

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Estrategia humanitaria, 2020-2021

El Sahel y la crisis del lago Chad



Cooperación
Española

ÍNDICE

| | |
|---|------------|
| ESTRATEGIA HUMANITARIA, 2020-2021 EL SAHEL Y LA CRISIS DEL LAGO CHAD | _3 |
| I. CONTEXTO | _4 |
| TABLA 1. Cuenca Lago Chad: Información Humanitaria | 8 |
| TABLA 2. El Sahel (Mali y Niger): Información Humanitaria | 8 |
| Información General: Índices de Desarrollo | 9 |
| 2. POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD | _9 |
| 3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS Y RESPUESTA | _10 |
| 4. POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO | _10 |
| 4.1. Objetivos Estratégicos | 11 |
| 4.2. Países de Intervención | 11 |
| 4.3. Sectores de Intervención | 11 |
| TABLA 2: Sectores/Subsectores de Intervención Prioritarios por País | 12 |
| 4.4. Principales Socios en la Intervención | 13 |
| 5. MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS | _13 |

Estrategia humanitaria, 2020-2021

el Sahel y la crisis del lago Chad

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAUC), es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española (CE) que, orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo humano sostenible, tiene entre sus prioridades la acción humanitaria.

La Oficina de Acción Humanitaria (OAH) de la AECID, creada en 2007, se encarga de la gestión y ejecución de la acción humanitaria oficial de España, en base a los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La OAH encuadra su trabajo en las directrices generales establecidas en el *V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021* y en lo establecido en la *Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019-2026 (EAH)*, piedra angular de la acción humanitaria española con un enfoque de derechos; de género, edad y diversidad; preventivo y de reducción de riesgo de desastres e informado del riesgo; de resiliencia, de acción sin daño y sensibilidad al conflicto; y ambiental.

Igualmente, la AECID ha suscrito diferentes compromisos referidos a la calidad de la ayuda, tras la celebración de la Cumbre Humanitaria Mundial en el año 2016 y la adopción del Grand Bargain humanitario ese mismo año.

Con base en todo ello, para mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria proporcionada desde la AECID a las principales crisis, se establecen estrategias humanitarias sobre contextos geográficos prioritarios alineadas con los planes de respuesta humanitaria de NNUU y de la UE y que resultarán complementarias de los MAP que pudieran estar en vigor ahí dónde corresponda.

Así, esta estrategia, heredera de las lecciones aprendidas de la planificación de la respuesta humanitaria de la AECID en 2018 y 2019, busca responder a las principales necesidades identificadas en este contexto a través de la focalización en sectores concretos.

El enfoque de género, edad y diversidad establecido por la EAH debe orientar la acción de manera transversal, razón por la cual la AECID promoverá que todos los proyectos humanitarios apoyados aseguren que la ayuda, recursos y servicios lleguen a todas las personas, con base en sus necesidades específicas, roles y capacidades, con especial atención a las mujeres y niñas y niños. También será una prioridad la prevención y respuesta a la violencia de género en las crisis humanitarias.

En este sentido, se apoyarán proyectos que contemplen el marcador de género del Comité Permanente Interagencial (IASC) 3 y 4¹ y de la Dirección General sobre Asuntos Humanitarios y Protección Civil de la Comisión Europea (DG ECHO) 2².

1 IASC: “Marcador de Género del IASC: Orientaciones generales”. Disponible en: <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Marcador%20de%20G%C3%A9nero%20FAQs.pdf>

2 ECHO “Marcador género y edad”. Disponible en: https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_age_marker_toolkit.pdf

Respecto al resto de prioridades horizontales y enfoques de la Cooperación Española, se priorizarán aquellas intervenciones que tengan un enfoque inclusivo y de gestión orientada a resultados, así como una efectiva transversalización de la sostenibilidad medioambiental, la diversidad cultural y los derechos humanos.

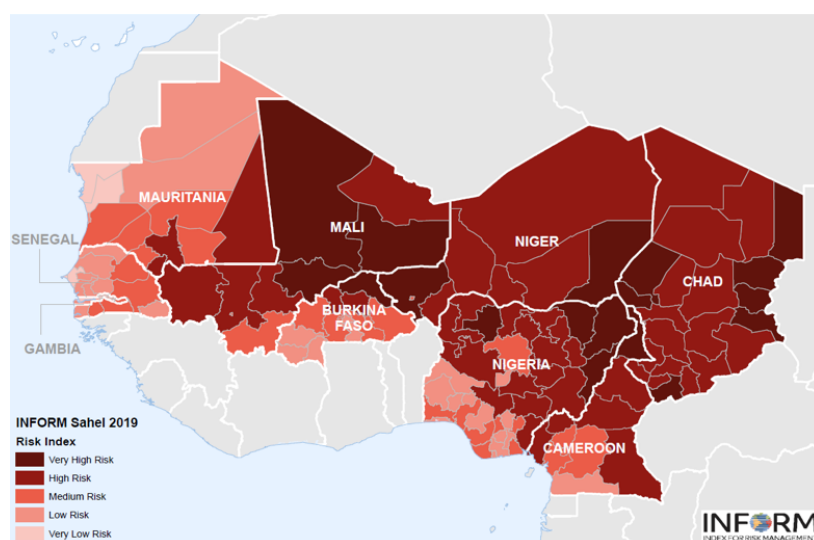
Del mismo modo, se incorporará el uso de asistencia en efectivo y cupones en la acción humanitaria como un elemento clave de la respuesta, promoviendo también, en la medida de lo posible, la ayuda no marcada y el apoyo a los actores locales.

Finalmente, hay que tener en cuenta que la respuesta a la pandemia de COVID-19 y a su impacto en los contextos humanitarios podrá ocupar un lugar importante en las contribuciones canalizadas, tanto a través de organismos internacionales, como de ONG. Ello repercutirá en las actividades que se financien en los diferentes sectores, previéndose una atención considerable a aquellos cuyas acciones contribuyan a la lucha contra la infección y sus consecuencias. Todo ello se hará en línea con la Estrategia de Respuesta Conjunta de la Cooperación Española a la Crisis del COVID-19 y las tres prioridades de dicha estrategia, a saber: salvar vidas y reforzar los sistemas de salud; proteger y recuperar derechos y medios de vida y reforzar las capacidades de las personas en situación de vulnerabilidad; y preservar y transformar los sistemas socioeconómicos, recuperar el tejido productivo y reforzar la gobernabilidad democrática, con las personas en el centro.

I. CONTEXTO

El Sahel es una de las regiones más pobres del planeta que actualmente atraviesa una crisis multidimensional en la que se entrelazan pobreza, conflictos intercomunitarios, cambio climático y auge del extremismo religioso. Esta realidad afecta en diferente manera a cada Estado, y en ese contexto, la Cooperación Española interviene en Mali, Niger y Nigeria. Según FAO, en estos tres, unos 5,1 millones de personas sufren de inseguridad alimentaria en los tres niveles superiores según el marco armonizado para el Sahel (3: Crisis; 4: Urgencia; y 5: Hambruna); se prevé que cerca de 1,5 millones de menores de 5 años sufran de desnutrición aguda severa; y alrededor de 2,35 millones de personas huyan de sus hogares³ por los conflictos. De los nueve países que conforman la región, cuatro están entre los últimos diez de la lista del Informe sobre Desarrollo Humano 2019⁴, entre ellos Mali y Niger.

El incremento poblacional promedio del 3,04% anual sitúa a estos tres Estados y a toda la región como una de las zonas con mayor crecimiento demográfico del mundo; se espera que para 2030 la población alcance



3 <http://www.fao.org/emergencias/resources/documents/resources-detail/en/c/1254918/>
<http://www.fao.org/emergencias/resources/documents/resources-detail/en/c/1253430/>
<http://www.fao.org/emergencias/countries/detail/en/c/161495/>

4 PNUD, 2019: "Informe sobre Desarrollo Humano, 2019".
http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_spanish.pdf

los 438,32⁵ millones de personas. Sin embargo, este incremento no va acompañado de crecimiento económico, suponiendo un grave riesgo para la población en mayor situación de vulnerabilidad que sufre el deterioro de sus condiciones de vida por la falta de servicios básicos y los graves conflictos internos.

| País | Población 2019 | Población 2030 |
|---------|----------------|----------------|
| Nigeria | 203.363.918 | 262.977.000 |
| Níger | 23.722.608 | 34.846.000 |
| Mali | 19.973.000 | 26.957.000 |

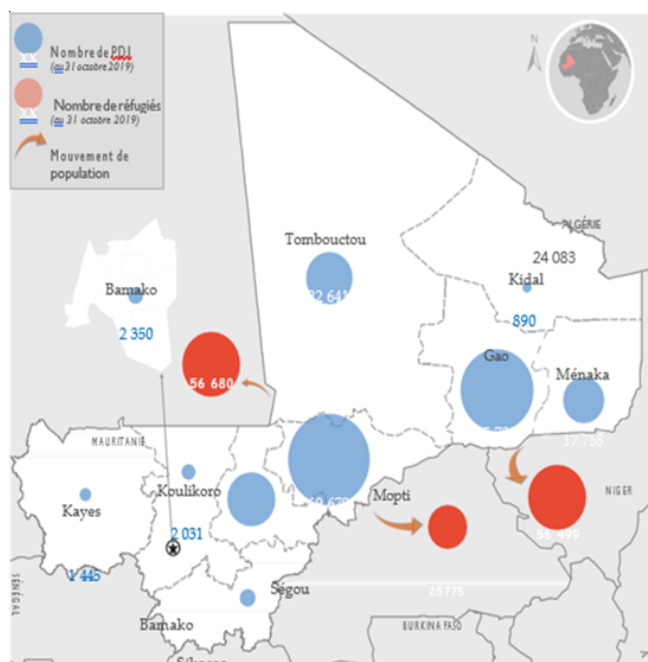
En los últimos años, la población ha tenido que hacer frente a múltiples episodios de violencia (crisis del Lago Chad; crisis en el norte y centro de Mali). Las tensiones y conflictos han causado numerosas pérdidas humanas, destrucción de infraestructuras o desplazamiento y sufrimiento de un gran número de personas. A ello se suman las consecuencias de la declaración de estados de emergencia por los gobiernos de la región para combatir la inseguridad en ciertas zonas, limitando los derechos y la capacidad de autosuficiencia de la población.

Los problemas relacionados con el cambio climático y la pobreza extrema hacen del Sahel una crisis crónica y previsible que requiere trabajar de manera coordinada, con diversidad de instrumentos financieros y/o técnicos, y mayor implicación de otros actores. La retirada progresiva de donantes humanitarios para atender otras crisis o situaciones de emergencia y la reducción de fondos conducen a trabajar con un enfoque de prevención de riesgos y progresivamente con mecanismos anticipatorios, y una mejor articulación del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz en sectores básicos (educación, salud, actividades productivas y seguridad alimentaria).

Mali. El conflicto que venía afectando el norte (Gao, Kidal, Menaka y Tombuctú) se ha expandido hacia el sur, concretamente hacia las regiones centrales de Mopti y Segú, donde se mezclan conflictos tradicionales étnicos con otros de carácter yihadista. En 2019, los choques entre las etnias fula, dogón y bambara incrementaron el número de víctimas en más de 700, conflicto que se ha extendido hacia Burkina Faso y el este de Níger, en la zona de Liptako-Gourma.

El número de soldados del ejército maliense y de fuerzas extranjeras desplegadas en Mali asesinados por grupos radicales durante 2019 ha sobrepasado los 200.

Al día de redacción de la presente estrategia, el número de personas desplazadas internas era de más de 200.000 según la Comisión de Movimientos Poblacionales (CMP)⁶, como se muestra en el mapa superior, sobre todo en las regiones de Mopti y de Gao donde no cesa de aumentar la conflictividad comunitaria. Para 2020, se prevé que el número de personas en situación de extrema inseguridad alimentaria sea de 1,17 millones según el Programa Mundial de Alimentos, situación que puede empeorar progresivamente en 2021, y según el Clúster de Nutrición, 795.000 personas (605.000 menores entre 6 y 59 meses; 190.000 mujeres lactantes y embarazadas) pueden sufrir desnutrición aguda y/o severa.



Mapa de Personas Desplazadas Internas octubre 2019. Fuente: CMP

5 <http://worldpopulationreview.com/countries/> Se incluyen los 9 países que conforman la región Sahel y Lago Chad,

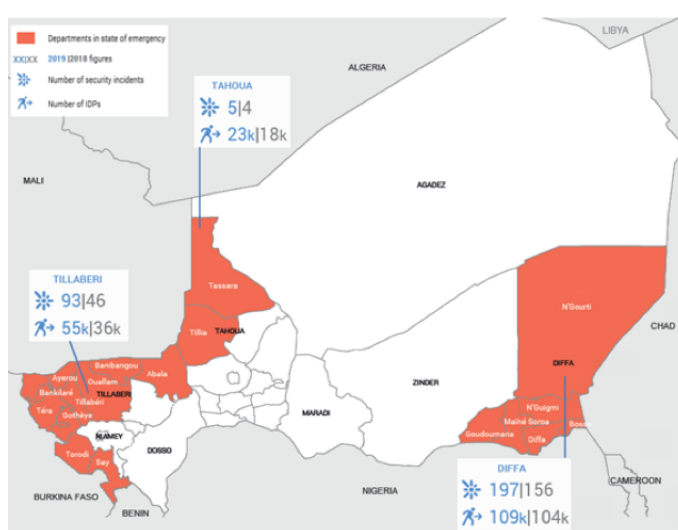
6 Cluster de Protección en Mali. Comisión de Mouvements de Populations. Datos emitidos mensualmente por esta comisión apoyada por ACNUR en Mali.

Respecto a la protección, se estima para 2020 que 1.428.661⁷ personas se encuentren en flagrante riesgo de vulneración de derechos básicos, sobre todo, las violencias hacia las mujeres y niñas. Actualmente, el 72% de las vulneraciones de derechos de las mujeres son agresiones sexuales y el 66% violaciones cometidas en las regiones del centro y del norte⁸ las cuales ya se han convertido en arma de guerra. A esto se suma, el aumento de casos de matrimonios infantiles (precoces y forzados), y de mutilación genital femenina cuya perpetuación se acentúa.

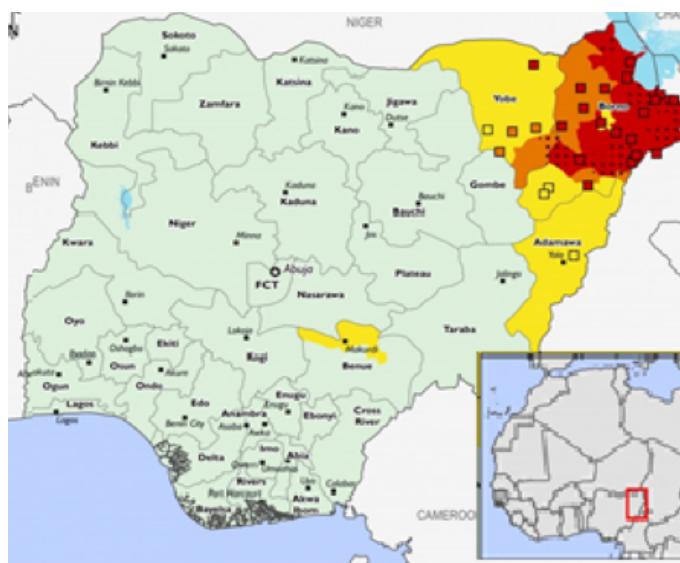
Por otro lado, desde 2018, UNICEF ha alertado de un aumento de las violaciones de derechos de niños y niñas (asesinatos, reclutamiento y violaciones) y de un constante cierre de escuelas (926) por las amenazas sufridas por sus profesores, por el desplazamiento de población y por la situación de inseguridad persistente. Actualmente, hay más de 270.000 menores sin acceso a la educación básica, sobre todo en las regiones de Gao, Mopti y Menaka en las que aumentan los ataques contra la población y contra las infraestructuras.

Por último, a ello se añaden las inclemencias meteorológicas: en 2019, las fuertes precipitaciones obligaron a más de 80.000 personas a abandonar sus hogares en las regiones de Mopti y de Segú.

Níger. El número de personas desplazadas, refugiadas y retornadas en Níger se estima en más de 340.000⁹ (174.593 refugiadas y 174.232 desplazadas). Esta cifra sigue una curva ascendente desde hace varios años debido, por un lado, a la cronificación y, en algunos casos, intensificación de los conflictos existentes tanto en la región de Diffa-Lago Chad (118.868 personas refugiadas, 104.288 desplazadas y 25.731 retornadas) como en la frontera con Mali, en las regiones de Tillabéri y Tahoua (con 54.961 personas refugiadas, 76.634 desplazadas); y, por otro lado, a nuevos focos de inestabilidad en la frontera con Burkina Faso (3.000 personas desplazadas) y la frontera de la región de Maradi con Nigeria (20.000 personas provenientes de Nigeria). En los últimos años Níger se ha convertido en país de tránsito de los movimientos migratorios hacia el norte de África y en país de acogida (reinstalación de migrantes y refugiados).



En paralelo, la cifra de personas que necesitan asistencia alimentaria y nutricional y sufren de pobreza estructural sigue siendo elevada. Se calcula en 2,3 millones¹⁰ el número de personas con diferentes grados de necesidad, sin que se registren mejoras y, año tras año, numerosas familias se ven afectadas por el alza de precios, el cambio climático y la inseguridad. El número de menores sin escolarizar se ha incrementado debido a la situación de inseguridad y a las catástrofes naturales, sobre todo, en la región de Diffa y Tillabéri, donde hay muchas escuelas cerradas.



Nigeria. Tras ocho años de conflicto en el nordeste, existe una profunda crisis humanitaria. La violencia surgida especialmente a partir de 2013 y 2014, con

7 Cluster Protection Mali

8 OCHA Plan Stratégique Mali 2019

9 https://erccportal.jrc.ec.europa.eu/erccmaps/ECDM_20190503_Niger_Crisis_Overview.pdf, Abril 2019

10 OCHA, Aperçu des besoins humanitaires (Humanitarian Needs Overview) Niger, Noviembre 2019

la ofensiva del ejército de Nigeria sobre Boko Haram para recuperar el control del territorio, ha afectado a todos los países vecinos de la cuenca del Lago Chad, causando una de las crisis más severas del mundo.

La crisis humanitaria en los estados de Borno, Yobe y Adamawa (Nordeste Nigeria) continúa afectando a 7.8 millones de personas¹¹ (incremento del 8% en un año), de los que más de 4 millones es población infantil (menor de 18 años). De los afectados, 1,89 son desplazados internos, 1.6 millones retornados y 2,96 millones población de las comunidades de acogida. La acción humanitaria no logra acceder a más de 1.2 millones de personas. Más de 700.000



personas residen en los 250 campos de desplazados creados en los Estados afectados por el conflicto, generándose hacinamiento y colapso. Se han reportado más de 4.000 casos de violencia de género, 98% vinculados a mujeres y niñas. Alrededor de 1.2 millones de desplazados internos han sido acogidos en hogares de familiares y amigos en otras comunidades, generando presión extra sobre los ya de por sí escasos recursos en la población. Actualmente, la inseguridad alimentaria afecta a más de 3 millones de personas, donde el 11,2% sufre situaciones de desnutrición aguda severa (GAM)¹², suponiendo un incremento de más de 4 puntos respecto a 2017. Concretamente, 439.000 niños y niñas sufren desnutrición aguda severa (SAM). En toda la región, la alta carga de enfermedades endémicas y epidémicas y las capacidades limitadas de los sistemas de salud para afrontar los brotes a tiempo continúan siendo un factor de riesgo. Siguen los brotes de cólera, fiebre amarilla, polio, fiebre Lassa y malaria¹³.

En relación con la educación en emergencias¹⁴, desde 2007 más de 2.295 maestros han sido asesinados. En junio de 2019, aproximadamente 1.050 escuelas permanecen cerradas (un descenso respecto a las más de 1.940 del año 2017 pero más que las 994 de junio de 2018) y 5.000 maestros continúan afectados por ese cierre. Más de 1.400 escuelas han sido destruidas o dañadas. Se estima que 450.000 niños y niñas siguen sin poder acceder a una escuela segura. Más de 3 millones de niños y niñas en edad escolar se consideran en necesidad de asistencia humanitaria para la educación. Solo en el Estado de Borno, el 70% de las niñas de primaria no están escolarizadas.

El posicionamiento estratégico en la región está condicionado, por tanto, por una serie de retos:

- **Acceso y seguridad.** Los conflictos, el crimen organizado, la presencia de grupos armados, la confusión cívico-militar, las minas antipersona y el aumento de la criminalidad hacen altamente precarias las condiciones de seguridad en la región, limitando el acceso a las personas con necesidad en este contexto.
- **Coordinación.** La ampliación del espacio humanitario, unido a una asistencia imparcial, requiere de una adecuada coordinación por parte de los distintos actores en la zona.
- **Previsibilidad y respuesta a tiempo.** Especialmente en seguridad alimentaria, la distribución de alimentos debe producirse en los períodos de carestía, así como la distribución de semillas y medios productivos en el momento idóneo de plantación y cosecha.
- **Complementariedad entre las agencias humanitarias y de desarrollo.** En un contexto de crisis recurrentes se deben aunar esfuerzos y trabajar con las comunidades desde un enfoque resiliente, de nexo humanitario-desarrollo.
- **Adaptación y capitalización de la respuesta.** En una crisis estructural y crónica, las lecciones aprendidas de las ONG españolas que intervienen en este contexto pueden ser objeto de estudio y de análisis para mejorar la respuesta nexo humanitario-desarrollo-paz.

11 https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/01022019_ocha_nigeria_humanitarian_needs_overview.pdf

12 OCHA, *Lake Chad Basin Overview*, November 2019

13 <https://www.who.int/emergencies/crises/nga/en/>

14 <https://reliefweb.int/report/nigeria/lake-chad-basin-crisis-education-emergencies-eie-lake-chad-basin-crisis-situation-and>

TABLA 1. CUENCA LAGO CHAD: INFORMACIÓN HUMANITARIA^{15 16}

| | | | |
|---|---------|-------|---------------|
| Población total en la región | Camerún | 4 | 17.4 millones |
| | Niger | 0.704 | |
| | Nigeria | 12 | |
| | Chad | 0.518 | |
| Población en necesidad de ayuda humanitaria | Camerún | 2.1 | 10.7 millones |
| | Niger | 0.419 | |
| | Nigeria | 7.7 | |
| | Chad | 0.5 | |
| Población Desplazada (Refugiados, Desplazados Internos y Retornados) | Camerún | 0.335 | 2.5 millones |
| | Niger | 0.249 | |
| | Nigeria | 1,750 | |
| | Chad | 0.174 | |
| Población infantil que padece Desnutrición Aguda Severa (SAM) | Camerún | 0.24 | 0.490 |
| | Niger | 0.16 | |
| | Nigeria | 0.439 | |
| | Chad | 0.11 | |
| Población en Inseguridad Alimentaria Severa | Camerún | 1.5 | 3.6 millones |
| | Niger | 0.408 | |
| | Nigeria | 1.7 | |
| | Chad | 0.025 | |

TABLA 2. EL SAHEL (MALI Y NIGER): INFORMACIÓN HUMANITARIA

| | | | |
|---|-------|--------------------|----------------|
| Población Mali y Niger | Mali | 19,94 | 43.67 millones |
| | Niger | 23,73 | |
| Población en necesidad de ayuda humanitaria en Mali y Niger | Mali | 4.89 | 11.72 millones |
| | Niger | 6.83 | |
| Población Desplazada (Refugiados, Desplazados Internos y Retornados) | Mali | 0.91 | 1.47 millones |
| | Niger | 0.56 ¹⁷ | |
| Población infantil que padece Desnutrición Aguda Severa (SAM) | Mali | 0.61 | 1.48 millones |
| | Niger | 0.87 | |
| Población en Inseguridad Alimentaria Severa | Mali | 1.1 | 3.7 millones |
| | Niger | 2.6 ¹⁸ | |

15 Lake Chad Basin. Snap Shot 2019

16 Cifras en millones de personas

17 Sólo se contabiliza las personas desplazadas internas consecuencia del conflicto en Mali.
<https://reliefweb.int/map/niger/niger-localisation-des-personnes-d-plac-es-internes-dans-les-r-gions-de-tillab-ri-et-3>

18 Incluye todo el país según el Cadre Harmonisé pour le Sahel

INFORMACIÓN GENERAL: ÍNDICES DE DESARROLLO

| | | |
|--|---------|-------|
| Índice de Desarrollo Humano[1] ¹⁹ : | Mali | 0.427 |
| | Niger | 0.377 |
| | Nigeria | 0.534 |
| Índice de Vulnerabilidad[2] ²⁰ : | Mali | 6.4 |
| | Niger | 6.7 |
| | Nigeria | 6.9 |
| Índice de Desigualdad de Género | Mali | 0,676 |
| | Niger | 0.647 |
| | Nigeria | - |

2. POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Los grupos de población en mayor situación de vulnerabilidad identificados en la región son:

- **Infancia:** La situación de los derechos de la infancia en los países sahelianos sigue siendo muy alarmante. Junto a la recurrente desnutrición infantil, aumentan las violencias hacia los menores y la falta de escolarización. La prevalencia media de malnutrición aguda global (GAM, por sus siglas en inglés) en menores de cinco años es superior del 10%²¹ en Mali y Níger, alcanzando cotas superiores al 15% en la zona del conflicto en el Noreste de Nigeria.

Además, la malnutrición crónica afecta a casi un tercio de la población infantil de Mali (27%²²) y Niger (47,8%²³), impactando muy negativamente en su desarrollo, incluyendo 2,9% de malnutrición aguda severa (SAM). El número de niños y niñas participando en conflictos o formando parte de grupos armados no cesa de aumentar; se calcula que más de 8.000 niños y niñas han sido secuestrados, convirtiéndose en esposas/esclavas sexuales y en soldados de los grupos terroristas. Por otro lado, las condiciones de acceso a la educación se degradan constantemente debido a la inseguridad y al aumento de extremismo religioso.

- **Mujeres:** La realidad de las mujeres se caracteriza por el aumento de las violencias específicas de género, sobre todo, las de naturaleza sanitaria (falta de personal médico e infraestructuras aptas para las mujeres), tradicional (matrimonios infantiles, mutilación genital, y embarazos precoces) cultural (bajas tasas de escolarización) y económica (falta de acceso a recursos económicos).
- **Población desplazada y comunidades de acogida:** la población desplazada, víctimas de los conflictos, así como las comunidades de acogida, sometidas a gran presión por los recursos, han visto incrementadas las necesidades en protección (especialmente violencia basada en el género), salud, educación, refugio y otros servicios básicos y asistencia humanitaria.
- **Poblaciones expuestas estacionalmente a la inseguridad alimentaria,** afectadas por las sequías, el conflicto intercomunitario y el alza de precios de los alimentos, cuyas capacidades productivas están mermadas, suponiendo el riesgo de caer en las fases 3, 4 y 5 de inseguridad alimentaria (crisis, urgencia y hambruna).

19 PNUD, 2019: "Informe sobre Desarrollo Humano 2019".
http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_spanish.pdf

20 INFORM 2019 <http://www.inform-index.org/Countries/Country-profiles>

21 ECHO, https://ec.europa.eu/echo/where/africa/sahel_en; julio 2019

22 Enquête Démographique et de Santé VI 2018

23 Enquête SMART 2018

3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS Y RESPUESTA

Las necesidades humanitarias identificadas en 2019 responden a varios factores y son compartidas por los tres países que conforman la estrategia:

La **inseguridad alimentaria crónica** causada por déficits de pasto, riesgo de plagas, escasez de lluvias y el conflicto interétnico que conlleva la destrucción de cultivos y la quema de los lugares de almacenaje, que suponen numerosas fluctuaciones de los precios. Para hacer frente a esta situación se deben afrontar las causas estructurales y adaptar la ayuda al tipo de vulnerabilidad multifactorial, incluyendo a estas poblaciones en los programas de asistencia alimentaria y nutricional en periodos que mitiguen los choques e impidan la descapitalización productiva de las familias y los impactos nutricionales negativos.

Altas tasas de desnutrición²⁴: El número de casos atendidos en la región continúa al alza, lo que, en un contexto de reducción de recursos disponibles, hace necesario fortalecer el vínculo entre programación humanitaria y desarrollo, invirtiendo más en prevención para abordar los riesgos y vulnerabilidades y mejorar la capacidad de resiliencia. Para ello, se deben mantener las acciones de identificación y tratamiento de la malnutrición severa y las de reducción de la incidencia mediante programas comunitarios de sensibilización, detección precoz y tratamiento de la malnutrición moderada y enfermedades asociadas.

Desprotección: Los conflictos en curso en Mali, y Níger (Liptako Gourma) y en la región del Lago Chad han provocado el desplazamiento y el desarraigo de muchas familias. Las mujeres y las niñas y niños son las que sufren mayor vulnerabilidad frente a las violencias de género.

Bajas tasas de escolarización: Las altas tasas de abandono escolar aumentan el los riesgos para los menores como el reclutamiento de niños y niñas en fuerzas y grupos armados²⁵, mayor exposición a violencias intrafamiliares y explotación o abuso infantil.

El **llamamiento regional** de la comunidad internacional para 8 países del Sahel durante el año 2018 ascendió a 2.700 millones de dólares para atender a 14 millones de personas, de los que, solamente para Nigeria se pedían 1.050 millones. A pesar de los esfuerzos por visibilizar las diferentes crisis, con conferencias internacionales (Oslo I y II para el Lago Chad en febrero de 2017 y febrero 2019) y encuentros de donantes, la cobertura financiera tuvo importantes lagunas en sectores clave y diferencias considerables entre países: el llamamiento de Níger se cubrió al 84%, pero el de Mali sólo alcanzó un 38%.

Por su parte la Unión Europea a través de ECHO tiene previsto dedicar para 2020 61.15 millones de euros para Mali, Níger y Nigeria, siendo un descenso de un 12.65% en relación a 2019.

En 2019, todos los planes humanitarios de respuesta de NNUU en la región han reducido su presupuesto con respecto a 2018, salvo el de Níger. SIONAMI

Para cumplir con los compromisos adquiridos por la AECID en la Cumbre Humanitaria Mundial y en el *Grand Bargain* y en respuesta a los retos de carácter estructural de la región, se priorizará la promoción del nexo humanitaria-desarrollo-paz, especialmente en los sectores de seguridad alimentaria y nutrición, y la promoción de las transferencias monetarias en los programas como medio de empoderamiento de la población.

24 <https://reliefweb.int/map/nigeria/sahel-food-and-nutrition-crisis-2019-projected-figures-dg-echo-daily-map-17012019> y <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/chad/document/sahel-2018-sahel-overview-humanitarian-needs-and-requirements-en>

25 *Principios de París sobre los menores asociados a fuerzas y grupos armados*

4. POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO

4.1. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

OE1. Apoyar a las poblaciones en situación de vulnerabilidad frente a las crisis alimentarias.

OE2. Luchar contra la desnutrición infantil.

OE3. La asistencia humanitaria, los servicios básicos y la protección a poblaciones afectadas por los conflictos armados en especial las más vulnerables (mujeres y población infantil).

4.2. PAÍSES DE INTERVENCIÓN

En el contexto del Sahel, los países en los que la OAH de la AECID centrará su intervención serán Mali, Níger y Nigeria.

Mali, afectado directamente por el conflicto armado e intercomunitario que se vive en las regiones centrales de Mopti y Segú, y, las regiones norteñas de Tumbuctú, Gao y Menakay.

Níger, en la región de Diffa, por la crisis del Lago Chad con millones de personas desplazadas y refugiadas, en las regiones de Tillaberi y Tahoua, por los conflictos de grupos yihadistas en la frontera con Mali y Burkina Fasso (Liptako Gourma) y en la región de Maradi por los conflictos étnicos en la frontera con Nigeria.

Nigeria, los estados de Borno, Yobe y Adamawa, por la situación de crisis humanitaria debido al conflicto con Boko Haram. Además, una parte de la población es crónicamente vulnerable y necesita asistencia alimentaria, fundamentalmente en periodos de carestía.

Se estima que la distribución geográfica de los fondos será aproximadamente la siguiente: 40% Mali, 40% Níger, 20% Nigeria.

4.3. SECTORES DE INTERVENCIÓN

Los sectores en los que inicialmente se plantea centrar la respuesta humanitaria han sido priorizados en base a las necesidades humanitarias identificadas y en coherencia con los Objetivos Estratégicos del punto 4.1.

Esta respuesta está centrada en los siguientes sectores: seguridad alimentaria y desnutrición infantil, protección y educación en emergencias.

TABLA 2: SECTORES/SUBSECTORES DE INTERVENCIÓN PRIORITARIOS POR PAÍS

| | SECTOR | SUBSECTOR |
|----------------|--|--|
| NÍGER | Seguridad alimentaria y nutrición | <p>Potenciar capacidad productiva en la población desplazada y en las comunidades de acogida para mejorar medios de vida y fortalecer sostenibilidad..</p> <p>Lucha contra malnutrición aguda severa y moderada.</p> <p>Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales esenciales de las personas desplazadas y de las comunidades de acogida durante la crisis como en la postcrisis mediante mecanismos de transferencia de efectivo y abastecimiento de alimentos de la canasta básica</p> |
| | Protección | <p>Asistencia multisectorial a las personas, refugiadas, desplazadas y las comunidades huéspedes, afectadas por los conflictos e inseguridad en Mali y en Nigeria.</p> <p>Prevención y asistencia a personas víctimas de GBV</p> |
| | Educación en emergencias | <p>Ofrecer una educación de calidad a los niños y niñas de manera equitativa e inclusiva.</p> <p>Reforzar las capacidades de resiliencia del sistema educativo (formación de actores educativos sobre cohesión social, cultura de paz, y reducción de riesgos de catástrofes)</p> |
| NIGERIA | Seguridad alimentaria y nutrición | <p>Fortalecer estrategias de seguridad alimentaria mediante mecanismos de Cash Transfer, especialmente a las familias con hijos a cargo y mujeres como jefas de hogar</p> <p>Potenciar capacidad productiva en la población desplazada y en las comunidades de acogida para mejorar medios de vida y fortalecer la sostenibilidad</p> <p>Lucha contra malnutrición aguda severa y moderada</p> |
| | Protección | <p>Asistencia multisectorial a las personas, refugiadas, desplazadas y las comunidades huéspedes, afectadas por el conflicto en Nigeria.</p> <p>Prevención y asistencia a personas víctimas de GBV.</p> |
| | Educación en emergencias | <p>Ofrecer una educación de calidad a los niños y niñas de manera equitativa e inclusiva.</p> <p>Reforzar las capacidades de resiliencia del sistema educativo (formación de actores educativos sobre cohesión social, cultura de paz, y reducción de riesgos de catástrofes)</p> |
| MALI | Seguridad alimentaria y nutrición | <p>Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales esenciales de las personas desplazadas y de las comunidades de acogida durante la crisis como en la postcrisis mediante mecanismos de transferencia de efectivo y abastecimiento de alimentos de la canasta básica</p> <p>Lucha contra malnutrición aguda severa y moderada.</p> <p>Potenciar capacidad productiva en la población desplazada y en las comunidades de acogida para mejorar medios de vida y fortalecer sostenibilidad.</p> |
| | Protección | <p>Asistencia multisectorial a las personas desplazadas y las comunidades huéspedes, afectadas por el conflicto en el norte del país.</p> <p>Prevención y asistencia a personas víctimas de GBV</p> |
| | Educación en emergencias | <p>Ofrecer una educación de calidad a los niños y niñas de manera equitativa e inclusiva.</p> <p>Reforzar las capacidades de resiliencia del sistema educativo (formación de actores educativos sobre cohesión social, cultura de paz, y reducción de riesgos de catástrofes)</p> |

4.4. PRINCIPALES SOCIOS EN LA INTERVENCIÓN

La respuesta de la AECID se canalizará a través de organizaciones especializadas en respuesta humanitaria de emergencia, con una probada solvencia técnica y económica y con capacidad de respuesta inmediata.

Durante este periodo de dos años se tratará de avanzar en una localización de la ayuda más directa, promoviéndola a través de la financiación de los Fondos Comunes Humanitarios, y cuando sea posible, mediante la financiación directa de actores locales que tengan ventaja comparativa en los sectores priorizados en esta estrategia.

Para los distintos sectores en cada uno de los países se contará –entre otros– con los organismos y agencias internacionales del Sistema de NNUU y con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), que cuenten con implantación y experiencia en cada contexto.

Finalmente, se contará con el apoyo en los sectores priorizados por la Estrategia de organizaciones no gubernamentales (ONG) con experiencia probada en el sector y en este contexto geográfico. Estas organizaciones trabajarán coordinadamente con las instituciones públicas nacionales, con ONG locales y tendrán una participación activa y eficaz en los diferentes foros de coordinación

5. MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS

| INDICADORES | | |
|--------------------|--|--|
| GENERALES | <ul style="list-style-type: none"> Presupuesto anual final desembolsado en contexto de Sahel y Lago Chad Presupuesto anual final desembolsado por sectores y países Nº Personas beneficiadas anualmente por las intervenciones de este contexto Presupuesto anual del contexto destinado a transferencias de efectivo (efectivo y cupones) Presupuesto anual desembolsado en intervenciones con marcador de género 2a y 2b (IASC) o 3 y 4 (ECHO) en este contexto Nº de organizaciones locales/nacionales financiadas en este contexto | |
| SECTORIALES | PROTECCIÓN | <ul style="list-style-type: none"> Nº de mujeres y menores víctimas de VBG que han recibido asistencia Nº de mujeres y menores que han recibido asistencia psicosocial Nº de menores no acompañados objeto de cuidado y protección alternativa Nº Personas beneficiadas de apoyo en procesos de documentación y/o de repatriación voluntaria Nº de personas sensibilizadas, informadas y/o formadas en DIH Nº Personas en riesgo de desplazamiento forzoso que han recibido apoyo/asistencia |
| | SEGURIDAD ALIMENTARIA | <ul style="list-style-type: none"> Nº de personas que reciben asistencia alimentaria Nº de personas que reciben transferencias de efectivo (efectivo y cupones) |
| | NUTRICIÓN | <ul style="list-style-type: none"> Nº de personas con malnutrición moderada y severa atendidas anualmente Nº de personas a cargo de menores que reciben información/formación sobre alimentación infantil Nº de centros fortalecidos en sus capacidades de atención a la desnutrición |
| | EDUCACION EN EMERGENCIAS | <ul style="list-style-type: none"> Nº de niños y niñas en edad escolar (3 a 17 años) afectados por la crisis que asisten a una clase o tienen un profesor formado en apoyo psico-social Nº de niños y niñas en edad escolar (3 a 17 años) afectados por la crisis que reciben un kit de dignidad y/o kit escolar Nº de progenitores que han recibido mensajes comunitarios de promoción de la mejora del acceso a un contexto de aprendizaje seguro |



Av. Reyes Católicos, 4
28040 Madrid, España

Tel. +34 91 583 81 00
www.aecid.es