

COORDINACIÓN, EFICACIA E IMPACTO

LAS CLAVES DE LA FINANCIACIÓN EUROPEA DELEGADA A ESPAÑA



Foto: AECID

La Unión Europea es el mayor donante del mundo en materia de cooperación al desarrollo. Los amplios y diversos desafíos que presenta la realidad internacional y la Agenda de Desarrollo Sostenible asumida por la comunidad internacional y, por tanto, por la UE y sus Estados Miembros, hace necesaria una ejecución coordinada, eficaz y de impacto, que genere los resultados de desarrollo acordados. Una de las maneras de conseguirlo es por medio de entidades que, como la AECID, acreditan ante la Comisión Europea su calidad de gestión para la implementación de dichos fondos para el desarrollo.

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) **gestiona, desde 2010, iniciativas** de cooperación al desarrollo cuya financiación procede tanto de **otros Estados Miembros como de la propia Unión Europea (UE)**.

España es, tras Alemania y Francia, el tercer país gestor de Fondos Delegados de Cooperación de la Unión Europea

La gestión de estos fondos delegados a la AECID, que ascienden a **un total de 521,4 millones de euros**, ha incrementado la **eficacia** de la Cooperación Española, mejorado la **coordinación** y **armonización entre donantes** y **disminuido los costes** de transacción.

¿QUÉ ES?

La Cooperación Delegada es una modalidad de provisión de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en la que una o varias agencias (“donantes silenciosos”) encomiendan a otra (“donante líder”) la realización de la totalidad o parte de las actividades que involucra la ayuda.

DÓNDE COOPERAMOS

Si bien en sus inicios la gestión de fondos delegados por parte de la Agencia Española de Cooperación estuvo centrada en **América Latina** - región que aún presenta el mayor importe delegado acumulado-, la puesta en marcha del Fondo Fiduciario Regional de la UE de Respuesta a la Crisis Siria, "Fondo Madad" en 2014 y del Fondo Fiduciario de Emergencia de la UE para la estabilidad y para abordar las causas profundas de la migración irregular y de las personas desplazadas en África en 2015 hizo que las regiones de **África y Asia** cobraran gran relevancia.

El balance del año 2021 nos permite percibir con claridad la importancia creciente de la gestión de fondos delegados.

En 2021 se firmaron **16 acuerdos** por un total de **64,1 millones** de euros:

- América Latina: 8 acuerdos de delegación (5 de cooperación delegada y 3 de blending), **38,6 millones**
- África y Asia: 8 acuerdos de delegación, **25,5 millones**

Gráfico 2. Contribución geográfica de los fondos delegados 2021 (en millones de EUR)

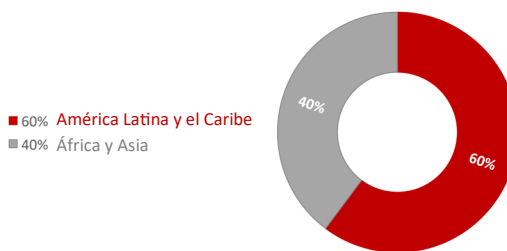
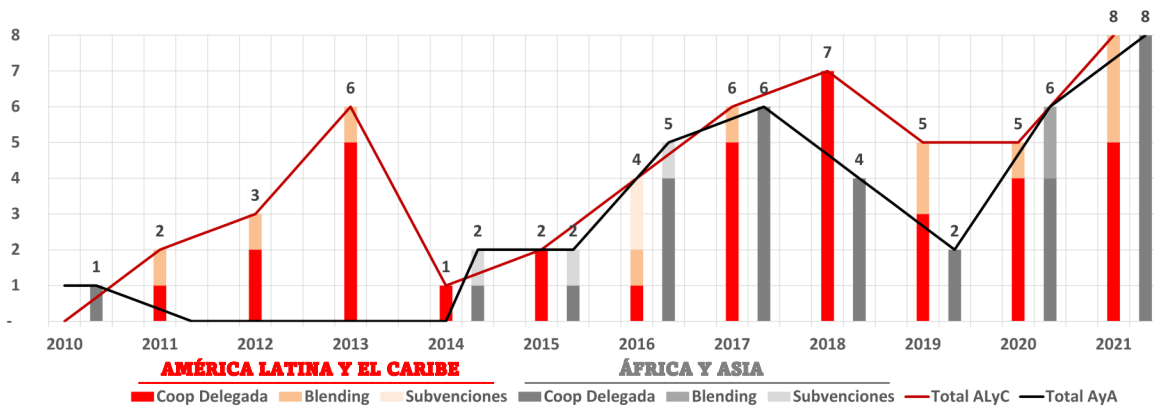


Gráfico 1. Evolución del número de acuerdos firmados a lo largo de los años



EUROSAN - seguridad alimentaria, Honduras

Con este proyecto se pretende incluir en 39 gobiernos municipales, acciones en seguridad alimentaria y nutricional para los grupos en mayor situación de vulnerabilidad, mejorando las capacidades técnico-financieras para la promoción y fortalecimiento del desarrollo económico local. Se benefician más de 700 mil personas, incluyendo 42 mil niñas y niños menores de 5 años.



EU4YOUth

El proyecto busca reforzar la participación en la vida pública de jóvenes tunecinos en situación de vulnerabilidad a través de la creación, la cultura y el deporte. Se articula en tres ejes: fortalecimiento de políticas públicas municipales para generar espacios de concertación e innovación; apoyo a los actores de la sociedad civil y la juventud; empleabilidad y formación profesional en los ámbitos de la cultura y el deporte.



PROMOPÊCHE

Promoción del empleo y mejora de las condiciones de vida de los pescadores artesanales, jóvenes y mujeres de los alrededores de los espacios naturales protegidos del norte de Mauritania. Con él se benefician 9000 escolares, 288 profesores, 850 pescadores artesanales, 700 vendedoras de pescado fresco, 50 familias dedicadas a la producción de sal y 30 cooperativas de venta y transformación artesanal de pescado.



PROYECTO SHIRE

Mejora de las condiciones de vida en los campamentos de refugiados de Kobe y Hilaweyn (Dollo Ado, frontera de Etiopía con Somalia), incrementando el acceso a la energía en hogares y servicios comunitarios así como iluminación exterior, disminuyendo las emisiones de carbono y mejorando la protección de mujeres, niños y niñas. Impulso de negocios vinculados a la energía solar entre la población refugiada y comunidades de acogida".

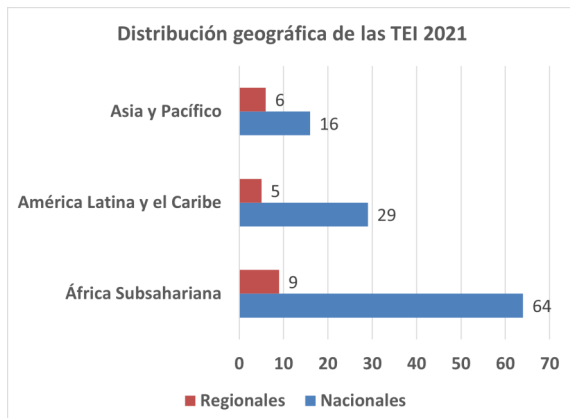


ENFOQUE TEAM EUROPE

El año 2021 ha venido marcado por el nuevo enfoque Team Europe (Equipo Europa), que nació a raíz de la **respuesta conjunta adoptada por la Comisión Europea frente a la pandemia provocada por la COVID-19** y está basado en el trabajo conjunto entre instituciones europeas, Estados miembros y sus agencias implementadoras e instituciones financieras de desarrollo.

La visión Team Europe busca definir **sinergias en los intereses estratégicos de sus miembros de modo que se optimicen los recursos aportados para conseguir un impacto sostenible** en un país o región. Con él se quiere trasladar un fuerte mensaje de unión y solidaridad que dé respuesta a las prioridades de desarrollo humano, construyendo juntos de un modo justo, sostenible, inclusivo y ecológico, reforzando la visibilidad de las intervenciones europeas.

En 2021 se definieron 130 Team Europe Initiatives (TEI): 109 nacionales, 20 regionales y 1 global.



LA UE Y ESPAÑA, SOCIOS PARA UNA COOPERACIÓN ESTRATÉGICA

El constante incremento en volumen de fondos gestionados y en número de operaciones firmadas por la AECID reafirma el hecho de que, tanto desde **la UE** como desde **otros Estados Miembros**, se **considere a la Agencia un socio estratégico** por nuestra experiencia y responsabilidad, valorando el trabajo realizado por la Cooperación Española a lo largo de los años, y poniendo de manifiesto su elevado grado de interlocución con las **instituciones de los países socios**.

España es, en la actualidad, el tercer país gestor de Fondos Delegados de Cooperación de la Unión Europea tras Alemania y Francia; una posición que pone de manifiesto la eficacia de nuestro sistema de trabajo, comprometido con los principios de armonización y **alineado con los procedimientos nacionales de los países con los que trabajamos**, razón por la cual son estos mismos los que en numerosas ocasiones proponen a la AECID como Entidad Delegada.

La AECID es miembro de la Red de Agencias de Cooperación Europeas **“Practitioners’ Network” (PN)**, que presidió en 2019-20. La PN proporciona el escenario ideal de intercambio de experiencias y buenas prácticas con el resto de Agencias y con la Comisión Europea.

RENOVACIÓN DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA

En 2011 la Agencia Española de Cooperación (AECID) consiguió la acreditación de la UE (*6-pillar assessment*) necesaria para recibir y gestionar fondos de cooperación por parte de la Comisión Europea. Desde entonces se está produciendo un incremento progresivo de operaciones de gestión de fondos delegados por las que la Agencia recibe fondos de otros donantes, principalmente de la Unión Europea, para financiar iniciativas de desarrollo. En 2016 se alcanzó la acreditación en el pilar financiero y en 2021 se produjo la reacreditación de los pilares existentes y acreditación de nuevos pilares.

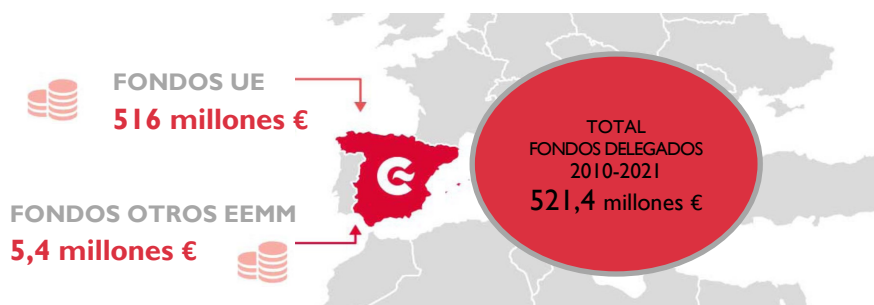
Al tratarse de un instrumento nuevo, supone para la AECID, organización principal de la Ayuda Oficial al Desarrollo española, la creación de mecanismos y protocolos de trabajo específicos, así como la revisión y adaptación de las herramientas y los procedimientos de la Agencia a esta nueva forma de trabajo. Se ha puesto en marcha una hoja de ruta que está transformando nuestro modelo de cooperación con nuestros socios en los países prioritarios para la Cooperación Española.

DATOS GLOBALES

La **gestión de fondos delegados** es, en la actualidad, un instrumento clave para la AECID. La Agencia contaba con **86 acuerdos en marcha en diciembre de 2021 por un valor de 521,4 millones de euros**. En su mayoría – 82 de 86 proyectos- se trata de **iniciativas de desarrollo firmadas con la Unión Europea**, lo que supone la gestión de **516 millones de euros** a cargo de la Agencia Española de Cooperación.

TIPOS DE COOPERACIÓN DELEGADA

Los fondos delegados se articulan a través de la firma de acuerdos entre la Unión Europea o el Estado Miembro donante y la AECID, bien en forma de cooperación delegada, de *blending* -financiación combinada o de subvenciones.



La **cooperación delegada**, modalidad de cooperación técnico-financiera con transferencia de los recursos y de la responsabilidad de seguimiento, es la modalidad más utilizada -en 67 de las 86 operaciones firmadas- por la AECID y sus socios europeos con un porcentaje del **68% del total de los fondos delegados** gestionados; lo que supone **354,6 millones** de euros.

La modalidad de *blending* combina fondos de cooperación reembolsables y no reembolsables con el objetivo de conseguir el apalancamiento de fondos con menores costes financieros para el receptor. Esta modalidad de financiación supone el **30,8 % de los fondos** europeos de cooperación delegados a la AECID con un total de **160,7 millones** de euros procedentes de **13** acuerdos.

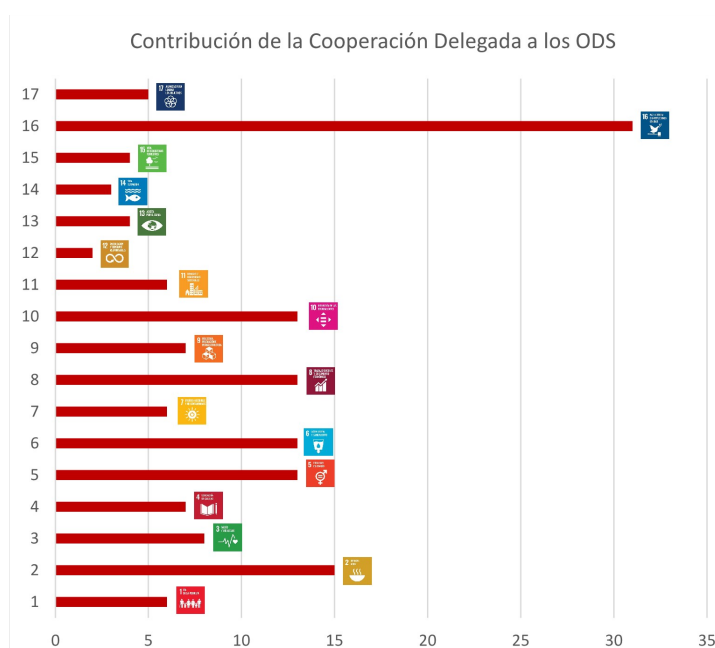
Las **subvenciones** del “donante silencioso” o adjudicación de fondos de forma directa o mediante un llamamiento a expresiones de interés “*call for proposals*”, son la modalidad de gestión que menos fondos ha supuesto hasta la fecha, con **6 operaciones acordadas** que suman un total de **6,1 millones de euros** delegados a la AECID; es decir, el **1,2 % de los fondos delegados** a la institución española.

LA COOPERACIÓN DELEGADA Y LA AGENDA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

La **Agenda 2030** de Desarrollo Sostenible requiere de instrumentos eficaces que contribuyan a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que plantea. En la nueva agenda universal, es fundamental el papel de los países donantes para promover que los países más vulnerables puedan alcanzar los objetivos planteados para un desarrollo sostenible mundial.

El papel de los nuevos instrumentos de financiación, como los relacionados con los fondos delegados, es decisivo para lograr ese desarrollo desde un punto de vista de coordinación, eficacia y protagonismo de los países beneficiarios de esta cooperación.

La idoneidad de esta modalidad se ve reforzada al estar incluida en el **Objetivo 17, que persigue la revitalización de la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible**.



El gráfico muestra en qué proporción los proyectos de Cooperación Delegada gestionados por la AECID contribuyen a la consecución de los ODS