



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



COOPERACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL





COOPERACIÓN ESPAÑOLA

COOPERACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL



© Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración
y Políticas Públicas (FIIAPP), 2013
C/ Beatriz de Bobadilla, 18
28040 Madrid
www.fiiapp.org

Diseño, maquetación e impresión: Composiciones RALI, S.A.

Índice

Introducción. Historia de la FIIAPP	5
I. Presupuesto adjudicado, evolución y distribución por financiador	9
II. Sectores	15
III. Áreas geográficas	21
IV. Tipos de proyectos	25
V. Programa de Hermanamientos (Twinning)	27
VI. Ejecuciones	31
VII. Expertos movilizados	35
VIII. Miembros del Patronato FIIAPP a lo largo de sus 15 años de historia	39
Listado de siglas y acrónimos	45

**Introducción.
Historia de la FIIAPP**



La FIIAPP es una fundación pública española, con una clara vocación europeísta, iberoamericana y mediterránea, dedicada a la cooperación internacional. Sus metas principales son:

- Mejorar el marco institucional, la legislación y el funcionamiento de las Administraciones públicas de los países en los que trabaja.
- Fortalecer la posición de España y la UE en el exterior.

Está presidida por la vicepresidenta del Gobierno de España y forman parte de su Patronato los ministros de Exteriores, Justicia y Sanidad. Su presencia, junto con la de otros importantes representantes de la Administración española, garantiza el máximo apoyo institucional a las iniciativas de la FIIAPP.

La FIIAPP nació en 1997 con una denominación diferente: Fundación Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas. En 1999, tras la fusión con el Instituto Iberoamericano de Administración Pública, adquirió su denominación actual: Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas.

A lo largo de sus 15 años de vida la FIIAPP se ha consolidado como una institución de referencia en la gestión de proyectos de cooperación internacional para el fortalecimiento institucional. El significativo crecimiento de la Fundación queda reflejado en los más de 1.000 proyectos gestionados. Proyectos con un presupuesto total superior a los 500 Mill. €.

Su dilatada experiencia le ha permitido desarrollar una serie de características que son básicas para entender su pasado, su presente y su futuro:

1. **Alto grado de especialización en sectores claves.** Casi siempre dentro del ámbito de la mejora de la Gobernanza, FIIAPP acumula una amplia experiencia en la gestión de proyectos de Asistencia Técnica en:
 - Justicia.
 - Seguridad.
 - Infraestructuras, Comunicaciones y Transportes.
 - Economía.
 - Agricultura y Desarrollo Rural.
 - Finanzas Públicas.
 - Sanidad.
 - Reforma de la Administración Pública.
 - Migraciones y Asilo.
 - Liderazgo Público.
2. **Prestigio internacional.** Gracias a este, la FIIAPP es una de las pocas instituciones acreditadas para ejecutar proyectos de cooperación delegada de la Comisión Europea.
3. **Dimensión.** La FIIAPP se encuentra dentro del selecto grupo del 3% de Fundaciones españolas consideradas macro o mega fundaciones. Las 140 personas que trabajan en ella contribuyen a la gestión anual de un presupuesto cercano a los 30 Mill. €.

4. **Vocación internacional y de trabajo en equipo.** La FIIAPP es una institución acostumbrada a trabajar con entidades de muy diferente naturaleza y nacionalidad. A lo largo de su historia ha tenido la oportunidad de colaborar con más de 100 instituciones de diferentes países, tan prestigiosas como GIZ e IRZ en Alemania, FEI, ADETEF y CIVIPOL en Francia, SOCA y Crown Agents en Reino Unido, ILLA en Italia, ENAP en Brasil, APC en Colombia, o BTC en Bélgica, y de carácter multilateral, como la ONU, la OCDE, CEPAL, el Banco Mundial, el BID, la CAF o la OIT.
5. **Alta capacidad de gestión combinada con rigor metodológico.** La FIIAPP dispone de las capacidades necesarias para desarrollar cualquier proyecto relacionado con la mejora del funcionamiento de las instituciones y Administraciones públicas.
6. **Referencia en la gestión de proyectos de hermanamientos (Twinning).** Es la única entidad designada por el Gobierno de España para la implementación de estos programas. Desde su creación ha participado en cerca de 300 Twinning.
7. **Liderazgo en grandes proyectos de carácter regional.** Destacan EUROsociAL, Diálogo Estructurado Migraciones UE-ALC, SEACOP, AMERIPOL y UR-BAL III.

Con el propósito de tener un mejor conocimiento de esta experiencia, en noviembre de 2012 la FIIAPP inició un proceso de integración de las diferentes fuentes de información que existían en la institución. El resultado ha sido la elaboración de una base de datos denominada «Histórico de proyectos» donde se agrupa la información existente de los proyectos de la Fundación desde 1998 hasta 2013 a partir de 14 categorías (campos): año, código FIIAPP, área geográfica, país, proyecto, tipo de proyecto, sector, descripción, fecha de inicio, fecha de fin y socios.

Este documento, que debería ser el germen de una futura estrategia de gestión del conocimiento, es una ayuda fundamental para entender a la institución y un apoyo para la realización de nuevos proyectos. También contiene una síntesis de los principales datos que integran el «Histórico de proyectos» y un breve análisis de los mismos agrupados en seis categorías: 1) presupuesto adjudicado, 2) sectores, 3) áreas geográficas, 4) tipo de proyectos, 5) síntesis del Programa de Hermanamientos (Twinning) y 6) ejecuciones.

Además, como complemento de esta información, se incluye un séptimo apartado con información sobre los expertos movilizados durante estos 15 años, y un último apartado con los nombres de todas las personas que han formado parte del Patronato de la Fundación.

I. Presupuesto adjudicado, evolución y distribución por financiador



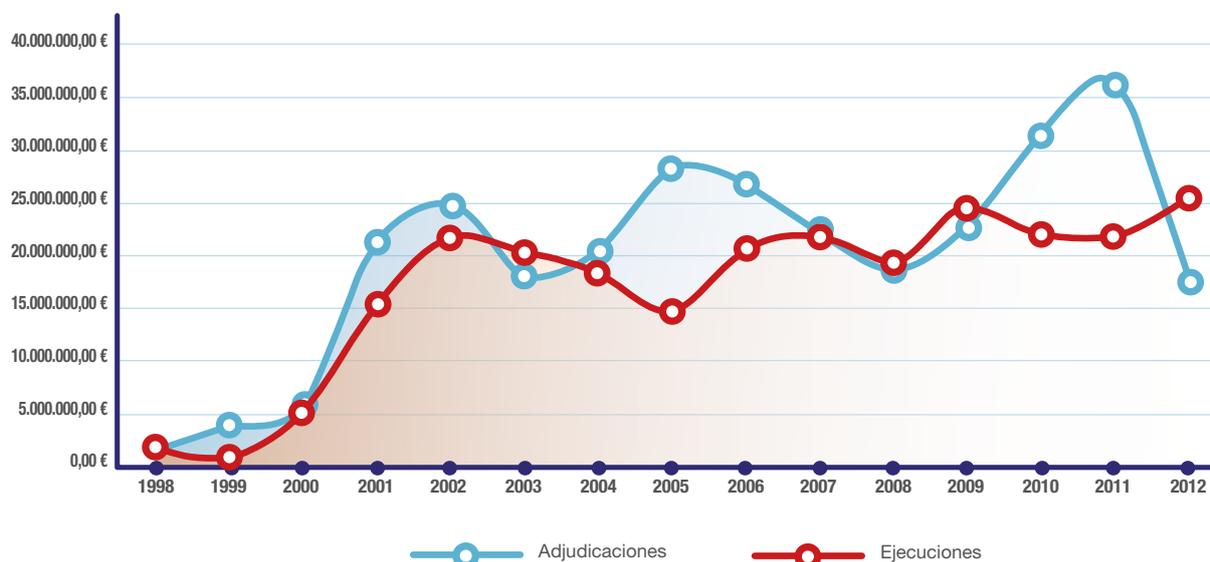
Desde su constitución y hasta el cierre del ejercicio 2012 la FIIAPP ha participado en 1054 proyectos dotados con un presupuesto total de 523,9 Mill. €. De este presupuesto, a la Fundación le han sido adjudicados 296 Mill. € (56% del presupuesto total) para su gestión directa o colegiada.

Tabla 1. Presupuesto adjudicado proyectos FIIAPP 1998-2012

AÑO	PRESUPUESTO ADJUDICADO	PRESUPUESTO TOTAL	NÚMERO PROYECTOS
1998	1.717.978,54 €	1.717.978,54 €	15
1999	2.963.987,31 €	7.658.154,31 €	25
2000	6.514.442,06 €	12.712.140,43 €	33
2001	20.694.051,56 €	21.958.377,60 €	46
2002	25.987.144,90 €	28.903.742,90 €	73
2003	21.174.138,56 €	22.172.767,93 €	115
2004	21.664.421,41 €	25.919.611,44 €	99
2005	28.106.577,81 €	41.423.418,08 €	60
2006	25.969.643,88 €	33.950.960,78 €	102
2007	21.015.371,84 €	42.663.223,70 €	88
2008	17.581.883,51 €	41.465.554,56 €	90
2009	23.331.803,10 €	53.057.514,49 €	100
2010	28.724.119,36 €	93.402.882,11 €	88
2011	34.596.714,02 €	66.476.242,58 €	77
2012	16.029.103,26 €	36.000.768,46 €	43
TOTAL	296.071.381,12 €	523.952.246,01 €	1.054

Como se observa en el gráfico 1, la evolución del presupuesto adjudicado durante el periodo 1998-2012 registra una tendencia de crecimiento interrumpida en los años en los que se producen cambios de legislatura (2004, 2008 y 2012). Especialmente significativos son los descensos en 2008 y 2012, años en los que, sin embargo, se produjeron elevados niveles de ejecución (en 2012 coincide el récord de ejecución anual de proyectos con el nivel más bajo de adjudicaciones AECID de la última década).

Gráfico 1. Evolución ejecuciones/presupuesto adjudicado 1998-2012



Los niveles máximos de adjudicaciones se registraron en 2010 y 2011 con un presupuesto de 28,7 Mill. € y 34,6 Mill. € respectivamente, resultado, entre otros factores, de las adjudicaciones de programas como EUROsociAL II, COPOLAD, MeDAO, Diálogos UE-ALC en migraciones y desarrollo, y el repunte de los proyectos Twinning.

En promedio, la media anual del presupuesto adjudicado durante el periodo 1998-2012 es de 19,4 Mill. €.

Teniendo en cuenta el volumen de adjudicaciones ganadas en la primera mitad de 2013, lo normal sería que el año 2013 finalizase con un nivel de adjudicaciones similar al alcanzado en 2010 o 2011, confirmándose así la tendencia al alza seguida a lo largo de la historia de FIIAPP.

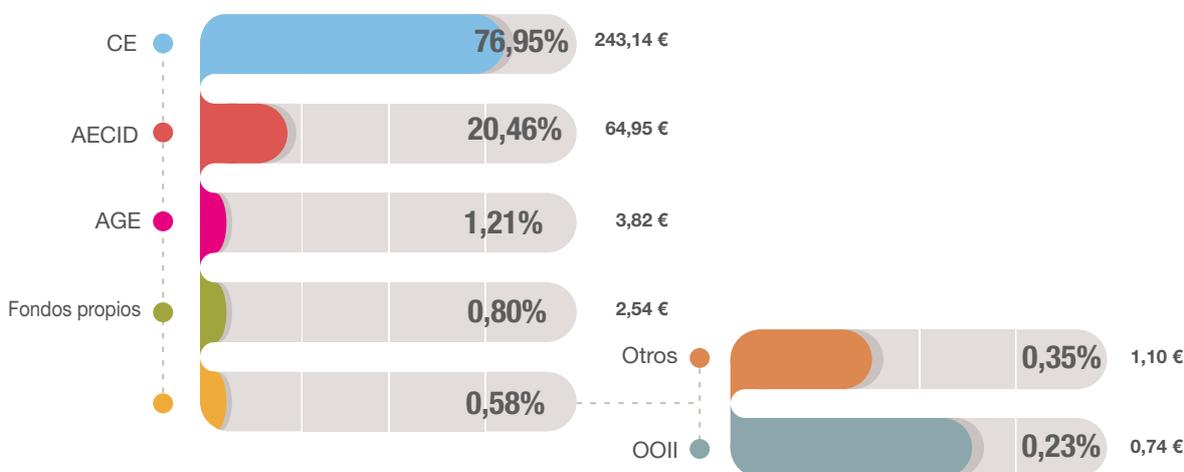
El futuro de esta evolución estará condicionado, además de por el buen hacer de la propia Fundación, por dos aspectos:

- La evolución de la política de cooperación de la UE, tendente a perder peso en Latinoamérica, y de determinados organismos multilaterales.
- La evolución de la política exterior y, sobre todo, de la de cooperación al desarrollo española.

Atendiendo al origen de los fondos (gráfico 2), la mayoría de las adjudicaciones provienen de la CE, de donde se obtiene el 76% del presupuesto asignado a los proyectos gestionados por la Fundación. La importancia y el peso de los 224,2 Mill. € adjudicados por la CE se explica principalmente por el alto volumen de presupuesto de los proyectos Twinning, EUROsociAL I y II, COPOLAD y las Asistencias Técnicas en sectores como Justicia o Seguridad.

En segundo lugar se encuentra la AECID, con un 22% del presupuesto adjudicado a proyectos y cuyo importe asciende a 63,7 Mill. €, seguida por la AGE y las actividades/proyectos de actividades propias con un 1% cada una: 3,8 Mill. € y 2,5 Mill. € respectivamente. Conviene advertir en este punto que en el caso de los proyectos AECID no se trata de adjudicaciones propiamente dichas, sino de proyectos financiados mediante fondos recibidos de esta institución vía subvención o aportación dineraria.

Gráfico 2. Distribución del presupuesto adjudicado a proyectos FIIAPP por financiador 1998-2012 (Millones €)



Como se observa en el gráfico 3, en el caso de proyectos AECID hay una primera tendencia de crecimiento que va desde 1998 hasta 2009, con un máximo histórico ese año al alcanzarse adjudicaciones por más de 9,3 Mill. €, seguida por la fase de decrecimiento que va desde el 2009 hasta el 2012, año en el que el presupuesto adjudicado se ubica prácticamente en el mismo nivel del 2000 con un volumen de 1,8 Mill. €.

En la medida que el presupuesto adjudicado por parte de la AECID está directamente vinculado a los volúmenes de la AOD española, estas dos tendencias se corresponden con los momentos históricos de expansión y ajuste que ha experimentado la cooperación española durante la última década.

Gráfico 3. Evolución del presupuesto adjudicado CE/AECID 1998-2012

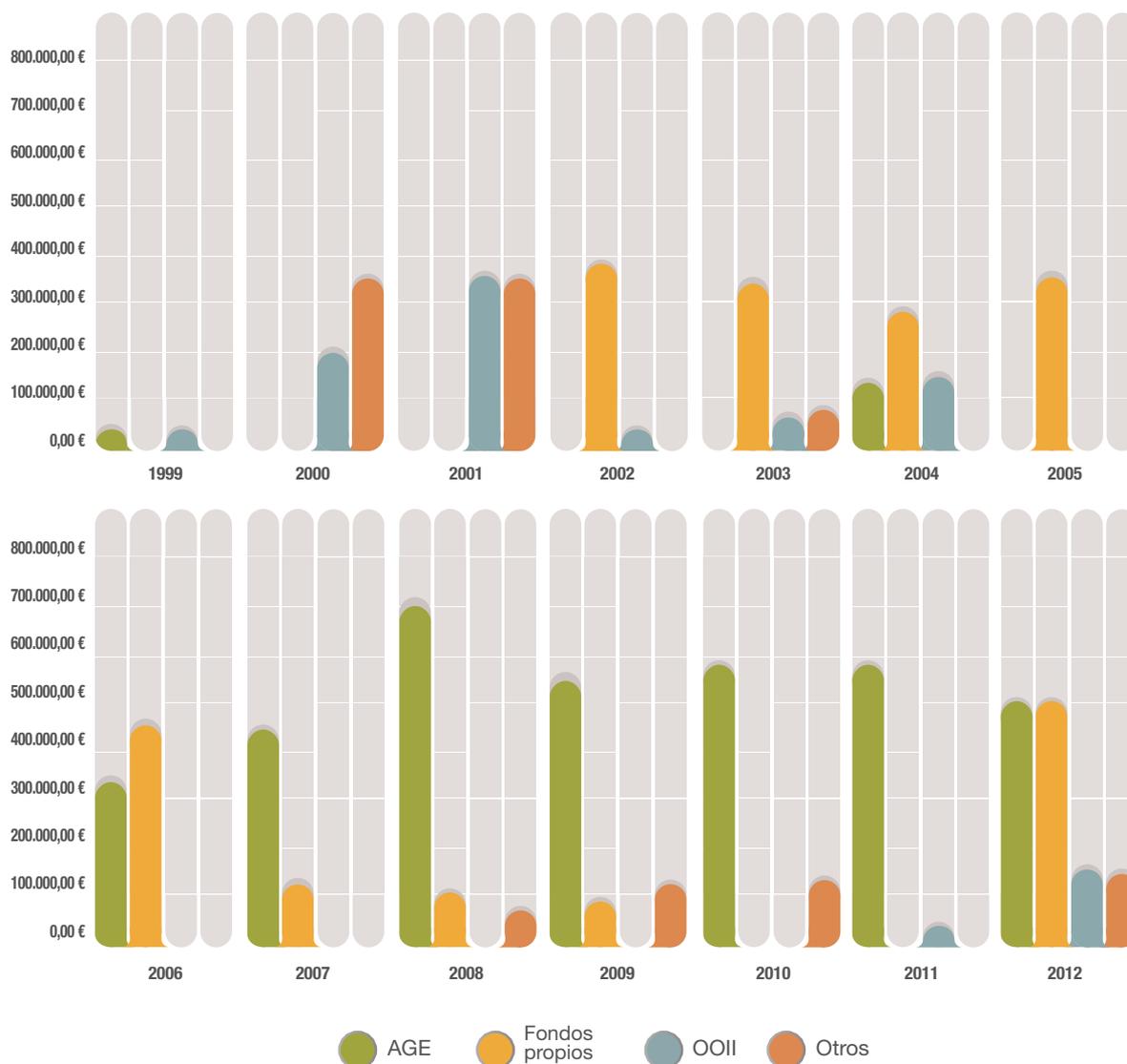


El 3% restante del presupuesto adjudicado a la FIIAPP proviene principalmente de la AGE, con un importe total de 3,8 Mill. €, que ha sido adjudicado en su práctica totalidad durante el periodo 2006-2012. Este volumen se explica básicamente por las contribuciones del INAP, el INE y el Congreso de los Diputados a la Escuela de Verano, los convenios con el INE y, sobre todo, por los convenios firmados con el MAEC para la gestión operativa de las actividades a la antigua DGPOL-DE y la actual SGCID.

Aunque las actividades/proyectos desarrolladas con cargo a los Fondos Propios de la Fundación no son adjudicaciones propiamente dichas, estas constituyen la segunda fuente de origen del 3% del presupuesto adjudicado que no proviene de la CE o la AECID. Con un importe total de 2,5 Mill. € este presupuesto se ha concentrado en el periodo 2002-2009 y su máximo histórico ha tenido lugar en 2012 con un importe de 500.000 €.

Por último, es conveniente destacar la escasa adjudicación de presupuesto por parte de organismos internacionales u otras fuentes de cooperación durante todo el periodo analizado.

Gráfico 4. Evolución del presupuesto adjudicado otros financiadores 1998-2012



Si en lugar del presupuesto adjudicado se analiza el número de proyectos, la mayor parte de las adjudicaciones ganadas durante el periodo 1998-2012 tienen su origen en:

- La AECID, con 525 proyectos (50%).
- La CE, con 419 proyectos (40%).
- La propia FIIAPP, con 71 proyectos desarrollados con fondos propios (7%).
- La AGE¹, con 17 proyectos (1%).
- Y el Banco Mundial y el BID con 10 proyectos (1%).

¹ En este grupo se incluyen a todas las Administraciones de nivel central diferentes a la AECID. Por ejemplo, INE, MAEC, INAP, etc.

II. Sectores

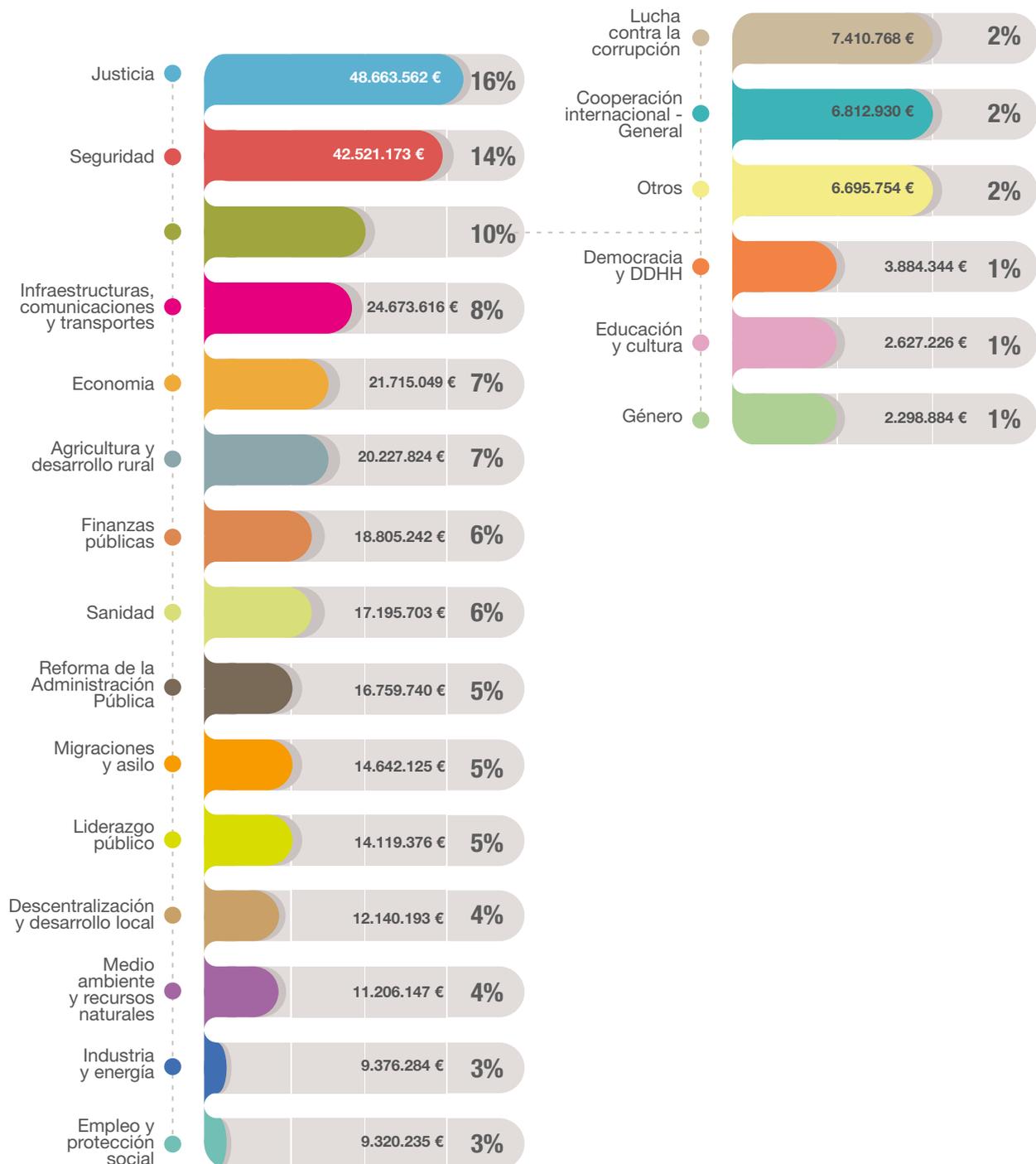


En estos 15 años, incluido en este caso el primer semestre de 2013, la FIIAPP ha gestionado principalmente proyectos destinados a la mejora de la Gobernanza, área de trabajo que cada vez tiene una mayor relevancia en la cooperación a nivel internacional y en España, tal y como queda reflejado dentro de las prioridades del Plan Director de la Cooperación Española 2013-2016.

Partiendo de la base de que la inmensa mayoría de los proyectos están encuadrados dentro del ámbito de la Gobernanza, se puede afirmar que, al mismo tiempo, los proyectos de la FIIAPP se han concentrado en 20 sectores, entre los que destacan 10 que suponen, en términos presupuestarios, más del 70% del total:

1. Justicia, con 141 proyectos y un presupuesto de 48,6 Mill. € (16%).
2. Seguridad, con 137 proyectos y un presupuesto de 45.5 Mill. € (14%).
3. Infraestructuras, Comunicaciones y Transportes, con 54 proyectos y un presupuesto de 24,6 Mill. € (8%).
4. Economía, con 88 proyectos y un presupuesto 21.7 Mill. € (7%)
5. Agricultura y Desarrollo Rural, con 60 proyectos y un presupuesto de 20,2 Mill. € (7%).
6. Finanzas Públicas, con 67 proyectos y un presupuesto de 18,8 Mill. € (6%).
7. Sanidad, con 25 proyectos y un presupuesto de 17,1 Mill. € (6%).
8. Reforma de la Administración Pública, con 65 proyectos y un presupuesto de 16,7 Mill. € (5%).
9. Migraciones y Asilo, con 41 proyectos y un presupuesto de 14,6 Mill. € (5%).
10. Liderazgo Público, con 83 proyectos y un presupuesto de 14,1 Mill. € (5%).

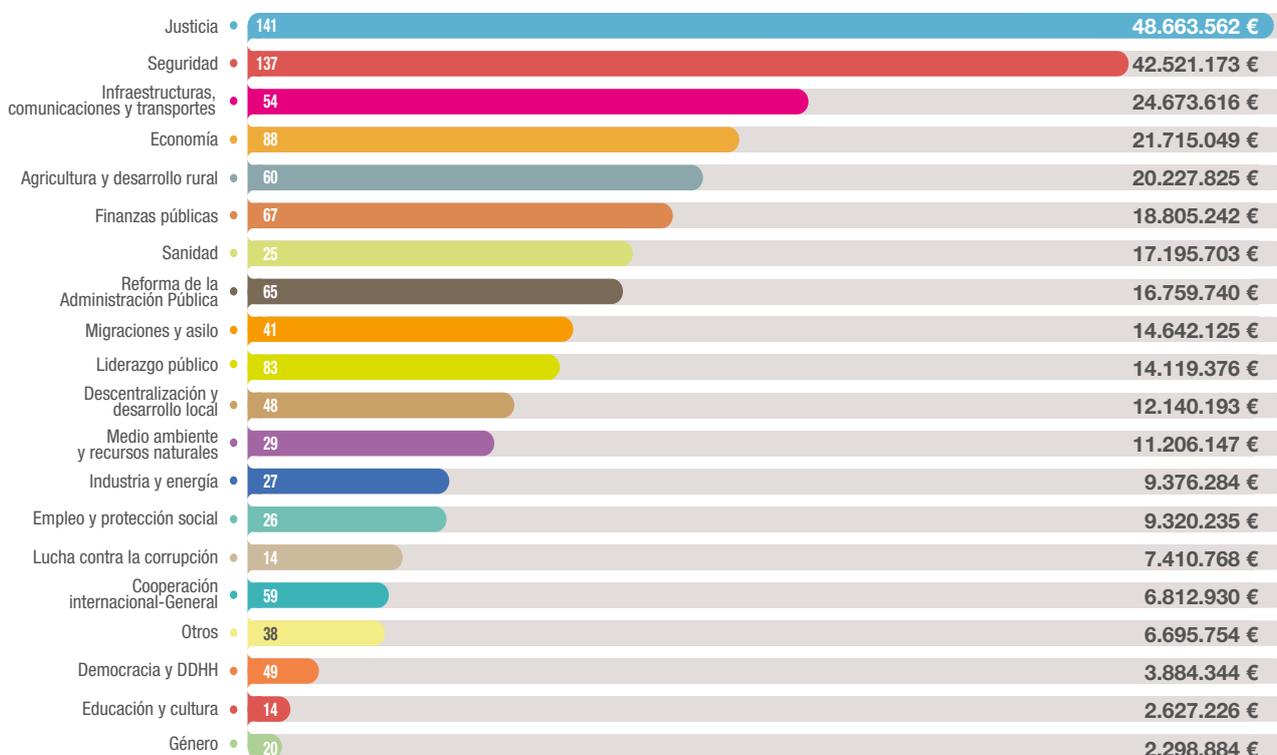
Gráfico 5. Distribución de sectores por presupuesto adjudicado 1998-2012



Tras estos 10 sectores se ubica un segundo grupo que tiene un peso menor y similar en la cartera de proyectos, del 4% y 3%, en el que están Descentralización y Desarrollo Local (con 48 proyectos y 12,1 Mill. €), Medio Ambiente y Recursos Naturales (con 29 proyectos y 11,2 Mill. €), Industria y Energía (27 proyectos y un presupuesto de 9,3 Mill.€), Empleo y Protección Social (26 proyectos y un presupuesto de 9,3 Mill. €) y Lucha contra la Corrupción (14 proyectos y un presupuesto de 7,4 Mill. €).

El resto de los proyectos y el presupuesto adjudicado se distribuye en sectores como Cooperación Internacional (general), Democracia y Derechos Humanos, Educación y Cultura, Género y Otros.

Gráfico 6. Proyectos y presupuesto adjudicado por sectores 1998-2012*



* Hasta primer semestre de 2013.

Al analizar la evolución de los presupuestos se observa que las adjudicaciones más significativas durante todo el periodo se han concentrado en tres sectores: Justicia, Seguridad e Infraestructuras, Comunicaciones y Transportes.

En el caso del sector Justicia, su media es de 3,4 Mill. € anuales, con un máximo histórico (nunca superado por otro sector) de 8,9 Mill. € registrado en 2007. Los años de mayor crecimiento en este sector son los que transcurren de 2003 a 2007 con un incremento exponencial al pasar de 1,6 Mill. € a 8,9 Mill. €, seguidos de un periodo de estabilización en torno a los 5,5 Mill. € de media anual entre 2008 y 2011.

La importancia del sector Justicia se debe al dinamismo adquirido por las adjudicaciones de proyectos de AT de la CE, entre los que destacan los relativos a la «Mejora de la Investigación Criminal» en el Líbano, el de «Formación profesional de Magistrados y Auxiliares de Justicia» en Argelia, el Programa EUROMED Justicia II en los países de Oriente Medio y Norte de África o la AT para la Consolidación del Sistema Legislativo e Institucional (EURALIUS III) en Albania. También se debe a los elevados presupuestos de algunos proyectos TW, como, por ejemplo, el dirigido al «Desarrollo Profesional de los Asesores Judiciales y los Futuros Jueces y Abogados del Estado» en Croacia o el de «Fortalecimiento de la gestión pública de la Corte Administrativa y la Magistratura» en Bulgaria. Por último, las adjudicaciones constantes de la AECID, en especial las relativas a las contribuciones al proyecto EUJUST-LEX (Misión Integrada para el Estado de Derecho en Irak) durante 2007-2011 y el efecto multiplicador que tuvo la adjudicación del consorcio de Justicia en EUROsocial I son también causas claves en la relevancia del sector Justicia.

En el caso del sector de Seguridad la media anual de adjudicación presenta un promedio anual de 2,6 Mill. €. Los máximos históricos se han registrado en 2005 y 2010, con 4,4 Mill. € y 7,2 Mill. € respectivamente, siendo relevante el hecho de que, al cierre del primer semestre de 2013, el ejercicio ya registra un volumen de adjudicaciones de 4,7 Mill. €. En este sector las adjudicaciones más relevantes provienen de la CE, a través de programas de AT como AMERIPOL en América Latina, SEACOP en África Occidental y Sahel, el proyecto «Anti-blanqueo de dinero en África Occidental y Cabo Verde» o la AT especializada al sector en Honduras. También de los TW de «Crimen organizado y cooperación internacional» en Polonia, el «Fortalecimiento de la eficiencia y eficacia de la Policía Nacional» en Turquía o el «Combate del blanqueo de capitales» en la Antigua República Yugoslava de Macedonia.

El sector Infraestructuras, Comunicaciones y Transportes ha adquirido especial importancia en dos periodos específicos, de 2002 a 2004, con una media de 2,5 Mill. € anuales y de 2011 a 2013, cuando alcanza sus máximos históricos con un promedio anual de 4,3 Mill. €, siendo el último año el más representativo con 5,5 Mill. €. En este sector, las adjudicaciones provienen principalmente de proyectos TW entre los que destacan el «Apoyo al Ministerio egipcio de Transportes en la implementación del Sistema de Gestión de Seguridad en Ferrocarriles», el «Apoyo Institucional al Ministerio de Infraestructuras de Ucrania para incrementar el rendimiento operacional y la competitividad del transporte ferroviario», el «Apoyo a la Comisión de Regulación de Aviación Civil (CARC) de Jordania para fortalecer sus capacidades en línea con las normas, legislación y los estándares de la UE», el «Fortalecimiento de las capacidades institucionales, organizativas y técnicas de las instituciones de aviación civil» de Marruecos o el «Apoyo a la Dirección de Aviación Civil y Meteorología del Ministerio de Transporte de Argelia para fortalecer su papel en el campo de la seguridad de la aviación».

El sector de Economía ha tenido adjudicaciones constantes a lo largo del periodo, con un promedio anual de 1,4 Mill. € con proyectos TW como «Aplicación de la Ley de requisitos técnicos para los productos y conformidad de valoración y asistencia técnica en el proceso de adopción del acervo comunitario sobre libre circulación de mercancías» en Eslovaquia, «Derechos de la propiedad industrial e intelectual» en Polonia o la «Consolidación de las capacidades administrativas y técnicas para fomentar la libre circulación de mercaderías» en Lituania.

El sector de Finanzas Públicas es igualmente representativo por su adjudicación constante y su media anual de 1,3 Mill. € con proyectos TW como el «Fortalecimiento de las capacidades del Tribunal de Cuentas» de Jordania, el «Apoyo a las estructuras de investigación contra el blanqueo de dinero y crímenes financieros» en Albania o la «Consolidación del Tribunal de Cuentas» en Rumanía. Además, FIIAPP lidera esta área en Eurosocial II, siendo su papel y su dotación presupuestaria anual (2,5 Mill. € previstos para 2013) de las más significativas del programa.

Por último, conviene destacar la actividad en el sector de Liderazgo Público en el que si bien no existen altos volúmenes de adjudicación, sí ha tenido un importante número de proyectos (88) con los que la FIIAPP ha contribuido al desarrollo de capacidades para la gobernanza democrática, principalmente en América Latina y el Caribe. Entre los proyectos más representativos, destacan el Máster de Estudios Políticos Aplicados, el Máster en Gestión y Análisis de Políticas Públicas y la Escuela de Verano de Gobierno y Políticas Públicas.

III. Áreas geográficas

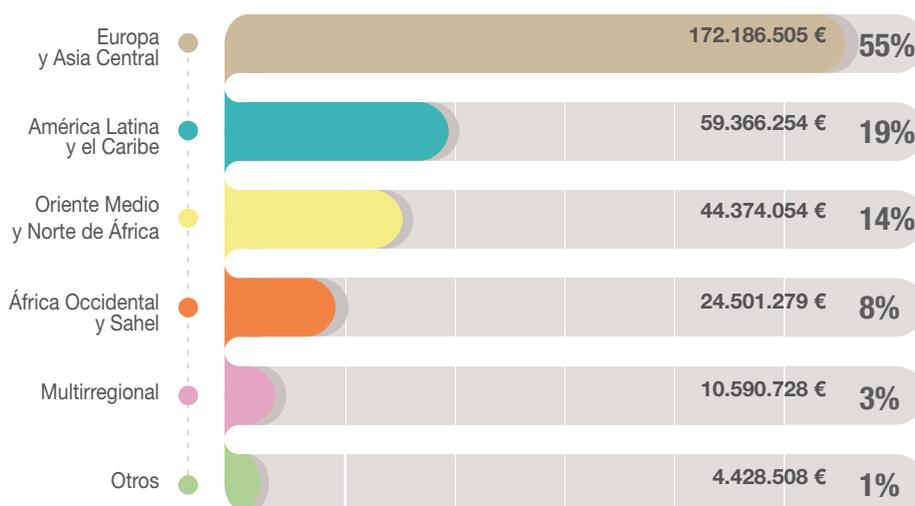


Atendiendo al presupuesto adjudicado durante el periodo 1998-1^{er} Sem. 2013, los proyectos FIIAPP se han desarrollado principalmente en tres áreas geográficas:

1. Europa y Asia Central, con 460 proyectos y un presupuesto adjudicado de 172,1 Mill. €.
2. América Latina y el Caribe, con 303 proyectos y un presupuesto adjudicado de 59,3 Mill. €.
3. Oriente Medio y Norte de África, con 112 proyectos y un presupuesto adjudicado de 44,3 Mill. €.

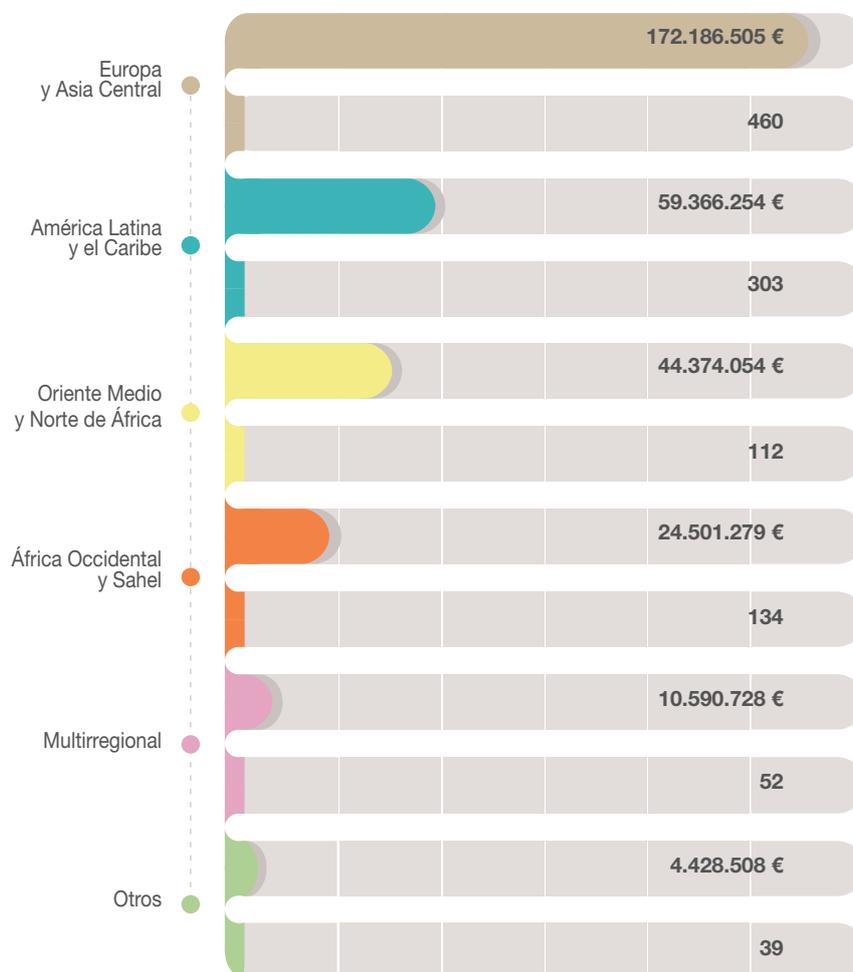
La importancia de las adjudicaciones en la región de Europa y Asia Central se explica por el número de TW que se concentran en dicha zona, situación que también se repite parcialmente en el caso de Oriente Medio y Norte de África. Por su parte, la importancia de América Latina y el Caribe se explica por la alta concentración de adjudicaciones de la AECID y el efecto de programas regionales como EUROSOCIAL I y II, URBAL-III, COPOLAD, además de que esta ha sido la zona preferente de los proyectos y programas del sector de Liderazgo Público.

Gráfico 7. Distribución de áreas geográficas por presupuesto adjudicado 1998-2012



Tras estas áreas, por orden de importancia, se ubica África Occidental y Sahel (134 proyectos con un presupuesto adjudicado de 44,3 Mill. €), los programas y proyectos de carácter multirregional (52 programas y proyectos con un presupuesto adjudicado de 10,5 Mill. €) y Otros (39 proyectos con un presupuesto adjudicado de 4,4 Mill. €).

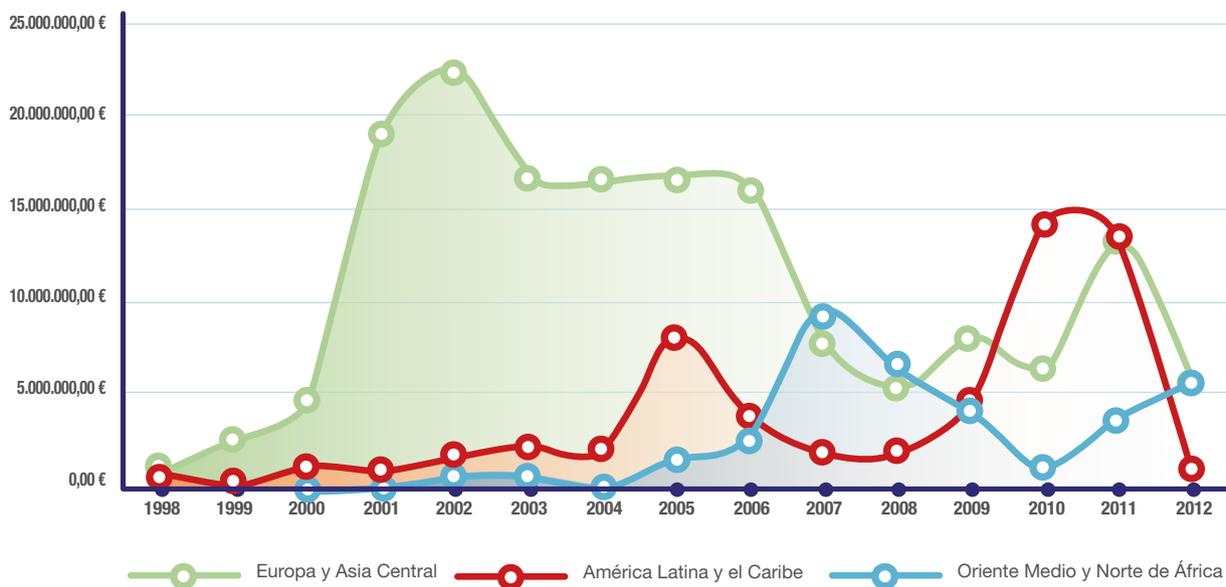
Gráfico 8. **Proyectos y presupuesto adjudicado por áreas geográficas 1998-2012**



En el caso de Europa y Asia Central se registra un promedio anual de adjudicación de 10,7 Mill. €, con una primera etapa de crecimiento exponencial que va desde 1998 hasta 2002, año en el que se alcanza un máximo histórico de 22,1 Mill. €, seguida de una etapa de estabilización entre 2003 y 2006, para luego experimentar un periodo de descenso hasta 2012, solo interrumpido en 2011.

Esta tendencia está estrechamente relacionada con la evolución de los programas TW y, en particular, con la del Instrumento de Ayuda de Preadhesión (IAP) y la del Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEAV) a los que se debe su existencia.

Gráfico 9. Evolución de adjudicaciones en las principales áreas geográficas 1998-2012



En el caso de América Latina y el Caribe se observa, gracias a los proyectos AECID, una tendencia creciente relativamente homogénea hasta 2009, seguida por un crecimiento exponencial hasta 2011, resultante de las adjudicaciones de la CE de los proyectos EUROsocial I y II, EUROsocial justicia y COPOLAD, así como por el efecto de la cofinanciación de la AECID a URBAL-III.

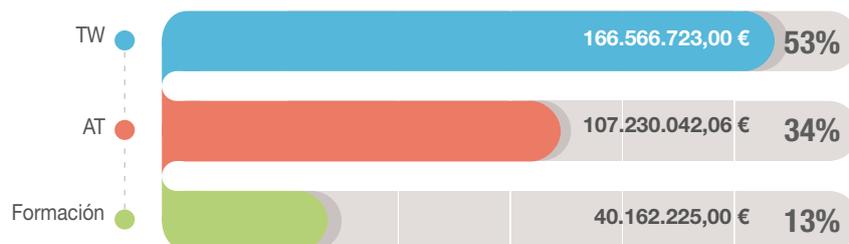
Por último, en Oriente Medio y Norte de África se observa un nivel muy inferior de adjudicaciones hasta 2006, ejercicio en el que se inicia un crecimiento sostenido gracias a las adjudicaciones de AT de la UE en el sector de Migraciones y Asilo, y en sector Justicia, el impacto de la contribuciones de la AECID con el desarrollo del Programa MASAR y de los nuevos TW del IEAV.

IV. Tipos de proyectos



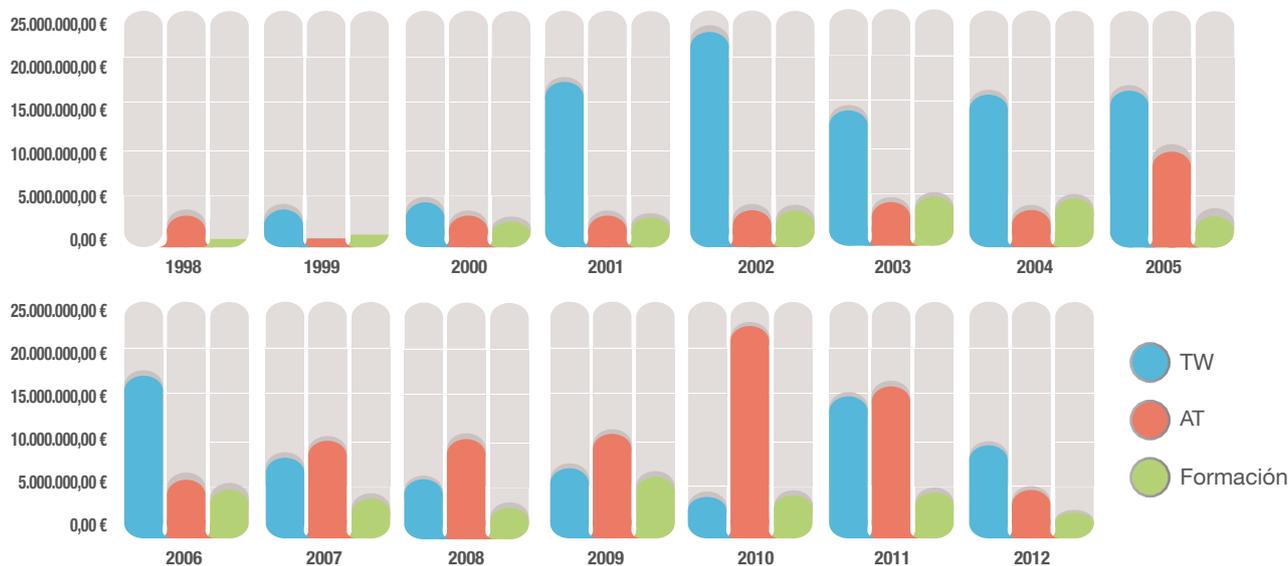
La FIIAPP se ha especializado en la gestión de tres tipos de proyectos de cooperación técnica¹: TW, otras AT y Formación. De este tipo de proyectos, los más representativos son los TW y las AT, que concentran el 87% de las adjudicaciones del periodo con 166,6 Mill. € y 107,2 Mill. € respectivamente, seguidos de lejos por los proyectos de Formación con 40,1 Mill. €.

Gráfico 10. Distribución de proyectos adjudicados por tipo 1998-2012



Los tipos de proyecto se distribuyen y se corresponden con las pautas señaladas en los apartados anteriores del informe. Es decir, con un gran peso en términos de volumen de presupuesto de las adjudicaciones AT y TW de la CE en sectores como Justicia, Seguridad e Infraestructuras, Comunicaciones y Transportes, Economía y Finanzas Públicas y un peso importante por número de proyectos en las adjudicaciones AECID en el sector Liderazgo Público y Reforma de la Administración.

Gráfico 11. Evolución presupuesto adjudicado por tipo de proyecto 1998-2012



¹ En este histórico se ha optado por esta clasificación a título informativo y con el propósito de tener un punto de referencia para poder diferenciar el tipo de actividad o acción que se ha venido gestionando en los proyectos/programas. En esencia y dada su naturaleza, la FIIAPP desarrolla actividades de cooperación que forman parte de la denominada cooperación técnica: asesoría, apoyo institucional, apoyo al diseño de políticas, capacitación, formación, etc. Estas acciones abarcan una serie de acciones específicas, entre las que destacan la asesoría de alto nivel, la asistencia técnica, la capacitación y la cobertura de necesidades (provisión de servicios en destino), hermanamiento. Actividades que, a su vez, pueden ser parte de un programa (sectorial o geográfico) y/o un proyecto específico.

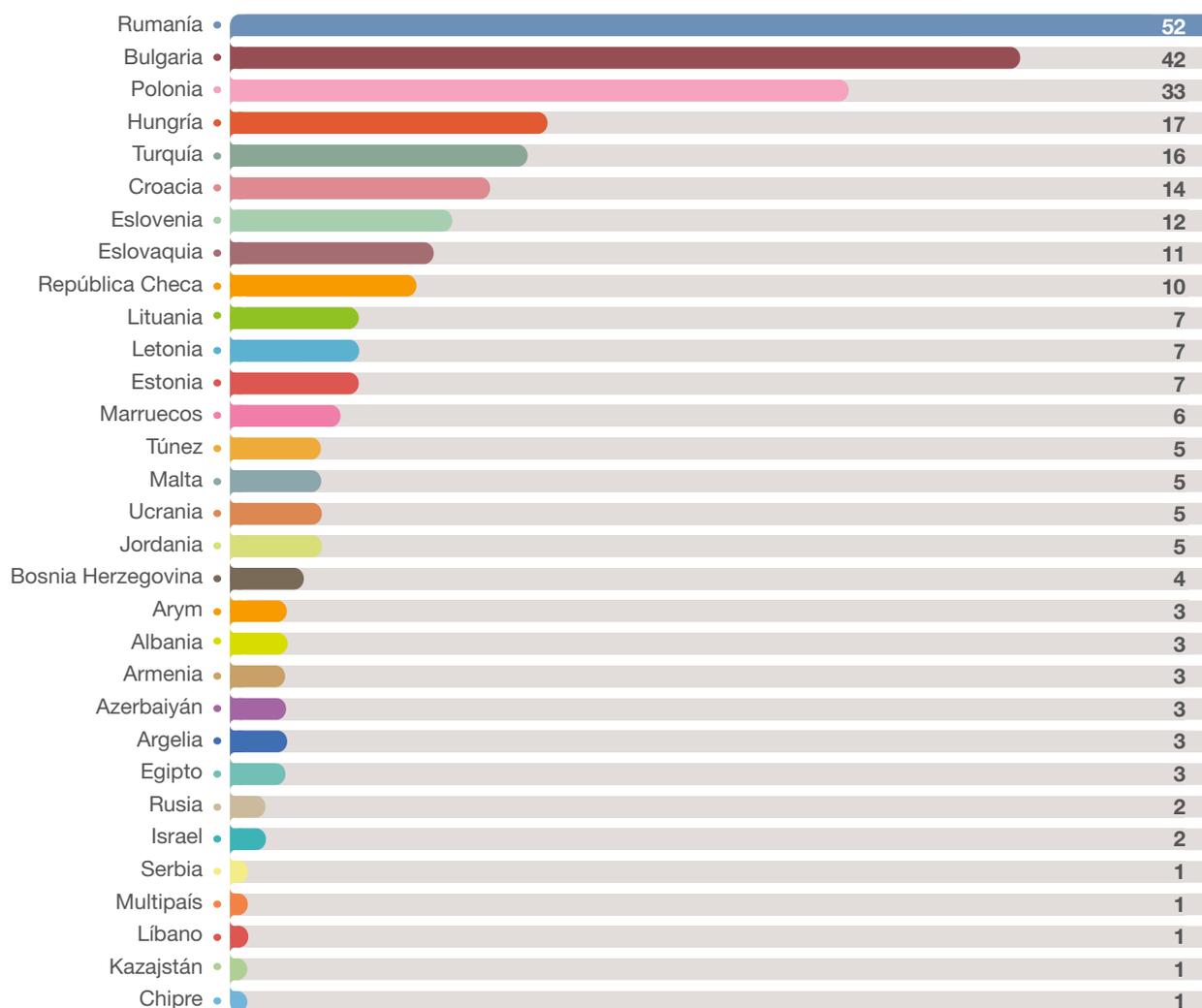
V. Programa de Hermanamientos (Twinning)



El Programa de Twinning o Hermanamientos es una modalidad de Asistencia Técnica Pública creada en 1998 por la Comisión Europea con el objeto de impulsar la incorporación del acervo de la UE (leyes y procedimientos comunitarios) a los países candidatos a adherirse a la Unión Europea. En la actualidad, el programa además de aplicarse a los últimos países incorporados a la Unión Europea y a los países en proceso de adhesión se aplica también a los países y territorios enmarcados en la Política Europea de Vecindad.

A lo largo de su historia, el Programa de Hermanamientos ha demostrado ser un medio útil para fomentar las reformas políticas, económicas y sociales en los 16 Estados vecinos en los que ha funcionado. Ha impulsado el Estado de Derecho en todos estos países, mejorando las libertades individuales, la apertura de sus mercados, la creación y distribución de riqueza y una gestión pública más moderna, transparente y eficaz. Por estas razones se puede afirmar que ha sido un instrumento clave en la adhesión de los 13 países que se han incorporado a la UE desde 1998 (incluyendo a Croacia desde el 1 de julio de 2013).

Gráfico 12. **Proyectos TW ejecutados por país**



España, por la activa participación de muchas de sus instituciones y la valiosa implicación de sus expertos, y la FIIAPP, por ser la única entidad designada por el Gobierno español ante la Comisión Europea para su implementación, son en buena medida responsables del éxito del Programa de Hermanamientos. Hasta la fecha han participado en la implementación más de 280 proyectos con las Administraciones de 30 países y por un valor total de más de 150 millones de euros. La gestión centralizada del Programa a través de FIIAPP se ha convertido en un modelo de referencia para la Comisión Europea frente al modelo de otros países europeos donde cada ministerio dispone de un organismo propio que gestiona su actuación en el ámbito de la Acción Exterior, lo que dificulta su coordinación y la generación de rendimientos de escala.

Los hermanamientos generan beneficios tangibles en forma de elevados retornos financieros. Pero también generan intangibles de indudable interés. Ayudan a crear redes de contactos de gran valor y a fortalecer la imagen de España en el exterior.

VI. Ejecuciones



La ejecución promedio anual de la FIIAPP durante el periodo 1998-2012 ha sido de 17,0 Mill. €. Presenta una tendencia creciente entre los años 2000 y 2002 que sufre ligeras correcciones al alza o la baja en los años posteriores. 2012 ha sido el primer año en la historia de la FIIAPP en que se superan los 25 Mill. € de ejecuciones en proyectos.

En principio, teniendo en cuenta que los proyectos suelen tener una duración media de algo menos de dos años, la curva de ejecución de proyectos debería seguir una tendencia similar a la de las adjudicaciones pero con un retardo de uno o dos años. Este paralelismo no se produce en algunos ejercicios, sobre todo en los últimos años, debido a:

- Los niveles de ejecución de los proyectos adjudicados por la CE no suelen sobrepasar el 90%.
- Algunos proyectos con presupuestos muy elevados, como EUROSOCIAL I Y II, tienen duraciones superiores (4 y 5 años), por lo que sus adjudicaciones aparecen reflejadas en los niveles de ejecución con un retardo superior.

Gráfico 13. Evolución ejecuciones/presupuesto adjudicado 1998-2012

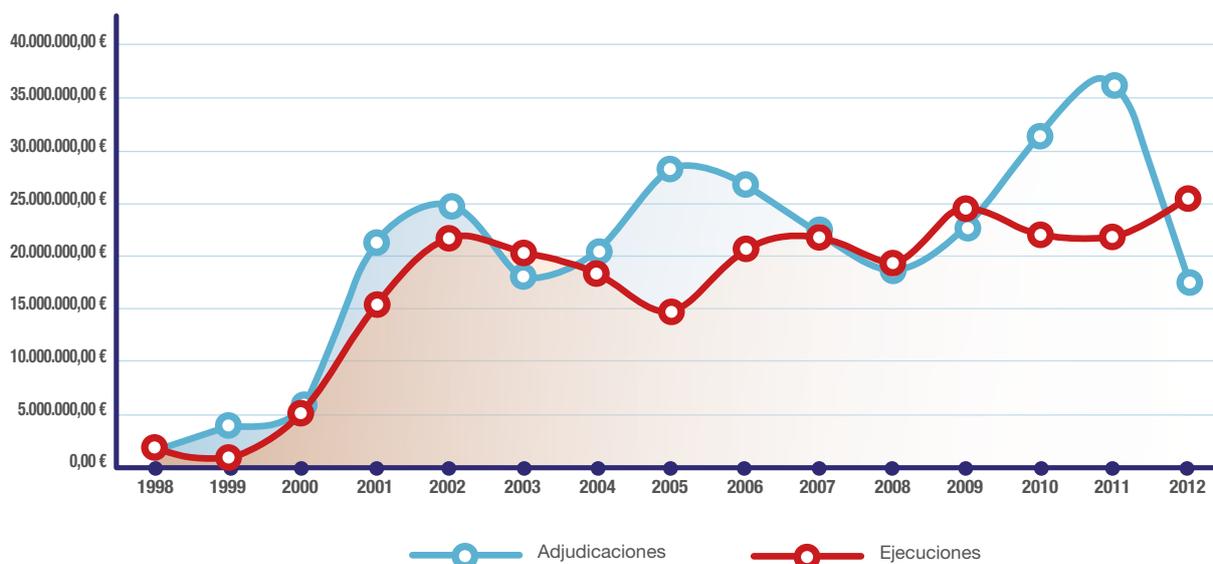
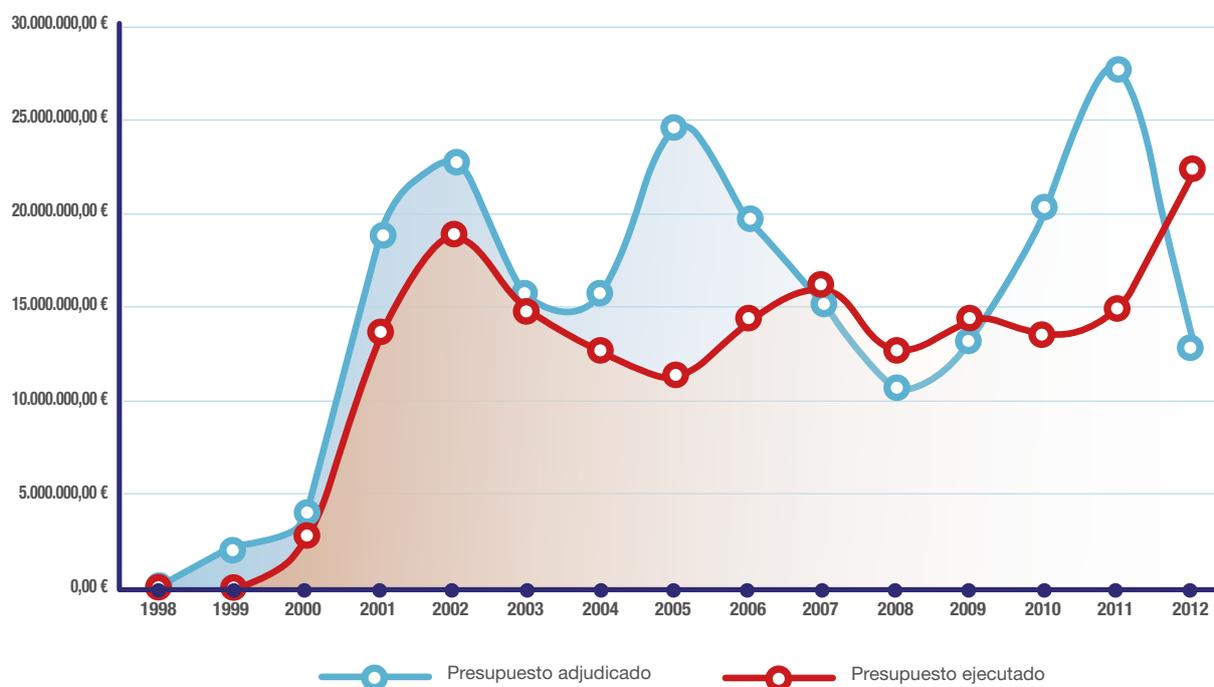


Gráfico 14. Presupuesto adjudicado/ejecutado CE 1998-2012



En el caso específico de los proyectos y programas de la CE (el principal financiador por volumen de presupuesto), la ejecución total del periodo ha sido de un 89%, es decir 182.441.641,94 €.

VII. Expertos movilizados

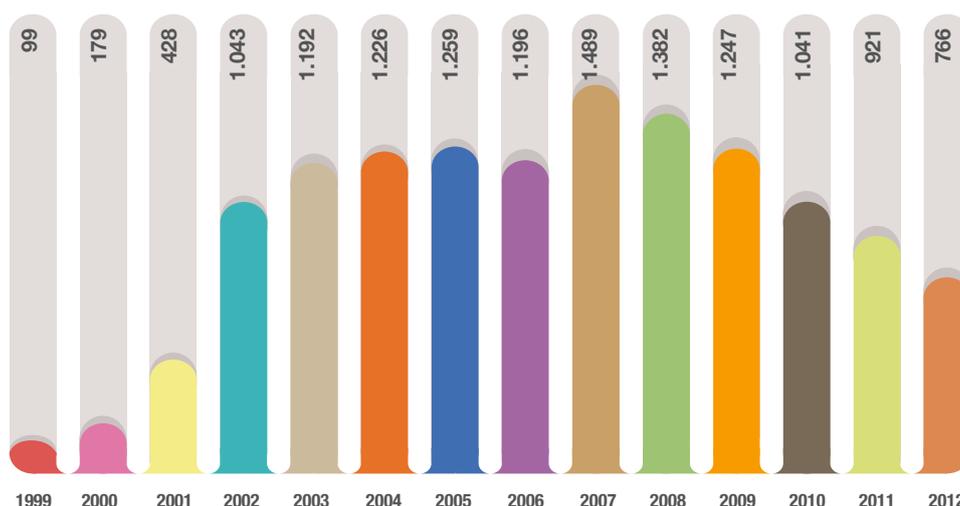


El principal activo y seña de identidad de la FIIAPP han sido y son las personas que, tanto en sede como en terreno, han aportado su conocimiento para mejorar el marco institucional de decenas de países.

Durante el periodo 1998-2012 la Fundación ha registrado la movilización de más de 13.000 expertos españoles y cerca de 700 expertos de terceros países en los diferentes programas y proyectos que ha gestionado¹.

Este registro se ha obtenido a través de los datos obtenidos en las declaraciones por retenciones practicadas a los expertos de acuerdo con la legislación vigente en la Ley del IRPF. Es decir, no tienen en cuenta a la mayoría de los expertos que se movilizan mediante fórmulas que no den lugar a este tipo de obligaciones. Por esta razón, este número es únicamente un indicador del número mínimo de expertos que han participado en proyectos de la FIIAPP desde su nacimiento.

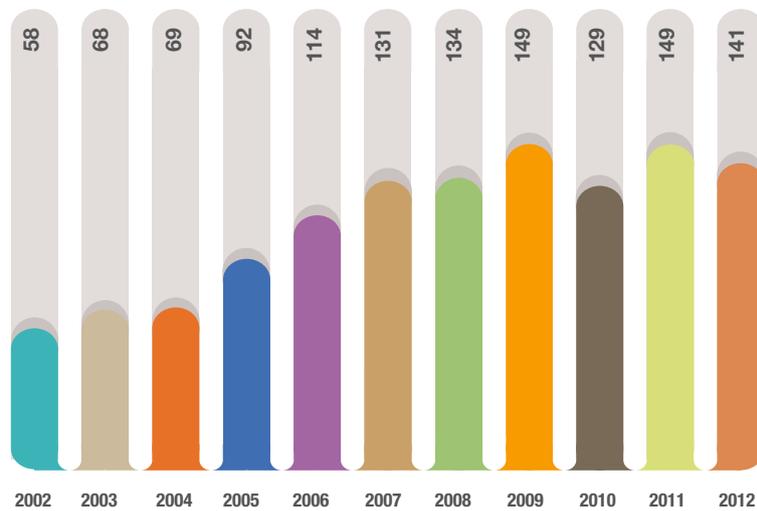
Gráfico 15. **Expertos/as españoles movilizados/as 1998-2012**



Por otra parte, la plantilla de la FIIAPP ha venido evolucionando de forma paralela a los niveles de adjudicación y ejecución, manteniéndose en torno a las 140 personas desde 2007.

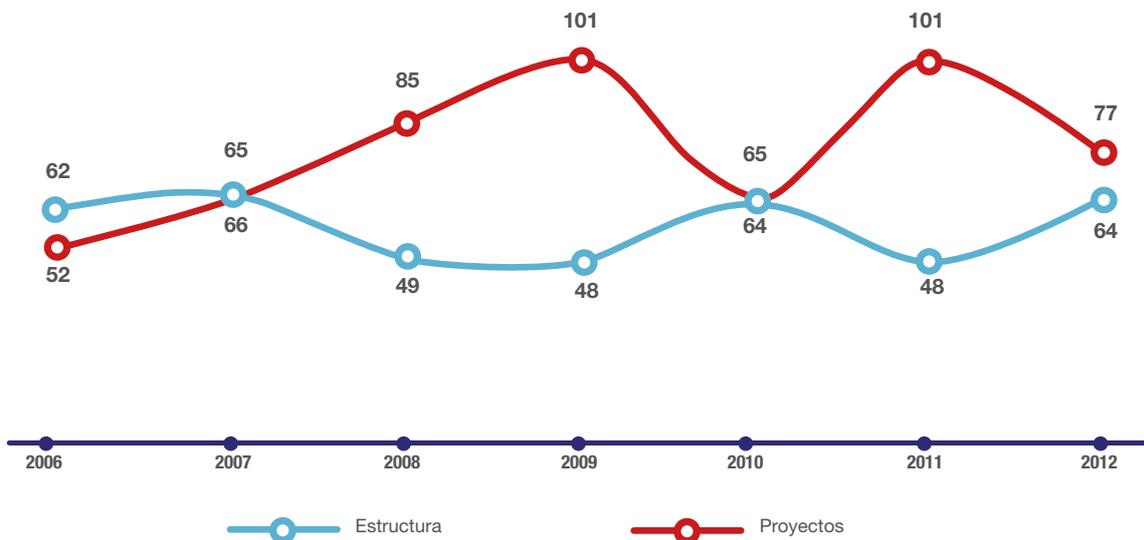
¹ Datos de colaboradores de la FIIAPP, y que con motivo de sus trabajos han percibido algún tipo de rendimientos. El resultado ha sido obtenido de los resúmenes anuales de los impuestos sobre la renta de las personas físicas (modelo 190) y de no residentes (modelo 216), una vez descontado el personal laboral.

Gráfico 16. Evolución plantilla media 2002 -2012



La plantilla de la FIIAPP ha estado integrada por personal de estructura y personal de proyectos y ha variado en función de las necesidades operativas de la Fundación y los requerimientos específicos para la gestión de los diferentes programas y proyectos.

Gráfico 17. Evolución plantilla media proyectos/estructura 2006 -2012



VIII. Miembros del Patronato FIIAPP a lo largo de sus 15 años de historia



Presidentes (en su calidad de vicepresidentes primero del Gobierno)

- Rajoy Brey, Mariano (1998-2004).
- Fernández de la Vega Sanz, María Teresa (2004-2010).
- Pérez Rubalcaba, Alfredo (2010-2011).
- Sáenz de Santamaría Antón, María Soraya (2011-actualidad).

Vocales

- Acebes Paniagua, Ángel Jesús (2000-2002) en su calidad de ministro de Justicia.
- Aído Almagro, Bibiana (2009-2010) en su calidad de ministra de Igualdad.
- Álvarez Junco, José (2004-2008) en su calidad de director del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- Arenas Bocanegra, Francisco Javier (2002-2003) en su calidad de ministro de Administraciones Públicas.
- Arenilla Sáez, Manuel (2011-actualidad) en su calidad de director del Instituto Nacional de Administración Pública.
- Arranz Notario, Pilar (2008-2010) en su calidad de directora del Instituto Nacional de Administración Pública.
- Astarloa Huarte-Mendicoa, Ignacio (2000-2002) en su calidad de subsecretario de Justicia.
- Ayllón Manso, José Luis (2011-actualidad) en su calidad de secretario de Estado de Relaciones con las Cortes.
- Benedicto Iruñe, José Antonio (2007-2008) en su calidad de subsecretario de Administración Pública.
- Biglino Campos, Paloma (2008-2011) en su calidad de directora del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- Bravo Rivera, Juan (2011-actualidad) en su calidad de subsecretario de Justicia.
- Caamaño Domínguez, Francisco (2004-2009) en su calidad de secretario de Estado de Asuntos Constitucionales y Parlamentarios, y de 2009 a 2011 como ministro de Justicia.
- Campo Moreno, Juan Carlos (2009-2011) en su calidad de secretario de Estado de Justicia.
- Carrión Martín, María Dolores (2004-2007) en su calidad de subsecretaria de Administración Pública.
- Del Castillo Vera, Pilar (2000-2004) en su calidad de ministra de Educación, Cultura y Deporte.
- Catalá Polo, Rafael (2003-2004) en su calidad de secretario de Estado de Justicia.
- Cortés Martín, Miguel Ángel (2000-2004) en su calidad de secretario de Estado de Cooperación internacional y para Iberoamérica.
- De Cospedal García, María Dolores (2000-2002) en su calidad de subsecretaria de Administración Pública.
- Díaz Guerra, Mariano (2002-2004), en su calidad de subsecretario de Administración Pública.
- Díaz-Rato Revuelta, Aurora (2004-2008) en su calidad de directora general de Cooperación con Iberoamérica.
- Femenía Guardiola, Consuelo (2008-2009) en su calidad de directora de Cooperación para América latina y Caribe.
- Fernández Bermejo, Mariano (2007-2009) en su calidad de ministro de Justicia.
- Fernández Díaz, Jorge (2000-2004) en su calidad de secretario de Estado de Relaciones con las Cortes.

- Fernández-Lasquetty y Blanc, Javier (2002-2004) en su calidad de subdirector del Gabinete de Presidencia del Gobierno.
- De Francisco Herrero, Luis (2009-2011) en su calidad de secretario de Estado de Asuntos Constitucionales y Parlamentarios.
- De la Fuente Vázquez, María Dolores (2001-2004) en su calidad de subsecretaria de Presidencia.
- García Beato, María José (2002-2004) en su calidad de subsecretaria de Justicia.
- García-Margallo y Marfil, José Manuel (2011-actualidad) en su calidad de ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
- Garranzo García, Rafael (2011-actualidad), en su calidad de director de Cooperación para América latina y Caribe.
- Germán Beteta Barreda, Antonio (2011-actualidad) en su calidad de secretario de Estado de Administraciones Públicas.
- Gómez-Pomar González, Julio (2002-2004) en su calidad de secretario de Estado para la Administración Pública.
- Gomis Bernal, Carmen (2009-2010) en su calidad de secretaria de Estado para la Función Pública.
- González Cueto, Tomás (2000-2001) en su calidad de secretario General Técnico del Ministerio de la Presidencia.
- González González, Jaime Ignacio (2000-2002) en su calidad de secretario de Estado para la Administración Pública.
- Gracia Aldaz, Jesús Manuel (2011- actualidad) en su calidad de secretario de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica.
- Guerrero Salom, Enrique (2004-2008) en su calidad de director adjunto del Gabinete de Presidencia del Gobierno.
- Gurrea Casamayor, Fernando (2004-2005) en su calidad como subsecretario de Educación y Ciencia.
- Herrero Juan, Luis (2004-2005) en su calidad como subsecretario de Presidencia.
- Iglesias Cano, María del Carmen (2000- 2004) en su calidad como director general del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- Jáuregui Atondo, Ramón (2010) en su calidad como ministro de la Presidencia.
- Jiménez García- Herrera, Trinidad (2010-2011) en su calidad como ministra de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
- De Laiglesia y González de Peredo, Juan Pablo (2004-2009) en calidad como secretario General de la Agencia Española de Cooperación Internacional.
- Lázaro Ruiz, Juana María (2004-2011) en su calidad como subsecretaria de Economía y Hacienda.
- López Aguilar, Juan Fernando (2004-2007) en su calidad como ministro de Justicia.
- López- Dóriga Pérez, Juan de 2001al 2004 en su calidad como director de Cooperación con Iberoamérica y del 2011 hasta la actualidad como director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
- López Garrido, Diego (2008-2011) en su calidad como secretario de Estado para la Unión Europea.
- López Guerra, Luis (2004-2007) en su calidad como secretario de Estado de Justicia.
- Lucas Giménez, Juan José (2001-2002) en su calidad como ministro de la Presidencia.
- Madrazo Hegewisch, Elena (2009-2010) en su calidad como directora de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
- Martínez Vázquez, Ricardo (2004-2008) en su calidad como director general de Cooperación con África, Asia y Europa Oriental.

- Mato Adrover, Ana (2011-actualidad) en su calidad como ministra de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.
- Méndez de Vigo y Montojo, Iñigo (2011-actualidad) en su calidad como secretario de Estado para la Unión Europea.
- Michavila Núñez, José María del 2000 al 2002 en su calidad como secretario de Estado de Justicia y del 2002 al 2004 en su calidad como ministro de Justicia.
- De Miguel Langa, Ana María (2004-2007) en su calidad como subsecretaria de Justicia.
- De Miguel y Egea, Ramón (2003-2004) en su calidad como secretario de Estado de Asuntos Europeos.
- Morandeira Carreira, Purificación (2009-2011) en su calidad como subsecretaria de Justicia.
- Moratinos Cuyaubé, Miguel Ángel (2004-2010) en su calidad como ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
- Moreno Molina, Ángel Manuel (2010-2011) en su calidad como subdirector del Instituto Nacional de Administración Pública.
- Moreno Raymundo, María del Carmen (2008-2011) en su calidad como directora general de Cooperación con África, Asia y Europa Oriental.
- Moza Zapatero, Francisco (2010-2011) en su calidad como director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
- Navarro González, Alberto José (2004-2008) en su calidad como secretario de Estado para la Unión Europea.
- Olmo y Romero, Julia Alicia (2009-201) en su calidad como directora de Cooperación para América Latina y Caribe.
- Pajín Iraola, Leire, del 2004 al 2008 en su calidad como secretaria de Estado de Cooperación Internacional y del 2010 al 2011 como ministra de Sanidad, Política Social e Igualdad.
- Del Palacio Tascón, Mercedes Elvira (2007-2009) en su calidad como secretaria general para la Administración Pública.
- De Palacio y del Valle-Lersundi, Ana Isabel (2002-2004) en su calidad como ministra de Asuntos Exteriores.
- Pastor Julián, Ana María (2002-2003) en su calidad como ministra de Sanidad y Consumo.
- Pendás García, Alberto (2011-actualidad) en su calidad como director del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- Pérez Hernandez, Julio (2007-2009) en su calidad como secretario de Estado de Justicia.
- Pérez- Hernández y Torra, Antonio (2002-2004) en su calidad como director general de Cooperación con África, Asia y Europa Oriental.
- Peri Gómez, Susana (2007-2009) en su calidad como subsecretaria de Justicia.
- Piqué Camps, Josep (2000-2002) en su calidad como ministro de Asuntos Exteriores.
- Platero Sanz, Pilar (2011-actualidad) en su calidad como subsecretaria de Hacienda y Administraciones Públicas.
- Posada Moreno, Jesús (2000-2002) en su calidad como Ministro de Administraciones Públicas.
- Ramos Fernández-Torrecilla, Francisco (2004-2008) en su calidad como director del Instituto Nacional de Administración Pública.
- Rodríguez-Arana Muñoz, Jaime (2000-2002) en su calidad como director del Instituto Nacional de Administración Pública.
- Rodríguez-Ponga Salamanca, Rafael (2001- 2004) en su calidad como secretario general de la Agencia Española de Cooperación Internacional.
- Rodríguez Ramos, Soraya (2008-2011) en su calidad como secretaria de Estado de Cooperación Internacional.

- Román García, Fernando (2011-actualidad) en su calidad como secretario de Estado de Justicia.
- Ruiz- Gallardón Jiménez, Alberto (2011-actualidad) en su calidad como ministro de Justicia.
- Rumí Ibáñez, Consuelo (2010-2011) en su calidad como secretaria de Estado para la Función Pública.
- Sada Castaño, Daniel (2002-2003) en su calidad como director de la Fundación Carolina.
- Salgado Méndez, Elena (2007-2009) en su calidad como ministra de Administraciones Públicas.
- Sánchez Naranjo, Consuelo (2006-2007) en su calidad como secretaria General para la Administración Pública.
- Sansegundo Gómez de Cadiñanos Maria Jesús, (2004-2005) en su calidad como ministra de Educación y Ciencia.
- De Senillosa Ramoneda, Alfonso (2011-actualidad) en su calidad como director Adjunto del Gabinete de la Presidencia del Gobierno.
- Sevilla Segura, Jordi (2004-2007) en su calidad como ministro de Administraciones Públicas.
- Timermans del Olmo, Alfredo (2000-2002) en su calidad como subdirector del Gabinete de Presidencia del Gobierno.
- Tornell García, Antonio (2000-2003) en su calidad como vicepresidente de la Fundación Endesa, decano de los registradores de la Propiedad y Mercantiles de Cantabria y registrador de la Propiedad del Registro N.º 5 de Santander.
- Velázquez López, Francisco Javier (2004-2006) en su calidad como secretario general para la Administración Pública.
- Vidal Zapatero, José Miguel (2008-2011) en su calidad como director adjunto del Gabinete de Presidencia del Gobierno.
- Virella Gomes, Alberto Antonio (2011-actualidad) en su calidad como director de Cooperación para África, Asia y Europa Oriental.
- Zabía Lasala, Mariano (2000- 2004) en su calidad como subsecretario de Estado de Educación, Cultura y Deporte.

Secretarios

- Lete Lasa, José Ramón, de 2000 a 2002 fue secretario de Patronato en su calidad de director de la Fundación, y desde el 2002 hasta el 2004 fue vocal del Patronato en su calidad de director general para el Deporte en la Junta de Galicia.
- Iribarren Fernández-Rogina, Tomás (2002-2004) en su calidad de director de la Fundación.
- Fernández Poyato, Antonio (2004-2011) en su calidad de director de la Fundación.
- Quintana Navío, Javier (2011-actualidad) en su calidad de director de la Fundación.

Listado de siglas y acrónimos



ADETEF	Assistance Technique France
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AGE	Administración General del Estado
AT	Asistencia Técnica
ALC	América Latina y el Caribe
AMERIPOL	Comunidad de Policías de América
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
APC	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BTC	Agence Belge de Développement
CAF	Corporación Andina de Fomento
CE	Comisión Europea
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
COPOLAD	Programa de Cooperación entre América Latina y la Unión Europea en materia de Políticas sobre Drogas
ENAP	Escola Nacional da Administração Pública
EUROSociAL	Programa Regional para la Cohesión Social en América Latina
FEI	France Expertise Internationale
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional)
IILA	Instituto Italo-Latinoamericano
INAP	Instituto Nacional de Administración Pública
INE	Instituto Nacional de Estadística
IRZ	Deutsche Stiftung für internationale rechtliche Zusammenarbeit (Fundación Alemana para la Cooperación Jurídica Internacional)
MAEC	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación
MeDAO	Appui et Conseil aux Administrations Publiques africaines responsables des initiatives sur la Migration et le Développement, dans la route migratoire de l'Afrique de l'Ouest
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU	Organización de las Naciones Unidas
SGCID	Secretaría General de Cooperación Internacional para el Desarrollo
SEACOP	Programa de Cooperación Portuaria
SOCA	Serious Crime Organised Crime Agency
UE	Unión Europea
UR-BAL	Programa Regional de Cooperación Descentralizada



La FIIAPP es una fundación pública española, con más de 15 años de experiencia en el mundo de la cooperación internacional. Sus principales objetivos son mejorar el marco institucional, la legislación y el funcionamiento de las administraciones públicas de los países en los que trabaja y fortalecer la posición de España y de la UE en el exterior. La Fundación está presidida por la Vicepresidenta del Gobierno de España y forman parte de su Patronato los Ministros de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Presidencia, Justicia, Sanidad y altos representantes de otros ministerios.

