

CRISIS SIRIA E IRAQUÍ

PLAN OPERATIVO ANUAL 2015

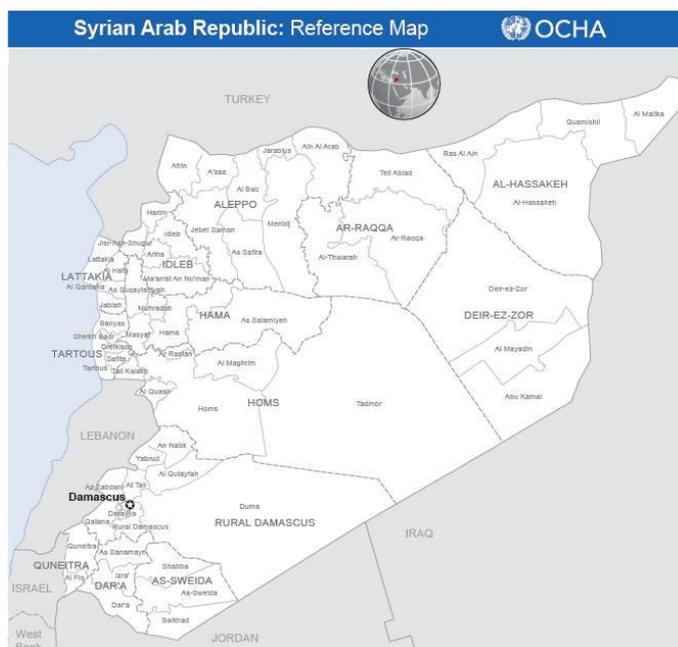
I. CONTEXTO DE LAS CRISIS

SIRIA

El origen de la guerra civil siria se enmarca en el contexto de las movilizaciones ciudadanas que siguieron a la iniciada en Túnez en diciembre del 2010. En este caso, el 15 de marzo de 2011 marcó el comienzo de las manifestaciones pacíficas en contra del gobierno de Bashar el Asad, duramente reprimidas por la policía y el ejército en un intento de acabar rápidamente con la revuelta. Tras meses de sistemática represión gubernamental, un número creciente de los grupos opositores decidieron optar por la violencia como respuesta al régimen, dando lugar en agosto del mismo año a la fundación del Ejército Libre Sirio (ELS).

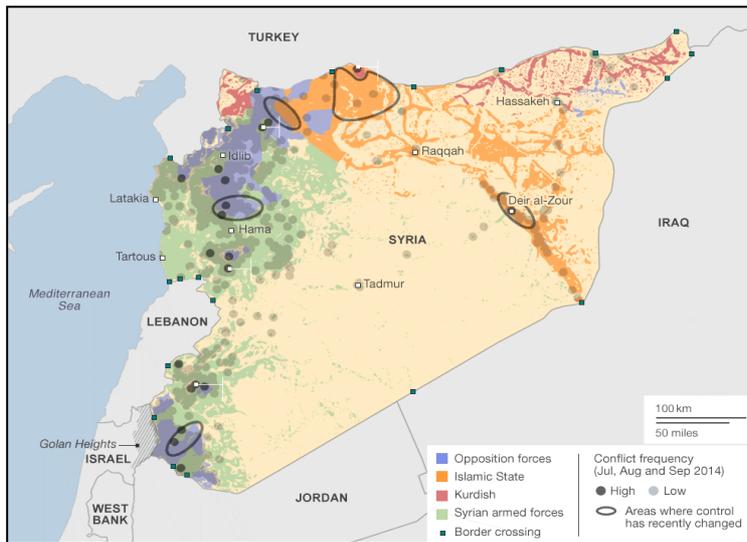
Cuatro años después ni el régimen ha colapsado ni la oposición ha logrado estructurar plataformas políticas y militares suficientemente cohesionadas para lograr derrocarlo y promover una transición democrática que incluya a todos los grupos sociales que conviven en Siria. Mientras tanto, el conflicto ha causado ya más de 200.000 muertos y más de 1 millón heridos¹, así como el desplazamiento masivo de población, tanto dentro de Siria como hacia sus países vecinos: Irak, Jordania, Líbano, Turquía y Egipto.

Hoy la violencia sigue dominando la escena nacional, con las fuerzas leales al régimen enfrentadas a cerca de 1.000 entidades armadas de distinta ideología, desde grupos laicos a islamistas y yihadistas². Entre estos destacan, por una parte, el Ejército Libre Sirio (ELS)- que reúne grupos de distintas tendencias, laicos e islamistas, entre los que despuntan las Brigadas de los Mártires de Siria-, el Frente Islámico Sirio (FIS)- resultado de la disolución del Frente Islámico Sirio de Liberación, en noviembre de 2013, cuyo objetivo es la creación de un Estado islámico tras el derrocamiento de Asad; cuenta entre sus grupos a *Ahrar Al Sham*, o “Movimiento Islámico de los Hombres Libres del Levante”, las Brigadas *Farouq* y el Ejército del Islam, o *Jaysh al Islam*- formado por más de 40 grupos islamistas, agrupados en torno a *Liwa Al Tawhid*, o Brigada del Monoteísmo, considerada la fuerza salafista no ligada a Al Qaeda más importante.



¹ OHCHR en OCHA. Working Group of High Level Group. Ginebra. “Overview of Humanitarian Situation and Response in Syria”. 29 de enero de 2014.

² Gonzalo Caretti, RTVE. septiembre de 2014. ([+ info fuente](#))



Zonas controladas por las distintas partes del conflicto: fuerzas de oposición (azul), EIL (naranja), milicias kurdas (rojo), ejército sirio (verde). Julio, agosto y septiembre

Por otra, entre los principales grupos yihadistas vinculados a Al Qaeda sobresale el Frente Al Nusra, o *Jabhat al Nusra*, que no se subordina al EIL y con el que ha llegado al enfrentamiento, aunque en zonas del sur luchan juntos. De ideología salafista, fue fundado a principios de 2012 por el miembro del Estado Islámico de Irak (EII), Mohammad al Jawlani, implantando la shari'a en algunas zonas conquistadas. También hay que añadir al Estado Islámico de Irak y Levante (EIL), formado a partir de células de Al Qaeda en Irak, que aprovecharon la guerra para entrar en Siria uniéndose inicialmente al Frente Al Nusra y proclamándose Estado Islámico de Levante, según anunció su líder Abu Bakr Al Baghdadi en abril de 2013. En noviembre de 2013 su rival, Ayman Al Zawahiri- líder máximo de Al Qaeda- pretendió la disolución del EIL y su separación del Frente al Nusra, reconociendo a éste³ como único representante de Al Qaeda en Siria, pero sin éxito.

El EIL ha logrado aprovechar el contexto de violencia generalizada y el vacío de poder en buena parte de Siria (y en Irak) para, finalmente, proclamar un califato el pasado 28 de junio. Desde entonces ha reiterado sus brutales acciones contra la población civil, lo que le ha permitido controlar buena parte de las provincias de Aleppo, Ar Raqqah, Al Hasaka y Dayr Az Zawr, en la zona este, donde ya gestiona tribunales, escuelas, servicios y recursos naturales. Al mismo tiempo, y tras desencadenar combates esporádicos en la zona del Kurdistán sirio, al norte del país, su ofensiva se ha concentrado, a partir de septiembre de 2014, en Ayn Al Arab (Kobane), donde siguen produciéndose choques violentos entre el EIL y la Unidad para la Protección del Pueblo (PYD), brazo armado del Partido kurdo de Unión Democrática⁴.

Como consecuencia de esa situación, el número de personas necesitadas de ayuda humanitaria en Siria y las zonas fronterizas con sus vecinos ya alcanzaba en noviembre de 2014 los 12,2 millones⁵ (de una población total estimada en 21,4 millones de personas). De ellos 3,2 millones eran refugiados y más de 7,6 millones eran desplazados internos, de los cuales el 50% eran menores y 4,7 millones estaban localizados en áreas sitiadas o de difícil acceso. El número de afectados por la crisis sigue aumentando, y sólo en los últimos dos meses, con el avance del EIL en el Kurdistán sirio y los combates por el control de Kobane, se ha registrado la huida de otros 200.000 kurdos. Estas cifras convierten a la crisis siria en la mayor crisis humanitaria desde la II Guerra Mundial.

³ Mark Tran, *The Guardian*. 11 de junio de 2014.

⁴ International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, "Rule of Terror: living under ISIS in Syria". 14 noviembre 2014.

⁵ ECHO "fact sheet", 17 de noviembre de 2014.

IRAK

El componente demográfico y las divisiones sectarias, tribales y religiosas de la población son factores básicos para entender el origen y desarrollo del conflicto. Irak está formado por una variedad de grupos étnicos y religiosos. El mayor grupo étnico es el árabe (80%), seguido del kurdo (16%), turco, turcomano, azerbaiyano, caldeo, asirio, persa, luro y armenio. El 97% de la población (tanto árabe como kurda) es musulmán, en torno al 60% de la rama chií, y sólo un 3% es cristiana, pertenecientes a las iglesias católicas caldea, o practica otras religiones. La población árabe en general mantiene fuertes lazos de origen patrilineal, ligados a la pertenencia tribal más que a afiliaciones nacionales, políticas o religiosas⁶. Un tercio de los iraquíes vive en zonas rurales. La mayoría, asentada en el centro del país a orillas de los ríos Tigris y Éufrates, se dedica a la agricultura. La población kurda, ganadera, se asienta en las montañas del noreste, mientras que los grupos beduinos nómadas se ubican en zonas áridas al noroeste de Bagdad y la población chií de diversas etnias (*Madan*) se concentra en las planicies pantanosas del sur y este.



Ni el gobierno autoritario de Sadam Husein (1979-2003) logró encajar adecuadamente las diversas e inamistosas sensibilidades presentes en un país creado artificialmente por los británicos en 1932, ni las tropas internacionales lideradas por Estados Unidos (2003-2011) consiguieron democratizar y desarrollar una sociedad tan fragmentada en la que la violencia impera por doquier. En clave interna, el gobierno de Nuri Al Maliki (2006-2014) ha gestionado el país en clave sectaria, alineando nuevamente a numerosos grupos suníes que esperaban su reintegración a la vida política nacional, como resultado del acuerdo logrado con el aval de Estados Unidos. Al mismo tiempo, también se han deteriorado muy seriamente las relaciones entre el gobierno central y el del Kurdistán iraquí, con la ruptura de relaciones políticas y el bloqueo de la parte correspondiente a Erbil de los ingresos obtenidos por la venta del petróleo iraquí desde enero de 2014.

El visible descontento de los diferentes grupos sociales y el hartazgo de la población con un gobierno incapaz de satisfacer sus necesidades básicas y garantizar la seguridad en todos los rincones del país, desembocaron en un generalizado vacío de poder con ocasión de las elecciones legislativas del pasado abril. En ese contexto, el EIIL pudo redoblar la ofensiva que ya venía desarrollando desde finales de 2013 en Faluya y Ramadi (provocando, ya en enero de 2014 el desplazamiento forzoso de 480.000 iraquíes)⁷, para ampliar su presencia a las provincias de Anbar, Nínive (incluyendo la toma de la importante su capital, Mosul), Diyala y Salah El Din, y hacer sentir su presión sobre la propia capital, Bagdad. Estas acciones terminaron provocando el desplazamiento forzado de otras 500.000 personas.

Desde entonces, las fuerzas armadas iraquíes y los *peshmergas* kurdos han demostrado su incapacidad para frenar el avance de un EIIL, que cuenta con el apoyo circunstancial de milicias suníes y elementos nacionalistas contrarios al gobierno central y que parece dispuesto a resistir el envite de la coalición militar liderada por Estados Unidos, que inició la fase de ataques aéreos el 8 de agosto.

Los combates en la región han dejado población atrapada en zonas de combate, como las minorías yazidíes, cristianas y de otras etnias en la llanura de Nínive, donde han sido perseguidas, asediadas (asedio al monte Sinjar), atacadas y asesinadas por el EIIL. Por otro lado, en el norte del Kurdistán iraquí, los combates entre grupos insurgentes, el EIIL y los *peshmergas* ha agravado la situación hasta el punto de que sólo en el mes

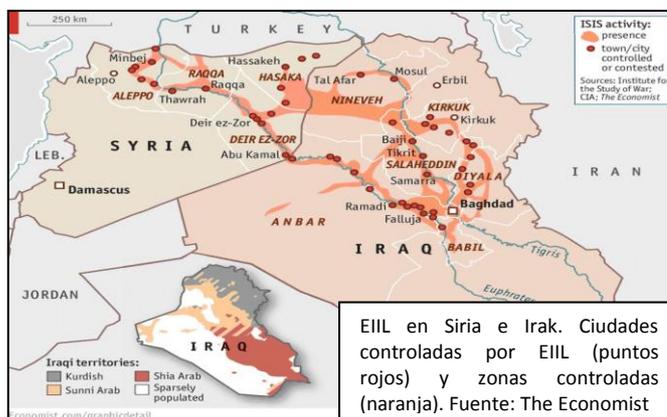
⁶ Enciclopedia británica. Majid Khadduri, septiembre 2014. <http://www.britannica.com/EBchecked/topic/293631/Iraq/232258/Arabs#t0c22939>

⁷ ECHO Humanitarian Implementation Plan Irak 3 noviembre 2014. Versión 1.

de agosto, 850.000 personas⁷ se vieron obligadas a desplazarse.

El conflicto ha causado cerca de 20.000 muertos y heridos de enero a septiembre de 2014⁸ y continúa causando movimientos masivos de población en las 18 provincias iraquíes, siendo actualmente el número de desplazados en la región central de 700.000, de ellos unos 400.000 en la provincia de Anbar, 850.000 en el Kurdistán iraquí, en particular en la provincia de Dohuk, y unos 200.000 en el sur del país.

Según Naciones Unidas, 5,2 millones de personas necesitan urgentemente asistencia humanitaria y protección. De éstos, 2,2 millones son desplazados internos y 1,5 millones se encuentran en comunidades de acogida afectadas por el conflicto. Además, 1,7 millones son población vulnerable que vive en áreas directamente golpeadas por el conflicto. Por otro lado, el conflicto en Siria ha provocado la entrada de alrededor de 225.000 refugiados sirios, el 95% de ellos reasentado en el Kurdistán iraquí, aunque unos 20.000 han regresado posteriormente a Siria.



INFORMACIÓN GENERAL Y HUMANITARIA		
	SIRIA	IRAK
Población	21,4 millones	35 millones
Total de personas con necesidades humanitarias⁹	12,2 millones: - 7,6 millones de desplazados internos en Siria ⁹ y 4,7 viven en zonas de combate o de difícil acceso - 3,7 millones de refugiados en los países vecinos (640.000 en campos de refugiados y 2,56 millones en comunidades de acogida)	5,2 millones: - 2,2 millones de desplazados internos - 1,5 millones en comunidades de acogida dentro de Irak - 1,7 millones de población vulnerable golpeada directamente por el conflicto - 235.000 refugiados sirios
Total de población refugiada en países vecinos¹⁰	3.800.000 personas: -Egipto: 136.717 -Irak: 233.625 -Jordania: 622.287	246.000 personas -Libano: 1.160.468 -Turquía: 1.622.839
Índice de desarrollo Humano (IDH)¹¹	0,658 (puesto 118)	0,642 (puesto 120)

⁸ Iraq Strategy Response Plan 2014/2015. <http://reliefweb.int/report/iraq/iraq-strategic-response-plan-2014-2015>

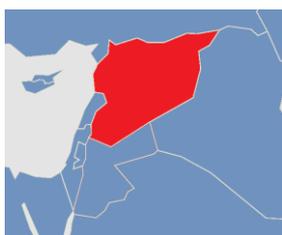
⁹ World Populations Review, Octubre de 2014. <http://worldpopulationreview.com/countries/iraq-population/>.

¹⁰ Número total de refugiados registrados y en espera de registro, datos de ACNUR a 16 de diciembre de 2014.

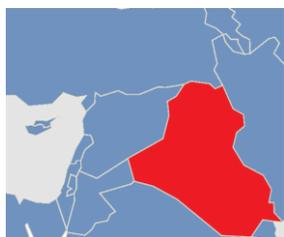
¹¹ Informe sobre Desarrollo Humano 2014, PNUD. http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/IRQ.pdf

2. POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

En el contexto de la guerra civil en Siria e Irak, el número de personas afectadas por el conflicto aumenta cada día debido al gran número de áreas afectadas por los combates, los movimientos del EIL y otros grupos armados, así como los ataques aéreos de la coalición liderada por Estados Unidos. Todo ello deriva inevitablemente en movimientos masivos y continuos de población forzada a abandonar sus lugares de origen. La población más expuesta a sufrir los efectos directos de la violencia son los/las **desplazados/as internos dentro de Siria e Irak y los/las refugiados/as sirios en los países fronterizos**. Las **mujeres en situación de vulnerabilidad, menores, personas discapacitadas y personas mayores** destacan por su mayor vulnerabilidad, tanto dentro de Siria e Irak como en las comunidades de acogida. Además, el avance del EIL ha supuesto la persecución y ejecución de grupos étnicos y religiosos. Los/las **refugiados/as palestinos/as en territorio sirio** son, asimismo, objeto de ataques y largos asedios (Yarmouk) por parte de los actores combatientes, a lo que se une la prohibición de entrada en Jordania, su devolución a Siria¹² (*refoulement*) o su internamiento en el campo de refugiados de Cyber City.



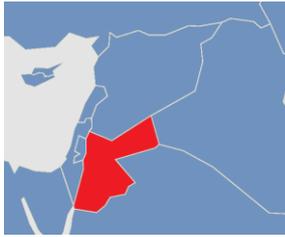
En **Siria**, según Naciones Unidas, el número de personas que necesitan asistencia humanitaria ha ascendido hasta los 12,2 millones. De ellos, 7,6 millones se han visto obligadas a desplazarse dentro del país y 4,7 millones viven en zonas de combate o de difícil acceso, 420.000 son refugiados palestinos y 28.300 refugiados iraquíes. Las necesidades humanitarias más urgentes están relacionadas con la protección de la población, expuesta a ataques indiscriminados (“bombas de barril” incluidas), agresiones a edificios civiles, detenciones ilegales, tortura y desapariciones. La mayor parte de la población sufre, asimismo, graves secuelas psicológicas. Es prioritario el apoyo al sector de salud para evitar su colapso a consecuencia de la guerra, la destrucción de centros de salud y la falta de personal sanitario. Más de 1 millón de personas han resultado heridas y precisan intervenciones quirúrgicas, cuidados postoperatorios y rehabilitación. Gran parte de la población en zonas de combate no tiene acceso a servicios de salud. La destrucción de cultivos y expansión del conflicto ha reducido la producción de alimentos, multiplicando su precio y dificultando su distribución. Un total de 4,5 millones de personas necesitan ayuda alimentaria. Además, los largos períodos de sequía unidos a la interrupción de los servicios de distribución de agua y de saneamiento a causa de la guerra han causado una situación de emergencia por el escaso acceso a agua potable y servicios de saneamiento, especialmente en Der Ezor, Aleppo, Idlib, Hama, Dara’a y Damasco rural. Además, la destrucción de barrios enteros y los desplazamientos continuos hacen que la mayoría de la población habite en alojamientos inadecuados e insalubres.



En **Irak**, según Naciones Unidas, 5,2 millones de personas necesitan urgentemente asistencia humanitaria y protección. De éstos, 2,2 millones son desplazados internos y 1,5 millones se encuentran en comunidades de acogida afectadas por el conflicto. Además, 1,7 millones son población vulnerable que vive en áreas directamente golpeadas por el conflicto. Por otro lado, el conflicto en Siria ha provocado la entrada en Irak de alrededor de 235.000 refugiados y refugiadas, el 95% de ellos reasentados en el Kurdistán iraquí, aunque unos 20.000 han vuelto a regresar a Siria. De la población refugiada siria el 58% se encuentran en ocho campos de refugiados en las provincias kurdas de Erbil, Duhok, Nínive y Suleymanyah, y el de Al Obaidi, en la provincia de Anbar. Domiz es el mayor de ellos con 53.202 refugiados. Además, 130.331 han encontrado refugio en las ciudades de Duhok, Erbil, Suleymanyah y Anbar, provenientes de Damasco y las zonas ocupadas por EIL: Aleppo, Hassakeh y Dayr Az Zawr¹³. Desde el 25 de septiembre de 2014, fecha de comienzo de los combates en Kobane entre EIL y PYD, un total de 14.552 kurdos de Kobane, algunos de ellos tras huir a Turquía, han encontrado refugio en el Kurdistán iraquí a través del paso de Ibrahim Khalil.

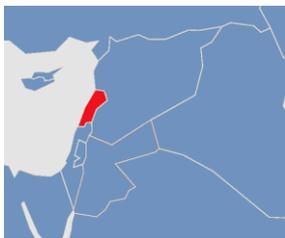
¹² Human Rights Watch. “Not Welcome, Jordan’s Treatment of Palestinians Escaping Syria”. agosto 2014.

¹³ Unidad de gestión de información de ACNUR, 15 de noviembre de 2014.



En **Jordania**, a pesar de que las autoridades siguen declarando que las fronteras no han sido oficialmente cerradas, desde septiembre de 2014 no se permite la entrada de refugiados. Además, Jordania está llevando a cabo una política de deportaciones y *refoulement*, incluso de población vulnerable¹⁴ como heridos y menores no acompañados.

De los más de 622.287 refugiados registrados, sólo un 20% vive en campos, ubicados en el norte del país- Mafraq (Zaatari), Irbid (King Abdullah Park y Cyber City) y Zarqa (Azraq, Mourijep Al Fohud)-, mientras que el 80% vive en comunidades de acogida, lo que crea tensiones entre ambas comunidades por el acceso a servicios y recursos. Para aliviar el impacto de los refugiados en poblaciones vulnerables, al igual que otros gobiernos de la región, el gobierno jordano ha redactado su *National Resilience Plan 2014- 2016*, cuyos objetivos, junto a los del nuevo Plan Regional de Naciones Unidas de respuesta a la crisis siria (*Syria Regional Refugee and Resilience Plan 3RP*) se recogen en el Plan de Respuesta de Jordania *Jordan Response Plan*.



En **Líbano**, con una población refugiada de 1,1 millones (que representa el 25% de la población del país), la admisión de nuevos refugiados es cada vez más difícil, mientras el gobierno adopta medidas restrictivas a los refugiados ya registrados¹⁵. Por otro lado, las tensiones entre ambas comunidades han aumentado desde agosto de 2014, cuando el EIL y el Frente Al Nusra capturaron a un grupo de soldados del ejército libanés en la ciudad de Ersal, lo que llevó a la detención de sirios en varias ciudades libanesas, acusados de pertenecer a grupos extremistas.

La prohibición por parte del gobierno libanés de construir campos de refugiados, la falta de alojamientos apropiados y de recursos económicos para hacer frente al pago de un alquiler lleva a muchas familias a buscar alojamientos improvisados, chabolas (15%), edificios en construcción (28%), almacenes o garajes, sin privacidad y escasa protección frente a temperaturas extremas. Más de un 80% de los refugiados se alojan en viviendas, compartidas casi siempre por varias familias y sin un acceso adecuado al agua y saneamiento, con los consecuentes problemas de salud, sobre todo en menores. Al igual que Jordania, el gobierno libanés está preparando el plan de respuesta a la crisis para el 2015 *Lebanon Crisis Response Plan*, en el que se incluye el *Road Map of Priority Interventions for Stabilization from the Syrian Conflict* de noviembre de 2013.



En **Turquía**, el 13 de abril de 2013 se promulgó la Ley de Extranjería y Protección Internacional, que provee de un marco comprensivo a la protección y asistencia de todos los solicitantes de asilo y refugiados, independientemente de su país de origen, de acuerdo a estándares internacionales. En abril de 2014 la nueva Dirección General para la Gestión de Migraciones estaba plenamente operativa¹⁶. Los últimos datos de ACNUR señalan 1,6 millones de personas refugiadas en Turquía, de los cuales más del 80% vive en comunidades de acogida y el resto en los 22 campos de refugiados existentes, ubicados en 10 provincias.

Desde septiembre de 2014, cerca de 200.000 más entraron en Turquía huyendo de los combates en Kobane. Para hacer frente a esta nueva oleada de refugiados, ubicados en su mayoría en Suruç, la Unidad de Gestión de Desastres y Emergencia del gobierno turco, AFAD, ha anunciado la construcción de un nuevo campo con capacidad para 22.000 personas¹⁷.

¹⁴ Human Rights Watch, "Vulnerable Refugees Forcibly Returned to Syria", 23 de noviembre de 2014.

¹⁵ ECHO "Humanitarian Implementation Plan HIP", Syria crisis. 28 de octubre de 2014. Versión 1.

¹⁶ Perfil de las operaciones de campo de ACNUR en 2014.

¹⁷ ACNUR Actualización de operaciones en Turquía 26-31 de octubre de 2014.

3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS Y RESPUESTA INTERNACIONAL

SIRIA

Dar respuesta a las necesidades humanitarias en Siria, identificadas en el Marco de Análisis Integrado de ECHO como extremas¹⁸, representa un reto para las organizaciones humanitarias por las restricciones de acceso a la población en zonas de combate, por el asedio militar ejercido por las diferentes partes en conflicto y por el avance del EILL.

Para facilitar el acceso humanitario hacia Siria y dentro del país y asegurar que éste llega a la población necesitada, el Consejo de Seguridad adoptó el 14 de julio de 2014 la Resolución 2165, por la que autoriza a las agencias de Naciones Unidas y sus socios el uso de rutas a través de líneas de fuego dentro de Siria, de nuevos puntos fronterizos para el paso de ayuda humanitaria en Bab al-Salam y Bab al-Hawa- en la frontera con Turquía-, Al Yarubiyah- en la de Irak- y Al-Ramtha- en la de Jordania-, así como el establecimiento durante 180 días de un mecanismo de monitoreo de las operaciones transfronterizas.

A pesar de que según comunicados de Naciones Unidas, la puesta en práctica de esta resolución está dando resultados positivos en cuanto a un mejor acceso de la población civil a la ayuda humanitaria, tanto en cross-border como en cross-line¹⁹, según ECHO, a finales de 2014, el alcance y la escala de las operaciones fronterizas por parte de NNUU es aún limitada²⁰. Asimismo, Naciones Unidas junto a los socios humanitarios que operan en Siria, ha puesto en marcha en octubre de 2014 un plan operativo conjunto de carácter bimensual- *Whole of Syria*-, en el que grupos de trabajo de los distintos sectores identifican las áreas de intervención basadas en las necesidades y desarrollan un plan de actividades de acuerdo a las capacidades de acceso a esas áreas de los socios.

Respecto a los países vecinos, más del 80% de los refugiados sirios vive fuera de los campos habilitados, en núcleos urbanos y rurales, lo que representa una carga adicional a los países de acogida que no cuentan con las condiciones económicas, de recursos y servicios para absorber la llegada masiva de refugiados, que en el caso de Líbano representan el 25% del total de población.

Para hacer frente a la crisis humanitaria que dé respuesta, por un lado, a las necesidades humanitarias de los refugiados sirios y, por otro, al desarrollo basado en la resiliencia de los países de acogida que se han visto afectados por el flujo de refugiados en sus comunidades, los gobiernos de estos países junto con agencias de Naciones Unidas, donantes, Banco Mundial y ONG internacionales trabajan en la preparación de planes nacionales y regionales. La necesidad de una respuesta de desarrollo basada en la resiliencia en países de acogida se articula en el informe del Grupo de Desarrollo de Naciones Unidas UNDG *A Resilience- based Development Response to the Syrian Crisis*, de octubre de 2014²¹, así como en el documento de PNUD y ODI *Towards a Resilience-based Response to the Syrian Refugee Crises*²².

El desarrollo de la guerra civil siria, unido al avance del EILL en ese país e Irak, hace prever una crisis de larga duración en la que la comunidad internacional debe intervenir asegurando la protección de la población civil en la región. Los esfuerzos de ésta para terminar con el conflicto, en los que se incluyen las distintas Resoluciones adoptadas por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (2042, 2043, 2118 y 2139) y la conferencia de paz celebrada en Ginebra (Ginebra II), en febrero de 2014, no han dado ningún resultado.

¹⁸ ECHO Humanitarian Implementation Plan HIP, Syria crisis. 28 octubre 2014. Versión 1.

¹⁹ Comunicado del 28 de agosto 2014

²⁰ ECHO "Humanitarian Implementation Plan HIP", 2015, Versión 1, 28/10/2014, pag.2.

²¹ PNUD "A Resilience- based Development Response to the Syrian Crisis", Octubre 2014.

²² PNUD, ODI. "Towards a Resilience-based response to the Syrian refugee crisis. A critical review of vulnerability criteria and frameworks". Mayo 2014.

El nuevo plan de respuesta regional es el resultado del trabajo conjunto de Naciones Unidas, organizaciones internacionales y donantes para llegar a una estrategia de ayuda regional común y comprensiva, que incluye apoyo humanitario, de desarrollo y macro financiero, tanto para la población siria dentro y fuera de su país como para los países vecinos que acogen a un gran número de población refugiada siria. Se espera que esta estrategia, reunida en el *Comprehensive Regional Strategic Framework CRSE*, publicado en mayo de 2014, sea la base de la ayuda durante el periodo 2014- 2016²³. El plan de acción común para 2015-2016, en el que se reflejan los principios del *CRSE*, así como las lecciones aprendidas de los planes anteriores- el *Syria Humanitarian Assistance Response Plan SHARP* y el *Regional Response Plan-*, se recoge en el *Syria Regional Refugee and Resilience Plan 3RP*. Un plan que consiste en 5 planes-país desarrollados a nivel nacional en coordinación con los gobiernos de Líbano, Jordania, Turquía, Irak y Egipto. Las prioridades del 3RP a nivel regional van dirigidas a la protección de la población refugiada, el apoyo a sistemas de provisión de servicios nacionales y locales y a la cohesión social.



Protección. 12,2 millones de personas con necesidades de protección. Es prioritario lograr el pleno respeto del DIH y los DDHH por parte de los combatientes y facilitar la ayuda humanitaria a toda la población, con especial atención a la que no ha podido huir de ciudades bajo asedio, zonas de guerra y de difícil acceso. La protección de menores y la prevención y respuesta a la violencia de género y protección del colectivo LGBTI son también prioritarias, tanto en zonas de conflicto como en países de acogida. Por otra parte, la exposición de adultos y menores como víctimas, testigos o perpetradores a la violencia de la guerra y la brutalidad de EIL, tiene consecuencias graves en la salud mental de la mayoría de la población dentro y fuera de Siria, por lo que es prioritaria su asistencia psicológica y psicosocial.



Agua, Saneamiento e Higiene (WASH). La práctica totalidad de la población dentro de Siria tiene escaso acceso al agua potable y sistemas de saneamiento, por lo que la distribución de agua y de tratamientos potabilizadores es fundamental para prevenir brotes de epidemias. En países de acogida, el acceso al agua y sistemas de saneamiento e higiene es escaso e insuficiente en asentamientos informales, alojamientos improvisados o compartidos por varias familias y campos de refugiados.



Salud. El conflicto en Siria ha causado 1 millón de heridos que precisan atención sanitaria urgente y especializada. Hay 12,2 millones de personas con necesidad de asistencia sanitaria. Enfermos crónicos dependen de servicios de salud a los que en muchas zonas del país no pueden acceder o han dejado de ser operativos. La provisión de servicios médicos, material y medicamentos así como el acceso a esos servicios es prioridad dentro de Siria. Por otra parte, la población refugiada en países vecinos no tiene asegurado el acceso a los servicios de salud, saturados por la creciente demanda de los mismos, restringidos por las autoridades o inaccesibles por falta de recursos económicos.



Cobijo y artículos no alimentarios. Se identifica como una necesidad prioritaria para 12,2 millones de personas, especialmente en los meses de invierno, tanto dentro como fuera de Siria. La situación es especialmente dramática para la población que vive en zonas de conflicto, la que ha quedado atrapada en “tierra de nadie” en zonas fronterizas de Jordania y Turquía y la que no tiene recursos para el alquiler, su casa ha sido destruida, ha sido desplazada en varias ocasiones y vive en alojamientos informales dentro de Siria y en países de acogida. Además, es necesaria la provisión de artículos no alimentarios para estos últimos.



Seguridad alimentaria y nutricional. La instrumentalización del hambre como arma de guerra en zonas de conflicto, la destrucción de recursos naturales y zonas de cultivo, el asedio a la población civil, las medidas represivas por parte de EIL hacia los beneficiarios de ayuda humanitaria o la obstaculización a la distribución de ayuda alimentaria, ha provocado altos niveles de desnutrición dentro de Siria, lo que unido a la escasez de agua y servicios de salud eleva el riesgo de epidemias. En los países de acogida, la mayor parte de la población refugiada no tiene cubiertas sus necesidades alimentarias. 12,2 millones de personas tienen necesidades de seguridad alimentaria y nutrición, de los cuales 6,8 sufren inseguridad alimentaria severa.

²³ OCHA “*Comprehensive Regional Strategic Framework*” CRSE.



Protección. 5,2 millones de personas con necesidades de protección. Las partes en el conflicto están cometiendo violaciones generalizadas de DDHH y DIH, en especial en el norte y zona centro del país, entre las que se incluyen ejecuciones, incluidas las de menores, raptos, tortura, detenciones arbitrarias, tráfico de seres humanos o embarazos forzados. Las minorías étnicas y religiosas son particularmente perseguidas; sus ciudades, lugares de culto, propiedades y formas de vida destruidos. La población en zonas de combate está directamente afectada por la violencia de los mismos y las restricciones de movimiento, que les impiden el acceso a servicios y bienes básicos. Además, tanto la población rural como la que vive en comunidades de acogida necesita protección en relación a sus condiciones de vida, de seguridad y de libertad de movimiento. Es necesario un sistema de registro de desplazados para que puedan tener acceso a asistencia humanitaria. De los 3,6 millones de iraquíes en zonas bajo control del EIL y grupos armados afiliados, 2,2 millones necesitan con urgencia asistencia humanitaria, en particular la población desplazada que se encuentra fuera de los campos de refugiados y en zonas de difícil acceso, por lo que es necesario asegurar el acceso humanitario a esas áreas.



Agua, Higiene y Saneamiento (WASH). Al menos 2 millones de iraquíes necesitan con urgencia acceso a agua potable y sistemas de saneamiento. Muchos desplazados han buscado refugio en escuelas, mezquitas, edificios abandonados o en asentamientos informales sin acceso a servicios básicos de agua y saneamiento. Por otro lado, el flujo masivo de desplazados hacia pueblos y ciudades agrava la situación de las poblaciones de acogida, que carecen de esos servicios.



Salud. 5,2 millones²⁵ de iraquíes necesitan de intervenciones que aseguren su acceso a sistemas de salud.



Cobijo y artículos no alimentarios. 1,2 millones de personas necesitan alojamiento adecuado y cerca de 1,4 millones de artículos no alimentarios, incluido equipamiento para hacer frente a las temperaturas invernales. La ausencia de alojamiento adecuado para los miles de desplazados en todo el país es un grave problema de cara al invierno. Alrededor de 800.000 personas necesitan con urgencia alojamiento adecuado y al menos 940.000 carecen de los mínimos artículos. En el Kurdistán iraquí, al menos 390.000 nuevos desplazados necesitan alojamiento y 480.000 personas material para hacer frente a las temperaturas invernales.



Seguridad alimentaria y nutricional. 2,8 millones de iraquíes necesitan actualmente asistencia alimentaria. Muchas zonas agrícolas y recursos acuíferos se encuentran bajo el control de grupos armados, lo que ha hecho disminuir los niveles de producción, ha incrementado los precios de los alimentos y ha interrumpido el Sistema Público de Distribución del gobierno. Según un estudio, el 73% de los desplazados identifica el acceso a alimentos como prioridad.

4. RETOS

- **Coordinación:** Abogar por el liderazgo de las Naciones Unidas y del CICR en el interior de Siria e Irak. Impulsar al conjunto de donantes a canalizar los recursos a través de las agencias humanitarias calificadas y con presencia en el terreno. Insistir en la necesidad de una respuesta coordinada multisectorial integrada por parte de las agencias de desarrollo en apoyo a los países de acogida.

²⁴ ECHO "Humanitarian Implementation Plan HIP" Iraq Strategy Response Plan 2014/2015 y 3, noviembre 2014. Versión 1.

²⁵ Fast Track priorities Iraq Feb-Jun 2015. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Fast_Track/Priorities/Iraq/2015_0.pdf

- **Acceso:** Garantizar el acceso de la ayuda a la población civil, incluyendo aquella en áreas de difícil acceso²⁶ y superando la limitación geográfica tanto dentro de Siria e Irak como a través de sus fronteras y en los países vecinos. En Siria, Líbano e Iraq las limitaciones de acceso están vinculadas al deterioro de la seguridad en zonas donde están ubicadas las personas desplazadas o refugiadas.
- **Seguridad:** Existe un elevado nivel de inseguridad y todos los actores combatientes deben garantizar el paso seguro de civiles, personal humanitario y facilitar la distribución de la ayuda.

5. RESPUESTA ESPAÑOLA 2015

En 2015, y en línea con el IV Plan Director, la OAH dará a la crisis siria una respuesta humanitaria con calidad –Orientación estratégica (OE) 7–. La reducción de las desigualdades y la vulnerabilidad a la pobreza extrema y a las crisis serán objeto de atención (OE 2). También se dará un enfoque de fomento de sistemas de cohesión social y provisión de servicios sociales básicos (OE 4) y a la promoción de los derechos de las mujeres y la igualdad de género (OE) 5.

Por un lado, se ofrecerá una respuesta basada en necesidades puramente humanitarias, priorizando intervenciones en favor de la protección del espacio humanitario, de la protección de víctimas y de poblaciones en situación de vulnerabilidad como son: desplazados/as internos, población refugiada siria y palestina afectada por el conflicto, así como a la población vulnerable en países de acogida. Especial atención a mujeres y menores en situación de vulnerabilidad, heridos, personas mayores o discapacitadas. Por otro lado, mediante la asociación con agentes humanitarios especializados en base a sus capacidades operativas, técnicas y económicas, el esfuerzo humanitario se canalizará prioritariamente por medio de la red de socios humanitarios especializados dentro del sistema de Naciones Unidas, el CICR y ONG. Se priorizará a aquellos que se esfuercen en dar una respuesta que mejore la eficiencia, que definan criterios concretos de vulnerabilidad para la selección de personas beneficiarias, que se coordinen en el terreno y que aporten indicadores adecuados que permitan mejorar la rendición de cuentas de la OAH.

En 2015, Siria, Líbano, Jordania, Turquía e Irak se definen como países prioritarios de intervención en los que se apuesta por trabajar con un enfoque regional integral y pro-resiliente, en línea con el enfoque integrado de Naciones Unidas y de los gobiernos de países de acogida.

La OAH destinará inicialmente alrededor de **3'5 millones de euros** en 2015, cifra que será revisada a lo largo del año. Los sectores de intervención en los que se centrará la respuesta serán inicialmente los siguientes:

En el sector de protección, se apoyarán programas en el subsector psicosocial para la recuperación y restablecimiento psicológico de menores refugiados/as sirios/as y menores desplazados/as así como intervenciones que impulsen la protección de víctimas y de la aplicación del Derecho Internacional Humanitario (DIH).

Respecto a los sectores de seguridad alimentaria y cobijo y artículos no alimentarios, este año, alineados con ECHO, en algunos de los países afectados, como Líbano y Jordania, estos sectores se cubrirán esencialmente a través de transferencias de efectivo no condicionado, que permiten dinamizar la economía local al tiempo que refuerzan la autonomía, dignidad y empoderamiento de las personas beneficiarias, al ofrecerles una flexibilidad para definir ellas mismas las propias prioridades de gastos en base a sus necesidades más urgentes e inmediatas en el corto plazo, siendo estas normalmente vivienda, alimentos y medicamentos. Este enfoque se enmarca dentro del enfoque de protección social y el enfoque de derechos del IV Plan Director de la Cooperación Española. Respecto a Siria, el sector de seguridad alimentaria se cubrirá con asistencia alimentaria directa o a través del uso de mecanismos de transferencia dineraria.

26 JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL. Elements for an EU regional strategy for Syria and Iraq – as well as the Da'esh threat, 6 febrero 2015. Pág. 11 http://ec.europa.eu/echo/files/news/20150206_JOIN_en.pdf

En cuanto al sector de agua, higiene y saneamiento, este año, se seguirá trabajando dentro de Siria para mejorar el acceso de las poblaciones afectadas a servicios de agua y saneamiento mediante la rehabilitación y mantenimiento de sistemas de WASH y el acceso a agua potable. En Líbano se apoyará la mejora del saneamiento a través de servicios de drenaje y vaciado de fosas sépticas mediante el uso de cupones, como modo de pago (*Cash for Work*).

Por último, en el sector salud se apoyarán programas en países de acogida, que integren un enfoque resiliente y permitan mejorar el acceso y la calidad de los servicios de la salud de los refugiados en situación extremadamente vulnerable, trabajando estrechamente con el sistema de salud local, con el fin de mitigar el impacto del conflicto sobre la población refugiada, evitar el deterioro del sector y mejorar los servicios locales. Dentro de Siria, se apoyarán las estructuras sanitarias locales.

En Iraq se tratará de dar una respuesta multisectorial en base a las necesidades y con actores que tengan capacidad de acceso y de actuar en situaciones de elevada inseguridad.

La OAH continuará participando en foros internacionales, como el Grupo de Alto Nivel (High Level Group), donde seguirá planteando la necesidad de lograr avances concretos en materia de acceso y asistencia humanitaria a las poblaciones con necesidades humanitarias. Así como solicitando la detención del uso de la fuerza y de los bombardeos indiscriminados a civiles. Así como los ataques a minorías étnicas. Además, tratará de apoyar mecanismos y organizaciones que permitan dar una respuesta rápida a las emergencias dentro de Siria, e impulsar las Resoluciones del Consejo de Seguridad 2165 y 2191 para mejorar el alcance de las operaciones transfronterizas y 2139 dentro de Siria.

Durante 2015 se tiene previsto convocar, en régimen de concurrencia competitiva, la concesión de subvenciones para la realización de proyectos de cooperación promovidos por ONGs españolas en el ámbito de la acción humanitaria.

La AECID es la agencia estatal adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación que actúa como órgano ejecutivo de la cooperación española entre cuyas prioridades se encuentra la ayuda humanitaria. Desde su creación en 2007, la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID se encarga de la gestión y ejecución de la acción humanitaria oficial de España basada en los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. Aun cuando el Plan Director de la Cooperación marca su orientación general y la Cooperación Española revalida su compromiso con la acción humanitaria en su Marco de Actuación País (MAP), la acción humanitaria de la OAH, se concreta en los planes operativos anuales (POA), documentos alineados con los principios de la Acción Humanitaria y las Buenas Prácticas de Donación Humanitaria (GHD). Así como coordinados con las estrategias adaptadas por Naciones Unidas, Unión Europea y otros actores humanitarios relevantes. Los POA, siendo documentos complementarios a los MAP, siguen la lógica de programación de la UE, diferenciando la planificación de desarrollo y la planificación humanitaria.

La OAH de la AECID ha contribuido con más de 700 millones de euros a la respuesta internacional frente a las principales crisis humanitarias apoyando a socios especializados como Programa Mundial de Alimentos, UNICEF, ACNUR, OPS, OMS, FAO, OCHA, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja así como a organizaciones españolas especializadas.

MÁS INFORMACIÓN:

[ECHO: Humanitarian Implementation Plan \(HIP\). Syria Crisis.](#)

[ECHO: Humanitarian Implementation Plan \(HIP\). Iraq Crisis.](#)

[Syria Humanitarian Assistance Response Plan \(SHARP\)](#)

[Syria Regional Refugee Response Plan \(RRP\)](#)

[Syria Emergency Response Fund](#)

[Iraq Strategic Response Plan 2014-2015](#)

[FTS: Total Funding to the Syrian Crisis 2014](#)

[Oficina Técnica de Cooperación en Amman](#)

[Conoce la actuación de la OAH de la AECID en el año 2014](#)

[¿Dónde cooperamos?](#)