

EL APOYO DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA AL PROCESO DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA



© Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, febrero 2015. Dirección de Cooperación para América Latina y el Caribe

Avda. de los Reyes Católicos, 4 28040 Madrid

Diseño: AECID

NIPO en línea: 502-15-015-8 NIPO impreso: 502-15-014-2

Depósito legal: M-4745-2015

Impreso en Link2 Comunicación Empresarial



Las relaciones entre España y Centroamérica son profundas y de largo recorrido. Los países centroamericanos han sido socios destacados de la cooperación española desde sus inicios, lo que ha permitido desarrollar una relación basada en dimensiones políticas, económicas y culturales de mutuo interés. Treinta años de cooperación han reforzado el estrecho nexo que existe entre nuestras sociedades y que tantas veces se ha manifestado ante situaciones de conflicto o catástrofe natural.

En este contexto de intensas relaciones bilaterales, España ha hecho una apuesta por una cooperación regional centrada en el fortalecimiento y proyección de los acuerdos y políticas de desarrollo regional en el marco del Sistema de la Integración Centroamericana del cual España es Estado Observador extrarregional. Algunos de los principales desafíos que enfrenta la región encuentran respuesta en la acción conjunta de todos sus países y deseamos continuar apoyando a Centroamérica en este camino hacia la integración y el desarrollo sostenible. La puesta en marcha del III Fondo España-SICA es una buena muestra de nuestro compromiso y nuestra voluntad de continuar siendo un aliado principal en este gran proyecto centroamericano.

José Manuel García-Margallo y Marfil Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación uno de los países centroamericanos.

La cooperación española en Centroamérica nació con enfoque regional con el Plan Integral de Cooperación con Centroamérica en 1984, que dio paso a los amplios programas de cooperación bilateral que España desarrolla con cada

respuesta a los procesos de Esquipulas que dieron lugar a los Acuerdos de Paz

de la región y a los compromisos de paz, democracia y desarrollo.

El Plan Integral de Cooperación con Centroamérica de los años ochenta fue una



La cooperación regional de España en Centroamérica se basa en el apoyo a la decisión de los países centroamericanos de crear el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) como instrumento para el desarrollo y la inserción de la región en la sociedad global.

pionera en el desarrollo de programas e instrumentos de cooperación en torno a la

integración centroamericana.

España ha sido, junto a la Unión Europea,



Foro de diálogo sobre la integración regional en América Latina y el Caribe y la cooperación al desarrollo





El total de la AOD bilateral 2003-2014 ha sido de 56 millones de euros

España es, con la Unión Europea, el principal socio del SICA.

La integración es un espacio de desarrollo determinante para asegurar una respuesta suficiente a los desafíos globales que se le presentan a Centroamérica en materia de inserción en la economía global, prevención de los efectos del cambio climático y los riesgos naturales, la migración o la seguridad.



· Espacios institucionales para un diálogo político intenso.

entre España y Centroamérica:

· Un marco más eficiente para la provisión de bienes públicos.

· Instrumentos de desarrollo complementarios con los bilaterales.

El programa de cooperación regional con el SICA ha propiciado en la relación



Cumbre Iberoamericana celebrada en Veracruz en 2014, en cuyos márgenes se celebró el tradicional desayuno de S.M. el Rey y del Presidente del Gobierno con los Presidentes centroamericanos.

El objetivo de la cooperación regional de España en Centroamérica es contribuir al avance de la integración centroamericana como marco para impulsar políticas que contribuyan desarrollo de la Región.



A través del SICA, España apoya el desarrollo de Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador, Costa Rica, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

1984

Plan Integral de Cooperación con Centroamérica

2002

Presentación del programa de Cooperación Regional con Centroamérica (XII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, 15 y 16 de noviembre de 2002, Bávaro, República Dominicana.

2004

Revisión del programa de Cooperación Regional con Centroamérica para promover un salto cualitativo en sus alcances y presupuestos.

2006

27 de Junio. Firma del memorando de entendimiento entre el Ministerio de Asuntos Exteriores Español y el Sistema de la Integración Centroamericano para el establecimiento del fondo España-SICA.

2010

Puesta en marcha del Fondo España-SICA II (2010-2013).

2014

Puesta en marcha del Fondo España-SICA III (2014-2017).

El apoyo de España al SICA (2002-2006)

La cooperación entre la AECID y la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericano nace de la respuesta española a la Estrategia de transformación y modernización que los países centroamericanos lanzan de manera conjunta tras la tragedia provocada por el Huracán Mitch.

Se formaliza con la firma del Memorándum de Entendimiento de Madrid en el año 2001, durante la celebración del Grupo Consultivo.

En 2002, en la XII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno se presenta Programa de Cooperación Regional con Centroamérica.



El huracán Mitch asoló Centroamérica en 1998.

El apoyo de España al SICA (2007-2009)

El Fondo España-SICA se crea en el año 2006 como instrumento financiero y de gestión de la AECID para multiplicar las posibilidades del Programa de Cooperación Regional con Centroamérica y mejorar la calidad de la cooperación.

El Fondo España-SICA 2007-2009 da continuidad a las líneas de cooperación del Programa de Cooperación Regional con Centroamérica.





Una asociación que contribuye al fortalecimiento de la integración y al desarrollo de Centroamérica







El apoyo de España al SICA (2010-2013)

El Fondo España-SICA es gestionado por la Secretaría General del SICA, integrando un equipo de seguimiento en su Dirección Ejecutiva y en coordinación con la unidad de planificación de la Secretaría General. En su gestión colaboran también las instituciones sectoriales del sistema que impulsan y coordinan la ejecución de cada programa.

El Fondo España-SICA es un instrumento de cooperación con flexibilidad y capacidad de adaptación idóneo para dar respuesta a la complejidad política e institucional de la integración.



En su segunda etapa 2010-2013 el **Fondo España-SICA** hace un esfuerzo de focalización en sus líneas estratégicas y constituye una apuesta por la **eficacia de la ayuda** convirtiendo la definición de las áreas prioritarias en un ejercicio de apropiación y alineamiento con las agendas regionales de desarrollo y su ejecución en un esquema de gestión por resultados.

actores de la cooperación en Centroamérica.

En cumplimiento de los principios de la agenda de la eficacia de la ayuda, España y el SICA han realizado varios actos de rendición mutua de cuentas y han presentado los resultados del Fondo España-SICA ante otros donantes y

Centroamérica y España

una asociación para el desarrollo





Cooperación Cooperación Regional Regional

El futuro de la cooperación regional española en Centroamérica (2014-2017)

España mantiene su apuesta por la cooperación regional en Centroamérica.

Esta nueva fase se centrará en la promoción e implementación de las políticas públicas regionales diseñadas a partir de la agenda regional, en garantizar su sostenibilidad y en que los beneficios de estas políticas lleguen a los ciudadanos centroamericanos.

La **IV Comisión Mixta España-SICA** se firmó el 8 de abril de 2014 y en ella se aprobó la tercera fase del Fondo España-SICA para el periodo 2014-2017.



Reunión del Presidente Mariano Rajoy con los Presidentes centroamericanos y el Secretario General del SICA.

Líneas de acción

Las líneas estratégicas de la cooperación regional española han sido las siguientes en sus distintas fases desde el año 2004 hasta el 2014 :

- · Fortalecimiento Institucional
- · Integración social y lucha contra la pobreza
- · Seguridad Democrática
- · Profundización de la integración económica



Contribución de España a los avances de la integración centroamericana

En estos ya más de doce años de colaboración, la Secretaría General del SICA y el propio proceso de integración han vivido avances muy significativos que han contado con el apoyo de España tanto en el fortalecimiento de sus instituciones como en la generación de bienes públicos regionales.



1. Fortalecimiento institucional de la integración centroamericana

PRINCIPALES PROGRAMAS DE APOYO

- · Fortalecimiento de la Secretaría General del SICA (2007-2017).
- · Fortalecimiento de las administraciones públicas centroamericanas (2004-2010) mediante el Plan Regional para la modernización de los servicios civiles y la función pública en Centroamérica y República Dominicana y el Programa de formación en integración regional para funcionarios centroamericanos.
- · Promoción de las agendas regionales de desarrollo en el SICA.



Programa SICA de Capacitación en Integración Regional

1. Fortalecimiento institucional de la integración centroamericana

Algunos resultados apoyados por la cooperación española en materia de fortalecimiento institucional:

- Desarrollo de los instrumentos de planificación: Plan Estratégico del SICA que ha reforzado a la Secretaría General (SG-SICA) en el ejercicio de su función coordinadora de las instituciones del SICA y en el cumplimientos de sus objetivos.
- Definición de instrumentos normativos para el seguimiento de los acuerdos adoptados en las Cumbres de Presidentes de los países miembros.
- · Formación de funcionarios en integración regional con más de 100 funcionarios gubernamentales de los países miembros del SICA formados en integración, e implantación de la Maestría en Integración Regional y Desarrollo impartida actualmente por universidades centroamericanas.







PCGIR

POLÍTICA CENTROAMERICANA DE GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO DE DESASTRES

Aprobada en la XXXV Reunión Ordinaria de Jefes di Estado y de Gobierno de los países del Sistema de l Integración Centroamericana, Panamá 20 y 30 de Junio de 2010

Junio 2010

Apoyo al diseño de agendas regionales:

- Plan Ambiental de la Región Centroamericana 2010-2014 con el objetivo de fomentar la colaboración de los países en la gestión integrada del medio ambiente.
- Estrategia Regional para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico
- Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres.

2. Integración Social y lucha contra la pobreza

PRINCIPALES PROGRAMAS DE APOYO

- Programa de apoyo a la ejecución por parte de la Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica (COMMCA), de la Política Regional de Igualdad y Equidad de Género.
- · Programa de apoyo a la Política Regional de Salud en colaboración con la Secretaría del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA).
- · Programa de Calidad Educativa en colaboración con la Secretaría de la Coordinadora Educativa y Cultural de Centroamérica (CECC).
- · Programa de Formación Ocupacional e Inserción Laboral en colaborción con la Secretaría de la Coordinadora Educativa y Cultural de Centroamérica (CECC).
- · Programa de Fortalecimiento de la Integración Social en colaboración con la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA).



El apoyo de España a la integración centroamericana está orientado a la consecución de bienes públicos regionales que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de sus ciudadanos.

2. Integración Social y lucha contra la pobreza

Algunos resultados apoyados por la cooperación española en materia de integración social y lucha contra la pobreza:

- Creación de la Secretaría Técnica del COMMCA para la consecución de los objetivos del SICA en cuanto al avance de las mujeres y su participación en condiciones de igualdad en el desarrollo sostenible de la región.
- · Homologación de 22 diseños curriculares de formación ocupacional que facilitan la movilidad laboral entre los países centroamericanos.
- · Portal educativo regional CEDUCAR (<u>www.ceducar.info</u>) que une a los ocho países del SICA, ofreciendo cursos en línea, comunidades virtuales y otros materiales didácticos y de uso común para todos ellos.



Apoyo a la puesta en marcha del proceso de "Negociación Conjunta de Precios y Compra de Medicamentos para Centroamérica y República Dominicana": Los países que integran el SICA han promovido la aplicación conjunta de instrumentos jurídicos, técnicos y administrativos para asegurar mejores precios para la adquisición de medicamentos. La negociación conjunta ha permitido la disminución de más de un 40% de los costes en las compras de medicamentos realizadas en el periodo 2010-2014, habiéndose producido un ahorro para los sistemas públicos de salud de 23 millones de dólares.

España está firmemente comprometida en la lucha contra la inseguridad en Centroamérica que constituye la principal amenaza a la consolidación de los avances logrados en términos de desarrollo y supone un riesgo para su estabilidad política, su crecimiento económico y el bienestar de los ciudadanos.



El Plan

Plan de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica

El Plan de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centromera se impulsado por la Secretaria General del SCA à traveis de lança del Fondo España-SICA y del Programa de las Naciones únice para de Desarrollo (PNUIO) y la financiación de la Agenca España so Cooperación Internacional para el Desarrollo JAECO.

- Los siete componentes del plan son: Prevención de la Violencia Juvenil
- Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos locales para
- abordar la seguridad · Producción del conocimiento sobre la seguridad
- Apoyo al Programa Centroamericano para el Control de Armas Pequeñas y Ligeras (CASAC)



PRINCIPALES PROGRAMAS DE APOYO

Proyectos apoyados en el marco de la ESCA:

- · Proyecto DB1: Profesionalización y tecnificación de las Policías e instancias vinculadas a la seguridad y la justicia en el nivel nacional y regional, en coordinación con la UE.
- · Proyecto DB2: Modernización con Visión Regional de las instituciones nacionales encargadas de la seguridad en Centroamérica, en coordinación con la UE.
- · Proyecto BE1: Prevención Social de la Violencia desde los Gobiernos Locales en CA, en coordinación con la UE.
- · Proyecto BB1: Seguridad Integral y Prevención de la Violencia que afecta a la Niñez, adolescencia y Juventud en Centroamérica, a través del Fondo España-PNUD.
- · Proyecto DB3: Programa de protección de victimas y testigos que intervienen en la investigación criminal, a través del Fondo de España en la OEA.



Algunos resultados de los programas apoyados por la Cooperación Española en materia de Seguridad:

- · Diseño y creación de la Dirección de Seguridad Democrática en la Secretaría General del SICA.
- · Reactivación y puesta en marcha de la ESCA como fruto de la Conferencia
- · Internacional de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica en junio de 2011 apoyada por España.
- · Apoyo a los mecanismos de diálogo político y estructura de planificación, gestión y seguimiento de la Estrategia.
- · Diseño y ejecución del Plan Maestro de formación a funcionarios: Mas de 2.000 policías, jueces y fiscales formados con un mismo currículo.



Conferencia Internacional de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica

Algunos resultados de los programas apoyados por la Cooperación Española en materia de Seguridad:

- · Armonización de la legislación penal en la lucha contra la violencia y el crimen organizado en Centroamérica. Se han generado instrumentos jurídicos regionales como el establecimiento de un marco de tipos penales para la armonización de las legislaciones nacionales en este ámbito.
- Se ha aprobado un protocolo regional para la conformación de grupos conjuntos de investigación y persecución del delito por los ministerios públicos centroamericanos y la red de fiscales contra el crimen organizado.



La lucha contra la violencia y el crimen organizado es una prioridad del SICA, lo que ha permitido generar un marco de coordinación de donantes entorno a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica.

4. Profundización de la integración económica

PRINCIPALES PROGRAMAS DE APOYO

- · Plan de apoyo al Plan Estratégico de desarrollo turístico sostenible de Centroamérica, ejecutado por la Secretaría de Integración turística centroamericana (SITCA).
- · Programa de Calidad del Café en colaboración con el Consejo Agropecuario Centroamericano(CAC) y el IICA.
- · Apoyo a la Organización del Sector Pesquero de Centroamérica (OSPESCA).
- · Plan de apoyo a las estrategias regionales en materia de agricultura, desarrollo rural y seguridad alimentaria, ejecutado por la Secretaría Ejecutiva del CAC.
- Plan de apoyo al acceso de la Pequeña y Mediana empresa al mercado regional (MIPYME), ejecutado bajo la coordinación de la Secretaría de la Integración Centroamericana (SIECA).



Los avances en la integración económica de la región centroamericana son fundamentales para su desarrollo sostenible.

4. Profundización de la integración económica (I)

Algunos resultados apoyados por la cooperación española en materia de profundización de la integración económica:

Turismo:

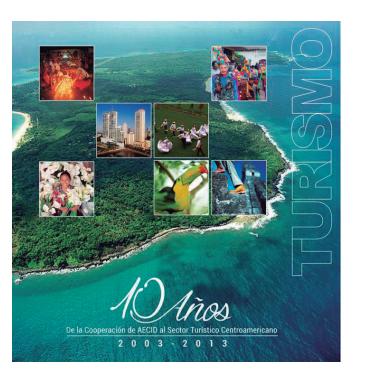
- · Diseño e implantación de la Ruta Colonial y de los Volcanes y otros instrumentos de promoción del turismo de Centroamérica.
- · Apoyo a la Central American Tourist Agency (CATA) para la promoción de Centroamérica como multidestino turístico en el mercado europeo.
- · Sistema Integrado de Calidad y Sostenibilidad turística mediante el primer sello y certificado regional en calidad al servicio y sostenibilidad turística.
- · Sistemas de investigación e inteligencia de mercados turísticos instalados.
- · Articulación público-privada para la facilitación del acceso de las Mipymes turísticas al mercado intraregional.



Centroamérica es uno de los destinos con mayor crecimiento a nivel internacional y de mayor creación de empleo. Los ingresos económicos generados en Centroamérica por la actividad turística se mantienen en constante crecimiento. En 2002, los ingresos registrados fueron de 3.240 millones de dólares y una década después, los ingresos han alcanzado los 11.110 millones de dólares.



La Cooperación Española apoya el desarrollo del turismo centroamericano desde hace más de 10 años.



4. Profundización de la integración económica (II)

Algunos resultados apoyados por la cooperación española en materia de profundización de la integración económica:

Pesca:

- Diseño e implantación de normativas regionales para la explotación sostenible de los recursos pesqueros, asumidos por todos los países de la región.
- · Sistema de Seguimiento y Control satelital de Embarcaciones en los países del Istmo.



4. Profundización de la integración económica (III)

Algunos resultados apoyados por la cooperación española en materia de profundización de la integración económica:

- · Apoyo al diseño, aprobación e implementación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) y creación de un Fondo regional en el SICA para acompañar su ejecución.
- · Impulso de políticas de desarrollo rural a nivel nacional enmarcadas en la ECADERT y creación del entramado institucional para su puesta en marcha.
- · Estrategia de fortalecimiento de cadenas productivas, articulación, desarrollo y promoción de la MIPYME en la región.
- · Creación de la Dirección de Estudios, Políticas y Estadísticas en la Secretaría del Sistema de la Integración Económica (SIECA).
- Diseño de una metodología para medir el Impacto del Comercio Intrarregional en las economías de Centroamérica y para cuantificar la participación de las PYME en el comercio intra-centroamericano que ha iniciado su implantación.



A través del Fondo de Apoyo a la ECADERT, se han puesto en marcha diferentes proyectos de desarrollo rural en los territorios.



España, tras esta larga y fructífera experiencia de cooperación con el SICA, va a mantener su compromiso y apoyo, convencida de que la integración constituye un instrumento necesario para el progreso y el bienestar social de la región centroamericana.







