



**Memoria y sistematización de
las intervenciones de la Cooperación
Española en el Valle de Amarateca
en Honduras tras el paso del
Huracán Mitch**

363.583 Alonso Moreno, Guzmán
A72 Memoria y sistematización de las intervenciones de la Cooperación Española en el Valle de Amaratéca en Honduras tras el paso del Huracán Mitch / Alonso Moreno Guzmán.--1a. ed.--(Tegucigalpa): Agencia Española de Cooperación Internacional / (Imprenta Honduras), (2006)
101 p.: Cuadros, fotos

ISBN 99926-704-0-1

1.- VIVIENDA- FINANCIACIÓN

**© Agencia Española de Cooperación Internacional
Oficina Técnica de Cooperación de la Embajada de España en Honduras
Proyecto Mejora de los Servicios Municipales en el Valle de Amaratéca**

Autor del texto original:

Guzmán Alonso Moreno

Coordinación Técnica:

Miguel González Gullón. Coordinador General OTC

Sergio Blanco Ania. Coordinador Plan Amaratéca

Edición al cuidado de:

Sergio Blanco Ania. Coordinador Plan Amaratéca

Gabriela Carías Tavarone. Responsable de Comunicación OTC

Foto de portada: Vista general de Ciudad España. © Cruz Roja Hondureña

Foto de contraportada: Niños de Ciudad España. © AECI

Diagramación e impresión: Imprenta Honduras

Primera edición: 250 ejemplares

Impreso en Tegucigalpa, Honduras. Mayo 2003

Esta publicación puede ser reproducida total o parcialmente con el único requisito de citar la fuente.

Indice

PRESENTACIÓN	7
INTRODUCCIÓN	9
AMARATECA, UNA INTERVENCIÓN MARCADA POR LA URGENCIA, LA NECESIDAD Y EL APRENDIZAJE SOBRE LA MARCHA	11
RECUENTO HISTÓRICO: 1998-2003-2005	13
Inicios de la intervención con los damnificados y damnificadas del Mitch: un enorme grueso de población alojada en los Centros Habitacionales Temporales y otro contingente más en zonas de riesgo	15
De los macroalbergues y las zonas afectadas de Tegucigalpa, al Valle de Amarateca	17
Del problema del realojamiento a la necesidad de definir un hábitat de desarrollo humano: la nueva composición del Valle de Amarateca.	20
LAS DISTINTAS ORGANIZACIONES INTERVINIENTES EN LOS PROYECTOS Y PROGRAMAS DESARROLLADOS EN EL VALLE DE AMARATECA	23
Organizaciones implicadas en el Valle de Amarateca y Sectores de intervención	25
<i>Vivienda y Servicios Básicos</i>	25
<i>Educación y Formación Ocupacional</i>	27
<i>Salud</i>	28
<i>Promoción Social y Comunitaria</i>	29
<i>Promoción Económica</i>	30
<i>Promoción ambiental</i>	30
<i>Seguridad</i>	31

LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN EL VALLE DE AMARATECA	33
<u>La Cooperación propiciada por la Agencia Española de Cooperación Internacional</u>	33
1. Iniciativas directamente desarrolladas por la AECI	33
2. La cooperación de las organizaciones no gubernamentales de desarrollo españolas financiadas con fondos AECI	42
Iniciativas desarrolladas por CESAL	
Iniciativas desarrolladas por Cruz Roja Española	44
Iniciativas desarrolladas por la Asociación Navarra Nuevo Futuro	52
<u>La cooperación propiciada por las organizaciones no gubernamentales de desarrollo españolas con fondos propios y de otra procedencia distinta de AECI</u>	55
Iniciativas desarrolladas por Cruz Roja Española	56
Iniciativas desarrolladas por CESAL	62
LA INFRAESTRUCTURA CREADA COMO POTENCIAL DE DESARROLLO DEL VALLE DE AMARATECA.	65
Infraestructura de vivienda y servicios básicos	65
Infraestructura de educación y formación ocupacional	68
Infraestructura de salud	70
Infraestructura de promoción social y comunitaria	71
Infraestructura de promoción económica	73
Infraestructura de seguridad	74
LOS BENEFICIARIOS Y BENEFICIARIAS DEL VALLE. SUS FORMAS DE ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN	75
De damnificados y damnificadas del Huracán Mitch a beneficiarios y beneficiarias del Valle de Amaratéca.	75
EL ESFUERZO DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN	81
EL CONOCIMIENTO GENERADO	85

CONCLUSIONES: EL HORIZONTE DE UN PANORAMA ABIERTO	89
Vivienda y Servicios Básicos	90
Educación y Formación Ocupacional	92
Salud	93
Promoción social y comunitaria	94
Promoción económica	95
Promoción ambiental	95
Seguridad	96
Palabra final: los agentes de desarrollo local en el Valle de Amaratéca	97
ÍNDICE DE ACRÓNIMOS	99

Presentación

Tras el trágico paso del huracán Mitch por Honduras la sociedad española se volcó en ayudar al pueblo hondureño a paliar los efectos de una catástrofe que dejó más de 14.000 muertos y desaparecidos y que destruyó la mayor parte de la infraestructura productiva, carretera y social del país. Todavía hoy, más de siete años después de la tragedia, la Cooperación Española sigue trabajando para consolidar la solución al problema de vivienda de los damnificados más directos del Mitch, que apenas consiguieron salvar la vida aquel octubre de 1998.

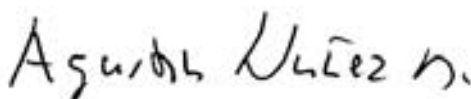
En efecto, la Cooperación Española, entendida como el conjunto de todos los actores españoles que desarrollan o financian acciones de ayuda al desarrollo, no ha dejado de trabajar desde entonces para paliar los efectos de la catástrofe, primero con ayuda de emergencia, después para dar un techo a los que lo perdieron, y actualmente para apoyarles a mejorar su nivel de vida.

La mayor parte de los esfuerzos para reubicar a los damnificados de Tegucigalpa en nuevos asentamientos fuera de las zonas vulnerables que habitaban se centraron, a propuesta del gobierno de Honduras, en el valle de Amaratéca; una zona rural, con algún desarrollo industrial, aledaña a la capital. Allí se han desarrollado un total de siete nuevas colonias que albergan a alrededor de tres mil quinientas familias.

La Agencia Española de Cooperación Internacional y las ONGDs Cruz Roja Española, CESAL y la Asociación Navarra Nuevo Futuro han invertido hasta ahora en Amaratéca más de dieciocho millones de euros, fundamentalmente en la creación de los nuevos asentamientos Ciudad España y Ciudad Divina Providencia pero también en el desarrollo del conjunto del valle en las áreas de educación, salud, economía, medioambiente y sociedad.

Aunque algunas actuaciones todavía continuarán un tiempo más, ya se está en la etapa final de la intervención, por lo que se ha considerado necesaria la realización de una memoria y sistematización de la actuación conjunta de la Cooperación Española en el valle de Amaratéca que permita documentar, valorar y sistematizar esta experiencia en la provisión de nuevo hábitat para damnificados de una catástrofe natural y así extraer y divulgar las lecciones aprendidas.

Confiamos en que la publicación de esta "Memoria y sistematización de las intervenciones de reconstrucción y desarrollo de la Cooperación Española en el valle de Amaratéca en Honduras tras el paso del huracán Mitch" sirva también para señalar los retos que quedan pendientes para que pobladores e instituciones públicas hondureñas continúen trabajando para sacar el mayor provecho al potencial de desarrollo que significa esta enorme inversión.



Agustín Núñez Martínez
Embajador de España en Honduras

Introducción

El trabajo que a continuación se expone fue realizado a lo largo de tres meses: entre el 3 diciembre de 2005 y el 3 de marzo de 2006. Responde al propósito de la Oficina Técnica de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) en Honduras, de poder contar, después de siete años de intervención, con una visión panorámica del conjunto de actuaciones propiciadas y ejecutadas por la Cooperación Española, entendida como el conjunto de actores españoles de cooperación al desarrollo, en el Valle de Amaratéca, hábitat destinado para que una parte importante de la población damnificada por el Huracán Mitch, pudiera reorganizar el curso de su vida.

Una visión consolidada que ofrezca explicación de cómo estas actuaciones fueron vertebradas, qué resultados han sido alcanzados y qué carácter les es atribuible. Que dé noticia finalmente sobre cuáles son los procesos abiertos que actualmente perfilan la nueva realidad generada y sobre las posibilidades de futuro que la acompañan.

Para el logro de este objetivo, la metodología adoptada ha combinado los siguientes pasos:

Estudio de la documentación escrita, gráfica y audiovisual puesta a disposición por las organizaciones implicadas.

Entrevistas y sesiones de trabajo con representantes de estas organizaciones.

Compilación y elaboración de nueva información a partir del análisis documental y las sesiones de trabajo anteriores.

Visitas específicas al Valle de Amaratéca de conocimiento de la actividad y situación de los beneficiarios y beneficiarias, mediante entrevistas personales y observación directa: actividad económica y social, cursos de capacitación, reuniones de coordinación y evaluación de Patronatos, Juntas de Agua, eventos...

Si bien hemos intentado reunir al máximo todos aquellos elementos que eran esenciales para el cumplimiento del propósito perseguido, es preciso señalar que al factor tiempo -siempre limitante y en este caso considerablemente corto-, se suma el hecho de no haber podido obtener en el grado que hubiera sido deseable la valoración de los representantes de las instituciones hondureñas. La participación desplegada por estas instituciones en los proyectos y programas estudiados, así como la circunstancia de que el periodo en que ha sido elaborada la presente memoria y sistematización estaba marcado por el traspaso de poderes de la Administración saliente a la entrante tras las elecciones de noviembre de 2005, constituyen las dos causas de tal limitación.

Por otra parte, dada la elevada cantidad de instituciones y organizaciones internacionales que intervinieron en los procesos de reconstrucción y recuperación post-Mitch, el trabajo realizado, sin olvidar cuanto aspecto fuera relevante para la comprensión general de las intervenciones desarrolladas, se enfoca y circunscribe

lógicamente al ámbito de las actuaciones propias de la Cooperación Española: como se ha mencionado, las ejecutadas por la propia AECI directamente, o propiciadas por ella en colaboración con otros Organismos de Honduras e Internacionales y ONGD, así como las desarrolladas por ONGD españolas tanto con fondos AECI como las financiadas por otras fuentes.

El documento que exponemos a continuación, ha sido confeccionado conforme a los siguientes pasos:

Parte de una contextualización de las condiciones generales sobre la que se ha ido desarrollando la intervención generada y el importante papel o influencia que han tenido en la concepción y modo de llevar a cabo los distintos proyectos.

A continuación se presenta una historificación de lo acontecido en la que van estableciéndose los hitos que permiten interpretar y dar valor a los momentos y materializaciones del proceso vivido, al mismo tiempo que se señalan los ejes que han guiado las acciones.

Posteriormente se resalta la dinámica de las organizaciones implicadas y la conformación de su actividad a través de siete sectores: vivienda y servicios básicos; educación y formación ocupacional; salud; promoción social y comunitaria; promoción económica; promoción ambiental; seguridad.

La relación de los sectores da paso a la descripción de cómo en torno a ellos fueron concebidos y desarrollados los distintos proyectos de la Cooperación Española, los ejecutados directamente por la Agencia Española de Cooperación Internacional y los llevados a término por las ONGD.

Se describe a continuación una de las resultantes más específicas de la acción de estos proyectos: el tejido de infraestructuras al servicio de los habitantes de Amaratéca. Dicho tejido, que engloba la infraestructura de nueva creación, así como la preexistente, constituye uno de los potenciales de desarrollo más significativos del Valle.

Su potencialidad, no obstante, está en relación con el modo en que lleguen a hacerla efectiva los pobladores. De la estructuración de las organizaciones de las que se dotan y del dinamismo que contienen, trata el siguiente capítulo, al que sucede otro muy vinculado: el de la importancia de la formación y capacitación de estos pobladores para la continuidad y eficacia de la gestión que han de poner en práctica. El esfuerzo realizado en formación y capacitación ha sido también elemento distintivo de la intervención de cooperación en Amaratéca.

El inventario de actuaciones seguidas se cierra con el trabajo realizado de generación de conocimiento. La naturaleza de los proyectos y programas puestos en marcha y el enfoque adoptado por las distintas organizaciones, provocaban la necesidad de dar a luz información relevante que sustentara y diera guía a las iniciativas por desarrollar. De cómo se ha manifestado este conocimiento también hemos querido dar muestra.

Da fin al documento un capítulo de conclusiones con el que hemos pretendido dejar un panorama de logros alcanzados y aspectos que explican esos logros, así como de aquellas fragilidades que han acompañado todo el proceso vivido. Un panorama sin duda abierto en un horizonte todavía de creación de un territorio vertebrado social, económica y culturalmente, y sobre el cual habrán de tomarse las decisiones futuras de los distintos implicados.

Amarateca, una Intervención Marcada por la Urgencia, la Necesidad y el Aprendizaje Sobre la Marcha

La realidad que surge después de una catástrofe no sólo nos deja la visión del daño producido, nos hace, más todavía que tomar conciencia de sus dimensiones y significado, sentir las capacidades de las que aún disponemos o que podemos desarrollar ante el amontonamiento de circunstancias que nos rodean de repente, todas en desorden, todas prioritarias, todas difíciles de resolver en un marco en el que han quedado rotos los esquemas y los cauces de funcionamiento, han perecido personas importantes que sabían manejar esos esquemas y cauces, y han quedado inutilizados medios y recursos.

Es una realidad nueva y confusa en la que el miedo, la consternación y el desánimo, constituyen pesados factores a los que se une la dificultad de encontrar respuestas nítidas, veloces y efectivas ante lo acaecido.

Y es en extremo contradictoria desde los distintos aspectos en que se la enfoque, ya interpersonales, ya administrativos, ya de intervención sectorial: la emergencia y el conjunto de situaciones que sobrevienen posteriormente condicionan fuertemente las decisiones, los cursos de acción que las siguen, y la logística correspondiente, así como el control y valoración que se derivan de todo ello; especialmente en países empobrecidos en los que las condiciones previas de debilidad institucional, de desigualdad en la distribución de la riqueza, y de acumulación de vulnerabilidades sociales, económicas y ambientales, acentúan la gravedad de los efectos provocados.

En estos países, tras la catástrofe a menudo la urgencia gobierna sobre la logística, la necesidad sobre la trascendencia de las decisiones, y la improvisación sobre los modelos y las metodologías de intervención. En este contexto es donde también se incardinan los recursos y actuaciones de cooperación internacional implementados, de él impregnándose a través de las interacciones que llegan a establecerse.

La cooperación internacional desarrollada en el Valle de Amaratéca como parte del conjunto de acciones destinadas a la reconstrucción de Honduras tras el paso del Huracán Mitch, ha intervenido en una realidad como la que acabamos de describir, caótica, privada de suficientes instrumentos de reorganización, paralizante en medio del activismo y voluntad desplegados, y generadora de paradojas.

Comprender por consiguiente la cooperación desarrollada con la población damnificada por el Huracán requiere tener en todo momento presente la característica central que la identifica: constituir una respuesta ante el extremo entorno de dificultad originado, consistente en un conjunto de decisiones y actuaciones sucesivas, marcadas por la necesidad de enfrentar de manera inmediata los problemas acumulados en distintos frentes, todos ellos interrelacionados y urgentes: vivienda, educación, salud, promoción y organización comunitaria, desarrollo económico, comunicaciones, seguridad.

La decisión tomada por las Autoridades hondureñas de trasladar el grueso de la población afectada de Tegucigalpa al Valle de Amaratéca, creando con ello un espacio habitacional hasta ese momento inédito, reforzaba la interacción de los aspectos que acabamos de señalar al introducir dos factores:

- Se establecía un hábitat nuevo en un espacio rural carente de infraestructura y ordenación urbana previas en cuanto a vivienda y servicios básicos, servicios sociales y comunicaciones, al que accedía una población periurbana, buena parte de ella semi-marginal o marginal, con todo tipo de necesidades.
- Una población periurbana que además llegaba en aluvión, desgajada de su tejido territorial, económico y social, y con capacidades limitadas individual y colectivamente para protagonizar procesos de autodesarrollo.

Con esta decisión, el problema inicial de realojo adquiriría una dimensión que iba mucho más allá de dotar de casa a este gran número de personas; requería una intervención múltiple y rápida, sobre un medio emergente, totalmente desconocido por no caracterizado ni planificado previamente, que sólo podía ser codificado a medida que fuera materializándose.

Este fue el campo de actuación con que se encontraron los distintos protagonistas: los mismos damnificados, las instancias administrativas del país, y las instituciones de cooperación internacional, gubernamentales y no gubernamentales.

Cuando miramos la evolución de la intervención en el Valle de Amaratéca y sus estadios o etapas, apreciamos el signo distintivo mencionado constituido por la presión de la urgencia y la necesidad sobre las decisiones a tomar; por la naturaleza y plasmación de las decisiones, adoptadas en estrecha relación con las enseñanzas derivadas de la inmediata práctica; por una dinámica, finalmente, de ensayo y error, de aprendizaje sobre la marcha; de diagnóstico de situaciones prácticamente simultáneo a la planificación de las acciones; y esta planificación produciéndose casi al mismo tiempo que se procedía al diseño de los modelos de intervención y coordinación, en tanto que ya se daba lugar a la aplicación de las actividades.

Comprender pues el conjunto de actuaciones llevadas a cabo en Amaratéca, establecer los porqués, los cómo y los resultados de tales actuaciones, requiere asumir este carácter de totum revolutum en medio del cual los diferentes implicados, a partir de sus particulares conocimientos y experiencias organizacionales, métodos y recursos, se esforzaban en crear medidas racionales y eficaces.

De acuerdo con ello, la visión global que mostramos en este trabajo no ha podido dejar de tener presente esta realidad a la hora de ofrecer las claves explicativas de los logros que se obtuvieron y de las lecciones aprendidas.

Recuento Histórico: 1998-1998-2003-2005

Entre el 22 y el 31 de octubre de 1998, el Área Centroamericana sufría los efectos del huracán llamado Mitch, cuyo paso dejó daños materiales y humanos extraordinarios, y unas consecuencias psicológicas y en el ánimo social, también especialmente significativas. El Huracán alcanzaba su máxima intensidad entre el 26 y el 27 de octubre al llegar a Honduras. Esos días y los posteriores fueron decisivos para la memoria histórica de este país y para la mirada internacional que en él se posó.

Si el Huracán, en Guatemala, Nicaragua, o El Salvador, había sido devastador en algunas de sus regiones, en el caso de Honduras lo fue en gran parte de su geografía. Familias enteras, viviendas y barrios, infraestructuras de todo tipo, cultivos y ganadería, recursos logísticos..., desaparecieron por completo bajo las lluvias, vientos y barro que concitaron la atención de aquellas jornadas. Y la realidad posterior quedaba



Vista de satélite del huracán Mitch sobre Honduras el 29 de octubre de 1998.

Foto: National Oceanic & Atmospheric Administration.
U.S. Department of Commerce

marcada, inutilizada, o desactivada, en medio del dolor y la confusión. De acuerdo con el Informe de daños emitido por CEPAL en 1999¹, alrededor de 35.000 viviendas habían quedado destruidas y 50.000 parcialmente dañadas.

Por otra parte, las cifras de personas fallecidas que se han estimado alcanzaban los 6.600 y las de desaparecidos 8.052. El conjunto de damnificados ascendió a más de 1.300.000, de un total censado en el país de 4.614.377 habitantes.

La virulencia de este fenómeno climático y su impacto estremeció la conciencia internacional mucho más allá de las esferas y ámbitos normalmente sensibilizados y

relacionados con los aspectos concernientes a la solidaridad y la cooperación. Una gran movilización individual, social, institucional y de gobierno, vino a sumarse de manera inmediata a los esfuerzos que en medio del sufrimiento y el aturdimiento desarrollaba la sociedad hondureña para sacar del lodo (sin otro instrumento en muchas ocasiones que las propias manos), a sus muertos, los restos de sus casas y enseres, así como para reconocerse en medio de un territorio hostil enteramente alterado por el abrazo del Huracán.

¹ Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina y El Caribe-CEPAL: *Honduras: Evaluación de los daños ocasionados por el huracán Mitch, 1998. Sus implicaciones para el desarrollo económico y social y el medio ambiente*. LC/MEX/L.367. 26 de enero de 1999.

Esta inmediata movilización iba a permitir tempranamente contar con una gran legitimidad para abordar una primera fase de ayuda de emergencia, seguida por una segunda de reconstrucción y generación de intervenciones encaminadas hacia nuevas oportunidades de desarrollo que dejaran atrás los efectos de la catástrofe.



Imagen de los daños provocados por el Mitch en Tegucigalpa
Foto: World Emergency Relief

La capital de Honduras, Tegucigalpa, en especial sus zonas más vulnerables, fue dañada de manera muy significativa por el paso de Mitch; el número de familias afectadas, junto con la desaparición de sus terrenos habitacionales, dieron lugar a la imperiosa necesidad de una estrategia de albergue inicial para los sobrevivientes de esos terrenos, sin dejar de prestar atención al mismo tiempo a la búsqueda de nuevos espacios adonde destinar a este grueso contingente de personas damnificadas, que lo único que prácticamente habían conservado era la vida.

Tras la conformación de macroalbergues como primeras medidas adoptadas (su nombre oficial era el de Centros Habitacionales Temporales), fueron identificados nuevos lugares para la reubicación definitiva de esta población. Después del examen de las distintas necesidades y posibilidades territoriales, el Gobierno de Honduras estableció que uno de ellos era el Valle de Amaratéca², perteneciente a la jurisdicción del Municipio del Distrito Central, donde se inscribe Tegucigalpa, si bien alejado de la capital 15 Km. en su punto más próximo y alrededor de 30 Km. en los puntos más alejados. Este valle ha concentrado en el período 1999-2003 y durante los dos años siguientes, buena parte de las energías nacionales e internacionales destinadas al objetivo de la reinstalación de los damnificados y damnificadas del Mitch.

En el curso de estos años el impulso dado por la Cooperación Española, tanto la oficial, mediante intervención directa y financiación y apoyo a ONGD, como la proveniente de ONGD españolas, puede calificarse de central para llevar a término algunas de las acciones más significativas, en particular en los asentamientos que más población concentran del Valle de Amaratéca: Ciudad España y Divina Providencia; y son fiel reflejo de la respuesta de la sociedad española ante la catástrofe.

² Otros emplazamientos adonde se dispuso la nueva habitación del resto de los damnificados de Tegucigalpa fueron Santa Rosa, a 11 Km. de la capital sobre la carretera de salida hacia el sur, y Río Abajo, en la carretera de oriente hacia Olancho. Estos emplazamientos contaron también con apoyo de la Cooperación Española, a través de Administraciones y organizaciones como la Comunidad Autónoma de Madrid, Cruz Roja Española, o Solidaridad Internacional.

Inicios de la intervención con los damnificados y damnificadas del Mitch: un enorme grueso de población alojada en los Centros Habitacionales Temporales y otro contingente más en zonas de riesgo

En tanto que el país en general, y su capital en particular, intentaban recuperar la vida cotidiana, en esta ciudad, el fuerte contingente de los más perjudicados, contra lo previsible y deseable, iba a tardar años en recuperar la normalidad; quedando alojados, mientras se les encontraba solución definitiva, en los Centros Habitacionales Temporales, más conocidos por todos, como macroalbergues.



Vista general del macroalbergue El Trébol.
Foto: Cruz Roja Hondureña

Construidos por la Organización Internacional para las Migraciones, los Centros Habitacionales Temporales eran grandes establecimientos provisionales subdivididos en cubículos o estancias de 16 metros cuadrados para cada familia, independientemente del número de sus miembros. Contaban asimismo con un conjunto de servicios comunes destinados a atención, higiene, abastos... Estos Centros Habitacionales (Molino I, Molino II, Trébol I y finalmente Trébol II) venían a sustituir a partir de febrero de 1999 a los refugios que se habían improvisado en iglesias, escuelas, clubes y cuarteles, durante los primeros días de la catástrofe.

En los macroalbergues, de acuerdo con la distribución de zonas afectadas del Informe de CEPAL mencionado, quedaron alojados damnificados por derrumbe y deslizamiento de los Barrios de Reparto Arriba y El Chile, así como de las Colonias Soto, Nueva Esperanza y Los Pinos.

Procedentes de las proximidades del cauce del río Choluteca, personas damnificadas de las Colonias Loarque, Río Grande, Satélite, San José de la Vega, Las Brisas, Betania, El Prado, Humuya, Maradiaga, Barrio La Bolsa; de la 1^{era} a la 4^{ta} avenidas de Comayagüela; Mercados de San Isidro, Colón, Álvarez, Las Américas; Barrio El Jazmín, Barrio Abajo, El Chile, Colonia Soto, Miramesí.

Procedentes de las proximidades del río Chiquito, damnificados y damnificadas de los Barrios San Rafael y La Hoya.

Y llegadas de las cercanías del río Guacerique, las personas afectadas de las Colonias Lomas del Tiroarque, República de Venezuela, Nueva Esperanza; así como de los Barrios Villa Adela y Guacerique.

A éstas hay que sumar la Colonia Kuwait, en el cauce del río Choluteca.

El Dossier Informativo de Cruz Roja Española de noviembre de 1999, establecía que después de diez meses un total de 6.886 personas permanecía en los 4 macroalbergues creados. Este número de personas -desmesurado para las condiciones de habitabilidad y temporalidad en que se desenvolvían-, daba lugar de facto a la existencia de grandes poblados, que obligaba no sólo a suministrar un techo momentáneo, sino

a poner en marcha al mismo tiempo una estructura que respondiera a las necesidades mínimas de los albergados y a la inevitable conflictividad derivada de las precarias condiciones de habitación, unida a la prolongación sine die del tiempo de estancia.

Tal estructura sería creada sobre la base de la división de funciones por la cual el Gobierno de Honduras asumía el suministro de servicios básicos (agua, luz, seguridad, recogida de basura), y Cruz Roja Hondureña la gestión y administración, además de la coordinación de los trabajos de otras ONGD presentes. Así, fueron establecidas en cada uno de los Centros Habitacionales tres Áreas que ya anunciaban al mismo tiempo una parte importante de los contenidos en los que sería necesario trabajar una vez que fuera habilitado el Valle de Amarateca como espacio final de residencia:

- Administración: responsable de las actividades de control, infraestructuras, mantenimiento, seguridad y organización de la comunidad.
- Centro de Apoyo Comunitario: coordinador de las actividades de información y asesoría, salud física y mental, educación y animación sociocultural.
- Logística y alimentación: encargada de las distribuciones de alimentos, donaciones y gestión de los recursos.

Estas áreas funcionales se completaban con los servicios de un centro de salud con médico, escuela, hogar infantil, atención psicológica y social, además de los servicios públicos de agua y luz eléctrica.

Pronto se evaluó la dificultad de optimizar la eficacia de estos servicios, debido a las circunstancias que interactuaban:

- Una población en extrema dificultad, sin horizonte próximo de reorganización por retrasos en la adjudicación de terrenos y casas construidas; en parte con problemas de socialización anterior y sin tener desarrolladas capacidades de organización y participación comunitaria, lo que ocasionaba de manera frecuente, problemas de higiene y salud, convivencia, desestructuración social y familiar, e incluso violencia, en una enquistada situación de dependencia.
- Una intervención nutrida de organizaciones de diversa procedencia, cada una con sus propios recursos, métodos y especialidad, convergiendo sobre una realidad singular, contradictoria, conflictiva, prolongada, e inédita en la vida del país y de las propias organizaciones, o de parte de sus técnicos. Organizaciones³ que debían poner en marcha métodos de coordinación, a la vez que intervenciones de atención para la cotidianidad de los grandes poblados que constituían los Centros Habitacionales Temporales; así como al mismo tiempo dar lugar a proyectos y programas orientados a la reinstalación definitiva lo más digna y segura posible de las personas damnificadas por el Mitch.
- Una determinada ghuetarización o marginalización una vez que la vida de la ciudad iba

³ Hasta veinte organizaciones con presencia continua, además de otras doce calificadas como de presencia puntual y otras colaboraciones, establece el citado Dossier de Cruz Roja Española.

recuperando sus constantes, aumentando la desventaja de partida con la que habían acudido los afectados a los macroalbergues. El mismo Dossier Informativo de Cruz Roja señalaba que un 44,5% de la población albergada mayor de 15 años no tenía empleo, ascendiendo el desempleo de las mujeres a un 63,6%. Señalaba asimismo que un 25,10% de esta población mayor de 15 años no contaba con ningún nivel académico y que un 51,83%, sólo había terminado estudios primarios. Estos datos, que habían sido obtenidos de tres de los cuatro macroalbergues (Molino I, Molino II, Trébol I), son extensivos a la población que habitaba en el Trébol II.

La necesidad de optimización de servicios acaparó energías extras e hizo comprender a las instituciones participantes que la solución habitacional para este enorme número de población debía concebirse lo más globalmente posible, integrando infraestructuras de vivienda y servicios básicos, e infraestructuras sociales y educativas, con procesos de formación en gestión, organización y participación comunitaria, en función del nuevo espacio previsto en el Valle de Amarateca, el cual había que adecuar por completo.

Además de la población alojada en los Centros Habitacionales Temporales o macroalbergues, un significativo número de afectados del Mitch quedó viviendo en sus casas, que, aun dañadas, no se habían perdido. Sin embargo, el nivel de daños, así como la fragilidad del terreno y el riesgo que comportaba ante otras posibles riadas, aconsejaban que este número de damnificados y damnificadas pertenecientes a las colonias de Reparto Arriba, Nueva Suyapa, y Betania, 14 de Febrero, Campo Cielo, Barrio El Pastel, 3 de Mayo, Ayestas, Altos de Miramesí, Guillén, Flor de Campo, accediera a nuevas viviendas. Para ello, iban también a obtener el acompañamiento y apoyo de las organizaciones de cooperación comprometidas con el objetivo de su realojamiento.

Con la referencia de este panorama definido por las situaciones de los refugiados en los macroalbergues y por los damnificados permanentes en las colonias de riesgo todavía en pie, se fueron definiendo las intervenciones que desembocaron en la llegada de los damnificados por el Mitch al Valle de Amarateca; entre ellas, como se ha comentado, las impulsadas por la Cooperación Española.

De los macroalbergues y las zonas afectadas de Tegucigalpa, al Valle de Amarateca

Tras múltiples análisis sobre terrenos disponibles y sobre el modelo de alojamiento bajo el que debía reinstalarse el grueso de los afectados -aquellos que habían perdido sus casas, quienes, aun pudiendo haber seguido viviendo en ellas a pesar de los daños, continuaban en zona de riesgo ante nuevas riadas, y quienes además de todo ello sufrían discapacidades-, las Autoridades hondureñas adoptaron la decisión de destinar el Valle de Amarateca para la ubicación definitiva de la población damnificada. Este Valle, como hemos dicho, forma parte del Distrito Central, mismo municipio al que pertenece Tegucigalpa,



Ubicación del Valle de Amarateca y sus poblaciones respecto a Tegucigalpa

quedando bajo jurisdicción administrativa de ésta. No obstante, como también se ha expresado arriba, la distancia entre Tegucigalpa y el Valle de Amarateca es de 15 Km. en su punto más cercano y alrededor de 30 Km. en los más alejados.

La elección del Valle de Amarateca obedecía a varias consideraciones: constituía un área de expansión para el crecimiento de la capital, era espacio de concentración de algunas industrias, así como de centros tecnológicos, de instalaciones militares, penitenciarias y psiquiátricas, y estaba comunicado por una de las principales carreteras del país, el eje que une Tegucigalpa por su salida norte con ciudades importantes como Comayagua, Siguatepeque y San Pedro Sula. Al mismo tiempo la geomorfología permitía construir nuevos asentamientos en condiciones de seguridad y se contaba con el recurso agua, si bien sin dimensionar su capacidad de explotación.

Estas características, junto al hecho administrativo de disponer del territorio con mayor facilidad, parte de él de titularidad pública, ahorrando obstáculos derivados de expropiaciones, costos y otras medidas, operaron como las razones últimas para adoptar la decisión de traslado de los damnificados por el Huracán.

Una decisión que no estaba exenta de elementos críticos:

- Se iba a trasladar a una población superior a las 15.000 personas a un espacio que había que transformar radicalmente, desde el movimiento de tierras para su adecuación a la construcción, hasta la conducción de los servicios básicos; existiendo el riesgo de que esta transformación según se gestionara pudiera afectar mediata o inmediatamente, directa o indirectamente, a las zonas del Valle que forman parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.
- Como se ha señalado, esta población se desgajaba definitivamente de lo que había sido su tejido social y territorial y se iba a alejar de manera significativa de su tejido económico y fuentes de empleo.
- La estructura económica del Valle no tenía capacidad de absorción para tal aumento repentino de habitantes.
- Estos nuevos habitantes se convertían en una población de aluvión, sin suficiente capital social para crear estructuras comunitarias con adecuado funcionamiento desde el punto de vista de la gestión, organización y comunicación.
- Como tal población de aluvión y periurbana, ingresaba en un espacio constituido por otra población nativa de carácter rural, y aunque la densidad por kilómetro cuadrado era baja, sí se podían inaugurar posibles escenarios de conflictividad social. Esta conflictividad, por otra parte era previsible en el seno de los nuevos asentamientos, teniendo en cuenta la cuantiosa concentración de personas y su distinta procedencia, el escaso capital organizativo mencionado y la desestructuración social provocada por algunas de las situaciones arrastradas.
- No existían para las nuevas necesidades servicios, ni infraestructuras, ni delegaciones administrativas de la Alcaldía de Tegucigalpa. Tampoco existían infraestructuras suficientes

ni servicios de otras instancias administrativas.

- Pese a la proximidad a la capital y que desde la carretera a Tegucigalpa, lugar donde se concentraba la actividad económica de los damnificados, el tiempo de desplazamiento era razonable, entre unos treinta y cuarenta minutos, la considerable dificultad de los accesos a esta carretera desde los asentamientos programados, multiplicaba por dos o por tres el tiempo de desplazamiento; ello podía perjudicar sensiblemente la actividad de los nuevos pobladores. E implicaba de antemano un aumento notable del gasto de las familias, ante un transporte que aún no estaba garantizado.
- Esta dificultad de acceso generaría a su vez aislamiento de los asentamientos, obstaculizaría la articulación de abastos necesaria y los convertiría en grandes asentamientos dormitorio.
- Destinar el grueso de la población damnificada a un único territorio implicaba finalmente abordar proyectos y programas de intervención habitacional complejos, desde la perspectiva de su diseño, costos, ejecución y viabilidad.

No obstante tal cuadro de elementos críticos, y contando con ellos, la solución del Valle de Amaratéca como lugar de destino final fue declarada como factible por las Autoridades hondureñas y aceptada por las organizaciones de cooperación internacional comprometidas con la reconstrucción post-Mitch. Un año había transcurrido desde la catástrofe hasta ver tomada la decisión; en el asentamiento más numeroso, Ciudad España, medio año más sería necesario para el análisis de impacto ambiental; casi dos años después daban comienzo las obras, y un total de cuatro años serían necesarios para que en noviembre de 2002, comenzaran a entrar en sus casas los primeros 500 realojados y a dismantelarse los macroalbergues. Todavía un año más sería preciso para que a finales de 2003, el gobierno de Honduras suministrase los últimos lotes de terreno para construir.

Desde ese momento los nuevos habitantes del Valle iniciaban, en compañía de las organizaciones que los habían estado apoyando un ciclo en sus vidas –seguramente ya sin vuelta atrás por el número y tipo de experiencias incorporadas-, que, a su vez, no habría de ser ajeno a la población preexistente en Amaratéca.



Portada de La Tribuna del 26 de noviembre de 2002 con la noticia del traslado de los damnificados de los macroalbergues a Ciudad España

Del problema del realojamiento a la necesidad de definir un hábitat de desarrollo humano: la nueva composición del Valle de Amaratéca.

Con la llegada de los nuevos pobladores el Valle de Amaratéca pasaba de una población de 8.811 personas⁴ estimada en el año 2000 a otra que superaba los 25.000 habitantes tres años más tarde, lo que suponía repercusiones sobre uso común de recursos naturales, servicios básicos, accesos y comunicaciones, y formas administrativas.

La población de las aldeas preexistentes⁵, no se alteraba sustancialmente, manteniendo su estructura sin consecuencias físicas y ambientales. Las consecuencias significativas provenían de los nuevos asentamientos, que llegando a ocupar un 3,38% de la superficie del Valle, frente al 3,16% ocupada por la población nativa⁶, representaban una fuerte invasión y una transformación del paisaje al que se incorporaban.

Comunidades preexistentes en el Valle de Amaratéca

Guayabillas	La Jagua
El Reventón	Los Bayos
Aldea Bonita	Las Moras
Río Frío	El Espinal
Santa Rosita	Agua Blanca
Támara	

Junto con Ciudad España como asentamiento más numeroso, nacían San Miguel Arcángel, La Joya, La Roca, Villa El Porvenir, Nuevo Sacramento y Divina Providencia.

Empezados a habitar de manera gradual, cada uno de ellos concentraba distintos grados de distribución en cuanto a número de personas, tamaño de viviendas y lotes de

terreno. También hubo diversidad en cuanto a modalidades de adjudicación de vivienda y contratos firmados, y participación o no en fórmulas de autoconstrucción por parte de los beneficiarios.

Asimismo adquirieron distinto perfil desde el punto de vista de la identificación o fuerte asociación que se les atribuyó con las organizaciones que intervinieron en su creación y posteriores desarrollos, bien en lo que se refiere a financiación, bien a construcción, o bien a presencia en programas comunitarios. Traducción de este perfil es el intercambio de nombre dado al asentamiento con el de la organización comprometida con su construcción; como por ejemplo ocurre con el caso de La Joya, asentamiento al que también se le ha denominado oralmente y en documentos Hábitat; o Villa El Porvenir, denominada asimismo bajo el nombre de su organización de apoyo: ADRA.



El Valle Amaratéca: sus núcleos de población y los nuevos asentamientos

⁴ Rivera, R.A.: *Caracterización física, socioeconómica y ordenamiento territorial del Valle de Amaratéca, Municipio de Tegucigalpa, Departamento de Francisco Morazán*, p. 84. Tegucigalpa, 7 de junio de 2001. Documento impreso.

⁵ Dado el grado de ambigüedad actualmente existente respecto de los núcleos de población en Amaratéca, su categoría (aldeas, caseríos, colonias), y el grado de pertenencia entre unas y otras, existe dificultad para establecer definitivamente su número, pudiéndose encontrar según qué documento sea consultado un abanico de entre 8 y 24. De acuerdo con los responsables de la intervención en Amaratéca de la Oficina Técnica de AECL, a los efectos de este trabajo se han agrupado los distintos núcleos en las 11 comunidades citadas en base a su carácter de aldea, aglutinador de población y de concentración de actividad de cooperación y organizativa.

⁶ García Moreno, P.: *Evaluación de proyectos de habitabilidad básica en Centroamérica después del Mitch: El Valle de Amaratéca y Ciudad España*. Parágrafo 5.2.7. Tegucigalpa, septiembre de 2004. Documento impreso.

Efectivamente, como puede apreciarse en la tabla incluida a continuación, cada uno de los nuevos siete asentamientos contó en origen con una o más organizaciones de referencia según el caso de acuerdo con los proyectos y programas generados por la cooperación internacional. Además tuvieron la presencia, como se verá más adelante, de las instancias públicas hondureñas en el cumplimiento de los compromisos adquiridos.

En el caso de San Miguel Arcángel, la institución de referencia fue Cáritas.

En el de La Joya, fue Hábitat para la Humanidad.

El Ministerio Evangélico Ven a Servir lo fue para Construyendo sobre la Roca⁷.

Villa El Porvenir fue tutelada por ADRA.

En Ciudad España las instituciones de referencia fueron Cruz Roja (Española, Hondureña y Americana), Agencia Española de Cooperación Internacional, ECOVIDE, de la mano de Cruz Roja Suiza.

Nuevo Sacramento contó con el apoyo de una plataforma creada al efecto de emigrados hondureños en la capital californiana.

Divina Providencia tuvo como referencia a la Fundación hondureña Cristo del Picacho y a CESAL, que contaron fundamentalmente con fondos de la Agencia Española de Cooperación Internacional.

PERFIL DE LOS NUEVOS ASENTAMIENTOS⁸

Asentamiento	Nº de casas construidas	Nº de habitantes	Comienzo de habitación	Organizaciones de referencia
San Miguel Arcángel	502	1.248	Febrero de 2001	Cáritas
La Joya	355	2.073	Octubre de 2000	Hábitat para la Humanidad
La Roca	77	254	Septiembre de 2000	Ministerio Evangélico Ven a Servir
Villa El Porvenir	418	2.138	Octubre de 2000	ADRA
Ciudad España	1.364	8.184	Noviembre de 2002	AECI Cruz Roja Española Cruz Roja Hondureña ECOVIDE
Nuevo Sacramento	176	449	Julio de 2001	Emigrantes en Sacramento(EEUU) SOPTRAVI
Divina Providencia	586	3.300	Diciembre de 2000	CESAL Fundación Cristo del Picacho
Total	3.478	17.646		

⁷ Nos referimos a lo largo del documento a este asentamiento de forma indistinta como Construyendo sobre la Roca y La Roca. En la actualidad no está establecido definitivamente el nombre oficial que adoptará.

⁸ Datos extraídos del Diagnóstico de Salud de 2004 e informes elaborados por CESAL, completados por información recogida de AECI y Cruz Roja Hondureña.

Sobre la base de este perfil de referencia institucional, los asentamientos se han beneficiado de otras intervenciones que los englobaban o que convergían en ellos, como es el caso de las actuaciones de la Agencia Española de Cooperación Internacional y CESAL pensadas para todo el Valle.

Como hemos dicho anteriormente, el conjunto de organizaciones intervinientes tuvo inmediatamente conciencia de que la envergadura de este traslado de población y colonización del Valle no suponía un problema exclusivamente de dotación de casas para los damnificados, sino que implicaba estrategias para crear y articular un sistema de infraestructuras básicas, a la vez que un sistema de infraestructuras de salud, educativas y sociales, y finalmente un sistema de relaciones administrativas y comunitarias; esto es, dar lugar a estrategias de ordenación urbana y de desarrollo más amplias e ineludibles; construir ciudad y ciudadanía. En este sentido, los elementos críticos citados venían a configurarse como los aspectos a superar, para lo cual era preciso en función de ellos diseñar y aplicar diferentes proyectos y programas.

Las Distintas Organizaciones Intervinientes en los Proyectos y Programas Desarrollados en el Valle de Amaratéca

Si destacábamos al comienzo de este trabajo que las acciones desarrolladas en el Valle de Amaratéca tenían como distintivo central constituir intervenciones marcadas por el hecho de articularse sobre la base de la necesidad inmediata, la urgencia y el aprendizaje sobre la marcha, simultaneando diagnóstico, planificación, ejecución, seguimiento y valoración, una segunda característica que las define es la de la multiplicidad de organizaciones que las han llevado a cabo.

De la misma manera que había sucedido con la atención en los Centros Habitacionales Temporales, el número y diversidad de las organizaciones que han colaborado de una u otra forma en la adecuación del Valle de Amaratéca ha sido considerablemente elevado. Instancias administrativas hondureñas, agencias de cooperación oficiales, organizaciones no gubernamentales civiles y religiosas, y empresas, han configurado el entramado de impulso para el desarrollo del nuevo hábitat. Paisaje organizativo que se completa con la incorporación de las entidades de los pobladores del Valle, conforme a la estructura hondureña de participación administrativa de las comunidades: Patronatos y Juntas Administradoras de Agua, y las organizaciones de segundo grado derivadas de estas.

Esta convergencia ha supuesto dos tipos de elementos a valorar en función de sus variables más positivas y negativas.

En cuanto al aspecto positivo:

- Representaba además de medios y recursos una concentración de energía importante para abordar el desafío de construir proyectos de desarrollo urbano y ciudadanía, prácticamente, como hemos comentado, desde cero.
- Para los pobladores del Valle constituía una significativa fuente de acompañamiento para el conjunto de aprendizajes y responsabilidades de todo tipo que estaban impelidos a asumir.

En lo concerniente a su aspecto negativo:

- Una notable carga de voluntarismo se unía, reforzándolas, a las facetas menos productivas de la inmediatez, la urgencia y la actuación sobre la marcha.
- Alimentaba con frecuencia las dificultades de coordinación, vertebración y de definición y distribución de roles, en detrimento de las sinergias necesarias y deseables, a pesar de los esfuerzos desarrollados en esta dirección.

Los aspectos positivos, con la gran movilización que representaban en todos los órdenes: urbanístico, de formación, de infraestructura y recursos sociales, de organización y gestión..., constituyendo en la existencia

de los pobladores una global experiencia de innovación, participación y reflexión; sin lugar a dudas han contribuido a vitalizar el Valle, a hacerlo visible y a generar expectativas sobre sus posibilidades, sus logros, y sus posibles enseñanzas.

Por contra, los negativos han incidido en su eficiencia; en la autopercepción expresada por los protagonistas de haber asumido una carga pesada, generadora de dudas acerca de lo logrado y su sostenibilidad futura. La disparidad de comportamientos organizacionales (entre los que no podemos olvidar los vinculados con el grado de influencia desarrollada en función de los fondos manejados), derivada de la especialidad sectorial o temática; de la trayectoria y experiencia acumuladas; de la posición en la escala de decisiones; o del tamaño y temporalidad de los proyectos y actividades a realizar; dio lugar a que fueran volcados diversidad de criterios, métodos y técnicas de trabajo, así como modos de relación, que, en ausencia de fórmulas consolidadas de interlocución y coordinación, más allá de los intentos forjados en esta dirección, conllevaron insuficiencias en cuanto a la optimización de tiempos, sistemas de información compatibles, y pautas comunes homogéneas y claras para todas las partes intervinientes, incluidos los pobladores del Valle.

Instancias Administrativas de Honduras directamente implicadas en las actuaciones en Amarateca
Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional (SETCO)
Secretaría de Finanzas (SEFIN)
Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Vivienda (SOPTRAVI)
Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA)
Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)
Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE)
Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA)

Otras Instancias Administrativas de Honduras participantes
Secretaría de Educación
Secretaría de Salud
Secretaría de Seguridad
Alcaldía Municipal del Distrito Central

En este sentido la posición adoptada por los responsables hondureños no facilitó una instancia de liderazgo por su parte, cuya interlocución coadyuvara a concertar sólidamente las formas de desarrollar las intervenciones programadas en Amarateca. En relación al doble reparto de responsabilidades establecido, a través del cual las organizaciones de cooperación venían a comprometer los recursos para la construcción de las viviendas y todo lo concerniente a proyectos y

programas de desarrollo social y comunitario, y la Administración hondureña el suelo necesario, así como la adecuación de las infraestructuras, el grado de coordinación desplegado por el variado número de instancias administrativas que operaban del país, junto con sus retrasos en cumplimientos, o directamente incumplimientos, dejando cada vez más en penumbra su participación, interés y dirección, tampoco constituían factor de generación de sinergias; más bien al contrario, incidían en la atomización organizacional.

Con todo, reseñar estos rasgos no obsta para apreciar avances en la coordinación de las instituciones de cooperación a medida que avanzaban las intervenciones, incidiendo en la concertación y racionalización de estas y en acuerdos de distribución de roles; la articulación de instancias de encuentro como la Mesa por Amarateca, o los Foros en los sectores de salud y educación constituyeron, frutos del esfuerzo de concertación.

No obsta al mismo tiempo para que, al hacer recuento de las acciones puestas en marcha, pongamos en valor el significativo volumen de las mismas, el alcance de su inversión, el esfuerzo desplegado, y las mejoras de calidad de vida que se han dado en algunos de los rubros básicos de los damnificados.

Organizaciones implicadas en el Valle de Amaratéca y Sectores de intervención

Las iniciativas llevadas a cabo para hacer de Amaratéca un espacio de desarrollo pueden clasificarse según siete sectores de intervención: vivienda y servicios básicos; educación y formación ocupacional; salud; promoción social y comunitaria; promoción económica; promoción ambiental; seguridad.

Creación de infraestructuras, desarrollo de servicios, y procesos de capacitación, han sido los ejes sobre los que se ha articulado el conjunto de estas intervenciones sectoriales en las que se ha concretado la actuación de las organizaciones comprometidas.

Vivienda y Servicios Básicos



Beneficiarios de Ciudad España a la puerta de su nueva casa.
Foto: AECI

Como es obvio, este sector ha representado el núcleo central de las intervenciones en Amaratéca hasta el momento de la llegada de los últimos contingentes de damnificados en 2003. Desde el punto de vista inmediato supone el logro de más impacto en cuanto a la mejora de la calidad de vida de las personas beneficiarias, al integrar en la vivienda, electrificación, agua corriente potable y saneamiento. A excepción de Nuevo Sacramento, en donde se utilizan letrinas, actualmente el 100% de estas personas goza de los tres servicios en los

nuevos asentamientos, lo que contrasta notablemente con su situación anterior y con el acceso de los pobres –categoría social de la que proceden- a servicios urbanos en Tegucigalpa. Así, de acuerdo a la información disponible, cerca del 38% de los hogares pobres de esta capital no tienen acceso a los servicios de agua y el 75% de ellos no tienen instalación sanitaria en su vivienda y utilizan letrinas⁹.

Permiten considerar el progreso alcanzado por los damnificados los datos recogidos en el Plan Director de Ciudad España elaborado por Cruz Roja Española y Cruz Roja Hondureña para la Alcaldía Municipal del Distrito Central, que señalan que el 43% de las personas concentradas en los Centros Habitacionales Temporales, en las anteriores colonias y barrios de procedencia no contaban con conexión a acueducto público y cerca del 74% de estas personas tampoco tenían servicios de drenaje de aguas grises procedentes de duchas, cocinas y lavados. Además el 45% no contaba con servicios de letrinas. El 66% sí tenía algún tipo de conexión a red eléctrica¹⁰.

A nivel nacional, de acuerdo con la Encuesta de Hogares del Instituto Nacional de Estadística de Honduras de 2002 (momento del proceso de entrega de casas a los damnificados), el 59% de las viviendas tenía acceso a servicios de agua potable, saneamiento y energía eléctrica; en el ámbito rural una de cada dos viviendas carecía al menos de uno de los servicios. En el Distrito Central, un 10,4% carecía al menos de uno de ellos. En

⁹ Cruz Roja Española-EPYPSA: *Plan Director de Ciudad España. Avance*, p. 80. Tegucigalpa, febrero de 2003. Documento impreso.

¹⁰ Cruz Roja Española-Cruz Roja Hondureña-EPYPSA: *Plan Director de Ciudad España*. p. 54. Tegucigalpa, diciembre de 2003. Documento en CD

cuanto a electricidad, el rubro más deficitario, a nivel nacional, 1 de cada 3 viviendas carecían de ella.

El modelo seguido en este sector en cuanto a la construcción de las casas ha contado con la incorporación –como contribución de los beneficiarios o en forma de personal contratado- como mano de obra no calificada de sus futuros adjudicatarios y adjudicatarias; esta fórmula no se aplicó en la Ciudad Divina Providencia.

El acceso a la propiedad de la vivienda (otro aspecto diferencial que han incorporado estos habitantes es este de tenencia segura de casa) se ha regulado, a excepción de Nuevo Sacramento en donde los beneficiarios adquirieron los lotes de terreno, mediante la suscripción de contratos o documentos de compromiso que oscilan entre 7, 10, y 15 años, con cuotas mensuales a pagar entre 300 y 525 Lempiras. Las casas construidas por Cruz Roja Hondureña y ECOVIDE no suponen ningún tipo de pago de cuota.

Uno de los efectos del goce de agua, luz y electricidad, ha sido su componente de referencia y estímulo para que las comunidades anteriormente existentes en el Valle incluyan estos servicios en sus proyectos o microproyectos de mejora de sus condiciones de vida.

ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES CON ACTUACIONES EN EL SECTOR DE VIVIENDA Y SERVICIOS BÁSICOS

Organizaciones de Cooperación	Instancias de la Administración Hondureña	Otras Organizaciones Hondureñas
ADRA Internacional ADVENIAT ANNF AECI AVSI Ayuntamientos españoles de Albacete, Alcorcón, Badalona, Ibi, Getafe, Sagunto y Tarrasa / Diputación de Badajoz / Comunidad Foral de Navarra Cáritas Internacional CESAL / JTM / FCC Cruz Roja Americana Cruz Roja Española Cruz Roja Suiza Cuerpo de Ingenieros de EEUU Embajada de Japón Gobierno de Cuba Hábitat para la Humanidad Iglesia Adventista Iglesia Católica JICA OIM Organización de hondureños de Sacramento (EEUU) PMA Unión Europea USAID/CHF	AMDC ENEE FHIS SANAA SEFIN SOPTRAVI	ADRA Honduras Agua para el Pueblo Cáritas Cruz Roja Hondureña ECOVIDE Fundación Cristo del Picacho Hábitat para la Humanidad de Honduras Ministerio Evangélico Ven a Servir

Educación y Formación Ocupacional



Alumnas de la escuela de El Espinal.
Foto: AECI

El trabajo en este sector ha combinado intervenciones a nivel de educación formal, integrándolas en el marco del sistema nacional de educación, administrado por la Secretaría de Educación, y a nivel informal, creando infraestructuras y servicios complementarios a los incluidos en el sistema educativo. De esta manera, actualmente los habitantes del Valle cuentan con actuaciones de educación temprana, guardería, educación primaria, educación secundaria, formación ocupacional o vocacional y experiencias de educación de adultos.

Durante el año 2005, sólo en los centros educativos puestos en marcha en los nuevos asentamientos, impartieron docencia 82 maestros, y terminaron el curso de educación preescolar, primaria y básica un total de 3.558 alumnos, correspondiendo a niñas el 51,2%. Este número de alumnos estaría representando el 20,16% de la población estimada de los asentamientos¹¹.

Estos datos apuntan a una regularización y consolidación del servicio educativo en el Valle y en consecuencia a constituirse como un instrumento de arraigo y desarrollo de la población en este territorio.

La Secretaría de Educación, como se verá más adelante, ha trasladado su delegación distrital nº 12 al asentamiento de Divina Providencia inicialmente, funcionando actualmente en San Miguel Arcángel. Uno de los aspectos pendientes es el de la calidad de los docentes destinados por esta Secretaría de Educación a las escuelas de Amarateca. Tanto CESAL como Cruz Roja han incidido en la formación del profesorado dentro de sus actuaciones de refuerzo en todo el valle y en Ciudad España.

ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES CON ACTUACIONES EN EL SECTOR DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN OCUPACIONAL

Organizaciones de Cooperación	Instancias de la Administración Hondureña	Otras Organizaciones Hondureñas
AECI ANNF Banco Mundial CESAL/JTM/AVSI Cruz Roja Española ICMA/HUD Gobierno de Aragón Ministerio de Educación de España UNICEF Unión Europea	FHIS FIDAS INFOP PRAF Secretaría de Cultura Secretaría de Educación	ACOES ADRA Honduras CADERH Cáritas Cruz Roja Hondureña Fundación Cristo del Picacho Fundación Koinonia Hábitat para la Humanidad de Honduras Hermanas del Perpetuo Socorro

¹¹ Fuente: Datos de matrícula final y evaluación 2005. Dirección Departamental de Educación de Francisco Morazán. Secretaría de Educación.

Salud

Este sector ha sido trabajado desde una perspectiva de creación de centros conforme a las categorías establecidas por las normas hondureñas. De esta manera el Valle cuenta en la actualidad con Centros de Salud Rural con Enfermera (CESAR) y Centros de Salud con Médico y Odontólogo (CESAMO). Al mismo tiempo se han desarrollado actividades de promoción de la salud, así como capacitaciones.

Los Centros de Salud han contado con la colaboración del Gobierno de Cuba, que envía médicos cooperantes por períodos de un año, merced a un acuerdo hecho efectivo a través de la Secretaría de Salud de Honduras. La consolidación de plazas para médicos hondureños es uno de los temas pendientes de esta Secretaría de Salud.



Atención sanitaria en el Centro de Salud de Ciudad España.
Foto: AECI

En los nuevos asentamientos se han puesto en marcha 3 CESAMO y 1 CESAR, reuniendo una plantilla actual de 20 personas, entre ellas: 5 médicos cubanos, 1 odontólogo y 5 enfermeras, habiendo sido atendida durante el 2005 una población estimada de 15.400 personas¹².

Esta atención facilitada por los centros de salud supone que en cada nuevo núcleo de población -salvo en el caso de Nuevo Sacramento, cuyos habitantes han de acudir a la vecina localidad de Támara, que ha visto ampliado y reequipado su centro de salud-, el conjunto de su población cuente con servicio de atención primaria de salud.

ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES CON ACTUACIONES EN EL SECTOR DE SALUD

Organizaciones de Cooperación	Instancias de la Administración Hondureña	Otras Organizaciones Hondureñas
AECI CESAL Cruz Roja Española Gobierno de Cuba/Brigadas Médicas HUD/ICMA	FHIS Secretaría de Salud	ADRA Honduras Cáritas CEPROD Cruz Roja Hondureña Fundación Cristo del Picacho

¹² Fuente: Estadísticas de los Centros de Salud del Valle de Amaratéca consolidadas por CESAL

Promoción Social y Comunitaria

Puede decirse que el trabajo de promoción social es el que ha concentrado mayor esfuerzo después del desarrollado respecto de vivienda y servicios básicos. Las condiciones de formación de los nuevos pobladores del Valle unidas a su escasa experiencia de participación no eran los mejores instrumentos para asumir



Reunión del Patronato de Ciudad España.
Foto: Cruz Roja Hondureña

conductas de ciudadanía, conductas que ante la ausencia de servicios administrativos aumentaban su complejidad al tener que integrar relaciones de convivencia cotidiana y uso de los nuevos espacios y recursos de los asentamientos, con la organización, gestión y administración de los mismos. Y finalmente con el manejo de estrategias y fórmulas de coordinación con las comunidades tradicionalmente instaladas en el Valle, y con las organizaciones e instituciones comprometidas con Amaratéca, especialmente las hondureñas por lo que implica de vertebración en su sistema administrativo.

Dos elementos incidían en la importancia de la intervención en este sector: el logro del objetivo de que los pobladores tomaran conciencia de que ingresaban en un tejido territorial al que debían dar forma y mantener en tanto que iba a ser su entorno definitivo; al mismo tiempo la necesidad de que desarrollaran capacidades para hacer eficaces las actuaciones de organización, gestión, administración y coordinación mencionadas, con la finalidad de que ese entorno fuera habitable de manera sostenible garantizando el control del funcionamiento de los servicios básicos, de las infraestructuras comunales, y de las necesidades que el propio desenvolvimiento de los espacios habitacionales fuera generando.

De una parte la labor de acompañamiento y asesoría, la formación a través de talleres, dossiers informativos y materiales didácticos, la encuestación o toma de datos y seguimiento; y de otra, la creación de infraestructuras de desarrollo comunitario, han venido configurando el perfil de las acciones de este sector. Este capítulo de infraestructuras comunitarias ha tenido un significativo papel, por cuanto se convertían en espacios básicos a partir de los cuales generar el tejido relacional y asociativo adecuado para responder a las necesidades emergentes.

ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES CON ACTUACIONES EN EL SECTOR DE PROMOCIÓN SOCIAL

Organizaciones de Cooperación	Instancias de la Administración Hondureña	Otras Organizaciones Hondureñas
AECI CESAL Cruz Roja Española Cruz Roja Suiza Fundación Reina Sofía OIM	AMDC CONAPID FHIS SANAA	ADRA Honduras Cáritas CENET Cruz Roja Hondureña ECOVIDE Fundación Cristo del Picacho Hábitat para la Humanidad de Honduras

Promoción Económica

La distancia del Valle de Amarateca, el relativo aislamiento de los asentamientos, la escasa absorción de mano de obra de las fuentes de empleo de la zona, el desempleo de una parte considerable de los nuevos residentes, más su escasa formación y especialización profesional, constituyen los elementos básicos sobre los que se han puesto en marcha las acciones de promoción económica, buscando complementariedades con las desarrolladas respecto de educación y formación ocupacional y promoción social.



Puesto del Mercado de Ciudad España.
Foto: AECI

Los emplazamientos de los asentamientos, más el tipo de habilidades y actividades previas, han orientado -y también condicionado- los proyectos de promoción económica, consistentes en formación para el empleo, creación de microempresas y en la construcción de mercados.

ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES CON ACTUACIONES EN EL SECTOR DE PROMOCIÓN ECONÓMICA

Organizaciones de Cooperación	Instancias de la Administración Hondureña	Otras Organizaciones Hondureñas
AECI CESAL Cruz Roja Española	AMDC	ADRA Honduras AMHON Cáritas Centro de Desarrollo Humano Cruz Roja Hondureña Fundación Cristo del Picacho

Promoción ambiental

El fuerte impacto poblacional sobre los recursos naturales de Amarateca ha sido fuente de preocupación desde el primer momento del conjunto de las organizaciones implicadas y ha estado gravitando sobre las decisiones adoptadas para hacer del Valle un nuevo espacio habitacional. La sostenibilidad de los recursos hídricos del Valle, así como la gestión de los residuos sólidos han caracterizado la actuación en este sector. Acompañamiento, capacitación y divulgación para el control y mantenimiento de los sistemas de agua y recogida y tratamiento de basuras, constituyen sus actividades más destacadas.

ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES CON ACTUACIONES EN EL SECTOR DE PROMOCIÓN AMBIENTAL

Organizaciones de Cooperación	Instancias de la Administración Hondureña	Otras Organizaciones Hondureñas
AECI CEDEX	AMDC SANAA	ADRA Honduras Cruz Roja Hondureña

Seguridad

La violencia social no ha estado al margen de los procesos vividos por los damnificados y damnificadas del huracán Mitch. Ya en los Centros Habitacionales Temporales o macroalbergues el fenómeno de las pandillas organizadas o maras supuso momentos críticos que obligaron a destinar vigilancia policial. Con la llegada a los asentamientos esta situación se reprodujo, siendo una reivindicación de los nuevos pobladores contar con dotaciones policiales. Actualmente existen postas y dotaciones en Divina Providencia y Ciudad España. Y está en marcha la creación de una tercera posta en San Miguel Arcángel. A nivel general se considera que los actos delictivos son significativamente menores en Amarateca en relación a Tegucigalpa. Aún no se dispone de un estudio que refleje el estado de situación al respecto.

ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES CON ACTUACIONES EN EL SECTOR DE SEGURIDAD

Organizaciones de Cooperación	Instancias de la Administración Hondureña	Otras Organizaciones Hondureñas
Cruz Roja Española	Secretaría de Seguridad	Cáritas Cruz Roja Hondureña Fundación Cristo del Picacho

La Cooperación Española en el Valle de Amaratéca

La Cooperación Española en Amaratéca ha tenido un papel relevante desde tres puntos de vista:

- Impulso continuo para el desarrollo del Valle mediante financiación y ejecución directa.
- Diversidad de acciones sectoriales buscando complementariedad entre ellas.
- Presencia gubernamental y no gubernamental.

La Agencia Española de Cooperación Internacional, por parte gubernamental, y CESAL¹³, Cruz Roja Española, y Asociación Navarra Nuevo Futuro, como organizaciones no gubernamentales de desarrollo, han sido las instituciones que han concentrado el grueso de los proyectos y programas, garantizando el compromiso español con los damnificados del Mitch. Las organizaciones no gubernamentales aplicaron en el curso de sus acciones la financiación conseguida a través de la propia Agencia Española de Cooperación Internacional así como la de otras organizaciones financiadoras, además de fondos propios.

La Cooperación propiciada por la Agencia Española de Cooperación Internacional

La actuación de cooperación auspiciada por la AECI en Amaratéca ha tenido la doble dimensión de ejecución directa, a través de sus recursos y efectivos en la Oficina de Técnica de Cooperación en Honduras en coordinación con otras instituciones, y de financiación de proyectos y programas llevados a cabo por las ONGD citadas: CESAL, Cruz Roja Española y Asociación Navarra Nuevo Futuro. El monto resultante de ambos tipos de actuación asciende hasta el momento a 9.372.923,40 euros.

1. Iniciativas directamente desarrolladas por la AECI

Los proyectos directamente ejecutados por AECI han sido concebidos desde la perspectiva de complementariedad, bien convergiendo en el conjunto de acciones implementadas por otras organizaciones, como es el caso de la aportación al número de casas, bien llevando a cabo nuevas acciones identificadas como necesarias para el objetivo de desarrollo lo más integral posible. Han estado orientados asimismo bajo el criterio de coejecución con entidades del sector de intervención elegido.

Una de las características más señaladas entre 1999 y 2003 de estos proyectos, como se ve en el siguiente cuadro, es el de su corta duración, condicionada a excepción del proyecto de construcción de viviendas, por su adscripción a ejercicios presupuestarios de carácter anual. A partir de 2003 fue abordada una planificación con horizonte plurianual.

¹³ CESAL, con sede en Honduras, ha sido cabeza de Consorcio formado junto con la Fundación Cánovas del Castillo y Jóvenes del Tercer Mundo.

COOPERACIÓN DIRECTAMENTE EJECUTADA POR AECI

Proyecto / Programa	Período de realización	Entidades coejecutoras	Monto invertido €
Construcción de viviendas en Ciudad España	Enero de 1999 a noviembre de 2001	Cruz Roja Hondureña	1.413.997,94
Apoyo social a la integración y sostenibilidad económica de los beneficiarios del Proyecto Ciudad España	Agosto de 2000 a agosto de 2001	Cruz Roja Hondureña	72.121,45
Fortalecimiento comunitario del Valle de Amaratéca	Noviembre de 2001 a octubre de 2002	CENET	120.202,42
Manejo medioambiental del Valle de Amaratéca	Mayo de 2002 a mayo de 2003	AMDC	180.303,63
Desarrollo económico del Valle de Amaratéca	Julio de 2002 a abril de 2003	AMHON	420.708,47
Formación profesional en el Valle de Amaratéca	Enero de 2002 a enero de 2003	AMHON	120.202,42
Dotación de servicios sociales básicos en el Valle de Amaratéca	Mayo de 2003 a diciembre de 2004	SETCO	360.600,00
Mejora de los servicios municipales del Valle de Amaratéca	Febrero de 2004 a octubre de 2006	AMDC	¹⁴ 265.000,00
Total €			2.953.136,34
Acciones complementarias	Período de realización	Entidades coejecutoras	Monto invertido €
Inventario de recursos hídricos del Valle de Amaratéca	Diciembre 1999	SANAA	72.000,00
Estudio impacto ambiental Ciudad España	Mayo 2000	Cruz Roja Hondureña	6.010,12
Dirección de obras viviendas Ciudad España	Enero de 1999 a noviembre de 2001	Cruz Roja Hondureña	60.101,21
Plan de ordenamiento territorial del Valle de Amaratéca	Mayo 2002	AMHON	90.000,00
Total €			228.111,33
Total General €			3.181.247,67

La corta duración de estas intervenciones supuso que se abordaran necesidades pendientes, sirviendo su actividad de movilización de beneficiarios y beneficiarias en los aspectos reseñados de formación, gestión y organización; y para la consecución de infraestructuras y servicios; pero era una actividad al mismo tiempo marcada por un fuerte acento coyuntural respecto de procesos despertados que requieren más tiempo de maduración y consolidación. La sucesión complementaria de unos proyectos por otros, si bien incidía en la integralidad de acciones deseables para el desarrollo del Valle, no siempre constituyeron, merced a ese carácter de coyuntura, fases madurativas con resultados consolidados. La actuación posterior ha buscado solventar esa situación focalizando el sector de intervención y acomodando los tiempos con la naturaleza de los objetivos perseguidos.

A lo largo de este proceso ha distinguido la intervención de la Agencia Española de Cooperación Internacional su progresiva asunción de la idea de que el trabajo por realizar había de articularse teniendo como destinatarias no sólo las comunidades que se estaban implantando en Amaratéca, sino también las

¹⁴ El monto señalado corresponde a dos subvenciones consecutivas para el mismo proyecto

comunidades preexistentes; desarrollando así una actuación global en correspondencia con la nueva configuración poblacional y territorial del Valle y las necesidades derivadas de ello. Lo que supuso la introducción del enfoque señalado, inicialmente no concebido, por el que de proyectos individuales desde el punto de vista temático y de intervención en distintas localidades del Valle, que mantenían a éste en una configuración fragmentada, se pasaba a iniciativas más integrales con una perspectiva no ya puntual, sino de globalidad, ajustada al nuevo hábitat que componía toda Amaratéca. Y dentro de estas iniciativas, mediante el apoyo pertinente, se creaban posibilidades de asunción de responsabilidades administrativas, en orden a la estructuración duradera y desarrollo del Valle, de instancias como la Alcaldía Municipal del Distrito Central. Con las limitaciones del caso, los efectos de este giro de óptica, en términos de sinergias y formas de participación de los pobladores, son valorados como positivos por las distintas partes implicadas.

Proyecto de construcción de 243 viviendas en Ciudad España



Vivienda financiada por la AECI en Ciudad España.
Foto: Cruz Roja Hondureña

El proyecto de construcción de 243 viviendas –inicialmente estaban previstas 300- surgió para completar el conjunto de 1.500 casas construidas dentro de una iniciativa compartida con Cruz Roja Hondureña y Cruz Roja Española. Finalmente el total de viviendas acabadas ha sido 1.364.

Además de la construcción de las viviendas se incorporaba apoyo para 986 conexiones domiciliarias, compra de contadores, cajas de registro y construcción de gradas de acceso a las 243 viviendas señaladas. Los beneficiarios de ellas pudieron ocuparlas a comienzos de 2003, después de más de un año de retraso provocado por la tardanza en la entrega de lotes de terreno por parte del Gobierno de Honduras y en el acabado de la red del sistema de agua y saneamiento.

Proyecto de apoyo social a la integración y sostenibilidad económica de los beneficiarios del Proyecto Ciudad España

Esta iniciativa fue planteada desde la necesidad de dar lugar a medidas de acompañamiento a los damnificados y damnificadas que iban a ser trasladados a Amaratéca. Con una pretensión de anticipación, se configuraba como instrumento de diagnóstico participativo, por parte de las instituciones implicadas y el conjunto de los damnificados, que facilitara la incorporación de estos últimos a las distintas acciones de organización que se veía iban a ser necesarias para la articulación de la vida cotidiana en el nuevo espacio habitacional. Así pues, el proyecto se orientó al logro mediante dicho diagnóstico de hacer explícitas las necesidades sentidas, en torno a las cuales completar una cartera de proyectos que constituyese la agenda a desarrollar en los años sucesivos.

Como resultado se concluyó el Plan de Desarrollo Integral del Valle de Amaratéca, que incluía un total de 35 posibles proyectos relativos a salud, educación, fortalecimiento comunitario, desarrollo económico, medio ambiente e infraestructuras.

De esta cartera fueron financiadas posteriormente diversas iniciativas: Proyecto de fortalecimiento comunitario; Proyecto de manejo medioambiental; Proyecto de desarrollo económico; Proyecto de formación profesional.

Proyecto de fortalecimiento comunitario en el Valle de Amaratéca

Destinado a la población que llegaba a Amaratéca y también a la preexistente en sus aldeas y caseríos, el proyecto de fortalecimiento comunitario, a fin de crear condiciones de gobernabilidad, sostenibilidad social y calidad de vida, se asentaba en tres líneas de trabajo: apoyo a organizaciones de base y capacitación de líderes estimulando la participación equitativa de hombres, mujeres, jóvenes y niños; fomento de la integración sociocultural; y coordinación y colaboración interinstitucional.

La primera línea pretendía generar capacidades de organización para enfrentar la transformación experimentada por el Valle. La segunda buscaba crear instrumentos de cohesión ante la repentina heterogeneidad que la diversidad de procedencias y estructuración social ocasionaba. La tercera se orientaba a crear lazos de interlocución entre organizaciones e instituciones presentes que dieran efectividad a la complejidad y diversidad que caracterizaba cada una de las distintas actividades llevadas a cabo en Amaratéca.

Conforme a ello, tras un proceso de información se inició la capacitación de los líderes comunales identificados a través de talleres de investigación comunal participativa, de planificación del desarrollo comunal, y de organización para el desarrollo comunal. Estos talleres cumplían la función de generar reflexión sobre las necesidades abordables y la puesta en marcha de microproyectos (de construcción, electrificación, escuela, equipos deportivos) por cada una de las 11 comunidades representadas por sus líderes.

Al mismo tiempo se dio comienzo a la promoción de constitución de las figuras de participación ciudadana, patronatos y juntas administradoras de agua en los nuevos asentamientos y a la agilización de su funcionamiento en las comunidades preexistentes donde ya estaban creadas.

La coordinación institucional fue potenciada a través de jornadas de información e intercambio metodológico y la conformación a través de ellas de comisiones y foros sectoriales.

559 personas asistieron a los procesos de capacitación llevados a cabo por la organización CENET, fueron creados Patronatos en las comunidades de La Joya, La Roca, Villa El Porvenir y San Miguel Arcángel, se diseñaron dentro de los talleres planes de desarrollo en las 11 comunidades participantes y se llevaron a cabo microproyectos comunitarios por un total de 461.997,68 Lempiras (alrededor de 20.440€ al cambio actual).

Proyecto de manejo ambiental del Valle de Amaratéca

El Proyecto de manejo ambiental, destinado a los nuevos asentamientos y a las comunidades preexistentes, surgió a partir de dos consideraciones generales relacionadas entre sí: por una parte era necesario conocer la fragilidad ambiental del Valle, especialmente en lo referente a los recursos hídricos, ante la invasión poblacional producida y las transformaciones físicas del territorio. En segundo lugar se hacía preciso poner en marcha acciones de recuperación del entorno y promoción de hábitos que incidiesen en la mitigación del impacto continuado que sufriría el Valle en adelante. Reforestación de cuencas, y áreas aledañas de los emplazamientos habitacionales, campañas de sensibilización y elaboración de un Estudio y Plan de Manejo Ambiental, se configuraban como los contenidos o líneas de trabajo a desarrollar con el proyecto. Con ello se pretendía contribuir a la planificación y ordenación territorial.

Cuatro ejes de trabajo fueron desarrollados bajo la denominación de programas: educación ambiental; forestación y ornato urbano; manejo de fuentes productoras de agua; manejo de desechos sólidos.

El programa de educación ambiental incorporó en forma de 11 talleres a pobladores de las comunidades preexistentes y de las nuevas, niños incorporados al sistema educativo como fuera de él, y profesorado de educación primaria. La participación del 95% del profesorado citado y la conformación de comités ambientales en San Miguel Arcángel, La Joya y Villa El Porvenir, son algunos de los logros destacados.

El programa de forestación y ornato urbano promovió la creación de áreas verdes junto a las viviendas, en zonas comunales, y en las zonas destinadas a infraestructuras comunitarias. Plantación de recuperación del suelo extraído y adecuación de parques centrales completaron el trabajo de este programa. Más de 16.000 plántones, de los que sobrevivieron el 50%, más el establecimiento de un vivero en Ciudad España y el reforzamiento del existente en Divina Providencia, suponen el capital ambiental generado por este programa.

El programa de manejo de fuentes de agua dio lugar a la elaboración del plan de manejo de la microcuenca de los ríos de la Chorrera y la Plancha. Promovió también este programa capacitación para el manejo y administración del agua, resultando de ella la Junta Sectorial de Agua del Valle de Amaratéca (JASVA).

Con el programa de desechos sólidos se produjo un estudio de viabilidad para el establecimiento de una empresa de recogida; y se realizaron 5 campañas de limpieza y recogida en las comunidades.

Proyecto de desarrollo económico en el Valle de Amaratéca

Como decíamos al señalar los elementos críticos que comportaba la decisión tomada por las Autoridades hondureñas de trasladar el grueso de la población damnificada del Mitch a Amaratéca, el desgajamiento de buena parte de esta población de su tejido económico debido a la distancia entre Amaratéca y Tegucigalpa, agravada por las dificultades de acceso a los asentamientos, se convertía en uno de los problemas centrales de esta población, que a la vez, no encontraba fuentes de empleo en la industria asentada en el Valle. Ello, unido al fuerte desempleo que arrastraba otra parte de los pobladores, inducía la necesidad de articulación de iniciativas de desarrollo económico que contribuyeran a la sostenibilidad del nuevo espacio habitacional generado.

El Proyecto de desarrollo económico en el Valle de Amaratéca buscaba generar alternativas ante esa problemática, orientándose a crear condiciones para la existencia de tejido económico. La conformación de un mercado en Ciudad España y asesoría y formación técnica y profesional de sus comerciantes, constituyeron el contenido central de este proyecto, que, de acuerdo con los esfuerzos de actuaciones coordinadas entre las organizaciones comprometidas con el Valle para optimizar los resultados, se realizó conjuntamente con Cruz Roja Española, ADRA y CESAL.

El mercado se construyó aprovechando la infraestructura de una antigua fábrica de cerámica, poniendo a disposición 72 puestos con una diversidad de entre 9 m² y 48 m²; área de mercado libre o temporal, área de baños, área de basuras, área de aparcamiento, área de estación de buses, área ajardinada y área infantil, además de 7 talleres. En este complejo se acondicionó asimismo espacio para guardería, centro de formación ocupacional, financiado con los fondos del proyecto de formación profesional, y un vivero, financiado con los fondos del proyecto de manejo ambiental. 6.000 m² quedaron adecuados para uso ciudadano.

Actualmente en las dependencias del mercado operan también las oficinas de la junta administradora de agua de Ciudad España. También a lo largo de un curso albergó provisionalmente las clases de la escuela primaria.

El proyecto incluyó un trabajo de identificación de microempresarios (180) para el desempeño de sus negocios en la infraestructura levantada, a quienes se dio capacitación inicial en administración y comercialización, se les acompañó en la definición de su actividad y obtuvieron microfinanciación.

No se han cumplido las expectativas previstas, estando el mercado por debajo de sus posibilidades, si bien los servicios creados de formación ocupacional y guardería han normalizado su actividad.

Entre los argumentos dados para explicar su no cumplimiento de expectativas, están el hecho de que quede a la entrada de Ciudad España y no en el centro (la distancia a pie no obstante es de una media aproximada de unos siete minutos); la mayor cercanía de pulperías a pesar de resultar más caras en algunos productos; el hecho de que los artículos son comprados por los pobladores en sus viajes a Tegucigalpa; diferencias en los precios con la capital, no siempre existentes; o falta de capitalización entre los comerciantes para reponer y diversificar sus artículos y enfrentar sus pagos de uso.

La gestión del mercado está en manos del Grupo Gestor, compuesto por Cruz Roja Hondureña, ECOVIDE, Oficina Técnica de la Agencia Española de Cooperación Internacional, el Patronato de Ciudad España, y la Cooperativa de Locatarios, que se encarga de nuevas iniciativas, ferias entre otras, en el espacio habilitado.

Proyecto de formación profesional en el Valle de Amarateca

A la escasa escolarización de los habitantes del Valle se unía el bajo nivel de formación y especialización profesional. Ambas carencias redundaban en la falta de oportunidades de desempeño económico; y, en lo que respecta a los más jóvenes, un factor para el ingreso en conductas asociales.

Sobre este contexto se concibió el Proyecto de formación profesional en el Valle de Amarateca, consistente en la construcción de un centro de formación ocupacional en el complejo del mercado de Ciudad España habilitado para el funcionamiento de talleres fijos: corte y confección, electricidad y electrónica, soldadura y construcciones metálicas; y para el desarrollo de otros talleres móviles, como tratamiento del cuero, o producción de artículos artesanales.

La puesta en marcha final de este centro de formación se hizo con apoyo del Proyecto de dotación de servicios sociales básicos, siendo integrado por la Secretaría de Educación en su red de centros de formación ocupacional, Centros de Cultura Popular, en octubre de 2003. Esta Secretaría o Ministerio, asignó dos docentes en septiembre de 2004. Fueron recabados por otra parte fondos de apoyo a funcionamiento y becas del Programa de Asignación Familiar (PRAF) durante el tiempo en que estuvo en vigor.

Actualmente el Centro está consolidando su funcionamiento en cursos regulares y de fin de semana a la vez que desarrolla gestiones de captación de fondos y diversificación de actividades de formación profesional.

Proyecto de dotación de servicios sociales básicos en el Valle de Amaratoca

Con el objeto de seguir originando condiciones de sostenibilidad del nuevo espacio territorial que constituía el Valle, reforzando los asentamientos recién creados, pero buscando a la vez beneficiar a las comunidades preexistentes integrándolas en el alcance de su acción, nació el Proyecto de dotación de servicios sociales básicos.

Se pretendía con esta iniciativa propiciar que la Alcaldía Municipal del Distrito Central extendiera sus servicios administrativos para gestionar el desarrollo de Amaratoca en cuanto que territorio de su ámbito competencial, con el complemento de la participación de las organizaciones comunitarias, sobre las cuales había de incidir asimismo el proyecto, apoyando sus capacidades organizativas, de gestión y de administración.

La apuesta por el refuerzo institucional de la Alcaldía Municipal del Distrito Central

Con el Proyecto de dotación de servicios sociales básicos en el valle de Amaratoca se pretendía extender los servicios de la Alcaldía Municipal al Valle de Amaratoca, desde una concepción de cercanía a los ciudadanos. Pero no sólo eso, formaba parte sustantiva de su concepción desarrollar un trabajo de refuerzo institucional de esta Alcaldía que incrementase cuantitativa y cualitativamente las capacidades de gestión interna y externa y, con ello, la eficacia y eficiencia de sus acciones. Si en el sustrato del conjunto de los proyectos ha existido el componente de apoyo a las instituciones implicadas en la profundización de su capacidad administrativa y de gobierno, en el caso de la Alcaldía Municipal del Distrito Central, este apoyo integraba directamente los objetivos principales del proyecto, lo cual suponía por otra parte la asunción consciente de un significativo riesgo en relación al éxito final.

Como parte del refuerzo institucional de la Alcaldía le fueron facilitadas como herramientas, además de la interlocución permanente con sus responsables y técnicos y los planes señalados en la descripción que hemos hecho de esta iniciativa:

- Una subvención específica para el proyecto de Manejo Ambiental entre mayo de 2002 y mayo de 2003.
- El Plan de Ordenamiento Territorial del Valle de Amaratoca.
- El Plan Director de Ciudad España, elaborado por Cruz Roja Hondureña.
- Celebración de la Mesa de Amaratoca, celebrada en junio de 2003 y aglutinadora del conjunto de instituciones presentes en el Valle de Amaratoca.

Estas medidas se revelaron insuficientes para la consecución de las metas perseguidas ante las dinámicas desarrolladas por la Alcaldía Municipal respectivas a la toma de decisiones, las fórmulas y esquemas de gestión y administración, la distribución de funciones y presupuestos entre sus funcionarios y la capacitación y disponibilidad de los mismos.

De esta manera, al tiempo que se esperaba que la Alcaldía Municipal abriese oficinas, instaurase una agencia de desarrollo local, e incorporase a su normativa el Plan de Ordenamiento Territorial del Valle de Amaratéca, brindado a ésta por el Programa de Fortalecimiento Municipal de AECl y AMHON, se pretendía elaborar los planes municipales de manejo ambiental, de gestión de residuos sólidos, y un programa municipal de desarrollo económico. El logro de todo ello adquiriría una importancia añadida dado que la Oficina Técnica de Cooperación de la Agencia Española de Cooperación Internacional tenía previsto concluir su ciclo de actuaciones en Amaratéca con el posterior apoyo a la Alcaldía Municipal en la puesta en marcha de estos planes. En consecuencia, el refuerzo institucional a este gobierno local se convertía en meta principal del proyecto.

Junto a esta batería de instrumentos para el desarrollo, se contaba con la aplicación de un programa de fortalecimiento de patronatos y juntas administradoras de agua, concluir o mejorar infraestructuras iniciadas con anteriores proyectos, como el mercado de Ciudad España, y llevar a término la construcción de nuevas infraestructuras y equipamientos de tipo educativo, social, y de salud.

La progresiva desaparición de la Alcaldía Municipal en lo que respecta a la asunción de responsabilidades y por tanto su renuncia a establecer delegaciones de sus servicios en Amaratéca, a instaurar la agencia de desarrollo local y a incorporar los planes programados, vació de contenido el proyecto en el aspecto más significativo de insertar Amaratéca en la dinámica ordinaria institucional.

No obstante el proyecto legó como patrimonio un diagnóstico y plan de asesoría y fomento microempresarial junto a CESAL y Centro de Desarrollo Humano; los planes a aplicar desde el municipio de gestión ambiental, de residuos sólidos y de desarrollo económico; unas incipientes federaciones de patronatos y juntas administradoras de agua junto al fortalecimiento de alguna de estas organizaciones en cada comunidad; la finalización de la adecuación y puesta en marcha del mercado de Ciudad España; la terminación del equipamiento y puesta en marcha del Centro de Cultura Popular de Ciudad España –adscrito a la Secretaría de Educación- con el apoyo del Ministerio de Educación español; dos instalaciones educativas en Ciudad España y El Espinal; la terminación de la plaza central en Ciudad España; la finalización y puesta en marcha de dos guarderías, también en Ciudad España; tres canchas deportivas, dos en Ciudad España y otra en La Joya, y la electrificación de la comunidad de Nuevo Sacramento. Además contribuyó a la construcción del Instituto Técnico de Támara y a la rehabilitación y ampliación de cinco centros de salud incluidos en el programa de CESAL que se describe más adelante. Finalmente, extendió su acción mediante el apoyo al Foro Nacional VIH/SIDA para la realización del proyecto Incorporación del Valle de Amaratéca en el Marco de las Estrategias de Intervención y Expansión del Foro Nacional de SIDA; y la asesoría y capacitación de iniciativas microempresariales.

Proyecto de mejora de los servicios municipales en el Valle de Amaratéca

El no cumplimiento por el anterior proyecto de Dotación de servicios sociales básicos de alguno de sus resultados nucleares previstos: que se extendiese la gestión de la Alcaldía Municipal al Valle de Amaratéca mediante la instalación de oficinas municipales y la creación de una agencia de desarrollo local, así como la aprobación del Plan de Ordenamiento Territorial, ya elaborado, obligaba a las

organizaciones de cooperación y a los propios pobladores a intensificar, ante la ausencia de la Alcaldía, las capacidades de gestión de estos, incluidas las encaminadas a la promoción de desarrollo económico. Supuso también que la Oficina Técnica de Cooperación de la AECl reorientase en este sentido el previsto Proyecto de Mejora de los Servicios Municipales.

Este proyecto, aún en ejecución en el momento de elaboración del presente informe, tiene por tanto como líneas de trabajo centrales fortalecer las capacidades de gestión comunitaria, prioritariamente las orientadas a reducir la vulnerabilidad medioambiental, y mejorar las condiciones económicas de los pobladores.

La primera línea incluye la colaboración de los servicios de Gestión Ambiental, Desechos Sólidos, y Servicios Sociales de la Alcaldía Municipal del Distrito Central, colaboración de facto muy secundaria debido a la dinámica propia de la Alcaldía. Cuenta con la participación satisfactoria del Sistema Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillado (SANAA).



Plano de propuesta del Plan de Ordenamiento Territorial en el Valle de Amaratéca

La segunda línea, buscando complementariedad de acciones, forma parte de un plan conjunto con el Centro de Desarrollo Humano, Cruz Roja Hondureña, CESAL y Cruz Roja Española, más otras organizaciones.

La labor llevada a cabo ha incluido el refuerzo de patronatos y juntas administradoras de agua –figuras legales de participación ciudadana, aún en proceso de consolidación en Amaratéca- con asesoramiento y capacitación y al mismo tiempo ha proporcionado apoyo y acompañamiento para el fortalecimiento de estructuras organizativas de segundo grado dirigidas a la vertebración de estos patronatos y juntas de agua a nivel de todo el Valle. Estas estructuras organizativas son el Consejo de Pobladores de Sector Norte Centro de Francisco Morazán (CONPONOCFRAM) y la Junta de Aguas Sectorial del Valle de Amaratéca (JASVA).

Entre los productos de este proyecto cabe destacar, por cuanto enfrenta una de las carencias más señaladas en Amaratéca (la precariedad respecto a información confiable de líneas de base o de referencia), el logro de diagnósticos: de la gestión y operación de los sistemas de agua potable y saneamiento; y del sistema de recolección y disposición final de los desechos sólidos.

La capacitación realizada hasta ahora incluye: registro de sistemas contables y cálculos de tarifas; saneamiento básico; y operación y mantenimiento de acueductos rurales.

Respecto de la promoción económica este proyecto contempla el fortalecimiento de microempresas; promoción comercial de los mercados; fomento de iniciativas agrícolas; fomento de nuevas iniciativas empresariales; y organización de grupos y redes empresariales. Es producto de la concertación establecida

con las demás organizaciones de desarrollo presentes en el valle de Amaratéca y se incardina en el plan coordinado de desarrollo económico resultante de esta concertación.

2. La cooperación de las organizaciones no gubernamentales de desarrollo españolas financiadas con fondos AECI

La intervención directa desarrollada por la Agencia Española de Cooperación Internacional a través de su Oficina Técnica de Cooperación en Honduras debe ser contemplada junto con la desarrollada por las organizaciones no gubernamentales de desarrollo financiadas por esta misma Agencia, en el horizonte de la aplicación de una estrategia integral común a ambas partes. Es preciso remarcar que estas organizaciones no gubernamentales no sólo han manejado fondos de AECI para su intervención; al mismo tiempo han aportado al Valle de Amaratéca financiación procedente de otras agencias bilaterales de cooperación, organismos multilaterales, Comunidades Autónomas y administraciones locales, así como fondos propios.

En cuanto a la distribución de los montos subvencionados por la AECI, su concreción según proyectos y organizaciones presentes, ha sido la siguiente:

COOPERACIÓN DE LAS ONGD ESPAÑOLAS FINANCIADAS CON FONDOS AECI

Proyecto / Programa	Período de Realización	Entidad Ejecutora	Entidades financiadoras	Monto invertido €
Construcción de 100 viviendas en la comunidad de Villa El Porvenir		ADRA ¹⁵	AECI:	300.506,05
			Otros fondos Cooperación Española:	No disponible
			Aportaciones locales:	No disponible
			Total:	300.506,05
Servicio de hogar infantil a hijos de madres trabajadoras o con problemas de desnutrición y atención y capacitación sanitaria en el Valle de Amaratéca	Octubre de 2001 a septiembre de 2003	ANNF	AECI:	300.506,05
			ANNF:	26.783,27
			Ayto. Egues:	3.666,17
			Save the Children, ADRA, Habitat para la Humanidad, Ven a Servir, Caritas, Bolsa Samaritana:	85.651,89
Total:	416.607,38			
Centros de educación infantil en Ciudad España	Febrero de 2004 a junio 2006	ANNF Koinonia	AECI:	263.620,14
			ANNF:	25.900,00
			Koinonia:	19.768,00
			Comunidad:	32.254,12
Total:	341.542,26			

¹⁵ De la actividad desarrollada por ADRA, solo hemos podido contar con esta información, por lo que no queda incluida en la descripción de los proyectos incluida más adelante.

Proyecto habitacional Divina Providencia	Julio de 1999 a octubre de 2001	CESAL / JTM / FCC Fundación Cristo del Picacho	AECI:	2.453.430,20
			CESAL / JTM / FCC:	89.716,00
			Fundación Cristo del Picacho:	390.405,38
			Gobierno de Honduras	713.150,58
			Total:	3.646.702,16
Capacitación de líderes comunitarios y creación de empleo para reubicados tras el huracán Mitch en el nuevo asentamiento de Amarateca	Enero de 2001 a enero 2003	CESAL Fundación Cristo del Picacho	AECI:	394.792,31
			Otros fondos Cooperación Española:	-
			Fundación Cristo del Picacho:	201.847,34
			Otras aportaciones locales:	-
			Total:	596.639,65
Programa de reducción de la vulnerabilidad y atención de necesidades básicas en Centroamérica. El Salvador y Honduras ¹⁶	Diciembre 2001 a diciembre 2005	CESAL CDH Fundación Cristo del Picacho Secretaría de Educación Secretaría de Salud	AECI:	1.582.731,30
			CESAL:	22.140,76
			Otros fondos Cooperación Española:	-
			Aportaciones locales:	320.570,60
			Total:	1.925.442,66
Estrategia de Cruz Roja Española: ¹⁷ Construcción y equipamiento de centro de educación infantil y centro de día para mayores Construcción y equipamiento de una biblioteca comunitaria pública en Ciudad España	Agosto de 2002 a agosto de 2003	Cruz Roja Española Cruz Roja Hondureña	AECI :	34.054,31
			Cruz Roja Española:	180.484,42
	Secretaría Arte, Cultura y Deporte:		12.861,62	
	Julio de 2003 a mayo de 2004		Total:	227.400,35
Programa de apoyo al desarrollo local a través de infraestructuras sociales y mejora de servicios en el Valle de Amarateca y microregiones de Honduras ¹⁸	Diciembre 2004 a noviembre 2008	CESAL CDH CEPROD Agua Para el Pueblo ECOVIDE Secretaría de Educación Secretaría de Salud	AECI:	862.035,37
			Otros fondos Cooperación Española:	-
			Aportaciones locales:	122.061,72
			Total:	984.097,09
Total AECI €				6.191.675,73
Total Otros fondos Cooperación Española €				348.690,62
Total Cooperación Española				6.540.366,35
Total Aportaciones locales €				1.898.571,25
Total General €				8.438.937,60

¹⁶ Tenemos en cuenta en esta tabla las acciones desarrolladas sólo en Honduras. Estas acciones formaban parte de un programa común para los dos países, El Salvador y Honduras.

¹⁷ Se entiende la parte de la Estrategia destinada a Ciudad España.

¹⁸ Es reflejada en esta tabla la parte del programa destinada a Amarateca y a su Plan Operativo Anual 1. La subvención de AECI prevista para los POA 2 y 3 es de 1.389.783,23 €.

Iniciativas desarrolladas por CESAL

La intervención llevada a cabo por CESAL en Amaratéca ha incidido en los sectores de construcción de viviendas y servicios básicos, educación, salud, promoción social y comunitaria y promoción económica. Centrada inicialmente en el desarrollo de Divina Providencia -asentamiento en el que destaca la fuerte presencia de la Fundación Cristo del Picacho como organización de referencia y de tutela-, ha ido ampliando su margen de acción a las otras poblaciones del Valle a medida que diversificaba sus programas y proyectos en función de las necesidades observadas. Uno de los elementos distintivos que ha acompañado la labor de esta organización ha sido la conjugación de las acciones a realizar con la consecución de estudios generadores de conocimiento, orientados a establecer líneas de referencia o de base sobre las condiciones sobre las que se actuaba y los estados de situación existentes. Diagnósticos de salud, de educación, sobre posibilidades del mercado..., son ejemplos de este esfuerzo de generación de conocimiento en el que anclar el diseño y ejecución de las medidas a poner en práctica. Las iniciativas que ha ido implementando y que a continuación reseñamos, recibieron financiación de fondos AECl inicialmente bajo la modalidad de proyectos individuales, para a partir de 2001 bajo la modalidad de programas que albergaban varios proyectos complementarios entre sí. Estos programas son: *Programa de Reducción de la Vulnerabilidad y Atención a Necesidades Básicas en Centroamérica. Honduras y El Salvador*; y *Programa de Apoyo al Desarrollo Local a través de la Dotación de Infraestructuras Sociales y Mejora de Servicios en el Valle de Amaratéca y Microrregiones de Honduras*.

Proyecto de construcción de viviendas en Tegucigalpa para afectados por el Huracán Mitch

Pensado inicialmente para Tegucigalpa, este proyecto, con la decisión de traslado de los damnificados a Amaratéca, fue el que dio origen a la Ciudad Divina Providencia, asentamiento construido sobre los terrenos que poseía la fundación católica impulsada por el Cardenal Oscar Rodríguez Maradiaga, Cristo del Picacho.

Pretendía cubrir la demanda de 546 viviendas, de las cuales se construyeron con los fondos iniciales, entre los que se encontraban los de AECl, debido a encarecimientos de diverso tipo, 429; siendo completadas finalmente 586 con financiación de Unión Europea básicamente –por mediación de la aprobación un proyecto presentado con el mismo nombre que el original-, ADVENIAT, y aportación del gobierno de Cuba.

A finales de 2001, tras firmar contrato con la Fundación Cristo del Picacho, eran 3.300, sobre 3.094 en un comienzo previstos, los habitantes que habían ingresado en las casas construidas; las cuales incorporaban los servicios básicos de electricidad, agua y saneamiento.

La adjudicación de las viviendas fue hecha sobre la base de un análisis socioeconómico de las familias. Con la encuesta se pretendía obtener información, después de confirmar la condición de damnificado, sobre estructuración familiar; niveles de ingreso; interés real en traslado al nuevo asentamiento; disponibilidad para la capacitación en oficios y actividades productivas; capacidad de relación social y cooperativa; mano de obra empleable en las obras de reconstrucción.



Viviendas en Divina Providencia.
Foto: CESAL

Al mismo tiempo que se producía la edificación de las viviendas y la infraestructura de servicios básicos, este proyecto habitacional fue viéndose complementado, contando con fondos y materiales de diversa procedencia (FHIS, OIM, Unión Europea, Cooperación Cubana), con la puesta en marcha de otras infraestructuras, servicios y organización comunitaria, destinadas a contribuir a la calidad de vida de los nuevos habitantes. En este sentido se dio lugar a la creación de infraestructuras sociales como el centro comunal de Divina Providencia, de 240 m²; guardería en un área de 2.000 m²; dispensario médico, de 75m². Dichas infraestructuras se unirían al acondicionamiento de un área comercial para la construcción de un mercado, y al inicio de las obras de construcción de un centro de educación básica.

Simultáneamente fueron establecidas negociaciones con las Secretarías de Salud y de Educación para la inclusión de los centros creados a sus sistemas nacionales.

Por otra parte se inició todo un programa de capacitación y organización comunitaria con los pobladores, generando la estructura de participación que se detalla en capítulo posterior.

Proyecto de capacitación de líderes comunitarios y creación de empleo para reubicados tras el Huracán Mitch en el nuevo asentamiento de Amaratéca

La iniciativa que se describe a continuación partía de la conciencia de la necesidad de generación de tejido socioeconómico en el nuevo asentamiento de Divina Providencia como condición facilitadora del arraigo de los damnificados y damnificadas en su nuevo hábitat. Se concebía así el proyecto como respuesta a la insuficiencia de oferta ocupacional, de formación para el empleo y de servicios para ello, mediante la construcción de un centro de formación ocupacional y el desarrollo de distintas áreas de formación: informática, corte y confección; panadería y repostería, carpintería. Estas áreas de formación habrían de completarse con el desarrollo de una línea de capacitación empresarial.

Se culminó la construcción y equipamiento del centro de capacitación, dejando cuatro talleres específicos (informática, corte y confección, panadería y repostería y soldadura, sustituyendo finalmente a carpintería). Además de los talleres se habilitó una sala de usos múltiples, área de recepción y administración, zona de alojamiento para capacitadores y caseta de venta de útiles escolares y alimentación. Todo ello completaba un complejo de 3.000 m², correspondiendo 950 m² a los talleres específicos, subdivididos en área de desenvolvimiento práctico y área teórica. Fue inaugurado como Centro Técnico Vocacional Perpetuo Socorro en febrero de 2003 y se ha insertado en la red de centros de CADERH, Centro Asesor para el Desarrollo de los Recursos Humanos de Honduras, institución de índole privada, cuyo consejo directivo está compuesto por empresarios, trabajadores y gobierno, y que desarrolla competencias de coordinación y regulación de la calificación y certificación laboral, técnica y profesional del sector productivo. Asiste también en los aspectos didácticos a las organizaciones que se adscriben a su red.

En lo concerniente al fomento empresarial se apoyó el desarrollo de microproyectos en control y manejo de desechos sólidos, y entorno ambiental; transporte y comunicaciones; construcciones y mantenimiento; comercio.

La acción del proyecto facilitó formación a 550 personas, el apoyo a 56 microempresas constitutivas del mercado de Divina Providencia, otras 70 microempresas situadas en las viviendas y tres cooperativas. La cooperativa de transportes prevista inicialmente como alternativa a las dificultades de desplazamiento, uno de los problemas-nudo en Amaratéca, fue desestimada por decidir los transportistas de Divina Providencia integrarse en una de las empresas que operan en la zona: Etaza-Mendoza.

Proyecto de concepción, identificación y puesta en marcha de un plan estratégico para la educación media en el Valle de Amaratéca

Este proyecto forma parte del programa financiado por AECI: Programa de reducción de la vulnerabilidad y atención a necesidades básicas en Centroamérica. Honduras y El Salvador, aprobado en mayo de 2001.

Se concibe junto con los otros proyectos incluidos en el Programa destinados a Amaratéca como continuación, profundización y extensión, de la intervención comenzada con el proyecto habitacional de Divina Providencia.

Parte de la consideración de que más del 60% de los habitantes del Valle de Amaratéca son jóvenes y de la necesidad de adecuar oferta y demanda educativa a la realidad de esa población en correspondencia con la reforma de la educación media emprendida en ese momento por la Secretaría de Educación, basada en el desarrollo de competencias laborales y orientada hacia una formación adaptada a necesidades y ofertas laborales existentes.

El proyecto cobró forma en función de las siguientes líneas de intervención: diagnóstico de la educación; diseño de plan estratégico; capacitación de personal docente y administrativo conforme a las necesidades detectadas y programadas; asesoría al instituto técnico de secundaria establecido en la localidad de Támara; identificación de carreras técnicas; y documento de fundamentación de la reforma de educación media técnica industrial.

La elaboración de un diagnóstico sobre el estado de la educación en el Valle y en función de ello el diseño de un plan estratégico participativo en el que estuvieran implicados los distintos agentes educativos, constituirían las primeras medidas previstas en el Proyecto; como herramienta de soporte y de interlocución entre estos agentes (autoridades educativas, representantes de la cooperación internacional, representantes de las organizaciones comunitarias, y personal docente y de campo), y de promoción y divulgación de su actuación, se constituyó la figura de los foros. Cuatro foros serían celebrados entre 2002 y 2003.

Diagnóstico y Plan Estratégico, habían de configurar la base del componente de capacitación que el proyecto contemplaba para el profesorado y el personal administrativo. Esta capacitación prevista para el personal de educación media, fue ampliada al conjunto de los centros de educación del Valle de Amaratéca.

La asesoría prestada al Instituto Técnico de Támara contribuyó a la definición de su proyecto educativo de centro y programa anual, así como a la revisión de los tipos de actuación administrativa. Y se completó con la identificación de las carreras técnicas a desarrollar: electricidad, electrónica, y construcciones metálicas, siendo adoptadas las dos primeras por la Secretaría de Educación.

El Documento de Fundamentación de la Reforma de Educación Media Técnica Industrial, fue la aportación de la asesoría prestada a la Secretaría de Educación en su iniciativa de reforma de este nivel educativo. No obstante la demora en la aplicación de la reforma supuso la imposibilidad de la creación e incorporación de nuevas titulaciones en el Instituto Técnico de Támara.

Este Instituto se beneficiaría a partir de 2003, dentro del mismo Programa de Reducción de la Vulnerabilidad, del proyecto complementario: **Proyecto de construcción y puesta en funcionamiento de un centro de educación media en el Valle de Amaratéca** por el cual se llevaron a término las obras de reconstrucción y remodelación, que convirtieron unas instalaciones en muy mal estado e insuficientes, en un complejo

modernizado compuesto por aulas de clases, aula de dibujo, talleres, laboratorios de ciencias y de computación, talleres de electricidad, electrónica y estructuras metálicas, área administrativa, sala de profesores, servicios de orientación y enfermería a los estudiantes, biblioteca, reprografía, servicios sanitarios, cancha deportiva.



Plano del Instituto Técnico de Támara

Dio continuidad a las intervenciones anteriores otro proyecto de educación incluido en el Programa de reducción de la vulnerabilidad y atención a necesidades básicas: **Proyecto de desarrollo institucional de los centros educativos del nivel medio en el Valle de Amaratéca**. Tenía como destinataria la comunidad educativa del nivel medio del Instituto Técnico de Támara, del CEB de la Joya, y del CEB de Divina Providencia. Se articuló de acuerdo a los siguientes resultados esperados: adecuación de la infraestructura del CEB de Divina Providencia y dotación de equipamiento

y materiales a este mismo centro; fortalecimiento del currículo, incluyendo plan de capacitaciones, en las áreas artística, deportiva, cultural, salud, medioambiental y científica en el Instituto Técnico de Támara y en el CEB de Divina Providencia; plan de bonos a estudiantes, sistema de prácticas profesionales, y bolsa de trabajo en el Instituto Técnico de Támara.

La adecuada ejecución de este proyecto se resintió de los retrasos en el traspaso de la titularidad de terrenos a la Secretaría de Educación; de la existencia de numerosas huelgas del profesorado, que obstaculizaron la aplicación del plan de capacitaciones; y de la no existencia de alumnos en el tercer grado de bachillerato del Instituto Técnico de Támara, para quienes se había previsto la aplicación de las prácticas profesionales y la bolsa de trabajo.

Proyecto de concepción y puesta en marcha de un plan estratégico para la salud del Valle de Amaratéca

Incluido asimismo en el Programa de reducción de la vulnerabilidad y atención a necesidades básicas en Centroamérica. Honduras y El Salvador, el Proyecto concepción y puesta en marcha de un plan estratégico para la salud en el Valle de Amaratéca, nace de la consideración de las nuevas necesidades en este sector generadas por la multiplicación repentina de la población y de la certeza de que la infraestructura y servicios existentes era insuficiente ya para las comunidades preexistentes y por consiguiente no capaz de prestar atención adecuada ante el nuevo espectro poblacional.

Se hacía preciso contar con un conocimiento real de la red de salud en Amaratéca que diera paso a un plan de mejoras. Existían en ese momento cinco centros de salud muy desprovistos de personal y equipamiento e insumos; los voluntarios de salud estaban muy desorganizados y atesoraban pocas capacitaciones y se echaba en falta un diagnóstico que permitiese extraer información válida sobre la

situación de morbi-mortalidad y saneamiento ambiental en el Valle, así como compartir una adecuada definición de roles y funciones de cada uno de los actores (administración y personal sanitario, ONGD, voluntarios y voluntarias de salud, líderes comunitarios).

Además ese conocimiento se concebía que debería establecerse implicando a estos actores buscando su compromiso e integración. Para ello al igual que sucedía con el proyecto anteriormente descrito de educación media, fueron promovidos los foros como herramienta de soporte y de interlocución entre los distintos implicados y de promoción y divulgación de la actuación puesta en práctica. 12 foros serían celebrados a lo largo de la intervención entre 2002 y 2004, en el horizonte final de constituir un Consejo de Salud del Valle de Amaratéca (CONSAVA), encargado de darle sostenibilidad a las acciones una vez finalizado el proyecto.

El Diagnóstico y el Plan Estratégico fueron presentados en marzo de 2003. En función de ello se articuló un programa de capacitación de personal de los centros y de los voluntarios y voluntarias de salud. A lo largo de 33 jornadas fueron impartidos módulos sobre adolescentes; atención al niño combinada con atención integral; atención al medio; atención a la mujer; enfermedades de transmisión sexual; medicina tradicional; motivación para logros; participación social; proceso de organización del sistema de información; primeros auxilios; nutrición y abordaje social. La realización de estos cursos se acompañaba con el seguimiento de la aplicación de sus contenidos en los centros de salud.

Dificultó la plena eficacia de la aplicación de las medidas programadas el retraso en la consecución del diagnóstico, la saturación de trabajo del equipo técnico de la Red Metropolitana de la Secretaría de Salud, y la inevitable rotación de los médicos cooperantes cubanos, a cargo de la atención en los centros de salud, los cuales no contaban con doctores hondureños adscritos.

De manera complementaria y también en el marco del Programa de reducción de la vulnerabilidad ya tención a necesidades básicas, se desarrolló el **Proyecto de fortalecimiento de la infraestructura básica y equipamiento de los centros de salud existentes en el Valle de Amaratéca**. La falta de espacios y mobiliario, equipamientos, material farmacéutico, servicios básicos de agua y electricidad, que hacían muy difícil abordar las líneas de acción impulsadas por el Plan Estratégico, motivaron la necesidad de esta iniciativa, la cual se concretó en el remozamiento de los edificios existentes y su ampliación mediante la construcción de edificios anexos intercomunicados, la dotación de equipamiento y mobiliario, la adecuación de aseos, incinerador y tanques de agua, y parking en el centro de salud de Támara para ambulancia.

Asimismo de forma complementaria y en el marco del citado Programa de Reducción de la Vulnerabilidad y Atención a Necesidades Básicas, fue puesto en marcha, sobre la base de las líneas establecidas por el Plan Estratégico, el **Proyecto de consolidación de la atención primaria de salud en el Valle de Amaratéca**. Este proyecto se componía de tres líneas de trabajo: aplicación de métodos social y ecológicamente viables para el abastecimiento de agua y la eliminación de excretas y aguas negras; expedita evacuación de enfermos graves; intercomunicación por medio de radios entre los centros de salud y las comunidades más postergadas del Valle.

Para la primera línea, fueron construidas un total de 163 letrinas en distintas aldeas y caseríos de las comunidades tradicionalmente instaladas en el Valle: Quebrada Honda, Bella Vista, Ocote Bonito, El Reventón,

Potrerrillos y Aldea Bonita. Para la segunda, se adquirió una ambulancia con equipo adicional, radicada en el centro de salud de Támara. Para la tercera, se diseñó un sistema de comunicaciones para los centros de salud de la categoría CESAMO y se les dotó del equipamiento correspondiente.

Simultáneamente fue abordada la realización de diversas actividades: diagnóstico sobre el estado nutricional de niños y niñas de 6 años y menos, para el cual se destinó dotación de equipamiento de seguimiento de casos (balanza de calzón, tallímetro, cinta métrica, instrumento para registro de datos); curso de primeros auxilios, con entrega de botiquines; capacitación en computación a personal médico de los cinco centros de salud; asesoría permanente al Consejo de Salud del Valle de Amaratéca.

Proyecto de identificación, puesta en marcha y desarrollo de la iniciativa empresarial en el Proyecto Habitacional Divina Providencia

Como los anteriores, incluido en el Programa de reducción de la vulnerabilidad y atención a necesidades básicas en Centroamérica, tenía como objeto la construcción del mercado de Divina Providencia, el cual se concebía desde la perspectiva de facilitar el abastecimiento de la canasta básica de los pobladores, pero al mismo tiempo como espacio favorecedor de la actividad económica entre estos y por tanto, generador de fuentes de empleo.

En consecuencia la acción del proyecto se centró en la construcción del edificio y en el trabajo de organización y capacitación de las personas interesadas en abrir un puesto en el mercado.

El mercado concluido cuenta con 56 locales, uno de ellos destinado a oficinas y 55 a puestos de venta, y está habilitado con la correspondiente red de alcantarillado, agua potable y banco de transformadores eléctricos.

Al mismo tiempo que se procedía a la construcción del edificio, fue realizado un proceso de identificación y selección de posibles locatarios, y se constituyó con estos una cooperativa para la dirección, gestión y administración. La cooperativa adquirió personalidad jurídica y se dotó de junta directiva, junta de vigilancia, organigrama, estatutos y reglamento, además de plan de gestión y presupuesto anuales. Fue juramentada por el organismo correspondiente, el Instituto Hondureño de Cooperativas (IHDECOOP), organismo que impartió a la vez capacitación a los locatarios sobre organización cooperativa; organismos directivos; cómo ser un buen dirigente; planificación estratégica.

En la actualidad el mercado sigue en funcionamiento, dando servicio a los habitantes de Divina Providencia y de comunidades contiguas, si bien con algunas dificultades en su gestión. El diagnóstico de la situación operativa-administrativa del mercado de febrero de 2004 impulsado por CESAL señala un conjunto de causas, entre las que están: poco dinamismo de los directivos de la cooperativa y abandono de socios; contabilidad deficiente; el hábito de los compradores en adquirir sus productos en Tegucigalpa en el tiempo en que desarrollan sus jornadas laborales; competencia de las pulperías o pequeños establecimientos que no forman parte del mercado; falta de recursos de los locatarios para la reposición de artículos; incumplimientos en horarios de atención.

Este diagnóstico forma parte del proyecto complementario igualmente incluido en el Programa de reducción de la vulnerabilidad y atención a necesidades básicas, ***Proyecto de fortalecimiento del desarrollo empresarial del Valle de Amaratéca y de la autogestión local en Divina Providencia***. Proyecto que

se articuló conforme a tres ejes: apoyo a iniciativas microempresariales ya existentes y de nueva creación; prestación de servicios de desarrollo empresarial (capacitaciones grupales, asistencia técnica a nivel individual y cooperativas de los mercados, apoyo a la promoción de productos y servicios, financiación de microcréditos, incubadora de empresas); apoyo a la capacidad de gestión y organización de las juntas de desarrollo de Divina Providencia.

Como resultados de este proyecto pueden destacarse, junto con el diagnóstico del mercado citado: plan de promoción y publicidad del mercado mediante ferias; ejecución del plan de capacitación y microcréditos, en Divina Providencia, Ciudad España, San Miguel Arcángel y La Joya, con el balance de financiación a 102 iniciativas individuales, red de 3 empresas, 2 grupos solidarios; estado de situación o línea de base de las organizaciones comunitarias. También como resultado cabe señalar el Diagnóstico sobre las empresas del Valle, hecho en colaboración con AECI, Centro de Desarrollo Humano. Estas acciones quedaron inscritas en el plan de desarrollo económico concertado por AECI, CESAL, Cruz Roja Española y Hondureña, y Centro de Desarrollo Humano, estructurado en torno a la coordinación institucional; el fortalecimiento de iniciativas empresariales y empleo; la promoción comercial; el fomento de iniciativas agropecuarias; organización y liderazgo.

Programa de apoyo al desarrollo local a través de la dotación de infraestructuras sociales y mejora de servicios en el Valle de Amaratéca y microrregiones de Honduras

Este Programa de apoyo al desarrollo local a través de la dotación de infraestructuras sociales y mejora de servicios, en Amaratéca se configura como continuación del anterior Programa de reducción de la vulnerabilidad y atención de necesidades básicas, llevado a término a través de los proyectos que acabamos de describir.

Actualmente en ejecución, se configura en torno a tres líneas de actuación: fortalecimiento social e institucional, educación de jóvenes e implementación de servicios que equilibren el desarrollo del Valle; líneas de actuación que estarían justificadas también por tres factores: órganos de gobierno muy jóvenes e incipiente organización social, conflictividad social con efectos de riesgo para la población joven, y disparidad entre la dotación de servicios en los nuevos asentamientos y los instalados en los poblados preexistentes.

De acuerdo con este marco, el Programa se plantea la consecución de intervenciones en los sectores de salud; fortalecimiento de instituciones locales y apoyo a infraestructura para el desarrollo local; fortalecimiento social.

Desde 2004 han sido realizadas las siguientes acciones:

- En salud: firma de convenios para la aplicación del Programa; identificación de voluntarios para actividades de enseñanza y prestación de servicios; diseño de plan de capacitaciones comunitarias (salud oral, sexual y reproductiva, ambiental, organización comunitaria, agua segura, atención integral a la niñez, inmunizaciones, atención integral a las patologías prevalentes en la infancia); desarrollo de plan y capacitaciones sobre administradores de fondos comunitarios de medicamentos e instalación de 11 fondos de medicamentos de 14 previstos; capacitación de directores de escuelas para el manejo de riego por goteo en huertos escolares. Al mismo tiempo se cuenta con diagnóstico nutricional actualizado; se aplicó una campaña de limpieza dental, fluorización, desparasitación y vitaminización del

100% (2.627 alumnos) de los estudiantes de primero a tercer grado y preescolar de los alumnos de los centros educativos de Amaratéca, más niños sin escolarizar. Se aplicó también la campaña nacional de vacunación canina; y se reorganizó en coordinación con el Centro de Salud de Ciudad España el comité de salud.

- En vivienda e infraestructuras básicas: se materializó la adjudicación de vivienda con servicios básicos a 63 nuevas familias en Ciudad España. También se han letralizado las comunidades preexistentes del Valle: Santa Rosita, Las Moras, Agua Blanca y barrios de Támara.
- En el aspecto de fortalecimiento social han sido elaborados planes educativos y material didáctico para maestros, alumnos y personal comunitario y se cuenta con un plan estratégico de movilización comunitario.

Iniciativas desarrolladas por Cruz Roja Española

El trabajo desarrollado por Cruz Roja Española y Cruz Roja Hondureña con fondos AECI en Amaratéca se ha concentrado en Ciudad España, asentamiento que ha recibido además fondos propios de ambas Cruces Rojas, o canalizados por ellas de otros organismos de cooperación internacional. Otras Cruces Rojas han intervenido además de Cruz Roja Española y Cruz Roja Hondureña en Ciudad España: Cruz Roja Americana y Cruz Roja Suiza, ésta a través de la organización ECOVIDE.

El papel de las organizaciones de Cruz Roja en Ciudad España ha tenido un protagonismo central, por cuanto a la definición de líneas de trabajo se refiere, por su función en el planeamiento y edificación de viviendas e infraestructuras básicas y sociales, y finalmente, por la labor de desarrollo comunitario y educación social.

Dado el elevado monto de financiación propia y otra con que contaba Cruz Roja Española, la financiación de la AECI a sus iniciativas ha tenido carácter de complementariedad. De esta manera, los fondos de AECI han contribuido a desarrollar los proyectos incluidos en la Estrategia financiada a esta organización a nivel mundial: Centro de educación infantil y centro de día para mayores y Construcción y equipamiento de una biblioteca pública comunitaria en Ciudad España. Ambos proyectos venían a reforzar el tejido de infraestructuras y servicios comunitarios y educación social desarrollado en Ciudad España.

Proyecto de construcción y equipamiento de centro de educación infantil y centro de día para mayores



Centro de educación infantil y centro de día para mayores en Ciudad España.
Foto: AECI

La creación de este Centro responde al objetivo de elevar el capital social básico de Ciudad España mediante la adecuación de infraestructuras y servicios con destino al conjunto de la población, pero también a colectivos específicos, en este caso, dos colectivos no suficientemente atendidos por el marco institucional hondureño.

El Centro de Educación Infantil junto con los creados por Asociación Navarra Nuevo Futuro descritos más adelante, y con los implementados por CESAL, tiene la virtualidad

de introducir atención temprana entre los menores de 4 años, franja de edad que como acabamos de decir carece de marco institucional público y que es especialmente vulnerable entre la población pobre en las facetas de nutrición, desarrollo psíquico y social.

Actualmente este Centro está en servicio y es gestionado por la Asociación Colaboración y Esfuerzo (ACOES), organización hondureña especializada en voluntariado. Al no recibir fondos públicos y siendo la aportación de los beneficiarios testimonial -4 Lempiras por día-, una de sus fragilidades a futuro sobre las que hay que prestar vigilancia es la de su sostenibilidad.

El Centro de Día para Mayores se constituye asimismo como referencia para un colectivo normalmente desatendido; como tal constituye un recurso que añade diferencia a Ciudad España en cuanto a diversificación de dotaciones. Es también gestionado por la organización ACOES.

Proyecto de construcción y equipamiento de una biblioteca comunitaria pública en Ciudad España

Una biblioteca pública venía a completar desde la perspectiva sociocultural la red de infraestructuras y servicios comunitarios pensados para Amarateca. Su creación fue concebida conforme al modelo de biblioteca municipal de la Secretaría de Cultura, Arte y Deporte, en cuya red se inserta. Ello facilita que los jóvenes voluntarios y voluntarias que la atienden se beneficien de los módulos de formación y capacitación que desarrolla la Biblioteca Nacional conforme a estándares universales. El edificio creado cuenta con salón de consulta, área de estanterías, oficina, área de clasificación y almacenamiento, entresuelo, y los correspondientes servicios sanitarios.

La actividad de la biblioteca pública de Ciudad España además de cumplir con sus funciones intrínsecas, está sirviendo de complemento a las actividades educativas.

Requiere para su sostenibilidad a medio plazo una definición de presupuestos, el refuerzo de su función entre la comunidad y de las personas encargadas de su proyección.

Iniciativas desarrolladas por la Asociación Navarra Nuevo Futuro

La actividad llevada a cabo por ANNF ha estado centrada en la educación temprana, combinando la salud nutricional con desarrollo psicosocial. Ha introducido en las poblaciones de Amarateca, al atender a niños y niñas desde el primer año de vida, un servicio educativo al que no acceden los más pobres al contemplar el sistema público de educación hondureña la escolarización a partir de los cuatro años de edad. Con ello ha contribuido a extender la conciencia de la importancia de la educación temprana, introduciendo conocimientos y hábitos entre los adultos de atención a la primera infancia, especialmente en vigilancia y control de la nutrición, uno de los problemas de los que más se resentían los niños identificados de esta etapa infantil.

Ha favorecido también hábitos entre los propios niños para una mejor inserción en los siguientes niveles escolares.

La orientación hacia los niños más desfavorecidos desde el punto de vista de su crecimiento biológico al mismo tiempo que desde la óptica de sus oportunidades sociales y económicas, ha supuesto finalmente una intervención de cohesión social.

Proyecto de servicio de hogar infantil a hijos de madres trabajadoras o con problemas de desnutrición y atención y capacitación sanitaria en el Valle de Amaratéca

Este proyecto ha consistido en la creación y puesta en funcionamiento de Centros de Atención Integral Infantil (CAIN), uno en Villa El Porvenir y otro en Nuevo Sacramento¹⁹. Con el objetivo de contribuir al desarrollo de una estructura de servicios sociales básicos, su función principal estaba orientada en la atención a niños de 0 a 6 años suministrando espacio de guardería con atención a salud y nutrición y a la aplicación de programas de estimulación temprana en psicomotricidad, lenguaje y capacidades cognitivas.

Esta actividad se completaba con la aplicación de un programa de capacitación a jóvenes educadoras, cocineras de los Centros, así como a madres usuarias.

Finalmente, existía una línea de asesoramiento destinada al fortalecimiento comunitario mediante asociaciones que permitiese asumir la gestión de los centros creados una vez concluido el período establecido del Proyecto.

Los logros en el tiempo de realización del Proyecto fueron exitosos en cuanto a la reducción de los índices de desnutrición en los niños y niñas atendidos y al desarrollo de sus capacidades psicosociales. Asimismo en cuanto a la capacitación de madres y personal y a la constitución de asociaciones para la gestión y administración de los Centros.

Sin embargo, en la medida en que la responsabilidad de la actividad de los Centros de Atención Infantil fue transferida a las asociaciones creadas, este nivel de logro disminuyó, por la falta de capacidad de estas asociaciones en mantener el nivel de trabajo anteriormente desarrollado y conseguir los recursos necesarios para ello. En la actualidad el Centro de Villa El Porvenir cerrado y también el de Nuevo Sacramento.

Proyecto de centros de atención infantil en Ciudad España

Este proyecto estaba orientado a la mejora del nivel educativo de niños y niñas menores de 6 años, así como de su estado nutricional, poniendo especial atención en quienes presentaban cuadros de desnutrición serios y en aquellos cuyos padres trabajaban sin tener alternativa para el cuidado de sus hijos.



Niños durmiendo en hamacas en el centro infantil Jardín de Ángeles en Ciudad España.
Foto: AECI

De manera complementaria desarrolló una línea de formación ocupacional de educadoras comunitarias, de la que saldrían las personas contratadas en la atención del centro.

Fue aplicada también una línea de fortalecimiento comunitario promoviendo entre las madres y padres conocimientos de estimulación temprana, nutrición y salud infantil, y la conformación de asociaciones de apoyo a los dos centros creados.

¹⁹ Este proyecto incluyó un tercer hogar infantil en la localidad de Zambrano, colindante con el Valle pero ya fuera de sus límites.

El trabajo llevado a cabo ha sido exitoso, reduciéndose conforme a los indicadores de cumplimiento previstos los niveles de desnutrición y lográndose la asistencia a los Centros de los niños y niñas de manera regular, lo que favorece su crecimiento psicobiológico y su socialización. Actualmente los Centros de Atención Infantil tienen lista de espera y existe iniciativa para ampliar con nuevos locales y personal la atención prestada. Al final del proyecto está acordado el traspaso de su gestión a la Fundación hondureña Koinonía. No obstante existe la duda sobre su sostenibilidad una vez que cese la financiación internacional y que ello provoque que los centros de atención integral, al igual que sucediera en Villa El Porvenir y Nuevo Sacramento, vean cerradas sus puertas.

La cooperación propiciada por las organizaciones no gubernamentales de desarrollo españolas con fondos propios y de otra procedencia distinta de AECI

LA COOPERACIÓN PROPICIADA POR ONGD ESPAÑOLAS CON FONDOS PROPIOS Y DE OTRA PROCEDENCIA DISTINTA DE AECI.

Proyecto / Programa	Período de realización	ONGD	Entidades financiadoras	Monto invertido €
Construcción de 57 viviendas en la comunidad de Villa El Porvenir	Septiembre de 2000 en adelante	ADRA España ²⁰	ADRA España Ayuntamientos de Albacete, Alcorcón, Badalona, Ibi, Getafe, Sagunto y Tarrasa, Diputación de Badajoz y Comunidad Foral de Navarra	No disponible
			Aportaciones locales:	No disponible
			Total:	No disponible
Construcción de viviendas en Tegucigalpa para afectados por el Huracán Mitch	Marzo de 2000 a enero 2002	CESAL / JTM / AVSI	Unión Europea: CESAL / JTM / AVSI:	598.833,01 179.650,00
			Fundación Cristo del Picacho	²¹
			Gobierno de Honduras	²²
			Total:	778.483,01
Construcción de 634 ²³ viviendas en Ciudad España	Enero de 2001 a enero 2006	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	4.968.889,10
			Aportaciones locales:	-
			Total:	4.968.889,10

²⁰ De la actividad desarrollada por ADRA, solo hemos podido contar con esta información, por lo que no queda incluida en la descripción de los proyectos incluida más adelante.

²¹ La aportación de la Fundación Cristo del Picacho para la construcción de viviendas en la Ciudad Divina Providencia ya se recogió en el proyecto financiado por AECI.

²² La aportación del Gobierno de Honduras para la construcción de viviendas en la Ciudad Divina Providencia ya se recogió en el proyecto financiado por AECI.

²³ En realidad se construyeron 638 viviendas pero cuatro debieron ser demolidas por mala calidad en la construcción.

Electrificación y alumbrado público en Ciudad España	Mayo de 2002 a noviembre de 2002	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española	176.796,94
			Embajada y Agencia de Cooperación Japonesa (JICA)	No disponible
			ENEE	No disponible
			Total:	176.796,94
Instalaciones complementarias en viviendas de Ciudad España	Agosto de 2002 a enero 2006	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	44.164,88
			Aportaciones locales:	-
			Total:	44.164,88
Participación comunitaria de mano de obra no calificada	Enero de 2001 a enero de 2006	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	150.914,02
			Aportaciones locales:	-
			Total:	150.914,02
Fortalecimiento de las capacidades locales de la población de Ciudad España I	Enero 2001 a diciembre 2003	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	173.209,70
			Aportaciones locales:	-
			Total:	173.209,70
Desarrollo económico I	Enero 2001 a diciembre 2003	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	85.238,51
			Aportaciones locales:	-
			Total:	85.238,51
Educación integral I	Abril 2001 a diciembre 2003	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	110.022,23
			Aportaciones locales:	-
			Total:	110.022,23
Salud comunitaria	2002 a 2004	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	141.350,12
			Aportaciones locales:	-
			Total:	141.350,12
Plan Especial de Ordenamiento de Ciudad España	Enero de 2003 a diciembre de	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	70.658,00
			Aportaciones locales:	-
			Total:	70.658,00
Construcción y equipamiento de centro comunitario y centro asistencial	Abril de 2001 a octubre de 2002	Cruz Roja Española	Fundación Reina Sofía:	203.069,10
			Aportaciones locales:	-
			Total:	203.069,10
Construcción de posta policial	Abril de 2003 a agosto de 2006	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	98.736,91
			Aportaciones locales:	-
			Total:	98.736,91
Urbanización de plazas, parques y arborización	2002 a 2006	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	70.658,00
			Aportaciones locales:	-
			Total:	70.658,00
Construcción y equipamiento del Centro Básico de Ciudad España	Diciembre de 2003 a enero de 2006	Cruz Roja Española	Gobierno Aragón:	168.007,27
			AECI:	²⁴
			Secretaría de Educación	114.738,56
			Total:	332.862,00
Construcción y equipamiento de edificio de gestión y administración comunitaria	Julio de 2005 a abril de 2006	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	53.227,24
			Aportaciones locales:	-
			Total:	53.227,24

²⁴ La aportación de la AECI al proyecto de Construcción y equipamiento del Centro Básico de Ciudad España que ascendió a 50.116,17 €, se realizó a través del Proyecto de Dotación de Servicios Sociales Básicos del Valle de Amarateca y por tanto no se contabiliza en el total de este capítulo sino en el correspondiente a los proyectos iniciativas directamente desarrolladas por la AECI.

Capacitación del personal docente del instituto secundario del valle de Amaratéca, y fortalecimiento de la presencia educativa en el asentamiento de Divina Providencia.	Julio de 2003 a diciembre de 2003	CESAL	Comunidad Autónoma de Madrid:	22.835,13
			Aportaciones locales:	-
			Total:	22.835,13
Fortalecimiento de las capacidades locales de la población de Ciudad España II	Febrero de 2004 a diciembre de 2007	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	235.691,58
			Aportaciones locales:	-
			Total:	235.691,58
Educación integral II	Febrero de 2004 a diciembre de 2007	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	219.862,41
			Aportaciones locales:	-
			Total:	219.862,41
Desarrollo económico II	Febrero de 2004 a diciembre de 2006	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	158.252,69
			Aportaciones locales:	-
			Total:	158.252,69
Educación sexual y equidad de oportunidades para hombres y mujeres de Ciudad España	Febrero de 2004 a diciembre de 2007	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	178.102,45
			Aportaciones locales:	-
			Total:	178.102,45
Educación social y familiar	Febrero de 2004 a diciembre de 2007	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	219.912,01
			Aportaciones locales:	-
			Total:	219.912,01
Becas	Julio de 2005 a diciembre de 2005	Cruz Roja Española	Cruz Roja Española:	5.000,00
			Aportaciones locales:	-
			Total:	5.000,00
Participación de los jóvenes en el fortalecimiento institucional de los centros educativos y comunidades del Valle de Amaratéca	Julio de 2005 a diciembre de 2005	CESAL	Comunidad Autónoma de Madrid:	23.840,00
			Aportaciones locales:	-
			Total:	23.840,00
Proyecto de Salud Comunitaria y Atención Primaria en salud en el Valle de Amaratéca	Julio de 2005 a julio de 2006	CESAL	Caja de Madrid:	27.000,00
			Aportaciones locales:	-
			Total:	27.000,00
Fortalecimiento de la educación básica en el asentamiento post-Mitch Ciudad Divina Providencia. Valle de Amaratéca	Julio de 2005 a Diciembre de 2006	CESAL	Generalitat Valenciana:	159.867,78
			Fundación Cristo del Picacho:	20.556,41
			Total:	180.424,19
Total ONGD españolas €				8.543.789,08
Total Aportaciones locales €				135.294,97
Total General €				8.679.084,05

Iniciativas desarrolladas por Cruz Roja Española

Como ha quedado remarcado a lo largo del documento desarrollado, las intervenciones de Cruz Roja Española en Amateca con recursos propios y otros distintos de los proporcionados por AECI, tienen especificidad propia. Estas intervenciones, todas ellas concentradas en Ciudad España, han convergido con las anteriormente descritas en la orientación de crear condiciones de vertebración territorial y social.

Estos fondos diferenciados, canalizados a raíz de la enorme movilización de la sociedad española, han sido decisivos para de manera continuada poner en marcha la diversidad de proyectos acometidos por esta organización, los cuales Cruz Roja Española agrupa en dos grandes áreas, una de construcción, y otra social.



Corte de la cinta de inauguración de Ciudad España por parte del Presidente de la República, D Ricardo Maduro, y la Presidenta de la Cruz Roja Hondureña, Dña. Meneca de Mencía.

Proyectos constructivos

Los proyectos constructivos se han realizado a lo largo de cuatro etapas entre enero de 2001 y enero de 2006:

Durante la primera etapa (enero 2001- agosto 2002), se ejecutó el Proyecto de Construcción de 204²⁵ viviendas, de un tamaño de 51,98 m².

Durante la segunda (noviembre 2001- septiembre 2002), fue concluido el Proyecto de Construcción de 200 viviendas, de un tamaño de 54,25 m².

La tercera etapa (noviembre 2003-septiembre 2004), desarrolló el Proyecto de Construcción de 160 viviendas, de un tamaño de 57,17 m².

La última etapa (noviembre de 2004-enero de 2006), llevó a cabo el Proyecto de Construcción de 74 viviendas, de un tamaño de 58,50 m².

Todos estos proyectos fueron desarrollados de acuerdo con una serie de criterios comunes:

- Construcción de casas a partir de un requerimiento mínimo de espacio útil de aproximadamente 50 m², con posibilidades de crecimiento, con una distribución interior de dos habitaciones, porche, espacio para uso familiar común, y baño (ducha, sanitario y lavabo); espacio para cocina interior o semiexterior (incluyendo fregadero) y espacio exterior para lavado de ropa (pila). Bajo el concepto además de que a un tiempo tuvieran calidad arquitectónica y estética para fomentar una mejor percepción de la casa y de la comunidad.

²⁵ De las 204 viviendas levantadas hubo que demoler cuatro por fallas en la construcción.

- Dado el gran número de viviendas a construir y para evitar una monotonía que provocaría la repetición de la misma unidad mil veces, configurar Ciudad España sobre cuatro modelos de viviendas distintas pero con las mismas prestaciones generales en cuanto a superficie, espacios y calidades, modificándose diseños, materiales y colores.

Con estos criterios se pretendía dar lugar a la consecución de tres objetivos:

- Crear una sensación de ciudad integrada al tratarse de núcleos poblacionales considerables
- Evitar la monotonía en los diseños al variar las distribuciones interiores.
- Acomodar los diseños a las condiciones topográficas, climatológicas y culturales de cada núcleo de beneficiarios.

Las instalaciones mínimas que se garantizaban en todas las viviendas eran agua potable, aguas servidas y electricidad, que fueron cubiertas por los correspondientes Proyecto de instalaciones complementarias, Proyecto de conexiones intradomiciliarias y Proyecto de electrificación y alumbrado público. Finalmente, se garantizaba una serie de características generales de materiales: estabilidad y resistencia en caso de sismos (de acuerdo a la zona); reducción de extremos térmicos; aislamiento de ruidos externos e internos; durabilidad de materiales con garantía; mantenimiento y reparación fácil y barato.

Acompañando a los proyectos de vivienda y como instrumento de racionalización, Cruz Roja Española se planteó el proyecto ya mencionado con anterioridad **Plan Especial de Ordenamiento de Ciudad España**. Con este proyecto Cruz Roja Española se planteó ordenar del uso del suelo, realizando una planificación urbanística, con sus normas y ordenanzas de gestión para el desarrollo futuro de Ciudad España con el objetivo final de su incorporación por la Alcaldía Municipal del Distrito Central a su legislación urbana, apoyando de esta manera como se describió en capítulo anterior el proceso de ordenamiento territorial del Distrito Central. Los usos de suelo establecidos en el Plan regulaban vivienda, viarios, equipamiento comunitario, zonas verdes y recreativas, y zonas productivas. Este Plan nunca fue incorporado por la Alcaldía Municipal del Distrito Central.

Otras iniciativas de construcción de infraestructuras desarrolladas en Ciudad España por Cruz Roja Española, con el objeto de favorecer la creación de servicios ciudadanos son:

Proyecto de construcción posta policial en Ciudad España

Llevado a cabo según diseño y espacio requerido y validado por la Secretaría de Seguridad. Cuenta con despacho, salón reunión, servicios y espacio para celdas, teniendo un espacio útil de 140 m². Está habilitado para acoger un destacamento de doce efectivos policiales.

Proyecto de urbanización de plazas, parques y arborización

Este proyecto se ha centrado en la adecuación de varias plazas en los distintos barrios de Ciudad España, entre ellas la Plaza de los Siete Principios, habilitación de zonas verdes mediante arborización de medianas, jardineras individuales y jardines de Centro Comunitario, Biblioteca, Monumento de Inauguración y áreas comunes de los barrios de Ciudad España. Incluye además la dotación de mobiliario urbano: puntos de recogida de basura y paradas de buses en las diferentes urbanizaciones de Ciudad España.

Proyecto de construcción y equipamiento centro comunitario y centro asistencial

Consistió en la construcción de dos módulos, con zonas ajardinadas, cerco perimetral, dos entradas y una entrada para vehículo. El primer módulo ha quedado habilitado como Centro Comunitario para albergar las diferentes actividades de las organizaciones comunitarias, constando de 284 m² de superficie útil, distribuidos en salón de actos, cuatro despachos y servicios. El segundo módulo, habilitado como Centro Asistencial a la Comunidad, actualmente alberga las oficinas de la Cruz Roja Hondureña y los servicios generados por los proyectos en ejecución, constando de una superficie útil de 145 m². Su realización ha contado con la cofinanciación de la Fundación Reina Sofía.

Proyecto de construcción y equipamiento del edificio de gestión y administración comunitaria

Consiste en un edificio de 228,71 m² de superficie puesto a disposición del funcionamiento administrativo del Patronato de Ciudad España, JOM y las diferentes organizaciones comunitarias, con el fin de facilitar su gestión. En su concepción y acabado han estado contempladas las medidas standard adecuadas para los colectivos con discapacidades.

Proyecto de construcción y equipamiento del Centro Básico de Ciudad España

Nace este proyecto como recurso de apoyo a los servicios educativos que iban a ser precisos en Ciudad España para dar respuesta a la demanda generada por los nuevos habitantes. Las instalaciones educativas creadas, ocupan un área de terreno de 2.500 m², teniendo una superficie útil de 993,27m². Este proyecto ha habilitado nueve aulas, un módulo de dirección, dos módulos sanitarios, obras complementarias y equipamiento escolar. Cada aula ocupa un área de 104 m², y los dos módulos sanitarios ocupan un área de 43,98m² cada uno. Obras complementarias han incluido cancha deportiva, muro y aceras perimetrales, alumbrado exterior, gradas de comunicación entre lotes, alumbrado exterior, accesos vehiculares y cerco de seguridad. Estas instalaciones vienen a complementar las cuatro aulas construidas por el Fondo Hondureño de Inversión Social y tres aulas comprometidas por el PRRAC de la Unión Europea.

El Centro, que ha contado con financiación del Gobierno de Aragón y del Proyecto de dotación de servicios sociales básicos en el Valle de Amateca de AECL, ha sido también equipado con mobiliario escolar adecuado a su actividad. Ha contado con la participación con mano de obra no cualificada de la comunidad, liderada por la Sociedad de Padres de Familia, Junta Directiva del Patronato y Dirección del Centro Escolar y docentes. En este nuevo Centro Educativo se imparten clases de los niveles educativos de Primaria, Ciclo Común, Programa de Alfabetización y Educación Básica de Adultos (PRALEBAH) y Programa de Enseñanza por Radio –IHER-. Una población aproximadamente de mil doscientos diez estudiantes cursa diariamente sus estudios en estas instalaciones educativas.

Proyectos sociales

Los proyectos sociales impulsados por Cruz Roja Española en Ciudad España se han diversificado en función de sus fines de refuerzo de las organizaciones de los pobladores, de los servicios de educación o salud, de promoción de desarrollo económico o desarrollo social. Su importancia está siendo central desde la perspectiva del acompañamiento de los procesos de integración de los habitantes en Ciudad España, la introducción de factores de cohesión, y la adquisición de hábitos de organización individual y colectiva orientados a aumentar la calidad de vida de forma duradera.

Proyecto de participación comunitaria de la mano de obra no calificada

Relacionado con los proyectos de construcción de viviendas, la finalidad de este proyecto ha sido promover y asegurar la participación comunitaria como mano de obra no calificada en la construcción del proyecto habitacional. Respondía al criterio de que esta participación se constituía como primer paso para interiorizar y construir el sentido de pertenencia de la población respecto a su nueva ciudad. Su organización y supervisión ha estado a cargo de un equipo dependiente de la Coordinación de desarrollo social de Cruz Roja Hondureña.

Proyecto de fortalecimiento de las capacidades locales de la población de Ciudad España I

Mediante esta iniciativa se pretendía que los nuevos pobladores desarrollaran conciencia sobre la importancia de su participación para garantizar el éxito de la transición hacia la nueva comunidad así como para contribuir a asegurar el cuidado, mantenimiento y protección del asentamiento recién creado. Con ello se pretendía asimismo dar lugar a la puesta en marcha de las organizaciones comunitarias formales necesarias para la gestión de los servicios previstos, incluyendo estructuras por barrios y las estructuras representativas de toda la comunidad de Ciudad España. Además se apoyó la participación de las mujeres en la gestión de la futura comunidad. En este proceso fue importante el trabajo con los líderes comunitarios en su función de agentes de cambio y dinamización de sus organizaciones.

Proyecto de fortalecimiento de las capacidades locales de la población de Ciudad España II

Complementario del anterior y aún en ejecución, tiene como objetivo favorecer y potenciar la organización política comunitaria basada en la organización de los barrios de Ciudad España y la participación vecinal en las estructuras comunitarias formales creadas y aglutinadas bajo la figura del Patronato. Hasta el momento ha apoyado dos procesos de elección de la Junta Directiva del Patronato, con la participación aproximada del 21% de la población mayor de 18 años en las últimas elecciones. Ha apoyado también el proceso regulado de elección parcial de directivos en la Junta de Operación y Mantenimiento, y la elección del Comité Vial en asamblea comunitaria.

Ha promovido asimismo la capacidad de liderazgo y la toma de decisiones entre los representantes de las diferentes organizaciones de base creadas (hasta 40): Comités de Desarrollo Local, Patronatos, Junta de Agua, Comité Vial, Comité Pro-Construcción.

Los Comités de Desarrollo Local (CODEL) se configuran como estructuras de dinamización de los barrios de Ciudad España al mismo tiempo que de articulación de los mismos en torno a iniciativas comunes. En este momento su número es de 22.

Proyecto de educación integral I

El objeto de este proyecto fue la incorporación de la relación de los nuevos habitantes de Ciudad España con los elementos de bienestar social. Para ello se impulsaron servicios de hogares infantiles, ludoteca, biblioteca; fueron promovidos intercambios de experiencias, promoción de medidas de igualdad, valores humanitarios, integración sociocomunitaria de jóvenes, alfabetización, y actividades de promoción y preservación ambiental.

Proyecto de educación integral II

Si el proyecto anterior pretendía mejorar la convivencia de los habitantes de Ciudad de España mediante su relación con elementos de bienestar social, éste, que cuenta con financiación del gobierno de Aragón, tiene como objeto garantizar la calidad educativa de los pobladores de Ciudad España incidiendo en el sistema educativo formal. Las líneas de intervención son el fortalecimiento de las estructuras organizativas escolares comunitarias, reforzar la calidad docente y los recursos educativos de Ciudad España. Los beneficiarios directos son la población escolar, maestros y docentes, y estructuras comunitarias relacionadas con la educación.

De acuerdo con ello se ha apoyado el proceso de matrícula, que en 2005 asciende a un total de 1,198 niños/as y jóvenes distribuidos en los diferentes niveles: 150 niños/as en Prebásica, 984 en Básica; y 64 jóvenes en nivel medio matriculados en el Instituto Técnico de Támara ubicado a 3 kilómetros de Ciudad España. Los programas de educación de adultos/as tuvieron una matrícula de 143 alumnos/as en primaria y 71 en media.

Se incidió asimismo en la mejora de las infraestructuras educativas existentes de los distintos niveles y en la creación de estructuras escolares comunitarias: Sociedad de Padres y Madres de Familia, Comité de Educación, Gobierno Escolar, y Consejo de Maestros y Maestras.

Proyecto de becas

Con carácter de complementariedad de los proyectos de educación nace el de becas, consistente en fomentar la continuidad de estudios en los niveles educativos obligatorios y niveles superiores. Con este fin se ha becado la matrícula de noventa y nueve jóvenes de Ciudad España. Las becas se acompañan de la dotación de mochila y material escolar. Su gestión corre a cargo del Comité de Educación, con el apoyo de los responsables del proyecto de Educación Integral. El proyecto ha contado con la cofinanciación de la Diputación Provincial de Ávila.

Proyecto de salud comunitaria

Iniciativa de promoción de la salud, ha estado orientada a favorecer el acceso igualitario a asistencia sanitaria como factor de aumento del bienestar social en Ciudad España. Este trabajo incorporó de manera significativa el capítulo de prevención incidiendo en la organización comunitaria para lograr una mayor participación y responsabilidad de las personas sobre su propia salud. Al mismo tiempo se desarrolló una línea de capacitación de voluntarios comunitarios, "guardianes de la salud", y de comadronas o parteras, haciendo énfasis en su labor de difusión y sensibilización y de supervisión de aspectos básicos de salud. Actualmente desarrollan esta actividad 20 voluntarios y voluntarias.

Proyecto de desarrollo económico I

Con este proyecto se trabajó a través de grupos-piloto en dos direcciones: fomento del autoempleo y apoyo a la inserción laboral. La estrategia micro-empresarial consistió en censar a los participantes con las actividades económicas que desarrollaban, a fin de analizar su viabilidad económica. Se brindó asesoría, formación y capacitación en gestión de micro negocios y medios de financiación y acceso a los mismos. En la estrategia de inserción laboral, se trabajó con un grupo de asalariados para los que se identificó distintas oportunidades de trabajo y se diseñó un programa de capacitación ocupacional que les permitiera una inserción laboral en las empresas de la zona.

Proyecto de desarrollo económico II

Dando continuidad al proyecto anterior, el objetivo de este proyecto es favorecer condiciones para el logro de ingresos económicos continuados de los pobladores de Ciudad España. Para reforzar la línea de apoyo a la inserción laboral, así como la estimulación y potenciación de las iniciativas micro-empresariales, ha creado como recursos comunitarios la Oficina de Información de Empleo y la Oficina de Promoción Empresarial.

Por otra parte, se da soporte a las estructuras políticas locales para la gestión de recursos locales de carácter económico.

Proyecto de educación sexual y equidad de oportunidades para hombres y mujeres de Ciudad España

Proyecto actualmente en ejecución, su objetivo es garantizar los derechos sociales y familiares de las mujeres de Ciudad España, interviniendo en la educación afectivo-sexual de las familias, y en la mejora de la participación social de las mujeres en la vida comunitaria.

En el segundo semestre del año 2005, participaban 520 mujeres en actividades sociales, habiendo superado la cifra de 400 contabilizadas en el semestre anterior. Actividades deportivas, grupos infantiles, formación de madres adolescentes, y organización frente a agresiones contra mujeres y menores, concentran la participación de estas mujeres.

Proyecto de educación social y familiar

Actualmente en ejecución, su objetivo es mejorar el sistema referencial y relacional familiar y social de los hijos. Se articula en torno al trabajo con las unidades familiares y los jóvenes mediante la promoción de actividades recreativas y la salud pública como prevención de la violencia.

Se ha dotado de un instrumento de atención, Unidad Básica de Atención Social, que cuenta desde 2004 con apoyo del Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA), y de la Alcaldía Municipal. Desde la Unidad se programan y se llevan a cabo acciones de educación familiar destinados a padres y madres.

Esta Unidad actúa en coordinación con los voluntarios y las voluntarias de salud. Y da cobertura a la actividad desplegada por el Grupo de Alcohólicos Anónimos creado en Ciudad España.

Las actividades recreativas impulsadas por el proyecto incluyen práctica de fútbol, danza, canto y música popular, monitores de tiempo libre, teatro en la calle, y dibujo y pintura; y se promocionan bajo el criterio de capacitar a los jóvenes de manera que estén en condiciones de a su vez coordinar y dar seguimiento a este tipo de actividades.

Iniciativas desarrolladas por CESAL

CESAL, además del enorme volumen de fondos obtenidos de la AECI, ha obtenido financiación complementaria de otras instituciones para sus intervenciones en Amaratéca.

Proyecto de construcción de viviendas en Tegucigalpa para afectados por el Huracán Mitch

Financiado por la Unión Europea al consorcio formado por CESAL, JTM y AVSI, complementario del financiado por AECl, por el que se construyeron, en la Ciudad Divina Providencia, 109 viviendas, el Centro de Desarrollo Infantil y parte del Centro de Recursos Infantiles que atienden alrededor de 90 niños entre 0 y 6 años de edad.

Proyecto de capacitación del personal docente del instituto secundario del valle de Amaratéca, y fortalecimiento de la presencia educativa en el asentamiento de Divina Providencia.

Con la ejecución de este proyecto financiado por la Comunidad Autónoma de Madrid se realizaron varias series de talleres de capacitación en el área de educación. Por un parte, se capacitó al personal docente y administrativo del Instituto Técnico de Támara en actualización pedagógica, con la participación adicional de otros docentes de los CEB del valle, y en planificación educativa, proceso durante el cual se elaboraron distintos instrumentos de planificación del centro. Se capacitó también al personal del Centro de Formación Vocacional Perpetuo Socorro en planificación de proyectos, administración básica, administración de recursos humanos e inserción laboral, administración de talleres y técnicas de mercadeo. Por último, se capacitó a educadores de las guarderías y kinders del Valle de Amaratéca en estimulación temprana, infancia en riesgo social y maltrato infantil y nutrición infantil. A este último taller se sumó el personal médico y voluntarios de salud del Valle de Amaratéca.

Así mismo se dotó de mobiliario y material didáctico a 19 escuelas de nivel básico y 8 de nivel prebásico del Valle de Amaratéca.

Proyecto de participación de los jóvenes en el fortalecimiento institucional de los centros educativos y comunidades del Valle de Amaratéca

Financiado por la Comunidad Autónoma de Madrid ha buscado involucrar a los jóvenes del Valle de Amaratéca en el mantenimiento preventivo de la infraestructura y el equipamiento de los centros educativos, así como de la gestión de una biblioteca comunitaria que se equipó y puso en marcha en la Ciudad Divina Providencia para fomentar la participación de este colectivo en el desarrollo de sus comunidades.

Adicionalmente se ha elaborado un diagnóstico situacional de los jóvenes del Valle de Amaratéca así como un plan estratégico de acción a ejecutar con financiación del Programa de apoyo al desarrollo local a través de infraestructuras sociales y mejora de servicios en el Valle de Amaratéca y microregiones de Honduras de AECl.

Proyecto de salud comunitaria y atención primaria en salud en el valle de Amaratéca.

Persigue consolidar la estrategia en atención primaria de salud ya iniciada en el valle mediante la incidencia en la promoción formativa de la prevención, la maternidad segura y cuidado del recién nacido, la supervivencia infantil y el fortalecimiento y consolidación de la participación de la población en la gestión sanitaria. Este proyecto está todavía en ejecución y es financiado por la Obra Social de Caja Madrid

Proyecto de fortalecimiento de la educación básica en el asentamiento post-Mitch Ciudad Divina Providencia. Valle de Amarateca

Todavía en ejecución, trata de adecuar la oferta educativa, en cantidad y calidad, a las necesidades de la población del asentamiento Divina Providencia, para lo que se ampliará la escuela actual con la construcción de 5 aulas y un módulo sanitario y se reforzará y mejorarán las instalaciones en la estructura ya existente para asegurar su seguridad y salubridad; se dotará de equipos el centro educativo para complementar la docencia y se capacitará al personal docente y directivo del centro en aspectos administrativos, pedagógicos y de especialidades. Su realización ha contado con la financiación de la Generalitat Valenciana

Infraestructura

La Infraestructura Creada como Potencial de Desarrollo del Valle de Amaratéca

Uno de los indicadores de la transformación experimentada por Amaratéca lo constituye el número y diversidad de infraestructuras creadas, tanto las que han sido forjadas con el apoyo de la Cooperación Española que acabamos de describir, como aquellas otras que han concitado el sostén de otras procedencias. Además de la notable red de electrificación, agua y saneamiento, que acompañó la construcción de los nuevos asentamientos e implantó las bases de extensión para su incorporación de manera integral a las comunidades preexistentes, el Valle a través de las intervenciones sectoriales ha contado con una sucesiva y creciente dotación de infraestructuras de servicios, lo que ha supuesto, más allá de las dificultades o insuficiencias con las que se desenvuelven, efectos a considerar:

- Se perfilan como mapa de equipamientos, bienes y servicios, que se presta como instrumento de integración territorial.
- Su existencia opera como base para la consecución de mejoras y ampliación de su número entre los pobladores de los nuevos asentamientos, así como entre los de las comunidades tradicionales.
- Constituyen fuente de atracción para las personas inicialmente adjudicatarias, minimizando la posibilidad de abandono de casas, pero también para otras que inicialmente no lo fueron.

Una de las constantes que caracteriza el esfuerzo realizado por las organizaciones de cooperación respecto de las infraestructuras creadas, es la del interés en que queden insertas de manera nítida dentro de las dinámicas institucionales y sociales a nivel nacional y local generadas en Honduras, esto es, que entren a formar parte de su gestión general, como es el caso de la adscripción de las infraestructuras de salud y educación a las Secretarías homónimas de la Administración hondureña, o que queden vertebradas bajo gobierno de los patronatos municipales, como sucede con instalaciones deportivas, centros comunitarios u otros.

Así pues, esta infraestructura básica, de servicios y comunitaria, constituye actualmente un potencial importante para el desarrollo futuro de Amaratéca. Y forma un todo final con la ya existente anteriormente. Ese todo intentamos reflejar en las siguientes tablas por sectores. De su mantenimiento, mejora y ampliación, dependerá que el potencial que contiene dé los resultados adecuados.

Infraestructura de vivienda y servicios básicos

La infraestructura de vivienda y servicios básicos de electricidad, agua y saneamiento, está compuesta por tendidos, conexiones, obras de captación, almacenamiento y tratamiento de aguas, acueductos, redes de conexión y alcantarillado sanitario más instalaciones de depuración, que alcanza como se ha dicho el 100% de cobertura de los nuevos asentamientos, con la excepción parcial de Nuevo Sacramento, siendo desigual en las comunidades preexistentes.

NUEVOS ASENTAMIENTOS. INFRAESTRUCTURA DE VIVIENDA Y SERVICIOS BÁSICOS

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
San Miguel Arcángel	502 viviendas, agua potable y letrinas	Cáritas / OIM / CHF		Febrero de 2001
	Mejora de agua potable, alcantarillado sanitario y cunetas	FHIS / Cuerpo de Ingenieros Ejército EEUU / USAID	AMDC / Junta Administradora de Agua	2004
La Joya	355 viviendas, agua potable, alcantarillado sanitario y cunetas	Hábitat para la Humanidad / OIM / CHF / USAID		Octubre de 2000
	Mejora de agua potable, alcantarillado sanitario y cunetas	FHIS / Cuerpo de Ingenieros Ejército EEUU / USAID	AMDC / Junta Administradora de Agua	2004
	Energía eléctrica		ENEE	
La Roca	77 viviendas, agua potable y letrinas	Ministerio Evangélico Ven a Servir / OIM / CHF		Octubre de 2000
	Mejora de agua potable, alcantarillado sanitario y cunetas	FHIS / Cuerpo de Ingenieros Ejército EEUU / USAID	AMDC / Junta Administradora de Agua	2004
	Energía eléctrica		ENEE	
Villa El Porvenir	418 viviendas, agua potable y letrinas	ADRA / Iglesia Adventista / OIM / Embajada de Japón / CHF / USAID / AECI / Ayuntamientos españoles de Albacete, Alcorcón, Badalona, Ibi, Getafe, Sagunto y Tarrasa / Diputación de Badajoz / Comunidad Foral de Navarra		Octubre de 2000
	Mejora de agua potable, alcantarillado sanitario y cunetas	FHIS / Cuerpo de Ingenieros Ejército EEUU / USAID	AMDC / Junta Administradora de Agua	2004
	Energía eléctrica	ADRA / OIM / AECI	ENEE	

Ciudad España	1.364 viviendas, agua potable, alcantarillado sanitario Energía eléctrica	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Americana / Cruz Roja Española / AECI / ECOVIDE/ PMA / OIM / Iglesia Católica / Cruz Roja Suiza / CESAL / SEFIN / SOPTRAVI ENEE / JICA / Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española	Junta de Operación y Mantenimiento ENEE	Noviembre 2002
Nuevo Sacramento	176 viviendas, agua potable y letrinas Energía eléctrica	SOPTRAVI ENEE / AECI / ANNF	Junta Administradora de Agua ENEE	Julio de 2001 Septiembre de 2003
Divina Providencia	586 viviendas, agua potable, alcantarillado sanitario, energía eléctrica	Fundación Cristo del Picacho / CESAL / FCC / JTM / AVSI / ADVENIAT / AECI / Unión Europea / Gobierno de Cuba / Gobierno de Honduras / Congregación Redentorista / Congregación Salesiana	Fundación Cristo del Picacho	Diciembre de 2000

COMUNIDADES PREEXISTENTES. INFRAESTRUCTURA DE VIVIENDA Y SERVICIOS BÁSICOS ²⁶

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Año de creación/año de inserción
Guayabillas				
El Reventón				
La Jagua				
Aldea Bonita				
Los Bayos				
Río Frío				
Las Moras				
Santa Rosita				
El Espinal	Ampliación de Red de energía eléctrica	AECI	ENEE	2002
Támara				
Agua Blanca				

²⁶ En esta tabla no se recoge toda la infraestructura existente en estas comunidades, sino aquella que ha sido remozada o creada en el marco de las intervenciones Post-Mitch de cooperación.

Infraestructura de educación y formación ocupacional

La infraestructura creada en educación y formación ocupacional está compuesta por guarderías, centros de educación básica, instituto secundario de educación técnica y centros de formación vocacional.

Parte de esta infraestructura ha sido utilizada para ampliación de actividades propiamente educativas como la desplegada por el Programa de Alfabetización y Educación Básica de Adultos (PRALEBAH), o la ubicación de las oficinas distritales de la Secretaría de Educación. Asimismo ha sido utilizada para actividades de promoción social. Actualmente está vertebrada en el sistema educativo o de certificación profesional. En el caso de los centros de atención infantil, por no formar parte este grupo de edad de los niveles contemplados en el sistema educativo, quedan bajo administración de los Patronatos u otras asociaciones.

NUEVOS ASENTAMIENTOS. INFRAESTRUCTURA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN OCUPACIONAL

Comunidad	Infraestructura	Instituciones promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
San Miguel Arcángel	Guardería (funcionando en el Centro Europa)	Cáritas	ACOES	2004
	Centro de Preescolar Padre Banegas (Kinder y Preparatoria)	FHIS	Secretaría de Educación	Febrero de 2006
	Centro de Educación Primaria San Miguel Arcángel	FHIS	Secretaría de Educación	Febrero de 2004
La Joya	Centro de Educación Básica La Joya (incluye Preparatoria)	Hábitat para la Humanidad / ICMA / HUD	Secretaría de Educación	Diciembre de 2001
La Roca				
Villa El Porvenir	Centro de Atención Integral de la Infancia	ANNF	Asociaciones comunitarias	2001/2003 Actualmente cerrado
	Centro de Educación Primaria Ramón Cálix Figueroa (incluye Preparatoria)	ADRA / FHIS / UNICEF	Secretaría de Educación	Febrero de 2001
	Centro de Formación Ocupacional	ADRA / HUD / ICMA / Banco Mundial	INFOP	Diciembre de 2001

Ciudad España	Centro de Educación Infantil (junto con Centro de Día para Mayores)	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española / AECI	ACOES	Septiembre de 2003
	Guardería Rayito de Luz	ANNF / AECI	Fundación Koinonía	Abril de 2004
	Guardería Jardín de Ángeles	ANNF / AECI	Grupo Gestor Ciudad España / Fundación Koinonía	Abril de 2004
	Centro de Educación Básica El Trébol (incluye Kinder y Preparatoria)	FHIS / Unión Europea / Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española / Gobierno de Aragón / AECI	Secretaría de Educación	Enero de 2005
	Centro de Cultura Popular (formación ocupacional)	AECI	Secretaría de Educación	Mayo de 2003 / Agosto de 2004
Nuevo Sacramento	Centro de Atención Integral Infantil	ANNF	Asociaciones Comunitarias	2001/2003 Actualmente cerrado
	Centro de Educación Primaria Nuevo Sacramento	FHIS	Secretaría de Educación	
Divina Providencia	Centro de Recursos Infantiles San Antonio	FIDAS / Unión Europea / UNICEF	Hermanas del Perpetuo Socorro / Fundación Cristo del Picacho	Marzo de 2003
	Centro de Desarrollo Infantil Divino Niño	CESAL / JTM / AVSI / Unión Europea	Hermanas del Perpetuo Socorro / Fundación Cristo del Picacho	Septiembre de 2002
	Centro de Preescolar Thelma B. Pinto (Prekinder, Kinder y Preparatoria)	FHIS	Secretaría de Educación	Febrero de 2002
	Centro de Educación Básica Cristo del Picacho	FHIS / CESAL / AECI	Secretaría de Educación	Febrero 2002
	Centro de Formación Vocacional Perpetuo Socorro	CESAL / AECI	Hermanas del Perpetuo Socorro / Fundación Cristo del Picacho / CADERH	Febrero de 2003

COMUNIDADES PREEXISTENTES. INFRAESTRUCTURA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN OCUPACIONAL ²⁷

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
Guayabillas	Construcción de nueva aula para Centro de Educación Primaria José Ramírez Soto	AECI	Secretaría de Educación	2002
El Reventón				
La Jagua				
Aldea Bonita				
Los Bayos				
Río Frío				
Las Moras	Electrificación del Centro de Educación Primaria Reina de Watson	AECI	Secretaría de Educación	2002
Santa Rosita				
El Espinal	Centro de Educación Básica El Espinal	AECI	Secretaría de Educación	Abril de 2004
Támara	Instituto Técnico de Támara	CESAL / AECI	Secretaría de Educación	Marzo de 2005
Agua Blanca	Construcción de cerco perimetral del Centro de Educación Primaria Francisco Morazán	AECI	Secretaría de Educación	2002

Infraestructura de salud

La infraestructura de salud responde a la necesidad de atención primaria y asignación de medicamentos, así como servicio de ambulancia. Ha servido de base también para la sensibilización y formación de voluntarios y voluntarias de salud.

NUEVOS ASENTAMIENTOS. INFRAESTRUCTURA DE SALUD

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Año de creación/año de inserción
San Miguel Arcángel	Centro de Salud CESAR	Cáritas	Secretaría de Salud	Junio de 2005
La Joya				
La Roca				
Villa El Porvenir	Centro de Salud CESAMO	ADRA / HUD ICMA / CESAL / AECI	Secretaría de Salud	Diciembre de 2001
Ciudad España	Centro de Salud CESAMO	FHIS / CESAL / AECI	Secretaría de Salud	
Nuevo Sacramento				
Divina Providencia	Centro de salud CESAMO	Fundación Cristo del Picacho / Gobierno de Cuba / CESAL / AECI	Secretaría de Salud	2002

²⁷ Se reflejan únicamente las infraestructuras creadas o remozadas por mediación de las intervenciones Post Mitch, consignando su fecha en la columna correspondiente.

COMUNIDADES PREEXISTENTES. INFRAESTRUCTURA DE SALUD

Comunidad	Infraestructura	Proyecto/programa del que forma parte	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
Guayabillas				
El Reventón				
La Jagua				
Aldea Bonita				
Los Bayos				
Río Frío	Ampliación y equipamiento Centro de Salud CESAR	CESAL / AECI	Secretaría de Salud	2004
Las Moras				
Santa Rosita				
Las Moras				
Támara	Ampliación y equipamiento Centro de Salud CESAMO	CESAL / AECI	Secretaría de Salud	2004
Agua Blanca				

Infraestructura de promoción social y comunitaria

La infraestructura de promoción social y comunitaria es diversa: centro de atención de mayores, biblioteca, centros comunales, canchas deportivas, y espacios verdes, conforman su tejido.

NUEVOS ASENTAMIENTOS. INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y COMUNITARIA

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
San Miguel Arcángel	Cancha Polideportiva	CONAPID	Patronato de la comunidad	Noviembre de 2005
	Centro Comunitario Europa	Cáritas	Patronato de la comunidad / Cáritas	Octubre de 2004
La Joya	Cancha polideportiva	AECI	Patronato de la comunidad	Octubre de 2004
	Oficina y Almacén de Junta Administradora de Agua	Hábitat para la Humanidad	Junta Administradora de Agua	
La Roca	Centro Comunitario	AECI	Patronato de la comunidad	2002
Villa El Porvenir	Centro Comunitario	FHIS		
	Cancha Polideportiva			
	Iglesia Adventista			

Ciudad España	Centro de Día para Mayores (junto con Centro de Educación Infantil)	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española / AECI	ACOES	Septiembre de 2003
	Plaza Central	AECI	Patronato de la comunidad	Octubre de 2003
	Canchas deportivas (fútbol, futbolito, baloncesto)	AECI / CONAPID	Patronato de la comunidad	Octubre de 2003
	Centro Comunitario	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española / Fundación Reina Sofía	Patronato de la comunidad	Octubre de 2002
	Centro Comunitario	ECOVIDE / Cruz Roja Suiza	Patronato de la comunidad	
	Oficinas organizaciones comunitarias	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española	Patronato de la comunidad y Junta de Operación y Mantenimiento	En construcción
	Centro Asistencial de Cruz Roja	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española / Fundación Reina Sofía	Cruz Roja Hondureña	Octubre de 2002
	Biblioteca	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española / AECI	Secretaría de Cultura, Artes y Deporte	Junio de 2004
Nuevo Sacramento	Centro Comunitario mejorado	AECI	Patronato de la comunidad	2002
Divina Providencia	Centro Comunitario	OIM	Comité Cívico	Febrero de 2001
	Parque	Fundación Cristo del Picacho	Comité Cívico	Febrero de 2006
	Cancha Polideportiva	Fundación Cristo del Picacho	Comité Cívico	Febrero de 2006
	Iglesia Católica	Fundación Cristo del Picacho / Iglesia Católica	Archidiócesis de Tegucigalpa	2003

COMUNIDADES PREEXISTENTES. INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y COMUNITARIA¹

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
Guayabillas				
El Reventón				
La Jagua				
Aldea Bonita				
Los Bayos				
Río Frío				
Las Moras				
Santa Rosita				
El Espinal				
Támara	Reconstrucción de Plaza Central de Támara	AECI	Patronato de la Comunidad	2002
Agua Blanca				

Infraestructura de promoción económica

La infraestructura está básicamente constituida por los mercados, y los espacios administrativos a ellos destinados. Ha servido como referente para la estimulación de actividades de formación en creación de microempresas y en organización, gestión y administración. Al mismo tiempo sirve de espacio de referencia para la organización de ferias.

NUEVOS ASENTAMIENTOS. INFRAESTRUCTURA DE PROMOCIÓN ECONÓMICA

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
San Miguel Arcángel				
La Joya				
La Roca				
Villa El Porvenir				
Ciudad España	Mercado	AECI	Grupo Gestor	2004
Nuevo Sacramento				
Divina Providencia	Mercado	CESAL / AECI	Fundación Cristo del Picacho / Cooperativa Divina Luz	Mayo de 2003

²⁸ Se refleja la infraestructura favorecida por las iniciativas Post-Mitch

Infraestructura de seguridad

Las postas policiales han sido creadas de acuerdo a los cánones establecidos por la Secretaría de Seguridad en cuanto a espacios, equipamientos y dotación de efectivos.

NUEVOS ASENTAMIENTOS. INFRAESTRUCTURA DE SEGURIDAD

Comunidad	Infraestructura	Instituciones Promotoras	Sistema o ámbito en que se inserta	Fecha de creación/año de inserción
San Miguel Arcángel	Posta policial	Cáritas	Secretaría de Seguridad	En construcción
La Joya				
La Roca				
Villa El Porvenir				
Ciudad España	Posta policial	Cruz Roja Hondureña / Cruz Roja Española	Secretaría de Seguridad	Septiembre de 2003
Nuevo Sacramento				
Divina Providencia	Posta policial	Fundación Cristo del Picacho	Secretaría de Seguridad	Junio de 2002

Los Beneficiarios y Beneficiarias del Valle. Sus Formas de Organización y Participación

Una de las líneas reconocibles a lo largo de la actuación con los damnificados del Mitch es la del modo en cómo se ha ido produciendo la evolución de la condición de damnificados y damnificadas a la de beneficiarios y beneficiarias; cómo han pasado de una experiencia de sobrevivencia a otra continuada de participación en iniciativas de generación de oportunidades para su desarrollo. Este cambio es seguramente uno de los activos que tendrá a su disposición la nueva estructura poblacional del Valle para dotar a este territorio transformado de opciones de futuro.

De damnificados y damnificadas del Huracán Mitch a beneficiarios y beneficiarias del Valle de Amaratoca

De largo y difícil puede calificarse el proceso por el que los damnificados y damnificadas del huracán Mitch han alcanzado el status opuesto de beneficiarios del Valle. Este proceso y los cambios experimentados en la calidad de vida, no exentos de limitaciones e insuficiencias, puede valorarse a través de los distintos ejes que venimos destacando:

- Acceso a vivienda con servicios básicos cubiertos.
- Acceso a los servicios e infraestructuras sociales creados.
- Acceso a experiencias de formación y capacitación.
- Experiencia de participación, organización, gestión y administración.

Si los tres primeros ejes sitúan a la población en una posición preferentemente de destinatarios, el cuarto los convierte en sujetos y protagonistas de su acción. Bien es verdad que en un caso y en otro no de una manera absolutamente pura:

En lo concerniente a los proyectos de vivienda, además de ser destinatarios, los beneficiarios han participado en ellos ya en la modalidad de autoconstrucción, ya en la modalidad de mano de obra contratada, o asumiendo y cumpliendo compromisos de pagos.

Respecto del funcionamiento de servicios e infraestructuras, existen experiencias de trabajo voluntario y asunción y compromiso de pagos por servicios y gestión comunitaria.

Las actividades de formación y capacitación han incorporado metodologías activo-participativas.

El protagonismo desarrollado por las personas beneficiarias en organización, gestión y administración, se ha dado en todo momento acompañado de orientación, asesoramiento y monitoreo o seguimiento de las actuaciones, proporcionado por las organizaciones impulsoras de los proyectos.

Este protagonismo, meta sustantiva del conjunto de proyectos y programas realizados, y a la vez prioritariamente necesario dada la ausencia cada vez más manifiesta de extensión de servicios administrativos del país que facilitarían la integración y articulación de Amaratéca, fue cifrado y ha venido expresándose a través de dos formas organizativas que forman parte de la estructura de participación dispuesta por las Leyes hondureñas de Municipios y de Agua: los Patronatos y las Juntas Administradoras de Agua.

Los Patronatos y las Juntas Administradoras de Agua son dos figuras por las que los pobladores de municipios, barrios, colonias y aldeas, son habilitados para gestionar servicios y para vertebrar sus núcleos habitacionales en la actividad general de los distritos municipales.

Con ellas se asumía una forma legal de participación que servía al objetivo último de incardinación en los sistemas hondureños de funcionamiento, uno de los grandes desafíos que los proyectos y programas desplegados han tenido en el sentido de que la población beneficiaria lo fuera no de forma aislada sino en el marco de la programación y gestión generales, incorporada a ella en condición de ciudadanía, con derechos y deberes; en el sentido de evitar la marginalidad o semimarginalidad, de nuevo, una de las amenazas intrínsecas a la decisión del traslado de los damnificados al Valle.

Es preciso decir que las actividades de participación no sólo se han dado a través de estas dos fórmulas legales. Junto a ellas han existido distintos tipos de comités ciudadanos: de salud, de educación, de padres, de jóvenes, de equipos deportivos, incidiendo en la labor general de cohesión y educación social que ha venido impregnando Amaratéca.

Las otras formas organizativas del asentamiento Divina Providencia

A diferencia de la generalidad de las comunidades, la organización y participación en Divina Providencia se ha articulado a través de las siguientes instancias:

- Comité Cívico Social, máxima autoridad local, que cuenta con reglamento general y junta directiva central, compuesta por representantes de los habitantes, representantes de la Fundación Cristo del Picacho, contraparte básica de las actuaciones en Divina Providencia, y representantes del personal que trabaja en los proyectos de desarrollo del asentamiento.
- Juntas directivas por cada uno de los sectores habitacionales en los que está dividida Divina Providencia.
- Juntas de desarrollo (agua; saneamiento básico; medio ambiente; educación; salud; deportes; arte y cultura; seguridad ciudadana; transportes)

Además de estas instancias cuenta también con una Oficina de Promoción Social.

COMUNIDADES PREEXISTENTES. PATRONATOS CONSTITUIDOS

Comunidad	Patronato en funcionamiento	Patronato con personalidad jurídica	Fecha de última renovación
Guayabillas	X		Junio de 2004
El Reventón	X		Febrero de 2006
La Jagua	X		
Aldea Bonita	X		
Los Bayos	X		Junio de 2005
Río Frío ³¹	X		
Santa Rosita ³²	X		Junio de 2005
Las Moras	X	X	Junio de 2005
El Espinal	X		Junio de 2005
Támara	X	X	Junio de 2005
Agua Blanca	X	X	Junio de 2005

La muestra analizada³³ de los equipos directivos de los quince Patronatos sobre las que existen datos computados, arroja una composición de un 41,30% de mujeres y un 58,76% de hombres, 40 mujeres y 57 hombres respectivamente. Del total de 97 personas que conforman esta muestra, sólo 17 (17,52%) tienen una escolaridad de secundaria completa, predominando las personas con formación de primaria completa, 38 (39,17%); seguidas de las que tienen primaria incompleta 21 (21,64%); y secundaria incompleta, 19 (19,58%). 2 personas no cuentan con ninguna escolaridad, suponiendo un 2%.

Las profesiones más representadas, de entre una extensa variedad de 42, en estos equipos directivos -que a efectos estadísticos sería preciso fueran homologadas de acuerdo con el catálogo de profesiones que opera a nivel nacional-, son las de ama de casa, 19 personas (19,58%); comerciante, 13 personas (13,40%); operador, 6 personas (6,18%), y vigilante, 4 personas (4,12%).

Las Juntas Administradoras de Agua

Las Juntas Administradoras de Agua, reguladas por la Ley Marco del Sector de Agua Potable y Saneamiento de 2003 constituyen estructuras de organización y participación de las comunidades en la operación total o parcial de los servicios de agua potable y saneamiento en todo lo respectivo a obras e instalaciones, mantenimiento, depuración, conexiones, contrataciones, cobros y pagos. La renovación de sus equipos directivos es cada dos años.

Al igual que ocurre en la gestión de los Patronatos en su temática correspondiente, además de los derivados de su ámbito de acción, uno de los problemas importantes con los que se tienen que enfrentar las Juntas Administradoras de Agua es el de la morosidad en los pagos, que oscila en función de zonas y momentos del año, y afecta a la capacidad de decisión y gestión concerniente a los rubros arriba indicados de obras e instalaciones, mantenimiento y depuración, etc.

³¹ Se rige por el Comité de Desarrollo Comunal del Patronato de Los Bayos.

³² Se rige por el Comité de Desarrollo Comunal del Patronato de Las Moras.

³³ Elaboración propia a partir de datos computados por el Proyecto Mejora de los Servicios Municipales en el Valle de Amaratoca.

Las Juntas Administradoras de Agua acusan también la tardanza en la obtención de personalidad jurídica, lo que afecta asimismo a la gestión como a la representación.

NUEVOS ASENTAMIENTOS. JUNTAS DE AGUA CONSTITUIDAS ³⁴

Comunidad	Patronato en funcionamiento	Patronato con personalidad jurídica	Fecha de última renovación
San Miguel Arcángel	X		Junio de 2005
La Joya	X		Marzo de 2005
La Roca	X		Marzo de 2005
Villa El Porvenir	X	X	Junio de 2005
Ciudad España	X	X	Abril de 2005
Nuevo Sacramento	X		Agosto de 2004
Divina Providencia	X		Junio de 2005

COMUNIDADES PREEXISTENTES. JUNTAS DE AGUA CONSTITUIDAS ³⁵

Comunidad	Junta de Agua en funcionamiento	Junta de Agua con personalidad jurídica	Fecha de última renovación
Guayabillas	X		Septiembre de 2004
El Reventón	X		1993
La Jagua	X		2001
Aldea Bonita	X		2001
Los Bayos	X		2001
Río Frío	X		2001
Santa Rosita	X		1995
Las Moras	X		Junio de 2005
El Espinal	X		Septiembre de 2004
Támara	X		Marzo de 2005
Agua Blanca	X		Diciembre de 2004

La muestra analizada³⁶ de los equipos directivos de las doce Juntas Administradoras de Agua sobre las que existen datos computados, arroja una composición de un 49,30% de mujeres y un 50,70% de hombres, 35 mujeres y 36 hombres respectivamente. Del total de 71 personas que conforman esta muestra, 16 (22,53%), tienen una escolaridad de secundaria completa; predominando la formación de primaria completa, 30 (42,25%); seguida de primaria incompleta, 11 (15,49%); y secundaria incompleta, 11 (15,49%). 3 personas no cuentan con ninguna escolaridad, suponiendo un 4,22%.

³⁴ La Joya y La Roca comparten una misma Junta Administradora de Agua

³⁵ Comparten Junta Administradora de Agua: Guayabillas con El Espinal; y La Jagua, Los Bayos, y Río Frío, con Aldea Bonita.

³⁶ Elaboración propia a partir de datos computados por el Proyecto Mejora de Servicios Municipales en el Valle de Amaratéca

Las profesiones más representadas, de entre una variedad de 27, en estos equipos directivos -que a efectos estadísticos sería preciso, al igual que señalábamos para las de los patronatos, fueran homologadas de acuerdo con el catálogo de profesiones que opera a nivel nacional-, son las de ama de casa, 20 personas (28,16%); limpieza, 7 personas (9,85%); técnico, 4 personas (5,63%); supervisor, 4 personas (5,63%).

Estructuras de participación de segundo grado: CONPONOCEFRAM y JASVA

Como se ha venido señalando, a fin de reforzar el alcance de la acción de Patronatos y Juntas Administradoras de Agua y con ello la vertebración del Valle, la Oficina Técnica de la Agencia Española de Cooperación Internacional a través de sus proyectos ha impulsado y acompañado la constitución de estructuras de segundo grado, o segundo piso: para los Patronatos, el Consejo de Pobladores del Sector Norte Centro de Francisco Morazán (CONPONOCEFRAM), y para las Juntas Administradoras de Agua, la Junta Sectorial de Aguas del Valle de Amaratéca (JASVA).

CONPONOCEFRAM, que aún no cuenta con personalidad jurídica, se creó en octubre de 2003 y alberga patronatos de once comunidades de las dieciocho que conforman el mapa que hemos venido recogiendo; son: Guayabillas, El Espinal, Agua Blanca, Támara, Las Moras, Aldea Bonita y Los Bayos³⁷, correspondientes a las comunidades preexistentes; y San Miguel Arcángel, La Joya, Ciudad España, Nuevo Sacramento, y Divina Providencia, correspondientes a los nuevos asentamientos.

Cobra relieve en esta composición la superior presencia de patronatos de las comunidades preexistentes si tenemos en cuenta que, no obstante haber recibido atención de las iniciativas desarrolladas, el grueso de las inversiones ha tenido como mayores beneficiarios a los nuevos asentamientos.

La JASVA actualmente tampoco cuenta con personalidad jurídica; fue creada en mayo de 2003 y alberga actualmente juntas administradoras de agua de ocho de las dieciocho catalogadas: Guayabillas-El Espinal, Támara, y El Reventón, correspondientes a las comunidades preexistentes; y Villa El Porvenir, Ciudad España, Nuevo Sacramento, y Divina Providencia, correspondientes a los nuevos asentamientos.

³⁷ Participan además en CONPONOCEFRAM el Patronato del caserío de Quebrada Honda, y el Patronato de Zambrano, localidad que no forma parte de Amaratéca.

El Esfuerzo de Formación y Capacitación

Otro de los elementos por los que se puede distinguir el trabajo desarrollado en el Valle de Amaratéca es el de la formación y capacitación destinadas al aumento de capacidades individuales y colectivas de sus habitantes. El número de horas acumulado en diversas acciones formativas (cursos, talleres, jornadas) convergiendo de manera intensiva sobre el conjunto de la población en estos años, supone un acervo comunitario acerca del cual una futura evaluación de impacto habrá de establecer su potencial y cómo se hizo efectivo. Podemos adelantar que en relación a este capítulo de formación, al igual que sucede con la vivienda y las infraestructuras, la población que ha sido beneficiaria directa e indirectamente ha incorporado una experiencia inédita en la organización de sus vidas. Anteriormente no había accedido de igual manera a un derecho ciudadano como es este de manera continuada durante un ciclo temporal de medio plazo, pensado el diseño de los contenidos, horarios y metodologías conforme a sus necesidades, e impartido todo ello de manera gratuita y con servicios complementarios facilitados por las organizaciones de cooperación, tales como traslados al punto de capacitación y regreso, o seguimiento y acompañamiento de la aplicación de los conocimientos adquiridos.

La formación programada, en cuanto que era una parte sustancial de las intervenciones en el Valle, no ha sido ajena a su devenir general. Así, se ha ido perfilando sin que pudiera desprenderse de un grado apreciable de casuística, incertidumbre en la planificación y publicidad, improvisación en la configuración de módulos didácticos, o en la selección de consultoras de formación; también ha habido improvisación o casuística en la acreditación y certificación, y lagunas en la cumplimentación de registros y el procesamiento de la información generada que permitieran una visión de conjunto de la formación puesta en práctica y en consecuencia líneas de mejora de la capacitación desarrollada. Otro aspecto que queda en penumbra es el del número de personas que han participado en una o varias de las actividades formativas concluidas.

No obstante el esfuerzo realizado es altamente significativo, pudiéndose decir que sin él se habría dificultado notoriamente –con efectos negativos que estaríamos destacando en este documento–, el proceso de asentamiento en Amaratéca, así como la organización que han requerido los habitantes para desenvolverse de manera aceptable en el nuevo territorio conformado.

Está por hacer un mapa de toda la formación impartida en estos años y caracterizarla teniendo en cuenta las acciones de cada una de las instituciones intervinientes y las impulsadas además por las nuevas, como los centros ocupacionales.

Un primer análisis de la capacitación que han liderado AECE, CESAL, Cruz Roja y ANNF³⁸, nos acerca a una también inicial configuración de lo que supone el trabajo realizado en este aspecto. Las tablas que se

³⁸ Hemos utilizado para la elaboración de los cuadros que se exponen la información registrada siguiente: de AECE la capacitación impulsada a partir de 2003 hasta febrero de 2006; de CESAL, el período entre 2001 y febrero de 2006; de Cruz Roja, el período 2001-2005; de ANNF, el período entre mayo de 2004 y febrero de 2006. Un estudio más exhaustivo deberá incorporar la propiciada por otras organizaciones, y la señalada de los nuevos centros puestos en marcha.

exponen a continuación no reúnen todos los datos en cuanto a número de horas, número de personas, hombres y mujeres, y años de ejecución que en realidad han sido, debido a que no siempre fue registrada cada una de estas categorías (por ello se observará que no cuadran distintos sumatorios); pudiéndose dar que existe información sobre total de participantes de un curso, pero no su distribución por sexos, ni tampoco año en que fue llevado a cabo; o sí esta información, pero no el número de horas que ocupó. Otras actividades de formación no han quedado registradas. La casuística en este sentido es elevada y a la postre un hándicap de cara a la estimación del alcance e impacto del importante esfuerzo hecho en formación y capacitación. No obstante hemos recogido toda la información disponible a fin de contar con un mapa que nos aproxime a lo que fueron las acciones formativas y las tendencias a las que apuntan.

PERFIL DE ACCIONES FORMATIVAS POR SECTOR ³⁹

Sector	Nº de acciones formativas	Nº de personas participantes	Hombres	Mujeres	Nº de horas
Vivienda y Servicios Básicos	12	576	349	164	354 h.
Educación y Formación Ocupacional	82	1.186	22	39	1.808 h. y 30´
Salud	59	2.222			1.009 h. y 30´
Promoción Social y Comunitaria	128	5.133	1.938	2.070	1.558 h. y 30´
Promoción económica	22	574	131	106	287 h. y 30´
Promoción ambiental	21	314	2	18	174 h.
Seguridad	3	97	12	70	32 h.
Total	327	10.102	2.454	2.467	5.224 h.

Educación y Formación Ocupacional, Promoción Social y Comunitaria y Salud, destacan como los tres sectores en los que ha convergido el número de horas de capacitación empleadas. Promoción Social y Comunitaria ha sido el que más atención ha concentrado por parte de todas las organizaciones de cooperación. La participación de hombres y mujeres en términos generales es pareja, si bien habría sido superior la de los hombres en Vivienda y Servicios Básicos, y Promoción Económica; mientras que más destacada la de las mujeres en Educación y Formación Ocupacional, Promoción Social y Comunitaria, Promoción Ambiental y Seguridad.

³⁹ Como acabamos de expresar en la redacción general del texto, la variabilidad en la forma de registrar y computar los datos hace que no coincidan los sumatorios de número de personas y su distribución por sexos. Asimismo las horas reflejadas corresponden a aquellas de entre todas las actividades de capacitación realizadas que las registraron.

NÚMERO DE ACCIONES FORMATIVAS POR AÑO Y SECTOR ⁴⁰

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Total
Vivienda y Servicios Básicos	2	6			4		12
Educación y Formación Ocupacional	2	10	39	14	14	3	82
Salud		4	14	12	23	6	59
Promoción Social y Comunitaria	7	26	13	27	46	8	(128) 127
Promoción económica	1	2	6	6	7		22
Promoción ambiental	3	3	6		1		(21) 13
Seguridad	1				2		3
Total	16	51	78	59	97	17	(327) 318

Promoción Social y Comunitaria, Educación y Formación Ocupacional, y Salud, por este orden, son los sectores que más actividades han concentrado. 2003, año en que están completándose los asentamientos, y 2005, ejercicio en que está en pleno desenvolvimiento la vida en el nuevo territorio son los momentos que más número de actividades formativas han reunido.

NÚMERO DE HORAS DE FORMACIÓN POR AÑO Y SECTOR ⁴¹

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Totales
Vivienda y Servicios Básicos	64	204			86		354 h.
Educación y Formación Ocupacional	176	420	952	73,30	182,30	4,30	1.808 h. y 30´
Salud		116	404	259	195,30	35	1.009 h. y 30´
Promoción Social y Comunitaria	303	451	120	216	355,30	113	1.558 h. y 30´
Promoción económica	20	56	120	76	15,30		287 h. y 30´
Promoción ambiental	72	16	80		6		174 h.
Seguridad	16				16		32 h.
Total	651	1.088	1.676	452,30	731	40,30	5.224 h.

⁴⁰ En esta tabla se reproducen los sumatorios de las acciones formativas con constancia de los años en que fueron realizadas. En algunos casos como en el caso de los sectores de Promoción Social y Comunitaria y Promoción Ambiental fueron varios los cursos que quedaron sin consignación; entre paréntesis en las columnas correspondientes quedan añadidos los totales de los cursos compilados, que como se ha dicho, son menos de los que en realidad se concluyeron.

⁴¹ Recordamos que el número de horas reflejadas corresponde a aquellas que fueron registradas, ya que hubo 53 acciones formativas de la muestra compilada, que no guardaron memoria de su duración.

Educación y Formación Ocupacional, Promoción Social y Comunitaria y Salud, son los sectores con más suma de horas de capacitación. Cada uno de ellos tiene una intensidad distinta. Educación y Formación Ocupacional concentra más atención en 2002 y 2003; Promoción Social y Comunitaria en 2001, 2002 y 2005; y Salud en 2003 y 2004. El año en que están completándose los asentamientos, 2003, es el que más horas de capacitación concentra.

El Conocimiento El Conocimiento Generado

En torno y en el marco de la aplicación de los proyectos y programas llevados a cabo por los distintos actores implicados con el desarrollo del Valle de Amaratéca, uno de los aspectos más trabajados ha sido el de la generación de conocimiento que permitiera dar base a las acciones, a la vez que comprenderlas y explicarlas. Diagnósticos, planes, memorias, evaluaciones, y cuadernos de trabajo, han constituido los soportes de este conocimiento.

Todos ellos conforman una base informativa que da noticia de la complejidad adquirida por la decisión de destinar el Valle de Amaratéca como nuevo hábitat para los damnificados y damnificadas del Mitch.

Estos documentos son fiel reflejo del transcurso seguido, por lo que acusan también los efectos de la actuación sobre la marcha, de manera que al mismo tiempo que levantan y ponen de relieve aspectos significativos de contexto y evolución, estos aspectos adquieren un tinte coyuntural, muy marcado por la provisionalidad y por la necesidad permanente de confirmar los datos vertidos. Por otra parte, constituyen compendios parciales, ceñidos al ámbito de intervención de la organización que los impulsa, cuya metodología a menudo no permite el establecimiento de categorías compatibles bajo un mismo criterio de registro y tratamiento de datos así como de homologación de los mismos.

Constituyen pues una base de acercamiento que da testimonio de los procesos seguidos en el Valle de Amaratéca y que deja pistas para que el abordaje de nuevas medidas en este sentido estén signadas por el objetivo de ir más allá de la casuística, de forma que sean útiles para la conformación de líneas de base sólidas al servicio de futuras planificaciones e investigaciones.

Si tras el daño causado por el Huracán, en el general estado de necesidad, como hemos indicado, fue difícil ir dando curso a las acciones, esta dificultad fue añadida para la producción y convalidación del conocimiento, para la pausa y valoración que requiere, y para los tiempos específicos que su naturaleza exige.

Progresivamente, a medida que se fueron diferenciando y secuenciando los proyectos y programas, también fueron orientándose hacia otra dimensión más ajustada y significativa, y por tanto más aprovechables más allá de la coyuntura los productos de conocimiento generados; dan testimonio de ello los esfuerzos de creación de líneas de base realizados por AECL, por CESAL y Cruz Roja.

Más allá del mayor o menor nivel coyuntural de este conocimiento, como en el caso de la capacitación o del asesoramiento, el esfuerzo realizado compone un elemento diferenciado en cuanto a lo que significa de acción dirigida en beneficio de la población damnificada del Mitch y en cuanto al contacto y relación de esta población con el hecho mismo de crear conocimiento, uno de los elementos inductores de desarrollo.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO GENERADO ⁴²

Año	Título	Organizaciones
1999	Informe de Evaluación y Asistencia Técnica al Proyecto de Asentamiento Humano Nueva España	AECI
	Dossier Informativo de los Macroalbergues de Tegucigalpa	Cruz Roja Española
2001	Memoria de Reconstrucción y Transformación Nacional. Informe de Avance	AECI / CENET
	Memoria de Reconstrucción y Transformación Nacional. Reunión de Seguimiento	
	Diagnóstico Social del Valle de Amaratéca. Insumo para Proyecto de Fortalecimiento Comunitario	
	Caracterización Física, Socioeconómica y Ordenamiento Territorial del Valle de Amaratéca	AECI
	Ayuda Española a los Países Centroamericanos afectados por el Huracán Mitch	Save the Children
	The Post-Mitch Experience	Christian Aid / Colectivo Feminista de Mujeres Universitarias
2002	Plan de Ordenamiento Territorial para el Valle de Amaratéca	AECI / AMHON
	Mejores Prácticas en la Reconstrucción de Viviendas	CEDAC / Fundación Avina
	Diagnóstico de Educación del Valle de Amaratéca	Secretaría de Educación / CESAL / AECI
	Diagnóstico de Salud del Valle de Amaratéca	Secretaría de Salud / CESAL / AECI
2003	El Plan Ciudad España. La intervención de Cruz Roja en el Valle de Amaratéca. Honduras	Cruz Roja Española
	Plan Director de Ciudad España Avance	Cruz Roja Española
	Plan Director de Ciudad España	Cruz Roja Española/Cruz Roja Hondureña

⁴² Las referencias aquí citadas podrían ser completadas con otras no localizadas.

	Proyecto de Fortalecimiento Comunitario del Valle de Amaratéca. Evaluación Final	AECI / CENET
2004	<p>Diagnóstico Microempresarial del Valle de Amaratéca</p> <p>Evaluación de Proyectos de Habitabilidad Básica en Centroamérica después del Mitch: el Valle de Amaratéca y Ciudad España</p> <p>Estudio de Línea de Base: Diagnóstico Situacional del Proyecto Habitacional Divina Providencia</p> <p>Diagnóstico Nutricional en Niñas y Niños de 6 Años y Menos</p> <p>Diagnóstico Situacional de las Organizaciones Comunitarias de Divina Providencia</p> <p>Diagnóstico de la Situación Administrativa-Operativa del Mercado de la Ciudad Divina Providencia</p> <p>Informe Técnico del Proyecto Divina Providencia</p>	<p>AECI / CESAL / CDH</p> <p>Pablo García Moreno</p> <p>CESAL / Fundación Cristo del Picacho</p> <p>Secretaría de Salud / CESAL / AECI</p> <p>CESAL / Fundación Cristo del Picacho</p> <p>CESAL / Fundación Cristo del Picacho</p> <p>Agroconsulting</p>
2005	<p>Diagnóstico de los Sistemas de Agua Potable y el Saneamiento en el Valle de Amaratéca.</p> <p>Diagnóstico del Sistema de Recolección y Disposición Final de los Desechos Sólidos en el Valle de Amaratéca</p>	<p>AECI / AMDC</p> <p>AECI / AMDC</p>
Sin fecha	<p>Amaratéca: ¿un Problema, una Solución?</p> <p>Desastres Naturales: Antes, Durante, Después</p> <p>Plan Conceptual, y Lineamientos de Diseño. El Valle de Amaratéca. Honduras</p>	<p>Foro Urbano / CEDAC</p> <p>Foro Urbano / CEDAC</p> <p>CEDAC</p>

Conclusiones: El Horizonte de un Panorama Abierto

Quizá cuando el visitante llega a Amarateca, percibe que su primera mirada a los asentamientos se fija en un panorama inconcluso de casas modestas, trazado urbano polvoriento y desprovisto de ornamentación natural y suficiente equipamiento, comunicación costosa por unos accesos que quedaron sin pavimentar y dificultan en exceso los desplazamientos y otros desenvolvimientos a ellos ligados. Quizá percibe aislamiento desangelado. Y una frialdad silenciosa derivada de todo ello que le lleva a preguntarse si eso es lo que resulta de la intervención en el Valle después de siete años.

Tiene entonces que aguzar su mirada e ir posándola en cada recuadro de terreno, dejar que vayan mostrando su rastro los aspectos tangibles e intangibles que inciden en la vida de este territorio. Se ve obligado no a ver y a deducir, sino a observar, estudiar, preguntar, para acercarse a la complejidad que alberga la primera visión en apariencia simple y nítida; para comprender en qué ha consistido el sinfín de horas trabajadas, el alcance de la organización lograda y sus efectos en la vida cotidiana de los pobladores; para dimensionar el capital social y ciudadano conseguido y el perfil de posibilidades de futuro al que apunta.

Es cierto que una inicial invisibilidad cubre ese sinfín de horas trabajadas, hasta el punto de permear la propia percepción de los habitantes cuando hacen explícito el catálogo de sus necesidades actuales sin establecer ya hitos ni características en el antes y después de su integración en el nuevo hábitat.

Sin embargo, la envergadura de los esfuerzos realizados es notable; marca huella en el tejido territorial, social y ciudadano conformado; contiene claves que definen su dinámica al mismo tiempo que la condicionan; y contiene asimismo incógnitas de cara al futuro que comprometen a los pobladores y las organizaciones de las que se han dotado, a las Autoridades del país, y a las instituciones de cooperación que actúan en Amarateca.

La propia naturaleza de la decisión tomada de trasladar la gran cantidad de los afectados del Mitch a un espacio que no contaba con la adecuación previa de infraestructuras y servicios para albergarlos, ni para integrarlos en su ámbito social y económico preexistente, determinó a la vez la dirección de esos esfuerzos, que, ante la vastedad y diversidad de las acciones a emprender, hubieron de trascender la inclinación de comienzo de una solución habitacional a corto plazo, para adoptar líneas de trabajo que conllevaban necesariamente una temporalidad de medio y largo término.

Esta es la primera característica que el visitante observa cuando decide escudriñar más allá de la percepción inicial: la estampa que ha encontrado no constituye resultado aún, sino muestra de un proceso, contradictorio, del que no asoman todavía sus perfiles de salida. Y este proceso se da con personas pobres que proceden de experiencias de frontera con la vulnerabilidad o la exclusión directa. Una población que para abordar y regular su vida desde el nuevo espacio que habita debe enfrentar sus limitaciones de orden formativo, económico, inserción social y cultural y de participación ciudadana. Y a la que hay que empujar para que asuma este desafío; adopte el protagonismo necesario para adquirir y aplicar las capacidades que son precisas a fin de gestionar los servicios que les permiten vivir con calidad.

Esta es la segunda característica que encuentra el visitante cuando se pregunta por las claves de la intervención en Amaratéca: el esfuerzo realizado ha estado presidido por la concepción de que sus habitantes, habían de pasar a la condición de sujetos de derecho. La construcción y habilitación de las viviendas, los servicios creados de educación y salud, el trabajo de promoción social y económica, de organización institucional, son origen y resultado de esta concepción de dignificación de las condiciones de vida y de inversión en el ser humano; tienen en consecuencia el valor acumulado entre unas personas que no habían con anterioridad gozado así de ella, de constituir una experiencia sostenida e integrada de acceso a calidad de vida, más allá de los aciertos, fracasos o provisionalidades que han podido caracterizar los proyectos puestos en práctica. Esta concentración de iniciativas orientadas a la plasmación de la condición de ciudadanos y ciudadanas sujetos de derechos conforma un bagaje singular entre los pobladores de Amaratéca cuya significatividad habrá de ser observada mediante evaluación de impacto, especialmente entre los más jóvenes, para los cuales el nuevo espacio habitacional será ya más natural y propio y les requerirá por tanto menos esfuerzo de adaptación a él.

Cuando el visitante mira esta doble circunstancia de proceso abierto en el horizonte de la incorporación de población vulnerable a esquemas de desarrollo humano, comienza a atribuir valor y a situar los hitos acontecidos, así como a identificar y dimensionar las acciones llevadas a cabo. Estos hitos y acciones pueden interpretarse y describirse apoyándose en los sectores que las han cimentado y que se han recogido en este trabajo.

Vivienda y Servicios Básicos

No cabe duda que el paso en condiciones de vida digna y saludable dado por los pobladores de los nuevos asentamientos es uno de los hechos diferenciales de los que gozan pocas comunidades pobres en Honduras; el cambio experimentado en seguridad de habitabilidad, servicios integrados, tenencia segura a precios por debajo de mercado y con cuotas de pago de largo plazo⁴³, por contraste con la situación anterior, y en comparación con los datos a nivel nacional, supone un avance cualitativo sustancial. Esta transformación, como hemos señalado, actúa también en orden a la mejora de las condiciones de la población de las comunidades preexistentes, que se ha visto estimulada a equipararse y que ha ido progresivamente contando con el apoyo de distintos proyectos inclinados en esta dirección.

Algunos aspectos quedan por despejar respecto de la consolidación de esta transformación:

En primer lugar se encuentra el hecho del adecuado control y manejo de los servicios, de manera que sean garantizados los sistemas de agua en lo referente a su calidad y a su vertiente administrativa⁴⁴: el mantenimiento, la gestión ágil y transparente, el compromiso en los pagos y la eliminación de la morosidad, son aspectos de medio plazo que pueden afianzar el progreso obtenido hasta el momento o deteriorarlo.

⁴³ La adquisición de viviendas de similares características en condiciones de mercado de promociones en el momento de realizarse este trabajo, puede suponer un coste duplicado y triplicado que el de las facilitadas a los damnificados y damnificadas del Mitch.

⁴⁴ El Diagnóstico de los Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en el Valle de Amaratéca, realizado por AECI, señala que tan sólo el 33% de las comunidades estudiadas estarían garantizando a plenitud la calidad del agua; de las reflejadas en el presente documento: Villa El Porvenir, Divina Providencia, El Espinal/Guayabillas, Nuevo Sacramento. Al mismo tiempo están por consolidarse los tres comités que señala la vigente Ley de Agua y Saneamiento de apoyo a las Juntas Administradoras de Agua: microcuenca, operación y mantenimiento y saneamiento, introducidos con apoyo del Proyecto de Mejora de los servicios municipales del Valle de Amaratéca. Requiere fortalecimiento el capítulo de documentación de soporte y registros organizativos y contables y está pendiente la culminación de la aprobación de Reglamentos Internos.

Relacionado con ello queda pendiente la instalación de una fórmula solvente de eliminación de desechos sólidos⁴⁵.

Estas cuestiones no dejan de estar vinculadas a elementos que es preciso considerar:

- Si bien es cierto que es muy significativo el cambio en condiciones de vida, supone por otro lado que el acceso a los servicios básicos implica un aumento también importante del gasto en las familias, gasto que antes no tenían incorporado a su presupuesto, bien porque simplemente no disponían de algunos de estos servicios, o bien porque parte de ellas tenían conexiones informales, por ejemplo a luz eléctrica. Regularizar el pago por servicios, conlleva que las familias cuenten con el presupuesto adecuado y que además desarrollen el hábito sociocultural de incluir este tipo de pagos en la organización de sus vidas.
- Por otra parte, presupuesto y pagos están vinculados a los salarios de los que disponen estas familias y al grado de desempleo existente⁴⁶. Y al gravamen que supone el tener que contar con una cantidad de entre 20-40 lempiras mínimos diarios por distintas personas de un mismo núcleo familiar para hacer frente a los gastos de traslado a Tegucigalpa, en donde transcurren buena parte de las actividades de estas personas. Ello hay que ponerlo en contraste con los niveles de ingreso mencionados. Tomando como referencia los rangos de ingreso mensuales establecidos por ECOVIDE de las familias de la colonia de Ciudad España Betania⁴⁷, un 19,4% de estas estaba ingresando en 2002 entre 500 y 1.000 lempiras (30-60\$); otro 19,4% entre 1.000 y 1.500 lempiras (60-90\$); un 19,8%, entre 1.500 y 2000 lempiras (90-120\$); un 11%, entre 2.000 y 2.500 lempiras (120-150\$); un 16,7, entre 2.500 y 3.000 lempiras (150-180\$); un 4,2, entre 3.000 y 3.500 lempiras (180-210\$); el 6,5% restante superaba el rango entre 3.500 lempiras y 4.500 o más (210-270\$ o más). Estos niveles de ingreso no habrían cambiado sustancialmente en los siguientes años. En Divina Providencia, el asentamiento con mayor capacidad adquisitiva, según datos recogidos por el diagnóstico hecho sobre la situación del mercado, mensualmente, el 25% de las familias ingresa menos de 2.000 lempiras mensuales; el 27% entre 2.001 y 4.000 lempiras; el 20% entre 4.001 y 6.000 lempiras; el 23% entre 6.001 y 10.000 lempiras y el 4%, 10.000 lempiras o más⁴⁸.
- Un tercer elemento que hay que considerar es el de la amplitud de las casas y el número de habitantes por familia. El tamaño de las casas, de entre 32 y 58 m², no es muy espacioso

⁴⁵ De acuerdo con el diagnóstico del sistema de recolección y disposición final de desechos sólidos realizado por AEI en 2005, en los asentamientos de San Miguel Arcángel, La Joya, La Roca, y Villa El Porvenir, un prestador de servicio hace recogida de basura cada 7 días; también otro prestador cada 7 días recoge la basura de Ciudad España; y un tercer prestador lo hace cada 4 días en Divina Providencia. Sólo con este último existe firmado contrato. Las condiciones de recogida no son las más adecuadas, se pierden desechos en el trayecto a los basureros, y se están dando basureros clandestinos o irregulares en los que parte de la población arroja los desperdicios. Esta situación supone vectores de riesgo para enfermedades.

⁴⁶ Entre los diferentes aspectos de conocimiento de la situación socioeconómica de los habitantes del Valle de Amaratéca está pendiente de caracterizar el grado de empleo y desempleo existentes. Una de las necesidades más expresadas por estos habitantes es la de contar con fuentes de empleo que ayuden a consolidar el asentamiento y desenvolvimiento en este territorio, evitando las migraciones momentáneas para la obtención de trabajo, o las definitivas, con consecuencia de abandono de casa o venta irregular de la misma.

⁴⁷ Cruz Roja Española: *Plan Director de Ciudad España. Avance*, p.56.

⁴⁸ CESAL-Fundación Cristo del Picacho: *Diagnóstico de la Situación Administrativa-Operativa del Mercado de la Ciudad Divina Providencia*. p. 42. Tegucigalpa. 2004. Documento en CD.

si tenemos en cuenta el promedio de personas que las habitan, entre 4 y 7 miembros. Bien es verdad que las viviendas fueron construidas bajo el enfoque de espacios mínimos, con posibilidad de ser ampliadas por sus moradores al estar enclavadas en lotes de 1.000 a 1.200 m², salvaguardando estas ampliaciones el riesgo de hacinamiento. Sin embargo este riesgo no desaparece si consideramos la capacidad de ahorro que se deriva de las rentas familiares, unida al previsible aumento de la población a corto plazo teniendo también en cuenta el alto porcentaje de personas en edad reproductiva y la tasa de crecimiento del país (2,6%) y del Distrito Central (4,1%)⁴⁹.

Estos elementos al mismo tiempo hay que entenderlos en el contexto de la ausencia de Plan de Ordenamiento por el que deberían regularse y regirse distintos aspectos relativos al desenvolvimiento, crecimiento y expansión de las comunidades del Valle. Plan de Ordenamiento que, como hemos apuntado en su momento, no obstante su existencia quedó sin aprobar por la Alcaldía Municipal.

En segundo lugar, el adecuado control y manejo de los servicios está en relación directa con el compromiso y las capacidades de los pobladores. Hasta el momento han ejercido este compromiso contando con el apoyo, asesoramiento y capacitación facilitados por las organizaciones de cooperación; constituye una incógnita el modo en que se mantendrá y mejorará el manejo desarrollado hasta ahora.

Educación y Formación Ocupacional

El mapa hacia el desarrollo humano que se abre con la vivienda y servicios básicos continúa con la red iniciada de atención a primera infancia, primaria y primer ciclo de secundaria, secundaria técnica y formación ocupacional. La presencia de este todo, junto con el complemento de las experiencias de educación de adultos, genera una percepción de posibilidades cercanas de continuidad educativa en los primeros niveles. Este es un elemento de capitalización social, que también una evaluación de impacto habrá de dimensionar.

No obstante, está pendiente despejar en este sector aspectos que dificultan su desenvolvimiento óptimo:

En primer lugar, si bien es cierto el importante papel que está teniendo la introducción de la educación desde el primer año de vida de niños y niñas en lo que respecta a la doble dimensión de educación temprana de las facetas psicosociales y nutricionales de estos niños y niñas, y de crear facilidades para que sus madres y padres puedan acudir a sus obligaciones con la garantía de la adecuada atención de sus hijos, es cierto también que es un servicio dependiente del acompañamiento subvencionado de las organizaciones de cooperación y que se mantiene gracias a ese acompañamiento. El cierre de los centros que fueron transferidos a las asociaciones de padres y madres para que los gestionaran es indicador de dos factores significativos y relacionados entre sí: por una parte el coste del servicio sobrepasa las posibilidades de las asociaciones; por otra, estas no cuentan con la formación y capacidad suficientes para gestionar la captación de fondos necesarios y ejercer el control de las actividades.

En consecuencia este bien social tiene sobre sí la sombra de su inviabilidad en las condiciones actuales, lo que debe alertar en razón de los efectos negativos o no deseados que pueden llegar a darse.

⁴⁹ Tasas recogidas por el Avance del Plan Director de Ciudad España citado, p.120, del documento del BID: *Política de viviendas en Honduras. Diagnóstico y Guías de Acción. 2002*

En segundo lugar, los Centros de Pre-Básica y Educación Básica constituyen una referencia de escolarización; la incorporación de los centros de los nuevos asentamientos a la estructura del sistema nacional de educación dan garantía a esta escolarización. Sin embargo algunos elementos requieren atención desde el punto de vista de la planificación:

- Hay una considerable variabilidad en cuanto a espacios educativos, atención a los nueve grados del ciclo básico y dotaciones de los centros.
- La calidad educativa debe ser objeto de seguimiento en relación a la motivación y formación metodológica y de contenidos del profesorado adjudicado a los centros.
- Es preciso asimismo tener proyecciones sobre el tipo de demanda de los años venideros, a fin de tener controladas las tasas de cobertura, deserción y continuidad educativa y adecuar en consecuencia la vida de los centros en sus aspectos organizativos y de evaluación.

En tercer lugar, la transformación de las viejas estructuras del Instituto Técnico de Támara en el complejo actual, aporta al Valle un recurso significativo en una de las necesidades más sentidas por su población: contar con la formación técnica-profesional que capacite para el empleo. La ampliación pendiente de la oferta curricular de este Instituto, unida a la actualización permanente de la formación de sus docentes fortalecerá su carácter de servicio adecuado a las demandas de la población.

La labor del Centro Vocacional de Divina Providencia y del Centro de Cultura Popular de Ciudad España, constituye un buen complemento de formación ocupacional para ofrecer alternativas de formación para el empleo a los habitantes del Valle. No obstante, la acción del Centro de Cultura Popular se ve condicionada por el modo en que se rige: si bien cuenta con presupuesto de la Secretaría de Educación por el que se garantiza el pago de los salarios (con demora de tiempo) de los dos profesores que atienden el Centro, tiene el inconveniente de la necesaria captación de fondos para la organización de cursos de sus talleres fijos, como de los que se organizan en fines de semana en otras modalidades. Por su parte, el Centro de Divina Providencia tiene el desafío de su autosostén una vez que acabe la colaboración internacional. En el orden de una futura programación general de la formación ocupacional en Amaratéca es preciso valorar el distinto modelo de vínculos de ambos Centros: mientras que el Centro de Divina Providencia cuenta con los módulos y acreditación del CADERH, el Centro de Cultura Popular de Ciudad España cuenta con el enfoque de la Secretaría de Educación. Será preciso aprovechar el convenio de coordinación existente entre ambas organizaciones para optimizar dicha programación general.

El grado de formación de la población adulta está requiriendo una nueva valoración de las necesidades de educación básica de adultos.

Salud

En este mapa hacia el desarrollo humano que ha ido configurando los objetivos de las iniciativas trazadas, cobra relieve la intervención en salud. Que los habitantes sintieran cercana la atención primaria suponía un elemento de seguridad dentro del aislamiento geográfico que, debido fundamentalmente a la dificultad de los accesos a los asentamientos (un problema que quedó sin resolver por parte del gobierno hondureño y que afecta de manera transversal como venimos insistiendo a diversos aspectos del desenvolvimiento de

Amarateca), condiciona la organización personal y familiar. Un elemento de seguridad que incide favorablemente en el arraigo de la población en su territorio. Este ítem de positividad tiene mucho que ver con la confianza generada por la actuación de los médicos de la cooperación cubana. La adscripción de los Centros de Salud al sistema nacional de la Secretaría de Salud es un factor importante de institucionalidad. Este hecho, como en el caso de los centros educativos adscritos a la Secretaría de Educación, deja espacio para la canalización institucional de reivindicaciones sobre aquellos rubros que son susceptibles de mejora.

En el panorama abierto que queda para este sector sobresalen tres aspectos:

- Está pendiente la dotación de los Centros de Salud con personal hondureño suficiente conforme a las necesidades y capaz de reeditar la confianza generada por los médicos cubanos. Completar la dotación de personal con odontólogo en los centros catalogados como CESAMO. A la dotación de personal añadir el equipamiento adecuado que es susceptible de completar y mejorar el existente.
- Es preciso incidir en la adecuada aplicación de protocolos de registro de morbi-mortalidad a fin de contar con información apropiada para definir y planificar pautas de intervención.
- La actuación en salud en el Valle es indivisible de las actuaciones en educación para la salud, incorporación de hábitos saludables y salud ambiental. En este sentido cobra como veremos más adelante importancia la resolución del problema de gestión de los desechos.

Las intervenciones en vigor de AECI, Cruz Roja, y CESAL constituyen un soporte importante en esta dirección y para el trienio próximo. Queda por establecer el impacto que ello va a suponer y las capacidades locales generadas para dar continuidad a estas intervenciones.

Promoción social y comunitaria

Es importante remarcar la importancia de la experiencia vivida por la población de Amaratéca en todo lo concerniente a este capítulo; la significativa concentración de actividades promotoras de organización, administración y gestión, de asociación a través de comités, clubes, y fórmulas de autogobierno como los Patronatos y las Juntas Administradoras de Agua –Comité Cívico Social y Juntas de Sector en el caso de Divina Providencia-; la práctica ejecutada por los pobladores en este sentido, la cantidad y diversidad de horas de formación destinadas al desarrollo de capacidades locales para la articulación de tejido comunitario; y la numerosa construcción de infraestructuras al efecto, conforman una base de capital social que establece un antes y un después en la vida de estos pobladores y que asimismo una posterior evaluación de impacto deberá dimensionar.

Es preciso decir que nunca antes esta población –de nuevo hay que subrayar su condición de pobreza, vulnerabilidad y dificultad de acceso a bienes sociales y culturales-, había contado con un volumen de inversión, acompañamiento asesor, y formación como este puesto a su disposición. Por comparación con la atención social y cultural recibida en general por las capas de población pobre, puede decirse que los habitantes de Amaratéca, en mayor proporción los de los nuevos asentamientos, en estos años han tenido una situación diferenciada.

Ello no quiere decir que estén resueltos todos los aspectos que garantizan un tejido social cohesionado con capacidad de desenvolvimiento normalizado. El aislamiento producido por las malas comunicaciones, la ausencia de delegaciones de la Administración hondureña, la formación y capacitación con la que cuentan

sus habitantes en relación a las tareas de vertebración y autogestión que se ven impelidos a abordar, los tiempos de que disponen para ello en función de sus obligaciones familiares y laborales, la inestabilidad que produce la escasez de fuentes de empleo y los bajos ingresos, son factores que limitan el desarrollo del capital y tejido sociales creados.

Al mismo tiempo hay que pensar que esta experiencia sociocomunitaria en el Valle aún es incipiente, alrededor de tres años si tenemos en cuenta que empieza a arrancar a medida que se va generalizando el traslado a los nuevos asentamientos y poniendo en marcha los proyectos de fortalecimiento comunitario. En este sentido, la consolidación de Patronatos y Juntas Administradoras de Agua, junto con sus estructuras de segundo grado, CONPONOCEFRAM y JASVA, respecto a la planificación de sus actividades, administración y manejo de sistemas, el relevo ágil de sus equipos, y la interlocución y vertebración con Alcaldía Municipal y otras instituciones de la Administración Central, está aún por darse.

De la misma manera está por consolidarse la continuidad eficaz de comités, clubes y voluntariado y por asentarse la participación general de los pobladores en aquellos asuntos que son de interés asimismo general.

Promoción económica

También ha sido importante el trabajo de promoción económica respecto del acervo experiencial acumulado en este sentido. Dicho trabajo ha tenido como referencia central la generación de ingresos favorecida por la autosuficiencia en la satisfacción de los productos básicos. En correspondencia con ello se gestaron los mercados de Divina Providencia y Ciudad España, que nacían con los objetivos anteriormente descritos de cubrir la necesidad de abastecimiento, a partir del pequeño comercio, soportado por el aprendizaje empresarial en torno a la constitución de cooperativas como fórmula de organización y asociación empresarial, la capacitación y el acceso a microcréditos.

La infraestructura creada a este respecto contribuye al aumento del capital social existente en el Valle, y la dinámica generada, si bien no en la medida que pretendían los proyectos, ha supuesto una actividad económica y fuentes de empleo que quedan en un plano secundario o suplementario. El bajo nivel de ingresos dado en el Valle, la escasa capacidad de capitalización y reposición de los negocios y las deficiencias en la gestión arriba identificadas, han sido elementos limitadores de las posibilidades en torno a los mercados. No obstante, estos continúan siendo un recurso con potencial de desarrollo en la medida en que los comerciantes maduren su experiencia y consoliden las capacidades adquiridas y las comunidades, a medida que arraiguen sus hábitos en el nuevo territorio configurado, incorporen el uso de los servicios de estos mercados.

El problema de las fuentes de empleo para los habitantes de Amarateca es grave, constituyendo su preocupación más presente, más allá de haber experimentado algún progreso en cuanto a su inserción en la industria de maquilas presente en el Valle, progreso que requiere sea establecida su dimensión mediante estudio pertinente. La falta de empleo es uno de los factores que pueden estrangular la potencialidad alcanzada en infraestructuras y servicios para el desarrollo del Valle.

Promoción ambiental

De acuerdo con lo que se ha descrito en lo concerniente a este sector, puede estimarse como avance en términos de salud y de hábitos socioculturales la relación de los habitantes con el capítulo de agua. La conciencia de su importancia la podemos estimar en función de la continuidad de las Juntas Administradoras

de Agua en sus distintas funciones de administración y vigilancia de obras e instalaciones, mantenimiento, depuración, conexiones, contrataciones, cobros, e incidencia educativa a través de información y sensibilización sobre las costumbres y el conocimiento vinculado a esas costumbres de los vecinos con los que interactúan. También en el empeño de alcanzar una actuación integrada en Amaratéca a través de la JASVA. La capacitación y acompañamiento desarrollados especialmente por el Proyecto de mejora de los servicios municipales está siendo un instrumento de primer orden para la labor de las Juntas.

En ese marco, la operatividad de la red de saneamiento es un elemento de garantía para la prevención ambiental.

Se hace en consecuencia necesario el mantenimiento de este logro, teniendo como herramienta el fortalecimiento de las Juntas Administradoras de Agua y el adecuado mantenimiento de los sistemas operativos de agua y saneamiento.

Aspectos como los de reforestación y arborización de los asentamientos construidos, si bien son medidas iniciadas, no han contado con la continuidad necesaria y requieren de nuevos impulsos.

Sí es un problema necesitado de soluciones a corto plazo el de la gestión de los desechos sólidos. La falta de alternativas en este sentido puede constituir una de las carencias más significativas para el desarrollo equilibrado de Amaratéca junto con la provocada por la dificultad de los accesos y la falta de fuentes de empleo.

Seguridad

La violencia y la inseguridad ciudadana es uno de los fenómenos sociales más acusados en Honduras en los últimos años. Su sombra ha planeado en la percepción de los habitantes de dos maneras: la primera actuando como estigma sobre los damnificados y damnificadas que llegaban al Valle, especialmente los procedentes de los Centros Habitacionales Temporales, por su condición de marginación y por la resonancia que tuvieron en diversas partes los problemas de conflictividad vividos en estos Centros. La segunda, creando una prevención entre los propios habitantes sobre la extensión de la inseguridad a su nuevo espacio de residencia, prevención que devino en reacción cuando surgieron brotes en asentamientos como La Joya o Villa El Porvenir, conscientes de la negatividad que este fenómeno podía acarrear para su arraigo en condiciones satisfactorias en Amaratéca. La presión ejercida para que existieran postas policiales, o la organización de los residentes para prevenir actos delictivos, como sucede en el caso de Divina Providencia, dejan constancia de la sensibilización a este respecto. Uno de los elementos difusos que puede ser observado entre los nuevos pobladores del Valle es su labor para sustraerse el estigma de conflictividad a fin de acceder a fuentes de empleo y poder establecer otro tipo de relaciones como ciudadanos corrientes.

Este esfuerzo también constituye un elemento diferencial a la hora de considerar cómo se está produciendo la evolución de la vida de Amaratéca en sus distintos ámbitos.

Un estudio pertinente que establezca el estado de situación de este problema y permita compararlo con el existente en el resto del Distrito Central y en el país en general, arrojará nuevas luces sobre la calidad de vida de los habitantes del Valle de Amaratéca.

Palabra final: los agentes de desarrollo local en el Valle de Amaratéca

A lo largo de este trabajo hemos intentado establecer el inventario cualitativo y cuantitativo de lo que ha supuesto esta experiencia de desarrollo territorial y local. Inventario que arroja un balance de proceso en curso, o si se quiere, de hábitat de desarrollo humano en construcción.

Como eje de esta experiencia destaca el modo en que se han dado las intervenciones de los agentes implicados y en relación a este modo, la enorme carga de voluntad que lo ha sustentado, de manera continua, parcial o intermitente.

Estos agentes son las instituciones de las administraciones hondureñas, organizaciones no gubernamentales hondureñas civiles y religiosas, las instituciones de cooperación internacional gubernamentales y no gubernamentales, y los ciudadanos y ciudadanas del Valle de Amaratéca.

Las instituciones oficiales de honduras fueron disminuyendo su actuación hasta casi desaparecer; las de cooperación internacional tienen fechas de finalización de sus proyectos; las organizaciones no gubernamentales de Honduras han desarrollado una labor que incluye fortalezas pero también fragilidades de tipo financiero y organizativo y los ciudadanos y ciudadanas de Amaratéca han experimentado un notable proceso de aprendizaje e incorporación protagonista a las dinámicas de desarrollo, pero cuentan con organizaciones incipientes y limitadas para poder abordar y liderar la gestión de sus necesidades.

Ante el panorama abierto de hábitat en construcción y ante la nueva etapa que se abre, ¿cuáles son los retos que unos y otros agentes están dispuestos a asumir; cómo están dispuestos a hacerlo; en base a qué reflexión y compromiso de todos?

Indice de Acrónimos

ACOES:	Asociación Colaboración y Esfuerzo
ADRA:	Adventist Development and Relief Agency
AECI:	Agencia Española de Cooperación Internacional
AMDC:	Alcaldía Municipal del Distrito Central
AMHON:	Asociación de Municipios de Honduras
ANNF:	Asociación Navarra Nuevo Futuro
AVSI:	Asociación de Voluntarios para el Servicio Internacional (Italia)
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
CADERH:	Centro Asesor para el Desarrollo de los Recursos Humanos de Honduras
CAIN:	Centro de Atención Integral Infantil
CEB:	Centro de Educación Básica
CCP:	Centro de Cultura Popular
CDH:	Centro de Desarrollo Humano
CEDAC:	Centro de Diseño, Arquitectura y Construcción
CEDEX:	Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas. Ministerio de Fomento de España
CENCOOP:	Centro de Capacitación Cooperativista
CENET:	Centro Nacional de Educación para el Trabajo
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y El Caribe

CEPROD:	Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo
CERTEC:	Centro de Recursos y Tecnología
CESAL:	Centro de Estudios y Solidaridad con América Latina (En junio de 2003 su denominación paso a ser simplemente Asociación CESAL)
CHF:	Cooperative Housing Foundation
CONAPID:	Comisión Nacional Pro Instalaciones Deportivas
CONPONOCFRAM:	Consejo de Pobladores de Sector Norte Centro de Francisco Morazán
CONSAVA:	Consejo de Salud del Valle de Amaratéca
ECOVIDE:	Ecología, Vivienda y Desarrollo
ENEE:	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
EPYPSA:	Estudios, Proyectos y Planificación S.A.
FCC:	Fundación Cánovas del Castillo
FCP:	Fundación Cristo del Picacho
FIDAS:	Fondo Innovador para el Desarrollo y la Asistencia Social
FHIS:	Fondo Hondureño de Inversión Social
HUD:	Department of Housing and Urban Development
ICMA:	International City/County Management Association
IHDECOOP:	Instituto Hondureño de Cooperativas
INHFA:	Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia
INFOP:	Instituto Nacional de Formación Profesional
ITT:	Instituto Técnico de Támara
JASVA:	Junta de Aguas Sectorial del Valle de Amaratéca
JICA:	Japan International Cooperation Agency

JTM:	Jóvenes del Tercer Mundo
OIM:	Organización Internacional para las Migraciones
OTC:	Oficina Técnica de Cooperación
PMA:	Programa Mundial de Alimentos
PRAAC:	Programa Regional para la Reconstrucción de América Central de la Unión Europea
PRAF:	Programa de Asignación Familiar
PRALEBAH:	Programa de Alfabetización y Educación Básica de Adultos
SANAA:	Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados
SEFIN:	Secretaría de Finanzas
SERNA:	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
SETCO:	Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional
SOPTRAVI:	Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Vivienda
UNICEF:	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID:	United States Agency for International Development