

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)

BALANCE DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN NAMIBIA 1990-2014

RESUMEN EJECUTIVO - BCJ 9MBRE 2015



Cooperación
Española

Edición: Noviembre 2015

NIPO:
502-15-121-6

© Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
Dirección de Cooperación con África y Asia

Las opiniones y posturas expresadas en este informe no se corresponden necesariamente con las del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, conocido o por conocer, comprendidas la reprografía y el tratamiento informático, siempre que se cite adecuadamente la fuente y los titulares del Copyright.

Para cualquier comunicación relacionada con esta publicación, diríjase a:

*Departamento de Cooperación con África Subsahariana
Dirección de Cooperación con África y Asia
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)
Avd. Reyes Católicos, nº 4
28040 Madrid*

Departamento.africa@aecid.es

BALANCE DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN NAMIBIA 1990-2014

La Cooperación Española (CE) inició sus actividades en Namibia en 1989, pocos meses antes de la independencia del país. El primer Convenio Básico de Cooperación entre España y Namibia se suscribió en marzo de 1995; dentro de este marco de referencia, se han celebrado cinco Comisiones Mixtas, la última de ellas fue aprobada en octubre de 2011 junto con el Marco de Asociación País 2011-2015.

El I y II Plan Director de la Cooperación Española (2001-2004 y 2005-2008, respectivamente), incluían a Namibia como “país prioritario”. Namibia fue elegido país prioritario en base a su elevado índice de pobreza y desigualdad, la vulnerabilidad medioambiental, el impacto del SIDA y la necesidad de apoyo a las instituciones namibias en su consolidación democrática tras la independencia del país.

El III Plan Director (2009-2012) situó a Namibia entre los países del Grupo C (País de Asociación para la consolidación de los logros de desarrollo); en ese período, **Namibia se gradúa como país de renta media y la CE planifica su salida del país.**

En el IV Plan Director (2013-2016), Namibia es considerado como país de salida, en coherencia con la estrategia de concentración geográfica y sectorial de la CE y teniendo en cuenta la condición de país de renta media-alta de Namibia.

La CE ha acompañado a Namibia en sus primeros 25 años como país independiente y en el rápido proceso de desarrollo acontecido en él.¹

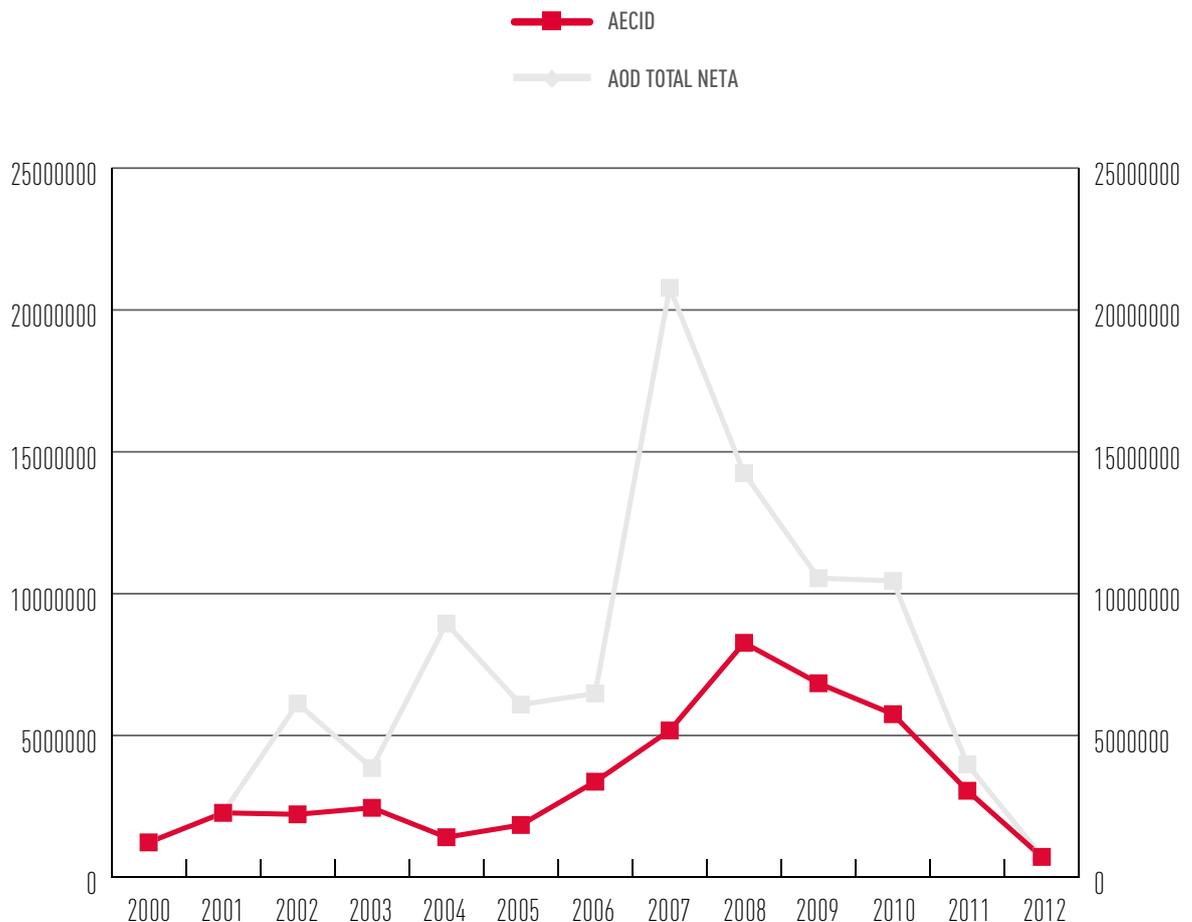
**LA CE HA ACOMPAÑADO A NAMIBIA EN SUS PRIMEROS 25 AÑOS
COMO PAÍS INDEPENDIENTE Y EN SU RÁPIDO PROCESO DE DESARROLLO.**

La estrategia de la Cooperación Española en Namibia, en esos 25 años, fue el resultado de un esfuerzo de coordinación y armonización con las autoridades nacionales y con otros donantes presentes en el país para mejorar la eficacia de la ayuda. Todas las acciones se ejecutaron tras un proceso de planificación y negociación consensuada con la Comisión Nacional de Planificación (NPC en sus siglas en inglés), como órgano responsable de la coordinación de donantes y ejecutor de la AOD en el país, así como con los Ministerios implicados. Las acciones acordadas en las cinco Comisiones Mixtas, documentos de estrategia país y Marco de Asociación País (MAP) se han realizado en alineamiento con los sucesivos Planes Nacionales de Desarrollo namibios y en complementariedad con otros donantes, fundamentalmente los Estados Miembros (EEMM) de la UE, acompasando las necesidades y sectores priorizados por el país socio.

¹ IDH-Namibia: 0,569 (1990); 0,624 (2013).

El total de la AOD (Ayuda Oficial al Desarrollo) España-Namibia ha incluido variados instrumentos e implicado varias instituciones del Estado español. No se dispone de datos confirmados sobre la década **1990-1999**, pero se puede estimar que la contribución de la **AECID/MAEC** en esos años supero los **8,5M€**. El **total de AOD neta entre 2000 y 2012** alcanzó un total aproximado de **96M€**, siendo el periodo 2004-2010 el de mayores contribuciones

LA AOD NETA ENTRE 2000 Y 2012 ALCANZÓ UN TOTAL APROXIMADO DE 96M€, SIENDO EL PERIODO 2004-2010 EL DE MAYORES CONTRIBUCIONES.



La concentración geográfica y sectorial se tuvo en cuenta para definir la estrategia de desarrollo buscando áreas de intervención donde la CE pudiera proporcionar un mayor valor añadido en base a su experiencia. Las intervenciones identificadas tenían como objetivo final la lucha contra la pobreza y el aumento de las capacidades de los recursos humanos. La lucha contra el SIDA fue una línea de intervención clave dado el impacto de la epidemia, no sólo sobre el sector sanitario sino también sobre el educativo, social y económico. **La CE ha contribuido a la disminución de la prevalencia del VIH en Namibia, reduciendo esta de un 16,4% en 2005 a un 14,3% en 2013.**

Los proyectos y programas de la CE, se desarrollaron principalmente **en las regiones de Kunene, Omusati, Oshana y Caprivi** (regiones del norte del país donde se concentra la

mayor parte de la población), **Erongo** (zona costera donde se concentraron los proyectos de formación e investigación marina), **Khomashana** (región central donde se ubica la capital) y **Omaheke** (comunidades de reasentamientos y proyectos de habitabilidad). Asimismo, cabe destacar los programas que han tenido un carácter nacional, no focalizado en ninguna región o zona del país, como son los apoyos presupuestarios.

En cuanto a los **sectores**, el que más importancia ha tenido en Namibia a lo largo de estos años ha sido el de Desarrollo Rural, que ha concentrado el 22% de nuestros fondos. El resto de los sectores han tenido una distribución similar entre ellos; el segundo sector por volumen de fondos ha sido Pesca (15%), seguido de cerca por Salud (13%) y Educación (13%). Género ha recibido el 11% del total de fondos, mientras que Agua y Saneamiento supuso el 9%, Turismo y Cultura el 8% y otros Sectores (Ayuda Humanitaria, Gobernabilidad, Pueblos indígenas), el 9%.

A modo de resumen cabe resaltar los siguientes programas en los sectores prioritarios para la CE en Namibia:

- Programas de apoyo al Desarrollo Rural

Desde el inicio, el Desarrollo Rural ha sido un sector prioritario de la CE, que proporcionó una gran visibilidad y un gran reconocimiento por parte del Gobierno de Namibia en general, y del Ministerio de Tierras y Reasentamiento en particular, cumpliendo con el objetivo prioritario de luchar contra la pobreza. El total de actuaciones se eleva a 35, por un monto total de **15,2 M€**.

EL DESARROLLO RURAL HA SIDO UN SECTOR PRIORITARIO DE LA CE, CENTRÁNDOSE ESPECIALMENTE EN LA REFORMA AGRARIA.

En este sector, la CE ha estado apoyando el proceso de **reforma agraria** y la política de reasentamientos del Gobierno namibio desde los años 90 con diferentes asistencias técnicas especializadas, proyectos bilaterales y de ONGD, con el objetivo de contribuir a eliminar uno de los potenciales focos de tensión y desigualdad que todavía persisten en Namibia sobre la inequidad en la distribución y asignación de la tierra.

Los proyectos de reforma agraria se han centrado principalmente en apoyar los reasentamientos de etnias desfavorecidas, especialmente el pueblo San, mediante la mejora de las condiciones de vida y desarrollo de la habitabilidad. Igualmente se ha trabajado a un nivel más institucional, mediante programas de fortalecimiento del Ministerio de Tierras para la creación de una Unidad Técnica de Planificación de Reasentamientos.

Paralelamente a las intervenciones de la CE en reforma agraria, se ha trabajado en desarrollo rural, principalmente en la provincia de Caprivi **a través de ONGD españolas** y del refuerzo institucional al Ministerio de Gobierno Regional y Local, Vivienda y Desarrollo Rural con el Programa de Microfinanzas para el desarrollo económico de los emprendedores que viven en zonas rurales.

- *Programas de apoyo al sector Pesquero*

España ha sido tradicionalmente un destacado socio en esta esfera. Se han llevado a cabo más de 30 intervenciones con un total aproximado de **9,9M€** de los cuales **3,8M€ corresponde a programas y proyectos de apoyo a la acuicultura continental**. En este subsector destacan los proyectos ejecutados por la fundación gallega **CETMAR** (Centro Tecnológico del Mar) de creación y refuerzo de centros acuícolas. Asimismo, hay que mencionar, también, la formación de técnicos y el desarrollo de proyectos piloto de investigación piscícola del Programa **FAO** de asistencia técnica Sur-Sur (Namibia-Vietnam).



Fotografía 1: Centro de acuicultura de Omahenene

Dentro de los proyectos y programas de política pesquera y gestión administrativa hay que destacar dos intervenciones: **Programa de refuerzo del Namibian Maritime and Fisheries Institute** para la formación en áreas de tecnología pesquera y pesca responsable y el apoyo al **Programa de Investigación del National Marine Information Research Centre** para la toma de decisiones en la gestión de los recursos pesqueros.

Otro de los ejes importantes de la CE en este sector ha sido la contribución a la mejora del acceso de la población namibia al consumo de pescado de alta calidad, a través del fortalecimiento del *Namibian Fish Consumption Trust*. El impacto de estos proyectos ha sido positivo, al haber aumentado considerablemente la distribución y el consumo de pescado entre la población rural en más de un 250%.

- Programas de apoyo al sector Salud

LA CE HA CONTRIBUIDO A LA DISMINUCIÓN DE LA PREVALENCIA DEL VIH EN NAMIBIA, REDUCIÉNDOLO DE UN 16,4% EN 2005 A UN 14,3% EN 2013.

A este respecto, España ha financiado 16 proyectos, principalmente en materia de lucha contra el **VIH/SIDA** y de **salud reproductiva**. El total de fondos canalizados ascendió a **9,2M€**.

Namibia ha exhibido un gran compromiso y realizado importantes progresos en la lucha contra el SIDA, tanto en su prevención y tratamiento como en el cuidado de la enfermedad y la CE, junto con otros donantes, ha contribuido a ello.

La CE ha financiado diversos proyectos con el objetivo de mejorar las condiciones sanitarias y socioeconómicas de la población afectada por el virus y ha contribuido a la disminución de las tasas globales de prevalencia del VIH/SIDA, que se situó en 2012 en un 13,3% para la personas entre 15 y 49 años frente al 16,1% en 2000.

En relación con este sector, cabe destacar las intervenciones realizadas a través de ONGD en las regiones de Erongo y Kunene, así como el apoyo, a nivel nacional, a la iniciativa de la OMS 3x5 para la vigilancia de las resistencias a los antiretrovirales y estrategias de lucha para disminuirlas.

La salud materna ha sido otro de los grandes ejes de la **CE en este sector, contribuyendo a la disminución de fallecimientos maternos por cada 100.000 nacidos vivos de 449 en 2007 a 180 en 2011**.

EL NÚMERO DE FALLECIMIENTOS MATERNOS POR CADA 100.000 NACIDOS VIVOS SE REDUJO DE 449 EN 2007 A 180 EN 2011.



Fotografía 2: Proyecto de salud materna-Kunene

Las intervenciones de España en salud materna han sido especialmente importantes en la región de Kunene. En esta región, que cuenta con uno de los índices de mortalidad materno-infantil más altos del país, se ha realizado un proyecto bilateral de apoyo integrado al sistema regional de salud para la atención al embarazo, parto y puerperio.

- Apoyo al sector Educación

La CE ha destinado a este sector un total de 9M€. Destacando, por su elevado volumen (7,5M€), su armonización y coordinación, el **apoyo presupuestario sectorial** realizado al Ministerio de Educación entre el 2007 y 2011.

Coincidiendo con la V Comisión Mixta, España acordó con el Gobierno de Namibia y en coordinación con los Estados Miembros de la UE salir del sector educación dado el nivel de logro del ODM2, con un índice de escolarización en educación primaria del 99,6% en 2011/2012.

- Proyectos de Género

España ha sido uno de los mayores donantes en este sector, con una aportación total de más de **7,6M€**. Así, **la CE ha contribuido al progreso del ODM3** en la medida en que, en la actualidad, la escolarización de las niñas iguala o supera a la de los niños en todos los niveles y se han promulgado reformas legales para abordar la desigualdad de género y las injusticias sociales provocadas por las prácticas culturales discriminatorias.

Hay que destacar el Programa de Igualdad de Género y Empoderamiento de Mujeres del Fondo España-PNUD para el logro de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, con un presupuesto total de 8M USD. Dicho programa se concentró, principalmente, en el apoyo a acciones de sensibilización sobre la situación de las mujeres y la violencia de género; el fortalecimiento institucional del Ministerio de Género y otros proveedores de servicios claves destinados a las mujeres y la integración de una perspectiva de género en las distintas políticas namibias.

Otros proyectos financiados por la CE, de mucha menor cuantía pero con gran incidencia para el logro del ODM3, han sido el Programa de ONU-Mujeres para el buen gobierno, la igualdad de género y la capacitación de mujeres desde la perspectiva de los derechos humanos en Namibia o los dos proyectos aprobados en el país por el Fondo España-NEPAD para el empoderamiento de las mujeres africanas.

- Programas de Agua y saneamiento

Este es un sector estratégico, dadas las características semi-áridas del país.

La CE ha participado financieramente en la mejora del acceso al agua potable y el saneamiento con **6,4M€**, en su mayoría a través de **apoyo presupuestario sectorial**.

Se puede decir que, **en suministro de agua, los resultados y el impacto han sido muy positivos**, habiéndose alcanzado en **2011 el 83% de cobertura en el suministro, respecto al 65% en 1991**.

Respecto al saneamiento rural, aunque ha habido mejoras, los resultados no han sido tan satisfactorios, habiéndose alcanzado solo una cobertura del 25% frente al 13% que había en 2008.

Otro de los proyectos emblemáticos de la CE en este sector se ha centrado en la esfera de la habitabilidad básica en las áreas peri-urbanas y suburbios de las ciudades donde se agrupan colectivos pobres, donde se han construido viviendas con fondos españoles y se han instalado infraestructuras de agua y saneamiento.

- Programas de apoyo al sector Turismo

La CE, alineada con la estrategia nacional, ha apoyado desde 2006 programas de turismo cultural y sostenible en zonas rurales, con un fuerte componente de creación de actividades generadoras de ingresos tanto para mujeres como para jóvenes.

Hay que destacar en este sector el **Programa sobre Cultura y Desarrollo**, con un importe de **6M USD**, en el marco del Fondo España-PNUD para el logro de los ODM, el cual desarrolló tres componentes:

1. Nominación de lugares y objetos culturales, inventarios de museos, catálogo de archivos, protección de derechos de autor, revisión y armonización de políticas sobre protección del patrimonio, estudio línea base sobre turismo cultural, formación de gestores de patrimonio cultural, formación de guías turísticas, etc. Uno de los resultados a destacar fue el lanzamiento de la página web del *National Heritage Council*.
2. Trabajos de revisión legislativa, ratificación de convenciones internacionales y sensibilización de dirigentes y comunidades e implicaciones de esta legislación relativa a la protección del patrimonio cultural. Una actividad importante bajo este componente fue la elaboración del Manual de Patrimonio.
3. Apoyo a 11 iniciativas turísticas a nivel local, tales como rutas turísticas, centros de información turística, museos comunitarios o apoyo a grupos de artesanía para la producción y comercialización de productos culturales.

- Programas de Cultura y Desarrollo

Se ha trabajado muy estrechamente con el Ministerio de la Juventud, con acciones encaminadas al fortalecimiento institucional; a este respecto, cabe señalar el asesoramiento a la Dirección de Artes y al Consejo Nacional de las Artes del Ministerio, con el fin de facilitar la inserción del sector cultural namibio en una posición más favorable.

Asimismo, se ha apoyado a instituciones locales relevantes para la promoción de las artes, como es el *College of the Arts*.

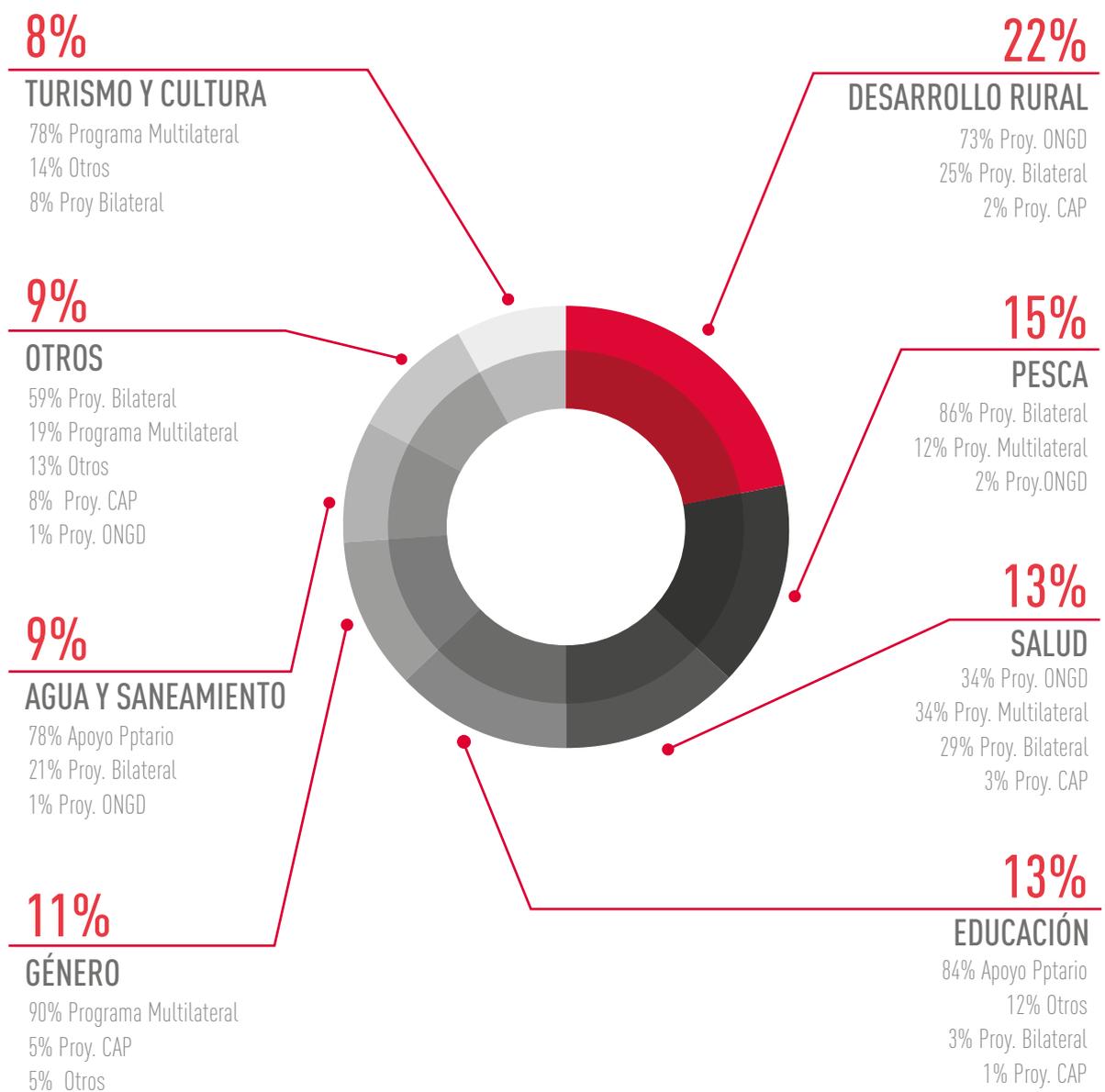
- Ayuda Humanitaria

Aunque con poco presupuesto (1,1M€), se ha respondido a las principales emergencias acontecidas en el país durante esos años: inundaciones en la zona Norte de Namibia y respuesta a las necesidades alimentarias de refugiados angoleños.

- Programas de apoyo a la Gobernabilidad y Sociedad Civil

España ha sido uno de los pocos donantes en Namibia que **ha apoyado los derechos de la población indígena**. Se puede destacar el proyecto “Promover e implementar los derechos de los San” ejecutado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y financiado por la CE con 0,76M€.

En la esfera de la Gobernabilidad, la CE ha sido socia de la Comisión Nacional de Planificación (NPC), entidad responsable de la coordinación de donantes y órgano gestor de la AOD en Namibia, no solo como donantes sino fortaleciendo sus capacidades a través de su Secretariado.



En relación a los instrumentos, la cooperación bilateral, que se articuló fundamentalmente a través de subvenciones a instituciones públicas namibias en los ámbitos estratégicos de actuación, ha sido la más utilizada, ya que ha supuesto el 30% del total de los fondos canalizados. También han sido importantes los proyectos y convenios con ONGD españolas y las ayudas vía Convocatoria Abierta y Permanente (CAP) con Organizaciones de la Sociedad Civil namibia (24% de los fondos) y la ayuda multilateral y regional (que incluye fondos globales –aportaciones de España para los ODM–, programas multilaterales con los organismos especializados de las Naciones Unidas [NNUU] y Fondo España/NEPAD) que ha supuesto también el 24% de los fondos canalizados. El instrumento de apoyo presupuestario sectorial ha representado el 18% de la financiación, concentrándose en el periodo 2007-2011.

CUMPLIENDO LOS COMPROMISOS DE PARÍS Y BUSAN, ESPAÑA HA POR LOS APOYOS PRESUPUESTARIOS QUE HAN SUPUESTO UN 18% DEL TOTAL DESEMBOLSADO.

CONCLUSIONES DE LOS 25 AÑOS DE LA CE EN NAMIBIA

La CE ha acompañado a Namibia en el proceso de desarrollo durante 25 años, en los cuales se ha pasado de unos niveles de pobreza del 70% en los años 90 al 21% en 2011.

La CE ha trabajado, durante esos años, en aquellos aspectos que dificultaban el desarrollo del país, como la epidemia de VIH/Sida donde MAEC/AECID ha aportado para su lucha en Namibia más de 7M€, contribuyendo de esta manera a que los índices de prevalencia en adultos pasaran del 22% en 2002 al 14,3% en 2013.

Otro de los grandes retos a los que se enfrentó el Gobierno de Namibia era un sistema asimétrico de distribución de la tierra heredado del periodo colonial, donde el 44% de las tierras agrícolas estaba en manos de unos 4.000 granjeros blancos. Ante este reto, la CE ha apoyado el proceso de reforma agraria y la política de reasentamientos del Gobierno namibio con diferentes asistencias técnicas especializadas al Ministerio de Tierras y Reasentamiento, proyectos bilaterales y de ONGD.

Aunque Namibia fue clasificado como país de renta media-alta en 2009, lo que supuso la salida de muchos de los donantes, la CE en su III Plan Director (2009-2012), lo siguió incluyendo en él como país para la consolidación de los logros de desarrollo, con el objetivo de que arraigara ese desarrollo y disminuyera el riesgo de un retroceso.

En el IV Plan Director se inicia un proceso de salida ordenada y responsable que concluye en julio de 2015, con el cierre de la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) y se abre una nueva etapa de colaboración entre ambos países, nuevas vías que habrá que explorar desde el diálogo y con el objetivo de seguir avanzando en el bienestar del pueblo namibio .

**CON EL CIERRE DEL PROGRAMA DE COOPERACIÓN CON NAMIBIA,
SE ABREN NUEVAS VÍAS DE DIÁLOGO PARA SEGUIR AVANZANDO
EN EL BIENESTAR DEL PUEBLO NAMIBIO.**



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



Cooperación
Española

Av. Reyes Católicos, 4
28040 Madrid, España

Tel. +34 91 583 81 00
www.aecid.es