción del riesgo (DRR), que incluya por tanto, la preparación ante emergencias y las medidas de mitigación y alerta temprana.

## 3. Principales socios en la intervención




La AECID, con base en la priorización de sectores de intervención realizada y, teniendo en cuenta la naturaleza de esta crisis como crisis de protección, se apoyará en este sector en actores y contrapartes de reconocida capacidad y experiencia en la implementación de proyectos de protección, tales como el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y el Consejo Noruego para Refugiados (NRC).

En materia de agua, saneamiento e higiene se priorizará el trabajo con UNICEF; en seguridad alimentaria con el Programa Mundial de Alimentos (PMA); en materia de género en ONU Mujeres; y se realizarán asimismo otras intervenciones de carácter multisectorial con OCHA y ONGs humanitarias presentes en el contexto.



## MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS

A continuación, se detallan los indicadores que permitirán medir los resultados obtenidos durante el periodo 2018-2019 en Palestina.

GENERALES	
Indicadores	
Presupuesto anual desembolsado en Palestina	
Presupuesto anual desembolsado por sector principal	
Personas beneficiadas anualmente por las intervenciones	
Presupuesto anual del contexto destinado a transferencias de efectivo (efectivo y cupones)	
Presupuesto anual desembolsado en intervenciones con marcador de género 2a y 2b (IASC) o 2 (ECHO)	
Presupuesto anual desembolsado a organizaciones locales	
SECTORIALES	
PROTECCIÓN	
Indicadores	Socios
Presupuesto anual desembolsado a actuaciones de prevención de VBG	
Víctimas de VBG que han recibido asistencia	
Número de menores que han recibido asistencia psicosocial	
Personas en riesgo de desplazamiento forzoso que han recibido apoyo/asistencia	
Personas sensibilizadas, informadas y/o formadas en DIH	ONG
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN	
Indicadores	Socios
Transferencias de efectivo distribuidas (efectivo y cupones)	
AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE	
Indicadores	Socios
Infraestructuras de agua potable puestas en funcionamiento	
Personas beneficiadas directamente de agua potable	
Centros sanitarios puestos en funcionamiento	