

# COORDINATION, EFFICACITÉ ET IMPACT

LES CLÉS DU FINANCEMENT EUROPÉEN DÉLÉGUÉ À L'ESPAGNE



Photo: AECID

L'Union Européenne est le plus important donateur au monde dans le domaine de la coopération au développement. Les enjeux, divers et majeurs, que présente la réalité internationale et le nouvel Agenda pour le Développement Durable, endossé par la communauté internationale et, pourtant, par l'UE et ses États Membres, rendent nécessaire une mise en oeuvre conjuguant coordination, efficacité et impact, qui soit à même de produire les résultats de développement convenus. L'une des manières d'atteindre ces résultats est de recourir à des entités qui, telle l'AECID, ont justifié auprès de la Commission Européenne de leur capacité de gestion pour mettre en oeuvre desdits fonds de développement.

**L'Agence Espagnole pour la Coopération Internationale au Développement (AECID) assure, depuis 2010, la gestion d'initiatives de coopération au développement dont le financement provient soit d'autres États membres soit de l'Union Européenne (UE).**

*L'Espagne est, après l'Allemagne et la France, le troisième pays gestionnaire de fonds délégués de coopération de l'Union Européenne*

La gestion par l'AECID de ces fonds délégués, qui s'élèvent à **521,4** millions d'euros au total, a contribué à accroître l'efficacité de la Coopération Espagnole, à améliorer la coordination et l'harmonisation entre donateurs et à réduit les coûts de transaction.

## QU'EST QUE C'EST LA COOPÉRATION DÉLÉGUÉE?

La Coopération Déléguée est une modalité d'octroi d'aide publique au développement (APD) par laquelle une ou plusieurs agences (« donateurs silencieux ») confient à une autre (« donateur chef de file ») la réalisation de la totalité ou d'une partie des activités visées par l'aide.

## OÙ COOPÉRONS-NOUS?

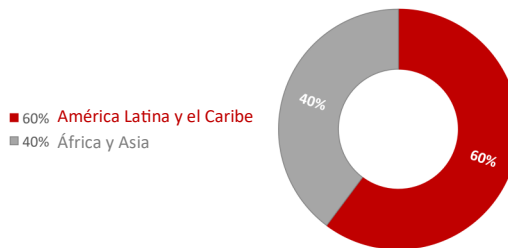
S'il est vrai que, au départ, la gestion par l'AECID des fonds délégués se concentrait sur l'Amérique Latine – région que reste à ce jour la région ayant reçu le montant cumulé de fonds délégués le plus élevé –, la création du Fonds Fiduciaire Régional de l'UE en Réponse à la Crise Syrienne, dit « Fond Madad » en 2014, et du Fonds Fiduciaire d'Urgence de l'UE en faveur de la stabilité et de la lutte contre les causes profondes de la migration irrégulière et du phénomène des personnes déplacées en Afrique en 2015, ont permis à l'Afrique et à l'Asie de se voir accorder une attention particulière.

**Le bilan de l'année 2021 nous permet de confirmer l'importance croissante de la gestion de fonds délégués par l'AECID.**

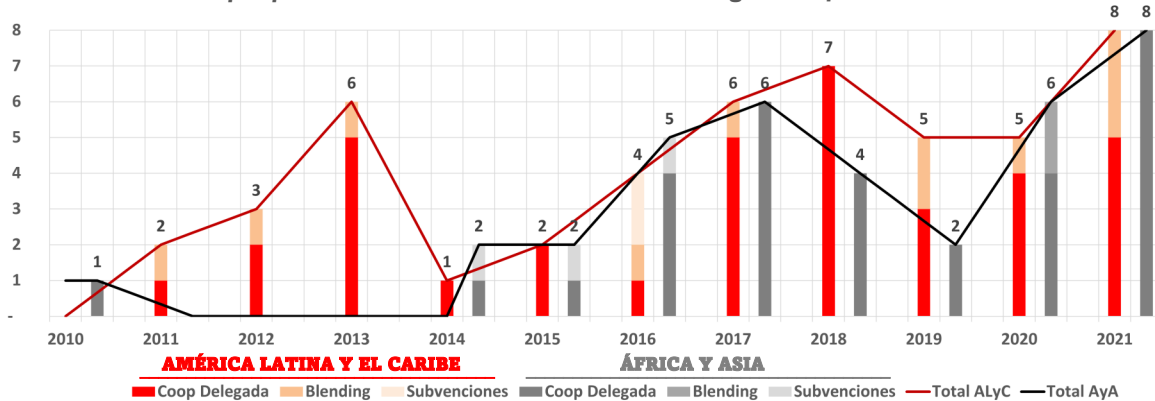
En 2021, **16 accords ont été signés** pour un montant total de **64,1 millions d'euros**:

- Amérique Latine: 8 accords de délégation (5 de coopération déléguée et 3 de blending), **38,6 millions**
- Afrique et Asie: 8 accords de délégation, **25,5 millions**

Graphique 2. Répartition géographique des fonds délégués en 2021 (en Millions d'euros).



Graphique 1. Évolution du nombre d'accords signés au fil des ans



### EUROSAN - sécurité alimentaire, Honduras

Ce projet vise à inclure dans 39 gouvernements municipaux, des actions en matière de sécurité alimentaire et nutritionnelle pour les groupes en situation de grande vulnérabilité, l'amélioration des capacités technico-financières pour la promotion et le renforcement du développement économique local. Plus de 700 000 personnes en bénéficient, dont 42 000 enfants de moins de 5 ans.



### EU4YOUth

Le projet vise à renforcer la participation à la vie publique des jeunes Tunisiens en situation de vulnérabilité à travers la création, la culture et le sport. Il s'articule autour de trois axes : renforcer les politiques publiques municipales pour générer des espaces de concertation et d'innovation ; le soutien aux acteurs de la société civile et de la jeunesse ; l'employabilité et la formation professionnelle dans les domaines de la culture et du sport.



### PROMOPÊCHE

Promotion de l'emploi et amélioration des conditions de vie des pêcheurs artisanaux, des jeunes et des femmes autour des aires naturelles protégées du nord de la Mauritanie. Il bénéficie à 9000 écoliers, 288 enseignants, 850 pêcheurs artisanaux, 700 vendeurs de poisson frais, 50 familles dédiées à la production de sel et 30 coopératives de vente et de transformation du poisson artisanal.



### PROYECTO SHIRE

Améliorer les conditions de vie dans les camps de réfugiés de Kobe et Hilaweyn (Dollo Ado, frontière entre l'Éthiopie et la Somalie), accroître l'accès à l'énergie domestique et aux services communautaires ainsi qu'à l'éclairage extérieur, réduire les émissions de carbone et améliorer la protection des femmes et des enfants. Promotion des entreprises liées à l'énergie solaire auprès de la population réfugiée et des communautés d'accueil.

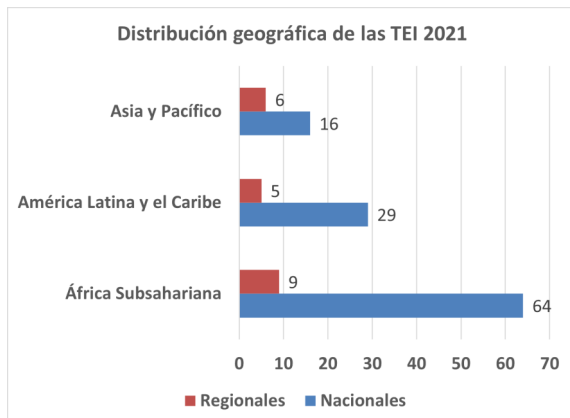


## APPROCHE DE TEAM EUROPE

L'année 2021 a été marquée par la nouvelle approche de l'équipe d'Europe, née de la réponse conjointe adoptée par la Commission européenne à la pandémie causée par la COVID-19 et fondée sur le travail conjoint des institutions européennes, des États membres et de leurs agences de mise en œuvre et des institutions de financement du développement.

La vision de Team Europe cherche à définir des synergies dans les intérêts stratégiques de ses membres afin que les ressources apportées pour obtenir un impact durable dans un pays ou une région soient optimisées. Il vise à transmettre un message fort d'unité et de solidarité qui répond aux priorités de développement humain, en construisant ensemble de manière équitable, durable, inclusive et écologique, renforçant la visibilité des interventions européennes.

**En 2021, 130 initiatives Team Europe (TEI) ont été définies :** 109 nationales, 20 régionales et 1 mondiale.



## L'UE ET L'ESPAGNE, PARTENAIRES POUR UNE COOPÉRATION STRATÉGIQUE

L'augmentation constante du volume de fonds gérés et du nombre d'opérations signées par l'AECID réaffirme le **caractère stratégique des partenariats avec l'UE et les autres États Membres**, compte tenu de notre expérience, de notre responsabilité, du travail réalisé par la Coopération Espagnole au fil des ans et de sa capacité avérée de dialogue avec les **institutions des pays partenaires**.

À l'heure actuelle, l'Espagne est le troisième pays gestionnaire de Fonds Délégués de Coopération provenant de l'Union Européenne, derrière l'Allemagne et la France, une position qui met en évidence l'efficacité de notre système de travail, un système fondé sur l'attachement aux principes d'harmonisation et aligné sur les procédures nationales des pays avec lesquels nous travaillons. C'est la raison pour laquelle bien souvent ce sont ces pays qui suggèrent que l'AECID soit l'Entité Déléguée.

L'AECID est membre du Réseau des Agences Européennes de Coopération « **Practitioners' Network** » (PN), qui a présidé de mai 2019 à mai 2020. La PN constitue la plateforme idéale pour l'échange d'expériences et de bonnes pratiques avec les autres Agences et avec la Commission Européenne.

## RENOUVEAU DE LA COOPÉRATION ESPAGNOLE

En 2011, l'Agence Espagnole de Coopération (AECID) a obtenu l'accréditation nécessaire (à l'issue de l'évaluation appelée « audit des 6 piliers ») pour que la Commission Européenne puisse lui déléguer des fonds de coopération et lui en confier la gestion. Depuis lors, il y a eu une augmentation progressive des opérations de gestion de fonds délégués. Ces fonds délégués proviennent d'autres donateurs, en particulier de l'Union Européenne, et sont destinés à financer des initiatives de développement. L'accréditation auprès de l'UE s'est vue complétée en 2016 avec l'accréditation pour le pilier financier.

En 2016, l'accréditation a été obtenue dans le pilier financier et en 2021, il y a eu la réaccréditation des piliers existants et l'accréditation de nouveaux piliers. L'entrée en jeu de ce nouvel instrument conduit l'AECID, qui est la principale organisation de l'Aide Publique au Développement (APD) en Espagne, à créer des mécanismes et des protocoles de travail spécifiques, à réviser ses outils et ses procédures et à les adapter à cette nouvelle modalité de travail. Une feuille de route a été tracée, impliquant une redéfinition de notre modèle de coopération avec nos partenaires et avec les pays prioritaires pour la Coopération Espagnole.

## LES FONDS DÉLÉGUÉS EN CHIFFRES

La gestion des fonds délégués est actuellement un instrument-clé pour l'AECID. En décembre 2021, le nombre d'accords mis en oeuvre par l'Agence s'élevait à **86** et leur valeur globale à **521,4 millions d'euros**. La plupart de ces initiatives (82 sur 86) sont des **projets de développement signés avec l'Union Européenne**, ce qui implique pour l'Agence Espagnole de Coopération la gestion de **516 millions d'euros**.

## TYPES DE COOPÉRATION DÉLÉGUÉE

Les fonds délégués sont articulés par la signature d'accords entre l'Union Européenne ou l'État Membre donateur et l'AECID et sont octroyés selon l'une des modalités suivantes: coopération déléguée, « mixage » (blending) ou subventions.

FONDOS UE  
**516 millones €**

FONDOS OTROS EEMM  
**5,4 millones €**

La **coopération déléguée**, modalité de coopération technique et financière impliquant le transfert des ressources et de la responsabilité de suivi, est la modalité la plus utilisée (67 des 86 opérations signées) par l'AECID et ses partenaires européens: **68% de l'ensemble des fonds délégués** gérés à ce jour, soit **354,6 millions d'euros**.

La modalité du « mixage » combine des fonds de coopération remboursables et non remboursables, le but étant d'accroître l'effet de levier des fonds octroyés grâce à une diminution des coûts financiers pour le récepteur. Cette modalité de financement, qui a fait l'objet de **13 accords**, représente **30,8% des fonds européens de coopération délégués** à l'AECID, soit un montant total de **160,7 millions d'euros**.

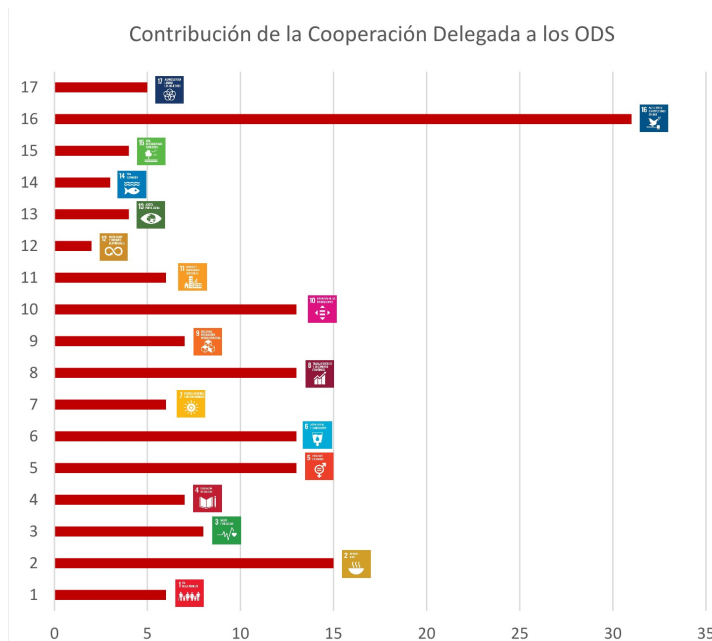
Les **subventions** émanant d'un « donateur silencieux », autrement dit l'octroi de fonds de manière directe ou suite à un appel à propositions (*call for proposals*), constituent la modalité de gestion de fonds la moins utilisée à ce jour, avec **6 accords signés** pour un montant total de **6,1 million d'euros** délégués à l'AECID, soit **1,2% des fonds délégués** à l'agence espagnole.

## LA COOPÉRATION DÉLÉGUÉE ET L'AGENDA INTERNATIONAL POUR LE DÉVELOPPEMENT

L'**Agenda 2030** du Développement Durable requiert des instruments efficaces capables de contribuer à la réalisation des Objectifs de Développement Durable (ODD) qui y sont inscrits. Dans ce nouvel agenda global, le rôle des pays donateurs est essentiel pour que les pays les plus vulnérables puissent atteindre les objectifs définis aux fins d'un développement durable mondial.

Aux fins de la réalisation de ces objectifs de développement, le rôle des nouveaux instruments de financement, tels les fonds délégués, s'avère fondamental en termes de coordination, d'efficacité et d'impact accru des actions.

La pertinence de cette modalité se trouve renforcée du fait de son intégration dans l'**Objectif 17, qui vise à revitaliser le Partenariat Mondial pour le Développement Durable**.



Le graphique montre dans quelle mesure les projets de coopération déléguée gérés par l'AECID contribuent à la réalisation des ODD