

# BALANCE DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN NAMIBIA 1990-2014

RESUMEN EJECUTIVO

---

# OVERVIEW OF SPANISH COOPERATION IN NAMIBIA, 1990-2014

EXECUTIVE SUMMARY

---



**Edición: Julio 2016**

**NIPO:** 502-16-122-6  
**DL:** M-22577-2016

© Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación  
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo  
Dirección de Cooperación con África y Asia

Catálogo general de publicaciones oficiales de la Administración General del Estado

<https://publicacionesoficiales.boe.es>

Las opiniones y posturas expresadas en este informe no se corresponden necesariamente con las del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, conocido o por conocer, comprendidas la reprografía y el tratamiento informático, siempre que se cite adecuadamente la fuente y los titulares del Copyright.

**Para cualquier comunicación relacionada con esta publicación, diríjense a:**

*Departamento de Cooperación con África Subsahariana  
Dirección de Cooperación con África y Asia  
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)  
Avd. Reyes Católicos, nº 4  
28040 Madrid*

[departamento.africa@aecid.es](mailto:departamento.africa@aecid.es)

**Edition: July 2016**

**NIPO:** 502-16-122-6  
**DL:** M-22577-2016

© Ministry of Foreign Affairs and Cooperation  
Spanish Agency for International Development Cooperation  
Directorate for Cooperation with Africa and Asia

General catalogue of official publications of the General State Administration

<https://publicacionesoficiales.boe.es>

The opinions and viewpoints expressed in this report do not necessarily correspond with those of the Ministry of Foreign Affairs and Cooperation.

This work may be reproduced, in whole or in part, in any medium or by any procedure, whether now known or hereafter devised, including reprographics and computer processing, provided that the source and the copyright holders are properly cited.

**For any communication regarding this publication, please contact:**

*Departamento de Cooperación con África Subsahariana  
Dirección de Cooperación con África y Asia  
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)  
Avd. Reyes Católicos, nº 4  
28040 Madrid*

[departamento.africa@aecid.es](mailto:departamento.africa@aecid.es)

## OVERVIEW OF SPANISH COOPERATION IN NAMIBIA, 1990-2014

---

La Cooperación Española (CE) inició sus actividades en Namibia en 1989, pocos meses antes de la independencia del país. El primer Convenio Básico de Cooperación entre España y Namibia se suscribió en marzo de 1995; dentro de este marco de referencia, se han celebrado cinco Comisiones Mixtas, la última de ellas fue aprobada en octubre de 2011 junto con el Marco de Asociación País 2011-2015.

El I y II Plan Director de la Cooperación Española (2001-2004 y 2005-2008, respectivamente), incluían a Namibia como “país prioritario”. Namibia fue elegido país prioritario en base a su elevado índice de pobreza y desigualdad, la vulnerabilidad medioambiental, el impacto del SIDA y la necesidad de apoyo a las instituciones namibias en su consolidación democrática tras la independencia del país.

El III Plan Director (2009-2012) situó a Namibia entre los países del Grupo C (País de Asociación para la consolidación de los logros de desarrollo); en ese período, **Namibia se gradúa como país de renta media y la CE planifica su salida del país.**

En el IV Plan Director (2013-2016), Namibia es considerado como país de salida, en coherencia con la estrategia de concentración geográfica y sectorial de la CE y teniendo en cuenta la condición de país de renta media-alta de Namibia.

**La CE ha acompañado a Namibia en sus primeros 25 años como país inde-**

## OVERVIEW OF SPANISH COOPERATION IN NAMIBIA, 1990-2014

---

Spanish Cooperation (SC) began its activities in Namibia in 1989, a few months before that country's independence. The first Basic Cooperation Agreement between Spain and Namibia was concluded in March 1995; within this reference framework, five Joint Commissions have been organized. The last of these was approved in October 2011 together with the Country Partnership Framework (CPF) for 2011-2015.

The First and Second Master Plans for SC (for 2001-2004 and 2005-2008) considered Namibia a “priority country”. This choice was based on its high rate of poverty and inequality, environmental vulnerability, the impact of AIDS, and the need to support Namibian institutions as part of the country's post-independence democratic consolidation process.

The Third Master Plan for SC (2009-2012) placed Namibia among the Group C countries (Partnership Country for consolidation of development achievements); during this period, **Namibia reached the status of middle-income country and SC organized its exit from the country.**

Namibia is considered an exit country in the Fourth Master Plan (2013-2016), in line with SC's geographic and sectoral concentration strategy and based on the new status of Namibia as a middle-high-income country.

**SC has accompanied Namibia during its first 25 years as independent coun-**

pendiente y en el rápido proceso de desarrollo acontecido en él.<sup>1</sup>

---

LA CE HA ACOMPAÑADO A NAMIBIA  
EN SUS PRIMEROS 25 AÑOS  
COMO PAÍS INDEPENDIENTE Y  
EN SU RÁPIDO PROCESO  
DE DESARROLLO

---

La estrategia de la Cooperación Española en Namibia, en esos 25 años, fue el resultado de un esfuerzo de coordinación y armonización con las autoridades nacionales y con otros donantes presentes en el país para mejorar la eficacia de la ayuda. Todas las acciones se ejecutaron tras un proceso de planificación y negociación consensuada con la Comisión Nacional de Planificación (NPC en sus siglas en inglés), como órgano responsable de la coordinación de donantes y ejecutor de la AOD en el país, así como con los Ministerios implicados. Las acciones acordadas en las cinco Comisiones Mixtas, documentos de estrategia país y Marco de Asociación País (MAP) se han realizado en alineamiento con los sucesivos Planes Nacionales de Desarrollo namibios y en complementariedad con otros donantes, fundamentalmente los Estados Miembros (EEMM) de la UE, acompañando las necesidades y sectores priorizados por el país socio.

El total de la AOD (Ayuda Oficial al Desarrollo) España-Namibia ha incluido variados instrumentos e implicado varias instituciones del Estado español. No se dispone de datos confirmados sobre la década **1990-1999**, pero se puede estimar que la contribución de la **AECID/MAEC** en esos años superó los **8,5M€**. **El total de AOD neta entre 2000 y 2012** alcanzó un total aproximado de **96M€**, siendo el periodo 2004-2010 el de mayores contribuciones.

---

<sup>1</sup> IDH-Namibia: 0,569 (1990); 0,624 (2013).

try, and has supported its rapid development process.<sup>1</sup>

---

SC HAS ACCOMPANIED NAMIBIA  
DURING ITS FIRST 25 YEARS AS  
INDEPENDENT COUNTRY, AND  
HAS SUPPORTED ITS  
RAPID DEVELOPMENT PROCESS

---

SC's strategy in Namibia, over those 25 years, has been the result of an effort of coordination and harmonization with national authorities and other donors present in the country to improve aid effectiveness. All actions were implemented following a thorough process of consensual planning and negotiation with the National Planning Commission (NPC), which is the body responsible for coordinating donors and managing Official Development Aid (ODA) in the country, together with the ministries involved. Actions agreed upon at the five Joint Commissions, country strategy documents and CPFs have been aligned with Namibian National Development Plans and implemented along with other donors, mainly European Union (EU) Member States, according to the needs and priority sectors identified by the partner country.

Total Spanish ODA to Namibia has involved a wide range of instruments and different Spanish institutions. No definitive data are available for the decade **1990-1999**, although it can be estimated that contributions from the **Spanish Agency for International Development Cooperation (AECID)** of the **Ministry of Foreign Affairs and Cooperation (MAEC)** during that period amounted to more than **€8.5 million**. **Total 2000-2012 net ODA** amounted to approximately **€96 million**, with the highest contributions occurring in 2004-2010.

---

<sup>1</sup> HDI-Namibia: 0.569 (1990); 0.624 (2013).

LA AOD NETA ENTRE 2000 Y 2012  
ALCANZÓ UN TOTAL APROXIMADO  
DE 96M€, SIENDO EL PERIODO  
2004-2010 EL DE MAYORES  
CONTRIBUCIONES

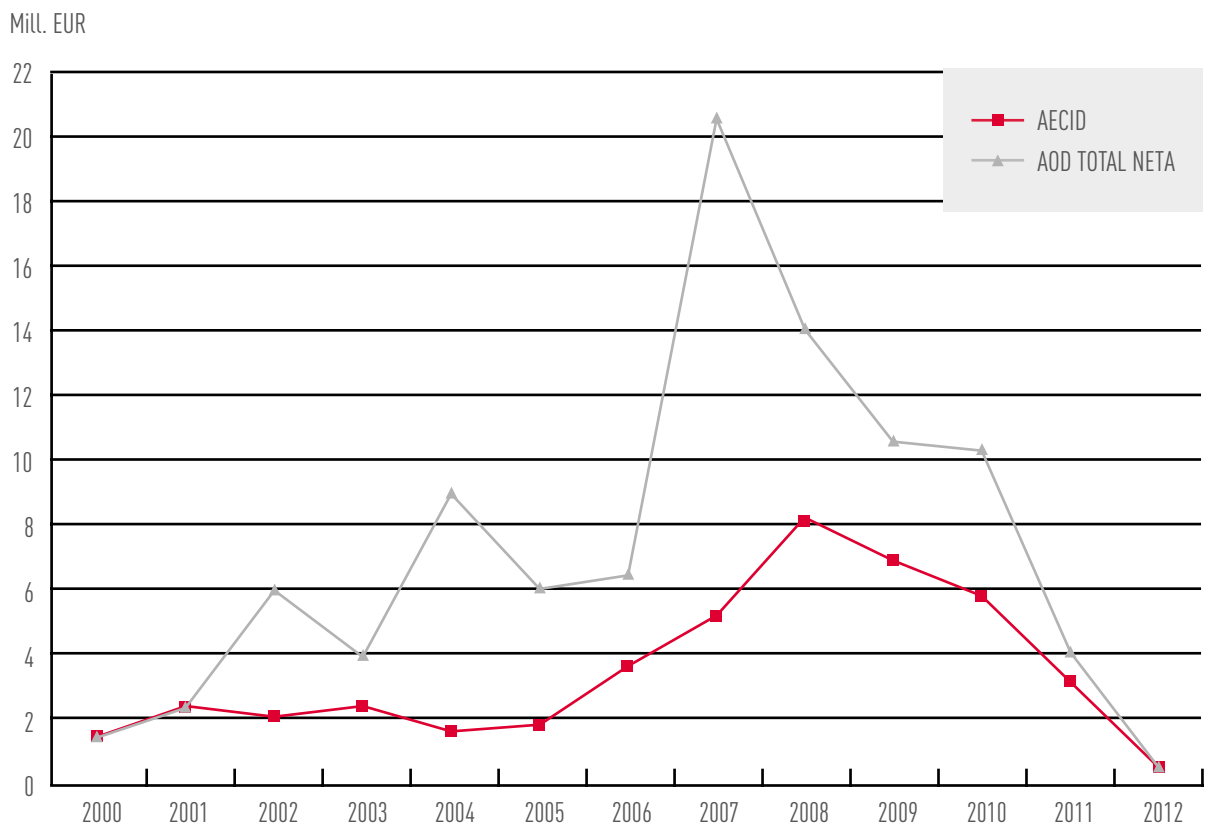
TOTAL 2000-2012 NET ODA  
AMOUNTED TO APPROXIMATELY €96  
MILLION, WITH THE HIGHEST  
CONTRIBUTIONS OCCURRING  
IN 2004-2010

La concentración geográfica y sectorial se tuvo en cuenta para definir la estrategia de desarrollo buscando áreas de intervención donde la CE pudiera proporcionar un mayor valor añadido en base a su experiencia. Las intervenciones identificadas tenían como objetivo final la lucha contra la pobreza y el aumento de las capacidades de los recursos humanos. La lucha contra el SIDA fue una línea de intervención clave dado el impacto de la epidemia, no sólo sobre el sector sanitario sino también sobre el educativo, social y económico. **La CE ha contribuido a la disminución de la prevalencia del VIH en Namibia, reduciendo esta de un 16,4% en 2005 a un 14,3% en 2013.**

Geographic and sectoral concentration was taken into account when defining the development strategy, seeking to identify intervention areas where SC could provide higher added value based on its experience. Identified interventions were aimed at fighting poverty and increasing human resource capacities. The fight against AIDS became a key line of intervention due to the impact of the epidemic, not only on the health sector but also on the education, social and economic sectors. **SC has contributed to reducing the prevalence of HIV in Namibia from 16.4% in 2005 to 14.3% in 2013.**

Gráfico 1: AOD Española en Namibia

Gráfico 1: Spanish ODA to Namibia





Los proyectos y programas de la CE, se desarrollaron principalmente en las **regiones de Kunene, Omusati, Ohangwena y Caprivi** (regiones del norte del país donde se concentra la mayor parte de la población), Erongo (zona costera donde se concentraron los proyectos de formación e investigación marina), Khomas (región central donde se ubica la capital) y Omaheke (comunidades de reasentamientos y proyectos de habitabilidad). Asimismo, cabe destacar los programas que han tenido un carácter nacional, no focalizado en ninguna región o zona del país, como son los apoyos presupuestarios.

En cuanto a los **sectores**, el que más importancia ha tenido en Namibia a lo largo de estos años ha sido el de Desarrollo Rural, que ha concentrado el 22% de nuestros fondos. El resto de los sectores han tenido una distribución similar entre ellos; el segundo sector por volumen de fondos ha sido Pesca (15%), seguido de cerca por Salud (13%) y Educación (13%). Género ha recibido el 11% del total de fondos, mientras que Agua y Saneamiento supuso el 9%, Turismo y Cultura el 8% y otros Sectores (Ayuda Humanitaria, Gobernabilidad, Pueblos indígenas), el 9%.

A modo de resumen cabe resaltar los siguientes programas en los sectores prioritarios para la CE en Namibia:

#### **- Programas de apoyo al Desarrollo Rural**

Desde el inicio, el Desarrollo Rural ha sido un sector prioritario de la CE, que proporcionó una gran visibilidad y un gran reconocimiento por parte del Gobierno de Namibia en general, y del Ministerio de Tierras y Reasentamiento en particular, cumpliendo con el objetivo prioritario de luchar contra la pobreza. El total de actuaciones se eleva a 35, por un monto total de **15,2 M€**.

En este sector, la CE ha estado apoyando el proceso de **reforma agraria** y la política de reasentamientos del Gobierno namibio desde

SC projects and programmes were mainly developed in the following **regions: Kunene, Omusati, Ohangwena and Caprivi** (northern regions where most of the population is concentrated), Erongo (coastal area where projects primarily focused on marine training and research), Khomas (central region where the capital is located) and **Omaheke** (resettlement communities and habitability projects). Also noteworthy were nationwide programmes –not focused on any particular region or area– such as budget support.

Regarding **sectors**, rural development has been at the forefront of the strategy during this period, where 22% of Spain's funds were concentrated. The second most important sector in terms of volume of funds was fisheries (15%), closely followed by health (13%) and education (13%). Gender issues received 11% of total funds, while water and sanitation represented 9%, tourism and culture 8%, and other sectors (humanitarian aid, governance, and indigenous peoples) received 9%.

In sum, it is worth highlighting the following programmes carried out within SC priority sectors in Namibia.

#### **- Rural Development Support Programmes**

From the beginning, rural development has constituted a priority sector for SC. The Government of Namibia in general and the Ministry of Lands and Resettlement in particular made this a high-profile issue as part of the priority goal of combating poverty. A total of 35 actions were carried out, totalling an estimated **€15.2 million**.

Since the 1990s, SC has supported the **agrarian reform** process and the resettlement policy of the Namibian Government with

los años 90 con diferentes asistencias técnicas especializadas, proyectos bilaterales y de ONGD, con el objetivo de contribuir a eliminar uno de los potenciales focos de tensión y desigualdad que todavía persisten en Namibia sobre la inequidad en la distribución y asignación de la tierra.

---

**EL DESARROLLO RURAL HA SIDO UN SECTOR PRIORITARIO DE LA CE, CENTRÁNDOSE ESPECIALMENTE EN LA REFORMA AGRARIA**

---

Los proyectos de reforma agraria se han centrado principalmente en apoyar los reasentamientos de etnias desfavorecidas, especialmente el pueblo San, mediante la mejora de las condiciones de vida y desarrollo de la habitabilidad. Igualmente se ha trabajado a un nivel más institucional, mediante programas de fortalecimiento del Ministerio de Tierras para la creación de una Unidad Técnica de Planificación de Reasentamientos.

Paralelamente a las intervenciones de la CE en reforma agraria, se ha trabajado en desarrollo rural, principalmente en la provincia de Caprivi a través de ONGD españolas y del refuerzo institucional al Ministerio de Gobierno Regional y Local, Vivienda y Desarrollo Rural con el Programa de Microfinanzas para el desarrollo económico de los emprendedores que viven en zonas rurales.

**- Programas de apoyo al sector Pesquero**

España ha sido tradicionalmente un destacado socio en esta esfera. Se han llevado a cabo más de 30 intervenciones con un total aproximado de **9,9M€** de los cuales **3,8M€** corresponde a programas y proyectos de apoyo a la acuicultura continental. En este subsector destacan los proyectos ejecutados por la fundación gallega **CETMAR** (Centro Tecnológico del Mar) de creación y refuerzo de centros acuícolas. Asimismo, hay

different specialized technical assistance, bilateral and NGDO projects; the aim was to contribute to eliminating one of the potential hot spots of tension and inequality persisting in Namibia, based on inequality in land distribution and allocation.

---

**RURAL DEVELOPMENT HAS BEEN A PRIORITY SECTOR FOR SC, FOCUSING ESPECIALLY ON AGRARIAN REFORM**

---

Agrarian reform projects have primarily focused on supporting the resettlement of disadvantaged ethnic groups, especially the San people, by improving their living conditions and enhancing habitability. Likewise, work has also gone into strengthening the Ministry of Lands for the creation of a specialized resettlement planning unit.

Parallel to agrarian reform interventions, SC has worked on rural development, mainly in Caprivi province through **Spanish NGDOs**, and by strengthening the Ministry of Regional and Local Government, Housing and Rural Development with the Microfinance Programme for the economic development of entrepreneurs living in rural areas.

**- Fisheries Support Programmes**

Spain has traditionally been a key partner in this field. More than 30 interventions have been carried out, representing a total budget of approximately **€9.9 million**, of which **€3.8 million** corresponded to projects and programmes supporting continental aquaculture. In this subsector, noteworthy projects include those of the Galician foundation **CETMAR** (Technological Sea Centre) aimed at creating and strengthening aquacul-

que mencionar, también, la formación de técnicos y el desarrollo de proyectos piloto de investigación piscícola del Programa FAO de asistencia técnica Sur-Sur (Namibia-Vietnam).

Dentro de los proyectos y programas de política pesquera y gestión administrativa hay que destacar dos intervenciones: **Programa de refuerzo del Namibian Maritime and Fisheries Institute** para la formación en áreas de tecnología pesquera y pesca responsable y el apoyo al Programa de Investigación del National Marine Information Research Centre para la toma de decisiones en la gestión de los recursos pesqueros.

Otro de los ejes importantes de la CE en este sector ha sido la contribución a la mejora del acceso de la población namibia al consumo de pescado de alta calidad, a través del fortalecimiento del Namibian Fish Consumption Trust.

Also noteworthy are activities for training specialists and the development of pilot projects focused on fish-farming research within the framework of the FAO programme for South-South technical assistance (Namibia-Vietnam).

The following interventions related to fisheries policy and administrative management are particularly relevant: **Programme for strengthening the Namibian Maritime and Fisheries Institute** for training in the areas of fisheries technology and responsible fishing; and support for the Research Programme of the National Marine Information Research Centre for decision-making in managing fishery resources.

Another significant SC line of intervention was aimed at improving Namibians' access to high-quality fish consumption by strengthe-



Foto 1: Centro de acuicultura de Omahenene/ Aquaculture centre in Omahenene



El impacto de estos proyectos ha sido positivo, al haber aumentado considerablemente la distribución y el consumo de pescado entre la población rural en más de un 250%.

### - Programas de apoyo al sector Salud

---

**LA CE HA CONTRIBUIDO A LA DISMINUCIÓN DE LA PREVALENCIA DEL VIH EN NAMIBIA, REDUCIÉNDOLO DE UN 16,4% EN 2005 A UN 14,3% EN 2013**

---

A este respecto, España ha financiado 16 proyectos, principalmente en materia de lucha contra el **VIH/SIDA** y de **salud reproductiva**. El total de fondos canalizados ascendió a **9,2M€**.

Namibia ha exhibido un gran compromiso y realizado importantes progresos en la lucha contra el SIDA, tanto en su prevención y tratamiento como en el cuidado de la enfermedad y la CE, junto con otros donantes, ha contribuido a ello.

La CE ha financiado diversos proyectos con el objetivo de mejorar las condiciones sanitarias y socioeconómicas de la población afectada por el virus y ha contribuido a la disminución de las tasas globales de prevalencia del VIH/

ning the Namibian Fish Consumption Trust. The impact of these projects has been positive, as the distribution and consumption of fish among rural populations has increased by more than 250%.

### - Health Support Programmes

---

**SC HAS CONTRIBUTED TO REDUCING THE PREVALENCE OF HIV IN NAMIBIA FROM 16.4% IN 2005 TO 14.3% IN 2013**

---

Spain has financed 16 health-related projects, mainly focused on combating **HIV/AIDS** and promoting **reproductive health**. Total allocated funds amounted to **€9.2 million**.

Namibia has shown a strong commitment to these issues and has made significant progress in fighting AIDS, both in prevention and treatment. SC, together with other donors, has contributed to this.

SC has financed different projects aimed at improving the health and socio-economic conditions of populations affected by HIV, and it has contributed to reducing the overall HIV/AIDS prevalence rate for people between 15 and 49 to 13.3% in 2012, compared with 16.1% in 2000.



Foto 2: Proyecto de salud materna-Kunene/ Maternal Health Project in Kunene

SIDA, que se situó en 2012 en un 13,3% para la personas entre 15 y 49 años frente al 16,1% en 2000.

En relación con este sector, cabe destacar las intervenciones realizadas a través de ONGD en las regiones de Erongo y Kunene, así como el apoyo, a nivel nacional, a la iniciativa de la OMS 3x5 para la vigilancia de las resistencias a los antiretrovirales y estrategias de lucha para disminuirlas.

La salud materna ha sido otro de los **grandes ejes de la CE en este sector, contribuyendo a la disminución de fallecimientos maternos por cada 100.000 nacidos vivos de 449 en 2007 a 180 en 2011.**

---

**EL NÚMERO DE FALLECIMIENTOS MATERNOS POR CADA 100.000 NACIDOS VIVOS SE REDUJO DE 449 EN 2007 A 180 EN 2011**

---

Las intervenciones de España en salud materna han sido especialmente importantes en la región de Kunene. En esta región, que cuenta con uno de los índices de mortalidad materno-infantil más altos del país, se ha realizado un proyecto bilateral de apoyo integrado al sistema regional de salud para la atención al embarazo, parto y puerperio.

#### **- Apoyo al sector Educación**

La CE ha destinado a este sector un total de 9M€. Destacando, por su elevado volumen (7,5M€), su armonización y coordinación, el **apoyo presupuestario sectorial** realizado al Ministerio de Educación entre el 2007 y 2011.

Coincidiendo con la V Comisión Mixta, España acordó con el Gobierno de Namibia y en coordinación con los Estados Miembros de la UE salir del sector educación dado el nivel de logro del ODM2, con un índice de escola-

Particularly worth highlighting are interventions carried out through NGOs in the Erongo and Kunene regions, together with support at the national level provided to the WHO's 3 by 5 Initiative for monitoring and reducing antiretroviral drug resistance.

Maternal health has also been a pillar of **SC action in this sector**: between 2007 and 2011, it **contributed to reducing maternal deaths per 100,000 live births from 449 to 180.**

---

**BETWEEN 2007 AND 2011, MATERNAL DEATHS PER 100,000 LIVE BIRTHS DROPPED FROM 449 TO 180**

---

Spanish interventions in the area of maternal health have been particularly important in the Kunene region, where infant and maternal mortality rates are among the highest in the country. A bilateral comprehensive support project has been implemented to support the regional health system in providing pregnancy, childbirth and postpartum care.

#### **- Education Support**

SC has allocated €9 million to this sector. The most important contribution, in terms of its high level of funding (€7.5 million), harmonization and coordination, has been the **sector budget support** granted to the Ministry of Education between 2007 and 2011.

Coinciding with the Fifth Joint Commission, Spain agreed with the Government of Namibia, in coordination with other EU Member States, to exit the education sector given the high achievement rate regarding MDG 2, with

rización en educación primaria del 99,6% en 2011/2012.

### **- Proyectos de Género**

España ha sido uno de los mayores donantes en este sector, con una aportación total de más de **7,6M€**. **Así, la CE ha contribuido al progreso del ODM3** en la medida en que, en la actualidad, la escolarización de las niñas iguala o supera a la de los niños en todos los niveles y se han promulgado reformas legales para abordar la desigualdad de género y las injusticias sociales provocadas por las prácticas culturales discriminatorias.

Hay que destacar el Programa de Igualdad de Género y Empoderamiento de Mujeres del Fondo España-PNUD para el logro de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, con un presupuesto total de 8M USD. Dicho programa se concentró, principalmente, en el apoyo a acciones de sensibilización sobre la situación de las mujeres y la violencia de género; el fortalecimiento institucional del Ministerio de Género y otros proveedores de servicios claves destinados a las mujeres y la integración de una perspectiva de género en las distintas políticas namibias.

Otros proyectos financiados por la CE, de mucha menor cuantía pero con gran incidencia para el logro del ODM3, han sido el Programa de ONU-Mujeres para el buen gobierno, la igualdad de género y la capacitación de mujeres desde la perspectiva de los derechos humanos en Namibia o los dos proyectos aprobados en el país por el Fondo España-NEPAD para el empoderamiento de las mujeres africanas.

### **- Programas de Agua y saneamiento**

Este es un sector estratégico, dadas las características semi-áridas del país.

La CE ha participado financieramente en la mejora del acceso al agua potable y el sanea-

an enrolment rate in primary education of 99.6% in the 2011/2012 school year.

### **- Gender Projects**

Spain has positioned itself as one of the major donors in this sector, with a total contribution of more than **€7.6 million**. **SC has contributed to MDG 3 progress**, since girls' enrolment rate in school currently equals or exceeds boys' enrolment rate at all levels, and legal reforms have been enacted to address gender inequality and social injustices stemming from discriminatory cultural practices.

Particularly noteworthy is the Gender Equality and Women Empowerment Programme of the UNDP/Spain Millennium Development Goals Achievement Fund, with a total budget of USD 8 million. This programme mainly focused on providing support to raise awareness on women's status and gender violence; to strengthen the Ministry of Gender and other providers of key services for women; and to mainstream the gender perspective in different Namibian policies.

Other SC-financed projects with less funding but with a major impact on MDG 3 include the UN-Women programme for good governance, gender equality and training women from a human-rights perspective in Namibia; and two projects within the framework of the NEPAD/Spanish Fund for African Women Empowerment.

### **- Water and Sanitation Programmes**

This is a strategic sector, given the semi-arid conditions of Namibia.

SC has contributed funds to improve access to safe drinking water and sanitation **with**

miento con **6,4M€**, en su mayoría a través de apoyo presupuestario sectorial.

**Se puede decir que, en suministro de agua, los resultados y el impacto han sido muy positivos**, habiéndose alcanzado en 2011 el **83% de cobertura en el suministro, respecto al 65% en 1991**.

Respecto al saneamiento rural, aunque ha habido mejoras, los resultados no han sido tan satisfactorios, habiéndose alcanzado solo una cobertura del 25% frente al 13% que había en 2008.

Otro de los proyectos emblemáticos de la CE en este sector se ha centrado en la esfera de la habitabilidad básica en las áreas peri-urbanas y suburbios de las ciudades donde se agrupan colectivos pobres, donde se han construido viviendas con fondos españoles y se han instalado infraestructuras de agua y saneamiento.

#### **- Programas de apoyo al sector Turismo**

La CE, alineada con la estrategia nacional, ha apoyado desde 2006 programas de turismo cultural y sostenible en zonas rurales, con un fuerte componente de creación de actividades generadoras de ingresos tanto para mujeres como para jóvenes.

Hay que destacar en este sector el **Programa sobre Cultura y Desarrollo**, con un importe de **6M USD**, en el marco del Fondo España-PNUD para el logro de los ODM, el cual desarrolló tres componentes:

1) Nominación de lugares y objetos culturales, inventarios de museos, catálogo de archivos, protección de derechos de autor, revisión y armonización de políticas sobre protección del patrimonio, estudio línea base sobre turismo cultural, formación de gestores de patrimonio cultural, formación de guías turísticas, etc. Uno de los resultados a destacar fue el

**€6.4 million, mainly through sector budget support.**

**In terms of water supply, results and impact have been highly positive**, as water-supply coverage has expanded to **83% in 2011, compared with 65% in 1991**.

Regarding rural sanitation, there has been progress, although results have not been as satisfactory: coverage has expanded to only 25%, compared with 13% in 2008.

Another flagship SC project in this sector focused on basic habitability in peri-urban areas and suburbs with a high concentration of low-income people. In this regard, thanks to Spanish funding, housing was built and water and sanitation infrastructures were installed.

#### **- Tourism Sector Support Programmes**

Since 2006, SC, in line with Namibia's national strategy, has supported cultural and sustainable tourism programmes in rural areas, with a strong focus on the creation of income-generating activities for women and youth.

Noteworthy in this sector, and within the framework of the UNDP/Spain MDG Achievement Fund, is the **Programme on Culture and Development**, with a **USD6 million** budget. This programme was organized into three components:

1) Designation of cultural sites and objects, museum inventories, archive catalogues, copyright protection, revision and harmonization of heritage protection policies, a baseline study on cultural tourism, training cultural heritage managers, training of tourist guides, etc. Significant outputs included the launch of the National Heritage Council's website.

lanzamiento de la página web del National Heritage Council.

2) Trabajos de revisión legislativa, ratificación de convenciones internacionales y sensibilización de dirigentes y comunidades e implicaciones de esta legislación relativa a la protección del patrimonio cultural. Una actividad importante bajo este componente fue la elaboración del Manual de Patrimonio.

3) Apoyo a 11 iniciativas turísticas a nivel local, tales como rutas turísticas, centros de información turística, museos comunitarios o apoyo a grupos de artesanía para la producción y comercialización de productos culturales.

#### **- Programas de Cultura y Desarrollo**

Se ha trabajado muy estrechamente con el Ministerio de la Juventud, con acciones encaminadas al fortalecimiento institucional; a este respecto, cabe señalar el asesoramiento a la Dirección de Artes y al Consejo Nacional de las Artes del Ministerio, con el fin de facilitar la inserción del sector cultural namibio en una posición más favorable.

Asimismo, se ha apoyado a instituciones locales relevantes para la promoción de las artes, como es el College of the Arts.

#### **- Ayuda Humanitaria**

Aunque con poco presupuesto (1,1M€), se ha respondido a las principales emergencias acontecidas en el país durante esos años: inundaciones en la zona Norte de Namibia y respuesta a las necesidades alimentarias de refugiados angoleños.

#### **- Programas de apoyo a la Gobernabilidad y Sociedad Civil**

España ha sido uno de los pocos donantes en Namibia que ha **apoyado los derechos de la población indígena**. Se puede destacar

2) Legislative review, ratification of international conventions, awareness-raising among leaders and communities, and the implications of legislation for cultural heritage protection. Under this component, a Heritage Manual was drafted.

3) Support for 11 local tourist initiatives, including tourist routes, tourism information centres, community museums and support to handcraft groups for producing and marketing cultural products.

#### **- Culture and Development Programmes**

SC has worked very closely with the Ministry of Youth on actions aimed at enhancing institutional strengthening. In this regard, advisory services were provided to the Ministry's Arts Directorate and National Arts Council, in order to improve the Namibian cultural sector.

Furthermore, support was given to local institutions involved in arts promotion, such as the College of the Arts.

#### **- Humanitarian Aid**

Despite the low budget allocation (€1.1 million), Spain has responded to the major emergencies in the country during this period: floods in northern Namibia and responding to the food needs of Angolan refugees.

#### **- Governance and Civil Society Support Programmes**

Spain has been one of the few donors present in Namibia to **support indigenous people's rights**. A particularly noteworthy



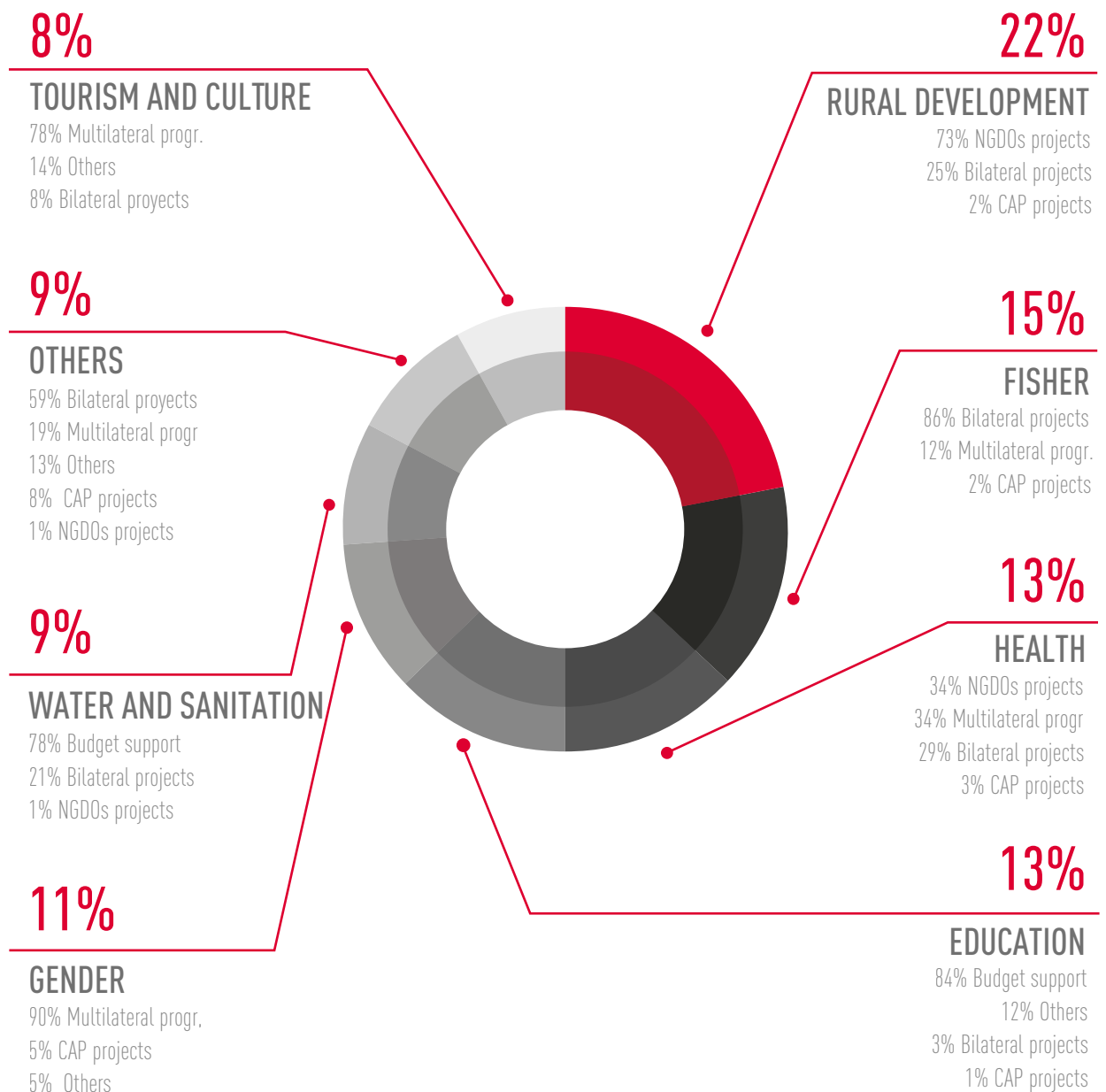
el proyecto “Promover e implementar los derechos de los San” ejecutado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y financiado por la CE con 0,76M€.

project was “Promoting and Implementing San Rights”, carried out by the International Labour Organization (ILO) and financed by SC with €760,000.

En la esfera de la Gobernabilidad, la CE ha sido socia de la Comisión Nacional de Planificación (NPC), entidad responsable de la coordinación de donantes y órgano gestor de la AOD en Namibia, no solo como donantes sino fortaleciendo sus capacidades a través de su Secretariado.

In the field of governance, SC has partnered with the National Planning Commission (NPC), which is the body responsible for coordinating donors and managing ODA in Namibia. Within this partnership, SC acted not only as a donor, but also worked on capacity-building at the NPC through its Secretariat.

**Gráfica 1: Distribución sectores e instrumentos**



En relación a los instrumentos, la cooperación bilateral, que se articuló fundamentalmente a través de subvenciones a instituciones públicas namibias en los ámbitos estratégicos de actuación, ha sido la más utilizada, ya que ha supuesto el 30% del total de los fondos canalizados. También han sido importantes los proyectos y convenios con ONGD españolas y las ayudas vía Convocatoria Abierta y Permanente (CAP) con Organizaciones de la Sociedad Civil namibia (24% de los fondos) y la ayuda multilateral y regional (que incluye fondos globales –aportaciones de España para los ODM–, programas multilaterales con los organismos especializados de las Naciones Unidas [NNUU] y Fondo España/NEPAD) que ha supuesto también el 24% de los fondos canalizados. El instrumento de apoyo presupuestario sectorial ha representado el 18% de la financiación, concentrándose en el periodo 2007-2011.

---

**CUMPLIENDO LOS COMPROMISOS DE PARÍS Y BUSAN, ESPAÑA HA POR LOS APOYOS PRESUPUESTARIOS QUE HAN SUPUESTO UN 18% DEL TOTAL DESEMBOLSADO**

---

## **CONCLUSIONES DE LOS 25 AÑOS DE LA CE EN NAMIBIA**

La CE ha acompañado a Namibia en el proceso de desarrollo durante 25 años, en los cuales se ha pasado de unos niveles de pobreza del 70% en los años 90 al 21% en 2011.

La CE ha trabajado, durante esos años, en aquellos aspectos que dificultaban el desarrollo del país, como la epidemia de VIH/Sida donde MAEC/AECID ha aportado para su lucha en Namibia más de 7M€, contribuyendo de esta manera a que los índices de prevalencia en adultos pasaran del 22% en 2002 al 14,3% en 2013.

Regarding instruments, bilateral cooperation (which represents 30% of total channelled funds) has been the most common, articulated mainly through grants to Namibian public institutions for addressing the main strategic areas. Projects and agreements with Spanish NGDOs have also been important, together with aid granted via permanent open calls (known as CAP, in Spanish) to Namibian civil society organizations (24% of funds) and multilateral and regional programmes (including global funds –Spanish contributions to MDGs– multilateral programmes with United Nations specialized agencies and the NEPAD/ Spanish Fund), which have also represented 24% of channelled funds. The sector budget support instrument represented 18% of funds and was concentrated in the 2007-2011 period.

---

**IN FULFILMENT OF THE PARIS AND BUSAN COMMITMENTS, SPAIN PROVIDED 18% OF TOTAL FUNDS TO SECTOR BUDGET SUPPORT**

---

## **CONCLUSIONS OF 25 YEARS OF SC IN NAMIBIA**

SC has accompanied Namibia's development process for 25 years, over which the country's poverty rate has dropped from 70% in 1990 to 21% in 2011.

Over these years, SC has addressed development bottlenecks in Namibia, such as HIV/AIDS. MAEC/AECID has allocated more than €7 million to combating this epidemic, which resulted in a reduction in the adult prevalence rate from 22% in 2002 to 14.3% in 2013.

Another big challenge for Namibia's Government was the asymmetric land distribution

Otro de los grandes retos a los que se enfrentó el Gobierno de Namibia era un sistema asimétrico de distribución de la tierra heredado del periodo colonial, donde el 44% de las tierras agrícolas estaba en manos de unos 4.000 granjeros blancos. Ante este reto, la CE ha apoyado el proceso de reforma agraria y la política de reasentamientos del Gobierno namibio con diferentes asistencias técnicas especializadas al Ministerio de Tierras y Reasentamiento, proyectos bilaterales y de ONGD.

Aunque Namibia fue clasificado como país de renta media-alta en 2009, lo que supuso la salida de muchos de los donantes, la CE en su III Plan Director (2009-2012), lo siguió incluyendo en él como país para la consolidación de los logros de desarrollo, con el objetivo de que arraigara ese desarrollo y disminuyera el riesgo de un retroceso.

En el IV Plan Director se inicia un proceso de salida ordenada y responsable que concluye en julio de 2015, con el cierre de la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) y se abre una nueva etapa de colaboración entre ambos países, nuevas vías que habrá que explorar desde el diálogo y con el objetivo de seguir avanzando en el bienestar del pueblo namibio.

---

**CON EL CIERRE DEL PROGRAMA DE COOPERACIÓN CON NAMIBIA, SE ABREN NUEVAS VÍAS DE DIÁLOGO PARA SEGUIR AVANZANDO EN EL BIENESTAR DEL PUEBLO NAMIBIO**

---

system inherited from the colonial period, where 44% of arable land was owned by approximately 4000 white farmers. In this regard, SC has supported the agrarian reform process as well as the Namibian Government's resettlement policy with different specialized technical assistance to the Ministry of Lands and Resettlement, bilateral and NGDO projects.

Although Namibia was classified as a middle-high income country in 2009, which resulted in many donors leaving, SC still included Namibia in its Third Master Plan (2009-2012) as a country for consolidating development achievements, in order to secure this development and reduce the risk of a setback.

The Fourth Master Plan marked the beginning of a responsible and organized exit process that concluded in July 2015 with the shutting down of SC's technical cooperation office. This opens a new era of cooperation between both countries: new paths to explore through dialogue in order to continue advancing the welfare of the Namibian population.

---

**WITH THE SHUTTING DOWN OF THE COOPERATION PROGRAMME IN NAMIBIA, NEW PATHS OF DIALOGUE HAVE BEEN OPENED TO CONTINUE ADVANCING THE WELFARE OF THE NAMIBIAN POPULATION**

---





MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES  
Y DE COOPERACIÓN



Cooperación  
Española

Av. Reyes Católicos, 4  
28040 Madrid, España

Tel. +34 91 583 81 00  
[www.aecid.es](http://www.aecid.es)