

ASOCIACION
FUN



DEMUCA

Memoria
Institucional

2008-2009

© **Fundación para el Desarrollo Local
y el Fortalecimiento Municipal e Institucional
de Centroamérica y El Caribe (Fundación DEMUCA)**

Sede San José, Costa Rica
Tel.: (506) 2258-1813 • Fax: (506) 2248-0297
Apartado Postal: 697-1005
www.demuca.org • info@demuca.org

Supervisión Editorial
Luis Bruzón Delgado
Coordinador Regional
Programa de Comunicación Fundación Demuca

Diseño y diagramación
AQVdesign
(506) 8917-6464

Este libro ha sido impreso con tintas y papel amigable con el ambiente.

Índice

Presentación	2
Estructura Organizacional	3
Lineas estratégicas de la Fundación	4
PROGRAMAS REGIONALES	7
Programa de Fortalecimiento Institucional	8
Planteamiento	8
Logros del proceso	10
Actividades	12
Programa de Incidencia Política	16
Planteamiento	16
Logros del proceso	18
Actividades	20
Programa de Gerencia del Conocimiento	24
Planteamiento	24
Logros del proceso	26
Actividades	27
Programa de Participación Local con Equidad	32
Planteamiento	32
Logros del proceso	33
Actividades	34
Programa de Comunicación	38
Planteamiento	38
Logros del proceso	40
Actividades	41
PROYECTOS PAÍS	45
Guatemala	46
El Salvador	48
Costa Rica	50
Panamá	52
República Dominicana	54
Honduras	56
Nicaragua	58
Formación	60
Publicaciones	62

Estimados amigos y amigas de la Fundación DEMUCA

Nos complace dirigirnos a ustedes con motivo de la publicación de nuestra Memoria Institucional correspondiente al periodo 2008-2009, dos años de un intenso trabajo encaminado al fortalecimiento municipal y el desarrollo local de Centroamérica y el Caribe.

Para la Fundación DEMUCA, un municipio fuerte es el eje del desarrollo y del fortalecimiento de la democracia. Por ese motivo, hemos seguido apostando por la promoción de gobiernos municipales democráticos y autónomos.

Durante este periodo, hemos impulsado el fortalecimiento de las capacidades de las municipalidades y sus formas asociativas y la dotación de herramientas para una mejor gestión política, técnica y administrativa que permita ofrecer mejores servicios públicos a la ciudadanía, contribuyendo al bienestar de la comunidad y al desarrollo de cada país en general.

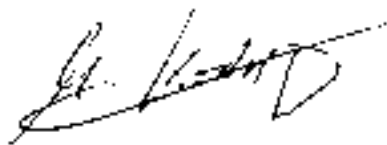
Al mismo tiempo, hemos fortalecido nuestra acción formativa, mediante el Curso de Experto y la Maestría en Dirección y Gestión Pública Local, así como los Diplomados en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Económico Local, además una larga serie de cursos y talleres que han generado nuevos conocimientos en materia de desarrollo municipal. La actividad editorial de la Fundación ha sido un ejemplo de sistematización y gerencia de los contenidos que hoy contribuyen al fortalecimiento municipal en la región, consolidando a nuestra institución como entidad líder en los aportes teóricos y técnicos a esta temática.

Por otro lado, hemos desarrollado una intensa labor para seguir mejorando las condiciones de gestión y administración de los gobiernos locales, mediante el impulso a los Programas Regionales que conforman las estrategias de la Fundación. Así, hemos fortalecido políticas municipales de ordenamiento territorial, desarrollo económico local y hacienda local, entre otros.

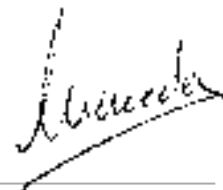
Entre las múltiples líneas de acción emprendidas, la Fundación ha brindado aportes sustantivos en los procesos de implementación de la carrera administrativa municipal y la consolidación del Observatorio de Autonomía Municipal (OdAM), instancia clave para apoyar los procesos de análisis, formulación y diseño de las políticas que favorezcan la autonomía municipal.

No hemos descuidado en ningún momento la importancia de la participación ciudadana en el diseño y ejecución de políticas públicas municipales, para que la inclusión social sea una realidad y acabe de una vez por todas con obsoletas prácticas de marginación hacia la enorme diversidad cultural de la región, aspecto que, junto a la integración de mujeres y jóvenes, ofrece grandes oportunidades para el progreso y el desarrollo sostenible.

Nuestra labor ha de continuar en esa línea, mejorando día a día, y adaptando nuestras estrategias al contexto que, desde la perspectiva local y municipal, los retos de la globalización hoy en día nos exigen. Por ello, queremos expresarles nuestro agradecimiento y, al mismo tiempo, invitarlos a seguir contando con ustedes, con su apoyo y aliento para lograr, paso a paso, el desarrollo y el bienestar que los países de Centroamérica y el Caribe se merecen.

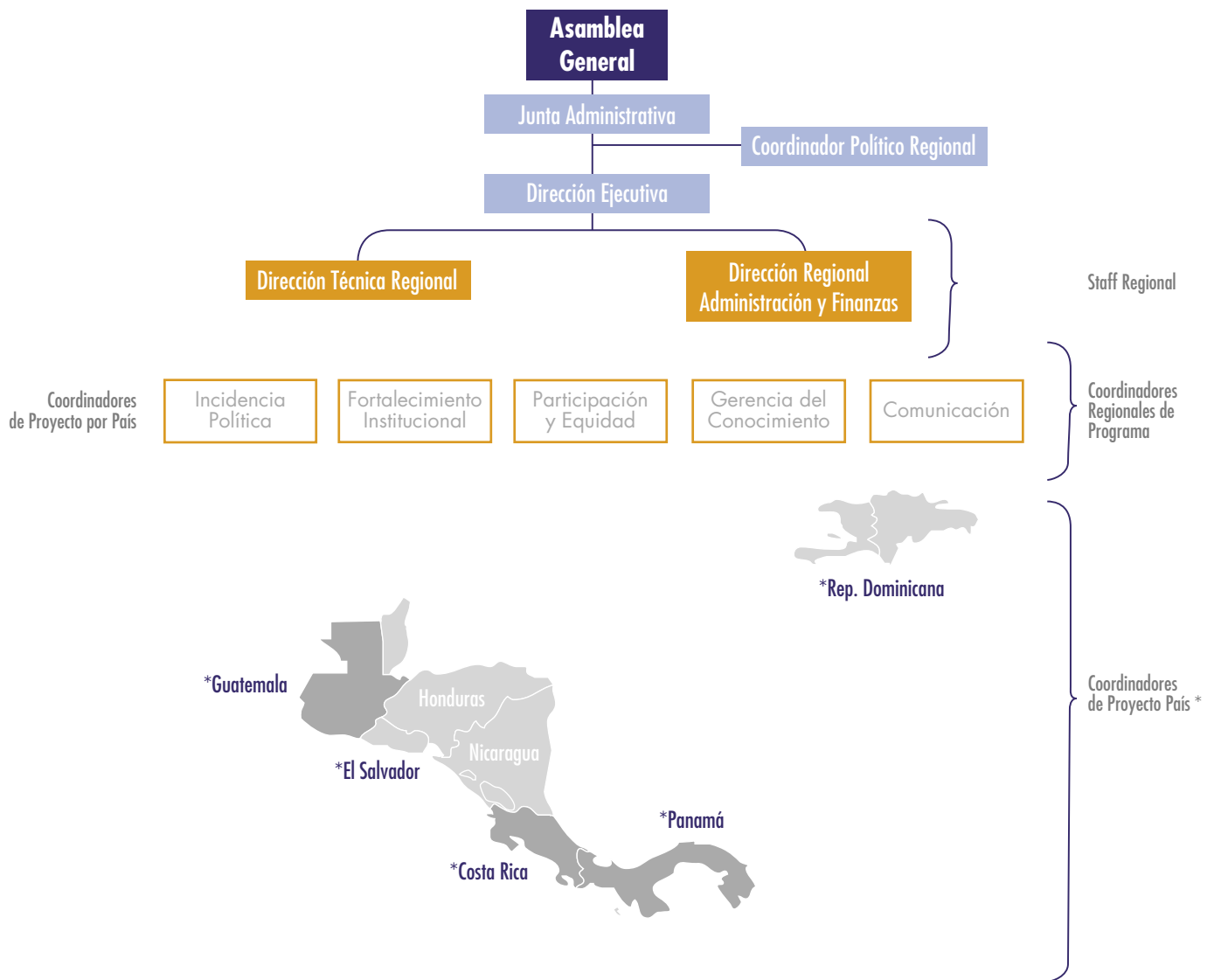


Manuel Rodríguez Maciá
Coordinador Político
Fundación DEMUCA



Mercedes Peñas Domingo
Directora Ejecutiva
Fundación DEMUCA

Estructura Organizacional





Líneas Estratégicas DE LA FUNDACIÓN

Desde la década de los ochenta, la Fundación DEMUCA contribuye al fortalecimiento institucional y la modernización del sistema municipal en Centroamérica y el Caribe, especialmente mediante el apoyo a los procesos de asociación y cooperación intermunicipal, para mejorar las capacidades de gestión política, técnica y administrativa de los propios gobiernos locales y lograr así municipios más democráticos y autónomos.

En este sentido, las acciones de la Fundación DEMUCA están orientadas a potenciar la democracia, la paz y una efectiva descentralización política, financiera y administrativa del Estado, considerando al municipio como eje de las políticas de gestión territorial de los estados centroamericanos.

El objetivo es conseguir un desarrollo equitativo y equilibrado, social y territorialmente, además de contribuir a la integración nacional y regional.

Los procesos que ha impulsado la Fundación DEMUCA en esta línea a lo largo de los años 2008 y 2009 se han desarrollado en estrecha relación con las Asociaciones Nacionales de Municipios y el Programa de Cooperación Regional con Centroamérica y República Dominicana de la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID).

Entre ocho puntos prioritarios de actuación, la AECID identifica el fortalecimiento y modernización de las administraciones públicas, con especial énfasis en la importancia del fortalecimiento municipal y los procesos de descentralización a través de la Fundación DEMUCA en la región.



Para desarrollar sus acciones en este periodo, la Fundación DEMUCA ha tomado en cuenta tres criterios estratégicos fundamentales:

- El impulso y consolidación de las Asociaciones Nacionales de Municipios, ya que son las instancias legítimas y representativas de todos los gobiernos locales en cada país para el adecuado apoyo a los procesos de modernización de la gestión municipal, definición e instrumentación de la política municipal y de descentralización de la gestión territorial del Estado.
- La economía de escala y la optimización de recursos económicos y de capital humano para definir y priorizar las actuaciones en todas y cada una de las asociaciones de municipios.
- La continua y sistemática supervisión y valoración de los procedimientos nacionales, regionales y locales del proceso de fortalecimiento municipal y de descentralización, para apoyar el traspaso adecuado y gradual de competencias y recursos de parte de la administración central a los gobiernos locales.



PROGRAMAS

REGIONALES





Programa de Fortalecimiento Institucional

PLANTEAMIENTO

Su objetivo fundamental es fortalecer las capacidades técnicas, políticas, legales y económicas de los gobiernos locales y sus formas asociativas, con el fin de favorecer las condiciones de una efectiva descentralización de los Estados de Centroamérica y El Caribe.

El Programa de Fortalecimiento Institucional apoya procesos de análisis, investigación, discusión y construcción de propuestas ligadas a la mejora de la gestión y la promoción del desarrollo de los gobiernos locales.

Líneas de acción

Planificación estratégica y operativa de las asociaciones municipales

Asesora y acompaña procesos de planificación y construcción de agendas políticas coherentes, sostenibles y participativas como herramientas para el desarrollo institucional y territorial.

Promueve la construcción y utilización de sistemas de información municipal que permiten a las autoridades y técnicos locales dar seguimiento a la gestión municipal y al entorno económico, social, ambiental y político del sus municipios, y así tener mayor información para la toma de decisiones públicas.

Ordenamiento Territorial

Coordina procesos para el fortalecimiento de la gestión local de ordenamiento territorial por medio del análisis y estudio de la normativa nacional, generación de propuestas de políticas públicas y el acompañamiento institucional a los gobiernos locales para su implementación.

A nivel de mancomunidades y municipalidades, el trabajo gira en torno al fortalecimiento de sus estructuras internas de gestión y la incorporación de sistemas participativos de planificación y control territorial.

Hacienda Municipal

Apoya a las asociaciones nacionales de municipalidades en la definición de políticas y legislación nacional para promover una mayor dotación de recursos y autonomía financiera a los gobiernos locales, a través de sistemas de financiamiento equitativos, solidarios y adaptables a las condiciones y requerimientos propios.

Asimismo promueve la investigación y discusión a nivel regional sobre el rol de las municipalidades y su financiamiento, con miras a la definición de políticas de Estado de fortalecimiento a las haciendas locales. En el nivel territorial, acompaña en el fortalecimiento de las capacidades de cobro y gestión financiera de los gobiernos locales, prioritariamente a través de la estrategia mancomunada.



Estructura y funcionamiento administrativo municipal

Acompaña a las asociaciones nacionales de municipalidades en la mejora o aprobación de legislación que promueva la profesionalización de la función pública municipal. A nivel territorial, apoya a municipalidades y sus formas asociativas en el fortalecimiento de su organización, gestión administrativa local y en la implementación de la carrera administrativa municipal.

Desarrollo económico local

Apoya el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los gobiernos locales y sus formas asociativas para liderar y articular procesos de desarrollo económico local en sus territorios. Las iniciativas se concentran en el fomento de la empresarialidad y empleabilidad local y al uso estratégico del suelo según lo definido en procesos de planificación estratégica.

Gestión de competencias

Impulsa procesos de fortalecimiento municipal que potencien las capacidades locales para asumir sus competencias con eficacia y eficiencia. El Programa de Fortalecimiento Institucional ha priorizado la seguridad ciudadana, con énfasis en la prevención, por ser una de los temas locales con mayor repercusión sobre el bienestar de la ciudadanía.



Programa de Fortalecimiento Institucional

LOGROS DEL PROCESO

Los procesos que impulsa y fortalece el Programa Regional de Fortalecimiento Municipal se basan en tres criterios conceptuales:

- Fortalecer las competencias municipales y el marco legal de su acción, para que los gobiernos locales sean verdaderos agentes de desarrollo.
- Que los recursos económicos municipales sean suficientes para asumir esas competencias.
- Mejorar las capacidades administrativas y de gestión de los gobiernos municipales.

Durante los años 2008 y 2009, especialmente en lo referente a desarrollo económico local, ordenamiento territorial y fortalecimiento de la hacienda local, la Fundación DEMUCA ha generado conocimiento y ha desarrollado modelos de actuación sobre la base de experiencias exitosas en la región.

Para ello, organizó encuentros regionales, identificó buenas prácticas con apoyo de los funcionarios municipales y publicó libros-guía para acompañar estos procesos, los cuales han sido difundidos en talleres nacionales, con el objetivo de utilizar los textos como instrumentos de gestión.

De forma paralela, la Fundación DEMUCA también ha trabajado en la implementación de la carrera administrativa municipal, asunto en el que los países de Centroamérica y el Caribe ofrecen distintos niveles de desarrollo. Mediante el impulso brindado por la Fundación, se ha logrado posicionar el tema a nivel regional, con un importante trabajo de información y sensibilización, avances en el marco regulador y la dotación de herramientas.

Como avances más significativos en el área de fortalecimiento institucional, hay que destacar que los gobiernos municipales y las asociaciones nacionales de municipios han incorporado en sus agendas los temas de ordenamiento territorial y desarrollo económico local como áreas estratégicas de su trabajo, en pro de una mejor gestión de los gobiernos municipales, para el bienestar de la ciudadanía.





Programa de Fortalecimiento Institucional

ACTIVIDADES



Encuentros Regionales



I ENCUENTRO REGIONAL

Descifrando desafíos para la implementación de la Carrera Administrativa Municipal en Centroamérica y el Caribe

Tegucigalpa, Honduras, 8 y 9 de mayo de 2008

Objetivos del Encuentro:

1. Elaborar un análisis sobre el estado de la situación de la carrera administrativa municipal en cada uno de los países de la región.
2. Construir una agenda de trabajo por país y a nivel regional para la implementación y consolidación de la carrera administrativa municipal.

Alcance

Se establecieron planes de trabajo por cada uno de los países de la región que, con el apoyo de la Fundación, estarán proyectados a la implementación y consolidación de la carrera administrativa municipal con metas a corto, mediano y largo plazo.

Esta actividad se realizó en el marco de la subvención del Programa MUNICIPIA.

II ENCUENTRO REGIONAL

Avances en el proceso de implementación de la carrera administrativa municipal en Centroamérica y El Caribe

Ciudad de Panamá, 16 y 17 de julio de 2009

Objetivos del Encuentro:

1. Dar a conocer la estrategia institucional de la Fundación DEMUCA en su apoyo a la implementación y desarrollo de la carrera administrativa municipal en Centroamérica y El Caribe y el contexto actual en la región.
2. Propiciar el intercambio de experiencias entre las delegaciones, con respecto a los avances que han tenido y las actividades de mayor referencia que han desarrollado en sus procesos de creación e implementación de un sistema de carrera administrativa municipal.
3. Propiciar la interacción institucional entre las asociaciones nacionales de municipios y las instituciones de servicio civil para fortalecer la implementación de la carrera administrativa municipal en sus países.
4. Constituir la red regional de municipalistas por la implementación de la carrera administrativa municipal, como espacio para promover la difusión de los avances y logros en su implementación.

Alcance

Presentación de los lineamientos estratégicos de la Fundación DEMUCA para la implementación y consolidación de la carrera administrativa municipal en la región.

Intercambio de experiencias entre las delegaciones con respecto a los avances que han tenido en la implementación de la carrera administrativa municipal en cada uno de sus países.

Revisión y actualización del proyecto de CAM de cada país para el año 2009-2010.

Red regional de carrera administrativa municipal entre las instancias involucradas en el proyecto de implementación de la carrera administrativa municipal, como mecanismo para la difusión y discusión de los avances y logros en su implementación.

Espacios de interacción entre las asociaciones nacionales de municipalidades y las instituciones nacionales de servicio civil.

Esta actividad se realizó en el marco de la subvención del Programa MUNICIPIA.

II ENCUENTRO REGIONAL
Articulación de recursos y actores endógenos para la
promoción del desarrollo local en Centroamérica y el Caribe
Santo Domingo, República Dominicana,
18 y 19 de septiembre de 2008

Objetivos del Encuentro:

1. Propiciar entre los participantes la construcción de una visión clara y concertada sobre la importancia de promover iniciativas endógenas y equitativas de desarrollo económico local.
2. Facilitar un efectivo y activo intercambio en torno a la experiencia regional e iberoamericana en la promoción del desarrollo territorial y municipal.
3. Identificar modalidades exitosas de intervención municipal que favorezcan la promoción del desarrollo local endógeno.
4. Presentar y discutir el Manual para la Formulación e Implementación de políticas y herramientas municipales de Desarrollo Económico Local en Centroamérica y el Caribe.

Alcance

Se concluyó que, para promover el desarrollo económico local, la municipalidad debe continuar dinamizando las normas y procedimientos para promover el desarrollo empresarial; mejorar el desarrollo de las empresas mediante créditos, capacitación, asistencia técnica, ferias, rueda de negocios, etc.; impulsar la infraestructura, equipamiento, conectividad y servicios públicos y formar recursos humanos.



I ENCUENTRO REGIONAL
Adecuando los marcos legales para el Fortalecimiento
del Asociacionismo Municipal en Centroamérica
y República Dominicana
Managua, Nicaragua, 25 y 26 de junio de 2008

Objetivos del Encuentro:

1. Discutir sobre la legislación que rige al asociacionismo municipal en los países de Centroamérica y República Dominicana
2. Identificar los principales retos, desafíos y problemas que presenta el marco normativo para las asociaciones municipales en la región.
3. Redactar un conjunto de propuestas legales por país para el fortalecimiento del asociacionismo municipal.

Alcance

Se estableció la necesidad de analizar si los marcos legales posibilitan y promueven la plena capacidad de constitución y funcionamiento de las asociaciones municipales (tanto nacionales como territoriales) y si la figura jurídica de asociación municipal brinda en la práctica a las municipalidades una figura que les permite satisfacer sus necesidades concretas y promover su autonomía.

Con posterioridad al encuentro se pudo presentar el documento final denominado "Estudio Regional (Centroamérica y República Dominicana): Análisis del marco normativo y construcción de propuestas legales para el fortalecimiento del asociacionismo municipal", el cual contiene un análisis por país sobre cada uno de los cuatro ejes definidos para analizar el marco normativo y un análisis comparativo.

ENCUENTRO REGIONAL
Sobre territorios, integración
y cooperación intermunicipal transfronteriza
Ciudad de Guatemala, del 3 al 5 de junio de 2009

Objetivos del Encuentro:

1. Dar a conocer experiencias e iniciativas propias en articulación de relaciones que promuevan desarrollo desde las acciones generadas desde los propios territorios, gobiernos locales y poblaciones fronterizas, con especial énfasis en la cooperación intermunicipal transfronteriza.
2. Impulsar las capacidades locales y territoriales para incidir desde una visión más territorial en el proceso de integración y para generar alianzas estratégicas con el sistema de Integración Centroamericana (SICA).
3. Impulsar una agenda regional de las Asociaciones Nacionales de Municipios y FEMICA que dialogue, incida y coordine acciones con el entramado institucional del Sistema de integración en distintos temas de alto interés para los territorios fronterizos: desarrollo económico local, gestión ambiental, seguridad, infraestructura vial y de comunicación, cultura, entre otros.

Alcance

Es necesario que los municipios colindantes construyan una agenda de cooperación transfronteriza sobre sus intereses comunes y sus necesidades compartidas. Las mancomunidades plantean la importancia que desde las Asociaciones Nacionales de Municipios y desde FEMICA se impulsen políticas y acciones que potencien las oportunidades de desarrollo que presentan los territorios fronterizos, así como mayor diálogo dentro del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).

Talleres Nacionales

- Seis talleres nacionales en 2008 para la presentación del estudio de finanzas.
- Talleres nacionales de Desarrollo Económico Local en Panamá, Nicaragua, Guatemala y República Dominicana, en 2009.
- Talleres de Ordenamiento Territorial en Guatemala y República Dominicana, en 2009
- Taller nacional sobre Finanzas Municipales en Panamá, en 2009.

Diplomados

- Diplomado regional de ordenamiento territorial 2008/09
- Diplomado en Desarrollo Económico Local (Honduras, 2009).

Talleres de Trabajo

- Dos talleres de formación de formadores en Desarrollo Económico Local
- Dos talleres regionales de identificación y sistematización de buenas prácticas
- Taller regional de formación de formadores en ordenamiento territorial
- Taller regional de análisis del estudio de finanzas municipales.





Programa de Incidencia Política

PLANTEAMIENTO

El Programa Regional de Incidencia Política tiene como objetivo fortalecer la capacidad política e institucional de las Asociaciones de Municipios para que puedan liderar, participar e influir en los espacios de toma de decisión y en los actores políticos vinculados a generar cambios en el sector municipal.

La incidencia, como herramienta política de las Asociaciones Nacionales de Municipios, contribuye a la conformación de espacios institucionalizados de negociación y diálogo político, con el fin de fortalecer un proceso de toma de decisiones más transparente, participativo e inclusivo, que tenga en cuenta los nuevos paradigmas y las necesidades de los municipios para ser articuladores del desarrollo local y líderes en la gestión pública eficaz.

Líneas de acción

Gestión de la Información y la sistematización

Propone apoyar a las Asociaciones Nacionales de Municipios para generar información oportuna, de manera que se contribuya a la generación de propuestas, el seguimiento de los espacios de poder y decisión y la realización de acciones más concretas que logren influir en la toma de decisiones.

Gestión política:

Apoya y acompaña la realización de actividades oportunas que permitan fortalecer la visión estratégica y las capacidades institucionales de propuesta, de planificación y de negociación política. Por otro lado, busca fortalecer la estrategia de incidencia política con los actores políticos y sociales a través de una acción estructurada con los órganos legislativos, el sistema de partidos políticos, el poder ejecutivo y otros actores sociales y políticos clave.

Formación política

Pretende ofrecer un sistema de formación permanente y oportuna, con énfasis en el desarrollo de habilidades relacionadas con la negociación, resolución de conflictos y concertación de acuerdos y seguimiento del cumplimiento de los compromisos. Así las Asociaciones Nacionales de Municipios tendrán más capacidad de incidir en los procesos políticos nacionales y locales.

Integración regional e incidencia política

Apoya a las Asociaciones Nacionales de Municipios a identificar e impulsar una Agenda Política Municipal de carácter regional de interés común para los municipios y que pueda ser base para estimular un proceso de incidencia política hacia el sistema institucional de integración, Sistema de Integración Centroamericano (SICA), así como para respaldar acciones nacionales vinculadas a lo regional.





Programa de Incidencia Política

LOGROS DEL PROCESO

Para conseguir una buena incidencia política y lograr una efectiva descentralización sobre la base de gobiernos locales sólidos, las Asociaciones Nacionales de Municipios han de contar con un discurso definido, trazar metas concretas y establecer una agenda de trabajo en función de esos objetivos.

En este contexto, la Fundación DEMUCA considera que la incidencia política es una herramienta de gestión política de las Asociaciones. Para ello, les brinda asistencia técnica y capacitación encaminadas a mejorar su capacidad de diálogo y negociación, interlocución y generación de propuestas.

El proceso parte de un diagnóstico situacional sobre el que las Asociaciones han de construir su discurso y agenda municipal, teniendo en cuenta los problemas y las demandas que tienen los Municipios, así como la proyección de lo que debe ser un buen gobierno local, que presta sus servicios de manera eficiente, articula y lidera un proceso de desarrollo local y vela por la consecución de mejores condiciones de vida para su población.

En este sentido, la Fundación DEMUCA está fortaleciendo a las Asociaciones de Municipios en la preparación de sus planes de incidencia y su agenda municipal, así como la generación de habilidades para el liderazgo, de negociación para la consecución de consensos, la consecución de pactos y el seguimiento

de acuerdos, entre otros, con la ayuda de guías y otras herramientas que facilitan su puesta en práctica.

Por otro lado, dentro del proceso de incidencia política, es importante apoyar la recopilación de información, a través de un monitoreo constante del quehacer legislativo y ejecutivo, con el cual se puedan conocer oportunamente qué iniciativas de ley o de política pública se están dando en las Agendas Legislativas o en los Planes de Gobierno de los países de la región, especialmente las que influyen en el ámbito municipal.

Con el apoyo de la Fundación DEMUCA, durante los años 2008 y 2009, las Asociaciones de Municipios de cada país han impulsado una agenda municipal mínima, han podido interactuar para intercambiar sus experiencias y han podido establecer negociaciones concretas en su realidad nacional, como es el caso de la Ley de Descentralización en Panamá, la Ley de Carrera Administrativa Municipal (CAM) en Guatemala y Honduras, la Reforma parcial a la Ley de Municipalidades en Honduras y el Pacto Nacional por la Agenda Municipal en Costa Rica, entre otros ejemplos.





Programa de Incidencia Política

ACTIVIDADES

Encuentros Regionales

V ENCUENTRO REGIONAL DE PARTIDOS POLÍTICOS

9 y 10 de octubre de 2008, Managua, Nicaragua

Objetivos del Encuentro:

1. Monitorear los pactos políticos partidarios dados en materia de agenda municipal en Centroamérica y el Caribe.
2. Verificar las evoluciones temáticas de las agendas políticas municipales en cada uno de los países.
3. Identificar los principales aspectos que contribuyen y dificultan la construcción de agendas políticas municipales a nivel intra e interpartidario.
4. Determinar los niveles de relacionamiento entre las Asociaciones Nacionales de Municipios y las comisiones Legislativas en materia de la Agenda política municipal
5. Fortalecer el espacio regional para el intercambio de experiencias

Alcance

El encuentro identificó la necesidad de profundizar en técnicas de monitoreo y seguimiento de la agenda parlamentaria; establecer intercambios de metodologías y experiencias en esa materia por parte de las Asociaciones Nacionales de Municipios, así como organizar conversatorios y debates con las estructuras de cada partido, con el objetivo de consensuar la agenda municipal.

VI ENCUENTRO REGIONAL DE PARTIDOS POLÍTICOS

9, 10 y 11 de diciembre de 2009, San José, Costa Rica

Objetivos del Encuentro:

1. Profundizar los mecanismos Nacionales de interlocución y diálogo con los partidos políticos que permitan potenciar las agendas políticas municipales.
2. Analizar los mecanismos de diálogo entre los partidos políticos y los gobiernos locales en relación a la Agenda Política Municipal.
3. Promover el seguimiento de acuerdos políticos con el fin de estimular la implementación de la Agenda Política Municipal.
4. Revisar el estado de situación de diversas propuestas y expresiones de legislación y de política pública municipal.

Alcance

Se destacó la importancia de fomentar la creación de alianzas con diferentes actores políticos y sociales del escenario público, generando espacios de diálogo y acuerdo político que permita impulsar mayores avances en el posicionamiento de una agenda política municipal, que responda a los intereses locales y, lo más importante, que sea respetada e impulsada por los distintos actores: partidos políticos, poder ejecutivo y poder legislativo.





INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

La Ceiba, Honduras, 23 y 24 de abril de 2009

Objetivo del Encuentro:

Facilitar el intercambio teórico y práctico sobre las experiencias de Incidencia Política desarrolladas por las Asociaciones Nacionales de Municipios (ANM) y plantear lineamientos estratégicos que permitan establecer una hoja de ruta para desarrollar acciones de incidencia política en la región por parte de las ANM.

Alcance

La incidencia política no es un esfuerzo puntual o coyuntural, ni una reacción más o menos urgente a los planteamientos de actores políticos, sino que debe diseñarse y construirse como un proceso permanente de actuación política por parte de la asociación, tanto hacia lo interno como a lo externo.

Este esfuerzo de navegación constante también debe aprovecharse para generar cambios en la cultura política de interlocución y negociación, poniendo sobre la mesa política de cada país una agenda municipal de temas prioritarios y potenciando espacios permanentes de negociación, dialogo y seguimiento de acuerdos establecidos con los distintos tomadores de decisión.

Talleres Nacionales:

- Talleres Nacionales para el desarrollo de destrezas de incidencia y negociación política. Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana, 2008.
- Talleres de Construcción de Agenda Municipal en Costa Rica, Panamá, Honduras y República Dominicana, 2009.
- Talleres de Plan de Incidencia Política en República Dominicana, Honduras y Panamá, 2009.



Talleres de Trabajo

- Taller de inducción para Enlaces de Monitoreo Legislativo. Costa Rica, 2009.
- Taller de diseño metodológico del Pulso parlamentario. Costa Rica, 2008; Guatemala, 2009
- Taller de seguimiento de resultados del Pulso parlamentario. Nicaragua, 2009
- Revisión de la iniciativa de Ley de Descentralización. Panamá, 2009
- Taller de Incidencia para la negociación de la Ley de Carrera Administrativa Municipal, y la Reforma a la Ley de Municipalidades de Honduras, con la participación de la AMHON y el Congreso de la República.
- Taller con las Asociaciones Nacionales, octubre 2009, Costa Rica.

Estudios

- **Pulso Parlamentario 2008**
"Análisis de la Agenda Política Municipal en Centroamérica y República Dominicana".
Su objetivo es comprender la incidencia política de las agendas municipales en Centroamérica y República Dominicana, tomando como punto de análisis los espacios institucionales donde ellas se entretajan y asumen forma: las Comisiones de Asuntos Municipales.
- **Peso Político de los Gobiernos Locales en el Marco del SICA (Cuaderno de trabajo)**
Este estudio regional en Centroamérica y República Dominicana presenta un breve análisis geográfico con la intención de contextualizar el componente local y municipal en el marco de la integración regional.





Programa de Gerencia del Conocimiento

PLANTEAMIENTO

Tiene como objetivo generar y acompañar la transferencia de conocimientos y experiencias que permite una difusión sistemática para contribuir al fortalecimiento del sector municipalista en Centroamérica y el Caribe.

Su interés es fomentar espacios de reflexión y flujos de información para la toma de decisiones sobre aquellas políticas públicas tendientes a fortalecer la autonomía financiera, administrativa y política de los gobiernos locales.

Líneas de acción

Investigación y sistematización:

Administra y gerencia iniciativas de investigación desde un enfoque acción - participación. Para ello, se concentra en el diagnóstico de las necesidades de investigación; en la búsqueda de financiamiento para aquellas propuestas investigativas dirigidas a solventar las necesidades identificadas como prioritarias; y en la ejecución, validación y promoción final de las mismas.

Formación y capacitación

El Programa Regional de Gerencia del Conocimiento contribuye a generar habilidades y herramientas formativas para fortalecer las capacidades de gestión de los gobiernos locales de Centroamérica y El Caribe.

El Programa identifica la necesidad de generar un proceso de formación continua y especializada – formación estructurada-, con lo cual a su vez se fortalecen espacios de un alto nivel de reflexión y propuesta regional. En estos tipos de intervención sobresale la Maestría en Dirección y Gestión Pública Local y el Curso de Experto/a, el Diplomado Regional de Ordenamiento y Planificación Municipal del Territorio, el Diplomado Regional de Desarrollo Económico Local; cuyo objetivo es consolidarse como un medio para la profesionalización de la función pública local.

Adicionalmente, se articulan otros procesos de formación, orientados a la generación, intercambio y especialización de habilidades tanto políticas como técnicas – formación no estructurada -. Estas intervenciones transitan entre una serie de necesidades y oportunidades identificadas desde las agendas regionales y las realidades particulares de cada país.



Observatorio de la Autonomía Municipal (OdAM)

Para la Fundación DEMUCA la autonomía de los gobiernos locales es fundamental, ya que a través de ella se expresa la atribución de los derechos y responsabilidades de las municipalidades para regular y administrar los asuntos públicos en beneficio de la población local. Por lo tanto, la autonomía de los gobiernos locales depende del grado de autonomía política, administrativa y financiera de los municipios.

El OdAM es una instancia creada para apoyar los procesos de análisis, formulación y diseño de las políticas que favorezcan la autonomía municipal y su trabajo está directamente vinculado a las Asociaciones Nacionales de Municipios, con un carácter interdisciplinario y un funcionamiento continuo.



Programa de Gerencia del Conocimiento

LOGROS DEL PROCESO

Este programa regional ha fortalecido los procesos formativos mediante una oferta formativa mucho más amplia y la generación de capacidades y de habilidades prácticas para la Fundación DEMUCA, con el fin de transformar la realidad local.

De esta manera, hablamos de conocimiento como algo en constante evolución, que se redefine permanentemente a sí mismo a partir de aprendizajes institucionales y de la obtención de análisis de la realidad contextual.

Por otro lado, el concepto de “gerencia” ha supuesto un proceso de liderazgo que busca dirigir la formación y democratizarla, abriendo espacios a sectores tradicionalmente excluidos por factores históricos o por la existencia de formas del conocimiento que tienden a poner barreras, como es el caso del uso de las nuevas tecnologías.

Como avances más significativos en los años 2008 y 2009, hay que destacar:

- La definición de una política estratégica de formación de la Fundación DEMUCA a nivel regional y la conformación de estrategias nacionales de formación.
- La sistematización, publicación de investigaciones, análisis y estudios que brindan información actualizada en el ámbito municipal.





Programa de Gerencia del Conocimiento

ACTIVIDADES

Encuentros Regionales

ENCUENTRO

Juventudes por el desarrollo local con democracia: Diálogo regional de juventudes de Centroamérica y el Caribe.

San Salvador, El Salvador, 15, 16 y 17 de julio de 2008

Objetivos del Encuentro:

El objetivo del encuentro fue facilitar un espacio amplio de intercambio entre juventud, actores autoridades municipales y nacionales de Centroamérica, Panamá y el Caribe sobre el desarrollo local y la democracia.

El encuentro promovió la discusión sobre los retos y desafíos en torno al ejercicio efectivo del liderazgo de la persona joven, con equidad y multiculturalidad en el ámbito del desarrollo local y la democracia; asimismo, propuso elementos

de análisis para la elaboración de una agenda de trabajo que contribuya a articular al gobierno municipal con el tejido asociativo juvenil de cada país y de la región.

TALLER

Para el diseño curricular del diplomado regional en gestión pública local con perspectiva de género.

Ciudad de Guatemala, Guatemala, 12 y 13 de octubre de 2008

Objetivos del Encuentro:

El encuentro generó un espacio de reflexión y análisis para la identificación de una estrategia de fortalecimiento institucional de los gobiernos locales en materia de políticas públicas inclusivas.



Talleres Nacionales

TALLER

Coordinación interinstitucional para un proceso formativo de inducción al cargo de autoridades municipales electas en Panamá

Panamá, 20 de mayo de 2009

El taller desarrolló una estrategia de intervención metodológica e interinstitucional que contribuya al proceso de inducción al cargo de autoridades municipales electas.

I TALLER

Validación de las áreas de medición del OdAM (Observatorio de Autonomía Municipal)

7-8 de octubre, 2009 - Hotel Buganvilía, Santo Domingo de Heredia, Costa Rica

Objetivo de la actividad:

Validar con representantes de las Asociaciones Nacionales de Municipios, los puntos focales y otros expertos en el tema; las áreas de medición del OdAM.

Talleres Regionales

I TALLER

Planificación estratégica de políticas públicas

San José, Costa Rica, 24 y 25 de septiembre de 2009

El encuentro identificó y promovió un conjunto de herramientas teóricas aplicadas para el desarrollo de habilidades cotidianas en la formulación de políticas públicas locales desde el enfoque de la planificación estratégica.

I TALLER

Validación y presentación del documento de base para la construcción e implementación del OdAM (Observatorio de Autonomía Municipal):

Definición de principio de Autonomía Municipal en Centroamérica y República Dominicana

5 de marzo del 2009 - Hotel Paitilla Inn, Ciudad de Panamá

Objetivo de la actividad:

Propiciar un espacio con Directores Ejecutivos de las Asociaciones Nacionales de Municipios de Centroamérica y República Dominicana para analizar, discutir y validar los hallazgos regionales del Documento base del OdAM con el cual se culmina la I Fase de Implementación.



Estudios

Ingeniería y comportamiento electorales: las reformas aún pendientes.

Estudio especializado por país sobre las características fundamentales del diseño electoral y cómo éstas influyen en el comportamiento electoral a nivel municipal. El estudio comparado brinda información valiosa a los actores políticos que puede orientar sobre las regulaciones de temas pendientes en materia electoral a nivel local y utilizar la experiencia de los otros países para medir los posibles impactos de dichas reformas en sus propias realidades.

Desafíos político-institucionales para la gobernabilidad parlamentaria en Centroamérica

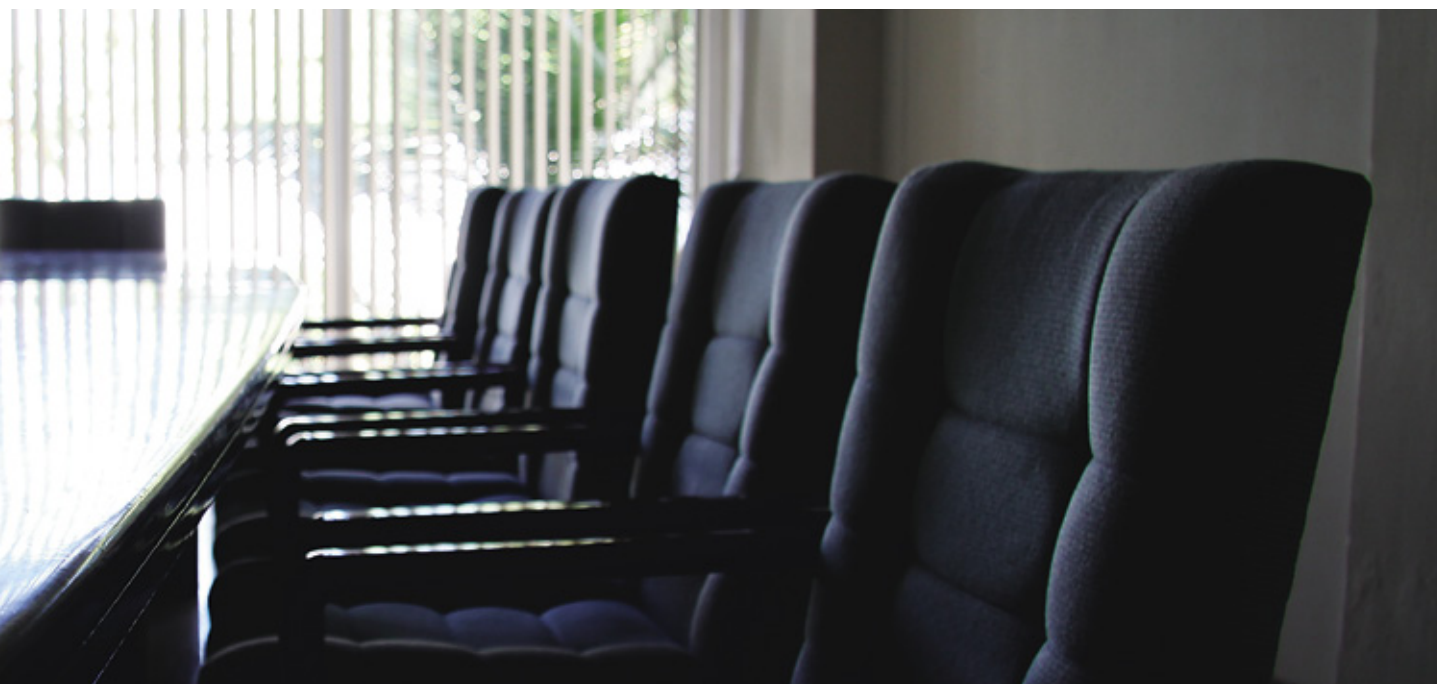
El transfuguismo parlamentario es la propuesta central de esta investigación, es decir, busca explicar las razones que lo motivan, desde una perspectiva teórica y empírica aplicada a las seis naciones centroamericanas: Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá.

Autonomía Municipal y Descentralización en Haití

La investigación deja entrever que las deficiencias de la representación democrática en Haití reflejan en última instancia las deficiencias de la habilidad de los gobernantes, quienes a su vez se encuentran condicionados por un diseño de Estado, el cual no siempre tiene los mecanismos de interacción claros entre la dimensión nacional y local, con una clara vocación al respeto de la autonomía municipal.

OdAM (Observatorio de Autonomía Municipal) La Autonomía Municipal en Centroamérica y República Dominicana

El estudio aborda la autonomía municipal como base de la organización político-administrativa que se establece desde las Constituciones Políticas. Bajo este enunciado, las municipalidades tienen la potestad jurídica para establecer un gobierno propio, que implica la organización interna de sus recursos financieros, tecnológicos, humanos, la posibilidad de elegir sus autoridades de forma democrática y de establecer líneas de planificación y organización efectivas y eficaces para satisfacer las necesidades locales.





Talleres de trabajo

Con los talleres de trabajo con los puntos focales se ha logrado crear espacios de trabajo tanto para construir y validar herramientas metodológicas que sean aplicables a las realidades nacionales. También se logra dar sustento y validar los hallazgos identificados a nivel nacional con el fin de lograr el análisis regional.

Los talleres con los puntos focales se han dado en cuatro procesos importantes: a. Una planificación anual de las actividades del OdAM en cada país tomando en cuenta los talleres nacionales, b. Talleres de trabajo con los investigadores para la construcción de un sistema básico de indicadores y la elaboración de una estrategia de

análisis regional del estudio de la autonomía política siguiendo la agenda temática del OdAM. c. talleres nacionales de presentación de hallazgos país y d. participación y apoyo a las Asociaciones Nacionales de Municipios en las actividades de validación de la agenda temática.

I TALLER

Inducción a los investigadores asociados para la I Fase de implementación del Observatorio de Autonomía Municipal

3 de marzo - Antigua, Guatemala

Objetivo de la actividad:

Capacitar a los investigadores nacionales del Observatorio de Autonomía Municipal para la I Fase de implementación.

II TALLER

Capacitación a los del OdAM

18 de agosto del 2008 - Hotel Boutique Jade, Costa Rica

Objetivo de la actividad:

Presentar los hallazgos nacionales de las investigaciones nacionales respecto a los marcos jurídico institucionales que regulan el principio de autonomía municipal en cada país.

I TALLER

Capacitación sobre líneas metodológicas para el 2009: II Fase de implementación del Observatorio de Autonomía Municipal en Centroamérica y República Dominicana

17-19 de febrero, 2009 - Hotel Radisson, Costa Rica

Objetivo de la actividad:

Capacitar a los puntos focales del Observatorio de Autonomía Municipal según la estrategia de implementación para el año 2009.

II TALLER

Para la construcción de la línea base de indicadores y definición de estrategia de análisis según priorización de la Agenda temática

22-23 de junio, 2009 - Centro de Formación, Antigua Guatemala

Objetivo de la actividad:

Capacitar a los puntos focales para iniciar el proceso de construcción del sistema de indicadores y análisis regional según la Agenda temática del OdAM.

II TALLER

Para la revisión y retroalimentación de los insumos obtenidos para el II Estudio del OdAM sobre autonomía política

8-9 de setiembre - Managua, Nicaragua

Objetivo de la actividad:

Revisar con los puntos focales los insumos generados para la construcción del sistema de indicadores y análisis regional en el área de autonomía política.





Programa de Participación Local con Equidad

PLANTEAMIENTO

Su objetivo general es promover el desarrollo de una gestión pública local pluricultural, con equidad de género que represente de manera incluyente las visiones, aspiraciones y características de los diferentes pueblos y grupos socioculturales; a través de la promoción de la participación ciudadana en: la definición del desarrollo, la toma de decisiones estratégicas y el sistema de representación política local.

Líneas de acción

Interculturalidad

Promueve la equidad entre los diferentes pueblos y grupos socioculturales a través del fortalecimiento de una gestión pública local que tome como punto de partida de su gestión las características culturales de su territorio, de manera incluyente y equitativa.

Equidad de género

Promueve la equidad entre hombres y mujeres en la definición del desarrollo, la toma de decisiones estratégicas y el sistema de representación política local.



Programa de Participación Local con Equidad

LOGROS DEL PROCESO

El Programa Participación Local con equidad realizó, en 2008 y 2009, una formulación de sus contenidos y lineamientos conceptuales, especialmente en lo referente a la dimensión de pluriculturalidad.

Por otro lado, impulsó procesos de reflexión con las Asociaciones Nacionales de Municipios para pensar la cultura más allá de las manifestaciones visibles, más bien como factor del contexto sociopolítico que genera visiones diferenciadas del mundo y por lo tanto concepciones distintas del desarrollo local, lo cual debe tomarse en cuenta para la gestión pública local.

Al mismo tiempo, logró, en las asociaciones nacionales de municipios, un primer acercamiento a la visibilización del factor cultural como elemento sustancial del cual partir para la formulación de políticas públicas locales.

Facilitó procesos de diálogo, acercamiento entre autoridades locales y actores y actoras locales que aunque comparten el escenario político local, pocas veces tienen oportunidad de intercambios para la discusión de aspectos específicos que afectan las dinámicas socioculturales locales.

Por último, el Programa Regional de Participación Local con Equidad generó información que sirvió para sentar las bases conceptuales del propio programa y líneas de actuación de la fundación en temáticas de género e interculturalidad.



Programa de Participación Local con Equidad

ACTIVIDADES

FORO REGIONAL

Políticas públicas locales inclusivas y participativas.

2008

Esta actividad se realizó en el contexto del Encuentro regional juventudes por el desarrollo local con democracia, realizado en San Salvador del 15 al 17 de julio del 2008. La actividad se llamó Foro Regional sobre Participación, multiculturalidad, poder local y democracia.

Objetivo de la actividad:

Incidir en la discusión de una temática poco abordada en las sesiones por países, problemáticas como el racismo que enfrentan los jóvenes en general, pero sobre todo indígenas y afrodescendientes, las transformaciones culturales que afectan a la juventud y la poca consistencia de las políticas locales y nacionales en materia de cultura.

Alcance:

A raíz de las discusiones generadas por el foro y las mesas de discusión por país, quedaron pautados en el plan de trabajo salido del encuentro, lineamientos de trabajo en los componentes de multiculturalidad y combate al racismo. En seguimiento a resultados de dicho foro se planteó en el componente de Cultura política democrática en el ámbito local, en contextos pluriculturales, del programa Regional de Participación Local con equidad una línea de actuación de formación de liderazgos jóvenes para la participación política local en contextos pluriculturales.

FORO REGIONAL

Mancomunidades con Población Indígena en Centroamérica.

2009

Objetivo de la actividad:

Generar intercambio de experiencias de mancomunidades con población indígena en Centroamérica, para la promoción de una gestión pública local con equidad en contextos pluriculturales. Se definieron herramientas e instrumentos para promover la participación política de la población indígena en los gobiernos locales. Y se identificaron temas de trabajo regional de mediano plazo para el fortalecimiento institucional de las mancomunidades con población indígena en Centroamérica.

Alcance:

Las mancomunidades con población indígena, lograron intercambiar experiencias de las acciones que están realizando, así como identificar problemáticas y retos en común. Lo más importante es que reconocieron que casi ninguna tiene conocimiento de herramientas específicas de gestión para la implementación de políticas interculturales, por lo que éste se constituye en un aspecto fundamental a desarrollar. Hicieron propuestas de acciones para promover la participación indígena a nivel local. Identificaron líneas de trabajo en conjunto a nivel regional, de mediano plazo para el fortalecimiento institucional de las mancomunidades con población indígena en Centroamérica.



TALLER REGIONAL
Políticas públicas interculturales
13 y 14 de agosto 2009

Respondiendo a la necesidad de apoyar procesos de incorporación de la diversidad cultural en las políticas públicas y en los esfuerzos locales por democratizar la política; se desarrolló en la ciudad de Antigua, Guatemala los días 13 y 14 de agosto de 2009, el “Taller Regional de políticas públicas interculturales” con autoridades y técnicos municipales de la región, promoviendo que en todo el ciclo de la política y en todas las políticas sectoriales (salud, educación, seguridad, economía, etc.) se considere el carácter pluricultural y multilingüe del país, región y municipio, como una característica primordial del contexto, al cual la política pública deber responder coherentemente.

Objetivo de la actividad:

Promover la transferencia de habilidades y experiencias en la formulación de políticas públicas interculturales a las autoridades y técnicos municipales de Centroamérica y República Dominicana.

Alcance:

Todas estas experiencias generaron un debate muy importante y conclusiones en relación a varios puntos esenciales vinculados a las políticas públicas, por un lado que las experiencias impulsadas en políticas públicas interculturales tienen un grado de avance muy distinto en cada país, y que depende mucho de la madurez del movimiento indígena o afrodescendiente quienes son los que presionan al estado y a las municipalidades a su implementación, así como el nivel de institucionalidad derivada del reconocimiento de instrumentos internacionales como el convenio 169 de la OIT.

Por otra parte también se concluyó acerca de la fundamental importancia de superar los prejuicios comunes sobre las políticas públicas interculturales: que se cree que son políticas exclusivamente hacia los pueblos indígenas, que son para promover cultura entendida como folklore. También se cree que la responsabilidad de las políticas públicas interculturales es sólo de los pueblos excluidos, y que al incluir acciones afirmativas para quienes han estado excluidos, se vulnera el principio de igualdad democrática, así como se cree que al hacer énfasis en la diversidad cultural se genera más fragmentación en vez de cohesión social y territorial.

TALLER REGIONAL
Comunicación para el desarrollo
Comunicar a partir de la interculturalidad local
Managua, Nicaragua, setiembre de 2009

* Ver pág. 42, Comunicación.

DIÁLOGO REGIONAL
para el fomento de la participación política
de la población afrodescendiente en el ámbito local
de Centroamérica y El Caribe
22 y 23 de octubre del 2009 - San José, Costa Rica.

Objetivo de la actividad:

Generar un debate entre autoridades, mancomunidades y representantes de municipios con población afrodescendiente de Centroamérica y El Caribe, en torno a la situación y a las alternativas para fomentar la participación política en el ámbito local de la población afrodescendiente.

Alcance:

Se concluyó la necesidad de fomentar las acciones afirmativas y políticas diferenciadas hacia los pueblos afrodescendientes, tanto a nivel local como nacional, teniendo especial importancia las cuotas de participación.

Se propuso también motivar a las autoridades locales donde hay población afrodescendiente, a implementar reformas en la currícula educativa local para incluir la historia de los pueblos afrodescendientes y sus líderes.

Se instó a la creación de escuelas de formación política, las cuales debían ser de carácter regional y tener sede en una región afrodescendiente.

ENCUENTRO CENTROAMERICANO
Política y cultura dirigido a alcaldes municipales,
gestores culturales, grupos artísticos culturales.
23 al 26 de septiembre 2009 - Quetzaltenango

Objetivo de la actividad:

El objetivo de éste encuentro se centró en que, a través de un diálogo interinstitucional en torno a la cultura y la política, delinear un conjunto de ideas claras que permitan un trabajo articulado regional y de largo plazo que se refleje en una acción con los gobiernos locales y las redes de arte y cultura.

Alcance:

Se convocó a autoridades municipales de distintos municipios, directores de Casas de la Cultura, artistas, gestores culturales, dirigentes políticos municipales e intelectuales del área centroamericana, al Primer Encuentro Centroamericano "Pacto por La Vida".

I ENCUENTRO
Fomento de la participación política de la población
afrodescendiente en el ámbito local
de Centroamérica y el Caribe

San José, Costa Rica, 22 y 23 de octubre de 2009

El encuentro generó un debate regional sobre la situación de la participación política a nivel local de los pueblos afrodescendientes, de los países de Centroamérica y el Caribe.

Talleres

TALLER
Formación e intercambio de experiencias entre alcaldesas y
legisladoras de Centroamérica y El Caribe, para la promoción
de políticas públicas de equidad de género
22, 23 y 24 de octubre - San José Costa Rica

Las 45 alcaldesas y legisladoras de la región, participantes en el taller, compartieron experiencias sobre su inserción y participación en la política, además fueron conducidas por una docente en el

conocimiento y desarrollo de habilidades prácticas para la promoción de políticas públicas de equidad de género.

Alcance:

Como alcance más importante en el contexto de éste taller, las alcaldesas de Guatemala, se reunieron y decidieron crear una asociación de mujeres municipalistas denominada ANASYC (Asociación Nacional de Alcaldesas, Síndicas y Concejales), la cual cinco meses después se concretó legalmente como una instancia de la ANAM.

I TALLER
Políticas públicas interculturales
Antigua, Guatemala, 22 y 23 de octubre de 2009

El encuentro promovió la transferencia de habilidades y experiencias en la formulación de políticas públicas interculturales a las autoridades y técnicos municipales de Centroamérica y República Dominicana.



Estudios

Análisis de la representación política de las mujeres en Centroamérica y El Caribe. 2008

Este estudio, de carácter regional, analiza los tres últimos procesos electorales de los países de la región a la luz de las características de la representación política local de las mujeres, los incentivos que fomentan su participación, las condiciones políticas que la obstruyen y las condiciones especiales de exclusión de mujeres indígenas, afrodescendientes y rurales.

Análisis de la situación de la participación de los pueblos afrodescendientes en la gestión municipal de los países de Centroamérica y El Caribe 2008

El estudio analiza los últimos tres procesos electorales de los países de la región a la luz de las características de la representación política local de las poblaciones afrodescendientes, sus experiencias y las condiciones que les favorecen u obstruyen para ser designadas a cargos de elección popular, así como las condiciones especiales de exclusión de las mujeres afrodescendientes. Es una investigación en alianza con la Organización Negra Centroamericana –ONECA–.

Otras actividades relevantes

FORMULACIÓN CURRICULAR **Del diplomado regional en gerencia política local con perspectiva de género** 2008

Se trata de una propuesta curricular desarrollada lista para ser implementada, la cual incluye contenidos, metodologías y enfoques teóricos a incluir en el diplomado para la construcción de un proceso de formación en gerencia política local con perspectiva de género. Esta propuesta contiene guías adecuadas por país y una guía regional.

Alcance:

El Programa de Gerencia del conocimiento y el Programa de Participación Local con Equidad, iniciaron el proceso de coordinación para la implementación de dicho diplomado, el cual se espera podría iniciar a desarrollarse a partir del año 2010.





Programa de Comunicación

PLANTEAMIENTO

Su objetivo fundamental es fortalecer los servicios técnicos de comunicación de la Fundación DEMUCA y promover, en los gobiernos locales y sus formas asociativas, técnicas de información pública, interlocución e incidencia para el desarrollo municipal y la convivencia democrática a nivel local.

La Fundación DEMUCA reconoce que la comunicación en el contexto público es una herramienta que posibilita la movilización ciudadana en torno a intereses de orden territorial, social, político y económico, en tanto genera espacios para que los actores estratégicos se acerquen, se reconozcan como interlocutores y se establezcan diálogos e intercambios de ideas y propuestas.

Líneas de acción

Comunicación institucional:

Implica el diseño y desarrollo de métodos y herramientas de comunicación para fortalecer a la Fundación DEMUCA como institución clave en el proceso de desarrollo municipal, y mejorar su visibilidad e impacto.

De igual manera, fomenta la interlocución con los demás programas regionales y los actores del sistema municipal y propicia la generación de materiales informativos y formativos sobre los temas que aborda la Fundación.

Comunicación para el desarrollo y la convivencia democrática:

Apoya a las Asociaciones Nacionales de Municipios a mejorar su discurso político y sus habilidades para planificar y gestionar su comunicación institucional, con el fin de fortalecer su capacidad de incidencia política.

Por otro lado, fortalece las capacidades de los gobiernos municipales y sus formas asociativas en materia de información pública, para facilitar el acceso de la ciudadanía, involucrando a los medios de comunicación para una transmisión de la información veraz y constructiva socialmente.

Además, promueve la realización de actividades de ámbito municipal relacionadas con la comunicación, la expresión artística y el diálogo, en busca de la promoción de la comunidad y la construcción de una sociedad basada en el respeto a la identidad cultural y la convivencia pacífica, con especial énfasis en la participación de mujeres y jóvenes.





Programa de Comunicación

LOGROS DEL PROCESO

La Fundación DEMUCA facilita canales de información pública para difundir todos los aspectos relativos a su quehacer en pro del fortalecimiento de los gobiernos municipales y sus formas asociativas. Con ello satisface el derecho a la información de las instituciones del sistema municipal y del público en general.

En este sentido, el sitio web de la Fundación (www.demuca.org) constituye un espacio de transmisión de noticias e intercambio de información actualizada y conocimiento sobre el acontecer municipal en Centroamérica y República Dominicana, en constante revisión y crecimiento para situar a DEMUCA como institución clave en el desarrollo local y el fortalecimiento institucional de la región.

Otras herramientas de divulgación han servido como elementos de análisis y debate en foros regionales vinculados a los objetivos de fortalecer la democracia como elemento de desarrollo y cohesión social.

Por otro lado, la Fundación ha apoyado directamente a las Asociaciones Nacionales de Municipios a mejorar su capacidad de incidencia política, mediante la dotación de métodos y herramientas de comunicación política, con el fin de transmitir el mensaje de forma eficaz y al público correcto.

El proceso ha coadyuvado a insertar conceptos novedosos en las Asociaciones, mediante la identificación de sus necesidades y la formulación de guías metodológicas para la construcción de estrategias discursivas con el fin de lograr un mayor impacto en los públicos receptores, especialmente el poder legislativo y los medios de comunicación masiva.

Los procesos de comunicación que impulsa DEMUCA están orientados a profundizar en estas líneas y fomentar nuevas actuaciones en materia de desarrollo y convivencia democrática, con el fin de involucrar al municipio y la ciudadanía en espacios de diálogo y participación que contribuyan a modelos de cohesión social basados en el respeto y la reafirmación de la identidad local.



Programa de Comunicación

ACTIVIDADES

Encuentros regionales

I ENCUENTRO REGIONAL Medios de Comunicación y Democracia Local Panamá, 11 y 12 de octubre de 2008

Objetivos del encuentro:

1. Sensibilizar y brindar a periodistas de medios de comunicación información clave para el análisis de temas estratégicos de la gestión política local en Centroamérica y República Dominicana.
2. Abrir espacios de reflexión con los periodistas para promover la cobertura de la agenda política local
3. Provocar un acercamiento entre los comunicadores de las asociaciones nacionales de municipios de

Centroamérica y República Dominicana con los medios de comunicación.

Alcance:

El encuentro sirvió para capacitar a periodistas regionales sobre gestión local, desarrollo económico local, finanzas y competencias municipales y autonomía municipal.

Además, se fortalecieron las relaciones entre los departamentos de comunicación de las Asociaciones Nacionales de municipios y la prensa nacional/regional; y se conformó la red de comunicadores municipales.

ENCUENTRO REGIONAL
Comunicación para el Desarrollo con Enfoque Cultural
Managua, Nicaragua, septiembre de 2009

Objetivo:

Reflexionar sobre la relación entre comunicación e interculturalidad y su impacto en la gestión local de los municipios en Centroamérica y República Dominicana.

Alcance:

Se concluyó que la comunicación local, debe ser pluralista, inclusiva y libre de prejuicios sobre grupos culturales o políticos y cómo debe ir más allá de ser el medio de divulgación de las actividades del alcalde o la comuna, y convertirse en agentes que fomenten la interlocución entre los actores y actoras del municipio.



II ENCUENTRO REGIONAL
Medios de Comunicación y Democracia Local
El Salvador, 9 y 10 de julio de 2009

Objetivos del encuentro:

Promover la reflexión y discusión entre los periodistas de medios de comunicación acerca de temas estratégicos de la gestión política local en Centroamérica y República Dominicana. Sensibilizar a los comunicadores sobre la importancia de la agenda política local.

Alcance:

Fortalecida la Red de Comunicadores sociales por la Democracia Local, fortalecida la relación entre los periodistas de las asociaciones nacionales de municipios y los comunicadores de los medios de comunicación local de Centroamérica y el Caribe.

Talleres nacionales

- Talleres en Incidencia y Comunicación Política en Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana, 2009.
- Taller con encargados de prensa de las Asociaciones Nacionales de Municipios en San Salvador, El Salvador, 2009.

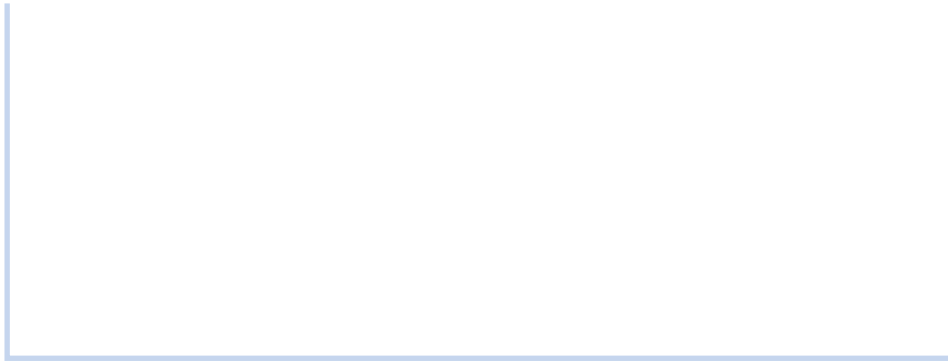
www.demuca.org

La Fundación Demuca ha ofrecido noticias actualizadas y otros contenidos de interés en su portal web, convirtiendo este espacio en una herramienta útil de información pública e interacción entre los distintos actores del sistema municipal de Centroamérica y El Caribe.





PROYECTOS PAÍS





GUATEMALA

GUATEMALA

PROYECTO: Fortalecimiento de las capacidades de propuesta de negociación e incidencia política de las asociaciones nacionales municipales (ANAM y AGAAI) de Guatemala

Objetivo general

Contribuir al fortalecimiento institucional de los gobiernos locales y sus formas asociativas como gestores y promotores del desarrollo equitativo y pluricultural. Dotando a las Asociaciones de Municipalidades de un conjunto de herramientas políticas que les permitan mejorar sus acciones de incidencia en el mediano plazo.

Avances más significativos

1. Boletín informativo político "Enfoque Legislativo".
2. Asistencias técnicas para la elaboración de propuestas en materia municipalista.
3. Elaboración de una propuesta consensuada de iniciativa de Ley de Servicio Municipal.
4. Realizados cuatro (4) seminarios-talleres para analizar la iniciativa Ley del Plan de Prestaciones del Empleado Municipal, culminándose la discusión consensuada del articulado.
5. Desarrollo de actividades de formación, información y capacitación para las asociaciones de municipios.
6. Apoyo, acompañamiento y asesoría técnica a las Asociaciones de municipios para la construcción, concertación y promoción de la agenda municipalista.
7. Fomentar y activar acercamientos políticos a través de las estructuras partidarias y de diálogo que existan en el país.
8. Equipamiento a las Asociaciones Municipales.
9. Asistencias técnicas para la elaboración de propuestas en materia municipalista.

PROYECTO: Proceso de implementación y consolidación de la Carrera Administrativa Municipal en Guatemala

Objetivo general

Ejecutado por la Asociación Nacional de Municipalidades de Guatemala (ANAM), con el acompañamiento técnico de la Fundación DEMUCA, en el marco del Programa MUNICIPIA.

Impulsar la implementación de la carrera administrativa municipal en Guatemala como uno de los medios para lograr el fortalecimiento institucional de los gobiernos locales; promocionar la iniciativa de ley de servicio municipal e incidir en la importancia de implementar la carrera administrativa municipal.



EL SALVADOR

PROYECTO: Fortalecimiento de la Corporación de Municipios de El Salvador y del Asociativismo Municipal

Objetivo General

Contribuir al fortalecimiento institucional de los gobiernos locales y de sus formas asociativas por medio de la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES) y de las asociaciones intermunicipales a nivel territorial: Microrregiones Sur y Centro de Ahuachapán, Asociación Intermunicipal del Golfo de Fonseca y Área Metropolitana de San Salvador.

Avances más significativos

1. Impulso y fortalecimiento de la agenda municipal y de desarrollo local a nivel nacional y territorial.

Se desarrollaron reuniones de coordinación y establecimiento de acuerdos sobre temas de la agenda gremial entre COMURES, la Asamblea Legislativa y CONADEL, entre otras actividades en las que se concretaron pactos a nivel nacional y territorial, con el fin de visualizar el nuevo rol del gobierno local como promotor y dinamizador del desarrollo en el territorio.

2. Fortalecimiento de las capacidades técnicas y políticas de los gobiernos locales para la incidencia política, el ejercicio de sus competencias, la prestación de servicios y la formulación de políticas públicas para el desarrollo local.

Entre otras actividades, se incidió en el proceso de creación de Ley de Ordenamiento Territorial y fortalecimiento de iniciativas territoriales a nivel asociativo. Se fortaleció a COMURES en planificación, seguimiento y monitoreo, definición de posicionamiento y propuesta-incidencia.

3. Apoyo a la profesionalización de la función pública local

a) Formación política y técnica, ejecutándose módulos de capacitación y seminarios a funcionarios y empleados municipales en dirección pública local, evaluación de políticas públicas, desarrollo económico local, finanzas municipales y seguridad ciudadana y prevención de la violencia.

b) Implementación de la Carrera Administrativa Municipal. Esta actividad abrió espacios de discusión interpartidarios e impulsó el proceso de aprobación de reformas legales y la elaboración de un manual divulgativo de la Ley.

4. Revisión del marco normativo municipal

Dentro del proyecto se realizó la divulgación de una serie de reformas legales a nivel municipal, como es el caso de la creación de la unidad de la mujer en las alcaldías. Se apoyaron, además, las actuaciones del proyecto regional para la realización del estudio nacional sobre el marco legal competencial y para la sistematización de información del observatorio de autonomía municipal. Se impulsaron nuevas leyes como la ley de ordenamiento territorial y reformas legales al Código Municipal y al Código Electoral.

5. Institucionalización de políticas de equidad social y política

Este componente está estrechamente vinculado al resto de áreas del proyecto, especialmente con el de formación, el trabajo con los partidos políticos y la revisión y elaboración de un marco normativo adaptado al nuevo rol de los municipios. Entre otras actividades, se trató el tema de seguridad ciudadana y prevención de la violencia en el Área Metropolitana de San Salvador, se divulgaron buenas prácticas y se promovió la inclusión de políticas públicas con equidad de género.

PROYECTO: Proceso de implementación y consolidación de la Carrera Administrativa Municipal en El Salvador

Objetivo General

Ejecutado por la Corporación de Municipios de El Salvador (COMURES) y el Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM), con el acompañamiento técnico de la Fundación DEMUCA, en el marco de la del Programa MUNICIPIA.

Impulsar la implementación de la carrera administrativa municipal en El Salvador como uno de los medios para lograr el fortalecimiento institucional de los gobiernos locales; reforzar los procesos y condiciones del ejercicio de la ciudadanía y los procesos de institucionalización democrática local (municipal e intermunicipal).

COSTA RICA

PROYECTO: Fortalecimiento de los gobiernos locales
y de las Federaciones de municipios

Objetivo general

Mejorar las condiciones para el fortalecimiento institucional de los gobiernos locales a partir de una apuesta estratégica en la consolidación del asociacionismo municipal.

Avances más significativos

1. Fortalecimiento de la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL) en sus capacidades de propuesta, negociación e incidencia política.

Para ello, el proyecto apoyó la conformación y consolidación de la Unidad Técnica Interdisciplinaria de la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL), la definición e implementación de una agenda de trabajo con partidos políticos y Asamblea Legislativa, y brindó soporte a su equipamiento.

2. Fortalecimiento de las municipalidades de Los Chiles, Upala, Guatuso y la Federación de Gobiernos Locales Costarricenses Fronterizos con Nicaragua a nivel institucional y desarrollo local (FGLCFN).

El proyecto identificó y ejecutó asistencias técnicas especializadas y organizó talleres con enfoque de equidad de género e interculturalidad para fortalecer la institucionalidad de las municipalidades y la Federación, su gestión administrativa, el desarrollo de planes reguladores, formulación de políticas públicas locales para el tema migratorio, el desarrollo económico local y el apoyo a las áreas legal, informática y de ingeniería.

3. Gestión mancomunada de proyectos prioritarios a nivel municipal, a través de las Federaciones.

El proyecto apoyó el proceso completo de proyectos identificados por las mancomunidades en Costa



Rica, desde su formulación hasta su implementación y adquisición de equipamiento; se trabajó especialmente en materia de red vial cantonal, carrera administrativa municipal, gestión de cobro, seguridad ciudadana y zona marítimo terrestre.

4. Una política pública formulada e implementada con enfoque de género, a través de las Federaciones.

Se apoyó a la Red Costarricense de Mujeres Municipalistas (RECOMM), en su estrategia de comunicación, planificación de sus filiales y un instrumento jurídico que las regule.

5. Cuadros gestores a nivel municipal y federativo capacitados y con experiencias sistematizadas y publicadas.

El proyecto apoyó los procesos de formación de las autoridades y funcionarios municipales y de las Federaciones en temas como Desarrollo Económico Local, Ordenamiento Territorial y Gestión Pública Local.

PROYECTO: Apoyo a la implementación de la Carrera Administrativa Municipal en el marco del fortalecimiento y desarrollo institucional de los gobiernos locales en Costa Rica

Objetivo general

Ejecutado por la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL) con el acompañamiento técnico de la Fundación DEMUCA, en el marco del Programa MUNICIPIA.

Implementar la carrera administrativa municipal bajo el marco del fortalecimiento y el desarrollo institucional de los gobiernos locales de Costa Rica.



PANAMÁ

PANAMÁ

PROYECTO: Fortalecimiento de los gobiernos locales y apoyo al proceso de descentralización y reforma del Estado

Objetivo general

Contribuir al proceso de descentralización y al fortalecimiento de la capacidad institucional y de representación de los gobiernos locales para la promoción y aplicación de políticas de desarrollo que mejoren la calidad de vida de los habitantes y contribuyan a reducir la vulnerabilidad de los grupos más desfavorecidos.

Avances más significativos

1. Fortalecimiento de las capacidades de incidencia y negociación de la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA), con el fin de lograr la aprobación de la ley 37 que descentraliza la administración pública, así como para consensuar la propuesta de Ley de Carrera Administrativa Municipal.

Ambas iniciativas legislativas marcan el camino inicial de proceso de descentralización y suponen un impulso importante en las relaciones entre el ámbito local y el gobierno central.

2. Fortalecimiento de las capacidades técnicas de los municipios panameños para la prestación de servicios públicos y para asumir correctamente competencias de forma mancomunada.

Las asociaciones de municipios reorientaron su funcionamiento, enfocándose en la ejecución directa de competencias municipales (servicios públicos y planificación territorial).

3. Generación de políticas públicas que promueven y favorecen la equidad de género a nivel municipal.

La Fundación DEMUCA apoyó la conformación de la Unión de Mujeres Municipalistas de Panamá (UMUMPA), con el fin de promover un espacio en donde las Mujeres Municipalistas Panameñas tengan acceso y sean parte del proceso de toma de decisiones en el ámbito local.



Además, se brindó asistencia técnica para la realización de su plan operativo y su plan estratégico, así como sus estatutos.

4. Impulso y promoción de la agenda municipal ante los partidos políticos, los poderes del Estado y las instancias gubernamentales.

Se mantuvieron reuniones con las bancadas de todos los partidos políticos con representación en la Asamblea Nacional para dar a conocer las iniciativas legislativas apoyadas e impulsadas por la AMUPA, y contar con su apoyo en la aprobación de dichas leyes.

5. Fortalecimiento de las finanzas y las capacidades de planificación del Municipio de Colón.

El trabajo se desarrolló con las direcciones de Planificación y Tesorería del Municipio.

La Tesorería se reorganizó y modernizó, mejorando la gestión de información. En materia de planificación, se reorientaron las funciones del mismo incluyendo la planificación estratégica y operativa, ya que sólo se dedicaban a la elaboración del presupuesto municipal. Además, se trabajó en un Plan de Desarrollo Municipal.

PROYECTO: Apoyo a la implementación de la Carrera Administrativa Municipal en el marco del fortalecimiento y desarrollo institucional de los gobiernos locales en Panamá

Objetivo general

Ejecutado por la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA) con el acompañamiento técnico de la Fundación DEMUCA.

Reforzar y mejorar los procesos actuales de definición, implementación y desarrollo de la carrera administrativa municipal.



REPÚBLICA DOMINICANA

PROYECTO: Mejora de la gestión de los ayuntamientos y acceso a los servicios públicos locales en las regiones de Enriquillo y Santiago de los Caballeros

Objetivo general

Mejorar el desempeño institucional de los ayuntamientos y fortalecer el dialogo entre los municipios y las instituciones de Estado, contribuyendo de este modo a la creación de condiciones institucionales que favorezcan una gestión pública municipal mas eficaz, transparente, equitativa e inclusiva.

Avances más significativos

1. Mejora de la gestión financiera municipal de los municipios de la Región Enriquillo: gestión del presupuesto y recaudación fiscal.

El proyecto apoyó la instalación de un área de asesoría financiera en la ASOMURE y en los municipios de la Región Enriquillo; fortaleció los mecanismos de transparencia e información pública; y fortaleció un sistema eficiente de cobro de tasas e impuestos de forma mancomunidad.

2. Mejora de la gestión financiera municipal de los municipios de la Región Enriquillo: gestión del presupuesto y recaudación fiscal.

El proyecto apoyó en la elaboración de una metodología para el diseño e implementación de planes de desarrollo municipal y planes operativos anuales.

3. Fortalecidas las capacidades de administración y organización municipal.

El proyecto apoyó la elaboración de planes de organización y funcionamiento administrativo y en la formación y divulgación de buenas prácticas en gestión pública local.

4. Mejor coordinación entre los ayuntamientos y las instituciones del gobierno nacional en la prestación de los servicios públicos básicos.

El proyecto fomentó foros o espacios de diálogo entre los partidos políticos, FEDOMU y Asamblea Legislativa alrededor de los temas de la agenda municipal y el asociacionismo municipal.

También mejoró la incidencia en la modificación de la asignación de transferencias y recursos a los municipios y se mejoró la coordinación entre las instituciones del Gobierno Nacional y los Gobiernos Locales para la ejecución de competencias en el ámbito local.

5. Mejora de los sistemas de planificación municipal del Ayuntamiento de Santiago de los Caballeros.

El proyecto apoyó la creación y puesta en funcionamiento de la Secretaría de Planificación del Ayuntamiento de Santiago de los Caballeros, así como del Plan de Desarrollo Institucional, el Manual de Funciones y el Reglamento de Organización de todo el Ayuntamiento a excepción de las Secretarías de Planificación y Desarrollo Urbano.

Por otro lado, el proyecto formó y capacitó el capital humano del Ayuntamiento de Santiago de los Caballeros para la gestión sostenible de competencias y servicios básicos municipales. Asimismo, apoyó en la realización de un estudio de suelo, medioambiente y equipamiento del municipio de Santiago de los Caballeros.

6. Impulso a mecanismos de consulta y prácticas participativas para la planificación estratégica municipal.

El proyecto apoyó la adecuación de la inversión pública a prioridades y demandas ciudadanas.

Por otro lado, las acciones del proyecto estuvieron encaminadas a fortalecer la gestión de las finanzas públicas municipales.

PROYECTO: Consolidación del Presupuesto Participativo y Capacitación para la Nueva Ley Municipal de República Dominicana

Objetivo general

Ejecutado por la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU) conjuntamente con el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) y el acompañamiento técnico de la Fundación DEMUCA en el tema de carrera administrativa, en el marco del Programa MUNICIPIA.

Ampliar y fortalecer institucionalmente la participación de los municipios y el buen desempeño en las competencias, funciones y servicios que la nueva ley municipal les atribuye.



HONDURAS

PROYECTO: Implementación de la ley de servicio civil municipal en el marco del fortalecimiento y desarrollo institucional de los gobiernos locales de Honduras

Objetivo general

Apoyar la implementación de la carrera administrativa municipal para el fortalecimiento y desarrollo institucional de los gobiernos locales de Honduras.

Este proyecto fue ejecutado por la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) con el acompañamiento técnico de la Fundación DEMUCA.

Acciones realizadas:

- Se han llevado a cabo las actividades de incidencia política para apoyar el anteproyecto de ley de servicio civil municipal que se encuentra en el Congreso, pendiente de ser dictaminado por la Comisión de Asuntos Municipales.

Para la socialización de ese anteproyecto se efectuaron conversatorios con representantes de medios de comunicación del Occidente de Honduras, de la Cámara de Comercio, organizaciones de la sociedad civil y del gobierno local de Santa Rosa de Copán, y representantes de diferentes instituciones públicas y privadas de la zona de Santa Rosa de Copán.

Con los talleres se logró sensibilizar sobre la importancia y ventajas de la implementación del sistema de carrera administrativa para el desarrollo de la gestión pública, así como el logro de consensos y alianzas estratégicas en apoyo al anteproyecto de ley.

- Dentro del marco del anteproyecto de ley citado, se determinó la necesidad de que las autoridades locales y políticas conocieran de otras experiencias en países cuya función pública en los municipios estuviese mucho más desarrollada, por lo que se

llevó a cabo una gira a España. En dicha actividad participaron 22 alcaldes, 4 diputados y 4 técnicos de la AMHON. Durante la misma se realizaron intercambios de experiencia con municipalidades de la Provincia de Valencia, mediante visitas realizadas por grupos de trabajo, concluyendo con una jornada de trabajo en donde se dieron a conocer los resultados y conclusiones de la gira.

- Se llevaron a cabo siete talleres de inducción sobre el tema de la carrera administrativa municipal dirigidos a todos los candidatos a alcaldías, con representatividad de los diferentes partidos políticos y distribuidos en ocho departamentos. Se contó con la participación de 291 candidatos, logrando socializar con ellos el tema del anteproyecto de Ley de Servicio Civil Municipal impulsado por la AMHON.
- Conforme al plan de trabajo establecido, se ha puesto a concurso los términos de referencia para la elaboración de manuales genéricos de: Organización y Funciones; Puestos y Salarios; Reclutamiento y selección; Evaluación del desempeño; y Capacitación, herramientas que facilitarán la gestión de la carrera administrativa en las municipalidades.





NICARAGUA

PROYECTO: Formación y capacitación municipal en Nicaragua

Objetivo general

Fortalecer las capacidades institucionales de los municipios nicaragüenses a través de un proceso de formación y capacitación.

Este proyecto fue ejecutado por Asociación de Municipios de Nicaragua (AMUNIC) con el acompañamiento técnico de la Fundación DEMUCA.

Principales actividades

- Se impartieron 26 Talleres a autoridades locales en inducción a marcos jurídicos; 21 talleres en gestión municipal; y 2 talleres de refuerzo a los secretarios de los concejos municipales en leyes.
- Se realizaron talleres para la formación de redes de comunicadores en el departamento de Matagalpa y Jinotega, a la vez que se realizaron talleres sobre la Ley de acceso a la información pública y enfoque de comunicación para el desarrollo con los integrantes de la alianza de comunicadores municipales de los departamentos de León, Chinandega, Masaya y Granada.
- Taller de capacitación a autoridades y técnicos locales en la aplicación para generar procesos de desarrollo económico local usando la Guía práctica para el agente de desarrollo local de Centroamérica y República Dominicana.
- Una de las actividades más destacadas fue el Foro nacional municipalista “Desarrollo económico local: seguridad alimentaria y crisis energética”, en el que participaron 145 personas. El encuentro permitió generar un espacio de reflexión y debate sobre el rol de los actores locales y entes estatales frente la crisis energética para posicionar el tema en la agenda local y nacional.
- En el marco del XXI aniversario de la promulgación de la Ley de Municipios se editó su versión popular dirigida a jóvenes y adolescentes.





Fundación Demuca

FORMACIÓN

Durante los años 2008-09 la Fundación DEMUCA ha continuado con sus diversos niveles de formación para generar capacidades operativas, técnicas y políticas en el sistema municipal:

Formación continua

Curso de Experto/a en Dirección y Gestión Pública Local, cuya continuidad se constituye en la Maestría en Dirección y Gestión Pública Local, así como diplomados especializados que se estarán ejecutando de forma segmentada a partir del 2008. Desde la Formación Continua es factible consolidar la profesionalización de la función pública local.

Diplomados

Desde su inicio, la Fundación DEMUCA ha realizado actividades de formación y capacitación con miras a la profesionalización de la función pública y tecnificación del gobierno y de la administración local. Actualmente dirige dos diplomados regionales:

Diplomado Regional en Desarrollo Económico Local

Tiene como objetivo potenciar la formación de capital humano en Centroamérica y El Caribe con las capacidades para formular e impulsar políticas e iniciativas de desarrollo económico local endógeno, fomentando el liderazgo de los gobiernos locales en un marco de participación y concertación con los distintos agentes económicos del territorio.

Entre sus objetivos específicos figuran:

- Comprender el Desarrollo Económico Local de manera integral, en un contexto de globalización y de modernización de los Estados.
- Capacitar a los participantes sobre métodos modernos de diseño de políticas, estrategias y proyectos de desarrollo local, esperando lograr un efecto multiplicador a nivel de sus territorios.
- Presentar metodologías, experiencias y criterios de actuación para el fomento del desarrollo económico local endógeno.
- Propiciar que los participantes identifiquen y formulen políticas y planes de actuación para promover el desarrollo económico local en sus territorios.

Diplomado Superior en Ordenamiento y Planificación del Territorio

La relevancia de la temática del ordenamiento territorial y de su planificación se hace cada vez más evidente. Este diplomado recorre con los participantes las diferentes etapas de la formulación de un Plan de Ordenamiento Territorial y sus instrumentos de gestión, con el propósito de sistematizar y comparar experiencias ya adquiridas en el trabajo profesional.

El Diplomado aspira a reforzar las capacidades de los profesionales y autoridades del campo, exponiéndolos a las metodologías de construcción de diagnósticos y estrategias de solución. Además promueve una discusión sobre el espacio de maniobra disponible desde los puntos de vista político, técnico y económico para llevar un Plan hasta su ejecución.

Este Diplomado Superior lo ofrece la Fundación DEMUCA/Cooperación Española, con la colaboración de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Costa Rica.

Formación No Continua

Desde esta modalidad se contribuye a potencializar habilidades operativas y de toma de decisión, tanto a nivel político, como de administración pública. Los procesos de formación no continua parten de: elaboración de metodologías, facilitación de talleres y seminarios, formulación de capacitaciones continuas aplicadas (cursos), asistencias técnicas en el desarrollo y ejecución de programas y procesos, y promoción de agentes multiplicadores para la gerencia del conocimiento. Es a partir de esta combinación que se posibilita dar sostenibilidad técnica y operativa de la presente propuesta.

Este tipo de intervención tiene como visión preparar el recurso humano de los municipios para convertir a las municipalidades en generadoras de desarrollo y poder enfrentar los nuevos retos surgidos de los grandes proyectos previstos en el corto, mediano y largo plazo.



Fundación Demuca

PUBLICACIONES

Publicaciones



CUADERNO DE TRABAJO
(Estudio Regional en Centroamérica y República Dominicana)
Análisis del marco normativo y construcción de propuestas legales para el fortalecimiento del Asociacionismo Municipal

Reseña:

Su objetivo es consolidar la gobernabilidad democrática y las condiciones que promueven un desarrollo local con equidad social y más equilibrado territorialmente en el marco de una gestión descentralizada del territorio.



LIBRO
Estudio comparativo sobre las finanzas municipales para el desarrollo local en Centroamérica y República Dominicana

Reseña:

El libro promueve la adopción de políticas públicas de alcance municipal y el desarrollo de iniciativas a nivel nacional y regional que resulten en mejores sistemas financieros municipales, de forma que se logre un impacto positivo en el desarrollo local.



LIBRO
Perfiles de las Competencias Municipales en Centroamérica y República Dominicana

Reseña:

El libro presenta un análisis del ejercicio real de las competencias municipales en la región, con el cual se podrá visualizar la complementariedad de competencias públicas con otras instituciones del Estado para un desarrollo sostenible y equitativo en la región y una efectiva descentralización administrativa territorial.



LIBRO
Guía de herramientas municipales para la promoción del Desarrollo Económico Local

Reseña:

Este documento pretende brindar herramientas para que los gobiernos locales puedan enfrentar el gran reto que supone la competitividad territorial, la lucha contra la pobreza y la promoción del trabajo decente. Es decir, que las municipalidades y sus formas asociativas logren una mirada estratégica más allá de la simple promoción empresarial, que permita resultados e impactos en los ingresos y mejores condiciones de trabajo de las personas de nuestros países.

Publicaciones



POSICIONAMIENTO

Lineamientos estratégicos y de actuación para la implementación y consolidación de la Carrera Administrativa Municipal en Centroamérica y El Caribe

Reseña:

Este documento es un referente de las asociaciones nacionales de municipios, mancomunidades y municipalidades de la región para orientar las acciones y decisiones en busca de la profesionalización del servicio municipal.



POSICIONAMIENTO

Lineamientos estratégicos y de actuación para la promoción del Desarrollo Económico Local en Centroamérica y El Caribe.

Reseña:

Este documento pretende ser una guía de referencia para las asociaciones nacionales de municipios, mancomunidades y municipalidades de la región que enfrentan el reto de administrar, planificar y ordenar sus municipios en busca de una mayor competitividad territorial.



POSICIONAMIENTO

Lineamientos estratégicos para el abordaje de la seguridad ciudadana desde el ámbito competencial de las municipalidades

Reseña:

Constituye un primer esfuerzo por sugerir líneas estratégicas de acción, con el objetivo de construir condiciones adecuadas de seguridad ciudadana desde una visión que privilegie la integralidad antes que la disgregación.

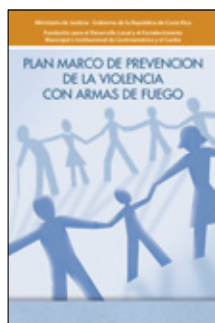


POSICIONAMIENTO

Lineamientos estratégicos de formación. Generando la transferencia de habilidades prácticas.

Reseña:

Su objetivo es plasmar y socializar una apuesta institucional para mejorar la situación del recurso humano municipal en cuanto a su perfil, ámbito laboral, necesidades de formación y capacitación, así como las opciones que existen en cada país de la región.



LIBRO

**Plan marco de prevención de la violencia
con armas de fuego**

Propuesta metodológica para la guía del trabajo en grupo

Reseña:

Este documento presenta recomendaciones prácticas para que los Gobiernos Locales puedan generar acciones concretas para detener la proliferación de armas, y con ello mejorar las condiciones de seguridad ciudadana.



LIBRO

La identidad desde lo local:

Construcción de la cohesión social y territorial.

Reseña:

El libro aborda ante todo y sobre todo, los retos y los problemas actuales de la democracia, la gobernanza y la gestión local, así como las principales políticas públicas locales; y ello no desde las clásicas visiones al uso del municipalismo de los juristas, sociólogos y economistas, visiones éstas aún necesarias, pero no suficientes para comprender plenamente la realidad compleja actual de estos temas.



LIBRO

Ensayo de pensamiento: Democracia Municipal

Reseña:

Este ensayo surgió de la necesidad de impulsar la participación en los comicios municipales después de la escasa participación registrada en los celebrados el año 2006. Es fruto de la colaboración de la Fundación DEMUCA, punto de encuentro de la Cooperación Española y las Asociaciones Nacionales de Municipios de Centroamérica y República Dominicana.



LIBRO

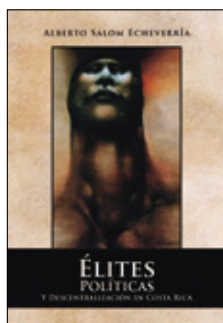
Efectividad Parlamentaria

Incentivos y restricciones coalicionales en Costa Rica y Nicaragua.

Reseña:

Este libro ofrece un análisis de los rendimientos legislativos en Costa Rica y Nicaragua, a partir de una pregunta simple: ¿cómo analizar y determinar la efectividad parlamentaria? La instrumentalización metodológica de esa pregunta ha implicado comprender y analizar los incentivos-restricciones formales e informales de coalición, quienes determinan en gran medida el ejercicio de la oposición parlamentaria y sus relaciones con el presidente y su fracción legislativa.

Publicaciones:



LIBRO

Élites políticas y descentralización en Costa Rica.

Alberto Salom Echeverría

Reseña:

Este libro es una tesis de graduación que analiza las siguientes temáticas: ¿Han sido las élites costarricenses capaces de impulsar políticas públicas de descentralización? ¿Cuál ha sido su relación con otros actores sociales y políticos en pos de dicho objetivo?



LIBRO

Buenas Prácticas Municipales para el Fortalecimiento de las Haciendas Locales

Reseña:

Esta investigación presenta la sistematización y análisis de catorce Buenas Prácticas Municipales (dos por cada país de Centroamérica y República Dominicana), como estudios de caso de gobiernos locales que por medio de políticas y estrategias exitosas lograron aumentar de manera considerable sus ingresos municipales y, en general, su gestión financiera.



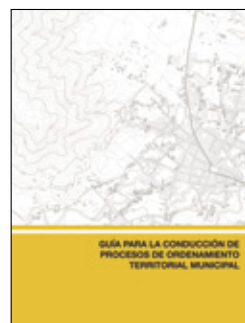
LIBRO

La Autonomía Municipal en Centroamérica y República Dominicana

Observatorio de Autonomía Municipal

Reseña:

Con éste estudio se concluye la I fase de implementación del OdAM. Esta primera fase ha requerido de la consolidación de un equipo de puntos focales nacionales, quienes se han especializado en el tema y cuyos aportes son base fundamental de este estudio.



GUÍA

para la conducción de procesos de ordenamiento territorial municipal

Reseña:

El documento tiene por objeto contribuir con los gobiernos municipales de Centroamérica y el Caribe en el fortalecimiento de sus capacidades para liderar procesos de ordenamiento y planificación territorial, como instrumentos clave de desarrollo.



GUÍA PRÁCTICA
para el Agente de Desarrollo Local de Centroamérica
y República Dominicana

Reseña:

Es una herramienta ideada para la formación y el trabajo diario de agentes de desarrollo local en contextos latinoamericanos. La misma ha sido concebida como un instrumento flexible y adaptable a las diversas realidades, y se estructura a partir de un método que entiende que, para afrontar el desafío de proyectar los territorios, es más fructífero partir de preguntas que de certezas y que las respuestas a esos interrogantes son una construcción colectiva de conocimiento.



LIBRO
Métodos de Interlocución para el diseño social
de Políticas Municipales

Reseña:

El presente documento está concebido como una invitación a ver y reflexionar los asuntos públicos de los municipios desde los fundamentos biológico-culturales que constituyen el convivir humano en democracia, centrado en la colaboración del que-hacer ético de autoridades y ciudadanos.

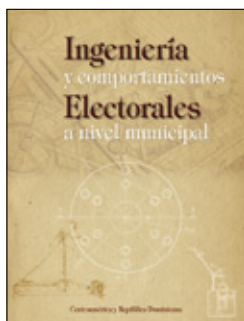


LIBRO
Análisis del Marco Normativo y Construcción de Propuestas
Legales para el Fortalecimiento del Asociacionismo Municipal:
Estudios de caso en Panamá, Costa Rica, Honduras,
El Salvador y Guatemala

Reseña:

La presente publicación presenta un análisis comparado-integrado sobre la legislación que rige al asociacionismo municipal en cinco países de la región (Panamá, Costa Rica, Honduras, El Salvador y Guatemala) y sistematiza de manera comparativa sus principales retos, desafíos y problemas ligados a este marco normativo. Por último, y sobre la base del análisis realizado, expone un conjunto de propuestas legales (por país) para el fortalecimiento del asociacionismo municipal.

Publicaciones:



LIBRO

Ingeniería y comportamientos electorales a nivel municipal

Reseña:

Esta investigación contribuye al análisis y explicación de la crisis de la representación democrática en el nivel local, tomando como columnas explicativas las estructuras, procedimientos y preferencias de los actores desde la ingeniería electoral, y en un segundo momento los comportamientos electorales, y cómo estos determinan el sistema de partidos en cada país.



LIBRO

Pulso Parlamentario 2008

Análisis de la Agenda Política Municipal en Centroamérica y República Dominicana

Reseña:

Este estudio tiene como aspiración comprender la incidencia política de las agendas municipales en Centroamérica y República Dominicana, tomando como punto de análisis los espacios institucionales donde ellas se entretujan y asumen forma: las Comisiones de Asuntos Municipales.

Documental:

RUTAS HACIA EL DESARROLLO Panamá

Reseña:

El audiovisual sistematiza el trabajo que viene desarrollando la Fundación Demuca en apoyo de las municipalidades y mancomunidades de Panamá.





La Fundación Demuca reconoce que todo este esfuerzo no habría tenido sentido sin el compromiso de las Asociaciones Nacionales de Municipios, nuestras principales aliadas en las iniciativas que promovemos, a las cuales también procuramos fortalecer para aumentar sus capacidades, especialmente en materia de incidencia política y comunicación, con el fin de estimular y agilizar los procesos de democratización y modernización de los Estados de la región, base de la descentralización y el apoyo al desarrollo municipal.

