

Relatoría

V Encuentro Internacional de Ciudades Intermedias

“Ciudades Intermedias, una respuesta a los procesos migratorios”

5 y 6 de abril de 2018

Centro de Formación de la Cooperación Española
en Santa Cruz de la Sierra

CONTENIDO

CONTENIDO	1
ÍNDICE DE ESQUEMAS	2
ÍNDICE DE ILUSTRACIONES	2
SIGLAS Y ACRÓNIMOS	4
EL ENCUENTRO Y SUS OBJETIVOS	5
RESUMEN EJECUTIVO	7
MESA I: ESTRATÉGICA Y CONCEPTUAL	9
1.1. CIUDADES INTERMEDIAS, UNA RESPUESTA A LOS PROCESOS MIGRATORIOS: HISTORIA DE UNA IDEA	9
1.2. CIUDADES INTERMEDIAS COMO MECANISMO DE INCLUSIÓN..	13
1.3. CIUDADES INTERMEDIAS Y EL DESARROLLO DE LOS TERRITORIOS.....	16
1.4. COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL EN AMÉRICA LATINA	20
1.5. LAS CIUDADES INTERMEDIAS EN EL DESARROLLO TERRITORIAL DE AMÉRICA LATINA (Conferencia Magistral)	23
MESA II: LA EXPERIENCIA BOLIVIANA: LOS EJES DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS, UN RETO INTEGRAL PARA ENFRENTAR LA MIGRACIÓN	30
2.1. VISIÓN NACIONAL: CIUDADES MAYORES EN EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA.....	30
2.2. VISIÓN DEPARTAMENTAL: PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL (PDD) Y PLAN TERRITORIAL DE DESARROLLO INTEGRAL (PTDI) DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ.....	33
2.3. VISIÓN MUNICIPAL: SAN JOSÉ, CIUDAD INTERMEDIA, DESARROLLO CON IDENTIDAD.....	37
2.4. VISIÓN ACADÉMICA: CIUDADES INTERMEDIAS – EXPERIENCIA EN BOLIVIA.....	39
2.5. VISIÓN ORGANIZACIÓN DEL DESARROLLO	41
2.6. VISIÓN PRIVADA.....	42
2.7. Embajador del Reino Unido de España	43
MESA III: LA VISIÓN INTERNACIONAL DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS.....	45
3.1. LA VISIÓN INTERNACIONAL DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS.	45
3.2. FONPLATA Y SU INTERRELACIÓN CON LAS CIUDADES INTERMEDIAS	49
3.3. Embajador de la Unión Europea.....	51
3.4. CIUDADES INTERMEDIAS: UNA OPORTUNIDAD DE INTEGRACIÓN Y JUSTICIA SOCIAL	53
3.5. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.....	55
3.6. CIUDADES SOSTENIBLES: LA IMPLANTACIÓN DE LA AGENDA 2030 Y SUS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE DESDE EL NIVEL LOCAL	56

3.7. FIRMA DE CONVENIO. Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible – CEPAD Bolivia y Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas – FLACMA.....	58
MESA IV: LAS DIMENSIONES OPERATIVAS DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS COMO INSTRUMENTO PARA LA COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL EN FAVOR DE LA POBLACIÓN.....	59
4.1. ECONOMÍA TERRITORIAL Y CONECTIVIDAD	59
4.2. RED DE CIUDADES INTERMEDIAS, INTELIGENTES Y PRODUCTIVAS (Investigación).....	61
4.3. DESPOBLACIÓN: RETOS DE LA HACIENDA LOCAL.....	65
4.4. DESPOBLAMIENTO Y DESARROLLO RURAL.....	67
4.5. EL DEPARTAMENTO DE ITAPÚA Y LAS CIUDADES INTERMEDIAS	69
4.6. DESARROLLO LOCAL Y SOSTENIBILIDAD.....	73
4.7. EL DESARROLLO AGROPECUARIO Y FORESTAL EN BOLIVIA.....	75
4.8. Banco Interamericano de Desarrollo.....	76
ANEXOS	78
ANEXO 1. PROGRAMA	78
ANEXO 2. RESUMEN DE LA EXPERIENCIA DE LOS EXPOSITORES	81

ÍNDICE DE ESQUEMAS

Esquema 1. Algunas intervenciones de la iniciativa Ciudades Resilientes al Clima.....	48
Esquema 2. Ejemplos de proyectos financiados por FONPLATA a partir del año 2012	50
Esquema 3. Actuaciones para el cumplimiento de los ODS desde las ciudades	58

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Estimación de crecimiento poblacional urbano para el año 2032	9
Ilustración 2. Estructura de Municipios en Bolivia a partir del CNPV-2012	11
Ilustración 3. Escala de prioridades.....	12
Ilustración 4. Visión sistémica: el vínculo entre lo urbano y lo rural.....	18
Ilustración 5. AGROMATRIZ	19
Ilustración 6. Algunos ejemplos de Identidad asociada a actividades productivas en los territorios.....	20
Ilustración 7. Crecimiento de población y urbanización.....	30
Ilustración 8. Regiones metropolitanas: municipios conurbados para forjar espacios de planificación y gestión	31
Ilustración 9. Gobiernos locales y sus categorías.....	32
Ilustración 10. Categorización de CI en el corto plazo	34
Ilustración 11. CI categoría “B” en el mediano plazo.....	35
Ilustración 12. CI por fortalecer en el largo plazo	36

Ilustración 13. Categorización subregional a partir de la vocación productiva.....	36
Ilustración 14. Ciudades intermedias: definiciones.....	39
Ilustración 15. Ciudades: definiciones	41
Ilustración 16. Configuración y reconfiguración de ciudades	42
Ilustración 17. Integración de compromisos globales y agendas de desarrollo en los diferentes niveles de un Estado	45
Ilustración 18. Articulación de gobiernos nacionales y subnacionales.....	46
Ilustración 19. Sistema integral e integrador del Desarrollo Sostenible Compatible con el Clima (DSCC)	47
Ilustración 20. FLACMA: Municipalismo en América Latina	54
Ilustración 21. Evolución de la sociedad y de la economía.....	59
Ilustración 22. Escala de resultados	64
Ilustración 23. Estructura de los municipios a nivel departamental	70
Ilustración 24. Ubicación geográfica de los complejos productivos propuestos.....	76

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ABT	Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra
ADSL	Línea de Abonado Digital Asimétrica (por sus siglas en inglés)
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ALC	América Latina y El Caribe
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CEPAD	Centro para La Participación y el Desarrollo Humano Sostenible
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y El Caribe
CGLU	Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales y Regionales
CI	Ciudad Intermedia
DSCC	Desarrollo Sostenible Compatible con el Clima
EDUSI	Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional
FFLA	Fundación Futuro Latinoamericano
FLACMA	Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FONPLATA	Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata
GAD	Gobierno Autónomo Departamental
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IDH	Informes de Desarrollo Humano
IRD	Instituto de Investigación para el Desarrollo
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
LA	Latinoamérica
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU HABITAT	Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
PDD	Plan de Desarrollo Departamental
PDOT	Plan Departamental de Ordenamiento Territorial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POSUM	Plan de Ordenamiento del Sistema Urbano Municipal
PTDI	Plan Territorial de Desarrollo Integral
RSE	Responsabilidad Social Empresarial
TIC	Tecnologías de la Información y la Comunicación
UCCI	Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ZICOSUR	Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur

EL ENCUENTRO Y SUS OBJETIVOS

En las últimas décadas, América Latina atraviesa un proceso de urbanización marcado por la migración de las áreas rurales a las ciudades, en busca de mejores condiciones de vida. Este crecimiento poblacional de las urbes ha traído consigo serios problemas, como la presión sobre los servicios básicos, transporte, contaminación ambiental, caos vehicular, asentamientos informales, delincuencia e inseguridad. A su vez, el abandono de las áreas productivas ha generado una reducción de la producción de alimentos, dando lugar al avance de la frontera agrícola avocada a la producción para el mercado internacional.

De allí surge la necesidad de analizar la situación actual de las ciudades intermedias y su rol e importancia para enfrentar los problemas complejos de los movimientos migratorios, en su calidad de articuladoras entre las grandes ciudades y el campo productivo, con una nueva institucionalidad que responda a las exigencias de gobernabilidad e inversión pública y privada, así como el rol que las mismas deberán jugar en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Las ciudades intermedias son zonas de transición entre lo rural y lo urbano que facilitan la conformación de sistemas de ciudades con las grandes urbes. Su posición las ubica como el espacio geográfico en el que discurren las estrategias para superar la pobreza rural, a través del acceso a infraestructura (escuelas, hospitales, administración, mercados) y servicios básicos (empleo, energía eléctrica, tecnología, transporte, etc.). En este sentido, la generación de alianzas público-privadas y el liderazgo de la sociedad civil son imprescindibles para la innovación y el acompañamiento en la generación e implementación de políticas públicas, que permitan la gestión de recursos (humanos, económicos y naturales). En este espacio, la academia también juega un rol fundamental en la identificación de tendencias, patrones de comportamiento y dificultades generales para la propuesta de soluciones oportunas, adecuadas y efectivas.

La problemática del constante y rápido proceso migratorio rural-urbano, inherente a las ciudades intermedias, trae consigo la preocupación sobre los temas alimentarios que demanda considerar la relación entre las áreas productivas y los mercados urbanos potenciales, para desarrollar: (i) sistemas agro-alimentarios inteligentes y justos, (ii) estrategias de inclusión financiera en torno a problemas urbanos reales (desechos sólidos, recolección y tratamiento de basura), (iii) comunidades resilientes frente a las necesidades de agua y (iv) estrategias innovadoras para la producción de alimentos como la agricultura vertical y urbana, integrada a la educación alimentaria.

Desde una perspectiva territorial que va más allá de lo netamente urbanístico, es necesario considerar la integralidad del concepto de Desarrollo Sostenible bajo criterios de inclusión de las poblaciones por medio de prácticas y enfoques que agreguen valor, logren diferenciación y promuevan la creación de servicios complementarios que mejoren la calidad de vida. En este sentido, el sector turístico cobra relevancia como un factor de cohesión social y dinamizador real de la economía en las ciudades intermedias.

Actualmente las ciudades intermedias son espacios definidos, en la mayoría de los casos, sólo por el número poblacional y no responden a un diseño planificado para constituirse en centros que, por tener mayor cohesión social por su menor número de habitantes, puedan adquirir a su vez la calidad de “nodos” ofreciendo servicios, brindando las facilidades de una ciudad grande e influyendo con su dinámica, en el desarrollo de otras poblaciones menores y del área rural circundante. Sin embargo, la definición de esta categoría depende de cada realidad nacional en su relación de población, oportunidades y servicios. Esta cualidad, aparentemente positiva, que tienen las ciudades intermedias no se ve reflejada en las respuestas estatales que se deben ofrecer, para que no se reproduzcan en ellas los problemas del patrón de desarrollo urbano.

En este marco conceptual, el Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible, CEPAD-Bolivia, la Universidad Internacional de la Florida, el Consejo de Gobernadores del Paraguay, la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA, y la Cooperación de Extremadura en sus diferentes instancias, organizaron cuatro Encuentros Internacionales¹ para analizar la realidad de las ciudades intermedias sobre experiencias nacionales, que pueden aportar enseñanzas explicativas de crecimiento urbano, migración y relación productiva con las áreas rurales en el marco de Políticas Públicas e impulsar el posicionamiento de la temática como prioridad de las agendas públicas de diferentes niveles de gobierno, tanto en el ámbito nacional como internacional.

Bajo este contexto, se desarrolló el 5to Encuentro de Ciudades Intermedias, en la ciudad de Santa Cruz de la Sierra-Bolivia, los días 5 y 6 de abril de 2018, con el objetivo de identificar instrumentos para generar dinámicas de sistematización de conocimientos, reconocimiento de los actores académicos, políticos y sociales que intervienen y propuestas prácticas de acción. Los conocimientos que se comparten, de manera abierta y pública, buscan enriquecer la labor de los decisores a la hora de considerar la aprobación y aplicación de políticas públicas.

Este encuentro contó con la presencia de los miembros de la Alianza convocante, a la que se sumó la sede regional de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en Bolivia y la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas (FLACMA).

¹ 1er Encuentro Internacional en Asunción del Paraguay el 12 de diciembre de 2016. Participaron: Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Estados Unidos y Paraguay.

2do Encuentro Internacional en San José de Costa Rica el 23 y 24 de febrero de 2017. Participaron: Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Paraguay.

3er Encuentro Internacional en Miami, del 13 al 15 de junio de 2017, en el marco del XXIII Encuentro de Alcaldes y Autoridades Locales, con un escenario de 600 alcaldes de todo el hemisferio.

4to Encuentro Internacional en Extremadura el 21 y 22 de septiembre de 2017. Recogió las experiencias españolas en relación con las lecciones interamericanas de los países participantes en los anteriores encuentros.

El documento que aquí se presenta, recoge los elementos más relevantes de las ponencias realizadas durante el encuentro, iniciando con un marco estratégico y conceptual, para luego pasar a la experiencia boliviana respecto del desarrollo de ciudades intermedias, seguido del análisis de algunas experiencias internacionales y finalizar con la identificación de las dimensiones operativas de las ciudades intermedias, como instrumento para la cohesión social y territorial. El contenido está organizado en cuatro capítulos que reflejan la organización y secuencia de las mesas de trabajo realizadas durante el evento.

RESUMEN EJECUTIVO

El escenario actual evidencia una tendencia global a la urbanización de las poblaciones, frente a la cual se propone una agenda internacional de desarrollo con una visión sectorial compartimentada, que no promueve el diseño e implementación de políticas públicas integrales. En la región, los países muestran procesos de descentralización incompletos, que limitan la capacidad de respuesta al desafío que implican el despoblamiento de las áreas rurales y el hacinamiento de la población en ciudades desordenadas, para garantizar la calidad de vida.

En este entorno, surgen las ciudades intermedias, articuladoras del continuo rural – urbano, como una alternativa de gestión del territorio más eficaz y eficiente, porque pueden lograr mayor cohesión social, cumplir con las funciones de ciudades grandes, pueden ser un nodo articulador del territorio y proveedoras de servicios, por lo tanto, pueden generar mejores oportunidades económicas además de facilitar las relaciones interterritoriales con pueblos y comunidades rurales y productivas. Sin embargo, se requiere contextualizar la clasificación y categorización de las ciudades intermedias a cada realidad nacional de modo que se cuenten con políticas públicas adecuadas.

Esto implica desafíos políticos, administrativos y fiscales, donde la capacitación es el tema clave para fortalecer a las CI y sus relaciones, pero capacitación no sólo de los gestores públicos sino también de la sociedad civil, lo que implica adoptar el “derecho a la ciudad” como principio guía en la decisión y ejecución de políticas públicas.

La conservación y revalorización de la identidad de los territorios es un factor poco visibilizado, pero no por ello menos importante para el fortalecimiento de las CI, porque un territorio sin identidad pierde oportunidades para proyectar bienes y servicios, en su rol de nexos o nodos en el continuo rural-urbano.

Uno de los aspectos más relevantes de las CI es su posibilidad de generar cohesión social y movilidad social con igualdad de oportunidades, resiliencia y protección social, fortalecimiento del capital social, así como la construcción de redes que sirvan para el intercambio de información en la búsqueda de la reducción de las disparidades territoriales y compensar a las poblaciones más vulnerables, para evitar crisis y tensiones sociales.

Otro elemento común ha sido la importancia de profundizar y consolidar los procesos de descentralización política y administrativa que requieren una adecuada

gobernanza multinivel, es decir, apostar a la gestión compartida de la complejidad de la sociedad, a través de mecanismos de coordinación y cooperación entre niveles de gobierno; la coordinación vertical y horizontal, incluyendo al sector privado; comprender la necesidad de subsidiariedad y, además, trabajar en la gobernanza territorial a partir de dos trilogías: (i) capacidad - recursos – estrategia, como base necesaria para la gestión de las instancias públicas y (ii) democracia - eficacia – desarrollo, como base para el diseño e implementación de políticas públicas eficientes.

La financiación del desarrollo de CI es un factor fundamental para avanzar en este proceso. Durante el encuentro fue posible conocer experiencias nacionales y de otros países, que evidencian que el desarrollo sostenible basado en las CI es posible, pues contribuyen a mitigar la migración rural – urbana o urbana – urbana. Los elementos comunes identificados a priori en estas experiencias pueden resumirse en los siguientes puntos:

- Contexto de descentralización, manifestada en la articulación de los diferentes niveles de gobierno para generar gobernanza en el territorio.
- Fortalecimiento de la cohesión social como mecanismo de articulación y participación efectiva, en la planificación del desarrollo, de los diferentes actores presentes en el territorio.
- Promoción de las alianzas público-privadas, como mecanismo para superar las limitaciones a la financiación del desarrollo.

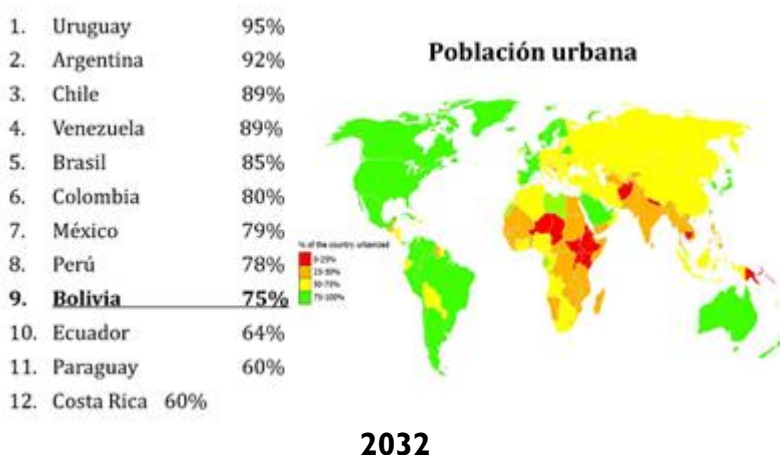
MESA I: ESTRATÉGICA Y CONCEPTUAL

(Moderador: Tuffi Aré)

En el caso boliviano, no es posible dejar de reconocer el acelerado crecimiento demográfico que experimentó el país en las últimas décadas. Para el año 2032 se proyecta que Bolivia tenga alrededor de 15 millones de habitantes, de los cuales el 90% habitaría en zonas urbanas; de esos 15 millones de habitantes se prevé que el 83% se concentren en el eje trocal del país: La Paz, Cochabamba y Santa Cruz (en ésta última, se proyecta una población de 7.5 millones). Pero, al margen del crecimiento poblacional, debe considerarse la problemática asociada a este fenómeno y que está relacionada con necesidades básicas insatisfechas y recursos económicos limitados para cubrir estas demandas. Si ya se avizora esta realidad, se debieran tomar los recaudos necesarios para actuar con inteligencia colectiva.

En este sentido, existen experiencias interesantes en diferentes países sobre las formas en que los gobiernos encontraron soluciones a problemas específicos, que serán descritas a continuación y que podrían ser susceptibles de replicación, adaptándolos a las realidades bolivianas y a la realidad cruceña particularmente.

Ilustración I. Estimación de crecimiento poblacional urbano para el año



I.I. CIUDADES INTERMEDIAS, UNA RESPUESTA A LOS PROCESOS MIGRATORIOS: HISTORIA DE UNA IDEA

(Carlos Hugo Molina)

El encuentro sienta sus bases en el establecimiento de una alianza estratégica entre CEPAD, la Universidad Internacional de la Florida y el Consejo de Gobernadores del Paraguay y que en diciembre del año 2006 en Asunción del Paraguay da lugar a la primera de cuatro reuniones cuyos objetivos consistían en desarrollar un concepto y una categorización sobre lo que serían las ciudades intermedias en América Latina. Estos cuatro encuentros dejaron en evidencia una serie de hallazgos respecto a la categorización de ciudad intermedia: (i) la categorización no puede ser la misma en todos los países; y, (ii) su valoración diferirá con relación a la cantidad y a las características poblacionales de cada uno de estos. Igualmente fueron dejando en claro la existencia de

una serie de condiciones y características propias que identifican a los modelos de gestión territorial en cada país, las diversas maneras en que los pobladores se “apropian” de sus territorios, pero también las dinámicas de los procesos de desarrollo.

Con estas consideraciones, pero también teniendo presente que América Latina es la región con mayor presencia de población urbana y que, por tanto, se enfrenta a una serie de dificultades y retos en el corto y mediano plazo, CEPAD efectúa un estudio que busca respuestas a cuatro temas fundamentales: (i) ¿cuál es la sostenibilidad ambiental en esos espacios?, (ii) ¿Cuánto de satisfacción existe en el territorio, desde el punto de vista de cobertura de necesidades básicas, para que una población se quede en este? Partiendo de la existencia de nodos de servicio, cantidad y accesibilidad; (iii) ¿Se puede generar cohesión social a partir de dinámicas económicas y de sostenibilidad alrededor del turismo?; y (iv) ¿Cómo se garantiza que la gente tenga alimentación y genere un excedente en lugar en el que se encuentra, es decir, a partir de su vocación productiva?

Esta hipótesis lleva a CEPAD a crear perfiles país a partir del nivel de ajuste a las siguientes cualidades: (i) desarrollo medio a medio bajo; (ii) fuerte énfasis migratorio y/o índice creciente de vida en ciudades; (iii) abandono de áreas productivas básicas; (iv) concentración de la población en áreas urbanas; (v) carencia de servicios básicos en las áreas rurales; (vi) relación poco amigable con el ambiente y la sostenibilidad; y, (vii) dificultades de acceso a información pública proyectiva.

En los resultados del estudio, Paraguay (en alguno de sus municipios) resulta con un perfil interesante donde las cualidades enumeradas párrafo arriba son perfectamente aplicables, lo que se constituye en una de las razones para la generación de la alianza estratégica extraordinaria que CEPAD viene desarrollando con el Consejo de Gobernadores de Paraguay y con la Gobernación de Itapuá en particular. Dentro de los resultados del estudio, también resaltan Bolivia, Perú, Ecuador, Brasil, Centroamérica y el Caribe.

El hecho de que los países de América Latina y el Caribe (ALC) presenten estas cualidades conlleva a preguntarse ¿el porqué del estudio sobre las ciudades intermedias? ¿del por qué es una preocupación fundamental en el mundo en este momento? Y de si esta preocupación tiene razón de ser ¿entonces qué sentido tendría preocuparse por 8 mil municipios que no suman en su totalidad a la población que tiene el Distrito Federal mexicano? El problema está justamente en que la preocupación fundamental de los organismos internacionales se encuentra en los lugares donde la población “habita”; pero, desde el punto de vista académico y desde el punto de vista conceptual y práctico se ha visto que las CI, como espacios intermedios con las características latinoamericanas entre áreas rurales extremas y metrópolis, pueden ofrecer algunas ventajas si es que se las sabe aprovechar. Así, estas podrían gestionarse con mayor eficacia y eficiencia para lograr una mayor cohesión social, cumplir con funciones de las ciudades grandes en términos de administración/gestión de servicios, constituirse en nodos articuladores del territorio, mejorar oportunidades económicas y de seguridad alimentaria y facilitar las relaciones interterritoriales con pueblos y comunidades rurales productivos.

Este tipo de cuestionamientos y análisis permitió establecer un sistema de medición que proporcione las pautas necesarias para identificar las acciones que tienen que desarrollarse en un territorio para ofrecer una vida digna a sus pobladores. Este sistema de medición parte de la identificación de: (i) variables sectoriales aplicadas a contextos concretos (ciudad intermedia); (ii) variables valorables y cuantificables para la focalización de políticas públicas; (iii) identificación de instrumentos para apoyar emprendimientos y orientar acciones de desarrollo; (iv) instrumento de reorientación para la inversión pública.

El estudio de CEPAD siguió dos procesos simultáneos: (i) estudio, diseño e investigación sobre el estado de las CI en Bolivia (validación instrumental)²; y, (ii) el diseño y creación de una red de alianzas internacionales (IICA, FFLA, UIF, Consejo de Gobernadores de Paraguay y Cooperación de Extremadura) y la ejecución de 5 encuentros internacionales para contrastar experiencias y validar la aproximación hacia el fenómeno estudiado³.

Ilustración 2. Estructura de Municipios en Bolivia a partir del CNPV-2012



Caso experiencia boliviana: En Bolivia se prevé que la estructura actual de los municipios cambiará en el próximo censo. En la estructura actual, la franja de CI se encuentra entre los 30.000 a 100.000 habitantes. Así, son 74 municipios categorizado en este rango poblacional, de los cuales 51 estarían fuera del ámbito de las áreas metropolitanas (Ilustración 2).

En la actualidad, Bolivia tiene 11 millones de habitantes; para el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2032 se proyectan alrededor de 15 millones, tomando en cuenta las tasas de crecimiento intercensal de los censos de los años 1992, 2001 y 2012. El 70% de la población vive en el eje central (La Paz, Cochabamba y Santa Cruz); para el año 2032 se estima que esta cifra llegue al 83%. Hoy en día, el 75% de la población vive en el área urbana, en el año 2032 se espera se llegue a un 90%; hoy, en 900.000 Km² solo vive 1.5 millones de habitantes, para el año 2032 se espera que sea 1 millón de Km² técnicamente sin habitantes. Se prevé que aproximadamente el 50% de la

² Investigación de 5 años de CEPAD en alianza estratégica con SOLYDES 2017

³ Asunción de Paraguay, San José de Costa Rica, Miami, Badajoz y Santa Cruz de la Sierra. En el 5to Encuentro se suman AECID y SOLYDES

población viva en el departamento de Santa Cruz. Adicionalmente, en las próximas elecciones, de los votantes, de los ciudadanos activos, un 30% serán “*millennial*”⁴.

Para el estudio se seleccionaron 5 ciudades⁵ que permitieron la verificación de si el modelo de CI coincidía efectivamente con lo que se vio y estudio. Así se creó una escala de prioridades para cada uno de estos lugares a manera de entender cuáles serían las funciones que tienen en el territorio. En este sentido, se constatan 2 características: (i) todas las que están subrayadas y que corresponden a preocupaciones de naturaleza de desarrollo productivo, y (ii) las que no están subrayadas, referidas a protección al medio ambiente, a la lucha contra la violencia de género y/o al fomento al desarrollo alternativo. Esto es un mensaje clarísimo, desde el punto de vista político, sobre donde se debe de poner el énfasis para que estas ciudades desarrollen su escala de prioridades.

Ilustración 3. Escala de prioridades

Riberalta	Tarija	San José de Chiquitos	Mizque	Sorata
<u>Emprendimiento</u>	<u>Productividad y desarrollo económico</u>	<u>Productividad y desarrollo económico</u>	<u>Productividad y desarrollo económico</u>	<u>Desarrollo del turismo</u>
<u>Productividad y Desarrollo económico</u>	<u>Emprendimiento</u>	<u>Desarrollo del turismo</u>	Protección al medio ambiente	<u>Emprendimiento</u>
Institucional y capacidad de respuesta	<u>Desarrollo del turismo</u>	<u>Emprendimiento</u>	Institucional y capacidad de respuesta	<u>Productividad y desarrollo económico</u>
Lucha contra la violencia de género	Institucional y capacidad de respuesta	Lucha contra la violencia de género	<u>Emprendimiento</u>	Fomento al desarrollo de la juventud
Protección al medio ambiente	Protección al medio ambiente	Institucional y capacidad de respuesta	Lucha contra la violencia de género	Institucional y capacidad de respuesta
<u>Desarrollo al turismo</u>	Fomento al desarrollo de la juventud	Fomento al desarrollo de la juventud	Fomento al desarrollo de la juventud	Protección al medio ambiente
Fomento al desarrollo de la juventud	Lucha contra la violencia de género	Protección al medio ambiente	<u>Desarrollo del turismo</u>	Lucha contra la violencia de género

Retomando la secuencia que antecede a este encuentro internacional, reiterar que se desarrolló el 1er encuentro en Asunción del Paraguay “El reto de las ciudades intermedias, inteligentes y productivas” (2016); el 2do fue desarrollado en Costa Rica cuyo objeto fue el identificar la manera en que se puede dinamizar el desarrollo sostenible de los territorios rurales en Centroamérica; el 3ro se hizo en el marco de una iniciativa que lleva adelante la Universidad Internacional de la Florida, que es el “XXIII

⁴ Millennial es aquel tipo de persona que llegó a su etapa adulta después del año 2000, es decir, con el cambio de siglo y que, en conjunto, posee características particulares, tales como, por ejemplo: una personalidad de descontento y amor por la tecnología. Por otra parte, las edades de los Millennial rondan entre los 15 y 29 años, también son conocidos como los hijos de la generación del Baby Boom y la generación “Y”.

⁵ Mizque, departamento de Cochabamba (rural-valles-mancomunidad municipal de habla quechua); Tarija, capital del departamento de Tarija (urbana-centro de distribución de servicios-idioma principal castellano); Riberalta, departamento del Beni (urbano-rural, amazónico, nodo de servicios, con presencia predominante de la lengua indígena tacana); San José de Chiquito, departamento de Santa Cruz (rural-región chiquitana-nodo de servicios-mancomunidad chiquitana con presencia predominante de la lengua indígena bésiro); y, Sorata, departamento de La Paz (rural campesino – altiplano – con predominancia de idioma aimara.

Para ampliar información se puede acceder a la página web www.ciudadesintermedias.org.bo

Conferencia Interamericana de Alcaldes y Autoridades Locales”, espacio en el que se efectuó un abordaje similar al de los dos primeros encuentros, pero que en esta oportunidad se pudo ser analizado con alrededor de 600 autoridades locales; el 4to encuentro, que se produjo en la ciudad de Extremadura con el objetivo de analizar los procesos de urbanización y la pérdida de la población en los sectores rurales; y, el 5to encuentro, que retoma el enfoque de los anteriores con un énfasis muy grande en Bolivia, pero en el que también se abordan experiencias de países sobre los cuales se tiene información y se presentan trabajos de investigación a través de académicos.

Este encuentro, en el que se suma AECID, da inicio también a un estudio sobre vinculación social y territorial en América Latina, y adicionalmente, como una segunda etapa, la ampliación del estudio de presentado a diez ciudades más, en Bolivia, con el apoyo de SOLYDES. Además, con la Gobernación de Itapuá de Paraguay, se da inicio a un modelo piloto de aplicación sobre los métodos generados en el estudio.

Para finalizar, los resultados de estudios efectuados en países como Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, España, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, ratificaron lo establecido en estudios teóricos en relación a los factores predominantes de expulsión: (i) parte del trabajo familiar no se monetiza; (ii) las actividades económicas son de bajos ingresos (actividades primarias); (iii) existe una infraestructura deficiente; (iv) existe poca densidad poblacional, pero además, dispersión de ésta que encarece los servicios sociales; (v) son territorio marginados de los circuitos económicos; (vi) tienen menores opciones de consumo; (vii) distancia y acceso; (viii) idealización de las condiciones de vida en la ciudad.

Pero también se ratificaron factores de atracción de las ciudades o “efecto espejo”: (i) acceso a actividades de mejores ingresos; (ii) oportunidad de acumular activos financieros; (iii) acceso a más y mejores servicios básicos y sociales; (iv) acceso a circuitos generadores de riqueza; (v) mayores oportunidades u opciones de consumo; (vi) acercamiento al concepto idealizado de la modernidad.

Esta es una constante que se repite en todos los estudios como razones por las cuales los territorios rurales son expulsores y por las cuales las ciudades atraen.

Finalmente, considerando estas proyecciones irrefutables, quedan como retos encarar cuestionamientos tales como: ¿es inevitable que la gente viva en grandes ciudades?, ¿se logrará construir caminos concertados entre las visiones y los intereses plurales?, ¿Cuál es la agenda? y ¿Cuál es la ruta crítica por seguir?

I.2. CIUDADES INTERMEDIAS COMO MECANISMO DE INCLUSIÓN

(Cristina A. Rodríguez-Acosta)

La presentación se concentra en dos o tres temas fundamentales: (i) el punto de vista de la academia sobre CI; (ii) lo que una universidad cree que es fundamental cuando se habla de CI; y, (iii) cómo crear estos CI eficientes (nodos).

Pareciera ser que cuando se habla de CI se trata de entender ¿Cuál es el rol que éstas tienen? Y el rol que a estas debieran tener es el de ofrecer servicios de manera

eficiente y efectiva, de manera tal que permitan aliviar la presión migratoria hacia las grandes ciudades.

De esta manera, el mundo rural ha sido olvidado por muchos años; el foco de concentración ha sido, hasta ahora, las grandes ciudades, como fortalecer sus procesos de descentralización sin considerar las varias características de exclusión existentes en el mundo rural: pobreza, inequidad en el ingreso, trabajo digno, falta de oportunidades, desigualdades en la participación cívica, política y cultural, prejuicios y discriminación.

Cuando se habla de CI a nivel global, la Organización Internacional de Ciudades y Gobiernos Locales (CGNU) señala que el mundo tiene alrededor de 8.923 CI, definidas en distintas categorías de acuerdo con la población⁶, sin embargo, cuando se inició el proceso de definir y categorizar a las CI en ALC se evidenció que los conceptos y categorías no necesariamente reflejaban a todos los países que la componen. América Latina cuenta con aproximadamente 16.000 municipios, de los cuales, el 90% carecen de una población mayor a 50.000 habitantes. Entonces, surge la interrogante sobre el ¿qué se hace con aquellas ciudades que de acuerdo con la definición técnica no son intermedias pero que en sus países juegan el rol de una CI? Así, el estudio presentó como uno de sus resultados importantes que “no todos los países tienen una misma definición de CI”. Colombia, por ejemplo: de alrededor de 1.100 municipios solo 5 cuentan con más de 500.000 habitantes y la gran mayoría, casi el 90% tienen apenas 10.000 habitantes. ¿Entonces cómo se hace para que las CI colombianas puedan apoyar a este 90% de municipios que tienen menos de 10.000 habitantes? Este es el desafío que a nivel de América Latina se debe encarar.

El CGNU señala que América Latina tiene 961 CI, pero éstas están concentradas en cuatro países (68.3%): Argentina, Brasil, México y Venezuela, de ahí la importancia de poner la definición de CI en el contexto de cada país. En este sentido, ¿cómo se hace para fortalecer las CI? ¿Cómo se trabaja? ¿Qué idea se debería ir forjando para cuando se hable de fortalecer Ciudades Intermedias?

Desde la academia, lo que se ha venido trabajando y lo que la experiencia dicta, es que se tiene que tratar de generar una visión a largo plazo en estas CI, una visión no solo de desarrollo de sus municipios, sino de cómo se interconectan con sus zonas rurales. A partir de esta premisa, surge una nueva interrogante ¿Cómo se hace entonces para establecer mecanismos de comunicación que sean efectivos, de confianza y que se retroalimenten mutuamente?

El ser participativo en la toma de decisiones es un elemento fundamental en el fortalecimiento de las CI y en la creación de nodos. Se debe hacer un uso transparente de los recursos públicos, con una comunicación fluida y altos espacios de participación efectiva de la sociedad, pero también se debe promover el trabajo en forma colaborativa, creando capacidades óptimas en la administración local.

⁶ Número de CI: 8.923 de las cuales (i) 545 ciudades se encuentran en el rango de entre 500 mil – 1 millón de habitantes; (ii) 715 en el rango entre 300 y 500 mil habitantes; (iii) 2.571 ciudades en el rango entre 100 y 300 mil habitantes; y, (iv) 5.092 ciudades en el rango población entre 50 y 100 mil habitantes

Bajo este contexto, las CI enfrentan variados desafíos, pero los principales podrían categorizarse en tres niveles: (i) políticos, (ii) administrativos y (iii) fiscales.

En el desafío político, todavía falta mucho en el hemisferio sur como para garantizar la autonomía de los municipios, tanto fiscal, administrativa como política; sigue fallando la consolidación de la democracia, se siguen evidenciando niveles de gobernanza y gobernabilidades frágiles. Se debe comprender que las CI no son un concepto abstracto, se mueven en un mundo político que exige tener relaciones hacia arriba y hacia abajo: con los municipios, con las gobernaciones, con la presidencia de la nación. Sigue existiendo diversidad e inequidad regional que impacta la relación entre CI, sus municipios aledaños y sus zonas rurales. Entonces, ¿cómo se hace para solucionar o para equiparar un poco esta diversidad y estas diferencias económicas? ¿Por qué la gente viene a las grandes urbes? Principalmente, porque percibe que hay una oportunidad económica y de servicios básicos y sociales que en sus lugares de origen no tiene. Las administraciones municipales siguen siendo débiles o están muy politizadas lo que impacta en la capacidad de negociación y de cabildeo frente a autoridades nacionales y regionales.

Por el lado de los desafíos fiscales, se sabe que los recursos económicos nunca son suficientes, que los gobiernos centrales tienden a mantener el control fiscal de las finanzas nacionales y municipales, y, por tanto, se sigue manteniendo una seria dependencia de las transferencias que vienen de los gobiernos nacionales, transferencias que son muy condicionadas. Por otro lado, las municipalidades no tienen habilidades para recaudar y gastar sus propios fondos de manera autónoma. Queda mucho por hacer en este sentido, pues aún es un problema para las CI en la medida que la provisión de servicios requiere de recursos que no siempre se dan en el nivel nacional, pero también, por otro lado, existe la pereza fiscal, en las que ciudades o municipios que cuentan con la autoridad de recaudar fondos no lo hacen por razones políticas, por lo general.

A nivel administrativo, los recursos humanos no están bien preparados, no existe muchas veces, un compromiso a largo tiempo de capacitación de recursos humanos a nivel subnacional y local y esto sigue siendo un peso muerto en las administraciones municipales, ahondando el problema para que las CI puedan consolidar su rol como interactuantes con otros municipios, en el entendido de que cualquier prestación de servicios requiere de recursos humanos capaces.

Entonces ¿Cómo se hace para facilitar esto? ¿Cuál se constituye en la ruta crítica? La capacitación es uno de los temas claves cuando se habla de fortalecer a las CI. El enfoque de los procesos de capacitación debe pasar, obviamente, por aspectos de gestión pública. La capacitación de los recursos humanos debiera considerar temas de liderazgo, evaluación de sistemas, entre otros; pero también debiera considerar que éste sea un proceso en el que mantenga un nivel y una frecuencia continua de capacitación, en el marco de una visión a largo plazo. Esta capacitación debe hacerse a nivel local, pero no solo al gobierno y los funcionarios locales, sino también a la sociedad civil como parte importante del proceso.

Las CI van a ser definitivamente ese nexo entre lo local y lo global, van a jugar cada vez un rol más importante en los procesos de fortalecimiento de la descentralización y procesos democráticos. Por tanto, las estrategias deberán estar orientadas a definir el cómo hacer para fortalecerlas y en el cómo hacer para que el crecimiento de éstas sea homogénea, equitativa e inclusiva.

Es indudable que la falta de recursos va a continuar siendo un desafío para el fortalecimiento del municipalismo, de las ciudades intermedias y de los gobiernos locales. El tema de generar CI inclusivas pasa por ver a la ciudad no solo como el prestador de servicios sino también como objeto de derecho, es decir, como obligación ciudadana a participar y cooperar. De la misma manera es importante incorporar al proceso la cooperación público-privada, pero ¿cómo se hace para promocionar este tipo de cooperación? ¿quién lidera el proceso? ¿el sector público, el sector privado? ¿cómo se hace para generar canales óptimos de comunicación entre ambos? Así, le corresponde a la sociedad civil asumir el liderazgo, cumplir con su rol fiscalizador y cooperante.

En conclusión, todavía falta mucho por hacer para identificar estos nodos (CI). En ello, la política puede jugar en contra, por lo que se debe tratar de encontrar más formas de superar estos conceptos meramente políticos que a veces hacen que la cooperación intermunicipal o interregional no se pueda dar.

Por otro lado, si el turismo y la productividad agrícola son identificados como la fuente de cohesión social ¿cómo se integran a estas políticas en lo público? ¿cómo se hace para que estos temas sean importantes, y sean parte del discurso de todos los días de la clase política y de la clase civil? Todavía queda mucho para fortalecer en este nexo entre la descentralización, los gobiernos subnacionales fuertes y el desarrollo económico, pero también, para que la sociedad en su conjunto pueda comprender que la descentralización y el desarrollo económico van de la mano.

Finalmente, cuando se habla de inclusión ¿Cuáles van a ser los criterios de la inclusión? ¿Cómo hacer para que este proceso inclusivo sea para todo el territorio y para todos los que son parte del territorio?

I.3. CIUDADES INTERMEDIAS Y EL DESARROLLO DE LOS TERRITORIOS

(Diego Montenegro E.)

Una de las primeras ideas y conceptos a incorporar en el análisis, pero principalmente en los instrumentos y políticas públicas, es el que las CI no deben entender a las dimensiones urbanas y rurales como separadas, así, se habla del continuo urbano y rural dentro del marco de un territorio.

Todavía se maneja el concepto de ciudad como el de las aglomeraciones urbanas que continúan siendo definidas por criterios espaciales, sean estas megaciudades, grandes o pequeñas y no por el aspecto de identidad o por el aspecto de vocaciones productivas, que se constituyen en una falencia hacia adelante para Latinoamérica y que debería ser subsanada de manera específica. Entonces, un elemento que el IICA plantea como eje

central de su trabajo y de su misión, es la revalorización de lo rural. Parte de la premisa de que lo rural no es igual a atraso.

Otro conjunto de ideas que son fundamentales tiene que ver con el hecho de que las estructuras públicas, el currículo académico, las agencias de cooperación, la ciudadanía misma, aún consideran mucho de estos conceptos que tienen que ver con el desarrollo de una visión unidimensional. Es muy difícil y muy complejo armar políticas públicas sin una visión multidimensional de desarrollo, sin una visión de conjunto, sin una visión de desarrollo para impulsar conceptos apropiados de CI. Lo propio ocurre con el currículo académico, se trabaja con compartimientos conformados en líneas específicas académicas sin chance de poder buscar esa visión de integralidad. Por tanto, lo que se está buscando es un marco filosófico que apoye el concepto de CI.

Lo propio ocurre con los organismos internacionales. Los mandantes, en el caso de la FAO o el IICA, son ministros de agricultura que de a poco vienen incorporando a ministros de medio ambiente, de planificación, para ir construyendo paulatinamente esa visión sistémica, esa visión de integralidad.

Así, todavía puede verse latente que este concepto ocupa un lugar periférico, un lugar de poca importancia en el marco de las políticas públicas y por ende en la inversión pública para apoyar a los territorios rurales y al desarrollo de las CI.

No se ha visto aún, en su verdadera magnitud, la necesidad de incorporar a la inversión privada en el desarrollo de las CI, ni tampoco se fomenta realmente la construcción de una sociedad civil que incorpore mecanismos de control y de seguimiento a lo que se construye en el marco de las políticas públicas asociadas con las CI.

La UCLG define a las CI como “urbes que crean puentes de conexión importantes entre zonas rurales y urbanas, siendo para la población rural la oportunidad de acceder a instalaciones básicas (como escuelas, hospitales, administración, mercados) y también servicios (luz, agua, teléfono, etc.)”; sin embargo, es importante incorporar a este concepto elementos del desarrollo territorial como generador de bienestar a partir de actividades agrícolas y no agrícolas. Entonces, el concepto puro vertido por la UCLG sigue teniendo un enfoque fundamentalmente urbanístico en su visión de desarrollo, pues señala que las ciudades intermedias pueden efectivamente ser los nexos entre lo rural y lo urbano, pero lo plantea en términos de la oportunidad de acceso a servicios e instalaciones y no incorpora aspectos de vocaciones productivas, de identidad, entre otros, que podrían dar mucha más riqueza a un concepto de CI dentro del marco de un concepto más amplio que es el de los territorios rurales donde se ubican éstas.

Ilustración 4. Visión sistémica: el vínculo entre lo urbano y lo rural



En este contexto, el IICA identifica o identificó hace varios años, en ejercicios que fueron solicitados por ministros de agricultura que entendieron que la agricultura, vista únicamente desde su visión sectorial primaria, no era útil para el desarrollo de políticas públicas sino integraba la interacción e incidencia de al menos cuatro dimensiones:

(i) el desarrollo político tiene incidencia en la gobernabilidad y el fortalecimiento de la democracia;

(ii) el desarrollo social tiene que ver con la cohesión social;

(iii) el desarrollo económico, que tiene que propender a una diversificación de la economía. Se plantea que los territorios no únicamente tienen que ver con una vocación agropecuaria, sino que también pueden ser economías diversificadas para generar oportunidades para poblaciones migrantes;

(iv) el desarrollo cultural, que tiene que ver fundamentalmente con un elemento central de los territorios rurales, la identidad. Un territorio sin identidad pierde gran parte de su atractivo. Las CI que están dentro de territorios rurales, sino incorporan el concepto de identidad están perdiendo grandes oportunidades para poder proyectar bienes y servicios en ese rol de nodo, pero también para crear oportunidades para poblaciones migrantes.

Otro instrumento a consideración y que fue bien acogido en el evento en Extremadura-España, fue el concepto de la GEOMATRIZ (matriz multi entradas, multidimensional) que viene siendo utilizado por varios gobiernos para la elaboración de sus estrategias. En inicio, fundamentalmente estuvo orientado al área agropecuaria.

Fueron los ministros de agricultura en función de gobierno en los años 2003, 2004 y 2005 quienes plantearon la necesidad de tener y proyectar una visión que incorpore en los territorios rurales, a las cadenas de valor. Al ser rural, se trata primordialmente de cadenas de valor del ámbito agropecuario, que pueden ser aplicables a cualquier sector económico en su enfoque productivo en un territorio dado. Otro eje,

es el de las dimensiones señaladas párrafos arriba: lo productivo-comercial, lo económico-ambiental, lo sociocultural que hace al capital humano y lo político-institucional.

Ilustración 5. AGROMATRIZ

AMBITOS	TERRITORIOS	CADENAS DE VALOR	ENTORNO	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS
DIMENSIONES				
PRODUCTIVO-COMERCIAL	PROPÓSITO 1: Fomentar empresas rurales competitivas	PROPÓSITO 2: Integrar las cadenas y fortalecer su competitividad	PROPÓSITO 3: Promover un entorno favorable para una agricultura competitiva	COMPETITIVIDAD
ECOLÓGICA-AMBIENTAL	PROPÓSITO 4: Asumir la responsabilidad ambiental	PROPÓSITO 5: De la Finca a la Mesa, impulsar una gestión ambiental integral	PROPÓSITO 6: Participar en plataformas ambientalmente amigables	SOSTENIBILIDAD
SOCIAL-CULTURAL-HUMANO	PROPÓSITO 7: Crear capacidades y oportunidades para la calidad de vida	PROPÓSITO 8: Fortalecer el aprendizaje y el conocimiento en las cadenas	PROPÓSITO 9: Promover políticas para la creación de capacidades y oportunidades	INCLUSION
POLITICO-INSTITUCIONAL	PROPÓSITO 10: Fortalecer la participación y la acción coordinada público-privada	PROPÓSITO 11: Fortalecer el diálogo y el compromiso entre actores	PROPÓSITO 12: Promover políticas de Estado y cooperación Regional y Hemisférica para la agricultura y la vida rural	GOBERNABILIDAD
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	DESARROLLO Y BIENESTAR FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL			DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL

En esta suerte de aplicación de la matriz, se encuentran aspectos como, por ejemplo: lo productivo-comercial que está asociado con un territorio en particular debería, como propósito primordial, impulsar aspectos que tienen que ver con el fomento a empresas competitivas. En conclusión, este es uno de los instrumentos que viene siendo ya aplicado para la generación de políticas públicas, proyectos, estrategias y que podría también ser aplicado para estudiar los mecanismos de articulación de CI y sus roles dentro de un territorio rural.

Claros ejemplos de aplicación de un enfoque de integralidad son los casos de El Salvador, Guatemala, o Costa Rica, donde se ha logrado la incorporación de este enfoque al más alto nivel de la jerarquía del poder ejecutivo, la vicepresidencia, para impulsar un desarrollo inclusivo e integral, de sus políticas de apoyo al sector productivo.

Finalmente, se pone particular énfasis en el tema de identidad. Un territorio tiene historia, tiene cultura, es dinámico y si una CI puede capitalizar estos aspectos, podría hacer uso de una serie de instrumentos reconocidos internacionalmente como los sellos de calidad que van desde aquellos que tienen que ver con: comercio justo, origen geográfico, denominaciones de origen, pasando por aquellos que tienen que ver con el rescate de los métodos tradicionales y los insumos utilizados y/o aquellos otros que asocian al producto con la ciudad, como el caso del Tequila en México.

Todos estos sellos de calidad, en sus diferentes modalidades, son instrumentos muy concretos y específicos para que las CI identifiquen y promuevan oportunidades

para que los potenciales migrantes (jóvenes en su mayoría) puedan, a través de una visión público-privada, generar productos y empresas innovadoras que promuevan el desarrollo dentro de sus territorios y así mitigar la migración de campo-ciudad. Resulta difícil pensar en, por ejemplo, Francia sin su Champagne, Coñac y Roquefort; España con su queso Manchego o sus rollos de Jijona, jamón serrano; o, algunos otros en América Latina donde ya se vienen desarrollando ejercicios de esta naturaleza.

Ilustración 6. Algunos ejemplos de Identidad asociada a actividades productivas en los territorios



Hablando específicamente de Bolivia, pese a los esfuerzos que se han hecho hasta la fecha no se tiene aún ninguna denominación de origen que haya concluido todo el proceso de certificación dentro del marco de la Organización Mundial de Comercio. Grandes esfuerzos se han iniciado para hacerlo, por ejemplo, con la quinua (decretos firmados), pero todavía existe un enorme terreno por recorrer.

Finalmente, como desafío a futuro, se podría pensar en un próximo encuentro internacional donde confluyan las principales autoridades, los principales exponentes de: (i) la visión urbana como habitad uno, (ii) habitad dos en su dimensión de CI y, (iii) habitad tres que tiene que ver con el desarrollo rural, y en donde se haga una suerte de dialogo de saberes entre todos para construir una visión urbano-rural compartida de lo que podrían entenderse por una CI.

I.4. COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL EN AMÉRICA LATINA

(José Lorenzo García Baltazar)

AECID cuenta con cuatro Centros: en Santa Cruz-Bolivia abierto en mayo de 1987, en Cartagena-Colombia, en Antigua-Guatemala y en Montevideo-Uruguay abierto en 2010. Estos cuatro centros han estado gestionando actividades de formación y capacitación de funcionarios de América Latina en un esquema relativamente sencillo: la administración pública española diseña actividades formativas dirigidas a América Latina, sale una convocatoria, vienen los expertos latinoamericanos que son funcionarios también, se encuentran y se capacitan, intercambian ideas y experiencias entre todos

ellos. Cuando este esquema se hace con alguna organización internacional, son los expertos de estas organizaciones internacionales quienes asisten a los diferentes Centros e imparten las actividades.

Este esquema de trabajo se puso en vigencia por el año 2011 o 2012 en la búsqueda de aportar conocimientos y capacidades para obtener mejores resultados de las instancias capacitadas para favorecer a una región prioritaria para la Cooperación. De esta manera, surge en el año 2016 lo que se conoce como Plan Interconecta.

Interconecta pretende ser un plan de gestión del conocimiento para el desarrollo. Para ello, adopta el concepto de conocimiento para el desarrollo que entre los años 1998 y 1999 fuera publicado por el Banco Mundial en uno de sus informes anuales dedicado al Conocimiento Para el Desarrollo, incorporándole nuevas líneas de actuación⁷.

El Plan Interconecta busca articular comunidades temáticas del conocimiento en varios temas, siendo uno de ellos la cohesión social. ¿Por qué cohesión social? Porque en el instrumento planificador que la Cooperación Española tiene (Plan Director), se señala a la cohesión social como un objetivo. Por tanto, para el 5^{to} Plan de la AECID que acaba de ser aprobado, se adoptan estrategias que incorporan aspectos sobre cohesión social.

El enfoque que se le daba a la cohesión social en el 4^{to} Plan Director que acaba de concluir, era fundamentalmente un enfoque de derechos: derecho humano al saneamiento, derecho humano a la salud, a la educación, derecho humano a la alimentación.

Actualmente, dentro del 5^{to} Plan, se han comenzado a hacer determinadas actividades para identificar cual podría ser el concepto más ajustado a la realidad en la región sobre la cohesión social. Para ello se han efectuado indagaciones sobre las definiciones que se han venido manejando, de las cuales se destaca la definición de la región que hizo la CEPAL y que define la cohesión social *“como la dialéctica entre mecanismos instituidos de inclusión y exclusión social y las respuestas, percepciones y disposiciones de la ciudadanía frente al modo en que estos operan”*. En este concepto existe un componente objetivo: inclusión y exclusión, pero también tiene un subcomponente de mecanismos que es allí donde el Estado y las políticas deben intervenir. También tiene presente un elemento sobre como el ciudadano se siente frente a estos aspectos y que se constituye en el elemento subjetivo (elemento novedoso que la CEPAL incorpora).

Existen otras definiciones que también merecen ser consideradas. La OCDE, por ejemplo, dedica su informe sobre el desarrollo del año 2012 a la cohesión social. En éste señala que una sociedad cohesionada trabaja por el bienestar de todos sus miembros, combate la exclusión, crea un sentido de pertenencia, promueve confianza y ofrece a sus miembros la oportunidad de movilidad social ascendente.

⁷ Estas líneas de actuación pueden ser descargadas en un archivo Power Point de la página web del Plan Interconecta: <http://interconecta.aecid.es/>

Otra definición que también se ha rescatado y que parece relevante (también de origen europeo), es la del Consejo de Europa, que señala que, “*la cohesión social sería la capacidad de una sociedad para asegurar el bienestar de todos sus miembros, minimizando las disparidades y evitando la marginación, para gestionar las diferencias y asegurar los medios disponibles y lograr el bienestar para todos*”.

En este contexto, resulta relevante mencionar la existencia del Espacio Iberoamericano de Cohesión Social que surge en la Cumbre de Santiago de Chile en el año 2007.

Desde luego, la cohesión social es un elemento que, de forma intuitiva y sin necesidad de tener que repensar en su definición, resulta ser un fin en sí mismo, pero también puede ser pensada como un instrumento para promover el desarrollo humano.

AECID, en su programa, no ha adoptado ninguna de estas definiciones, pero sí inició un proceso de reflexión sobre lo que han hecho otras organizaciones y con ello se dio inicio al estudio titulado “*La cohesión social democrática*” escrito por Ana Sojo quien fuera durante años funcionaria de la CEPAL. Es importante señalar que al margen de este documento se organizaron hasta ahora 3 reuniones en las que se reflexionó sobre lo que es la cohesión social. Estas reuniones fueron desarrolladas con agencias internacionales (en una de ellas participó FONPLATA) entre las que se encontraban: la OCDE, CEPAL, UNICEF, entre otras. A partir de los resultados de esos eventos, se proyecta otro sobre el mismo tema, pero esta vez con la participación de expertos en la materia, de manera que se puedan ir identificando los elementos más relevantes en los cuales el Plan Interconecta pueda incidir, a través de la generación de evidencias facilitadas a los actores, en políticas públicas.

Teniendo en cuenta todos estos elementos, el objetivo del Plan es justamente contribuir al fomento de sociedades más cohesionadas a través de tres objetivos específicos: (i) contribuir a la creación de consensos en la agenda pública de la región; (ii) contribuir a la innovación en políticas sociales a través de una difusión y aplicación del conocimiento crítico dirigido al fomento de la cohesión social; y, (iii) contribuir, incentivar y apoyar la acción colectiva desde la gestión del conocimiento, teniendo en cuenta que en muchos de los elementos de la cohesión social hay interdependencias entre distintos países que le dan contenido y dimensión regional a la problemática.

Para Interconecta, la cohesión social tiene mucho que ver con el ODS10, en concreto con dos de sus metas: 10.2 y 10.3 que hablan de inclusión, de igualdad de oportunidades y reducción de las desigualdades entre resultados. Primordialmente, la agenda 2030 tiene como uno de sus principios el lema “*sin dejar a nadie atrás*”, que coincide mucho a lo que en definitiva sería la cohesión social desde la conceptualización del Plan.

A partir de ello, para fomentar la cohesión social se debe incidir en cuatro áreas: (i) la movilidad social con igualdad de oportunidades: que estaría más en el modelo norteamericano y que incorpora dos elementos que son clave, la educación y el trabajo; (ii) la resiliencia: dentro de la cual está inmersa la cohesión social y que tiene que ver

más con una perspectiva europea, donde la protección social y la resiliencia ocupan un lugar preponderante; (iii) el capital social: que tiene mucho que ver con el fortalecimiento de la sociedad civil, la creación y fortalecimiento de redes y, a partir de ellas, el intercambio de información y recursos; y, (iv) la inclusión territorial: dentro de la matriz de la desigualdad municipal, se ha identificado quizá la más importante de las desigualdades que es la desigualdad territorial⁸.

Entonces, como ya se había mencionado, el Plan Interconecta cuenta con comunidades temáticas: cohesión social, gobernanza, medio ambiente, cambio climático y algunas orientadas a temáticas donde se abordan cuestiones de desigualdad y que tiene que ver principalmente con: condiciones de raza y etnia y/o género. En este entendido, la problemática tratada en este espacio estará presente en el Plan Interconecta, pero acciones en específico serán abordadas por los otros tres Centros de AECID, quienes consideran en su programación aspectos de inclusión territorial.

Para finalizar y teniendo en cuenta la agenda 2030, los ODS y las metas que se han ido identificando primordiales para la cohesión social, es donde se visualiza de forma clara la colaboración con CEPAD, CEPAL, FONPLATA, y ZICOSUR como mecanismo de integración subnacional en expansión.

I.5. LAS CIUDADES INTERMEDIAS EN EL DESARROLLO TERRITORIAL DE AMÉRICA LATINA (CONFERENCIA MAGISTRAL)

(Carlos Diego de Mesa Gisbert)

Una de las ironías de la historia Latinoamericana con relación al tema de CI, es que el primer gran planificador que pensó en la construcción de estos espacios fue el Virrey Toledo en el siglo XVI. Toledo entendió perfectamente que la planificación del espacio territorial tenía que ver con una racionalización de ese espacio a partir de su demografía y surge así la idea toledana de las reducciones que buscaban la concentración de población que había estado dispersa en las comunidades indígenas, con una lógica diferente de la construcción y la apropiación del espacio en el periodo incaico y en el periodo preincaico. Toledo, con las reducciones, buscaba un tipo de planificación basada en la concentración y creación de pueblos con dos objetivos fundamentales: hacer más eficiente el cobro del impuesto de la corona y organizar de manera más eficiente también el aporte de mano de obra para la explotación minera, no solamente en el Cerro Rico de Potosí, si no en los diferentes centros de producción de la minería en el Bajo Perú y Alto Perú, en este caso, la Audiencia de Charcas.

Esta referencia histórica permite comprender algo fundamental: que la idea de planificación, la idea de cómo se concibe y construye el espacio desde el poder y desde el Estado, es tan importante como el propio desarrollo “espontáneo” que América Latina ha sufrido a lo largo de los años en esa transformación espectacular pero compleja del mundo rural al mundo urbano.

⁸ En América Latina las disparidades y diferencias en razón al territorio son mucho mayores a las que hay en otras regiones, al margen de que ALC es per sé la región más desigual de todo el mundo

América Latina es la región más urbanizada del mundo y esto no deja de ser significativo porqué a mitad del siglo XX la idea de este acelerado crecimiento hacia la urbanización podía pensarse mucho más en países desarrollados por las condiciones de transformación tecnológica y lo que ello representaba desde el nacimiento de la revolución industrial. Esto implica que el proceso de acelerada urbanización es universal y probablemente irreversible. No tiene solamente que ver con características de transformación del modelo productivo o de la aparición de revoluciones como la industrial, la post industrial y la tecnológica, sino también con otros elementos que no necesariamente son virtuosos, lo que no quiere decir que exista una construcción puramente virtuosa en la transformación y la revolución tecnológica.

En este contexto, la región ha dado un salto gigantesco, pasando de un mundo mayoritariamente rural a un mundo principalmente urbano, de forma abrupta y sin procesos de transición graduales. Si se hiciera una evaluación de esa transformación, sobre todo en algunos países con la aparición de metrópolis cuyos ejemplos más obvios son la ciudad de México, Sao Paulo o la propia ciudad de Buenos Aires, que se han convertido en escenarios colosales desde las perspectivas territoriales, sociales, económicas y políticas en sus respectivos países, se podría rescatar aspectos fundamentales que pudieran orientar este salto cuantitativo en otros países de América Latina. Ese salto ha definido un hito en la construcción de la cohesión territorial y en la definición de una ruta sensata de apropiación territorial y sobre todo de respuesta a las demandas de los ciudadanos.

Evidentemente, esto tuvo que ver con un conjunto de factores que, desde la idealización del progreso como concepto fundamental y la búsqueda de mejores condiciones de vida, ha establecido un sinónimo entre mundo urbano, progreso y mejores condiciones de vida.

Así, la migración tiene una doble dimensión. La migración interna y la migración a otros países no sólo han tenido que ver con los elementos característicos que condicionan este proceso: económicos, necesidad de mejores condiciones, mejores oportunidades, posibilidad de un progreso individual o familiar, si no con dramáticas situaciones de desplazamiento forzoso por violencia. Este es un factor clave que tiene que ver con las guerras internas o civiles en países centroamericanos: el problema de las FARC en Colombia o Sendero Luminoso en Perú, son algunos ejemplos.

Paradójicamente se tiene la idea de que América Latina es el continente que, comparativamente con el resto, vive en condiciones de paz de largo aliento en la medida que no ha conocido desde hace muchos años conflictos internacionales significativos, pero que, a la vez, se constituye en una región que vive situaciones de extrema violencia, aunque no necesariamente de tipo bélico, sino que tiene que ver con la violencia cotidiana.

El salto histórico de América Latina de un mundo rural a uno urbano, en consecuencia, no ha tenido un relato coherente que explique de manera consistente si en efecto de lo que se trata es de una nueva dimensión de la territorialidad o de un avance cualitativo de las condiciones de vida de los latinoamericanos.

Asociado a estos procesos migratorio, se hace oportuno también reflexionar sobre un fenómeno que en este momento plantea nuevas interrogantes, el fenómeno del surgimiento de clases medias que emergen de la pobreza como un resultado de éxito económico y social de la mayor parte de los países latinoamericanos. Ese salto cualitativo es un salto que tiene características estructurales y tiene una fragilidad vinculada al desarrollo y que, por tanto, podría plantear problemas complejos en función de que las condiciones económicas no se sostienen en el largo plazo, frágiles y volátiles como son, por la dependencia extrema a los precios internacionales de las materias primas, no solamente en el caso boliviano si no de muchos países de América Latina. Así, se puede aseverar que éstas van a constituirse simplemente en un espejismo.

Cuando se hace referencia al salto cualitativo de condiciones económicas de pobreza a condiciones económicas de clase media, automáticamente se piensa en desarrollo urbano y en clases medias urbanas y no se plantean respuestas de interpretación de lo que representa ese decrecimiento del ámbito rural.

Si se dividiera a América Latina, en términos de sus indicadores socioeconómicos, entre la AL urbana y la AL rural, se encuentra una brecha gigantesca que plantea un problema estructural muy serio y muy profundo. Ese problema estructural indica que el desarrollo y el avance de las condiciones de vida del área rural son lentas, son insuficientes o son muchas veces un fracaso en comparación con el desarrollo de esos indicadores en el ámbito urbano. Y es justamente aquí donde entra la reflexión sobre el concepto de CI. Si bien la definición de CI es ese espacio aparentemente intermedio entre el mundo rural y el mundo urbano, debería transformarse en la posibilidad de entenderla como una construcción de conexión y de red entre ambos espacios y no simplemente como un puente desde-hacia.

El hecho de que América Latina está transformándose, considerando que la mayor parte de los países están cerca o por encima del 70% con población urbana, debe establecerse una respuesta a una población rural para que tenga presencia territorial y que siga formando parte de un escenario productivo, no en el sentido clásico de la palabra, si no en una mirada multidimensional que haga del espacio rural un espacio no prescindible o no solamente vinculado a la productividad de carácter agrícola, pero que además sufrirá en las próximas décadas una transformación también muy significativa, en términos de avances tecnológicos.

En esta dimensión del salto gigantesco, desordenado y de shock del mundo rural al mundo urbano, es imprescindible entender que el concepto de CI se convierte en un concepto imperativo si se quiere lograr equilibrio, racionalidad y si se quiere reorientar y/o redireccionar las condiciones de crecimiento.

Las CI pueden ser entonces entendidas como la generación espontánea de espacios que, por congregación, acercamiento, comunidad geográfica, de puente hacia las grandes ciudades, van surgiendo más allá de una planificación o de una forma de entender estratégicamente lo que se quiere para el desarrollo. Encontrar una respuesta coordinada entre sociedad, ciudadanía, pero también de la iniciativa privada organizada,

es un reto a corto plazo, donde la planificación de políticas públicas tiene que estar necesariamente vinculadas a las demandas que surgen de la base de la sociedad.

Entonces, ¿cuál es la ventaja comparativa con la que se cuenta para poder hacer efectivo este proceso? Primero, la realidad de que existe ya una red de CI. A partir de ello, ¿qué capacidades tienen estas CI para responder demandas vinculadas a educación y salud, condiciones de vida, servicios básicos que permitan satisfacer las necesidades de determinados sectores poblacionales de modo que vayan siendo como un “colchón” que permita paliar esta sangría del mundo rural al mundo urbano de las megalópolis?

En este sentido, AL tiene como ventaja comparativa el que hoy día una parte muy importante de sus países avanza en el camino hacia la descentralización. Una descentralización que, en el caso de Bolivia, ha mostrado la complejidad del proceso, pero a su vez ha mostrado la legitimidad de este. El salto cualitativo que Bolivia ha dado surge a partir de la promulgación de la Participación Popular en la década de los años 90 y luego, con la aprobación de la Reforma Constitucional de 2009 y el reconocimiento de las autonomías, que establece otros escenarios donde confluyen los gobiernos departamentales, los regionales, pero también los gobiernos municipales con características culturales y étnicas específicas que plantean el nacimiento de municipios indígenas. Esa secuencia de transformación tiene un referente previo significativo que combina dos momentos de su historia, el primero conocido como el Plan Boham de 1942 que plantea la articulación occidente y oriente y la diversificación económica a partir de la política orientada a una transformación migratoria de la revolución de 1952 y, el segundo, a partir de 1952 donde se desarrolla un momento de transformación que marca una nueva lógica de la apropiación territorial.

Otro aspecto interesante para analizar en el caso de Bolivia, son sus territorios del oriente, particularmente los departamentos de Beni y Santa Cruz como áreas geográficas que tienen un mayor número de lo que hoy se denominan CI. Esa lógica da entonces lugar al cuestionamiento sobre ¿por qué en determinadas regiones de América Latina hay concentraciones de CI que están ubicadas geográficamente en determinados espacios? ¿por qué estas zonas están mucho menos articuladas a través de redes por estas CI? La respuesta obvia puede ser, y probablemente sea parcialmente correcta, de carácter económico, “donde se tiene mayores posibilidades de potencialidad económica se tiene la opción de crear núcleos urbanos, grandes núcleos urbanos intermedios”. La otra respuesta tiene que ver con las necesidades de articular grandes distancias y espacios geográficos alejados unos de los otros. Es aquí y en estas dos dimensiones donde entran como ejemplo los señalados departamentos bolivianos.

Si desde la lógica de la planificación, las CI debieran ser una respuesta a problemas estructurales ¿Qué pasa con aquellos territorios de países que comienzan a perder población, que expulsan población no solamente de manera interna, sino también al exterior? ¿Es posible, desde la lógica de la planificación estatal, regional y/o local desarrollar estrategias que intenten resolver el problema? Y ahí quizás se presenta la dicotomía entre el desafío teórico conceptual y la realidad objetiva, es decir ¿se puede

forzar la realidad? En términos absolutos probablemente no, en términos relativos con absoluta seguridad sí.

Uno de los grandes problemas es que nominalmente se transita por un camino a la descentralización. Objetivamente LA está en una lógica re-centralizadora que no es saludable para la sociedad latinoamericana. Si se quiere construir una verdadera red que permita entender el rol de las CI, la recentralización es un enemigo fundamental. En este sentido, tiene que existir un camino de construcción consistente entre los diferentes niveles del Estado, dependiendo obviamente, de las características que cada uno de esos niveles tenga. Eso implica un par de cosas importantes: (i) que las instancias, sobre todo locales que son las más frágiles, puedan construir recursos humanos capacitados para gestionar adecuadamente sus desafíos y demostrar al Estado-sector-región y al Estado-sector-central que se tiene la capacidad de gestionar aquello que se comprometen a gestionar; y, (ii) el elemento de coordinación, donde el desarrollo de estrategias no puede ser un desarrollo quebrado en función de objetivos distintos.

Actualmente se está viviendo una transformación que requiere de la intervención en varios ámbitos, que va desde el equilibrio ambiental hasta el tema de la identidad cultural, desde los elementos de condición productiva hasta la ruptura de determinados preconceptos. Ejemplificando: Bolivia en su región de San José de Chiquitos, departamento de Santa Cruz, se torna en la demostración de que las ideas de identidad compartida y de desarrollo productivo pueden hacer un matrimonio magnífico con el turismo y la productividad en varios ámbitos. Es decir, que la lógica de la apropiación territorial y de la construcción de CI no pasa por construir un puente entre el mundo urbano y el mundo rural; sino más bien pasa por la afirmación de ser parte de ese mundo y por tanto lograr una combinación en el que lo rural y lo urbano están entremezclados entre sí, en el reconocimiento de su propia dimensión y de su vocación.

El problema de las megalópolis es otro, pero no distinto de las CI. En la medida que las CI consigan sus objetivos integrales, los problemas y presiones que las megalópolis van a soportar serán menores y por lo tanto las respuestas ante los desafíos de la violencia disminuirán y disminuirán también la presión sobre los servicios.

América Latina es una y es muchas, es singular y es plural en el entendido de que no solo tiene que ver con sus características específicas, si no con su tamaño y su dimensión. Cuando se analiza la problemática de Brasil, que ocupa la mitad del territorio de América del Sur y representa al 50% de su PIB, en comparación con la realidad de Nicaragua o de Honduras no existen formas de establecer parámetros numéricos equivalentes.

Por tanto, una definición única sobre lo que es una CI en América Latina probablemente no va a ser posible por razones obvias: el número de población de cada uno de los países que la conforman es distinto, pero, además, la distribución geográfica de los habitantes de cada país no es homogénea al interior de sus territorios. Entonces, cuando se habla de categorización de CI debe considerarse el bajar dramáticamente el número de los habitantes para considerarlas como tal y plantear la pregunta: ¿puede una CI resolver los requerimientos de demanda, dada la gran dispersión poblacional, sobre

todo en el área occidental del país (en el caso de Bolivia)? En Bolivia, al analizar demográficamente la distribución urbana de las CI, se evidencia la existencia de una zona más expulsora de población que la constituye el occidente del país, hacia las zonas norte, este y sur de Bolivia.

Este fenómeno se produce en función a etapas cíclicas, que se explican principalmente por las oportunidades que las regiones destino ofrecen a los migrantes sobre todo en el ámbito económico, por lo que habría que considerar nuevas interrogantes: ¿Se podría producir una transformación productiva, sobre todo desde el punto de vista tecnológico, que revierta esa tendencia? si en la lógica de un esquema de productividad económica que es el que se conoce hoy, ¿los latinoamericanos podrán dar un salto cualitativo hacia la tecnología, que permita una distribución más equilibrada desde el punto de vista de la territorialidad? ¿qué pasa con países que en la práctica tienen menos del 2% o 3% de su territorio ocupado por población y el 97% o 98% totalmente vacío?

En Europa y España en particular, se vive una realidad compleja con la presencia de pequeños pueblos que son estructuras físicas existentes y que prácticamente se encuentran deshabitados.

Planteados estos escenarios, se podría llegar a algunas conclusiones importantes:

(i) El proceso de urbanización de América Latina ha sido demasiado desordenado, poco planificado, con resultados paradójicos y contradictorios: en lo positivo, la construcción de clases medias, el mejoramiento de condiciones de vida; en lo negativo, el incremento de violencia, desequilibrio y la profunda desigualdad de la región a partir de centros urbanos terriblemente descompensados.

(ii) La necesidad de entender que el gran déficit es una respuesta objetiva de mejores condiciones de vida en el área rural, que sigue siendo una realidad y que por mucho que disminuya porcentualmente seguirá siendo una realidad muy importante.

(iii) Para lograr respuestas adecuadas, el criterio de CI es fundamental. Desarrollar un escenario de planificación que trate de modificar la naturaleza de esta transformación. Que el concepto de CI, en consecuencia, no se resuma ni se reduzca a número de habitantes, sino más bien que responda a las presiones de la región, que permita establecer una conexión de redes articuladas entre la megalópolis o la gran ciudad y el área rural como un proceso integrador y no como un puente desde/hacia. Por tanto, implica que una CI debe recibir las respuestas adecuadas que le permitan una base de educación, de salud, de servicios básicos y de un conjunto de elementos que respondan a esas demandas.

(iv) Se debe hacer objetivo y real el mecanismo de descentralización, que son conquistas históricas de un mundo en transformación y que tiene que ver con en el ámbito nacional, regional y local. Implica: luchar contra la recentralización, recuperar o conquistar espacios que todavía no se tienen a pesar de la retórica de la descentralización, construir recursos de gestión que permitan demostrar que ese

camino de niveles de descentralización es real, e implica una coordinación nacional, regional y local, para definir el futuro que queremos.

(v) En conjunto, América Latina está sufriendo una transformación que puede verse positivamente pero que tiene desafíos extraordinarios: para comenzar, dejar de ser la región más violenta del mundo y la más desigual. De nada sirve la idea de modernidad, de mejores condiciones de vida, de camino, de urbanización como elementos de pobreza si se siguen marcando esta serie de brechas absolutamente insalvables para que las CI sean una respuesta, un camino intermedio de construcción de redes, equilibrios y de igualdad para todos los americanos.

MESA II: LA EXPERIENCIA BOLIVIANA: LOS EJES DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS, UN RETO INTEGRAL PARA ENFRENTAR LA MIGRACIÓN

(Moderador: Federico Morón)

2.1. VISIÓN NACIONAL: CIUDADES MAYORES EN EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

(Ivar Villarroel)

Bolivia es un país predominantemente urbano. De los 11 millones de habitantes que tiene actualmente, el 67,5% vive en áreas urbanas y la mitad de la población está concentrada en 3 áreas metropolitanas. El crecimiento es mayor en ciudades grandes y en aquellas emergentes. Las proyecciones indican que para el año 2025 el 75% de la población estará en las ciudades y para el año 2030 se espera que el 80% de la población sea urbana.

Ilustración 7. Crecimiento de población y urbanización



Conforme al Plan Territorial de Desarrollo Integral (PTDI, Ley 777/2016) Bolivia clasifica sus espacios urbanos en 7 categorías: (i) Regiones Metropolitanas: caracterizadas por una alta concentración de población en aglomeraciones urbanas conformadas por la unión física de dos o más ciudades contiguas. Considera aquellas concentraciones de más de 500 mil habitantes que incluyen en algunos casos, a ciudades capitales; (ii) Ciudades Capitales de Departamento: caracterizadas por ser la conglomeración urbana principal que concentra la actividad política y administrativa del departamento; (iii) Ciudades Principales (50.001 a 500.000): que se caracterizan por ser centros de articulación de espacios territoriales; (iv) Ciudades Mayores (15.001 a 50.000): que se constituyen en potenciales centros estratégicos de articulación de centros poblados menores en términos económicos, sociales y culturales y desde una perspectiva espacial se proyectan como potenciales ciudades principales debido a la alta migración rural hacia ellas; (v) Ciudades Menores (5.001 a 15.000): caracterizadas por presentar una reducida cantidad de habitantes y limitada estructura urbana en función a las necesidades mínimas requeridas de servicios básicos e infraestructura de comercio y servicio; (vi) Centros Poblados (2.000 a 5.000): que se caracterizan por la concentración de poblaciones, diferenciado en dos categorías, de acuerdo con el porcentaje de servicios instalados; y,

(vii) Poblados Rurales: que de manera excepcional podrán ser considerados urbanos de acuerdo con los criterios definidos en el proceso de homologación de áreas urbanas. La categoría “ciudades mayores” sería la que más se acerca al concepto de CI.

La evolución histórica de los espacios urbanos denota la importancia que la migración ha tenido en la configuración de las ciudades en el país. En 1950 la población estaba concentrada en el occidente y, a partir de la implementación del Plan Bohan, se impulsó la población hacia el oriente, particularmente Santa Cruz. Muchos años después, con el censo poblacional de 1992, fue posible evidenciar un cambio en la dinámica de la migración que genera una concentración de la población en el eje central, La Paz, Santa Cruz y Cochabamba, sobre todo en sus ciudades capitales.

Si bien la tendencia de la dinámica migratoria convierte a Santa Cruz en un departamento receptor de una importante cantidad de migrantes nacionales, la urbanización en estos últimos años fue más rápida en ciudades intermedias y zonas conurbadas de las áreas metropolitanas, como por ejemplo: La Guardia con 788% y Warnes con 335% de crecimiento poblacional a partir de datos de crecimiento intercensal entre los periodos 2001 y 2012, ambas ubicadas en el departamento de Santa Cruz; y, Viacha en el departamento de La Paz, con 115% de crecimiento en el mismo periodo. Existen 12 municipios con una población mayor a 100 mil habitantes, entre ellos los únicos cuatro municipios que están sobre el medio millón de habitantes: Santa Cruz de la Sierra, El Alto, La Paz y Cochabamba.

En este contexto, uno de los ejes importantes de la política de espacios urbanos son los espacios y regiones metropolitanas. En Bolivia la Constitución establece el mandato de constituir y formalizar regiones metropolitanas; es más, las regiones metropolitanas son un hecho fáctico más allá de la planificación estatal, pero lo que se requiere es darle formalidad estatal con una coordinación entre todos los niveles de gobierno. La primera región metropolitana constituida formalmente es la región de Cochabamba y quedan pendientes de encaminar las regiones de La Paz y Santa Cruz.

Ilustración 8. Regiones metropolitanas: municipios conurbados para forjar espacios de planificación y gestión



Actualmente, la categorización de municipios se basa en la cantidad de población y se distribuye en las categorías A, B, C y D. La mayoría de los municipios están concentrados en las categorías B y C que son los municipios con una población de 5.000 a 50.000 habitantes (Ilustración 9).

Otro concepto importante es que no se puede comparar un municipio con CI. Por ejemplo, existen municipios con 20.000 o 50.000 habitantes que no tienen un espacio urbano concentrado, por lo tanto, desde el punto de vista de autonomías no son una CI. Desde esta perspectiva, existen 3 metrópolis con ciudades principales y otras ciudades que tienen un rango poblacional de entre 15.000 y 50.000 habitantes y 19 conurbaciones, de las cuales 7 están en el departamento de Santa Cruz.

Ilustración 9. Gobiernos locales y sus categorías

CATEGORIAS	INTERVALO	numero de ETA's	POBLACION	PORCENTAJE	SUPERFICIE km2	PORCENTAJE DE SUPERFICIE km2	DENSIDAD hab/km2
A	0 a 5.000	63	172.642	1,72%	117.944	11,01%	1,46
B	5.000 a 15.000	158	1.461.428	14,60%	435.854	40,67%	3,35
C	15.000 a 50.000	96	2.465.530	24,63%	414.490	38,68%	5,95
D	> a 50.000	23	5.912.507	59,05%	103.345	9,64%	57,21

También se debe resaltar que, en Bolivia, la Constitución establece la clasificación de 4 tipos de autonomías, 2 de las cuales son gobiernos locales (municipios y autonomías indígenas). En este sentido, el país cuenta con 337 municipios y 3 autonomías indígenas en vigencia, es decir, 340 gobiernos locales.

La agenda de desarrollo nacional se encuentra en consonancia con la agenda de desarrollo global y, en este sentido, uno de los principales objetivos de la política nacional apunta a la reducción de la pobreza. Para ello, en Bolivia se tiene proyectada una inversión de 38.5 millones de dólares para un periodo de 5 años (2016 – 2020). En el periodo comprendido entre los años 2006 al 2016 se han realizado inversiones significativas para todas las CI y las ciudades mayores:

- En servicios básicos: alcanzado coberturas de 96% en provisión de energía eléctrica, 92% en acceso a agua potable y 63% en saneamiento básico, en áreas urbanas principalmente.
- En salud: construcción de 31 hospitales de 2do nivel que están concentrados particularmente en las CI y son de competencia departamental; y hospitales de 3er y 4to nivel que son competencia nacional.
- En múltiples complejos productivos para la dinamización de las regiones y centros poblados.
- Así también, se apuesta a la consolidación de la vertebración terrestre del territorio con la construcción de carreteras que permitan integrar otras regiones, como Beni, Norte de La Paz y Pando.

En este contexto, el Viceministerio de Autonomías también compatibiliza la delimitación de las ciudades con las políticas y directrices nacionales en un proceso denominado homologación de áreas urbanas. Actualmente en Bolivia hay 1200 trámites iniciados el año 2017 que representan el 3% de la superficie del territorio nacional, de los cuales 138 ya se han concluido, contribuyendo así al dialogo entre gobierno nacional y gobierno municipal en la política de uso de suelo de zona urbana, en la ocupación del territorio y los asentamientos urbanos.

Otra tarea del Viceministerio de Autonomías es acompañar el proceso autonómico de cada Entidad Territorial Autónoma de los diferentes niveles. Actualmente, tres departamentos cuentan con Estatutos Autonómicos en vigencia (Pando, Santa Cruz y Tarija), existe un Estatuto Regional en plena vigencia en Gran Chaco, hay 15 Cartas Orgánicas en vigencia y tres autonomías Indígenas.

Se señala ese avance en el proceso de descentralización de gobiernos locales toda vez que, en la asignación y distribución competencial, el Desarrollo Urbano y Asentamientos Humanos, es competencia exclusiva municipal. Esto se pone de manifiesto en que todas las Cartas Orgánicas reconocen que se debe aprobar un Plan de Ordenamiento Urbano Territorial incorporando la delimitación del Área Urbana y Rural. Para ello, el municipio debe hacer una definición y una planificación de hasta dónde van a crecer y administrar el Catastro Urbano de acuerdo con las normas catastrales nacionales.

2.2. VISIÓN DEPARTAMENTAL: PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL (PDD) Y PLAN TERRITORIAL DE DESARROLLO INTEGRAL (PTDI) DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ

(Ruth Lozada e Ignacio Martínez)

El Ordenamiento Territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ambientales. Su objetivo es reducir diferencias regionales mejorando la distribución de las actividades productivas, los asentamientos poblacionales, la infraestructura logística y productiva y de conservación medioambiental, buscando proporcionar a la sociedad en su conjunto una mejor calidad de vida, respetando los valores culturales y los intereses de la población.

El departamento de Santa Cruz, en su Plan Territorial de Desarrollo Integral (PTDI), es concebido como “*una región autónoma*” con un modelo de ocupación de territorio administrado a nivel de subregiones y un sistema de centros urbanos constituido por sus CI en función de las potencialidades de sus áreas de influencia. La estrategia de desarrollo territorial se basa en 4 componentes: (i) Ciudades Intermedias: ciudades planificadas y desarrolladas como ciudades-centros de atracción y contención de población por los servicios y funciones que ofrecen y desarrollan; (ii) Subregiones de Planificación y Gestión: determinadas por las vocaciones naturales y/o potencialidades (Plan de Uso de Suelos-PLUS) cuya activación permitirá incrementar sus ingresos y la calidad de vida de la población; (iii) Desarrollo de Cadenas Productivas: competitivas presentes y emergentes, priorizando las mayores vocaciones y ventajas productivas según la capacidad y aptitudes del suelo presentes en cada subregión y locación (Clúster Económico); y, (iv) Articulación y vertebración de territorio a través de conexión de transporte que permita la distribución de su potencial productivo hacia mercados nacionales e internacionales (vial, aéreo, fluvial, etc.)

En el PTDI, se espera que al 2025 Santa Cruz sea un departamento: (i) Consolidado en su proceso de fortalecimiento institucional; (ii) integrado e integrador, productivo, competitivo y exportador; (iii) con 6 subregiones de planificación y gestión;

(iv) con 30 CI bien instituidas; (iv) con servicios urbanos y de actividades que fortalecen a la vocación productiva de su entorno regional (preservando y potenciando lo rural y periurbano); y, (v) con la educación media y superior orientada hacia el fortalecimiento del recurso humano en base a las principales vocaciones productivas regionales.

Desde esta perspectiva, se prevé que al 2025 las CI serán espacios territoriales regionales con un desarrollo económico equilibrado, reguladas desde el punto de vista demográfico por la atracción y contención de población, capacidad de consumo y generación de economía sustentable. Se caracterizarán por ser locaciones con alta capacidad de atracción y contención de población, debido principalmente a dos factores: la vocación económica-productiva y la provisión de servicios urbanos. Se articularán territorialmente no solo a nivel subregional, sino también departamental, nacional e internacional. Los esfuerzos se orientarán a las vocaciones y ventajas productivas de su entorno. Se logrará el desarrollo humano integral, con el fortalecimiento de salud, educación, vivienda y servicios básicos. Los proyectos y acciones se concentrarán en beneficiar al mayor número de habitantes en los municipios con más altos niveles de pobreza.

Para la identificación de las ciudades que reunirían las condiciones para constituirse en CI al 2025, se desarrolló un estudio realizado por IRD Francia y el Gobierno Autónomo Departamental en el marco del diagnóstico efectuado para la realización del Plan Departamental de Ordenamiento Territorial (PDOT). Para la categorización de estas locaciones evaluadas, se establecieron para su priorización, características socioeconómicas y demográficas, así como potencialidades y funciones territoriales. De esta manera, la categorización efectuada aglomera ciudades para ser desarrolladas en el corto, mediano y largo plazo.

Para el corto plazo se clasificaron las ciudades en categorías A y B. Como estrategia de desarrollo territorial a corto plazo, en el PDOT, se estableció potenciar y consolidar su provisión de servicios urbanos: administración, insumos agrícolas, entretenimiento, banca, educación, salud, vivienda, energía eléctrica, agua potable, y gas domiciliario, turismo.

Ilustración 10. Categorización de CI en el corto plazo

Ciudades Intermedia "A"	Ciudades Intermedia "B"
- Montero.	- Vallegrande.
- Camiri.	- San José de Chiquitos.
- San Ignacio.	- San Matías.
- Puerto Suarez.	- Ascensión de Guarayos
- Puerto Quijarro.	
- Robore.	

Montero, Camiri, San Ignacio, Puerto Suárez, Puerto Quijarro y Roboré, al ser los centros económicos intermedios más importantes (categoría "A"), se estableció que deberían ser fortalecidos en: (i) infraestructura educativa y de salud, debiendo contar con carreras universitarias y técnicas que puedan ser desarrolladas en cada zona según

su vocación productiva; (ii) salud: contar con hospitales de 2do nivel, con todo el equipamiento técnico profesional necesarios; (iii) servicios de mantenimiento y reparación de maquinaria agrícola e industrial: infraestructura para el acopio y distribución de diésel y gasolina; (iv) provisión de herramientas e insumos para los sectores agropecuario e industrial; (v) asistencia técnica para la producción agropecuaria y de transformación; (vi) abastecimiento de alimentos de abarrotes para la demanda de las poblaciones urbanas y rurales de su área de influencia; (vii) construcción de estaciones policiales integrales; y, (viii) provisión de centros especializados de formación tecnológica en base a vocaciones de su *hinterland*.

Las ciudades intermedias “B” a ser potenciadas a mediano plazo, deben ser fortalecidas respondiendo al criterio de prioridad, en mérito al cumplimiento de metas y objetivos de manera planificada, perfilando un desarrollo que se prolongue de forma progresiva (Ilustración 11).

Como estrategias de desarrollo territorial se definió como importante el desarrollo de estructuras habitacionales y de recreación, parques temáticos, centros y espacios de expresiones artísticas y culturales, convenciones, ferias especializadas de exposición, sedes de entidades financieras y otros servicios que se podrían prestar a las diferentes empresas, y promoción del turismo. Entre ellas, se destacan: (i) el aeropuerto principal del departamento ubicado en el municipio de Warnes, debe potenciarse con condiciones internacionales como: áreas de frío y de entretenimiento, hospedaje, telecomunicación llegando a ser esta ciudad intermedia un centro intermodal de transporte al poseer el HUB Viru Viru; y, (ii) el Parque Industrial Latinoamericano con potencial de ampliación: que permitirá consolidar un centro intermodal de carga, aprovechando la convergencia disponible de carreteras, vía férrea y el servicio aeroportuario.

Ilustración 11. CI categoría “B” en el mediano plazo

Ciudades Intermedia “B”	Centros de Servicios Agropecuarios
- Warnes.	
- Yapacaní.	
- Mineros.	
- Cotoca.	- Pailón.
- Comarapa.	- Mairana.
- Samaipata.	
- Charagua.	
- San Javier.	
- Concepción.	

En todas las CI se debe equipar al sector Salud, con hospitales de 2^{do} Nivel y Centros de Salud, al menos en el marco de la planificación sectorial y departamental y proveer los servicios de 3^{er} nivel, en lo posible (Hospital Montero). En cada CI se debe proveer los servicios de bomberos.

Los centros de Servicios Agropecuario, Turístico y Forestal, son CI que se consideran especializadas en la prestación y consolidación de servicios específicos que van en concordancia con su vocación. Estos centros deberán ser fortalecidos a largo plazo.

Ilustración 12. CI por fortalecer en el largo plazo

Centros de Servicios Agropecuarios	Centros de Servicios Turísticos	Centros de Servicios Turísticos y Forestales
<ul style="list-style-type: none"> - El Torno. - Portachuelo. - La Guardia. - San Ramón. - San Julián. 	<ul style="list-style-type: none"> - San Carlos. - Buenavista. - San Miguel. 	<ul style="list-style-type: none"> - San Rafael.

Entonces, como estrategias de desarrollo territorial: El Torno, La Guardia, Portachuelo, San Ramón y San Julián se potenciarán como “Centros de Servicios Agropecuarios” para brindar la asistencia y servicios a pequeños y medianos productores y comerciantes de productos frutícolas, hortalizas, y agropecuarios en general. De acuerdo con la categorización a partir de las vocaciones productivas realizada para el PDOT, las Subregiones Departamentales serían:

Ilustración 13. Categorización subregional a partir de la vocación productiva

Subregión	Potencialidad	Producción	Explotación
Pantanal	Forestal, Minera, Ganadera y Turística	Forestal y Ganadera	Minera y Turística
Valles	Frutihorticultura y Turismo	Hortalizas, Tubérculos y Fruta	Turística
Integrada y de Expansión	Oleaginosas, granos, caña de azúcar, ganadería y aves	Industrias de Leche, Azúcar, Alcohol, Aceite vegetal, Refinería de Petróleo y Gas	
Chiquitana	Forestal, Ganadera, Minera y Turística	Ganadera y Forestal	Minera y Turística
Chaco	Ganadera, Agrícola e Hidrocarbúfera	Maíz y Ganadería	Hidrocarburos
Metropolitana	Servicios Terciarios y Administrativos	Servicios Financieros	Industrial, Comercial, Financiera y Turística

En educación es necesario fortalecer las capacidades de formación y capacitación orientadas a las vocaciones territoriales y productivas lo que implica ampliar los estudios existentes para conocer la demanda de profesionales en cada región y ciudad intermedia y su dinámica.

Como parte de esta visión, al 2020 se define como primordial la creación formal de la Región Metropolitana que se encontraba propuesta como Subregión Metropolitana en el PDOT 2012 y que se consolidó con la Ley Departamental N° 110. Esta subregión es un polo de atracción de inmigrantes nacionales y extranjeros, para lo cual demanda servicios e infraestructura urbana. Sin embargo, concentra altos niveles de pobreza y marginalidad en su periferia encareciendo el transporte y la provisión de los servicios básicos. Estos temas deben ser resueltos en el corto a mediano plazo con: regulaciones de crecimiento de los radios urbanos y manchas urbanas, medios de transporte (Plan JICA-GAD), ejecución de incentivos, crecimiento y fortalecimiento de las ciudades intermedias.

En la región metropolitana existen dos CI con Categoría B (Cotoca y Warnes) y dos Centros de Servicios Agropecuarios (La Guardia y El Torno). La región metropolitana está conformada por todos los municipios de la provincia Andrés Ibáñez, más los municipios de Warnes y Okinawa I.

2.3. VISIÓN MUNICIPAL: SAN JOSÉ, CIUDAD INTERMEDIA, DESARROLLO CON IDENTIDAD

(Germain Caballero Vargas)

La administración del territorio, el empoderamiento de la población, el sentido de pertenencia y la identidad, así como las condiciones de gobernabilidad, de cohesión e inclusión del territorio son factores esenciales para generar las condiciones de bienestar de una población. Estos son algunos de los ámbitos en los que se ha estado trabajando en el municipio de San José de Chiquitos (Provincia Chiquitos del Departamento de Santa Cruz) en los últimos años.

Desde el inicio de su proceso de transformación, la gestión municipal estuvo enfocada a visualizar con claridad las potencialidades de su territorio, una de ellas tiene que ver con los valores históricos y culturales que tiene la provincia Chiquitos y comparte con el municipio San José, por lo tanto, tiene una clara vocación turística. Otra de sus potencialidades tiene que ver con el suelo y su vocación productiva del territorio, por lo tanto, la orientación del desarrollo del municipio está directamente en función de estas dos potencialidades.

Adicionalmente, el desarrollo integral de su territorio considera la atención de temas fundamentales como servicios básicos, agua potable, energía eléctrica, servicios de salud, servicios de educación, etc. En el caso de San José, el área urbana del municipio que cuenta con 18.000 habitantes, ha resuelto sus condiciones de energía eléctrica y agua potable en un 100%, el saneamiento básico alcanzó una cobertura del 96%, el gas domiciliario tiene una cobertura del 75%, tienen 100% de cobertura en telefonía móvil y 100% de cobertura de Internet inalámbrico y fibra óptica, estos son algunos indicadores que muestran las condiciones de vida del municipio de San José de Chiquitos y fundamentalmente de su capital.

En materia de servicios de salud, San José ha desarrollado un modelo de gestión que hoy es referente a nivel nacional. En el municipio se creó el Seguro Único de San José de Chiquitos (SUSACO) para atender con más de 12 prestaciones de 1er y 2do nivel de forma totalmente gratuita a toda la población. El seguro incluso cubre algunas prestaciones del 3er nivel como, por ejemplo, el servicio de hemodiálisis. Las diferentes prestaciones que se brindan en el territorio no son solo para San José, atiende también a la población de Pailón, de Roboré, del Carmen Rivero Torres, Puerto Suárez y Puerto Quijarro, es decir, brinda servicio a un área de influencia mayor a los 130 mil habitantes, aspecto que es destacable pues refleja las condiciones que se han generado en San José para avanzar hacia una CI.

Es importante resaltar que para sostener un servicio municipal como el del SUSACO es importante la coordinación entre los tres niveles de gobierno. Este programa de salud se sostiene con el 30% del presupuesto del municipio, aun cuando se trata de una temática en la que el Gobierno Nacional tiene la importante responsabilidad de garantizar los recursos humanos.

Otro aspecto en el que San José ha avanzado, en coordinación con el Gobierno Departamental y con el Gobierno Nacional, es en la mejora de la infraestructura educativa.

Por otro lado, San José a logrado importantes avances a nivel de servicios generales de atención, incluso jerarquizando niveles de atención a la familia a través de su dirección de género, en un trabajo coordinado con la CEPAL, donde se atienden servicios legales integrales, defensoría para niños, niñas y adolescentes, guarderías para el adulto mayor y una casa de acogida para mujeres en situación de violencia donde reciben el asesoramiento y el acompañamiento profesional para superar el trauma.

Después de mejorar los servicios básicos, el municipio inició un plan de pavimentación. Actualmente cerca del 60% de la mancha urbana de San José de Chiquitos cuenta con sus vías pavimentadas. Mejoraron también los servicios de seguridad ciudadana.

Lograron la construcción de un servicio de transporte para dinamizar la actividad del turismo, mejorado también los servicios de mercado y el comercio en general y se apoyó la parte productiva través de un convenio con la Central de Comunidades Indígenas Turubó.

El turismo se ha convertido en el nuevo impulso para la economía de San José de Chiquitos a partir del trabajo de recuperación y puesta en valor de espacios históricos, que están en su territorio, relacionados con la fundación de Santa Cruz, donde se ha hecho una serie de hallazgos arqueológicos que están en proceso de musealización. Como resultado de este esfuerzo, hoy las misiones jesuíticas, de la cual forma parte San José, es el primer destino turístico del departamento de Santa Cruz y el segundo destino más importante después del Salar de Uyuni, con la pequeña diferencia que Uyuni tuvo los últimos 7 años un soporte de promoción extraordinario con los recursos que se aportan al Rally Dakar y que superan los 10 millones de dólares por año, mientras que las misiones jesuíticas de Chiquitos son un esfuerzo local y departamental. San José también se incorporó en la ruta internacional de misiones jesuíticas de Sud América junto a Brasil, Paraguay, Argentina, Uruguay y Bolivia.

El Festival de Música Barroca es otro de los atractivos que ofrece el municipio y que atrajo a importantes figuras como la Reina Sofía de España, al premio Nobel de literatura Mario Vargas Llosa, el Gobernador de Itapúa (Paraguay), entre otras personalidades. Los servicios de hotelería, como aspecto fundamental en el desarrollo de su vocación turística, han mejorado considerablemente gracias al impulso también del sector privado.

Todos estos logros están relacionados con la administración territorial, la buena gobernanza y la transparencia. Esto genera confianza y ha permitido establecer lo denominado como "*Círculo Virtuoso de la Buena Gobernanza*": voluntad política, capacidad técnica para resolver los problemas, alianzas internas y externas, recursos económicos propios y gestionados, marcos normativos favorables para el desarrollo integral del territorio, participación ciudadana como parte de la inclusión, comunicación y evaluación

permanente con la población que es parte del territorio. Con esto, San José logró, en los últimos 15 años, pasar de ser un municipio expulsor de población a ser un municipio con un crecimiento poblacional promedio de 3.81%.

2.4. VISIÓN ACADÉMICA: CIUDADES INTERMEDIAS – EXPERIENCIA EN BOLIVIA

(Luis Alberto Castro)

La concentración espacial del desarrollo en la capital cruceña y su región metropolitana dificulta la ampliación de la base territorial y económica del desarrollo regional. Estos problemas necesitan lograr una relación equilibrada incorporando nuevas alternativas para la ciudad y las regiones. Una de estas alternativas es la aplicación de la intermediación de territorios.

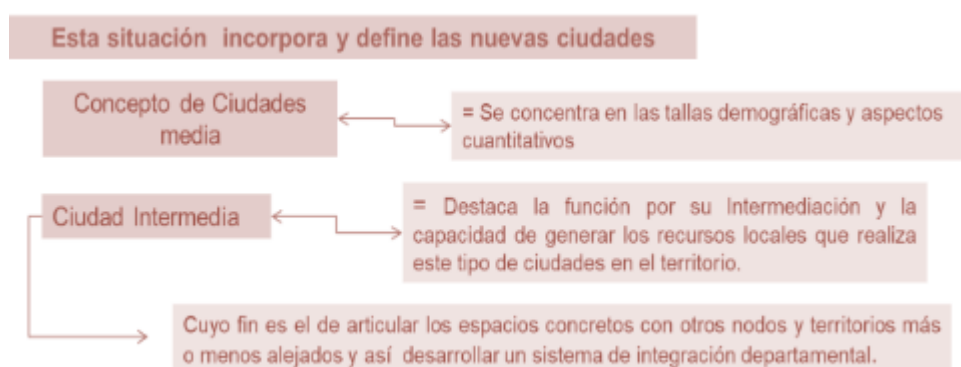
Desde hace más de 50 años, Santa Cruz se ha conectado con el país como parte del llamado “eje troncal”, el mismo que está conformado por las ciudades de: La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, eje que concentra gran parte de la población urbana, las inversiones y los servicios del país.

La ciudad de Santa Cruz no ocupó un lugar importante en el sistema de ciudades que la colonia creaba, y la llegada de la república no modificó el carácter “Periférico”, situación que cambió después a partir de los años 50.

Las ciudades son el “hábitat” de gran parte de la población y el lugar donde se asientan y se desarrollan las economías globalizadas, pero además adquieren un rol decisivo en el escenario nacional e internacional de apertura e integración.

En ese marco, un concepto de CI sería: aquella que media entre los extremos (entre el pequeño y el grande; entre el próximo y el lejano), que desarrolla funciones de intermediación entre territorios a escalas muy diversas (locales, territoriales, regionales, nacionales, globales) y que son integradas por redes de articulación territoriales.

Ilustración 14. Ciudades intermedias: definiciones



Se entendería por red de articulación: la que se encuentra acompañada y condicionada por el paso y desarrollo de una red vial que, en definitiva, será la encargada de vertebrar internamente un determinado territorio.

En el departamento de Santa Cruz, esta red de articulación se la identifica no solo desde una definición bidimensional de las ciudades (por su superficie y población), sino que se concentra en: (i) la economía; (ii) el medio ambiente; (iii) la planificación; (iv) el desarrollo urbano; (v) la infraestructura pública; (vi) los servicios; (vii) las estructuras políticas e institucionales; y, (viii) los aspectos sociales y culturales.

Tomando en cuenta la estructuración de las redes que la articulan para lograr un desarrollo equilibrado de la región, los ejes de desarrollo son agua potable, energía eléctrica y caminos estables, donde se han logrado importantes avances. Sin embargo, a pesar de estos avances, aún quedan acciones pendientes como: (i) promover la ejecución del catastro; (ii) devolver a los municipios el Impuesto a las Transacciones (primera venta); (iii) asignación de recursos económicos; (iv) apoyar con infraestructura educativa; (v) desarrollar el nivel terciario; (vi) distribución de regalías para ejecución de proyectos productivos; y, (vii) capacitación y apoyo administrativo.

La Dirección de la Carrera de Planificación Territorial, de la Facultad de Ciencias del Hábitat de la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno, en la búsqueda de apoyar desde la academia, a los procesos de desarrollo de algunos municipios, ha realizado una alianza expresada en convenios de cooperación mutua. Los municipios con los que se han firmados convenio son: San Ignacio de Velasco, San Rafael de Velasco, Porongo, El Torno, La Guardia, Ascensión de Guarayos y Saavedra.

(i) En el Municipio de Porongo, se realiza una propuesta de actualización del Plan de Ordenamiento del Sistema Urbano Municipal (POSUM), adecuado a las nuevas exigencias del desarrollo y que toma en cuenta el sistema de transporte público y que se vinculará e integrará al Proyecto de transporte Metropolitano que ha propuesto el estudio del JICA, además de su vinculación a la nueva carretera con el Municipio Buena Vista (Ruta 4). En Porongo (pueblo) se realizará una propuesta de ordenamiento urbano conservando sus características tradicionales, identificando algunas características particulares que definan al pueblo. En algunas comunidades se realizarán propuestas de modificación de sus áreas urbanas.

(ii) En Ascensión de Guarayos se realizará el Catastro de los usuarios de la Cooperativa de Servicios Públicos para fortalecer su administración.

(iii) En El Torno se realizarán propuestas de nuevas áreas urbanas de varias comunidades. En la zona central se realizará un nuevo plan de ordenamiento y circulación vehicular. También se realizará un estudio para la ubicación de alternativas de lugares para entierro sanitario ya que adolece de un lugar adecuado para este fin.

(iv) En La Guardia se realiza un estudio para una propuesta de conservación de acuíferos afluentes al sistema de recarga de las Lomas de Arena (área protegida urbana de alta importancia de conservación).

(v) En San Ignacio de Velasco se realizarán propuestas de modificación de áreas urbanas de varias comunidades y se apoyará la ejecución del Catastro Urbano.

(vi) En San Miguel de Velasco se realizará una propuesta de modificación del área urbana.

(vii) En el Municipio de Santa Cruz de la Sierra se plantea desarrollar los estudios de transporte en el ámbito distrital para complementar el estudio planteado por JICA y, de esa manera, ayudar a la sostenibilidad del proyecto.

La Facultad de Ciencias del Hábitat, a través de la Carrera de Planificación Territorial, quiere mantener un espacio de diálogo, análisis, discusión y concertación de los distintos problemas urbanos y de desarrollo territorial para convertirse a futuro en un centro de Investigación y Observatorio Urbano.

2.5. VISIÓN ORGANIZACIÓN DEL DESARROLLO

(Claudia Canedo Velasco)

La base conceptual y principios básicos requeridos para definir una ciudad y su desarrollo parten de la necesidad de construir indicadores para determinar qué se considera como una CI. En este sentido, parte de los elementos que componen la ciudad son: el territorio o espacio natural donde se localizan y concentran sus habitantes, la presencia de infraestructura necesaria para la promoción del emprendimiento y del desarrollo de actividades económicas.

El desarrollo de una ciudad se da a partir de sus relaciones internas y externas abarcando aspectos físicos (infraestructura y servicios), sociales, económicos y de gobernanza, en un marco de planificación del desarrollo urbano.

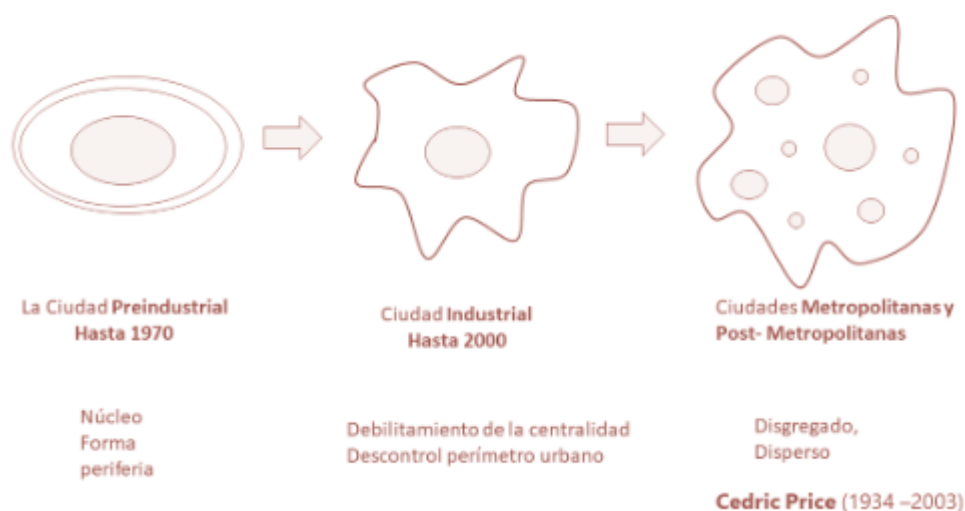
En este desarrollo, las ciudades comienzan a conformarse de una manera compacta alrededor de un núcleo, con la facilidad que implica para la implementación de servicios básicos y sociales, además para la integración de sus habitantes. A medida que las ciudades crecen esta centralidad comienza a debilitarse y comienza el descontrol e ilegalidad de la tenencia de tierra en los perímetros del espacio urbano, sobre todo ante la falta de políticas urbanas concretas. Este crecimiento deriva finalmente en la disgregación y dispersión de los habitantes, hasta llegar a conurbanizarse con otras ciudades, en lo que se denomina áreas metropolitanas y en cuyos inter-espacios se conservan zonas de características rurales.

Ilustración 15. Ciudades: definiciones



Con la disgregación y dispersión de los centros urbanos se quiebran, de alguna manera, los principios del urbanismo que son: (i) la permanencia o estabilidad de sus habitantes; (ii) la homogeneidad; (iii) la memoria que habla de la sustancia y el valor histórico que tiene una ciudad que le da sentido de orgullo y pertenencia a sus habitantes; y, (iv) la consistencia de su valor económico, infraestructura y equipamiento.

Ilustración 16. Configuración y reconfiguración de ciudades



En este marco, las CI pueden ser parte del sistema urbano ejerciendo una función de intermediación entre los núcleos más pequeños y las grandes áreas metropolitanas y coadyuvando a equilibrar las migraciones y a disminuir el impacto sobre las grandes ciudades.

Finalmente, se propone algunos criterios bajo los cuales podrían identificarse y categorizarse a las ciudades como intermedias:

- Criterios cuantitativos: población, densidad poblacional, población con vivienda propia, población atendida con servicios básicos, servicios de educación y salud y servicios orientados al sector privado.
- Criterios formales: estructura urbana, sistema vial, espacios verdes de recreación, espacios públicos, tipologías de la edificación
- Criterios funcionales: tipo de servicios prestados, transporte, industria, comercio, conectividad, variedad de servicios a entidades privadas, internet banda ancha, centros de abastecimiento, ubicación respecto al intercambio comercial regional.

2.6. VISIÓN PRIVADA

(Pedro Antonio Gutiérrez)

El desarrollo de alianzas público-privadas es imprescindible para poder encarar, de una manera más eficiente, los desafíos que los procesos migratorios imponen sobre las CI y las zonas periurbanas de las metrópolis, en términos de mayor demanda de

servicios y equipamiento urbano, así como de la generación de fuentes de empleo. Considerando estos rápidos procesos de crecimiento poblacional urbano, el Estado no tiene ni tendrá los recursos suficientes para satisfacer estas demandas por lo requiere de la participación del sector privado a fin de disminuir las brechas existentes de manera más rápida.

La importancia y necesidad de encarar procesos de planificación territorial en la escala de las ciudades bajo un enfoque de sostenibilidad como base para que el sector privado pueda prestar mejores servicios a los clientes y usuarios, radica en que: (i) se promueve la disminución de los índices de criminalidad y la mejora de la calidad de vida social de los vecinos, a través de la inclusión de espacios de esparcimiento como parques, centros culturales, cívicos o religiosos, deportivos, etc.; (ii) permite un mejor manejo del espacio, considerando la interrelación con los recursos naturales y la calidad ambiental, posibilitando la consideración de medidas de mitigación de impactos potenciales; (iii) promueve mayor eficiencia en el diseño e implementación de servicios; y, (iv) minimiza los riesgos por eventos climáticos extremos, como por ejemplo inundaciones, al incluir en el análisis territorial la interdependencia de la ciudad con las cuencas y ecosistemas urbanos.

Asimismo, el sector privado debe ofrecer soluciones habitacionales que satisfagan las necesidades de los ciudadanos y promuevan empleo con mayor dignidad. Para el efecto se requiere de ciertas condiciones que el Estado en sus distintos niveles y dentro de sus competencias puede generar, tales como: (i) La inversión de servicios y equipamiento; (ii) El desarrollo e implementación de políticas públicas de desarrollo urbano, acompañado de instrumentos de planificación como los planes de uso de suelos, incluyendo los mecanismos que aseguren su cumplimiento y la capacitación del personal requerido; (iii) Políticas fiscales que incentiven la participación del sector privado con costos que permitan llegar a los sectores menos favorecidos, a través, por ejemplo, de compensaciones por tasas de aprobaciones, modificaciones de parcelamiento, disminución de impuestos, etc.; (iv) Una mejor coordinación de acciones administrativas y financieras para un mayor aprovechamiento de las ventajas que el inminente proceso de metropolización podría ofrecer en términos de ahorro por economías de escala; y, (v) La consideración del ciclo de vida de las inversiones, por ejemplo, posibilitando la cosecha de agua urbana, tratamiento y reutilización de aguas residuales en riego u otros usos, promoviendo la utilización de tecnologías apropiadas.

2.7. EMBAJADOR DEL REINO UNIDO DE ESPAÑA

(Enrique Ojeda Vila)

El debate que se genera a partir de este evento debe responder a la pregunta ¿qué tipo de Estado, qué tipo de sociedad, qué tipo de ciudad se desea y hasta dónde se quiere llegar? En España, por ejemplo, con la conformación del Estado, se pondera la relevancia del municipio como la entidad básica de la organización territorial y el cauce inmediato y más directo de participación ciudadana en los asuntos públicos.

En el caso boliviano, para encarar el diseño y planificación de las CI es fundamental considerar tres principios que pueden ser aplicables, dado el marco de organización administrativa de su Estado:

(i) El primer principio, se refiere a la importancia de alcanzar una adecuada gobernanza descentralizada (entendiendo este término como la necesidad de ejercer una gestión compartida de la complejidad de las sociedades) en y entre los distintos niveles de administración: nacional, regional, departamental y municipal. Esto requiere de otros elementos que tienen que ir de la mano: el desarrollo de los mecanismos de cooperación y coordinación vertical y horizontal (basados en el principio de subsidiariedad) no solo entre los distintos niveles de administración, sino también entre el municipio, la sociedad civil y el sector privado, como base fundamental para el debate e implementación de políticas públicas de desarrollo, destacándose además el potencial de las mancomunidades como espacios de planificación estratégica conjunta;

(ii) El segundo principio se refiere a una adecuada financiación local como elemento base para ejercer una descentralización que permita satisfacer la demanda de los ciudadanos. En este sentido, el presupuesto informado es esencial para planificar no solo las inversiones necesarias, sino también para montar las capacidades internas requeridas para el diseño e implementación de las estrategias de desarrollo local. Capacidad, recursos y estrategia son la base necesaria para lo que se espera de las administraciones públicas, para lo que se espera de la ciudadanía y de las autoridades;

(iii) El tercer principio se refiere a la socialización y permanente información sobre el diseño e implementación de las estrategias claramente definidas con los ciudadanos en un marco que promueva la participación. Solo así se podrá asegurar un marco democrático que sea el fundamento para alcanzar la eficacia en el desarrollo.

Finalmente, la importancia que el proceso de descentralización local y el enfoque en el desarrollo de las ciudades que se tuvo para la integración europea permitió la cooperación horizontal entre ciudades, como por ejemplo de Alemania y Francia en materia de educación, de sanidad y/o de gestión de residuos sólidos.

MESA III: LA VISIÓN INTERNACIONAL DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS

(Moderadora: Eliana Torrico)

3.1. LA VISIÓN INTERNACIONAL DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS

(Marianela Curi)

El marco global donde se desenvuelve la temática sobre las CI es importante pues tiene que ver con: (i) la agenda 2030 que se aprueba en el 2015 y entra en ejecución en el 2016 y que establece 17 objetivos del desarrollo sostenible; (ii) el acuerdo de París sobre cambio climático, que es uno de los acuerdos globales que incide en las políticas y las acciones de los distintos países miembros del sistema de Naciones Unidas; y, (iii) la agenda urbana global que se establece en la reunión de Hábitat 3 en Quito-Ecuador en el 2016. La agenda 2030, por su implicancia y dimensión, engloba a los otros dos, porque, de cierta manera, esta va a permitir la vinculación con lo global desde cada país y obviamente desde el aporte de sus ciudades.

Ilustración 17. Integración de compromisos globales y agendas de desarrollo en los diferentes niveles de un Estado

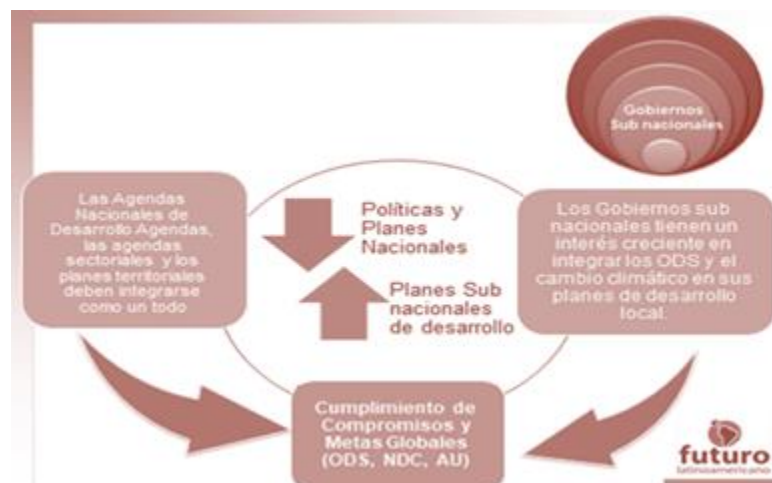


Contando con este marco global, será importante articular los 3 acuerdos a escala global para que también su articulación en las escalas nacionales y locales pueda ser efectiva. En la Ilustración 17 se muestra cómo deberían integrarse los compromisos globales en las agendas de desarrollo. De hecho, los países en cierta manera lo están haciendo en sus agendas sectoriales, al igual que en las ciudades y las poblaciones. En este sentido, las CI particularmente tienen un rol importante para avanzar hacia ciudades sostenibles y resilientes al clima porque la variable climática influye significativamente en el desarrollo.

Las agendas nacionales y las agendas sectoriales deben incorporar los acuerdos y los cambios en las políticas nacionales, además deben articularse con los planes subnacionales de desarrollo y obviamente, con los gobiernos subnacionales.

El rol de las ciudades grandes y pequeñas es muy importante. No se podrían cumplir los compromisos globales y nacionales si estas no tuvieran el concurso efectivo, decidido, y comprometido.

Ilustración 18. Articulación de gobiernos nacionales y subnacionales



La importancia de hablar específicamente de las ciudades, radican en que éstas están exigiendo con una voz cada vez más fuerte en, el marco de Naciones Unidas, el poder acceder directamente a recursos de financiamiento, cosa que en este momento no es posible porque tienen que hacerlo a través de los gobiernos nacionales. Este procedimiento conlleva a que, por ahora, el tema de autonomías y/o descentralización, de alguna manera, se vea limitado por el accionar del Estado, pues éste por lo general tiene un enfoque más sectorizado.

Entonces las CI tienen desafíos y oportunidades importantes, para lo cual se deben desarrollar las capacidades y fortalecer sus institucionalidades para que puedan proveer servicios de calidad, pero también tengan la posibilidad de ser laboratorios de sostenibilidad, considerando que aun éstas no tienen las problemáticas grandes de las megaciudades y, por ende, tienen todavía la posibilidad de ensayar modelos y alternativas de solución que permitan generar ciudades más sostenibles.

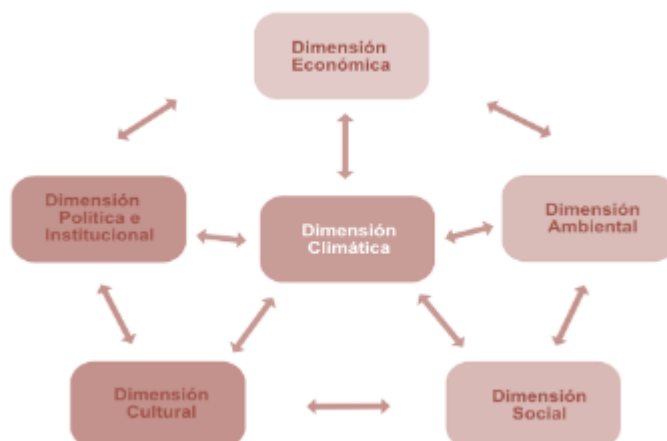
Por otro lado, las ciudades de América Latina se han convertido en espacios muy vulnerables al cambio climático, pese a que como región tiene un aporte mínimo en las emisiones de Efecto Invernadero (9%), por lo que se hace imprescindible tomar decisiones e incorporar estrategias de desarrollo con un enfoque de adaptación.

Definitivamente hay una directa relación entre el desarrollo de éstas con el deterioro de la calidad ambiental y las posibilidades de desarrollo. Las CI tienen menos presiones que las ciudades grandes, pero de todas maneras pueden llegar a tener presiones más fuertes, por lo que tienen el desafío en la búsqueda de soluciones concretas, adaptadas a la realidad de cada una de ellas.

Ante esta problemática, surge un enfoque que se ha empezado a desarrollar y que tiene que ver con ciudades sostenibles compatibles o desarrollo sostenible

compatible con el clima, que implica que el cambio climático debe atravesar las agendas de desarrollo tanto de las ciudades grandes como de las pequeñas, incorporando a la vez, las dimensiones: social, económica, ambiental, cultural y político institucional.

Ilustración 19. Sistema integral e integrador del Desarrollo Sostenible Compatible con el Clima (DSCC)



A partir de este contexto ¿cuáles serán entonces los desafíos y las oportunidades para las ciudades o los gobiernos subnacionales? (i) en definitiva, la profundización de los procesos de descentralización para que las ciudades puedan ejercer realmente una autonomía en su desarrollo; (ii) el fortalecimiento de la planificación urbana y el desarrollo territorial con un enfoque integral; (iii) la articulación territorial multinivel, urbana y rural, en el corto, mediano y largo plazo, ciudades capitales con CI ; (iv) integración de actores y sectores; (v) integración entre gobiernos y políticas nacionales y subnacionales, pues existe una serie de contradicciones entre lo que se plantea a nivel de los gobiernos nacionales y lo que se hace realmente a nivel de los gobiernos subnacionales y obviamente a nivel de las CI; (vi) coherencia entre las políticas públicas de los gobiernos nacionales y subnacionales, adoptando una única visión; (vii) el desarrollo de capacidades y la gestión del conocimiento; (viii) el acceso a financiamiento y al diseño de mecanismos innovadores de acceso a ese financiamiento por parte de las ciudades para los temas de provisión de servicios; (ix) la participación activa de los ciudadanos que pareciera ser mucho más efectiva en las CI y a nivel local que en las grandes ciudades, aunque de todas maneras se han podido apreciar contradicciones entre las tendencias centralizadoras de los estados nacionales en muchos países de la región y las capacidades de participación de la población; (x) fortalecimiento institucional para poder cumplir con los objetivos de articulación y de gobernanza; (xi) la generación de nuevos diálogo y gobernanza; y, no menos importante, (xii) la generación de alianzas con el sector privado.

A modo de ejemplo: FLAA impulsó un proyecto importante, el proyecto Huella de Ciudades con apoyo de la CAF. El proyecto se implementó en diferentes ciudades de

América Latina para poder tener una comparación entre ciudades grandes y CI. En este sentido se efectuó la evaluación de huellas de los Gobiernos Municipales y de las ciudades. A partir de los resultados de la evaluación se generaron planes de acción para la reducción de las huellas, para lo cual se fortalecieron las capacidades locales y se promovió un intercambio de experiencias para enriquecer los procesos. Parte de los logros alcanzados con el proyecto fue la incidencia en los tomadores de decisión del más alto nivel, la inclusión de indicadores de huellas en la planificación estratégica, el incremento de las oportunidades de financiamiento y el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos municipales. Resulta importante destacar que, a partir de una iniciativa muy concreta, se desplegaron una serie de otros efectos multiplicadores que beneficiaron de alguna manera el desarrollo y la planificación en ciudades.

Otra iniciativa importante fue la iniciativa de ciudades resilientes al clima cuyo objetivo era el fomentar investigaciones y acciones para la búsqueda de soluciones concretas que permitan lograr la resiliencia o que contribuyan a la resiliencia climática en CI. Para esta iniciativa se planteó la pregunta ¿Cómo se podría aprovechar más rápido el crecimiento en las ciudades pequeñas y medianas en América Latina para lograr un desarrollo resiliente al clima?

Actualmente, FFLA está trabajando en 13 ciudades de 7 países de América Latina: en México, Paraguay, Perú, El Salvador, Colombia y Brasil, con 6 iniciativas de investigación-acción para la búsqueda de soluciones. Es una iniciativa que aún se encuentra en discusión y cuyos resultados podrán dar señales para su escalabilidad a nivel de otras ciudades y de otros países. Algunas de las intervenciones se presentan en el siguiente Esquema.

Esquema I. Algunas intervenciones de la iniciativa Ciudades Resilientes al Clima



Para concluir, la función o el rol que juegan las CI con relación a su nexo entre lo urbano y rural no debe estar simplemente limitado a la provisión de recursos, sino también en términos de la conservación de recursos naturales vitales en lo rural y su relación con la producción de recursos a la escala de CI y ciudades grandes.

Es importante garantizar las condiciones de vida en el campo, aun cuando siempre se generará migración por la búsqueda de nuevas y mejores oportunidades a las ciudades, en el entendido de que además las CI deberán ser un amortiguador y una interface entre las ciudades migrantes y lo rural. Finalmente, es importante no perder de vista la importancia de lo rural en cuanto a los servicios ecosistémicos y la provisión de recursos.

3.2. FONPLATA Y SU INTERRELACIÓN CON LAS CIUDADES INTERMEDIAS

(José Ernesto Büttner Limprich)

FONPLATA es un organismo conformado por 5 países: Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay. Tiene una historia importante. En 1969 firman un primer acuerdo entre países y el convenio constitutivo se firma el año 1974. Es una organización que durante mucho tiempo estuvo poco visible y con poca actividad; sin embargo, a partir del año 2010, año en el que se efectúa una reforma muy importante, se cambia toda la estructura de gobierno y administración, lo que permite apoyar de manera mucho más efectiva pero además de forma distinta a los años precedentes, a los 5 países que la conforman.

En el periodo comprendido entre el 2012 y el 2017 FONPLATA aprobó una cartera de 1300 millones de dólares para préstamos, principalmente centrados en CI y ciudades pequeñas, en zona de frontera y zonas rurales (95% de su cartera colocada en ese periodo), monto equivalente a sus 30 años anteriores.

FONPLATA no es una institución pensada para las macroestructuras. En realidad, para ello está el Banco Interamericano y otros muchos organismos internacionales. En todo caso, está pensada para la fase intermedia y pequeña.

El 63% de los recursos colocados por FONPLATA benefician a más de un país miembro, es decir, que no se trata de trabajar sólo con CI y/o ciudades pequeñas, sino también con aquellas fronterizas que ayudan a mejorar el intercambio, en términos de estructura y que, en el mediano plazo, terminan siendo las más rentables porque son las que más aportan al desarrollo. Para ello, se conformaron una serie de alianzas que permiten no sólo acelerar los procesos en los cuales está involucrado FONPLATA, sino que permiten incorporar nuevos financiamientos: acuerdos con el BID, la CAF, NDB, BEI entre otros; o como con la CEPAL con quién generó un acuerdo para la financiación de trabajos específicos de investigación, en este caso sobre la hidrovía Paraguay-Paraná.

Los préstamos que efectúa FONPLATA tienen un promedio de 30 millones de dólares, o sea, una escala media en términos de monto de proyecto. El enfoque para la

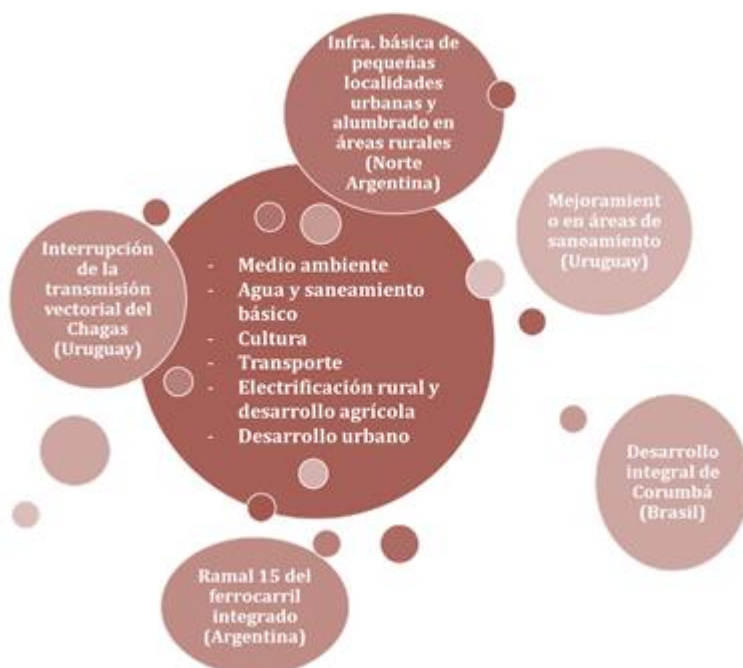
colocación de su cartera se encuentra en los ámbitos de medio ambiente, salud (agua y saneamiento), un porcentaje menor en el tema cultural y productivo (donde se incluyen proyectos de electrificación rural y desarrollo urbano), pero el fuerte se encuentra en el área de transporte (fluvial, ferroviario, etc.) con más del 60% de la asignación.

Entonces, las intervenciones de FONPLATA están orientadas a: (i) fortalecer las cadenas de valor mediante el financiamiento de la infraestructura física, desarrollo productivo y socioeconómico, tanto a nivel nacional, provincial o local; y, (ii) focalizar el financiamiento en proyectos para el desarrollo de espacios geográficos fronterizos que comparten una malla de infraestructura y tejidos socioeconómicos similares y complementarios, aunque con desarrollo relativo heterogéneo, con el objetivo de expandir el potencial económico y social en las áreas prioritarias de frontera dentro de la Cuenca del Plata.

En los proyectos aprobados el año 2012 los montos y volúmenes varían mucho de acuerdo con las decisiones y políticas internas de cada país, de los márgenes que tienen, pero también depende mucho de qué tan organizadas están las ciudades y qué tan claros están los proyectos.

Actualmente FONPLATA cuenta con más o menos unos 35 proyectos activos que están en proceso de desembolso, la mayoría de aprobación reciente o en etapa de ejecución. Algunos ejemplos del tipo de financiamiento que se está efectuando se muestran en el siguiente esquema.

Esquema 2. Ejemplos de proyectos financiados por FONPLATA a partir del año 2012



Un aspecto fundamental, es el relativo a la investigación. Se ha visto mucho y mucha investigación, pero aún falta realizar análisis multidimensionales, y es allí donde radica la importancia de las universidades. Los organismos internacionales pueden y

debieran apoyar particularmente su trabajo, pero pensando en un trabajo de largo aliento, a largo plazo y de manera continua.

Por último, está el aspecto de la integración sectorial y la articulación horizontal entre pares y entre sector público y privado. A manera de ejemplo se destaca el caso de San José de Chiquitos; San José no sólo se aboca al trabajo en su jurisdicción territorial en el ámbito de sus competencias públicas, sino que se asocia con otros actores generando un espacio de desarrollo en turismo donde vincula a otras varias ciudades y en ese esfuerzo conjunto se produce la sinergia suficiente para generar el cambio.

Muchas veces, proyectos que le son presentados a FONPLATA en busca de financiación no pueden ser aprobados considerando su costo en relación con su dimensión e impacto. Por tanto, hace falta la generación de diseños intermedios de proyectos que asocien a las CI, generando de esta manera una inversión mancomunada. España tiene unos buenos ejemplos sobre cómo se han asociado alcaldías o municipios, dependiendo de la nomenclatura en cada país, para lograr implementar proyectos que benefician a más de un municipio o a más de una CI. Ello significa que se debe generar toda una estructura, una normativa, que contenga las garantías necesarias para cubrir luego el financiamiento de una obra. Muchas veces, por esta falta de demostración de solvencia económica y garantía de sostenibilidad del proyecto, FONPLATA tampoco ha podido efectivizar el financiamiento.

3.3. EMBAJADOR DE LA UNIÓN EUROPEA

(León de la Torre)

El Consejo Europeo para el Desarrollo reconoce el compromiso de la Unión Europea para promocionar y potenciar el potencial de las ciudades como focos de crecimiento sostenible e inclusivo, teniendo en cuenta su entorno rural y el principio de desarrollo equilibrado regional.

El punto de partida político de la Unión Europea para la cooperación en materia de ciudades sostenibles, considera como un hecho que el cumplimiento de los objetivos del desarrollo se realizará principalmente en las ciudades donde se enfrentara la problemática emergente y donde además se producen los elementos materiales y culturales que permitirán hallar e implementar las soluciones.

El mecanismo de cooperación se dirige mayoritariamente a los Gobiernos Nacionales a través de sus entes ejecutivos, con un porcentaje cercano al 20% destinado a la cooperación a Gobiernos Locales o entes civiles a través de una convocatoria anual a concurso de proyectos.

El programa Ciudades del Mundo (*World Cities*) que se implementa a escala global, se basa en compartir experiencias sobre CI y apoya acciones en infraestructura, saneamiento, inclusión, transporte urbano sostenible, pero también efectúa un apoyo directo a los gobiernos municipales en aspectos de fortalecimiento institucional, con el objetivo general de convertir a las ciudades grandes, pero sobre todo a las medianas, en núcleos urbanos sostenibles que ofrezcan mejores condiciones de vida.

Por otro lado, está el Programa de Euroclima de la Unión Europea, que se constituye en un programa de antigua data, pero de vigencia actual, en el que se destacan dos facetas: (i) movilidad urbana: este programa se desarrolla en varias ciudades de América Latina y se encuentra en distintos periodos; y, (ii) gestión del agua para la resiliencia urbana: considerando que para países con un 70% u 80% de población urbana la gestión del agua es fundamental⁹.

Una nueva temática de la Cooperación Europea pendiente de aprobación final es la colaboración a las autoridades locales, sobre todo en pequeñas y medianas ciudades, con un enfoque más de capacitación en base a proyectos que serán adaptados a las necesidades específicas de cada ciudad en la que se implemente el programa. Otro programa pendiente de aprobación tiene la temática de fomentar la colaboración público-privada.

En Bolivia, la Cooperación Europea tiene proyectos por más de 100 millones de euros, y pretende, con un acuerdo con la Cooperación Española, lograr la otorgación de un crédito del BID de 125 millones de euros para agua en zonas urbanas y periurbanas.

El BID tiene cooperación no solamente con gobiernos, aunque cerca del 80% va dirigido allí, sino que también están orientado a la sociedad civil y a las autoridades locales a través de una convocatoria anual bastante importante para poder acceder a entre 5 y 10 millones de Euros. Con ello, se busca fortalecer la capacidad, gobernabilidad, interconexión y fomento de redes en las CI.

Por último y en relación con la problemática de las CI y el desarrollo rural, hay que destacar que el problema migratorio es diferente en los países más desarrollados de la Unión Europea. Las ciudades medianas tienen un tejido social muy fuerte, ofrecen todos los servicios y cerca del 50% de la población vive en ellas; adicionalmente, un aspecto que facilita esta situación es la distancia, se puede vivir en una pequeña ciudad de provincia y trabajar en Bruselas, por ejemplo. Entonces, aquí se habla de países pequeños en los que las ciudades rurales no están muy apartadas de las grandes urbes, la población tiende a quedarse en ellas y, por tanto, las características de la migración son distintas.

En los países más grandes, como España, se ha dado el fenómeno de la despoblación existiendo actualmente municipios con menos de 2 mil habitantes. Esta crisis ha obligado a pensar en transporte y transformar las propuestas públicas, donde más que soluciones se está buscando todavía entender la situación. Sin embargo, existen también experiencias exitosas en algunos países en los que se ha logrado revertir el éxodo rural de las pequeñas ciudades. Por ejemplo, en Escocia donde los pequeños núcleos han conseguido frenar la pérdida de su población a partir de políticas públicas generosas que ofrece mejores condiciones de vida para su población; entre estas políticas, habría que destacar la apuesta a las políticas de género invirtiendo específicamente en las necesidades que han expuesto las mujeres como factor innegable

⁹ Este programa tiene proyectos específicos de suministro y saneamiento de agua en Bolivia

para la cohesión y arraigo social. Esta experiencia se intenta replicar en otros espacios con el mismo problema como en Teruel (España) y para ello se ha generado intercambios de experiencias y colaboración.

3.4. CIUDADES INTERMEDIAS: UNA OPORTUNIDAD DE INTEGRACIÓN Y JUSTICIA SOCIAL

(Iván Arciénaga Collazos)

FLACMA se constituye en la red de municipalidades más grandes que se tiene en el continente. Aglutina a más de 16.000 gobiernos locales de América Latina y el Caribe. Es miembro activo de la Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales y Regionales (CGLU) que es el organismo mundial que precisamente represente y gestiona la integración de los gobiernos locales de todos los continentes. Actualmente, FLACMA está trabajando en un nuevo ciclo, con trabajos muy activos, con la proyección de organización de una cumbre hemisférica en Uruguay que permita resumir todo el trabajo que están haciendo.

Las CI en América Latina juegan un papel importante, considerando que esta región se ha constituido en la más urbanizada del mundo. Así, en esta región, son las CI las que se constituirán en los mejores escenarios que permitan asumir retos para cumplir los objetivos del desarrollo sostenible en la agenda urbana: erradicación del hambre, la pobreza, y trabajo, sobre todo, con sectores vulnerables en aspectos de lucha contra la violencia de género y generacional, trabajar con los discapacitados entre otros retos.

En América Latina se tiene una diversidad importante de culturas, de territorios, de gente, y precisamente esta diversidad es su gran fortaleza que, además, se va integrando en esfuerzos a partir de las problemáticas comunes, como lo es el proceso integracionista municipal. En este sentido, FLACMA, MERCOCIUDADES y UCCI (Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas) son las tres redes más importantes en el continente y con quienes se ha logrado conformar un mecanismo denominado CORDIAL que habla sobre la unidad e integración de todas las experiencias y esfuerzos del municipalismo latinoamericano y del Caribe para proponer y ayudar al seguimiento de las agendas globales mundiales.

Esta integración se la plantea a partir de un concepto fundamental que es el derecho a la ciudadanía. Este tipo de derecho tiene que ver con la migración y la recepción del migrante en la locación de destino. Las CI de América Latina son el mejor ejemplo al mundo entero donde no se “cierra las puertas a nadie”. Así, las CI de América Latina se constituyen en un verdadero ejemplo de integración, al ver al mundo con otra visión, con otro concepto, con menos interés sobre los elementos coyunturales o sectoriales de algunos grupos sociales; por eso se habla de justicia social y de derechos humanos y, por eso, se señala que la ciudadanía no debe ser excluyente sino al contrario debe permitir confluir en esfuerzos. Sin embargo, AL presenta una situación paradójica, sus CI son las que más reciben personas para afrontar los retos de la sociedad, pero son las que menos recursos económicos tienen.

Entonces, lo que se plantea es: (i) el derecho colectivo de la gente que tiene que ver con el acceso a servicios básicos, a ser parte de una sociedad y aportar en la construcción de ésta, a hacer un intercambio de las identidades culturales; y, (ii) la soberanía de los recursos naturales, entendida como el derecho equitativo al acceso a territorio y sus recursos, el derecho a la alimentación, pero también la distribución equilibrada de la riqueza.

FLACMA está convencida de que el desarrollo va con la inversión privada y la inversión privada tiene que tener seguridad jurídica. Reconoce y destaca que la inversión privada es acaso el motor más importante para hacer cambios en la dinámica económica de las sociedades; de allí que la seguridad jurídica de los Estados deben ser cada vez más fortalecidas en sus mecanismos y en sus instituciones. Esto no implica desde ningún punto de vista que la iniciativas público-privadas o empresas mixtas se trasladen al extremo de lo que América Latina vivió en las décadas pasadas: del saqueo de sus riquezas y recursos naturales. Por ello FLACMA habla de la soberanía de los recursos naturales, pues éstos no pueden estar al margen del desarrollo social de los pueblos.

Ilustración 20. FLACMA: Municipalismo en América Latina



Por otro lado, considerando que América Latina tiene poco más de 5.5 millones de habitantes y más de 16.000 ciudades enfrascadas en trabajar en procesos que permitan avanzar hacia integraciones concretas, es que FLACMA está promoviendo el fortalecimiento de las asociaciones de municipalidades en cada país. A la vez, en cada asociación promueve la profundización de los temas de descentralización, se alienta a profundizar los procesos de autonomía de decisión en el ámbito local, a trabajar en el fortalecimiento institucional.

En el caso específico de Bolivia, FLACMA está apoyando en concertación para la generación de un pacto fiscal, que significa replantear normativas de Estado, planificar con los niveles nacionales y subnacionales, asignarles competencias claves y definidas a los gobiernos locales, establecer las fuentes de financiamiento para estas competencias asignadas, y desde luego mejorar las capacidades de los gobiernos locales.

En otro aspecto, FLACMA promueve la incorporación y apropiación de los ODS al ámbito de la planificación local para que dejen de ser decisiones globales abstractas.

Finalmente, FLACMA está trabajando en coordinación con el CGLU a potenciar las redes municipalistas Latinoamericanas.

3.5. PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

(Maribel Gutiérrez)

El Informe de Desarrollo Humano (IDH) para América Latina y El Caribe que el PNUD trabajó para el año 2015, fue un hito importante, porque logró posicionar el tema de CI, pero también, de ciudades resilientes, a partir de un enfoque multidimensional y multisectorial, de manera que respondiera a la desafiante agenda 2030¹⁰.

Específicamente, en Bolivia, el involucramiento del PNUD con este tema viene ya de mucho tiempo atrás. Un hito importante para el país fue el IDH Nacional del año 2015 que fue lanzado a fines de 2016. Este informe tuvo como énfasis el tema de lo que fue la metropolización y el proceso acelerado de la urbanización en el país, que destaca la importancia, justamente, de trabajar desde una mirada multidimensional y multisectorial. Este informe fue recogido por el sistema de Naciones Unidas y lo presentó a fines del año 2016 a las autoridades de más alto nivel.

A partir de ahí, prácticamente surge la prioridad nacional de que se trabaje como “sistema” de Naciones Unidas, ni siquiera sólo como PNUD, transversalizando lo urbano en toda la programación que es para todo un quinquenio, hasta el 2022. Esta transversalización en la programación del sistema de Naciones Unidas implica el acompañamiento en la implementación de políticas públicas dirigidas a mejorar las condiciones de vida de toda la población, partiendo de la situación reportada en ese IDH país. Este informe señalaba que Bolivia logró enormes avances en la promoción de poblaciones vulnerables de la extrema pobreza, pero, así como están saliendo de la pobreza con cierta facilidad, pueden volver a recaer en esa situación por falta de políticas públicas que realmente favorezcan a esas personas que aún están en condiciones de vulnerabilidad.

En este sentido, PNUD ha venido desarrollando un trabajo conjunto con la Cooperación de Suecia y otras agencias de cooperación, así como con los ministerios de Planificación y Desarrollo y el de Obras Públicas, a través del Viceministerio de Vivienda y de Trabajo, bajo el liderazgo de la ONU hábitat. Con este Viceministerio se está trabajando en el diseño de políticas públicas con énfasis en el ordenamiento y la planificación territorial. Para ello, con el aporte y los insumos de las agencias de cooperación, se logró un acercamiento con UNICEF, con el fondo de población, con

¹⁰ Sobre la Agenda 2030, ésta ha marcado una enorme diferencia en relación con la Agenda de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La agenda de los ODM se constituyó en una agenda que fue construida un poco más de arriba hacia abajo, a la inversa de la agenda 2030 que fue construida de abajo hacia arriba y de una manera horizontal, con los compromisos de todos los Estados miembros de las Naciones Unidas

quién se está trabajando temas y propuestas desde tratamiento de residuos sólidos y aguas, hasta temas que tienen que ver con seguridad ciudadana.

A manera de aclaración, PNUD trabaja en un 80% o 90% con instituciones del Estado, con instituciones del gobierno, más allá del ejecutivo, con la asamblea legislativa, a nivel central y multinivel.

Obviamente el reto que se comparte es el de la coordinación intersectorial y la coordinación interinstitucional, más aún cuando los abordajes requeridos por el Estado Boliviano son complejos y multidimensionales. Por ejemplo, se viene trabajando en el diseño de un plan de empleo con un énfasis importante en el emprendedurismo orientado a jóvenes y mujeres, con un eje que tiene que ver con la formación técnica vocacional (formación intermedia) logrando generar el vínculo entre la oferta y la demanda. Entonces, ¿Cómo diseñar un plan que realmente responda a las necesidades de Bolivia, que responda a las necesidades inmediatas y urgentes de toda la población joven que está migrando desde el campo hasta las ciudades intermedias, pequeñas y medianas?

Otro ámbito en el que se viene trabajando tiene que ver con el apoyo a las autonomías, principalmente las Indígenas¹¹ y todas sus implicancias, en el entendido de que son nuevos actores territoriales en el ámbito Nacional. Ligado a este tema, se encuentra la preocupación de los fuertes procesos migratorios que ocurren en estos pequeños poblados que llegan a tener 10.000 habitantes o hasta 30.000 como en el caso de Charagua y del cual los jóvenes principalmente están migrando a ciudades cercanas en la búsqueda de mejores condiciones de vida.

El tema del turismo familiar y/o turismo sostenible, también es otro eje de trabajo del PNUD y que se lo está encarando en este sentido de coordinación intersectorial y multidimensional. Un turismo con base en el respeto por la historia, el patrimonio y el desarrollo comunitario del País.

Para finalizar, juntamente con la Cooperación de Italia, PNUD ha tenido experiencias ya concluidas en el ámbito de la Articulación de Actores Locales.

A partir de todas estas experiencias, tanto las que se encuentran en proceso como aquellas que ya concluyeron y, ante los grandes desafíos en el marco de la Agenda 2030, se evidencia entonces como un reto importante, la coordinación intersectorial multinivel y la coordinación interinstitucional.

3.6. CIUDADES SOSTENIBLES: LA IMPLANTACIÓN DE LA AGENDA 2030 Y SUS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE DESDE EL NIVEL LOCAL

(Juan Andrés Tovar Mena)

¹¹ Con relación al tema de las autonomías indígenas, PNUD actualmente está apoyando a Ranaipampa en Cochabamba, Charagua en Santa Cruz y Uru Chipaya en Oruro, al margen de muchas otras que están en espera de cumplir con todos los requisitos, sobre todo, pensando en sus procesos electorales que deben estar sujetos a normas, pero también a sus usos y costumbres

“La gente se va porque no es feliz” (Germain Caballero, Alcalde Municipal de San José de Chiquitos, Bolivia). Efectivamente esa es la razón. La felicidad de las personas depende de un conjunto de situaciones que les proporcione las condiciones óptimas de vida para permanecer. Ese conjunto de situaciones se encuentra inmerso en la agenda 2030 que fuera consensuada por 194 países. Para el monitoreo de su implementación, se han fijado evaluaciones periódicas de cada país firmante, para lo cual se creó un grupo de alto nivel en la organización de Naciones Unidas.

En España se empezó con bastante retraso (4 años al menos), pero en los últimos meses el gobierno tomó decisiones importantes como el de crear un grupo de alto nivel que coordinará el tránsito del país hacia las metas y objetivos establecidos en la Agenda 2030. Otra de estas decisiones importantes fue la de someterse a estas evaluaciones periódicas para medir su avance.

América Latina y el Caribe tiene también un documento que se elaboró y aprobó en Bolivia y fue la CEPAL la encargada de elaborarlo y de coordinarlo. Este documento ha comenzado a dar sus primeros resultados: 14 países han presentado ya un informe voluntario 2016-2017, entre los cuales paradójicamente no se encuentra Bolivia. En México, por ejemplo, se le ha dado la importancia de política de Estado y han decidido que sea la presidencia de la República la que tome las riendas de la Agenda 2030. Colombia tiene también un trabajo importante hecho en este campo.

Lo único que ha hecho falta en ese documento de la CEPAL es hablar más de los ayuntamientos y darles un papel relevante, porque evidentemente todas las acciones de la agenda tienen que llevarse al territorio y en el territorio están los municipios, las regiones, pero sobre todo están los municipios.

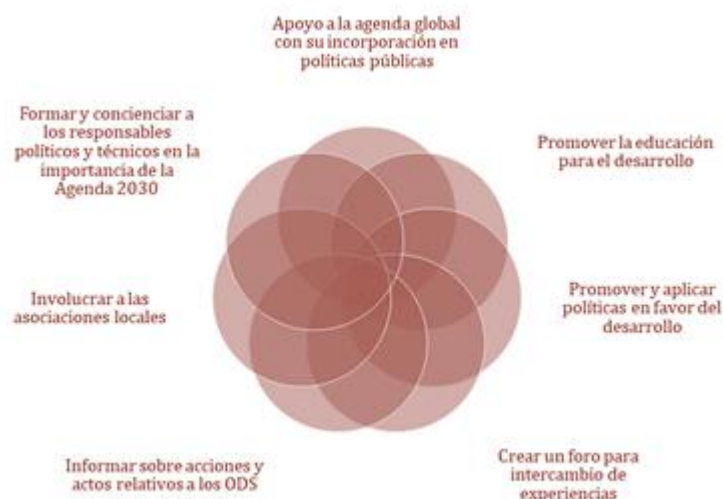
Por lo tanto, los gobiernos tienen que ser conscientes de la importancia que deben tener los municipios principalmente en el tema de migración como expulsores-receptores. Entonces, la importancia de los municipios en la agenda, no solo se circunscribe al ODS 11 (ciudades y comunidades sostenibles), sino que se transversaliza su importancia en absolutamente todos.

Las ciudades deben abordar el cumplimiento de los ODS mediante la implementación de políticas en tres sectores de actuación: (i) la información: con relación a los ODS y cada una de sus metas, al ciudadano y a los diferentes niveles de gobierno; (ii) la sensibilización: se debe sensibilizar a la población y a los trabajadores municipales, se deben desarrollar recursos educativos para un aprendizaje; y, (iii) la cooperación.

Hasta ahora se habla de países desarrollados y de países en vías de desarrollo, de ciudades desarrolladas y de ciudades en vías de desarrollo cuando, en realidad, sobre lo que se debería hablar es de países en vías de desarrollo sostenible, como lo son los 194 países que firmaron la Agenda. La Agenda 2030 no es una política de cooperación, sino es una política de desarrollo sostenible y las agencias de cooperación deben orientar hacia allí su intervención.

Finalmente, para el cumplimiento de los ODS desde los municipios, se requiere una serie de actuaciones que incluyen: la sensibilización de la población para que se conviertan en actores activos en el cumplimiento de los ODS, la promoción de alianzas público-privadas, presupuestos municipales con claro reflejo de la localización y aplicación de los ODS y que no necesariamente necesita ser cuantioso, entre otros que se señalan en el Esquema 3.

Esquema 3. Actuaciones para el cumplimiento de los ODS desde las ciudades



3.7. FIRMA DE CONVENIO. CENTRO PARA LA PARTICIPACIÓN Y EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE – CEPAD BOLIVIA Y FEDERACIÓN LATINOAMERICANA DE CIUDADES, MUNICIPIOS Y ASOCIACIONES MUNICIPALISTAS – FLACMA

Como paso importante, en el marco del 5to Encuentro Internacional sobre Ciudades Intermedias, se procedió a la firma de un convenio entre FLACMA (Federación Latinoamericana de ciudades, Municipios y asociaciones Municipalistas) y CEPAD donde se incluyen aspectos de fortalecimiento institucional y acciones coordinadas continuas en este sentido.

MESA IV: LAS DIMENSIONES OPERATIVAS DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS COMO INSTRUMENTO PARA LA COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL EN FAVOR DE LA POBLACIÓN

(Moderadora: Flavia Marcos)

4.1. ECONOMÍA TERRITORIAL Y CONECTIVIDAD

(Karen Infantas Soto)

El tema de economía territorial y conectividad fue trabajado con Susana Sincretich, de nacionalidad argentina. Sincretich señala que, “*las ciudades y regiones que no logren desarrollar medios sociales económicos van a quedar al margen*”, por lo que, los actores del ámbito técnico, “*geeks o nerds*”, no deben quedar al margen de todo el cambio que está sucediendo a nivel internacional.

Algunas instituciones todavía continúan en la visión de considerar que un puñado de tierra puede tener igual valor que un logotipo: una botella de gasolina es más barata que una botella de agua solamente por incluir logotipo, por incluir un esquema o algún otro rasgo diferente. La misma situación se traslada a las universidades que dicen ser del siglo XXI, pero que cuentan con un plantel docente del siglo XX y donde además tienen estudiantes jóvenes con otra mentalidad, que enfrentan retos de otra índole y otros niveles de complejidad.

El problema está en que no se cuenta con políticas nacionales que apoyen el salto tecnológico, no existen instituciones que vean y entiendan esta problemática y urgente necesidad. Por ejemplo, la economía actualmente pasa por una transformación del concepto: de una economía tradicional a una digital, de una economía digital a una del conocimiento y así, hasta llegar al concepto de economía disruptiva.

Ilustración 21. Evolución de la sociedad y de la economía



Otro ejemplo: en el caso del concepto de territorio, si éste se deconstruye y se lo analiza desde un enfoque sistémico y técnico, entonces debe necesariamente analizarse de lo macro a lo micro, pero también desde lo meso, así como sus interrelaciones. Todos los procesos y los problemas que deben ser afrontados desde un punto de vista complejo tienen que ver algo con el municipio, tienen que ver algo con la gobernación, tiene que ver algo con el gobierno. Y allí, la clave es la información, su acceso y su disponibilidad que, en la mayoría de los casos, cuando existe, se dificulta su

acceso, por lo que se constituye en el cuello de botella para la participación plena de un ciudadano informado. Esto pasa, no solo por la limitación de recursos económicos para desarrollar un sistema de información con acceso para todos, sino que también pasa porque muchas veces los funcionarios públicos no entienden la importancia del conocimiento para las personas y otras tantas veces, no distinguen entre lo que es un dato, de lo que es información y conocimiento.

Otro aspecto importante del salto tecnológico globalizado es que actualmente, considerando la enorme cantidad y el flujo de información existente a través de internet, principalmente, los *millennials* tienen mucho más que ver con lo que pasa en otros lugares sin preocuparse por el tiempo y la distancia. Mientras los no *millennials* están preocupados por construir infraestructura física como medio de subsistencia, cuando ahora, con una sola computadora un *millennial* puede trabajar, producir y ganar mucho más desde su hogar. Entonces, si no se cuenta con la infraestructura digital suficiente, que va desde proporcionar una velocidad de Internet a la que se le llama “*the next generation*” hasta tecnología (*hardware*) adecuados, que le proporcionaría a la academia las herramientas necesarias para generar información, solo se continuará siendo un mero consumidor.

Por otro lado, todo lo que viene asociado con las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), muestra una frontera marcada entre lo técnico informático y lo que la sociedad necesita. Desde el año 2001, Marcus Poter reflexiona sobre la existencia o no de dos economías; sin embargo, podría afirmarse que esta reflexión actualmente ha quedado corta, pues realmente lo que existe es una sola economía con diferentes canales y formas, donde se está generando otro tipo de problemática. Por ejemplo: la existencia y uso del *blockchain* que, en la actualidad, se constituye en una posibilidad económica, pero que, sin embargo, se lo aborda de una manera limitada por el desconocimiento de hasta dónde puede llegar el dinero digital y del cambio que podría generar en la economía si este fuera explorado, interpretado y adoptado/aplicado.

Un aspecto importante para tomar en consideración es la relación que existe entre conocimiento, economía y poder. Bajo esta relación se encuentran las llamadas industrias culturales o creativas donde se inserta la producción o creación de softwares y que, por su monopolio, impiden el desarrollo de las tecnologías a nivel local. Para su desarrollo, se necesitan 3 componentes fundamentales: (i) la infraestructura, (ii) los TIC; y, (iii) la demanda de servicios de la sociedad.

Algunos datos que permiten visualizar la realidad y reflexionar sobre el hecho de que la tecnología va a terminar avasallando a la sociedad en una época de los datos, son: la existencia de 7 mil millones de suscriptores de telefonía móvil, la existencia de 3.2 millones de usuarios de internet, el hecho de que el 47% de la población accede a banda ancha, entre otros. Por consiguiente, podría afirmarse categóricamente que la nueva concentración física del dinero está y estará donde se concentren las áreas de conocimiento.

Por tanto, conjugando la urgente necesidad de ser generadores de información, pero además de información que responda a las demandas de la sociedad, la propuesta

existente sobre el concepto de ciudades inteligentes (*Smart Cities*) se encuentra centrada en las personas. Sin embargo, en el tránsito para convertirse en una ciudad inteligente, a veces se incurre en formas erróneas de automatizar las cosas y esto pasa porque no existe el suficiente conocimiento local y no se promueve la formación de especialistas locales que orienten este tránsito, basados en las características y en las condiciones de habitabilidad existentes. Por consiguiente, lo que normalmente se hace, es “importar” expertos, lo que aumenta el costo del mantenimiento y el desarrollo de la propia tecnología, pero en muchos casos también implica que la tecnología generada no se ajusta a la realidad local.

En este sentido, Generaknow está apoyando el desarrollo de tecnología intermedia, de manera local. Esto les va a proporcionar a las ciudades el poder del saber (*Know How*) para la innovación, para que esta se haga de manera abierta y sea accesible. Por tanto, Generaknow está proponiendo: Innovación abierta que es un concepto que gracias a la AECID se la ha empezado a trabajar.

El conocimiento tiene tres niveles: (i) el público, (ii) el protegido y (iii) el privado. El que debe ser público es el conocimiento para el desarrollo, como un bien público global y es, por tanto, el que debe estar normado y garantizado por el Estado.

En síntesis, las ciudades inteligentes centradas en las personas, propone: (i) acceso a nuevas tecnologías para todos los ciudadanos con alta velocidad y características técnicas óptimas; (ii) investigación competitiva para el desarrollo de industrias y emprendimientos tecnológicos basados en el uso intensivo del conocimiento; (iii) creación de instrumentos que pongan el conocimiento a disposición de los ciudadanos de forma sistemática, efectiva y eficiente, mediante la aplicación del gobierno abierto y el acceso a datos abiertos; y, (iv) disponibilidad de programas y entornos de innovación disponibles a la sociedad, con especial énfasis en programas transversales al sistema de educación regular.

En conclusión, la consigna entonces es generar el cambio y dar ese salto tecnológico, porque las nuevas generaciones lo están demandando en este momento, pero hacerlo de una manera responsable, generando en la población las capacidades suficientes para demandar, pero también para ofrecer.

4.2. RED DE CIUDADES INTERMEDIAS, INTELIGENTES Y PRODUCTIVAS (INVESTIGACIÓN)

(Carol Gainsborg)

En este apartado, lo que se presenta son los resultados de una investigación efectuada el año 2017 a solicitud de la CEPAL. El interés para la realización de esta investigación lo constituyó la creación de un instrumento que permita una medición del estado de las CI en Bolivia, de manera que permita identificarlas como espacios de inversión, pero inversión planificada y debidamente priorizada.

El requerimiento para esta investigación se origina en un diagnóstico que hace la CEPAL, pero, además, del trabajo que CEPAD viene desarrollando desde hace tiempo y que

tiene que ver con la transformación de la sociedad y del rápido proceso de urbanización que América Latina viene enfrentando.

Concretamente, Bolivia es un claro ejemplo de esta transformación sociodemográfica donde más del 60% de su población (ahora el 65%) ya no vive en las áreas rurales, sino en las áreas urbanas. Además, se evidencia la realidad de una migración ya no solo rural-urbano, sino también urbana-urbana, entre ciudades que tienen menor desarrollo hacia las que tienen uno mayor, evidenciando una vez más la inequidad del desarrollo en las regiones y el interés de las personas en la búsqueda de mejores oportunidades.

Esta situación deriva en un alto riesgo para un Estado como Bolivia que de por sí, tiene una extensión territorial desproporcionada en relación a la densidad de su población, pero además, provoca que se ratifique el modelo macrocefálico de metrópoli que Bolivia adoptó desde su fundación, primero con el eje central Sucre, La Paz, Cochabamba, y posteriormente con el eje troncal La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, que responde también a la visión de desarrollo de tiene el país al habernos definido como un Estado monoprodutor extractivista. Pero, además, tiene que ver con las maneras en que estas ciudades se desarrollan en torno a las fuentes de ingresos, lo que culmina en un alto riesgo de inseguridad alimentaria. Dentro de pocos años, de seguir esta fuerte tendencia migratoria, el país no tendrá la capacidad de cubrir las necesidades básicas porque no va a haber quién produzca para sostener a las ciudades y no necesariamente en un sentido funcional de explotación, sino más bien en un sentido de supervivencia y de colaboración. Vinculado a esta situación, además están los grandes problemas a los que se enfrentan las grandes urbes, que no tienen la capacidad de contención ni de absorción de la población y donde los anillos de pobreza que se van generando alrededor de las ciudades se constituyen en cordones de miseria.

Es así como surge el planteamiento de la CI, que tampoco es algo necesariamente nuevo. Se viene hablando sobre este concepto desde hace más de 30 años, pero, hasta el día de hoy no se ha logrado concretar en varias de las regiones del planeta. Ello, por la falta de percepción sobre la importancia del desarrollo de las CI, de adoptarlas como norma, de evidenciar que la necesidad de interacción simbiótica y de complementariedad entre las urbes de menor desarrollo garantizan con mayor eficacia y eficiencia la atención de las necesidades de la población que habita en el entorno global. De ahí el planteamiento y la necesidad de identificar lugares con potenciales específicos y con necesidades de reciprocidad que, al mismo tiempo, garanticen un desarrollo económico que potencie un desarrollo integral permitiendo que la gente se sienta bien en el lugar que habita.

A partir del censo nacional de población y vivienda 2012 se pueden identificar 3 tipos de Ciudad Intermedia: (i) CI rural, que articula la red urbana con la ruralidad; (ii) CI medias, que integran el sistema urbano dentro de un país; y, (iii) Ciudades fronterizas, regionales o metropolitanas, que son las que logran articularse a la ciudad global.

A partir de estas definiciones, la realidad de Bolivia muestra que existen 71 municipios que cumplen con el primer criterio de CI, que tiene que ver con la cantidad

de habitantes dentro de su territorio; 71 espacios potenciales para ser desarrollados como CI, para desahogar las grandes urbes y potenciarlas, pero, además potenciar las regiones cercanas a cada una de ellas.

En este contexto, la pregunta que orientó la investigación de CEPAD fue: ¿Qué municipios de Bolivia tienen potencial de ser CI, considerando que de lo que se trata es de generar economía que potencie el desarrollo integral?

La investigación planteó como objetivo central “*diseñar un instrumento de valoración de CI que permita caracterizar a los municipios que puedan considerarse nodos de desarrollo urbano en un sistema en red, como estudio base para el diseño de un modelo de desarrollo urbanístico en red a nivel nacional*”. Como objetivos específicos se plantearon: (i) establecer cuáles son las funciones urbanas de las CI que se deben desarrollar; y, (ii) determinar la jerarquía nodal de la CI.

El trabajo tuvo carácter no experimental, no hubo manipulación de variables. Fue de tipo exploratorio porque no se disponía de investigaciones locales previas respecto a la temática. Se planteó de manera mixta por la limitación en el acceso a información de tipo estadístico, por lo que se apeló a recursos más bien de tipo cualitativo para subsanar esta situación. Además, la investigación fue de tipo transversal porque no se hizo un estudio longitudinal, si no que fue efectuada para un solo momento del tiempo porque no existen mediciones previas para poder compensar los resultados.

Las etapas del trabajo fueron, en primera instancia, la definición de las dimensiones de medición, definiéndose 7: institucionalidad, desarrollo económico y productivo, emprendedurismo, ambiente, turismo, desarrollo de género y juventudes. A partir de estas 7 dimensiones, la investigación identificó, de manera discrecional, 5 regiones a ser estudiadas: Riberalta, San José de Chiquitos, Tarija, Mizque y Sorata (este es el primer trabajo y es de carácter piloto).

Posteriormente los investigadores procedieron a la construcción de constructos de cada una de las dimensiones a través de un proceso de muestreo teórico, es decir, la realización de entrevistas a expertos además de investigación documental para poder establecer los criterios. Por otro lado, efectuaron también el levantamiento de datos de información secundaria, tropezando con el problema de que en Bolivia se tiene información macro, pero no información desagregada a nivel de municipios ni de temáticas específicas, además de que existe información contradictoria con fuentes oficiales diferentes y estos datos, no coinciden con los datos que manejan organismos internacionales en muchos de los casos.

Ante esta situación, lo que la investigación definió al no tener data dura, fue recurrir a la percepción de la gente en el terreno, considerando que son estos actores quienes mejor conocen el estado de su situación. De allí que plantearon la construcción de un instrumento de percepción a partir de un muestreo teórico, que dio como resultado un instrumento que fue aplicado de forma piloto ajustándolo durante el transcurso del proceso de levantamiento de datos. Pese a contar con el instrumento diseñado, los investigadores tuvieron que desarrollar grupos focales con donantes clave

y población objetivo (jóvenes y mujeres), al no disponer de información suficiente en las áreas de género y juventudes.

Posteriormente, los investigadores efectuaron un análisis factorial de la encuesta o del instrumento desarrollado para garantizar su viabilidad y confiabilidad interna. En todos los casos no obtuvieron ítems con menor puntuación a 0.7 lo que mostró la solidez del planteamiento interno y eliminando aquellos factores con puntuación baja, logrando la saturación de cada ítem con por lo menos 2 de los criterios medidos.

El paso siguiente fue pedir a la ciudadanía y a expertos qué respondan cuestionamientos específicos y califique ¹² las prioridades de las 7 dimensiones propuestas por la investigación. Las respuestas fueron contrastadas con la propuesta de los expertos del equipo de trabajo. A partir de los resultados obtenidos, los investigadores efectuaron el análisis estadístico correspondiente, considerando las medias obtenidas a partir de la comparación de varianzas y poder así establecer los rangos de medición para: (i) calificar a las ciudades estudiadas como CI o no; (ii) si no lo eran, definir si tienen el potencial para serlo; y, (iii) de ser calificadas como CI, tipificarlas en uno de los 3 tipos de CI identificadas a partir del CNPV 2012.

Los resultados de la investigación se sometieron a contraste la “data dura” y de datos secundarios existentes a nivel estadístico en cada una de las 7 dimensiones. El resultado de esta comparación permitió a los expertos investigadores la configuración de nuevos constructos para cada una de las áreas a partir de los constructos iniciales: (i) dimensiones dentro de dimensiones, pero, además, sus categorías; y (ii) dentro de las categorías, los indicadores. Finalmente, obtuvieron entre 25 y 40 ítems por cada una de las 7 dimensiones. La calificación de medias que la entrevistados evidenciaron en cada una de las regiones se contrastó estadísticamente, dando como resultado la escala que se muestra en la siguiente ilustración:

Ilustración 22. Escala de resultados

	PROMEDIOS OBTENIDOS						
	Productividad	Ambiente	Emprendedurismo	Institucionalidad	Género	Juventud	Turismo
1,0	5,0	3,2	5,5	4,3	3,5	2,8	3,6
2,0	4,6	3,9	4,2	4,0	4,5	3,6	3,6
3,0	5,1	2,2	3,9	3,2	4,9	3,0	3,8
4,0	5,3	4,9	3,7	3,8	3,4	3,5	3,6
5,0	4,6	3,1	4,8	3,6	5,2	3,9	2,8
Total General	4,843	3,472	4,417	3,759	4,250	3,352	3,407

¹² La calificación respondió al establecimiento de una escala de 1 a 5 para cada dimensión

Como conclusión de la investigación, evidenciaron la condición de CI de las ciudades estudiadas: (i) Tarija, muestra que al mismo tiempo de contar con un potencial alto denota una gran debilidad institucional. (ii) Riberalta muestra una configuración similar a la de San José de Chiquitos pese a las diferencias existentes entre estas; y, finalmente, (iii) preocupa las diferencias que presentan Sorata y Mizque frente a las otras ciudades.

Por último, esta investigación proyecta su replicación, pero, está diseñada para que, en lo posible, se convierta en un instrumento que potencie un modelo de desarrollo alternativo sobre la base de las potencialidades de cada una de las CI identificadas.

4.3. DESPOBLACIÓN: RETOS DE LA HACIENDA LOCAL

(José Manuel Farfán Pérez)

Hace 30 años Sevilla no tenía autonomía financiera, no tenían una hacienda local fuerte hasta la promulgación de una ley que buscaba luchar contra la despoblación, propiciando asentamientos y desarrollo local. Para ello, es muy importante la forma en la que los municipios estructuran sus presupuestos, pero, además, son importantes sus fuentes financieras para que su solvencia esté disponible al momento de implementar su programación y garantizar el acceso a servicios básicos y sociales a su población y ésta se sienta conforme y a gusto en su locación. Es fundamental que las interrogantes al momento de la planificación no respondan a las preguntas ¿en qué se va a invertir? ¿qué se va a hacer? si no en todo caso ¿cómo se va a financiar? ¿quién va a financiar? ¿cuál es el modelo que se tiene que desarrollar?

En Bolivia, al igual que en España y Europa ha comenzado a presentarse el fenómeno global de despoblación y migración del campo a hacia la ciudad. En España, las características resultantes de este fenómeno de despoblación son: el envejecimiento de la población y la disminución de la tasa de natalidad (toda vez que las personas que se van son normalmente jóvenes y principalmente del sexo femenino), que en conjunto crean problemas demográficos importantes.

El 62% de los municipios en España tienen menos de 1000 habitantes, pero, además, en ellos solo viven el 3.15% de los españoles. Esta situación ha forzado a la definición de estrategias tendientes a la recuperación de los bienes comunes, que principalmente tienen que ver con la prestación de servicios, pero, considerando la poca población por municipio, éstos se constituyen en insostenibles y para ello se ha tenido que crear una figura que se llama supra municipalidad.

La provincia de Sevilla tiene 2 millones de habitantes y 104 municipios. La Diputación (gobierno provincial) administra todos los servicios que suponen una economía de escala: (i) agua: con la conformación de un consorcio de agua, (ii) transporte: donde se forma un consorcio de transporte, (iii) residuos sólidos y saneamiento, (iv) recaudación.

Pero ¿qué pasa con los municipios de menos de 1000 habitantes que dado su tamaño poblacional los coloca en la categoría de no sostenibles? Esta es una interrogante

que aún es preocupante para el gobierno. Existen dos zonas concretas de las 17 comunidades autónomas, Castilla y León, donde existen muchos municipios que no pueden prestar los servicios básicos. Para estas zonas, el gobierno español está estructurando una comisión que trabajará en un proyecto de desarrollo rural, fuerte, importante, pero además para encarar un problema que ALC por ahora no lo tiene afortunadamente y qué se llama la desertización.

En España se hizo una reforma agraria que supuso la expropiación de tierras para hacer bienes comunales. Actualmente se está volviendo a retomar esta política. El gobierno asigna bienes al común de los vecinos para el sector agroalimentario, que es muy importante, sobre todo en Andalucía. Para tener una idea, España exporta unos 300 mil millones de dólares, que significa el 21% de su PIB. En este escenario, Sevilla aporta unos 8 mil millones de Euros, de los cuales el sector agroalimentario es un sector importante.

Un aspecto importante que se ha generado y que además resulta curioso, es el resurgimiento de empresas tecnológicas que están yendo al campo. Por ejemplo, un pueblo pequeño tiene un “Conecta” que es un grupo de personas que presta a una gran empresa todo el servicio de conectividad telefónica, es un polo de trabajo. Así también, el servicio internet está produciendo muchas zonas sedes (municipios) para la distribución de comercio por internet. Sin embargo, no deja de ser importante el acompañamiento con inversiones públicas, que conlleven a un desarrollo efectivo a partir de lo que cada municipio pueda ofrecer y hacer.

Actualmente, España ha incursionado en la llamada agricultura ecológica, pues les ha permitido competir con todos los países de Europa. Esta tecnología de cultivo les ha proporcionado ventajas comparativas considerando que no lleva fertilizante sino, lleva abono natural; ha logrado que las poblaciones de las áreas que están trabajando bajo este enfoque estén cómodos y a gusto por la demanda a nivel global que estos productos tienen.

En la zona de Sevilla se promovió la especialización productiva por comarcas (aceite, madera, diversificación de productos de acuerdo con el desarrollo endógeno, entre otros). Para ello, la Diputación apoya en los procesos de internalización, pero también apoya aspectos de emprendedurismo con la oferta de becas para la formación principalmente de universitarios de la provincia.

Sevilla, para desarrollar su territorio, implementó un grupo de medidas en la provincia que fundamentalmente se basa, en el apoyo en la prestación de servicios en educación y sanidad que no son locales, pero si autonómicos. Estos apoyos implican: el mantenimiento, rehabilitación y construcción de redes de sanidad, con énfasis en los centros educativos, donde se hicieron importantes inversiones.

Otro aspecto fundamental son los planes de cooperación. El Estado y la Comunidad Autónoma efectúan planes conjuntos de inversión, partiendo de un inventario de necesidades por cada municipio. Por otro lado, han promovido el desarrollo rural a partir del potenciamiento del desarrollo endógeno, que actualmente

se constituye en una política prioritaria de cara al comercio exterior. Tiene una fuerte orientación hacia los jóvenes universitarios, fomentando la formación de empresas y las ferias de desarrollo.

Para finalizar y en resumen, lo que podría considerarse como aspectos importante desde la hacienda local, tiene que ver con: (i) la capacidad de generar una autonomía financiera con responsabilidad fiscal; (ii) la definición de un modelo de autofinanciación (sistema de impuestos: predial, de inmuebles, y otros); (iii) financiación condicionada a planes de desarrollo; (iv) capacidad de endeudamiento; (v) financiación de proyectos públicos a partir de alternativas; y, (vi) economías de escala para la prestación de servicios en todos los aspectos.

En conclusión, la Hacienda contribuye multidisciplinariamente al objetivo de generar permanencia de las personas en el territorio, pero también para hacer y ejercer el desarrollo de una región.

4.4. DESPOBLAMIENTO Y DESARROLLO RURAL

(Luis Fernando García Nicolás)

Extremadura tiene una ventaja muy importante frente a ALC que consiste en la estructura que han estado creando durante años en sus instituciones, estructura que les ha permitido crear proyectos muy importantes no solo en el corto plazo, sino también proyectos a futuro. Otra de sus ventajas es el de pertenecer a la Unión Europea y ser "el objetivo uno" de todos sus planes. Esto le permitió a Extremadura acceder a fondos comunitarios que ahora están generando un desarrollo importante en la provincia.

Actualmente, sin embargo, las gestiones locales en España están muy saneadas, de manera tal que el gobierno central no permite el acceso al ahorro que tenían consolidado desde hace años, lo que se está constituyendo en un problema serio para los territorios, puesto que los problemas de desempleo que hay en España siguen estando vigentes.

Extremadura tiene 41.635 Km² y tienen más de 450 núcleos de población con pocos habitantes y muy dispersos. Sus municipios son mayoritariamente muy pequeños en términos de población, pero abarcan un territorio muy grande; por tanto, sus ciudades son muy pequeñas también, siendo las más importantes de la región las capitales de provincia: Cáceres y Badajoz. Badajoz tiene 150 mil habitantes y Cáceres 95 mil según el censo del 2017. Si se excluyen a estas ciudades del territorio, la densidad de población media de la región es de 1.5 habitantes/km², o sea, que podrían considerarse como un desierto demográfico. Extremadura ha perdido en los últimos 8 años casi 30 mil habitantes.

Para abordar esta problemática, Extremadura ha optado por proveer servicios adecuados y empleos de calidad. Por otro lado, promovieron la conciencia social en la población en general y no solo de las personas que viven en municipios pequeños. Un logro importante fue el poder poner el problema del despoblamiento en el debate político a nivel nacional. Pero también lograron la optimización de las relaciones entre

las diferentes estructuras del gobierno: municipal, comarcales, mancomunidades, diputaciones, a nivel regional y central, coordinando, principalmente, los fondos económicos desde el mundo rural. Para ello, también tuvieron que reconocer el problema del despoblamiento rural como un problema de Estado, en el entendido de que la lucha contra el despoblamiento es beneficioso en todos los sentidos (económico, social, medioambiental). Lograron así corresponsabilizar a las ciudades con el mantenimiento del entorno rural. Prioritariamente adoptaron medidas utilizando el enfoque de abajo hacia arriba, teniendo siempre presente la necesidad de equilibrar el desarrollo urbano con el rural para promover la igualdad entre personas.

Dentro de la estructura de gobierno, se encuentran los municipios y luego las comarcas que no siempre coinciden territorialmente con el grupo de acción local. Con el fomento del establecimiento de relaciones público-privadas, recibieron durante los últimos 8 años fondos europeos a través del gobierno regional, generándose así un proceso colaborativo. Actualmente, la comarca tiene asignados como 4 millones de Euros para el programa de desarrollo rural, en implementación, a través del fondo europeo.

Otro aspecto importante de destacar tiene que ver con la participación de las administraciones provinciales. Por ejemplo, la administración provincial de Cáceres que se encuentra totalmente enfocada en el desarrollo municipal con una inversión también muy importante para la vinculación provincial en el municipio.

En España, en el año 2017 se lleva adelante el congreso de Montánchez teniendo como resultado la Declaración Sobre Despoblamiento Rural (Declaración de Montánchez), que fue suscrita por Extremadura, sus municipios y diputaciones. En ella se establece, entre otras cosas, que: *"Un sistema humano con responsabilidad y cuidados afecta positivamente no sólo a nuestras vidas, sino también a la flora y la fauna, a los ríos y bosques, a partir de la protección del paisaje y la cohesión que tenemos con nuestro territorio"*.

El proceso de despoblamiento va más allá de una cuestión de pueblos vacíos o de la migración de la población rural, representa una desafección de esta generación con un medio al que pertenece. Existe la percepción de que muchas de las poblaciones rurales han perdido su lugar en la sociedad actual. Sin embargo, no es que hayan perdido su valor, sino que posiblemente necesiten solamente un nuevo escenario, en el que la innovación o una mayor capacidad de relaciones con el mundo global permita al mundo rural una recuperación de su actividad.

A partir de la Declaratoria se realiza el análisis situacional de cada uno de los municipios, verificando también los instrumentos con los que cuentan para llevar a cabo este proceso: aplicación de enfoque rural, medio rural y sostenibilidad, la cooperación local como garantía de los servicios básicos, diputaciones y desarrollo territorial, agricultura y ganadería en el medio rural, políticas de empleo y medio rural, mujer y medio rural, creatividad y desarrollo en el medio rural, medio rural patrimonio y turismo, medio rural y conectividad . De la misma manera, en Sevilla están promoviendo la transversalidad de agentes implicados y sus ámbitos de actuación: cooperación interinstitucional, fiscalidad, educación, universidad, sanidad y bienestar social, desarrollo

económico y empleo, investigación, infraestructura, participación social, igualdad de género, cambio climático y acciones ecosistémicas. Es decir, que se efectúa un análisis sobre procesos, actores y todo lo que pueda ser determinante en el territorio para que se evite despoblamiento.

En este contexto, a manera conclusión y de ejemplificar los resultados de estas evaluaciones, se presentan dos casos prácticos, uno que viene con los “Fondos FEDER” (fondo europeo) y otro que tiene que ver con fondos propios de la Diputación provincial.

- Sobre los Fondos FEDER: En anteriores fases del Fondo, se permitía a la Diputación acceder directamente éstos e invertir el dinero en aquellas necesidades que tuviese el territorio; sin embargo, en la actualidad, el gobierno central decidió que los que podrían acceder a estos recursos serían las ciudades grandes. Con este cambio de modalidad, se interrumpió el acceso a los fondos de los pueblos más pequeños y/o de la Diputación. Lo que sí permite este cambio de modalidad, es que accedan al fondo núcleos de poblaciones que existieran en ciudades de más 30 mil habitantes, por la vía de la Diputación.
- Sobre los Fondos Propios de las Diputaciones: el ejemplo se lo tomará con el caso del Plan “*Cáceres se Desarrolla*”, que se implementa totalmente con fondos provinciales. Es un programa especial de cooperación para la inversión en planes de desarrollo territorial. Participan todos los municipios de la provincia menores a 20 mil habitantes, todos, excepto Cáceres y Plasencia. Se aglutinan a partir de comarcas con capacidad de generar proyectos con valor añadido y mejora del desarrollo económico (14 proyectos en total). En este Plan participan los entes públicos, sociales y mancomunidades de municipios. Pero así también, se hace posible la participación empresarial al momento no solo de la elaboración de los proyectos, sino también de explotar los recursos creados con las inversiones realizadas.

Los objetivos y las acciones financiables están vinculadas a: (i) la cooperación sobre el sector primario, la agroindustria y los productos alimentarios; (ii) la cooperación sobre la industria y la artesanía; (iii) la cooperación sobre el sector servicios, en especial, el turismo; (iv) la cooperación sobre el desarrollo territorial cultural; y, (v) la cooperación intersectorial.

4.5. EL DEPARTAMENTO DE ITAPÚA Y LAS CIUDADES INTERMEDIAS

(Federico Rafael Vergara Agüero)

Como preámbulo, Paraguay es un país donde el proceso de descentralización ha tenido y tiene grandes conflictos. El conflicto parte en la contradicción existente en la misma Constitución Nacional en relación con el tema, donde se declara al país como una “*República libre, independiente, unitaria, indivisible*”, pero descentralizada.

Otro obstáculo es la orientación que los partidos políticos han perdido en relación con su función; los partidos políticos se han convertido en maquinarias

electorales y, en consecuencia, los políticos que llegan a los cargos de poder viven en competencias electorales constantes, olvidándose de realizar su función principal que es la de gobernar.

Adicionalmente, Paraguay denota un importante déficit en términos de capacidades a nivel de autoridades y funcionarios públicos, pero también a nivel de la ciudadanía, aspecto fundamental para el desarrollo de los pueblos. Así también, el servicio universitario ha dejado de participar activamente en la investigación, qué es otro proceso que se debe fortalecer en el país.

Ilustración 23. Estructura de los municipios a nivel departamental



En este contexto, se ubica Itapúa. En Itapúa existen 30 distritos, su capital departamental, Encarnación, supera los 100 mil habitantes. Al igual que muchos países latinoamericanos, también se adecuan a la cantidad poblacional para determinar a sus CI y por tanto sólo 7 distritos de los 30 que conforman el departamento estarían en la franja de los 20 mil a 100 mil habitantes. Estos distritos son en su mayoría pequeños, no cuentan con los servicios básicos que requiere la población.

A partir de los datos poblacionales, Itapúa ha determinado que 7 de sus distritos podrían considerarse Ciudades Intermedias (dos en la zona sur: San Pedro del Paraná y Bogado; tres en la zona noreste: Natalio, Tomás Romero Pereira y San Rafael del Paraná; en la zona centro se tendrían que unir a tres comunidades pequeñas que son: Bella Vista, Hohenau y Obligado), pero, sin embargo, si se analiza desde el punto de vista estructural, directamente no tienen las condiciones.

El Departamento de Itapúa está dividido en 3 zonas. Es un Departamento netamente productivo. Actualmente está incursionando en el ámbito turístico, sector en el que ya se visualizan avances importantes en iniciativas conjuntas o similares con Bolivia, Argentina, Uruguay, Brasil.

Desde la llegada del gobierno democrático y del proceso de descentralización de la República (20 años), los gobiernos han ido relegando al sector productivo, por ejemplo: Itapúa tiene más de 2 mil kilómetros de camino, la mayoría de tierra aún, que deben ser conservados por los municipios con sus débiles presupuestos. Así, los gobiernos de turno han olvidado que el sector productivo necesita apoyo, a partir de

políticas e inversiones, que les permita adecuarse a la tecnología, al acceso a créditos blandos (créditos que prevean los efectos climáticos, los efectos del precio internacional sobre la producción) y, por sobre todas las cosas, para acceder a servicios estructurales que necesitan para la producción eficiente.

Los municipios disponen de recursos propios a partir de recaudaciones, que son ínfimas: impuestos inmobiliarios, tasas de servicios y tiene una autonomía relativa porque también reciben royalties a través de los recursos que se generan por la hidroeléctrica de Itaipú, compartida con Brasil y la Argentina, pero estos royalties están restringidos por ley, por lo que no pueden ser dispuestos de acuerdo con los requerimientos pues están circunscritos a determinadas inversiones. Por lo que su disponibilidad presupuestaria para apoyar al sector productivo en sus jurisdicciones territoriales también es limitada.

El escaso apoyo a la producción ha contribuido a incrementar los procesos migratorios, principalmente de los pequeños productores, por la falta de una renta adecuada e incluso, por la pérdida de su seguridad alimentaria.

Por ejemplo, una de las dinámicas que se visibiliza en el sector productivo, es el asociado principalmente a la producción de soya y la proximidad que Itapúa tiene con Brasil. Paraguay presenta importantes ventajas comparativas vinculadas a la exportación de granos, que tienen que ver principalmente con aspectos tributarios, toda vez que éstos no superan el 13%¹³.

Esta ventaja comparativa ha generado un ingreso importante de brasileños en la región cuyo objeto es el de adquirir tierras que, además son muy baratas para ellos. Entonces, los pequeños productores han visto como un negocio importante la venta de sus pequeñas fincas y la migración a las urbes en busca de mejores oportunidades; sin embargo, el dinero se termina muy pronto y el espejismo se termina incrementando la situación crítica de extrema pobreza que ya existe en el país¹⁴.

En Paraguay los gobiernos departamentales tienen la potestad de invertir en estructura, el problema se evidencia en su presupuesto que no supera los 20 millones de dólares anuales con lo que no se puede hacer mucho; además, el dinero proviene del gobierno central, porque no cuentan con autonomía ni autarquía. Además, los planteamientos presupuestarios siguen un proceso administrativo que, al finalizar, resultan con importantes recortes, que imposibilitan el desarrollo regional.

Lógicamente, una buena planificación orienta las inversiones, para que, aunque fueran muy pequeñas, sean eficientes y eficaces. Sin embargo, ello también requiere la generación de información al igual que el acceso a la existente. Actualmente, el poder acceder a información de primera fuente, como aquellas generadas por el BID, CEPAL, PNUD, CEPAD para desarrollar a las CI, ha despertado grandes expectativas en Itapúa

¹³ En Paraguay no se paga impuestos por la exportación de granos, lo que comparativamente con otros países, se constituye en un interesante incentivo

¹⁴ El departamento de Itapúa contribuye con el 23% del PIB del Paraguay, sin embargo, aún presenta niveles de pobreza que llaman la atención: 10% de pobreza, 4% de extrema pobreza, 8% de analfabetismo

para poder implementar pequeños programas a partir de la generación de una eficiente inversión concurrente entre los niveles diferentes del estado. Proyectos que permitan que estas ciudades se conviertan en prestadores de servicios, pero sobre todas las cosas con el objetivo primordial de retener a la población rural, porque justamente se trata de una condición de supervivencia.

Paraguay es un país que exporta alimentos para más de 70 millones de habitantes en el mundo, pero paradójicamente tiene a más de 7 millones de habitantes con hambre. Consecuentemente, queda aún mucho por hacer. Sin embargo, la buena gobernanza es algo que falta en el Paraguay y otros países latinoamericanos y eso depende mucho de la capacidad de exigencia de la ciudadanía.

Como avances hacia la buena gobernanza, Paraguay cuenta con una ley de transparencia que obliga a las autoridades a rendir cuentas sobre lo que hacen, sobre lo que invierten; la ciudadanía, entonces tiene la potestad de efectuar un verdadero control social.

En Itapúa, desde el gobierno departamental, se está invirtiendo mucho en educación, en salud, en el apoyo a los pequeños productores, en obras públicas. Con relación al sector productivo, el gobierno departamental está mejorando las oportunidades de los pequeños productores, a partir de la implementación de un programa denominado “*Nemity*”.

A través del programa, se otorgan semillas gratuitas y se proporciona asistencia técnica, en la búsqueda de generar arraigo de los pequeños productores a sus locaciones. Este programa plantea como primer objetivo la seguridad alimentaria y, en segundo lugar, la producción de pequeñas rentas que les permita a los productores atender sus propias fincas y con ello comprendan que no resulta negocio el vender por un poco de dinero sus tierras, pues luego terminan en una situación de extrema pobreza.

Entre las estrategias que actualmente Itapúa este implementando están: el reposicionamiento de la producción que eran históricas de la zona, como la producción de algodón; la promoción de la piscicultura a partir del despoblamiento de fauna íctica a causa de las represas; el apoyo a la producción lechera; la realización de estudios sobre el aprovechamiento hidrológico del embalse de La Represa de Yaciretá donde existe la presencia de zonas que actualmente no son aptas para el cultivo del arroz, pero con la construcción de algunos canales que salgan de la represa y con un adecuado aprovechamiento podrán promover su cultivo con la producción de miles de hectáreas; el fortalecimiento de las cooperativas y las asociaciones.

En cuanto a la capacitación y formación de recursos humanos, Itapúa está apostando con fuerza a los mandos medios y a los niveles de capacitación intermedia que permita a la gente acceder, básicamente, a los puestos de trabajo. Así, Itapúa ha impulsado de manera importante la formación y capacitación de los recursos humanos de su aparato público, para lo cual generaron una serie de convenios con las universidades de Columbia y Washington, donde se han impartido especialidades en:

gobernabilidad, gerencia política y gestión pública, cursos de gestión pública y desarrollo territorial, y actualmente una maestría en asuntos públicos y gobernabilidad.

A manera de conclusión, en Paraguay está latente la urgente necesidad de profundizar en su proceso de descentralización, la necesidad de una reforma constitucional, considerando ésta tiene ya 25 años y fue promulgada post dictadura por lo que, en la actualidad, se encuentra desfasada en el tiempo. Esta profundización del proceso de descentralización pasa por la necesidad de contar con mecanismos que le permita a la estructura territorial de Paraguay recaudar fondos propios, pero también acceder a créditos internacionales.

Para finalizar resulta importante reconocer los errores, hablar de las limitaciones y de los desafíos que se tienen; pero también, reconocer que la clase política por sí misma no puede encarar sola la complejidad de la problemática. Es un desafío que definitivamente requiere ser articulado con la participación e involucramiento de la ciudadanía.

4.6. DESARROLLO LOCAL Y SOSTENIBILIDAD

(René Salomón Vargas)

“El desequilibrio hombre-naturaleza, a escala global y local, exige fortalecer las capacidades locales para implantar programas que permitan aproximarnos a territorios más sostenibles” (Milagro Morales Pérez).

Este desequilibrio al que hace referencia Milagro Morales ha respondido a las variantes de la concepción de desarrollo sostenible por las que se ha transitado: en los años '70 con una concepción del desarrollo más sostenible y desde los '90 con una concepción de desarrollo local sostenible, donde el territorio local asume la responsabilidad de gestionar la sostenibilidad del desarrollo.

Entonces, la sostenibilidad aparece como una idea central unificadora para dar soluciones a momentos específicos de la historia de la humanidad. Así, la concepción del Desarrollo Sostenible fue introducida por la Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo en el año 1988. Posteriormente, las Naciones Unidas lo incorpora en los Objetivos de Desarrollo Sostenible o Sustentable (ODS).

Con este marco conceptual, se introduce en el 5^{to} Encuentro Internacional sobre Ciudades Intermedias, la importancia del ecosistema del Pantanal como corazón de Sudamérica y de alta fragilidad para su conservación.

En Bolivia, Puerto Suárez se constituye en la “capital” del pantanal boliviano y desde donde se hacen grandes esfuerzos, en diferentes aspectos, para contribuir en su conservación. Puerto Suárez tiene muchos valores turísticos, pero también tiene una importante capacidad productora, pero que, al estar en un ecosistema de alta fragilidad, debe buscar un equilibrio para no desalentar a los inversionistas y coartar sus posibilidades de desarrollo como ciudad. Puerto Suárez no reúne las características para considerarse una CI, por tanto, se deben buscar otras estrategias para apuntalar su desarrollo, fortalecerla y apoyarla en la resolución de sus problemas.

Por su ubicación geográfica, Puerto Suarez se constituye en una ciudad fronteriza, por lo que sus problemas son de orden transfronterizo y pueden ser abordados a partir de la coordinación con sus pares del lado brasilero. De esta manera, se impulsó el proyecto *Mato Grosso Sem Fronteiras* con la cooperación del BID FOMIN y SEBRAE desde donde se promueve la formación de redes y el desarrollo de capacidades, la gestión y ejecución de proyectos, la generación de alianzas público-privadas, el fomento al desarrollo sostenible en un marco de gestión del conocimiento a partir del monitoreo, recuperación de lecciones aprendidas y su difusión. Esta iniciativa fue impulsada desde lo local, sin la participación de los otros niveles de gobierno.

Algunos de los resultados de esta intervención fueron: la promoción de mujeres emprendedoras y el fortalecimiento de los productores apícolas bajo un enfoque de asociatividad. Como observación, Bolivia tiene alta capacidad de generar procesos asociativos, pero lo que falta es poder trabajar en los objetivos de esta asociatividad en el marco de las políticas nacionales vigentes.

También se promovió la generación de herramientas de planificación como ser los Mapas de Oportunidades de Puerto Suárez y Puerto Quijarro, pero también el de Yacuses (localidad perteneciente al municipio de Puerto Suárez). Estos mapas de oportunidad parten de la premisa de que *“los procesos de desarrollo local se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local, que se ha facilitado por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación en el territorio”*. En estos mapas se efectúa una identificación de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) en los ámbitos de infraestructura, desarrollo humano y medio ambiente. Para el caso de Yacuses, adicionalmente, en los ámbitos de recursos humanos, gestión y desarrollo y comunicación.

Estos FODA permiten orientar la inversión público-privada en la búsqueda de poder, con la intervención de otros actores, acceder a inversiones mayores. El problema con estos municipios ha sido la expectativa generada a partir de la implementación de megaproyectos como el caso de la extracción del Mutún o el caso de la cementera en Yacuses en la esperanza de que su problema fundamental, el desempleo, se resolvería. En ambos casos, los megaproyectos se han visto cooptados, sus financiamientos retirados y al no haberse incorporado estas demandas como parte de las políticas locales, el esfuerzo se pierde, pues los gobiernos locales no desarrollaron la suficiente “musculatura” para hacer gestión y/o genera oportunidades nuevas a partir de su enunciación, más aun, considerando que estas iniciativas generan cambios importantes en la participación local.

Otra de las iniciativas que se promovió desde la Fundación Trabajo Empresa (FTE) fue la promoción de la microempresa ayorea¹⁵ en el desarrollo de sus capacidades, de sus sistemas productivos y en su proceso de asociatividad. Sin embargo, se genera también un problema similar al señalado anteriormente en caso del proyecto Mutún y del RSE Yacuses, con el adicional de que las poblaciones indígenas generar ingresos

¹⁵ Grupo indígena del oriente boliviano

inmediatos con la “venta” de los beneficios recibidos (así, por ejemplo, se les dota de herramientas para mejorar sus procesos productivos, pero ellos las venden prácticamente al recibirlas, generando así un ingreso inmediato).

Otra iniciativa con la que FTE trabajó, es la asociación de horticultores del Pantanal, cuyo público meta lo constituyó la población migrante. La iniciativa permitió el cultivo exitoso de hortalizas en una región no apta para ello, a partir de la incorporación de tecnología adecuada. Esta iniciativa actualmente se está trabajando juntamente con EMBRAPA (Brasil), a partir de lo cual puede visualizarse la importancia de la generación de alianzas.

En resumen, se destacan importantes conceptos a partir de la consideración de la articulación de Empresas y Gobierno local como agentes económicos: (i) Las empresas deben adaptarse a las nuevas exigencias de la innovación tecnológica y organizacional y a la cualificación de los recursos humanos; y, (ii) Los Gobiernos locales deben centrar la atención en los problemas del tejido empresarial local y en la elaboración de una estrategia de fomento económico local concertada y ejecutada con los actores sociales.

4.7. EL DESARROLLO AGROPECUARIO Y FORESTAL EN BOLIVIA

(Rolf Kohler Perrogón)

A pesar de que Bolivia es un país históricamente rico en Recursos Naturales, todavía posee una de las sociedades más empobrecidas de América Latina, siendo así el País con el ingreso per cápita más bajo de Sudamérica.

En la última década, el País viene obteniendo una de las tasas de crecimiento económico más altas de Latinoamérica, gracias a las acertadas políticas económicas y también gracias a la explotación de Recursos Naturales No Renovables (RNNR) como la minería y el gas. Sin embargo, estos RNNR en algún momento se agotarán; pero, además, sólo son generadores de menos del 2% de empleo sobre la población económicamente activa. Por lo expuesto anteriormente, es urgente que Bolivia, en la próxima década, invierta el dinero generado por estos RNNR, en la diversificación e industrialización de su economía.

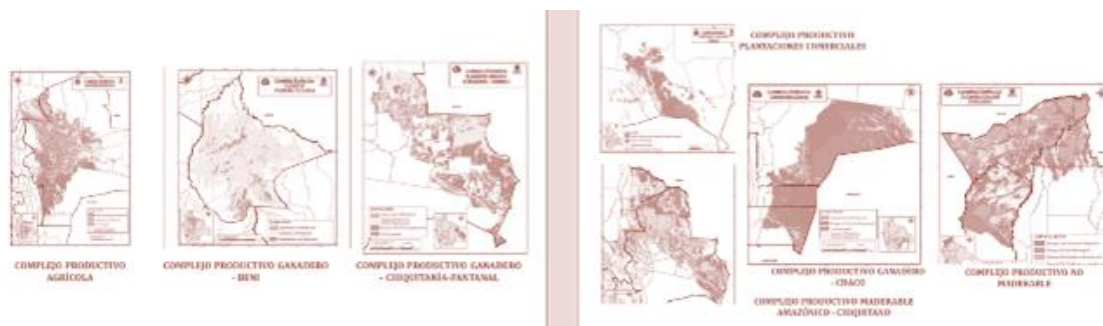
A partir de este contexto, surge la propuesta de ABT configurada con la participación del sector privado y los grupos indígenas y campesinos, que consiste en el desarrollo de complejos productivos, a partir de la identificación de las potencialidades productivas, pero, además, en diferentes locaciones. Así, propone la creación de:

(i) Complejo productivo agrícola: actualmente la superficie destinada a la agricultura es de 2.3 millones de hectáreas con un potencial que puede alcanzar los 6.9 millones de hectáreas. Pasando de una producción actual de 13 millones de toneladas a 48 millones para el año 2025. Además, con una alta capacidad de generación de empleo de casi 4.7 millones de puestos de trabajo alcanzando el potencial propuesto.

(ii) Complejo productivo ganadero: con una superficie actual dedicada al rubro de 19.6 millones de hectáreas con potencial de ampliarse a 22.7 millones de hectáreas.

Pasando de una producción de 9 millones de cabezas a 13 millones para el año 2025. Además, generando poco más de 669 mil empleos.

Ilustración 24. Ubicación geográfica de los complejos productivos propuestos



(iii) Complejo productivo forestal maderable: con una superficie actual bajo manejo de 9,7 millones de hectáreas con potencial a ampliarse a 17.2 millones de hectáreas bajo manejo. Pasando de una producción de 1,7 Millones de m³ a 7 millones de m³ para el año 2025. Con capacidad de generación de empleo a más de medio millón alcanzando el potencial.

(iv) Complejo productivo forestal no maderable: con una superficie actual y potencial de 10.6 millones de hectáreas, pero bajo mecanismos de fortalecimiento, innovación tecnológica y otros, pasar de 25 mil toneladas a 33 mil toneladas para el 2025, generando poco más de 100 mil empleos de alcanzarse el potencial proyectado.

El desarrollo del sector del agro posee un gran potencial para mejorar rápidamente el ingreso per cápita del País. “Si el país tuviera 6,9 millones de hectáreas con agricultura, 13 millones de cabezas de ganado bovino, 17 millones de bosques nativos bajo manejo forestal y 247.000 hectáreas de plantaciones forestal comerciales, el sector agropecuario y forestal puede generar 8.896 millones de dólares anuales para Bolivia. Los recursos económicos originados por el sector agropecuario y forestal significarían casi el doble de lo que genera la minería y el gas actualmente, dejando el país de depender históricamente de los recursos naturales no renovables”.

Finalmente, en Bolivia casi el 80% de la tierra está en manos de indígenas-campesinos y un 12% en manos privadas.

4.8. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

Alejandro Melandri

El fenómeno de la migración de zonas rurales y ciudades pequeñas a las urbes debiera ser asumido por ahora, como irreversible, como un fenómeno global, pero, además, como un fenómeno especialmente marcado en América Latina. Entre los años 1960 y 2015 el porcentaje de la población urbana en América Latina creció del 44% al 78%, lo que a escala demográfica es un fenómeno enorme, violento y no comprendido del todo. Como consecuencia de ello, se dificulta la posibilidad de lograr reacciones efectivas de la sociedad ante un escenario en el que las ciudades que llegan a 500 mil

habitantes en América Latina y el Caribe tienen el 75% de la población, considerando además que la región tiene casi 250 ciudades con menos de 2 millones de personas.

En este contexto, el BID genera la iniciativa de ciudades sostenibles para promover uno de los enfoques necesarios en materia de CI. Para ello, están promoviendo la generación de diagnósticos para 77 ciudades participantes, a partir de los cuales se priorice el financiamiento de las iniciativas propuestas por éstas.

Uno de los factores que más conspira contra la posibilidad de lograr avances consistentes y bien organizados en materia de desarrollo de CI, es la incompatibilidad de los tiempos políticos con los tiempos de planificación a mediano y largo plazo. Implica que las políticas que se generan no son al final políticas de Estado, sino que más bien responden a la visión de país que las autoridades entrantes pueden tener y que por lo general se constituyen en contrarias a la visión país que habría “dibujado” el grupo saliente.

Por consiguiente, existe una marcada preocupación por la escasa efectividad de la planificación de arriba hacia abajo y la urgente necesidad de lograr una planificación inclusiva de abajo hacia arriba que efectivice la demanda, institucionalizando mecanismos que permitan la planificación del territorio de manera participativa.

ANEXOS

ANEXO I. PROGRAMA



PROGRAMA

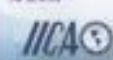
Jueves 5 de abril - 1ra Jornada

14h30-15h.00	Inscripción
15h00-16h00	Mesa estratégica y conceptual: Carlos Hugo Molina , Director de Innovación CEPAD-Bolivia, y Responsable Académico del Encuentro. La Ruta de los Encuentros Internacionales de Ciudades Intermedias y su impacto en América Latina. Cristina Rodríguez Acosta , Vice Directora del Instituto de Administración Pública y Servicios Comunitarios. Coordinadora de las Conferencias Interamericanas de Alcaldes (UIF) EE.UU. Ciudades Intermedias como mecanismos de inclusión. Derlis Maidana , Gobernador del Departamento de Misiones, Presidente del Consejo de Gobernadores, Paraguay. Las Ciudades Intermedias en Paraguay. José Lorenzo García Baltazar , Director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID. Cohesión Social y Territorial en América Latina. Moderador – Tuffi Aré , Director Periodístico, El Deber.
16h00-16h30	Conferencia Magistral: Carlos Mesa, Ex Presidente Constitucional de la República de Bolivia, Periodista, Historiador e Investigador. Las Ciudades Intermedias en el Desarrollo Territorial de América Latina.
16h30-16h45	Refrigerio
16h45-18h30	Mesa: La experiencia boliviana: Los ejes de las Ciudades Intermedias, un reto integral para enfrentar la migración Visión Nacional: Hugo Siles, Viceministro de Autonomías y Descentralización Visión Departamental: Rubén Costas, Gobernador Departamento de Santa Cruz Visión Municipal: Germain Caballero, Alcalde de San José de Chiquitos, Municipio Escuela Visión Académica: Luis Alberto Castro, Director de la Carrera de Planificación Territorial de la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno Visión Organización de Desarrollo: Claudia Canedo Velasco, Docente Investigadora Planificación Urbana, Universidad Privada, UPSA. Visión Privada: Pedro Gutiérrez, Presidente Portones del Urubó. Los elementos necesarios para el desarrollo de las ciudades. Moderador: Federico Morón, Activista Ciudadano y Comunicador.

ORGANIZAN



APOYAN





7º ENCUENTRO INTERNACIONAL DE CIUDADES INTERMEDIAS

CIUDADES INTERMEDIAS UNA RESPUESTA A LOS PROCESOS MIGRATORIOS

COORDINADOR GENERAL: CARLOS HUGO MOLINA, CEPAD
carlohugomol@gmail.com

COORDINADOR DEL ENCUENTRO: RUBENS BARBERY, CEPAD
rbarbery@solides.com.bo

www.ciudadesintermedias.org.bo

- 18h30 – 18h50 Cierre: **Enrique Ojeda Vila**, Embajador del Reino de España.
- 19h00-19h30 **Concierto de Música Barroca Americana, Orquesta Municipal San José Patriarca.**
Ofrecido por el Gobierno Autónomo Municipal de San José de Chiquitos. Presentación a cargo del Alcalde Germaín Caballero.

Fin de jornada.

Viernes 6 de abril - 2da Jornada

- 08h30-10h15 **Mesa: La visión internacional de las Ciudades Intermedias**
- Diego Montenegro**, Director Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA, Costa Rica.
- Juan Andrés Tovar Mena**, Senador del Reino de España, Portavoz de la Comisión de Cooperación Internacional para el desarrollo en el Senado, 8 años Presidente de Diputación de Cáceres y de FELCODE.
- Marianela Curi**, Directora Ejecutiva, Fundación Futuro Latinoamericano, FFLA, Quito, Ecuador.
- Iván Arciénega**, Alcalde del Gobierno Autónomo Municipal de Sucre y Presidente de la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas (FLACMA).
- Maribel Gutiérrez**, Representante Residente Adjunta, PNUD
- León de la Torre**, Embajador de la Unión Europea.
- Moderadora: Eliana Torrico**, Activista Ambientalista del Colectivo Árbol.
- 10h15-10h30 Refrigerio
Firma de convenio interinstitucional.
- 10h30-12h30 **Mesa: Las dimensiones operativas de las Ciudades Intermedias como instrumento para la Cohesión Social y Territorial en favor de la población.**
- Rubens Barbery**, Presidente del Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD-Bolivia). **Ciudades Intermedias, Urbanismo y Turismo.**
- Karem Infantas**, Presidente General de Generaknow. **Economía territorial y conectividad.**

ORGANIZAN



APORAN





5º ENCUENTRO INTERNACIONAL DE CIUDADES INTERMEDIAS

CIUDADES INTERMEDIAS UNA RESPUESTA A LOS PROCESOS MIGRATORIOS

COORDINADOR GENERAL: CARLOS HUGO MOLINA, CEPAD
carlos.hugom@gmail.com

COORDINADOR DEL ENCUENTRO: RUBENS BARBERY, CEPAD
rbarbery@cepas.com.bo

www.ciudadesintermedias.org.bo

Carol Gainsborg, Filósofa, Docente e Investigadora. Sistemas de Medición e Impacto.

José Manuel Farfán Pérez, Tesorero General de la Diputación de Sevilla. Régimen económico tributario de las ciudades y territorios.

Luis Fernando García, Alcalde de Ahigal, Extremadura. Despoblamiento y desarrollo rural.

Federico Rafael Vergara, Gobernador de Itapúa. El Departamento de Itapúa y las Ciudades Intermedias.

René Salomón, Director Ejecutivo, Fundación Trabajo y Empresa. Desarrollo Local y Sostenibilidad.

Rolf Kohler Perrogón, Director Ejecutivo, Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierras (ABT). El Desarrollo Agropecuario y Forestal.

Moderador: Flavia Marcos, Investigadora.

12h30-13h00

Relatoria - Conclusiones

ORGANIZAN



APORTAN



ANEXO 2. RESUMEN DE LA EXPERIENCIA DE LOS EXPOSITORES

Mesa estratégica y conceptual

Carlos Hugo Molina Saucedo, Director de Innovación CEPAD-Bolivia, y Responsable Académico del Encuentro. La Ruta de los Encuentros Internacionales de Ciudades Intermedias y su impacto en América Latina. Es abogado con especialidad en Derecho Constitucional y Administrativo por la Universidad Nacional Autónoma de México; ha ocupado funciones nacionales en los Ministerios de Defensa Nacional, Relaciones Exteriores, Desarrollo Humano, Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente y la Embajada de Bolivia en Costa Rica, y como Secretario Nacional de Participación Popular; en el ámbito departamental ha sido prefecto del Departamento de Santa Cruz. Secretario General de la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno.

Ha sido expositor, panelista y consultor en temas de su especialidad en Argentina, Brasil, Canadá, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, España, EE.UU., Francia, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. En el año 2015 asume el cargo de Rector de la Universidad Nacional Ecológica (UNE). Actualmente es el Director de Innovación del CEPAD. Tiene publicados doce libros sobre temas jurídicos, políticos, sociales y culturales. Es columnista de varios matutinos nacionales.

Cristina Rodríguez Lagier de Acosta, Vicedirectora del Instituto de Administración Pública y Servicios Comunitarios. Coordinadora de la Conferencias Interamericanas de Alcaldes (UIF) EE.UU. Ciudades Intermedias como mecanismos de Inclusión. Se desempeña desde julio de 1994 como Vicedirectora del Instituto de Administración Pública y Servicios Comunitarios. Se desempeñó como investigadora en la Organización de los Estados Americanos (OEA) en la Unidad para la Promoción de la Democracia y el Departamento de Desarrollo Económico; además en el Diálogo Interamericano, institución dedicada a mejorar el entendimiento entre los EEUU y América Latina.

Es cofundadora y fue editora de la “Revista de Asuntos Latinoamericanos”, publicación universitaria destinada a fomentar el conocimiento sobre América Latina. La Dr. Rodríguez obtuvo su Doctorado en Administración Pública de la Universidad Internacional de la Florida en Miami, recibió su Maestría en Estudios Latinoamericanos y Gobierno de la Universidad de Georgetown en Washington, DC, y su Licenciatura en Relaciones Internacionales y Ciencias Políticas de la Universidad De El Salvador en Buenos Aires, Argentina.

Diego Montenegro Ernst, Director de Gestión e Integración Regional del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA en Costa Rica. Cuenta con una Maestría en Ciencias con Especialidad en Agroempresas y una Licenciatura en Administración de Empresas, con una especialización en Comercio Internacional y Desarrollo Económico, ambas otorgadas por la Universidad Estatal de Arizona.

Dentro de su experiencia como profesional, fue Ministro de Asuntos Campesinos y Agropecuarios de Bolivia, fue Representante del IICA en Venezuela, Representante del IICA en Costa Rica y Coordinador Regional para Centroamérica. Asesor y Consultor Internacional de varias agencias internacionales, instituciones públicas y privadas en áreas relacionadas al desarrollo económico y agroindustrial, planificación estratégica, gerenciamiento y administración de proyectos, análisis sectorial, políticas de desarrollo, productividad y competitividad; negociaciones económicas internacionales, entre otras. Ha sido Gerente General de la Asociación de Productores de Oleaginosas y Trigo en Santa Cruz, Bolivia; Subdirector de Volunteers in Overseas Cooperative Assistance (VOCA) en Bolivia, y Negociador representando al sector privado y público, en reuniones tanto a nivel bilateral como multilateral (CAN, MERCOSUR).

José Lorenzo García Baltazar, Director del Centro de Formación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID. Cohesión Social y Territorial en América Latina. Es egresado en Ciencias Políticas y Sociología, Sección de Ciencias Políticas y de la Administración, Especialidad de Estudios Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas. Universidad Complutense de Madrid. Estudios de Doctorado Programa de Relaciones Internacionales, Departamento de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas, Universidad Complutense de Madrid.

Dentro su experiencia como profesional en la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) (Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación) fue: Coordinador General de Cooperación Española en China, Coordinador General de Cooperación Española en Egipto, Coordinador General de Cooperación Española en Argentina.

Carlos de Mesa Gisbert, Ex Presidente Constitucional de la República de Bolivia, Periodista, Historiador e Investigador. Estudio literatura en las universidades Complutense de Madrid y Mayor de San Andrés de La Paz. En 2002 Fue elegido Vicepresidente de la República y Presidente del H. Congreso Nacional. Presidente Constitucional de Bolivia en el periodo 2003-2005.

Autor de casi una veintena de libros, entre ellos: Presidentes de Bolivia: Entre Urnas y Fusiles (1983, cinco ed.), La Aventura del Cine Boliviano (1985), Historia de Bolivia (1997, nueve ed.), Presidencia Sitiada (2008, cinco ed.), La Sirena y el Charango, Ensayo sobre el Mestizaje (2013, tres ed.) la novela Soliloquio del Conquistador (2014, dos ed.) y La Historia del Mar Boliviano (2016).

Ha realizado más de cien videos documentales junto a Mario Espinoza y Ximena Valdivia. Nuestra serie de veinticuatro documentales históricos Bolivia Siglo XX (2009) es un referente indispensable para el conocimiento de la historia boliviana mediante un soporte audiovisual. He producido, junto a Ramiro Molina Barrios y Juan Carlos Enríquez, la serie de cinco documentales sobre los problemas y desafíos del medio ambiente en Bolivia, denominada Planeta Bolivia (2016). En 1994 junto con Mario Espinoza gano el premio de periodismo Rey de España, premio de periodismo de la

Fundación M. V. Ballivián, Premio Nacional de Periodismo de Bolivia. Miembro de la Academia Boliviana de la Historia y de la Sociedad Boliviana de Historia. Actualmente es Representante Oficial de Bolivia para la Demanda Marítima.

Tuffi Aré, Director Periodístico, Diario El Deber. Comunicador Social egresado de la Universidad Católica Boliviana. Las funciones laborales en la que se desempeñó fueron: Corresponsal en Santa Cruz - Diario La Razón, Periodista Economía Diario El Deber, Jefe de Redacción diario La Estrella del Oriente, Conductor del programa Sin Censura de TVU, Docente de la carrera de Comunicación Social de la UAGRM, Jefe de Redacción diario El Deber, Docente de maestría de Universidad Evangélica Boliviana. MODERADOR.

Mesa: La experiencia boliviana: Los ejes de las Ciudades Intermedias, un reto integral para enfrentar la migración

Ivar Villarroel, Director Nacional de Autonomías,

Ruth Lozada, Secretaria de Coordinación Institucional del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz. Visión Departamental. Ha sido Asambleísta Departamental y llegó a presidir la misma, gobernadora del Departamento 2014 - mayo 2015 y en la actualidad Secretaria de Coordinación Institucional del gobierno Autónomo Departamental.

Germain Caballero Vargas, Alcalde Gobierno Autónomo Municipal de San José de Chiquitos. Visión Municipal. Licenciado en Ciencias Jurídicas Políticas y Sociales en la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno, Diplomado en Altos Estudios Nacionales en la Escuela de Altos Estudios de Bolivia y con una Maestría en Administración Pública y Gobiernos Autónomos, en la Universidad René Moreno en convenio con la Universidad de Galicia – España.

Es Alcalde electo y reelecto del Gobierno Autónomo Municipal de San José de Chiquitos. (2005-2009, 2010-2014 y 2015-2020), Director de la Asociación de Municipios de Santa Cruz y Presidente electo y reelecto de la Mancomunidad de Municipios Chiquitanos (2005-2007, 2010-2012 y 2015-2017).

Luis Alberto Castro, Director de la Carrera de Planificación Territorial de la Universidad Autónoma Gabriel Rene Moreno. Visión Académica. Se ha desempeñado como Director de Catastro, Director Departamental del Servicio de Caminos y durante seis años ocupó el cargo de Secretario de Obras Públicas y Ordenamiento Territorial. Actualmente es el Director de la carrera de Planificación Territorial de la Universidad Autónoma Gabriel Rene Moreno.

Claudia Canedo Velasco, Docente Investigadora Planificación Urbana, Universidad Privada de Santa Cruz de la Sierra (UPSA). Visión Organización de Desarrollo. Es Arquitecta urbanista, ecologista con experiencia en Planificación de

Políticas Públicas Urbanas y Ambientales y ordenamiento. Consultor en planificación urbana, regional y ordenamiento urbano. Tiene un Diplomado en Educación superior y se desempeña como Docente e Investigadora Planificación Urbana, Universidad Privada, UPSA.

Pedro Antonio Gutiérrez, Presidente Portones del Urubó. Presidente de Los Portones del Urubó e iniciador de un sueño urbanístico que crece aceleradamente respetando el medio ambiente. Un proyecto urbanístico que abarca más de 2000 hectáreas, 10 condominios cerrados y más de 10 urbanizaciones abiertas.

Enrique Ojeda Vila, Embajador del Reino Unido de España. Es Licenciado en Derecho por la Universidad de Sevilla, ingresó en la Carrera Diplomática del Reino de España el 16/11/1994, habiendo tenido los siguientes destinos: Jefe de Servicio de Programación, Secretaría General Técnica de Política Exterior del Ministerio de Asuntos Exteriores, Secretario en la Embajada de España en La Paz, Secretario y Encargado de Asuntos Administrativos en la Embajada de España en Guatemala, Cónsul Adjunto en Nueva York, Director de la Fundación Tres Culturas del Mediterráneo, Secretario General de Acción Exterior de la Junta de Andalucía, Director General de Cooperación Autónoma. Ministerio de Política Territorial, Embajador de España en la República de El Salvador, Consejero en la Embajada de España en Londres, Embajador de España en el Estado Plurinacional de Bolivia.

Federico Morón, Activista Ciudadano. Activista Ciudadano, líder de opinión y Comunicador. Comenzó a trabajar en educación ciudadana mientras estudiaba en la universidad. Es fundador de Revolución Jigote e ideólogo de las publicidades comerciales. MODERADOR

Mesa: La visión internacional de las Ciudades Intermedias

Marianela Curi, Directora Ejecutiva, Fundación Futuro Latinoamericano, FFLA, Quito, Ecuador. Es experta en diseño y aplicación de políticas y estrategias de desarrollo sostenible a nivel público, no gubernamental y de cooperación internacional. En el sector público, Marianela fue Subsecretaria y Viceministra de Recursos Naturales y Ambiente, en el Ministerio de Desarrollo Sostenible de Bolivia. Lideró la Estrategia Nacional de Biodiversidad, la creación de los programas de Manejo de Cuencas Hídricas, y de Biocomercio, y fue Secretaria Técnica del Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible en dicho Ministerio. Tuvo una participación clave en la creación y planificación estratégica de la Fundación PUMA, un fondo de canje de deuda bilateral (Bolivia-USA); integró el Comité Directivo de la Fundación para la Conservación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (FUNDESNAP).

Fue Directora Ejecutiva de la Liga de Defensa del Medio Ambiente en Bolivia. Es miembro de la Comisión de Educación y Comunicación de la UICN. En 2010, se incorporó a la Fundación Futuro Latinoamericano como Directora de Iniciativas

Estratégicas. Tiene un grado en Psicología Social de la Universidad Católica de La Paz, Bolivia.

José Ernesto Büttner Limprich, de nacionalidad paraguaya, es Economista y tiene un Máster y especialización en Macroeconomía en la Pontificia Universidad de Chile. Se ha desempeñado como Consultor en la Cámara de Senadores de Bioenergía SAECA, Asesor en organismos internacionales como BID, Banco Mundial, OMC, PNUD, JICA, entre otros.

Ha ocupado el cargo de Director de Planificación Estratégica y Gestión de Riesgos y actualmente es el Director de Estudios Económicos de FONPLATA

León de la Torre, Embajador de la Unión Europea. Licenciado en Derecho y Dirección de Empresa. Ingresó en la Carrera Diplomática de España en 1994. Se ha desempeñado como Jefe Adjunto del Gabinete de Política Exterior para la Unión Europea, Consejero de asuntos consulares en la Embajada de España en Ecuador, Secretario de Asuntos políticos en la Embajada de España en República Popular China, Consejero de Asuntos culturales y de Cooperación en la Embajada de España en Chile, Embajador de España en Nicaragua, Segunda Jefatura en la Embajada de España en Bélgica, Encargado de Negocios a.i. de la Embajada de España en Bélgica y Actualmente se desempeña como Embajador Jefe de la Delegación de la Unión Europea en La Paz.

Iván Arciénega, Alcalde del Gobierno Autónomo Municipal de Sucre y Presidente de la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas (FLACMA). Es Ingeniero Agrónomo egresado de la Universidad de la Amistad de los Pueblos Unidos “PATRICIO LUMUMBA” con Doctorado en Ciencias Agrícolas de la Universidad rusa de Moscú. Se ha desempeñado como docente universitario, decano de la facultad de Ciencias Agrícolas y ha sido Rector de la Universidad San Francisco Xavier de Chuquisaca.

Actualmente es Alcalde de la ciudad de Sucre Bolivia, Vicepresidente de Ciudades de Gobiernos Locales Unidos - CGLU. Presidente de la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones FLACMA y Presidente de la Asociación de Municipalidades de Bolivia – AMB.

Maribel Gutiérrez, Representante Residente Adjunta, PNUD. De nacionalidad nicaraguense. Socióloga con maestría en estudios del desarrollo. Cuenta con una experiencia profesional de más de 25 años trabajando en proyectos de desarrollo con cooperación internacional tanto bilateral como ONGS internacionales. Desde el año 2006 se incorporó al PNUD de Nicaragua y entre 2014 y 2017 se desarrolló como representante adjunta en Venezuela. Actualmente se desempeña como la representante adjunta de PNUD Bolivia.

Juan Andrés Tovar Mena, Senador del Reino de España, Portavoz de la Comisión de Cooperación Internacional para el desarrollo en el Senado, 8 años

Presidente de Diputación de Cáceres y de FELCODE. Se ha desempeñado como Teniente alcalde en el Ayuntamiento de Casar de Cáceres desde 1979 a 1991. Ha sido Diputado Provincial desde 1983 a 1987. Vicepresidente de la Diputación Provincial, Presidente de la Mancomunidad Tajo-Salor, Vicepresidente de la Asociación de Universidades Populares de Extremadura (AUPEX), Presidente de la Red de Municipios Vía de la Plata, Presidente del Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo, Miembro de la CEPLI, Confederación Europea de Poderes Locales Intermedios y Miembro de la Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad. Es Senador electo por la circunscripción de Cáceres, en las elecciones de 2016.

Eliana Torrico, Considerada una mujer multifacética. Es abogada de profesión, chef y activista cruceña. Desde hace 13 años se desempeña en el área de administración del Catering Tapeque Food Service, y brinda asesoramiento legal a la compañía Urrutibehety. Fundó la plataforma Colectivo Árbol por el Medio Ambiente y la Vida, la cual se ha replicado en las ciudades de La Paz, Oruro y Cochabamba. En su tiempo libre aporta con sus conocimientos en procesos particulares de ayuda social.

MODERADORA

Mesa: Las dimensiones operativas de las Ciudades Intermedias como instrumento para la Cohesión Social y Territorial en favor de la población.

Karem Infantas, Activista Digital. Ingeniera de Sistemas con doctorado en Ciencias de la Educación de la Universidad Mayor Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca. Magister en Educación Universitaria de la Universidad NUR. Consultora en Innovación y Transformación Digital. Especialista en Adopción y Prospección Tecnológica. Es Investigadora Principal y Miembro del Consejo de la Academia de Ciencias de Bolivia Departamental Santa Cruz y del Santa Cruz Peace Innovation Lab del Stanford Peace Innovation Lab. Es también Representante Regional de la Cámara Boliviana de Tecnologías de la Información (CBTI). Se desempeña como Presidente de Generaknow Asociación de Innovadores y Emprendedores de Base Tecnológica.

Carol Gainsborg, Filósofa, Magister en Educación y Nuevas Tecnologías en la Universidad de Salamanca; especialista en Bioética UNESCO. Diplomada en Educación Superior, Educación Secundaria, Derecho Constitucional, Escritura Creativa, Licenciada de la carrera de Filosofía de Universidad Católica Boliviana San Pablo. Es investigadora académica senior, editora de la Revista Indiza Aportes de la Comunicación, docente universitaria de pre y post grado, consultora independiente para agencias de cooperación para el desarrollo, organizaciones de la sociedad civil y gobiernos locales en Bolivia, en temas como educación, inclusión de diversidades, género y juventudes.

José Manuel Farfán Pérez, es Funcionario de Habilitación Nacional de la Subescala de Intervención-Tesorería y ejerce sus funciones como Tesorero general de

la Diputación de Sevilla y del Organismo Provincial de Recaudación (OPAEF). Es Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales por la Universidad de Sevilla. Ha sido Economista del Ayuntamiento de Sevilla, Técnico Admón. Especial (excedencia). Profesor Universitario Interventor Municipal y Gerente de la Gerencia Territorial del Centro de Gestión Catastral y Cooperación (Ministerio de Economía y Hacienda). Académico correspondiente Real Academia de Ciencias, Bellas Artes y Buenas Letras "Luis Vélez de Guevara".

Luis Fernando García, Ingeniero de Obras Públicas con Especialidad de Hidráulica de la Universidad Politécnica de Cáceres. Es Ingeniero de caminos con especialidad de Estructuras de la Universidad Politécnica de Madrid. Se ha desempeñado como Presidente de la Mancomunidad de Municipios de Trasierra Tierras de Granadilla. Presidente del Grupo de Acción Local de Ceder Caparra. Diputado de Infraestructuras de la Diputación Provincial de Cáceres y Actualmente se desempeña como Alcalde de Ahigal en Cáceres España.

Federico Rafael Vergara, Abogado de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad Autónoma de Encarnación. Ha sido Delegado Político Distrital en las Elecciones Generales del 2008, Delegado Departamental de las Elecciones Internas del año 2011, Delegado Departamental de las Elecciones Internas del año 2012. Miembro Titular de la Seccional Colorada en el periodo 2011 – 2016. Ha sido Miembro Titular de la Junta Departamental de Itapúa – Periodo Constitucional 2013 – 2018 – por la A.N.R. Desde agosto de 2017 es Gobernador del Departamento de Itapúa en Paraguay.

René Salomón, Agrónomo y Economista Agrícola con especialidades en Derecho Agrario, Emprendimiento e Innovación. Experiencia institucional con la Cámara Agropecuaria del Oriente y la Asociación de Horticultores y Fruticultores del Departamento de Santa Cruz. Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA) y Asesor principal del Ministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario de Bolivia en varias gestiones. Consultor Senior en diversos proyectos a nivel local, nacional e internacional en temas de desarrollo agropecuario, en programas de derecho propietario, catastro y registro público. En la actualidad es catedrático en diversas universidades privadas de Santa Cruz en temas de desarrollo ambiental, temática agraria e innovación y tecnología. Director ejecutivo de la Fundación Trabajo Empresa y Coordinador Nacional de la Red Bolivia Emprendedora, promoviendo el desarrollo de tecnologías y Startup como parte de una Red Global de Emprendedores.

Rolf Kohler Perrogón. Ingeniero Agrónomo, egresado de la Universidad Federal de Vicosa (Minas Gerais-Brasil). Se ha desempeñado como Director Ejecutivo Centro Nacional de Mejoramiento de Ganado Bovino - Centro Beni apoyado por JICA (Japanese International Cooperation Agency). Actualmente es Director Ejecutivo Nacional Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra (ABT)

Alejandro Melandri, Representante del BID en Bolivia.

Flavia Marco, Abogada, Magister en Derecho Económico, especialista en Estudios de Género y Sociedad. Es consultora de organismos internacionales y de agencias de cooperación y de ONG y gobiernos locales en Bolivia. Tiene publicaciones en diversos países sobre empleo, seguridad social, cuidado y otros temas relativos a las políticas públicas. MODERADORA.



Centro de Formación de la Cooperación Española en Santa Cruz de la Sierra

www.aecid-cf.bo

Calle Arenales no. 583

Santa Cruz de la Sierra, Bolivia