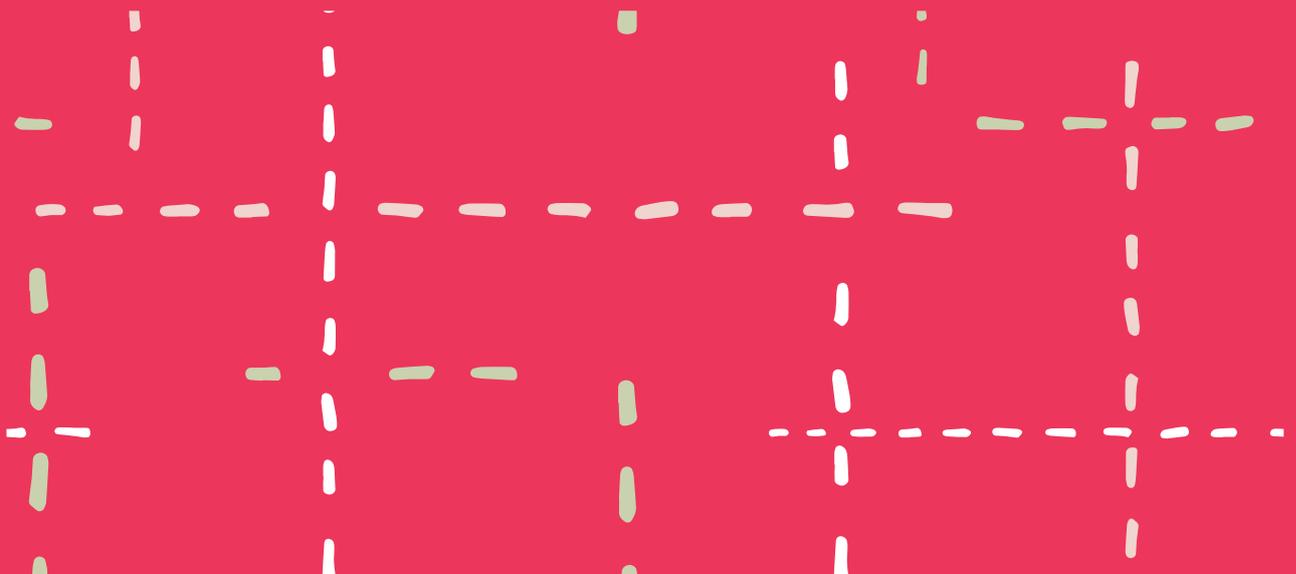


EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO

**BUENAS PRÁCTICAS DE LA
COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN LA
PROMOCIÓN DE LA IGUALDAD
DE GÉNERO EN EL PROCESO DE
TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA EN
EGIPTO**



CONTENIDOS

AECID EN EGIPTO

- 02 EL PROGRAMA MASAR
- 03 EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO
- 04 ALIANZAS POR LA IGUALDAD DE GÉNERO
- 05 ÉXITOS DEL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO
- 06 RESÚMEN EJECUTIVO
- 11 COMUNICACIÓN, VISIBILIDAD E INCIDENCIA

ESTUDIO DE BUENAS PRÁCTICAS

- 15 METODOLOGÍA
- 16 TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LA ACCIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EGIPCIAS
- 19 PROMOCIÓN DE ALIANZAS MULTIACTOR
- 21 GENERACIÓN DE CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LA INFANCIA FRENTE A LA VIOLENCIA DE GÉNERO
- 25 CONSTRUCCIÓN DE INICIATIVAS SOSTENIBLES
- 28 ABORDANDO LOS TECHOS DE CRISTAL
- 31 COMUNICACIÓN PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO
- 33 OTRAS EXPERIENCIAS DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN EGIPTO



**OFICINA TÉCNICA DE
COOPERACIÓN EN
EGIPTO**

ABRIL, 2020

02

EL PROGRAMA MASAR

En respuesta a los procesos de cambio que se iniciaron en 2011, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) puso en marcha el Programa Masar en el año 2012, con el objetivo de acompañar a los procesos de gobernanza democrática en el Magreb y Oriente Medio cuyo objetivo es el apoyo a la modernización y fortalecimiento de las instituciones públicas y de las organizaciones de la sociedad civil.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL:

Promoción de políticas de desarrollo institucional, social y económico que apoyen la gobernanza democrática y la cohesión social de nuestros países socios del Norte de África y Oriente Próximo, mediante el fortalecimiento de sus instituciones y de su sociedad civil.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

O.E.1 Fomento del fortalecimiento de las instituciones públicas para que desarrollen políticas que garanticen la gobernanza democrática, el desarrollo social y económico, el respeto de los derechos humanos y la igualdad de género;

O.E.2 Apoyo a la modernización, profesionalización y democratización de los cuerpos responsables de la seguridad de los ciudadanos;

O.E.3 Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, de su capacidad de incidencia política y sus canales de cooperación con el fin de potenciar su contribución a la gobernanza democrática.

03

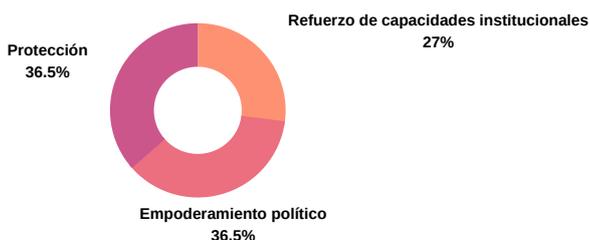
EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO

Las acciones con enfoque de género de la Cooperación Española en el marco del Programa en Egipto, se alinean con las necesidades específicas de los diferentes actores claves y las prioridades definidas en las Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer y la Visión 2030 de Desarrollo Sostenible.

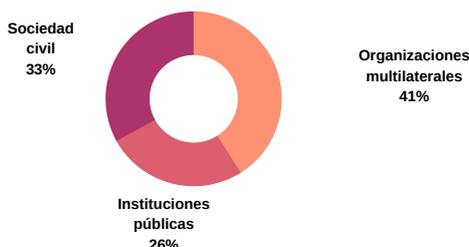
AECID ha adaptado progresivamente su estrategia de intervención desde el año 2012, con el objetivo de atender las necesidades específicas de los diferentes actores clave en cada momento. En Egipto, AECID ha destinado 2.197.000 euros a la implementación de 19 intervenciones dirigidas a promover la igualdad de género en el país, con el objetivo de:

- **Reforzar las capacidades institucionales y mecanismos nacionales** para la promoción, defensa o realización de los derechos de las mujeres, de lucha contra la violencia hacia las mujeres y en el diseño y articulación de medidas de protección social.
- **Incrementar las capacidades de la sociedad civil egipcia** para la promoción de la participación política, el estudio y demanda de avances de carácter legislativo, la lucha contra todas las formas de violencia hacia las mujeres, con especial atención al fomento de medidas de protección de la infancia, el apoyo a la generación de conocimiento y el uso de nuevos medios para la divulgación de mensajes de igualdad.

DISTRIBUCIÓN DE ACCIONES POR ÁREA ESTRATÉGICA DE INTERVENCIÓN



DISTRIBUCIÓN DE LAS INVERSIONES POR CATEGORÍA DE ACTOR



04

CONSTRUYENDO ALIANZAS

La Cooperación Española involucra a una diversidad de actores locales en sus esfuerzo por apoyar aquellos procesos nacionales destinados a la consecución de avances en la agenda de igualdad de género en Egipto. Con este fin, AECID moviliza recursos financieros y capacidades técnicas a través de la experiencia de los diversos actores de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas españolas, ofreciendo así una respuesta integral y sólida a los nuevos retos institucionales y de empoderamiento de la mujer en el país.



Instituciones Nacionales

Consejo Nacional de la Mujer
Consejo Nacional de Derechos Humanos
Oficina de la Defensora del Pueblo
Centro Nacional de Estudios Judiciales
Ministerio de Salud y Población



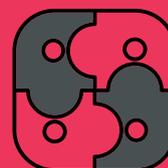
Sociedad Civil

Egyptian Feminist Union
ACT Communication Techniques for Development
Al-Shehab Institution for Comprehensive Development
Coalición de ONGs contra la MGF
Egyptian Center for Women Rights
Egyptian Democratic Academy
New Women Foundation
Tadween



Organizaciones Multilaterales

ONU Mujeres



Instituciones españolas colaboradoras

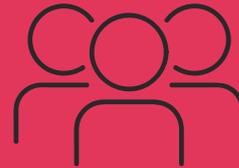
Consejo General del Poder Judicial -
Escuela Judicial
Casa Árabe
Defensor del Pueblo
Universidad Complutense

05

EL PROGRAMA MASAR EN EGIPTO EN CIFRAS



Más de 37.000 mujeres, hombres y jóvenes, representantes de la sociedad civil, profesionales y líderes religiosos han participado en las acciones.



Más de 500 Asociaciones de Desarrollo Comunitario ha colaborado como socios estratégicos en la expansión de la cobertura nacional de las acciones.

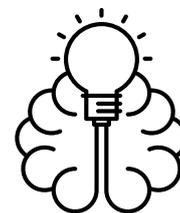
Las acciones de AECID han



cubierto 15 provincias



Más de 1000 funcionarios de instituciones públicas han participado en acciones de desarrollo de capacidades y asistencia técnica destinadas a promover la igualdad de género a través de sus políticas y programas.



Más de 25 acciones de generación de conocimiento han resultado en la producción de propuestas de reforma legal, estudios sobre violencia de género y manuales de formación.

06

RESUMEN EJECUTIVO

A través del Programa Masar, AECID ha acompañado los esfuerzos llevados a cabo por diversos actores en Egipto, con el fin de materializar la visión de igualdad de género que recogen la Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer, la Estrategia Nacional de Lucha contra la Violencia de Género 2015-2020, y la Visión 2030 de Desarrollo Sostenible. Para ello, las acciones con enfoque de género que AECID ha apoyado desde el año 2012 han tenido como objetivos:

- El **refuerzo de las capacidades institucionales y los mecanismos nacionales** para la promoción, defensa y realización de los derechos de las mujeres, de lucha contra la violencia hacia las mujeres y de articulación de medidas de protección social. Con este objetivo, AECID ha apoyado las acciones del Consejo Nacional de la Mujer, el Consejo Nacional de Derechos Humanos, el Centro Nacional de Estudios Judiciales y el Ministerio de Salud y de la Población;
- El **incremento de las capacidades de la sociedad civil egipcia** para la promoción de la participación política, el estudio y demanda de avances de carácter legislativo, la eliminación de todas las formas de violencia contra la mujer con especial atención a la infancia, el apoyo en la generación de conocimiento y el uso de nuevos medios para la divulgación de mensajes de igualdad;
- El **fomento de la creación de alianzas multiactor** para la creación de espacios seguros para la mujer y para potenciar su participación en la vida política del país, a través del apoyo a las acciones de ONU Mujeres.

Breve análisis de la cartera de proyectos con enfoque de género en Egipto

Con el ánimo de promover un proceso de reforma jurídica y la adopción de una legislación más sensible con las necesidades y problemas de las mujeres egipcias, AECID ha apoyado los esfuerzos de la Unidad de Desarrollo Legislativo e Investigación del **Consejo Nacional de Derechos Humanos**, para la adopción de un enfoque de derechos humanos en el análisis de la igualdad de género. Esto se ha llevado cabo a través de la formación y asistencia técnica a 150 funcionarios responsables de la formulación y revisión de propuestas de reforma legal en el Parlamento egipcio.

Por otro lado, la amplia relación de colaboración y cooperación técnica entre AECID y el **Centro Nacional de Estudios Judiciales**, dio lugar en 2017 a una intervención pionera destinada a la integración de contenidos específicos sobre violencia de género y mutilación genital femenina en el programa formativo de la judicatura egipcia. La intervención formó a 850 jueces, fiscales y otros profesionales de la administración de justicia de Egipto.

Con el objetivo de reforzar las capacidades de aquellas instituciones públicas claves en la defensa y promoción de los derechos de la mujer, AECID, ha colaborado además con el **Consejo Nacional de la Mujer**, una institución clave para la transformación de las aspiraciones de empoderamiento e igualdad reflejadas en las estrategias de desarrollo nacional en mejoras efectivas de los derechos de las mujeres egipcias. Para ello, en primer lugar se apoyó a la **Oficina de la Defensora del Pueblo**, en la puesta en marcha de medidas de defensa de los derechos de las mujeres en las provincias del sur del país. Esta intervención ha permitido una mejora de los sistemas de documentación de las denuncias de 10.000 mujeres a través del desarrollo de las capacidades de las instituciones locales y las ONGs.

En la actualidad AECID contribuye a los esfuerzos del Consejo Nacional de la Mujer para la prevención de la violencia contra las mujeres, a través del

07

RESUMEN EJECUTIVO

apoyo a la **Oficina de Quejas**. Más específicamente, se ha establecido una nueva oficina en el distrito cairota de Asmarat, donde se está llevando a cabo una operación integral de desarrollo urbano y comunitario. Además, se está evaluando la eficiencia del marco operativo, social, psicológico y de asistencia a las mujeres que recurren a este servicio. Se prevé para ello, la realización de viajes de estudios a otros países con el fin de conocer otras experiencias en la puesta en marcha de similares servicios.

El alto nivel de **eficacia e impacto** mostrado en las acciones implementadas por instituciones públicas, es extensible al alcanzado en aquellas otras acciones del programa destinadas a reforzar el papel de la sociedad civil en el ecosistema de actores nacional.

AECID ha apoyado el **Programa Ciudades Seguras** implementado por ONU Mujeres, gracias al cual se crearon redes juveniles para la lucha contra el acoso sexual y se realizaron auditorías de seguridad en espacios públicos. El conocimiento alcanzado en el marco de este programa permitió además, la creación de espacios seguros y en los medios de transporte de las zonas de Imbaba y Ezbet al Hagana, situados en El Cairo. Otro de los principales logros de este programa en Egipto, es la adopción de la Estrategia Nacional para la Lucha contra la Violencia hacia las Mujeres y la reforma del código penal para endurecer las penas asociadas a los delitos de acoso sexual. Las actividades destinadas a fomentar cambios actitudinales en las relaciones de género en los espacios públicos, alcanzaron a miles de personas y la campaña de TV “Speak Up” alcanzó a más de 50 millones de espectadores y más de 20.000 mujeres y hombres. Alrededor de 500 Asociaciones de Desarrollo Comunitario han participado en las actividades de este programa, del que AECID es agencia fundadora.

Por otro lado, y en coherencia con la visión sistémica de AECID del ecosistema de empoderamiento de la mujer egipcia, el Programa Masar ha involucrado a destacados actores de la **sociedad civil egipcia** desde el año 2012.

Como resultado de esta colaboración, AECID ha contribuido a reforzar iniciativas de las ONGs egipcias destinadas a promover el liderazgo y la participación política de más de 3900 mujeres y jóvenes en doce provincias del país, a través del apoyo a las organizaciones: **Egyptian Democratic Academy** (2012 y 2014), **Egyptian Feminist Union** (2013), **ACT Communication Techniques for Development** (2014 y 2017) y **Egyptian Center for Women Rights** (2013 y 2017).

Mediante el apoyo a las actividades de estas organizaciones, se ha contribuido a avanzar en los procesos de reforma legal conducentes a la introducción de mejoras en el Estatuto Personal, el Código Penal y la Ley de Trabajo. Por otro lado, gracias a sus actividades, se ha producido un incremento de la participación de candidatas en las elecciones parlamentarias egipcias.

Para ello, AECID ha impulsado iniciativas destinadas a la formación de mujeres candidatas, al desarrollo de las capacidades institucionales de los actores de desarrollo local, así como a la mejora de la sensibilización de los medios de comunicación sobre la importancia de llevar a cabo una cobertura informativa que visibilice modelos de liderazgo femenino en la vida política. La producción de herramientas y conocimiento en este ámbito ha sido clave, habiéndose publicado manuales destinados a mejorar la sensibilización de género y la cobertura de la actividad de las candidatas en los medios de comunicación. En paralelo, se han producido nuevas herramientas para el refuerzo las capacidades de las organizaciones comunitaria para el apoyo efectivo a las candidatas, ya que estas, juegan un papel clave en su proceso de empoderamiento a nivel local.

En el ámbito de la **protección de la mujer**, y en particular en relación con las acciones de las organizaciones de la sociedad civil en contra de todas las formas de violencia hacia la mujer egipcia, en el marco del Programa Masar, AECID ha apoyado acciones de reducción de la vulnerabilidad de las trabajadoras en la economía

informal, así como para **la lucha contra la mutilación genital femenina y el matrimonio infantil**. El apoyo de AECID a la Coalición de ONGs contra la Mutilación Genital Femenina en 2014 fue clave en el mantenimiento de las acciones de 17 organizaciones que de forma coordinada, llevan a cabo intervenciones contra esta práctica ilegal, en El Cairo y las provincias del Alto Egipto, situados al sur del país.

Como resultado de esta intervención, más de 1000 líderes religiosos, jóvenes y miembros de asociaciones locales aumentaron su sensibilización y compromiso con el fin de esta práctica.

Con el fin de reforzar los protocolos del Sistema Nacional de Salud, AECID colaboró en el año 2014 con el Ministerio de Salud y Población para el fortalecimiento del Departamento de Promoción de la Salud en la elaboración e implementación de una estrategia de promoción y educación para la salud destinada a contribuir al **acceso equitativo al derecho a la salud** de la población egipcia, incluyendo a las mujeres.

El matrimonio infantil continúa siendo una de las mayores violaciones de los derechos de las niñas en determinados provincias del país. A través del apoyo a las organizaciones New Women Foundation y Tadween, AECID está promoviendo la realización de tareas de investigación sobre esta práctica, con el fin de contar con evidencias e identificar nuevos enfoques y estrategias de intervención que permitan mejorar la efectividad, impacto y coherencia interna de sus acciones futuras en este campo.

En paralelo, se está pilotando la **creación de espacios seguros** para las menores, en áreas geográficas con gran incidencia de esta práctica ilegal. De este modo, y con el objetivo de reforzar las capacidades de las organizaciones locales para la adopción de un enfoque integral en su trabajo con las comunidades de sus áreas de influencia, se están desarrollando nuevas herramientas basadas en el empleo de la cultura y las artes.

En términos de **eficiencia** de las acciones del Programa Masar, el grado de satisfacción es elevado. Sin embargo, se ha identificado la relevancia de dotar a la cartera de acciones con enfoque de género de una coherencia interna propia, que permita la adopción de un modelo de gestión por programas, frente al actual, mayoritariamente basado en la gestión de proyectos que operan de forma independiente.

En lo que respecta a la eficiencia en la gestión financiera se considera adecuada. Como resultado de la ejecución del Programa Masar, se han reforzado las capacidades de actores claves en las instituciones públicas a través de la financiación de cinco proyectos por un valor de 586.000 euros desde el año 2012, de un total de 2.917.000 euros invertidos en el Programa Masar en Egipto. Se ha contribuido al desarrollo social del país a través del apoyo a mecanismos de protección social desarrollados por la sociedad civil y ONU Mujeres, entidades a las que se han destinado 1.611.000 euros para la ejecución de once proyectos y tres programas.

En el análisis de la distribución de las inversiones, destaca la priorización en la asignación de fondos a ONU Mujeres, entidad beneficiaria del 41% de los fondos desembolsados desde 2012 para el apoyo a tres programas de la agencia en Egipto. En segundo lugar, se sitúan las organizaciones de la sociedad civil a las que AECID ha financiado un total de once intervenciones que concentran el 33% de los fondos. El apoyo a acciones bilaterales se ha materializado en cinco intervenciones de cuatro entidades, entre las que se ha distribuido el 26% del total de fondos asignados a acciones de género en el marco del Programa Masar.

La cartera de proyectos con enfoque de género del Programa Masar, muestra un grado de **coherencia** adecuado, sin embargo, se ha identificado la posibilidad de complementar el enfoque de marco lógico con la introducción de elementos de la Teoría del Cambio en el proceso de formulación, con el fin de mejorar la lógica vertical y horizontal de los proyectos.

Se considera clave que los proyectos cuenten con las herramientas adecuadas, que permitan a AECID alcanzar un mayor nivel de comprensión de la contribución de sus acciones al impulso de procesos de cambio en favor de la igualdad de género en Egipto. Para ello, los proyectos han de ser capaces de justificar con evidencias la idoneidad de las alternativas adoptadas a lo largo de las intervenciones.

Asimismo, es necesario contar con indicadores de logro inteligentes y que permitan medir el impacto de las acciones de AECID en los procesos de transformación profunda de los comportamientos, dinámicas y actitudes sociales en el medio y largo plazo, en las comunidades a las que se destinan las intervenciones.

Todo ello, contribuirá además a un incremento de la **sostenibilidad** de las acciones implementadas por AECID. Hasta el momento la sostenibilidad de las acciones alcanza solo un grado medio, debido a la alta dependencia de la financiación externa por parte de las organizaciones de la sociedad civil.

Frente a ello, las acciones con socios gubernamentales muestran un alto grado de sostenibilidad. Esto se debe en gran medida, a que AECID ha priorizado el fortalecimiento de aquellos programas con un alto nivel de impacto y oportunidades de crecimiento. Esta estrategia se ha visto además complementada por un conjunto de acciones destinadas a la transversalización de contenidos o enfoque de género en las áreas de trabajo o programas de las diversas instituciones públicas con las que AECID ha colaborado.

En términos de **armonización** con las actividades de otros actores nacionales e internacionales, la labor regular de AECID a través de su Oficina Técnica de Cooperación en Egipto, ha garantizado una correcta coordinación de las acciones del Programa Masar con aquellas otras acciones llevadas a cabo en el país.

En la dimensión interna del Programa Masar, se identifica la oportunidad de mejorar la coordinación, colaboración e intercambio de conocimiento entre las entidades beneficiarias, con el fin de incrementar los niveles de armonización interna entre todos los actores del ecosistema del Programa Masar, lo que por otro lado, contribuiría a reforzar la identidad del programa y eventualmente simplificaría la adopción de un enfoque de programa en su gestión.

A modo de conclusión, el Programa Masar en Egipto ha logrado numerosos éxitos y ha generado buenas prácticas con un alto potencial de **replicabilidad** y **escalabilidad** en futuras intervenciones de AECID destinadas a la promoción de la igualdad de género en el país.

Recomendaciones

Finalmente, en este capítulo se presentan las recomendaciones que se desprenden del análisis de los hallazgos y de las conclusiones de la evaluación detallada de la cartera de acciones con enfoque de género implementada en Egipto dentro el marco del Programa Masar:

- Avanzar en el grado de transversalización de género en todas las acciones de AECID en Egipto con el fin de acelerar el progreso en la consecución de los objetivos de la Visión 2030 y la Estrategia 2030 de Empoderamiento de la Mujer Egipcia.
- Profundizar en la definición de las áreas de intervención estratégicas del futuro Programa Masar Género en Egipto.
- Dotar a las acciones del Programa Masar Género en Egipto de una lógica de intervención propia.
- Contribuir al refuerzo de la diversidad de actores del ecosistema de promoción de la igualdad de género en Egipto.
- Adoptar nuevos enfoques e involucrar a actores 'inusuales' en las intervenciones.

- Promover la incorporación de elementos de la Teoría del Cambio en futuras programaciones.
- Reconsiderar la distribución de los recursos financieros de AECID en Egipto. Con el fin de llevar a cabo un análisis estratégico y sugerencias en la priorización de construcción de alianzas en el Programa Masar Género, se recomienda llevar a cabo un análisis de las alternativas teniendo en cuenta los siguientes criterios:
 - Capacidad de transformación y capacidad técnica para mantener un diálogo avanzado sobre modalidades de cooperación técnica y el uso de nuevos enfoques y herramientas en la promoción de la igualdad de género;
 - Interés estratégico para AECID y visibilidad;
 - Eficiencia.
- Contribuir al diseño de programas basado en evidencias y capitalizar sobre el conocimiento generado por las acciones con enfoque de género en Egipto.
- Reforzar las acciones de comunicación y visibilidad en Egipto.
- Fomentar la cooperación e intercambio entre organizaciones no gubernamentales e instituciones de Egipto y España.
- Sistematizar el sistema de gestión y justificación de ayudas de AECID por parte de las entidades beneficiarias en Egipto.
- Reforzar las capacidades técnicas y de recursos humanos de la Oficina Técnica de Cooperación en Egipto.
- Redefinir la cartera de proyectos con el fin garantizar la continuidad operativa de las acciones de AECID.
- Reforzar los mecanismos de participación de los socios nacionales en las diferentes acciones con enfoque de género de AECID.
- Incrementar los mecanismos de intercambio de información y colaboración entre actores.
- Impulsar el liderazgo de AECID en la puesta en marcha de acciones de Cooperación Delegada en el sector de promoción de la igualdad de género en Egipto.

**CONTRIBUCIÓN A LOS
OBJETIVOS DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**



1 COMUNICACIÓN, VISIBILIDAD E INCIDENCIA

Con el objetivo de fomentar la dimensión comunicativa y de incidencia de la Cooperación Española para la promoción de la igualdad de género en Egipto, la Oficina Técnica de Cooperación situada en el país, ha llevado a cabo diversos esfuerzos destinados a:

- Establecimiento de canales de comunicación en redes sociales para el acercamiento de las actividades de la Cooperación Española a la ciudadanía egipcia.
- Acompañamiento y divulgación de las acciones llevadas a cabo por las entidades beneficiarias de la Cooperación Española en Egipto.

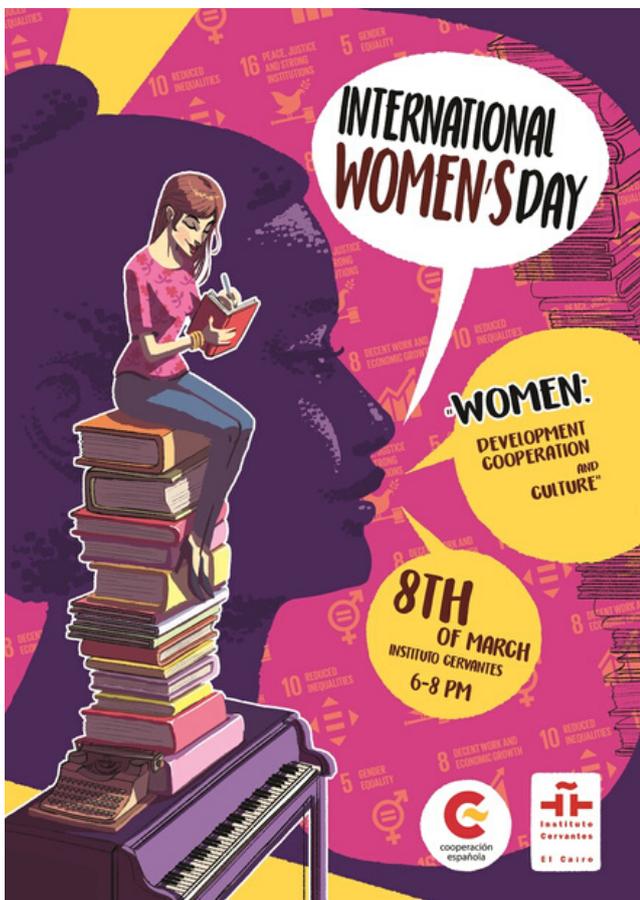
En la actualidad, la OTC lleva a cabo una intensa labor de comunicación a través de sus canales en Facebook y Twitter, creados en el año 2019.



En el marco de sus acciones de incidencia, la OTC viene celebrando desde el año 2019 el Día Internacional de la Mujer en colaboración con el Instituto Cervantes en El Cairo. En la primera edición, participaron representantes de las embajadas de España, Argentina, Panamá, México, Brasil y Uruguay, alumnas del Instituto Cervantes, y las hispanistas egipcias Dña. Nagwa Mehrez, Dña. Abeer Salam, Dña. Salwa Mahmoud y Dña. Aisha Swelam. Además se contó con la presencia de Dña. Nehad Abol Komsan, que ofreció una charla sobre la situación de la mujer en Egipto. El acto finalizó con una lectura de poemas, microrrelatos de autoras egipcias, latinoamericanas y españolas.

En la edición de 2020, se llevó a cabo una mesa redonda, que bajo el título "La Mujer en la Cultura" reunió a varias profesionales de diversos sectores culturales en un debate en torno a los retos que afrontan como mujeres en el desarrollo de sus carreras profesionales.

Por otro lado, con motivo del Día del Cooperante, la OTC organizó el primer encuentro de organizaciones beneficiarias del Programa Masar y otros socios claves para la Cooperación Española en Egipto en 2019. Este encuentro gozó de una positiva acogida por parte de las organizaciones, las cuales valoraron particularmente la oportunidad de contar con espacios de intercambio de experiencias y aprendizajes.



12 APRENDIZAJES

La comunicación de los éxitos y aprendizajes, la mejora de la visibilidad del impacto de las acciones de empoderamiento de la mujer ante nuevas audiencias, así como las tareas de incidencia y de sensibilización, son elementos claves para el avance en la agenda nacional por la igualdad de género. Como resultado del análisis de la estrategia de comunicación, visibilidad e incidencia del Programa Masar, se han identificado los siguientes aprendizajes que se espera contribuyan a mejorar las tres dimensiones citadas, en el marco de nuevas intervenciones en Egipto.

1 COMUNICAR ES UN OBJETIVO

Comunicar en sí mismo es un objetivo, y llevarlo a cabo efectivamente requiere de una hoja de ruta. Es por ello que es necesario diseñar un plan de comunicaciones, que permita maximizar el impacto de futuras acciones en términos de visibilidad e incidencia.

2 DEFINICIÓN DE ROLES

Las acciones de comunicación institucional sobre las intervenciones del Programa Masar, parecen mostrar un alto nivel de centralización en las plataformas de información gestionadas desde la sede central de AECID.

Es importante redefinir las tareas de comunicación con el fin de asegurar un mayor alcance, su adecuación a las necesidades comunicativas de cada OTC y el contexto del país.

3 HERRAMIENTAS DE COMUNICACIÓN Y VISIBILIDAD

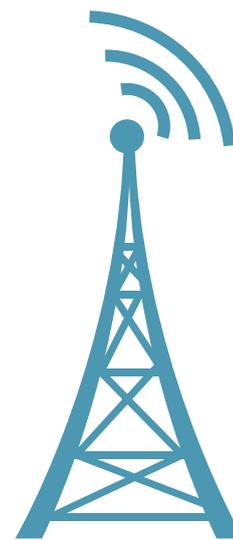
El Programa Masar ha contado con una identidad visual propia, pero no se han generado las herramientas que permitieran un correcto uso de la misma por parte de los socios locales y la OTC. Esto incide negativamente en la visibilidad y capacidad de incidencia del Programa y desdibuja su coherencia interna.

4 RECURSOS

Es necesario incrementar el volumen destinado a recursos humanos y técnicos, reforzando y mejorando la capacidad comunicativa y de gestión de las tareas de visibilidad e incidencia por parte de la OTC.

5 GENERACIÓN DE CONOCIMIENTO E INTERCAMBIO

En el marco del Programa Masar se ha realizado una intensa labor de producción de estudios y conocimiento. Además, se han generado buenas prácticas cuyo impacto puede ser multiplicado si se fomenta su difusión y a través de la creación de espacios de trabajo conjunto o intercambio de experiencias. Como parte además de un proceso de presentación de resultados, se ha detectado la posibilidad de mejora de este componente a través de la celebración de una conferencia con carácter anual.



13

RECOMENDACIONES

01

PLAN DE COMUNICACIÓN Y VISIBILIDAD DEL PROGRAMA MASAR GÉNERO

Diseñar el Plan de Comunicación y Visibilidad del Programa Masar Género con el fin de comunicar de manera efectiva los objetivos y actividades claves del Programa a los socios locales y a la sociedad civil, así como informar a los principales actores externos y a la opinión pública de los éxitos y los resultados del mismo. La finalidad de este plan debería ser, por un lado, garantizar una adecuada comunicación de los objetivos del Programa Masar y de los esfuerzos de AECID en Egipto. Por el otro, el plan debería facilitar una herramienta de asistencia, seguimiento y evaluación del nivel de cumplimiento de las normativas y requisitos de visibilidad por parte de las entidades beneficiarias.

El Plan de Comunicación y Visibilidad debería incluir los siguientes elementos:

- La identidad visual y de marca para el Programa;
- Identificación de actores estratégicos para la Cooperación Española.
- Definición de objetivos, resultados, indicadores de logro y actividades clave destinadas a informar y concienciar a los actores estratégicos para la Cooperación Española sobre los avances y éxitos del Programa en Egipto.
- Diseño de actividades y de mensajes eficaces y adecuados para cada una de las audiencias identificadas como estratégicas.

A nivel operativo, con el fin de asegurar una efectiva ejecución del plan, se recomiendan adoptar las medidas necesarias para:

- Incluir una línea presupuestaria específica para el desarrollo de actividades de comunicación en las propuestas de las entidades solicitantes.
- Acompañar a las entidades beneficiarias en el diseño de la estrategia de comunicación y visibilidad de sus proyectos.

02

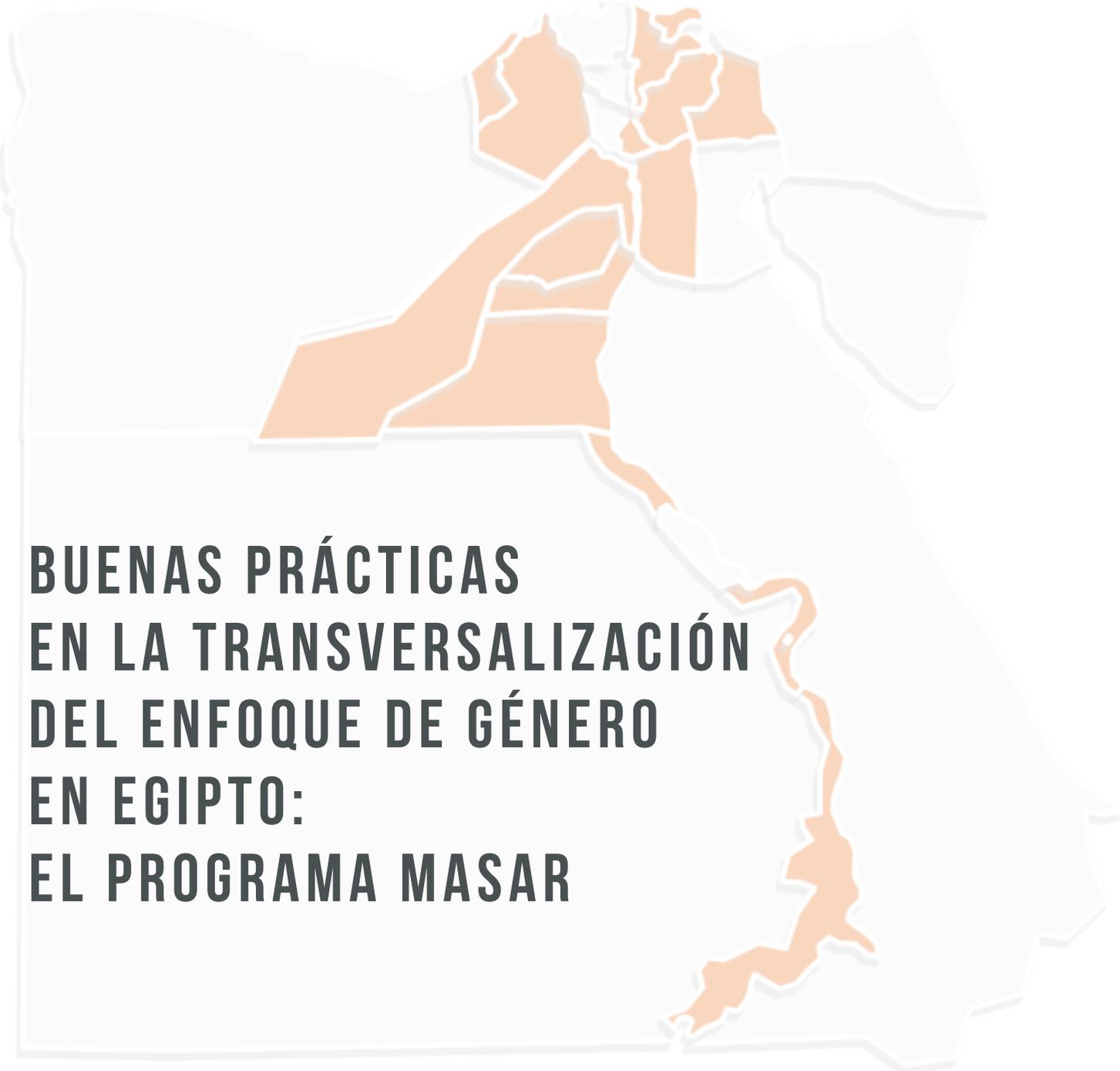
COMUNICACIÓN PARA EL DESARROLLO

Teniendo en cuenta las debilidades identificadas en la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil en la puesta en marcha de actividades de comunicación, incidencia y visibilidad, se sugiere la posibilidad de definir una nueva área estratégica de intervención del Programa Masar en Egipto, destinada a reforzar estas capacidades entre las organizaciones beneficiarias.

03

GENERACIÓN DE CONOCIMIENTO E INCIDENCIA

En el marco del estudio del Programa Masar se ha documentado la producción de al menos veinticinco informes técnicos y publicaciones por parte de las entidades beneficiarias en Egipto y las entidades colaboradoras en España. Se recomienda definir una estrategia de generación de conocimiento e incidencia, a través de la cual capitalizar estos esfuerzos, y diseñar un programa de actividades liderado por AECID que permita iniciar un diálogo avanzado de carácter técnico con los diversos actores clave del sector en Egipto. Estas acciones, bajo el formato de conferencias, mesas redondas o seminarios breves se destinarían a compartir conocimiento, intercambiar experiencias e información sobre buenas prácticas. Asimismo, permitirían la creación de un espacio neutral necesario para el desarrollo de labores de incidencia por parte de la sociedad civil sobre las demandas del sector y las mujeres.

A map of Egypt with several regions highlighted in orange. The highlighted areas include the Nile Delta, the Nile Valley, and the Sinai Peninsula. The rest of the map is in a light gray color.

BUENAS PRÁCTICAS EN LA TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN EGIPTO: EL PROGRAMA MASAR

15

“METODOLOGÍA”

AECID define como Buenas Prácticas todas aquellas “iniciativas, experiencias o pautas de actuación exitosas cuya réplica permite mejorar la calidad de las intervenciones. Son prácticas innovadoras, eficaces, sostenibles y replicables”



19 entrevistas



31 informantes clave



2 grupos de discusión con jóvenes y ONGs



Revisión Documental

El análisis de las acciones de la cartera de género del Programa Masar en Egipto, ha tenido como objeto la identificación de diferentes tipos de buenas prácticas. Estas, pueden referirse a la totalidad de un proyecto o a un elemento del mismo, ya sea una actividad, un producto o un enfoque adoptado a lo largo de su ejecución. Para la identificación de buenas prácticas, se han tenido en cuenta los criterios vinculados al sector de la cooperación internacional para el desarrollo, tomando como referencia los principios y esquemas definidos en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (2005) y el Programa de Acción de Accra (2008) y posteriormente, la Alianza de Busan para la Cooperación al Desarrollo.

Los principales criterios de evaluación que se han tenido en cuenta en la identificación de buenas prácticas han sido los siguientes:

- **Pertinencia:** La evaluación de la pertinencia consiste en valorar la adecuación de los resultados y los objetivos de la cartera de proyectos con enfoque de género del Programa Masar en relación con el contexto en el que se inscribe.
- **Eficacia:** La evaluación de la eficacia ha tratado de medir y valorar el grado de consecución de los objetivos inicialmente previstos, identificándose aquellas buenas prácticas resultantes de la aplicación de un enfoque de gestión basado en resultados.
- **Eficiencia:** El análisis de la eficiencia de los proyectos y acciones de cooperación al desarrollo hace referencia al estudio y valoración de los resultados alcanzados en comparación con los recursos empleados.
- **Impacto:** En este caso nos referiremos al análisis de los efectos generados por el programa, positivos o negativos, esperados o no, directos e indirectos, colaterales e inducidos.
- **Coherencia:** Se ha analizado la cartera de proyectos desde dos puntos de vista. Por un lado, se ha valorado el conjunto de las intervenciones llevadas a cabo desde una perspectiva de programa. Por el otro, se ha analizado la coherencia entre la lógica horizontal y vertical de cada uno de los proyectos ejecutados.
- **Sostenibilidad:** Aunque se ha de tener en cuenta el contexto en el que se han implementado los proyectos, el análisis de la sostenibilidad ha tratado de entender hasta qué punto los beneficios del Programa continúan a largo plazo. Para ello, se han valorado los mecanismos existentes o planificados que hayan generado resultados positivos y hayan tenido un efecto de continuidad o incluso multiplicador de los resultados del Programa Masar.
- **Armonización:** Valora la coordinación entre los donantes y agencias internacionales de desarrollo para evitar la dispersión de sus actuaciones, aprovechar las ventajas comparativas del Programa Masar y las áreas o enfoques de intervención de AECID con valor añadido.
- **Escalabilidad y replicabilidad:** El programa, proyecto o actividad podría servir de modelo para otras intervenciones.



Trasversalización del enfoque de género en la acción de las administraciones públicas egipcias

Lecciones Aprendidas:

- AECID disfruta de un posicionamiento privilegiado para la prestación de apoyo técnico y financiero a los esfuerzos de las instituciones egipcias realizan en favor de la inclusión de una mirada de género en sus intervenciones, como resultado de su extensa cooperación en materia de reforma jurídica y derechos humanos con instituciones públicas en Egipto.
- El establecimiento de un diálogo de carácter técnico y la promoción de la transferencia de conocimiento entre instituciones españolas y egipcias homólogas ha permitido la identificación conjunta de oportunidades para la transversalización del enfoque de género en sus actividades. La adopción de esta metodología en la colaboración con los socios locales, además de haberse demostrado eficaz, garantiza la apropiación y sostenibilidad de las herramientas y metodologías desarrolladas por parte de las instituciones egipcias.

17 Proyecto: Fortalecer el papel asesor del CONSEJO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS tras las elecciones parlamentarias, respetando la constitución y las instituciones democráticas (2015)

Ámbito geográfico: El Cairo y Alejandría

Presupuesto: 100.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 -Derechos humanos

Duración: 24 meses

CONTEXTO

Desde el año 2013, el CNDDHH centra sus acciones en el estudio de la legislación vigente y la elaboración de recomendaciones al parlamento con el fin de asegurar el respeto de sus propuestas legislativas a los acuerdos de protección de los DDHH y la Constitución de Egipto. El CNDDHH articula además la comunicación entre la sociedad civil, gobierno y los otros Comités que forman parte del CNDDHH. AECID ha contribuido al establecimiento de la Unidad de desarrollo legislativo e investigación, que trabaja desde 2009 enmendando, modificando y enmarcando legislaciones egipcias frente al parlamento. Esta Unidad, juega un papel clave además en el traslado de las demandas de la sociedad civil a los parlamentarios e instituciones egipcias.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Con una duración de 24 meses, este proyecto implementado por la Unidad de Desarrollo Legislativo e Investigación del Consejo Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH), tuvo como objetivo la mejora de las capacidades en materia de derechos humanos, de igualdad de género y de lucha contra la violencia de género en las instituciones encargadas de velar por su cumplimiento. La Unidad ha diseñado un modelo de intervención que se articula en torno a un proceso de identificación de necesidades a través de una red que agrupa más de 500 organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional, y la posterior la transferencia de los hallazgos a los miembros del parlamento y las instituciones públicas, a través de programas de formación, actividades de incidencia y campañas de sensibilización.

BUENAS PRÁCTICAS

A través de un programa de formación especializada en derechos humanos y la prestación de asistencia técnica a los asistentes parlamentarios, el CNDH ha generado un modelo de intervención que permite transversalizar exitosamente contenidos claves para la promoción de una visión de igualdad de género en la aplicación del enfoque de derechos humanos. Esta metodología ha permitido capacitar más de 75 investigadores de los comités parlamentarios. Este proceso de formación se vio reforzado con la prestación de asistencia técnica especializada para la efectiva integración del enfoque de derechos humanos en la legislación egipcia. Además 100 jóvenes licenciados de las facultades de derecho de las universidades de Alejandría y El Cairo participaron en formaciones especializadas sobre igualdad de género y derechos humanos.

Proyecto: Capacitación y refuerzo de capacidades de jueces, fiscales y otros profesionales de la administración de justicia de Egipto - Centro Nacional de Estudios Judiciales (2017)

Ámbito geográfico: Nacional

Presupuesto: 150.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Gobierno y sociedad civil

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15130-Desarrollo legal y judicial

Duración: 24 meses

CONTEXTO

El Centro Nacional de Estudios Judiciales ha establecido una estrecha alianza de cooperación técnica con la Cooperación Española desde el año 2012, que ha permitido la formación de más de 1600 jueces y fiscales en diversas materias en el Marco del Programa Masar. Conscientes de la importancia del refuerzo de las capacidades del sistema judicial como paso clave para la consolidación del estado de derecho, en el año 2017, ambas instituciones acuerdan promover la inclusión de contenidos específicos sobre igualdad de género en el programa formativo del CNEJ, con el fin de hacer extensivos los avances del sistema judicial también al ámbito de la violencia de género y la MGF.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

En el marco de este proyecto, el CNEJ prevé llevar a cabo talleres y cursos formativos en igualdad de género y no discriminación de la mujer en los que participarán al menos 805 jueces y fiscales del Consejo de Estado, de los Tribunales económicos y Penales, así como los departamentos de Casación Penal y la Fiscalía administrativa.

Esta intervención se alinea con los esfuerzos llevados a cabo en el marco del proyecto europeo de “Apoyo a la modernización de la administración de Justicia en Egipto” a través de la prestación de asistencia técnica al CNEJ por un consorcio de instituciones de Francia, Italia, España y Reino Unido. El proyecto tiene como objetivo la modernización de los mecanismos y capacidades de formación del CNEJ con el fin de alcanzar mejoras en el sector de la justicia en Egipto. En el marco de este proyecto europeo, AECID moviliza a jueces españoles para la participación en los programas de formación y para la promoción del intercambio de experiencias y conocimiento aplicado.

BUENAS PRÁCTICAS

La definición de las acciones prioritarias en la colaboración entre AECID y en CNEJ en el marco de este proyecto, es el resultado del análisis de: a) las necesidades específicas de desarrollo de las capacidades instituciones del socio egipcio b) el valor añadido de la contribución de AECID, y c) la armonización con las actividades que otros miembros del consorcio europeo llevan a cabo.

El proceso de identificación de prioridades de intervención y diseño del proyecto llevado a cabo por AECID y el CNEJ, constituyen una buena práctica en su totalidad.



Promoción de Alianzas multiactor

Lecciones Aprendidas:

- La construcción de consenso entre los actores sociales clave y el fomento de la coordinación de sus acciones en la lucha contra toda las formas de violencia hacia la mujer, es imprescindible para alcanzar los resultados esperados y en el desarrollo de estrategias de intervención eficientes y sostenibles.
- La colaboración entre las organizaciones de la sociedad civil y con las instituciones públicas, ha demostrado su capacidad de atraer e involucrar activamente a nuevos actores en la lucha contra la violencia de género. El fomento de dichas colaboraciones da lugar a un efecto multiplicador que permite consolidar los avances realizados y acelerar el progreso en la agenda nacional de desarrollo y de empoderamiento de la mujer.
- La adopción de estrategias de intervención en cascada permite reforzar las capacidades y el rol de liderazgo de todos los actores involucrados frente a sus audiencias estratégicas de referencia. Esto contribuye a desarrollar el tejido asociativo a nivel local y generar nuevos espacios de encuentro y diálogo entre los diferentes actores sociales en una comunidad o territorio.
- Las acciones de comunicación y sensibilización llevadas a cabo han permitido alcanzar a miles de personas a través de diversos canales, abordando tabúes sociales y generando un fructífero diálogo social y consenso en torno a la necesidad de la adopción de medidas con las que afrontar problemáticas como el acoso sexual, que limitan gravemente la capacidad de desarrollo de las mujeres en igualdad.

Programa Ciudades Seguras – Fases I y II- ONU Mujeres (2013 y 2018)

Ámbito geográfico: El Cairo, Alejandría y Damietta

Presupuesto: 400.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 – Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15170 – Organizaciones e instituciones de la igualdad de las mujeres

Duración: 24 meses cada fase



CONTEXTO

Desde hace varias décadas, el acoso sexual verbal constituye una grave problemática social y de seguridad en Egipto, y muy especialmente, en las principales ciudades del país como son El Cairo y Alejandría. Según una encuesta realizada en 2013 por ONU Mujeres, un 99% de las mujeres egipcias confiesan haber sido acosadas en la calle. La sociedad civil y las autoridades del país se han movilizado contra este fenómeno de diferentes formas y a través de diferentes iniciativas, destinadas en sus principios a visibilizar el problema y tener evidencias de su dimensión y formas. Posteriormente se han realizado importantes esfuerzos de sensibilización y finalmente en el año 2017 el Parlamento egipcio dobló las penas de prisión para los condenados por delitos de acoso sexual de carácter verbal (Artículo 306 del Código Penal egipcio).

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

El Programa de ONU Mujeres “Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros” tiene como objetivo diseñar, aplicar y evaluar herramientas, políticas y enfoques integrales de prevención y respuesta al acoso sexual y otras formas de violencia sexual contra mujeres y niñas en diferentes escenarios. Su ejecución en El Cairo, constituye una experiencia pionera, habiendo consolidado un modelo exitoso de intervención a través del cual se genera conocimiento práctico sobre las distintas formas de violencia y acoso que afrontan las mujeres en el espacio público, se visibiliza esta situación y se moviliza a todos los actores sociales para la puesta en marcha de una respuesta coordinada. En el Cairo, se crearon redes juveniles de lucha contra el acoso sexual, se realizaron auditorías de seguridad en áreas públicas y crearon espacios seguros en zonas informales y en los medios de transporte. A nivel legal, un éxito clave es la adopción de la Estrategia Nacional para la Lucha contra la Violencia hacia las Mujeres y la reforma del código penal para endurecer las penas asociadas a los delitos de acoso sexual por parte del gobierno egipcio. Con el fin de provocar cambios actitudinales en las relaciones de género en los espacios públicos, se creó la campaña de TV “Speak Up” que alcanzó a más de 50 millones de espectadores. Más de 20.000 mujeres y hombres y alrededor de 500 Asociaciones de Desarrollo Comunitario participaron en esta primera fase del programa, del que AECID es agencia fundadora y que en la actualidad, está siendo implementado en Alejandría y Damietta.

BUENAS PRÁCTICAS

Su modelo de intervención multiactor es valorado como una buena práctica en el fortalecimiento de las alianzas entre diferentes actores del ecosistema de promoción de la igualdad de género en Egipto. El Programa Global de Ciudades Seguras en la ciudad de El Cairo ha permitido a ONU Mujeres reforzar las alianzas entre las instituciones nacionales participantes (Consejo Nacional de la Mujer, MOSS, MoI y MoJ) y la sociedad civil.



Generación de conocimiento e innovación para la protección de la infancia frente a la violencia de género

Lecciones Aprendidas:

- El diseño de propuestas de intervención social requiere de la disponibilidad de datos y del conocimiento adecuado del problema sobre el que se pretende intervenir. El apoyo a acciones de generación de conocimiento es por lo tanto necesario e imprescindible para tratar de garantizar los máximos niveles de pertinencia, eficacia e impacto en la implementación de proyectos.
- La adopción de enfoques participativos en el proceso de generación de conocimiento es un elemento clave para la construcción de nuevas alianzas de cara a futuras intervenciones. La adopción de nuevos enfoques en el desarrollo de herramientas de intervención y sensibilización es crucial en el proceso de generación de soluciones, a través de las cuales abordar aquellos retos y dinámicas sociales que se perpetúan en el tiempo.
- Las tareas de divulgación de los resultados obtenidos en esta tipología de proyectos son, a menudo, la única fuente de información para organizaciones con menor capacidad operativa sobre la evolución de ciertas prácticas a nivel nacional. En consecuencia, la generación de conocimiento debe ir acompañada siempre de una estrategia de divulgación efectiva.

Contribución a la erradicación de la Mutilación Genital Femenina (MGF) y otras formas de violencia de género en Egipto

Coalición de ONGs contra la MGF, 2014

Ámbito geográfico: Provincias de Menoufiya, Kafr Sheikh, Qena, Minia, El Cairo, Beni Suef, Sohaq

Presupuesto: 40.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 -Derechos humanos

Duración: 24 meses

CONTEXTO

Pese a los avances alcanzados y a ser una práctica ilegal recogida en el Código Penal de Egipto desde el año 2008, de acuerdo a los datos de UNFPA, el 92% de las mujeres egipcias de entre 15 y 49 años han sufrido alguna de forma de mutilación genital. Desde el año 2003 en que se anunció la “Declaración de El Cairo por la Eliminación de la MGF” se ha combatido esta práctica desde el ámbito legal, religioso y de la salud. Uno de los mayores problemas que afronta la lucha contra esta práctica es su medicalización, contra la que el “Grupo Nacional por el fin de la MGF” moviliza a las entidades de referencia del gobierno egipcio y a un amplio espectro de la sociedad civil, las cuales llevan a cabo diversas campañas de sensibilización e investigación.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

La Coalición de ONGs contra de la Mutilación Genital Femenina (MGF) tiene como objetivo acelerar el abandono de esta práctica mediante la sistematización del trabajo de las ONGs asociadas. Formada por alrededor de 80 ONGs y Asociaciones de Desarrollo Comunitario, la Coalición empleó diferentes enfoques con el fin de influir sobre las normas sociales predominantes a nivel local en relación con la MGF y analizar los cambios generados como resultados de sus acciones. Para ello, las organizaciones fomentaron la creación de redes de jóvenes, que fueron capacitados en técnicas de sensibilización y sobre los daños y consecuencias de la MGF, teniendo como objetivo la participación de jóvenes estudiantes de medicina, con el fin de llevar a cabo una intervención temprana en contra de la medicalización de esta práctica. En paralelo, se llevó a cabo el mismo proceso con líderes religiosos. Este modelo de implementación basado en la colaboración y el refuerzo de las alianzas nacionales, generó un efecto de bola de nieve que permitió multiplicar el número de jóvenes y líderes religiosos participantes de 100 a más de 1000 personas. En el marco del proyecto, se realizaron 13 formaciones, 10 seminarios con motivo de la campaña de activismo global contra la violencia de género, 1 conferencia y una asamblea general de la Coalición.

BUENAS PRÁCTICAS

El refuerzo del papel de las redes nacionales creadas por la sociedad civil ha demostrado ser una herramienta eficaz para alcanzar a los colectivos de mujeres más vulnerables en las zonas más remotas del país, contribuyendo al avance en la hoja de ruta nacional para la erradicación de esta práctica. La identificación como actores de cambio social en favor de la igualdad de género y la protección de la mujer de todas las formas de violencia, de los jóvenes y otros actores locales, como los líderes religiosos, se considera clave para el establecimiento de alianzas más inclusivas, más sostenibles y eficaces.

Desarrollar capacidades, brindar apoyo y movilizar a la sociedad civil para colaborar a poner fin al matrimonio infantil en Egipto New Women Foundation, 2018

Ámbito geográfico: Provincias de Qalubiya, Daqahliya, Sharqiya y Qena

Presupuesto: 50.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 – Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 –Derechos humanos

Duración: 24 meses

CONTEXTO

Egipto muestra preocupantes tasas de matrimonio infantil, especialmente en las comunidades rurales en las que, según las estadísticas del Ministerio de la Población, el 36% de las esposas se habían casado antes de los 16 años, pese a que la edad legal de matrimonio es 18 años.

Los estudios de campo en las áreas rurales revelan que muchos padres recurrieron al matrimonio extraoficial, conocido como 'urfi' que no garantiza

ningún derecho a la mujer. Los factores culturales, sociales y económicos son elementos importantes en la prevalencia del matrimonio infantil en las comunidades rurales de Egipto.



DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

El proyecto tiene como objetivo capacitar y sensibilizar a comunidades locales para abordar los aspectos culturales que perpetúan la práctica del matrimonio infantil en los Provincias de Qalubiya, Daqahliya, Sharqiya y Qena, donde se encuentran los mayores niveles de incidencia de esta práctica ilegal en virtud del Código Penal egipcio.

A través de un modelo de ejecución que se caracteriza por una visión sistémica del fenómeno del matrimonio infantil, la ONG feminista New Women Foundation colabora con redes de líderes sociales y comunidades de desarrollo local en la generación de conocimiento y el estudio de prácticas innovadoras, a través del arte y la cultura, con el fin de desarrollar nuevas herramientas con las que combatir este problema social. En el marco del proyecto se formará a 60 equipos locales, se involucrará a 500 familias en las actividades y se producirán herramientas innovadoras como un manual de entrenamiento interactivo, narración de cuentos, la creación de galerías de fotografía y películas animadas cortas. NWF además creará cuatro “espacios seguros” a través de los cuales se llevará a cabo una intensa acción social con las menores y sus familias para evitar esta práctica.

BUENAS PRÁCTICAS

El proyecto adopta un enfoque destinado a garantizar un alto nivel de apropiación y liderazgo por parte de las comunidades en la lucha contra esta práctica. La creación de herramientas y espacios que faciliten la celebración de un diálogo social amplio en el seno de las comunidades es clave para la consecución de los objetivos del proyecto y permitirán la continuidad de las actividades una vez finalice la intervención, siendo factible replicar el modelo en otras comunidades, y aprender de los aciertos y dificultades de esta intervención.

Investigación y sensibilización sobre el impacto del matrimonio precoz en Egipto - Tadween, 2018

Ámbito geográfico: Provincias de El Cairo y el Fayoum

Presupuesto: 70.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 -Derechos humanos

Duración: 12 meses

CONTEXTO

La mayoría de las acciones de prevención del matrimonio infantil focalizan sus esfuerzos en zonas rurales de Egipto. Sin embargo, aunque en menor medida, hay evidencias de que esta práctica se lleva a cabo en el medio urbano, aunque se carece de información detallada al respecto.

La carencia de datos y evidencias es uno de los principales retos que afronta la intervención social en Egipto. Todo ello, limita la capacidad de las organizaciones para la articulación y diseño estratégico de sus esfuerzos lo que puede estar incidiendo negativamente en la eficacia e impacto de sus acciones.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Esta iniciativa pretende llevar a cabo un estudio comparativo del impacto del matrimonio temprano en diferentes aspectos de la vida de las mujeres residentes en el medio rural y el medio urbano.

Con el apoyo de ONGs locales, se identificará a 40 informantes claves para la celebración de entrevistas en profundidad destinadas a documentar aspectos relacionados con las formas de violencia que estas jóvenes han afrontado, así como temas de salud mental, de aislamiento social, salud reproductiva y métodos de planificación familiar empleados, divorcio y estrategias de resiliencia puestas en marcha por las mujeres.

Los resultados de la investigación se emplearán para desarrollar una campaña de sensibilización en redes sociales y para la celebración de talleres con padres y jóvenes en ambos gobernados.

Se prevé la participación de 4 ONGs y veinte de sus miembros en actividades de capacitación y sensibilización, además de una media de cuarenta investigadores y responsables políticos.

BUENAS PRÁCTICAS

La disponibilidad de evidencias y datos es un aspecto clave en el proceso de identificación y diseño de proyectos que este modelo de intervención, centrado en la generación de conocimiento, pretende abordar. El desarrollo de las capacidades de todos los actores sociales es un elemento esencial del proceso de investigación, que promueve un mayor grado de apropiación por parte de las comunidades en las que se realiza la investigación y permite construir alianzas de futuro.



Lecciones Aprendidas:

- El éxito de la colaboración entre AECID y las instituciones nacionales en la puesta en marcha de acciones, se debe en gran medida al establecimiento previo de un diálogo avanzado de carácter técnico sobre las necesidades específicas de cada institución y sus capacidades, así como sobre las oportunidades de mejora y las modalidades de contribución por parte de AECID.
- Este diálogo se fundamenta igualmente en el intercambio de experiencias y conocimiento entre el CNM y diversas instituciones españolas, generando espacios de cooperación avanzada entre ambos países.
- La adopción de una estrategia de refuerzo de las capacidades nacionales de aquellos programas ya establecidos y con la habilidad de materializar cambios en la sociedad contribuye a reforzar la sostenibilidad de las acciones de AECID.
- La inclusión de una dimensión de generación de conocimiento en los proyectos de las instituciones públicas provee las evidencias y el conocimiento adecuados para el diseño de intervenciones con un mayor grado de pertinencia, eficacia y capacidad de generación de un mayor impacto en la sociedad.

Oficina de la Defensora del Pueblo del Consejo Nacional de la Mujer (2013)

Hacia un ambiente seguro y libre de violencia contra las mujeres en Egipto (2018)

Ámbito geográfico: Ámbito Nacional

Presupuesto: 236.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 – Gobierno y sociedad civil

Sector CRS:15170 –Organizaciones e instituciones de la igualdad de las mujeres

Duración: 36 meses (cada intervención)

CONTEXTO

El Consejo Nacional de la Mujer (CNM) es la institución nacional para las mujeres en Egipto y se estableció en virtud del Decreto Presidencial N° 90 del año 2000, como una institución dependiente de Presidencia e independiente de otros organismos ministeriales. El Consejo tiene como objetivo el avance de las mujeres egipcias y lograr su participación efectiva en el proceso de desarrollo del país. Para ello, el CNM desarrolla propuestas de estrategias y políticas para la integración de la mujer en los planes del Estado en todas sus dimensiones y lleva a cabo el seguimiento de su implementación y su evaluación. El CNM también revisa la legislación vigente y propone enmiendas donde hay rastro o indicio de discriminación contra la mujer. A través de 27 oficinas establecidas en las 27 provincias de Egipto, el CNM implementa la Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Con el objetivo de reforzar las capacidades de aquellas instituciones públicas claves en la defensa y promoción de los derechos de la mujer, AECID ha colaborado con la Oficina de la Defensora del Pueblo, adscrita al Consejo Nacional de la Mujer, para la puesta en marcha de medidas de defensa de los derechos de las mujeres en los gobernaciones del sur del país, aspecto esencial para garantizar una gobernanza democrática y sensible a los derechos de las mujeres. Esta intervención permitió la mejora de los sistemas de documentación de las denuncias de 10.000 mujeres a través del desarrollo de las capacidades de las instituciones locales y las ONGs. El apoyo a la Oficina de la Defensora del Pueblo nace de un proceso de intercambio de conocimiento y experiencias en el marco de la visita de estudio a España, que pone en valor el papel de AECID y las instituciones españolas colaboradoras como socios de cooperación técnica. La contribución de AECID, se destinó a reforzar las capacidades de una oficina clave en el CNM y cuyo papel es de máxima importancia para las mujeres.

En el marco del Proyecto Hacia un ambiente seguro y libre de violencia contra las mujeres en Egipto, se pretende reforzar la línea de trabajo del CNM en prevención para combatir la violencia contra las mujeres, mejorando el marco operativo, social y psicológico de asistencia, así como documentar datos sobre violencia de género para contar con las evidencias necesarias para la revisión y mejora del marco legal. Para ello, están reforzando las capacidades del Oficina de Quejas del CNM y AECID ha contribuido a la apertura de una nueva oficina en un distrito de El Cairo, en el que el gobierno egipcio lleva a cabo un plan de intervención social integral.

BUENAS PRÁCTICAS

El proceso de intercambio de conocimiento y experiencias en el marco de la visita de estudio a España, conducente a la formulación de la intervención de apoyo a la Oficina de la Defensora del Pueblo, pone en valor el papel de AECID y las instituciones españolas colaboradoras en la construcción de modelos de cooperación técnica. La contribución de AECID, se destinó a reforzar las capacidades de una oficina clave en el CNM y cuyo papel es de la máxima importancia para las mujeres. Este enfoque basado en el establecimiento de modelos de colaboración destinados al acompañamiento de las instituciones públicas egipcias y el intercambio de aprendizajes con diversos actores, para la formulación de las intervenciones, se valora positivamente como una buena práctica del Programa Masar Género.

El apoyo a las acciones del CNM igualmente está consolidando un diálogo comunitario a nivel nacional, en el que participan diversos actores nacionales y en el que juega un papel clave la sociedad civil. Este diálogo es el resultado de la puesta en valor del papel de las alianzas multiactor en la lucha contra la violencia hacia las mujeres en Egipto y permite que debates clave sobre leyes, los derechos y obligaciones de las mujeres, las diversas formas de violencia y discriminación contra la mujer, el rol y la necesaria implicación del hombre en la transformación social así como el papel y los servicios de NCW, lleguen a los colectivos de mujeres más vulnerables en las zonas más remotas del país.

Por otro lado, el refuerzo de las capacidades de la Oficina de Quejas garantiza un mayor nivel de cobertura de las demandas de las mujeres. Igualmente permite generar el conocimiento necesario para el impulso de reformas legales en el país, aspecto fundamental del mandato del Consejo Nacional de la Mujer.





Abordando los techos de cristal

Lecciones Aprendidas:

- Los procesos de empoderamiento político de la mujer requieren de la existencia una visión compartida por todos los actores sociales respecto a las prioridades y necesidades específicas de las mujeres. Asimismo, es necesario contribuir a reforzar las capacidades de intervención y coordinación entre los actores clave de la sociedad civil, los actores políticos y el gobierno, con el fin de cultivar la diversidad del ecosistema. Los donantes como AECID pueden jugar un papel clave en el fomento de procesos de diálogo nacional y en la armonización de sus actividades.
- La sociedad civil juega un rol clave en la extensión de los beneficios y oportunidades que genera la cooperación internacional para las comunidades de mujeres más vulnerables en las zonas más remotas del país. Por lo tanto, la construcción exitosa de una cartera de acciones destinada al empoderamiento político de la mujer no puede obviar el rol esencial de las organizaciones de mujeres, los colectivos feministas y otros actores con capacidad de trasladar las necesidades específicas de las mujeres en cada contexto.
- Las acciones de formación y sensibilización de la población y las organizaciones de desarrollo comunitario operativas a lo largo del país permiten multiplicar el impacto de las acciones y contribuyen a generar un diálogo social en torno a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.
- Las acciones de visibilidad, incidencia y comunicación son esenciales para alcanzar a nuevas audiencias, en especial a las mujeres jóvenes, y para contrarrestar aquellas narrativas que emergen en contra de la consecución de un mayor grado de empoderamiento por parte de las mujeres.
- La generación de materiales formativos y de estudios constituyen un corpus de conocimiento en el marco del Programa Masar que permite replicar estas acciones en diferentes comunidades, así como profundizar en el análisis de los logros alcanzados hasta ahora por las mujeres.
- AECID ha jugado un papel clave en el apoyo a acciones de empoderamiento político de la mujer desde el año 2012. La intervención en el marco del Programa Masar Género desde el punto de vista de un proceso, y no como acciones aisladas, permitirá una mayor profundización y consolidación de las experiencias adquiridas en procesos anteriores.

Incremento de los derechos políticos, el acceso y la participación política de la mujer en Egipto, Egyptian Center for Women Rights (2013)

Apoyo al proceso de reforma política y social en Egipto fortaleciendo la participación activa de las mujeres y de la sociedad civil, Egyptian Democratic Academy (2012 y 2014)

Eliminación de discriminación legal contra las mujeres abogando por cambios en las legislaciones de familia y del derecho penal, Egyptian Feminist Union (2013)

Empoderamiento político de la mujer, mejorando su participación en las elecciones locales, ACT Communication Techniques for Development (2017)

Mujeres egipcias y la Transición Democrática. Empoderamiento Político de las Mujeres, ONU Mujeres (2012)

Ámbito geográfico: Nacional

Presupuesto: 850.000€

Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática

Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil

Sector CRS: 15160 -Derechos humanos

CONTEXTO

Desde el año 2011, el país ha vivido importantes cambios en el ámbito político, institucional y económico. Las mujeres han ganado mayores cuotas de participación en la vida parlamentaria, así como en puestos de gestión y representación al máximo nivel en las instituciones públicas, en especial a partir del año 2015. En la actualidad, el 25% de los puestos del parlamento están reservados a las mujeres, el país cuenta ahora con el mayor número de ministras de su historia y por primera vez, se ha nombrado a mujeres como Presidentas de Provincia.

A pesar de estos esfuerzos, es necesario incrementar las cuotas de participación de las mujeres en todos los ámbitos del país y esferas de la sociedad. El aumento de la participación política y el liderazgo de las mujeres es en la actualidad una de las prioridades de la agenda de igualdad del país. En consecuencia, se trata de uno de los pilares de la Estrategia Nacional 2030 de Empoderamiento de la Mujer que Egipto aprobó en el año 2017 y que desde entonces ofrece un marco operacional cohesionado a todos los actores que llevan a cabo acciones en esta área.



DESCRIPCIÓN GENERAL DE LAS INTERVENCIONES

Desde el año 2012, AECID ha apoyado seis acciones lideradas por la sociedad civil y ONU Mujeres destinadas a promover la participación de las mujeres en la vida política del país. Con este objetivo, se han incrementado las capacidades técnicas de la sociedad civil a nivel local y se han llevado a cabo campañas de sensibilización sobre la importancia de alcanzar mayores cuotas de participación femenina en los procesos de decisión en sus comunidades y las instituciones. Por añadido, se han movilizado esfuerzos y expertos para la revisión de textos legales y la propuesta de reformas legislativas relacionadas con la lucha contra la violencia de género, la Ley de Familia y el Estatuto Personal.

El papel de los jóvenes en el proceso de transición democrática ha justificado además la realización de acciones destinadas a aumentar sus capacidades para la participación efectiva en procesos electorales y en la vida política general del país. Además, las actividades de la sociedad civil han acompañado a mujeres con un papel de liderazgo en sus comunidades en sus aspiraciones electorales y en la construcción de una masa crítica de mujeres formadas y preparadas para participar en las próximas citas electorales.

El impacto de todas estas intervenciones es amplio, habiendo alcanzado a través de sus actividades a miles de mujeres a nivel nacional a través de la participación de cientos de organizaciones comunitarias, así como representantes de sindicatos y partidos políticos en sus acciones.

BUENAS PRÁCTICAS

El modelo de intervención en cascada, que involucra a diferentes actores de diferentes ámbitos y capacidades, permite reforzar las alianzas de la sociedad civil, poner en valor su papel como actor de cambio y progreso en sus comunidades y frente al gobierno, así como alcanzar a colectivos de mujeres en áreas geográficas alejadas de los grandes centros de vida política del país. Este modelo, parece permitir trasladar los beneficios de la agenda de progreso e igualdad del país a un mayor número de mujeres y entender sus necesidades y prioridades, posibilitando que el diseño de las agendas de empoderamiento de la mujer de los actores clave, reflejen sus opiniones y necesidades específicas. Todo ello, aumenta la pertinencia y efectividad de sus acciones y fomenta la apropiación de los objetivos y enfoques de las intervenciones por parte de los actores locales de desarrollo, contribuyendo así a acelerar los procesos de cambio e intercambio entre todas las esferas de la sociedad.

El apoyo de procesos de transición, requiere de una visión sistémica de la evolución de las instituciones, los actores sociales y la vida política y económica del país con el fin de ser capaces de adaptar las intervenciones a las necesidades específicas de cada actor en cada etapa. El conjunto de intervenciones apoyadas por AECID entre los años 2012 y 2018 sin duda, ha sido capaz de mantener esa visión estratégica y de generar un diálogo con los actores de la sociedad civil para proveer la respuesta adecuada en cada período.



Comunicación por la igualdad de género

Lecciones Aprendidas:

- Los proyectos de empoderamiento político de la mujer parecen alcanzar mayores niveles de impacto, cuando incluyen un componente de comunicación que permite que las beneficiarias puedan expresar sus voces, puedan participar y apropiarse del proyecto.
- La promoción del diálogo entre las mujeres candidatas y los medios de comunicación ha demostrado ser una estrategia exitosa para la creación de nuevas narrativas sobre el papel de la mujer en la vida política del país y un mayor nivel de cobertura de las actividades de las mujeres parlamentarias.
- Los medios de comunicación ofrecen una ventana de comunicación con millones de mujeres y hombres en el país a través de la prensa y la televisión, que contribuye al desarrollo del diálogo nacional que impulsa el estado con el fin de garantizar mayores niveles de participación femenina en la vida política y en el resto de los ámbitos de la vida social y económica del país.

Las mujeres en la toma de decisiones: fortalecimiento del papel en los medios de comunicación en una creciente participación política de las mujeres - ACT Communication Techniques for Development (2014)

Ámbito geográfico: Provincia de El Cairo
Presupuesto: 50.000€
Ámbito estratégico: Gobernabilidad democrática
Sector CAD: 151 - Gobierno y sociedad civil
Sector CRS: 15160 -Derechos humanos
Duración: 24 meses

CONTEXTO

La participación plena y en igualdad de la mujer en la política es un asunto íntimamente ligado con la consecución de mayores niveles de desarrollo, sostenibilidad y bienestar social. Conseguir mayores niveles de participación, requiere no solo de avances en la conquista de nuevas posiciones de liderazgo y de representatividad por parte de las mujeres, sino también de la visibilización de sus esfuerzos y logros con el fin de hacer más inclusivo el imaginario social relacionado con la toma de decisiones y la participación de la mujer en los espacios de poder. El papel de los medios de comunicación es por lo tanto vital. Sin embargo, los medios habitualmente tienden a visibilizar en menor medida, así como a reforzar estereotipos de género, en su cobertura de la actividad política de las mujeres frente a la de los hombres.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Este modelo de intervención tiene como objetivo reforzar el papel de los medios de comunicación en la mejora de la participación de la mujer en la vida política a través del aumento de la sensibilización de 50 representantes de los medios (prensa, radio, televisión y medios de comunicación social) acerca de la igualdad de género, el derecho de la mujer a participar en la política y el papel de las mujeres en la política. En paralelo, el proyecto pretende también mejorar la comunicación, la relación y la cooperación entre los medios de comunicación y las mujeres políticas con la sociedad civil.

En el marco del proyecto, se generaron dos manuales de formación y sensibilización de expertos de los medios de comunicación sobre la importancia de llevar a cabo una cobertura más equitativa de las acciones de los hombres y las mujeres en la política. Además, se llevaron a cabo actividades específicas destinadas a la mejora de la cobertura mediática de la labor de las candidatas parlamentarias en las elecciones celebradas en 2014.

BUENAS PRÁCTICAS

Las actividades destinadas a generar espacios de intercambio entre los medios de comunicación y las mujeres candidatas, demostraron ser un modelo de intervención exitoso en el establecimiento de alianzas estratégicas y de alto valor añadido en la agenda por la igualdad de género nacional. Su combinación con actividades de refuerzo de capacidades comunicativas de las candidatas muestra haber sido una estrategia altamente efectiva para la consecución de mayores cuotas de participación y acceso a puestos en las elecciones parlamentarias de 2014.



Otras experiencias de promoción de la igualdad de género de la Cooperación Española en Egipto

3 4 Programa de Erradicación de la Mutilación Genital Femenina (2019-2021) Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas (UNFPA)

Ámbito geográfico: 17 países, entre ellos Egipto.

Presupuesto: 400.000 Euros

CONTEXTO

La práctica de la mutilación genital está disminuyendo en todo el mundo. Hoy día, en los 30 países donde todavía es habitual, aproximadamente 1 de cada 3 niñas de 15 a 19 años ha sufrido la mutilación genital femenina (MGF). Esto representa una reducción desde mediados de los años ochenta, cuando la cifra era de 1 de cada 2 niñas. Sin embargo, es fundamental acelerar el ritmo de abandono de la práctica. Debido al aumento de la población en los países con mayor incidencia de esta práctica, se estima que en 2030, habrá 68 millones de niñas en situación de riesgo. Con el fin de proteger los progresos y acelerar la desaparición de la MGF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) presentaron el año pasado la fase III (2018-2021) del Programa Conjunto para Eliminar la Mutilación Genital Femenina: Acelerar el Cambio.

El Programa Conjunto, la iniciativa mundial más amplia y completa dirigida a eliminar la MGF, desempeña un papel importante en la consecución de la meta 5.3 del Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 sobre la eliminación de las prácticas nocivas, incluida la MGF. En 2018, el Programa Conjunto continuó aplicando un enfoque integral al cambio de las normas sociales nocivas; la creación de entornos propicios a través de las políticas y la legislación; el apoyo al acceso a servicios integrales; y el empoderamiento de las comunidades para que impulsen el cambio social. El Programa Conjunto, se ejecuta en 17 países.



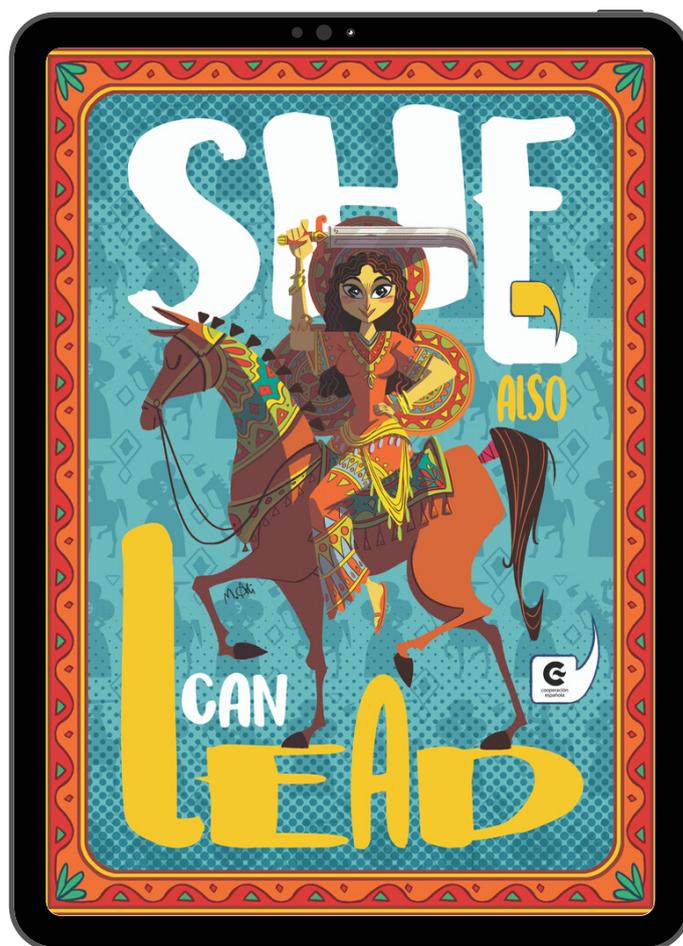
En Egipto, UNFPA y UNICEF colaboran con el Ministerio de Salud con tres objetivos concretos:

- Combatir la creciente medicalización de la práctica de la MGF
- Reforzar la implementación de la legislación que prohíbe la MGF.
- Promover cambio social a nivel comunitario.

35 Dibujar la igualdad a través del cómic Festival Internacional del Cómic de Egipto “Cairo Comix” (2018 y 2019)

Ámbito geográfico: Provincia de El Cairo

Presupuesto: 12.000€ (ACERCA, Programa de Capacitación para el Desarrollo en el Sector Cultural)



CONTEXTO

Desde el año 2018, la Cooperación Española promociona a través del Programa ACERCA nuevas formas de expresión cultural en Egipto, en particular el cómic, el cual ha ganado relevancia entre la población más joven en la última década.

En respuesta a este creciente interés, desde el año 2015 se celebra en El Cairo el Festival Internacional del Cómic “Cairo Comix” en el que se llevan a cabo talleres, conferencias y una feria de cómic. En el año 2018, la Cooperación Española organizó un taller con el artista Álvaro Ortiz en el que se abordó la historia del cómic y su evolución, así como técnicas visuales, o técnicas de guion, o conceptos de diseño y narrativos, o de refuerzo de habilidades técnicas. Además, se trató el cómic como herramienta de cambio y sensibilización social específicamente en temas de género, introduciendo el enfoque de género en la creación del cómic.

3 6 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA INTERVENCIÓN

Con el objetivo general de introducir el enfoque de género dentro del movimiento de cómic egipcio, en 2019 y con motivo de la V edición del Festival Cairo Comix la Cooperación Española, organizó un nuevo taller destinado a integrar de forma más explícita y metodológica el enfoque de género dentro del cómic.

Para ello, se contó con la participación de la ilustradora y artista de cómic Núria Tamarit, quien impartió una charla y una entrevista en público junto con otra de las artistas invitadas, y además ha dirigido un taller enfocado a utilizar el cómic como herramienta para concienciar sobre la igualdad de género.

En el taller en el que participaron jóvenes egipcios se presentaron técnicas y metodologías de producción de cómic, además de su uso como herramienta de cambio y sensibilización social, específicamente en temas de igualdad de género. Utilizar el cómic como herramienta para concienciar a la sociedad, y en especial entre los jóvenes, en temas como la igualdad de género ha resultado ser un acierto. El enfoque de género ha sido incorporado tanto en la selección de los participantes (el 62,5% de los participantes fueron mujeres), como en el programa, que ha incluido entre sus contenidos la realización de un análisis de la situación en el país y su representación a través del cómic.

